



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail: speaker01@gov.orb.ru

01.12.2022 № 23-01/434-И

На № _____ от _____

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Направляю постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 24 ноября 2022 года:

№ 574 «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»;

№ 584 «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части предоставления информации о принятых мерах по результатам рассмотрения требований, указанных в предостережении) и прошу поддержать законодательные инициативы.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Семенова Ирина Анатольевна
78 66 40



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 ноября 2022 года № 574

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Законодательное Собрание Оренбургской области
п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

2. В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» на согласование в Верховный Суд Российской Федерации.

4. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Авдеева М.Ю., Аникеева А.А., Димова О.Д., Ильиных В.А., Заварзина В.М., Останину Н.А. поддержать указанный проект федерального закона.

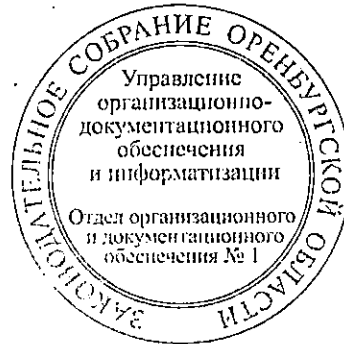
5. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Димова О.Д. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Проект

Внесен
Законодательным
Собранием
Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации»

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287–5302; 2007, № 26, ст. 3078–3085; № 30, ст. 3761–3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049–6054; 2008, № 7, ст. 547–550; № 14, ст. 1354; № 19, ст. 2095–2097; № 26, ст. 3016–3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395; 2013, № 27, ст. 3456; № 49, ст. 6330, 6331; № 52, ст. 6967; 2014, № 40, ст. 5324–5326; № 45, ст. 6160–6163; 2015, № 1, ст. 69; № 24, ст. 3376; № 41, ст. 5643; № 48, ст. 6719; 2016, № 1, ст. 39, 90; № 15, ст. 2060; 2018, № 15, ст. 2036; 2019, № 31, ст. 4471; № 46, ст. 6422; № 52, ст. 7840; 2020, № 30, ст. 4758, 4759; 2021, № 1, ст. 35; 2022, № 1, ст. 29, 65) изменение, заменив слова «Оренбургская область – 112» словами «Оренбургская область – 114».

Статья 2

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Оренбургской области в 2023 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Статьей 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) установлено, что судебные участки создаются из расчета численности населения на один судебный участок от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» для Оренбургской области определены 112 мировых судей и соответствующее им количество судебных участков.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области (далее – Оренбургстат), на 1 января 2022 года численность населения Оренбургской области составляет 1 924,6 тысячи человек. Таким образом, среднее количество населения на одном судебном участке мировых судей в Оренбургской области – 17,18 тысячи человек.

Вместе с тем в Оренбургском муниципальном районе Оренбургской области численность населения на участках превышает установленный Федеральным законом № 188-ФЗ предел в 23 тысячи человек и составляет 26,67 тысячи человек на один судебный участок Оренбургского судебного района.

Также, по данным Оренбургстата, численность населения Оренбургского района с 2010 года увеличилась с 74,4 тысячи человек до 106,6 тысячи человек, то есть на 43%.

Кроме того, Оренбургский муниципальный район Оренбургской области является пригородом областного центра, и большое количество людей, проживающих и работающих в г. Оренбурге, переселяется в граничащие с городом населенные пункты этого района. В связи с чем в Оренбургском районе в последние годы значительно вырос уровень строительства жилых домов и образования новых жилых массивов. Данная тенденция в дальнейшем будет увеличиваться за счет развития транспортной инфраструктуры в г. Оренбурге и Оренбургском районе Оренбургской области.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 188-ФЗ судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации и в целях перераспределения нагрузки на мировых судей субъект Российской Федерации вправе самостоятельно регулировать равномерное распределение судебных участков на своей территории.

Данная норма ранее неоднократно реализовывалась в Оренбургской области. Так, увеличилось количество судебных участков в Ленинском

судебном районе г. Оренбурга за счет упразднения судебного участка в Гайском судебном районе Оренбургской области. В Новотроицком судебном районе Оренбургской области, в Оренбургском судебном районе Оренбургской области и в Центральном судебном районе г. Оренбурга увеличилось количество судебных участков за счет упразднения судебных участков, расположенных в административно-территориальных границах всего Матвеевского района Оренбургской области, административно-территориальных границах всего Бугурусланского района Оренбургской области и в административно-территориальных границах всего Сорочинского района Оренбургской области, во всех случаях ввиду уменьшения численности населения.

В настоящее время возможности по изменению количества судебных участков в муниципальных образованиях Оренбургской области в пределах установленной численности исчерпаны, поскольку существующее административно-территориальное устройство Оренбургской области (в том числе значительная протяженность региона) не дает возможности перераспределения имеющегося количества судебных участков мировых судей между судебными районами без нарушения прав граждан на доступ к правосудию.

В Оренбургской области в 2021 году среднеобластная нагрузка по уголовным, гражданским, административным и делам по административным правонарушениям составила 464,4 дела на одного мирового судью, за 9 месяцев 2022 года – 430,4 дела в месяц.

Средняя нагрузка в Оренбургском судебном районе Оренбургской области по уголовным, гражданским, административным и делам по административным правонарушениям при численности мировых судей в количестве 4 составила в 2021 году 686,4 дела на одного мирового судью, что выше среднеобластного показателя на 47,8%, за 9 месяцев 2022 года – 765 дел в месяц, что выше среднеобластного показателя на 77,7%.

При увеличении в Оренбургском судебном районе Оренбургской области количества мировых судей с 4 до 6 средняя нагрузка на одного мирового судью составит 457,6 дела, то есть нагрузка на одного мирового судью будет приближена к среднеобластной.

Таким образом, в целях обеспечения доступа граждан к правосудию, своевременного и качественного отправления правосудия, выравнивания нагрузки на мировых судей в Оренбургской области необходимо увеличить число мировых судей и, соответственно, количество судебных участков на две единицы, со 112 до 114 единиц.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Расчет финансовых затрат из федерального бюджета на содержание одного мирового судьи произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

По сведениям Управления Судебного департамента в Оренбургской области, затраты на содержание одного мирового судьи в год составляют 1 777,8 тыс. руб. и включают в себя:

сумму денежного содержания – 1 503,3 тыс. руб.;

отчисления в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования Российской Федерации – 105,3 тыс. руб.;

денежную компенсацию на санаторно-курортное лечение – 41,4 тыс. руб.;

отчисления в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования Российской Федерации на компенсацию санаторно-курортного лечения – 3,4 тыс. руб.;

компенсацию стоимости проезда к месту отдыха и обратно – 16,5 тыс. руб.;

денежную компенсацию найма жилых помещений – 107,9 тыс. руб.

Всего затраты федерального бюджета на содержание двух мировых судей в год составят 3 555,6 тыс. руб.

Место дислокации вновь создаваемых судебных участков мировых судей планируется по адресу: г. Оренбург, ул. Карагандинская, д. 59/3. В указанном здании расположены действующие участки мировых судей г. Оренбурга и Оренбургского района Оренбургской области. Поскольку здание оборудовано контрольно-пропускным пунктом судебных приставов УФССП России по Оренбургской области, то в связи с увеличением числа судебных участков мировых судей не потребуется увеличения или перераспределения числа судебных приставов для обеспечения установленного порядка деятельности вновь образованных судебных участков мировых судей.

Перечень актов
федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального
закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью
1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации» не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных
нормативных правовых актов Российской Федерации.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 ноября 2022 года № 584

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части предоставления информации о принятых мерах по результатам рассмотрения требований, указанных в предостережении)

Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части предоставления информации о принятых мерах по результатам рассмотрения требований, указанных в предостережении).

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Авдеева М.Ю., Аникеева А.А., Димова О.Д., Ильиных В.А., Заварзина В.М., Останину Н.А. поддержать указанный проект федерального закона.

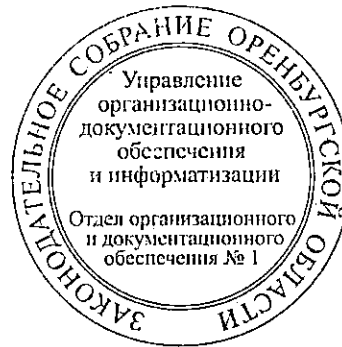
3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Аникеева А.А. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Проект
Внесен Законодательным
Собранием Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 49 Федерального закона
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в
Российской Федерации» (в части предоставления информации о принятых
мерах по результатам рассмотрения требований, указанных в
предостережении)

Статья 1

Внести в статью 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007; 2021, № 24, ст. 4188) изменение, изложив абзац первый части 4 в редакции:

«4. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых по результатам рассмотрения мер по обеспечению соблюдения обязательных требований или возражение в отношении указанного предостережения.».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 49 Федерального закона
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в
Российской Федерации» (в части предоставления информации о принятых
мерах по результатам рассмотрения требований, указанных в
предостережении)

Проект федерального закона разработан с целью установления обратной связи контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица в части предоставления информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, предложенных контрольным (надзорным) органом в объявленном предостережении.

Статьей 8 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) установлено, что проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны обеспечивать стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

Статья 22 Федерального закона № 248-ФЗ определяет, что государственный контроль (надзор), муниципальный контроль осуществляются на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Подпунктом 1 пункта 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что одним из показателей, который учитывается при оценке добросовестности, является реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Пунктом 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Органами государственной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) на территории Оренбургской области, отмечается положительная практика применения

Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе норм, регулирующих проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Вместе с тем в статье 49 Федерального закона № 248-ФЗ определен порядок объявления предостережения контрольным (надзорным) органом о недопустимости нарушения обязательных требований и закреплено право контролируемого лица после получения предостережения подать возражение, но не предусмотрена обратная связь контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица в части предоставления информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Анализ объявленных предостережений в ходе проведения профилактической работы должностными лицами по Оренбургской области показывает, что на объявленные предостережения контролируемыми лицами в единичных случаях направляются возражения, а меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, предложенных контрольным (надзорным) органом в предостережении, как правило, не исполняются.

Изменение абзаца первой части 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ предоставляет право контролируемому лицу после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых по результатам рассмотрения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований или возражение в отношении указанного предостережения, что позволит административному органу получать информацию о принятых мерах по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба), а контролируемым лицам – более ответственно подходить к исполнению объявленных предостережений, а также к добросовестному соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации. Таким образом, контролируемое лицо, направляя информацию о принятых мерах по недопущению нарушения требований законодательства Российской Федерации в орган контроля (надзора), объявившего предостережение, информирует о своем добросовестном соблюдении требований законодательства, в то время как пренебрежение предостережением ставит под сомнение добросовестность контролируемых лиц.

Информация по результатам рассмотрения о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований направляется в орган контроля (надзора), объявивший предостережение, в свободном порядке.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части предоставле-
ния информации о принятых мерах по результатам рассмотрения требований,
указанных в предостережении)

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 49
Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципаль-
ном контроле в Российской Федерации» (в части предоставления информа-
ции о принятых мерах по результатам рассмотрения требований, указанных в
предостережении) не потребует расходов из федерального бюджета.

Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 49
Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципаль-
ном контроле в Российской Федерации» (в части предоставления информа-
ции о принятых мерах по результатам рассмотрения требований, указанных в
предостережении)

Принятие федерального закона «О внесении изменения
в статью 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и
муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части предоставления
информации о принятых мерах по результатам рассмотрения требований,
указанных в предостережении) не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения или принятия федеральных нормативных пра-
вовых актов.