



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

13.01.2023 № 7-19-2023

На № _____



320342 497306

Председателю профильной постоянной
комиссии Законодательного собрания
Ленинградской области по местному
самоуправлению, административно-
территориальному устройству,
государственной и муниципальной
службе

Рытову Д.В.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

13 ЯНВ 2023

Уважаемый Дмитрий Вячеславович!

№ 7082-1/22-06-0-4

Прокуратурой Ленинградской области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в области похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществлении градостроительной деятельности» (далее – проект).

При изучении проекта выявлены нарушения требований действующего законодательства.

В соответствии с позицией инициатора законопроекта на рассмотрение Законодательного собрания планируется вынести вопрос, в том числе, о перераспределении полномочий по организации похоронного дела на территориях мест погребения, решения о создании которых приняты органами государственной власти Ленинградской области, а также по созданию специализированной службы по вопросам похоронного дела для осуществления деятельности на территориях мест погребения, решения о создании которых приняты органами государственной власти Ленинградской области.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон) полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области погребения и похоронного дела, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Полномочия органов местного самоуправления в области погребения и похоронного дела закреплены в отдельных нормах Федерального закона. В частности, согласно части 2 статьи 25 Федерального закона, организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются

Прокуратура Ленинградской области
№ 7-19-2023/106-23-20410001

специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В рамках реализации данного полномочия положениями части 2 статьи 29 Федерального закона регламентировано, что порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления.

Как следует из части 1 статьи 17 Федерального закона, деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми органами местного самоуправления.

В соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения поселений.

Анализ приведенных норм позволяет сделать вывод о том, что на органы местного самоуправления в соответствии с законодательством о погребении и похоронном деле, а также об общих принципах организации местного самоуправления возложен существенный объем полномочий, в том числе в области нормативного регулирования.

При этом, как следует из уже указанной выше части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Из указанной нормы следует, что перераспределению подлежит полный объем полномочий, установленных законодательством, а не их часть (в рассматриваемом случае в зависимости от территории и субъекта).

При этом, в областном законе Ленинградской области от 07.02.2020 № 9-оз «О перераспределении полномочий в сфере погребения и похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области», который регулирует схожие правоотношения, такой объем полномочий передан органам государственной власти в полном объеме со ссылкой на конкретную норму Федерального закона, которая регламентирует такие полномочия (например, установление требований к качеству услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению, предусмотренное пунктом 1 статьи 9 Федерального закона № 8-ФЗ).

Инициатором законопроекта в нарушение требований федерального законодательства предлагается перераспределить только часть полномочий.

В свою очередь, в случае принятия положительного решения по предложенному законопроекту, в последующем может возникнуть ситуация, когда на территории одного муниципального образования полномочия в области погребения и похоронного дела будут осуществляться одновременно и органами государственной власти, и органами местного самоуправления, а также 2 специализированными службами, что может препятствовать реализации умершими лицами и их близкими родственниками прав, гарантированных законодательством о погребении и похоронном деле, создаст трудности при последующем правоприменении, будет способствовать возможным коррупционным проявлениям.

Согласно статье 26 Федерального закона финансовое обеспечение похоронного дела осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии со статьями 9, 10, 11 данного закона.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21 июля 2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, за исключением случаев, если концессионное соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 21 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

При этом инициатором проекта в финансово-экономическом обосновании к нему, вопреки требованиям законодательства, а также несмотря на то, что отдельные из передаваемых полномочий не могут быть реализованы без привлечения средств бюджета и не входят в предмет концессионного соглашения (например, подготовка и оформление земельных участков для создания новых мест погребения, принятие их на баланс, создание информационной системы (ГИС), обеспечивающей граждан необходимой информацией в режиме реального времени) определено, что областной закон будет реализован за счет собственных средств концессионера без привлечения средств из бюджета Ленинградской области.

Предложенный механизм реализации областного закона в рассматриваемом случае ставит исполнение органами государственной власти

полномочий от воли потенциального концессионера, а также исполнения концессионером условий концессионного соглашения, вследствие чего имеются риски, что при отсутствии концессионера и одновременно финансирования из регионального бюджета перераспределенные полномочия исполняться не будут.

Кроме того, в статье 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» места погребения не указаны в качестве потенциальных объектов концессии.

Указанные выше обстоятельства являются препятствием для принятия предложенного проекта.

О рассмотрении настоящей информации и принятом решении прошу сообщить в прокуратуру области.

Первый заместитель
прокурора области

старший советник юстиции

С.С. Ломакин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5C7B623EE9C95CCE7EA1AAC02B1B152390ECBE0D

Владелец **Ломакин Сергей Сергеевич**

Действителен с 28.12.2021 по 28.03.2023