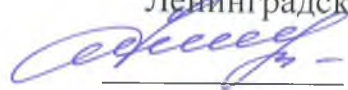


УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 — М. А. Ляхова

«24» декабря 2022 года

Заключение
по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Обобщение результатов анализа и оценки информации об
осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд
Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и
исполненным контрактам»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2021 № 01-09-44; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 15.06.2022 № 01-13-32.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2021 году и I полугодии 2022 года; результаты контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2021 год.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия

Анализ и оценка основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, в том числе мер, принятых в связи с введением в отношении Российской Федерации санкций и мер ограничительного характера;

анализ и оценка информации об осуществлении заказчиками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2021 году и I полугодии 2022 года; анализ и оценка основных изменений показателей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в I полугодии

2022 года, в том числе с учетом влияния введенных в отношении Российской Федерации экономических санкций и мер ограничительного характера;

анализ информации о результатах контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2021 год.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 15 июня 2022 года по 9 декабря 2022 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Заказчики Ленинградской области (на выборочной основе), в том числе заказчики Ленинградской области - объекты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проводилась проверка соблюдения объектами контроля (мероприятий) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок), анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Объектами анализа и оценки при проведении экспертно-аналитического мероприятия являются также информация, предоставленная Комитетом государственного заказа Ленинградской области, органами, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок (по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области), информация и документы, размещенные в единой информационной системе в сфере закупок.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Анализ и оценка основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, в том числе мер, принятых в связи с введением в отношении Российской Федерации санкций и мер ограничительного характера

С 01.01.2022 в основном вступили в силу существенные изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), внесенные Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ.

Принятые изменения направлены на дальнейшую оптимизацию и автоматизацию всех этапов закупочного процесса и предусматривают, в том числе сокращение числа конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), отмену закупочной документации при проведении открытых конкурентных процедур, поэтапное введение полного

электронного документооборота на всем цикле осуществления закупок, включая электронное оформление документов о приемке в случае проведения электронных процедур, сокращение сроков оплаты по контрактам и другие изменения.

В 2022 году в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд принят также ряд антикризисных мер, призванных нивелировать возможные негативные последствия от введения в отношении Российской Федерации экономических санкций и мер ограничительного характера. Действие большинства мер, принятых в 2022 году, продлено на 2023 год.

Из числа антикризисных мер, предусмотренных федеральными законами о внесении изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, принятыми в 2022 году, можно отметить следующие:

- в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ установлена возможность изменения на основании решения соответственно, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации существенных условий контрактов, заключенных до 01.01.2024, при исполнении которых возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность их исполнения (изменения, внесенные в Федеральный закон № 44-ФЗ Федеральными законами от 08.03.2022 № 46-ФЗ, от 04.11.2022 № 420-ФЗ);

- установлена обязанность заказчика по списанию начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) по контрактам, обязательства по которым в 2021, 2022 годах не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, а также по контрактам, обязательства по которым не были исполнены в полном объеме по причине возникновения не зависящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контрактов, в связи с мобилизацией, введением санкций и (или) мер ограничительного характера (изменения, внесенные в правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783, постановлениями Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2594, от 10.03.2022 № 340, от 23.03.2022 № 439, от 15.10.2022 № 1838);

- в соответствии с частью 64.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ заказчикам предоставлено право до 31.12.2023 не устанавливать требования обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств, за исключением случаев, если контрактом предусмотрена выплата аванса и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению (изменения, внесенные в Федеральный закон № 44-ФЗ Федеральными законами от 16.04.2022 № 104-ФЗ, от 04.11.2022 № 420-ФЗ);

- введено обязательное требование к участникам закупок об отсутствии информации об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - реестр недобросовестных поставщиков), включенной в указанный реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера (изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2022 № 937);

- предусмотрена возможность изменения в 2022 - 2023 годах существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, при возникновении в ходе их исполнения независящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контрактов (постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21.10.2022 № 1880);

- в соответствии с решением руководителя государственного органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, муниципального органа до 31.12.2022 могут не применяться установленные правовым актом о нормировании предельные цены товаров, работ, услуг (постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2022 № 1051);

- введена специальная мера о праве исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и казенных учреждений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений, бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий осуществлять закупки товаров для нужд мобилизации (постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2022 № 1745).

Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять на региональном уровне правовые акты, предусматривающие возможность:

- установления в период до 31.12.2023 дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а также порядка осуществления закупок в таких случаях (Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ в редакции Федерального закона от 04.11.2022 № 420-ФЗ);

- изменения (увеличения) цены контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в связи с существенным увеличением в 2021 и

2022 годах цен на строительные ресурсы (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315);

- включения в заключаемые и ранее заключенные получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации договоры (государственные контракты) условий об авансовых платежах в размерах, аналогичных установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505 для получателей средств федерального бюджета (постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505);

- изменения существенных условий государственных контрактов, предметом которых являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения, в связи с увеличением цен на строительные ресурсы (постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2022 № 1148);

- изменения существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, если при их исполнении возникли не зависящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность исполнения контрактов, в связи с мобилизацией в Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1838).

В настоящее время на уровне субъекта Российской Федерации – Ленинградской области некоторые из рекомендованных мер реализованы: приняты постановления Правительства Ленинградской области от 01.09.2021 № 567 «О порядке изменения существенных условий отдельных государственных контрактов, заключенных для обеспечения нужд Ленинградской области, в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы», от 17.08.2022 № 591 «Об изменении существенных условий государственных контрактов, предметом которых являются ремонт и(или) содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения».

В целях реализации положений части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ приняты распоряжение Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 165-р «О возможности изменения существенных условий контрактов по соглашению сторон, заключенных до 01.01.2023» и распоряжение Правительства Ленинградской области от 01.04.2022 № 185-р «Об утверждении реестра контрактов с допустимыми изменениями существенных условий контрактов, заключенных до 1 января 2023 года».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.09.2022 № 654 внесены изменения в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352, предусматривающие введение до 31.12.2022 механизма индексации установленных в отношении отдельных видов товаров и услуг (средств связи и расходов на услуги связи, планшетных

компьютеров, ноутбуков и расходов на услуги связи, транспортных средств) нормативов цены, применяемых в целях обоснования начальных (максимальных) цен контрактов.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ Правительством Ленинградской области реализовано право в период до 31.12.2022 установить дополнительные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Ленинградской области и муниципальных образований, находящихся на территории Ленинградской области.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 утверждены перечни дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд Ленинградской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Ленинградской области, а также порядок осуществления закупок в таких дополнительных случаях.

Согласно утвержденному порядку, в 2022 году закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнительных случаях осуществляются на основании правового акта главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств Ленинградской области по результатам рассмотрения им заявки подведомственного заказчика о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и проведения Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области проверки соответствия заявки законодательству о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в отношении обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Заказчик обязан в срок не позднее трех рабочих дней со дня заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направить уведомление о такой закупке в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок в Ленинградской области.

Следует отметить, что механизм осуществления закупок для обеспечения нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный в отношении дополнительных случаев, частично согласуется с предложенным механизмом действий заказчиков при осуществлении у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупок определенных товаров, работ, услуг в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции, предусматривающим, в том числе подготовку обоснования закупки в указанных целях и рассмотрение такого обоснования органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 21.12.2021 по результатам проведения

экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»).

Вместе с тем, по результатам анализа мер правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, принятых в связи с введением санкций и мер ограничительного характера, Контрольно-счетная палата Ленинградской области предлагает, в случае принятия решения о продлении на 2023 год действия утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 порядка осуществления закупок для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнительных случаях, рассмотреть вопрос о внесении в указанный порядок изменений, предусматривающих:

1) возможность определения правовым актом главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств обязанности заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях;

2) обязательное установление заказчиком требования обеспечения исполнения контракта в случае, если контрактом, заключаемым с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях, предусмотрена выплата аванса и расчеты по авансу не подлежат казначейскому сопровождению.

Выборочный анализ контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, показал, что в ряде случаев заказчики, пользуясь имеющимся правом в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, не устанавливали требование обеспечения исполнения контракта, в том числе в случае наличия в контракте условия об авансовых платежах.

Помимо принятия в истекшем периоде 2022 года антикризисных мер в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, было продолжено приведение нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством. С этой целью внесены изменения в:

- Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574 (постановление Правительства Ленинградской области от 19.04.2022 № 255);

- Положение о Комитете государственного заказа Ленинградской области и Порядок взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, с заказчиками Ленинградской области, муниципальными заказчиками, утвержденные

постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 530 (постановления Правительства Ленинградской области от 21.03.2022 № 165, от 06.07.2022 № 465).

В новой редакции Формы отчета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденной приказом Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области от 20.05.2022 № 5, учтены, в том числе предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по корректировке и дополнению перечня показателей отчета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок, изложенные в заключении от 09.12.2020 по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» (откорректирован показатель «сведения о подведомственных заказчиках, осуществляющих закупки в рамках Федерального закона № 44-ФЗ», форма дополнена показателем «количество проверок, в ходе которых установлены нарушения законодательства в сфере закупок»).

В 2022 году осуществлялся переход государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области к работе в новых условиях в связи с внесением существенных изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ.

Реализованы требования Федерального закона № 44-ФЗ об участии в заседаниях комиссий по осуществлению закупок с использованием систем видео-конференц-связи и подписания протоколов усиленными электронными подписями членов комиссий по осуществлению закупок.

Продолжалась работа, направленная на дальнейшую оптимизацию и автоматизацию закупочного процесса в Ленинградской области с использованием технологического решения по формированию в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области» (далее - АИСГЗ ЛО) шаблонов документов, размещаемых в составе извещения об осуществлении закупки, что позволило значительно ускорить работу по формированию и обработке документов как заказчиком, так и Комитету государственного заказа Ленинградской области.

Внедрение в АИСГЗ ЛО сервиса «Конструктор контрактов», позволяющего осуществлять автоматическое формирование проектов контрактов, позволило, по оценке Комитета государственного заказа Ленинградской области, существенно повысить качество представляемых заказчиками в Комитет как уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проектов контрактов.

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, развитие функционала АИСГЗ ЛО может быть продолжено как в направлении формирования для заказчиков типовых документов, соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, например, описаний объектов закупки (в зависимости от

специфики объекта закупки), с целью минимизации нарушений в этой сфере, а также в направлении создания технологических решений, позволяющих существенно расширить объем сведений, получаемых посредством АИСГЗ ЛО, в том числе об исполнении обязательств по контрактам, применении заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) и других показателей, характеризующих результативность и эффективность закупочного процесса.

2. Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2021 год

Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области выполнен на основании данных аналитического отчета Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2021 год, размещенного на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.gz.lenobl.ru>, а также данных, предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письмо от 22.08.2022 № 01-17-94/2022-0-1).

В 2021 году наибольшие объемы закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ приходились на государственных заказчиков Ленинградской области, приведенных в Таблице № 1.

Таблица №1

Государственные заказчики Ленинградской области
с наибольшими объемами закупок товаров, работ, услуг в 2021 году

№ п/п	Наименование заказчика	Суммарная стоимость, млн. руб.*	
		2021 год	2020 год (справочно)
1	ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»	9 778,1	1 492,7
2	ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»	9 529,1	9 459,4
3	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	5 839,5	5 278,6
4	ГБУЗ Ленинградская областная клиническая больница	2 911,1	1 219,7
5	ГБУЗ «Ленинградский областной клинический онкологический диспансер»	2 677,5	2 519,9
6	ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства»	1 177,9	2 020,2

№ п/п	Наименование заказчика	Суммарная стоимость, млн. руб.*	
		2021 год	2020 год (справочно)
7	ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница»	990,2	н/д
8	ГБУЗ ЛО «Всеволожская клиническая межрайонная больница»	937,8	881,7
9	ГБУЗ ЛО «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова»	835,2	н/д
10	Государственное унитарное предприятие Ленинградской области «Водоканал Ленинградской области»	500,7	556,7

* по сумме начальных (максимальных) цен контрактов

В 2021 году всего государственными заказчиками Ленинградской области (далее также – заказчики) было осуществлено 38 131 ед. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 55 088,3 млн. руб.

По сравнению с 2020 годом общее количество закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области сократилось на 8,9%, суммарная стоимость закупок уменьшилась на 2,9%.

Таблица № 2

Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области
в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год	2021 год	Изменение значения показателя в 2021 году к 2020 году
Количество закупок, ед.	41 877	38 131	- 8,9%
Суммарная стоимость, млн. руб.*	56 730,7	55 088,3	- 2,9%

* здесь и далее в Таблицах №№3 - 11, 23, 25 - 34 сумма начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)

Снижение объема закупок произошло за счет уменьшения количества и стоимости закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также – закупки у единственных поставщиков).

В 2021 году проведено 24 232 закупки у единственных поставщиков на общую сумму 6 466,0 млн. руб., что меньше, чем в предыдущем году, по количеству – на 15%, по стоимости – почти в 2 раза (Таблица № 3).

Таблица № 3

Количество и суммарная стоимость конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 - 2021 годах*

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	41 877	56 730,7	38 131	55 088,3
из общего числа закупок:				
конкурентные закупки	13 392	45 395,4	13 899	48 622,3
закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	28 485	11 335,3	24 232	6 466,0

* здесь и далее в таблицах в разделах 2, 3 приведены данные в отношении закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области

Снижение объема закупок у единственных поставщиков обусловлено значительным уменьшением относительно уровня 2020 года количества и стоимости закупок, осуществленных заказчиками в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, преобладающим способом при проведении которых являлись закупки у единственного поставщика.

Количество закупок, осуществленных заказчиками с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также – конкурентные способы, конкурентные процедуры, конкурентные закупки), увеличилось на 3,8%, суммарная стоимость таких закупок выросла на 7,1%.

В 2021 году всего заказчиками размещено конкурентных закупок 13 899 ед. на сумму начальных (максимальных) цен контрактов (далее – Н(М)ЦК) 48 622,3 млн. руб. Доля конкурентных закупок в суммарной стоимости закупок по сравнению с 2020 годом выросла на 8,3 проц. пункта и составила 88,3%.

Информация о структуре объемов закупок в разрезе конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков в 2020 - 2021 годах представлена в Таблице № 4.

Таблица № 4

Доли конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в общем объеме закупок в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Доля в общем количестве закупок, %	Доля в суммарной стоимости закупок, %	Доля в общем количестве закупок, %	Доля в суммарной стоимости закупок, %
Всего закупок товаров, работ, услуг	100,0	100,0	100,0	100,0
из общего числа закупок:				
конкурентные закупки	32,0	80,0	36,5	88,3

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Доля в общем количестве закупок, %	Доля в суммарной стоимости закупок, %	Доля в общем количестве закупок, %	Доля в суммарной стоимости закупок, %
закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	68,0	20,0	63,5	11,7

Информация о структуре закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 - 2021 годах представлена в Таблицах №№ 5, 6.

Таблица № 5

Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	41 877	56 730,7	38 131	55 088,3
из них осуществлено способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	12 552	39 053,3	12 974	31 106,8
конкурс (открытый и с ограниченным участием) в электронной форме	415	6 118,1	493	17 360,8
запрос котировок в электронной форме	420	80,9	430	149,5
запрос предложений в электронной форме	5	143,1	2	5,2
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	28 485	11 335,3	24 232	6 466,0

Таблица № 6

Структура закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Доля в общем количестве, %	Доля в суммарной стоимости, %	Доля в общем количестве, %	Доля в суммарной стоимости, %
Всего закупок товаров, работ, услуг	100,0	100,0	100,0	100,0
из них осуществлено				

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Доля в общем количестве, %	Доля в суммарной стоимости, %	Доля в общем количестве, %	Доля в суммарной стоимости, %
способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	30,0	68,8	34,0	56,5
конкурс (открытый и с ограниченным участием) в электронной форме	1,0	10,8	1,3	31,5
запрос котировок в электронной форме	1,0	0,2	1,1	0,3
запрос предложений в электронной форме	0,02	0,3	0,01	0,01
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	68,0	20,0	63,6	11,7

В 2021 году, как и в предыдущий период, электронный аукцион являлся самым распространенным конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на который приходилось 93,3% от общего количества конкурентных процедур (в 2020 году – 93,7%). При этом доля электронных аукционов в суммарной стоимости закупок снизилась с 68,8% в 2020 году до 56,5% в 2021 году (Таблица № 6).

При росте количества закупок по всем основным конкурентным способам наиболее значительное увеличение отмечалось по такому способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как конкурс в электронной форме (далее – электронный конкурс).

Количество закупок, осуществленных путем проведения электронного конкурса, в 2021 году увеличилось на 18,8%, стоимость таких закупок выросла в 2,8 раза (493 закупки на сумму Н(М)ЦК 17 360,8 млн. руб.). Соответственно, доля электронных конкурсов в суммарной стоимости закупок повысилась с 10,8% в 2020 году до 31,5% в 2021 году.

Увеличение обусловлено тем, что в соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2020 № 921, из Перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р, с 01.09.2020 исключены здания и работы по возведению зданий, сооружения и строительные работы в области гражданского строительства, работы строительные специализированные.

Почти в 2 раза увеличилась стоимость закупок, осуществленных путем проведения запроса котировок в электронной форме (430 закупок на сумму Н(М)ЦК 149,5 млн. руб.).

В 2021 году заказчики в соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ обязаны были осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), участниками которых являлись только СМП, СОНКО, а также установления требования к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

В 2021 году проведено 9 255 конкурентных процедур на сумму Н(М)ЦК 9 145,8 млн. руб., участниками которых являлись только СМП и СОНКО (Таблица № 7).

Таблица № 7

Количество и суммарная стоимость конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершенных конкурентных процедур*, из них:	13 052	40 520,5	13 597	41 826,3
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок: участниками закупок могут быть только СМП, СОНКО**	8 500	9 441,3	9 255	9 145,8
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО	167	14 254,6	128	14 965,6

* без учета отмененных процедур и процедур, по которым еще не заключены контракты

** в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ

Количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, увеличилось относительно 2020 года на 755 ед. или на 9%. Соответственно, до 68,1% повысилась доля указанных процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур.

Следует отметить, что доля конкурентных процедур, проведенных заказчиками среди СМП и СОНКО, стабильно повышалась в течение последних пяти лет: в 2017 году эта доля составляла 26,3% от общего количества завершенных конкурентных процедур, в 2018 году - 53,2%, в 2019 году - 61%, в 2020 году - 65,1%, в 2021 году – 68,1%.

Доля конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур составила в 2021 году 22% (в 2020 году - 23,3%).

Кроме того, 128 процедур на сумму Н(М)ЦК 14 965,6 млн. руб. были объявлены с условием о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО (в 2020 году – 167 ед. на сумму Н(М)ЦК 14 254,6 млн. руб.).

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отражают ситуацию с конкурентностью закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области (Таблица № 8).

Таблица № 8

Количество и суммарная стоимость состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур в 2020 - 2021 годах, в том числе по основаниям признания процедур несостоявшимися

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершенных конкурентных процедур,	13 052	40 520,5	13 597	41 826,3
в том числе:				
<i>состоявшихся конкурентных процедур</i> (подано и признано соответствующими требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок)	6 663	14 443,7	6 124	12 491,6
<i>несостоявшихся конкурентных процедур,</i>	6 389	26 076,8	7 473	29 334,7
из них признаны несостоявшимися по основаниям:				
подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок,	3 961	18 722,0	4 924	21 357,8
одна заявка из двух или более поданных заявок признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок	1 256*	5 408,6*	1 327	3 711,2

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
не подано ни одной заявки	987	1 063,4	1 028	2 184,3
отклонены все заявки	183	882,6	174	1 481,9

* расчетно (на основании данных аналитического отчета Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2020 год)

В 2021 году по-прежнему значительным являлось количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (всего 7 473 ед. на сумму Н(М)ЦК 29 334,7 млн. руб.), доля которых составила 55% от общего количества и 70% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур.

Следует отметить, что количество несостоявшихся конкурентных процедур увеличилось относительно 2020 года на 17%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 12,5%.

Из общего количества несостоявшихся процедур 16% процедур не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины) (12,5% от суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур).

Состоялись 6 124 конкурентные процедуры на сумму Н(М)ЦК 12 491,6 млн. руб., в которых были поданы и признаны соответствующими требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок, или 45% от общего количества и 30% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур.

Количество состоявшихся конкурентных процедур уменьшилось относительно 2020 года на 8,1%, сумма Н(М)ЦК таких процедур снизилась на 13,5%.

В основном конкурентные процедуры были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок (36% от общего количества и 51% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Следует отметить, что доля торгов, на участие в которых была подана единственная заявка, увеличилась по сравнению с 2020 годом, когда данный показатель составлял 30% от общего количества и 46% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур.

В 10% завершенных конкурентных процедур (9% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур) была признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок только одна заявка из двух или более поданных заявок на участие в торгах.

Другими основаниями для признания торгов несостоявшимися являлись:

- отсутствие заявок на участие в торгах (8% от общего количества и 5% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур);

- отклонение всех заявок на участие в торгах (1,3% от общего количества и 4% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

В основном вследствие роста количества и суммы Н(М)ЦК конкурентных процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, в 2021 году отмечается увеличение количества (на 20,2%) и суммы Н(М)ЦК (на 6,4%) несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур на основании п.п. 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (подана единственная заявка, одна заявка признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок) (Таблица № 9).

Таблица № 9

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год				2021 год			
	Количество, ед.	%	Суммарная стоимость, млн. руб.	%	Количество, ед.	%	Суммарная стоимость, млн. руб.	%
Всего завершенных конкурентных процедур, из них:	13 052	100,0	40 520,5	100,0	13 597	100,0	41 826,3	100,0
состоялись и привели к заключению контрактов (договоров)	6 663	51,0	14 443,7	35,6	6 124	45,0	12 491,6	29,9
признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	1 172	9,0	1 946,2	4,8	1 202	8,8	3 666,3	8,8
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными участниками процедур на основании п.п. 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	5 217	40,0	24 130,6	59,6	6 271	46,1	25 668,4	61,4

Из 13 597 завершенных конкурентных процедур на сумму Н(М)ЦК 41 826,3 млн. руб. признаны несостоявшимися и завершились заключением контрактов (договоров) с единственными участниками 6 271 ед. на сумму Н(М)ЦК 25 668,4 млн. руб. Доля таких процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур повысилась до 46% (в 2020 году - 40%),

а в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – до 61,4% (в 2020 году - 60%).

Соответственно, сократилась доля состоявшихся конкурентных процедур как в общем количестве (с 51% до 45%), так и суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (с 35,6% до 30%).

В 2021 году отмечено также увеличение количества (на 2,6%) и более значительное, почти в 2 раза, увеличение суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины): всего 1 202 ед. на сумму Н(М)ЦК 3 666,3 млн. руб. Как следует из данных Таблицы № 8, рост обусловлен увеличением количества (на 4,2%) и суммы Н(М)ЦК (в 2 раза) конкурентных процедур, на участие в которых не было подано ни одной заявки.

Распределение несостоявшихся конкурентных процедур в зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2020-2021 годах представлено в Таблице № 10.

Таблица № 10

Количество и суммарная стоимость несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего несостоявшихся конкурентных процедур, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	6 389	26 076,8	7 473	29 334,7
электронный аукцион	6 145	24 707,4	7 129	21 389,8
конкурс (открытый и с ограниченным участием) в электронной форме	124	1 348,5	179	7 892,9
запрос котировок в электронной форме	118	19,7	163	46,8
запрос предложений в электронной форме	2	1,3	2	5,2

В 2021 году, как и в предыдущие годы, наибольшее количество и сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур приходились на электронные аукционы (95,4% от общего количества и 73% от суммы Н(М)ЦК несостоявшихся конкурентных процедур).

Количество электронных аукционов, признанных несостоявшимися, увеличилось в 2021 году на 16%.

Рост количества и суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур отмечен по основным конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): электронный конкурс, запрос котировок в электронной форме.

Наиболее высокая доля несостоявшихся процедур среди основных конкурентных способов (за исключением запроса предложений в электронной форме) сложилась в 2021 году по итогам электронных аукционов: 56% от общего количества электронных аукционов были признаны несостоявшимися, сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур составила 72,4% от суммы Н(М)ЦК электронных аукционов (Таблица № 11).

Таблица № 11

Доля несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 году

Наименование показателя	Завершенные конкурентные процедуры, всего		из них несостоявшиеся процедуры		Доля несостоявшихся процедур, %	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	в общем количестве	в суммарной стоимости
Всего, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	13 597	41 826,3	7 473	29 334,7	54,9	70,1
электронный аукцион	12 741	29 557,0	7 129	21 389,8	55,9	72,4
конкурс (открытый и с ограниченным участием) в электронной форме	451	12 129,8	179	7 892,9	39,7	65,1
запрос котировок в электронной форме	403	134,2	163	46,8	40,5	34,8
запрос предложений в электронной форме	2	5,2	2	5,2	100,0	100,0

Дальнейший рост количества и суммы Н(М)ЦК несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственными участниками, а также доли таких процедур в общем количестве и суммарной стоимости конкурентных процедур, отражает отрицательную динамику уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области и требует проведения анализа показателей по отдельным заказчикам.

В 2021 году государственными заказчиками Ленинградской области заключено 38 526 **контрактов (договоров)** на общую сумму 41 115,4 млн. руб., что меньше, чем в 2020 году, по количеству – на 6,5%, по суммарной стоимости (цене) – на 11,7% (в 2020 году снижение соответственно, на 2,4% и 8%) (Таблица № 12).

Таблица № 12

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров),
заключенных государственными заказчиками Ленинградской области
в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год	2021 год	Изменение значения показателя в 2021 году к 2020 году
Количество контрактов (договоров), ед.	41 208	38 526	- 6,5%
Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	46 549,6	41 115,4	- 11,7%

По результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 14 294 контракта (договора) на общую сумму 34 649,4 млн. руб., что по количеству больше, чем в 2020 году, на 1 571 ед. или на 12,3% (Таблица № 13).

Таблица № 13

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров),
заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у
единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров)	41 208	46 549,6	38 526	41 115,4
из них по результатам:				
конкурентных процедур	12 723	35 214,3	14 294	34 649,4
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	28 485	11 335,3	24 232	6 466,0

Вследствие снижения объема закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков, в 2021 году в структуре заключенных контрактов (договоров) повысилась доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур: в общем количестве контрактов (договоров) – с 31% в 2020 году до 37% в 2021 году, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) – с 76% в 2020 году до 84% в 2021 году. Вместе с тем, указанная доля в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) оставалась ниже, чем в 2019 году (92%) (Таблица № 14).

Таблица № 14

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Доля в общем количестве контрактов, %	Доля в суммарной стоимости (цене) контрактов, %	Доля в общем количестве контрактов, %	Доля в суммарной стоимости (цене) контрактов, %
Всего заключено контрактов (договоров)	100,0	100,0	100,0	100,0
из них по результатам:				
конкурентных процедур	30,9	75,6	37,1	84,3
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	69,1	24,4	62,9	15,7

По итогам анализа структуры заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) следует отметить увеличение в 2021 году количества заключенных контрактов (договоров) по всем основным конкурентным способам (электронный аукцион, электронный конкурс, запрос котировок в электронной форме) (Таблица № 15).

Наиболее значительно увеличилось количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по результатам электронных конкурсов, соответственно на 65,4% (количество) и в 2,5 раза (стоимость (цена) по отношению к 2020 году. Соответственно, доля электронных конкурсов в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) повысилась с 9% в 2020 году до 25% в 2021 году (Таблица № 16).

Таблица № 15

Количество и суммарная стоимость (цена) заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров)	41 208	46 549,6	38 526	41 115,4
из них по результатам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	11 970	30 825,3	13 272	24 205,5
конкурс (открытый и с ограниченным участием) в электронной форме	410	4 150,4	678	10 337,8
запрос котировок в	316	48,4	342	100,5

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
электронной форме				
запрос предложений в электронной форме	27	190,2	2	5,6
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	28 485	11 335,3	24 232	6 466,0

Доля электронных аукционов в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров) снизилась с 66% до 59%.

Таблица № 16

Структура заключенных контрактов (договоров) по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Доля в общем количестве, %	Доля в суммарной стоимости (цене), %	Доля в общем количестве, %	Доля в суммарной стоимости (цене), %
Всего заключено контрактов (договоров)	100,0	100,0	100,0	100,0
из них по результатам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	29,0	66,2	34,4	58,9
конкурс (открытый и с ограниченным участием) в электронной форме	1,0	8,9	1,8	25,1
запрос котировок в электронной форме	0,8	0,1	0,9	0,3
запрос предложений в электронной форме	0,1	0,4	0,01	0,02
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	69,1	24,4	62,9	15,7

Из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 2021 году по результатам конкурентных процедур, 7 639 ед. на общую сумму 24 663,1 млн. руб., или 53% от общего количества и 71% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур, заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур на основании п.п. 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Количество контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками,

увеличилось относительно 2020 года на 35%, суммарная стоимость (цена) таких контрактов (договоров) выросла на 3%.

Соответственно, доля контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, повысилась как в общем количестве заключенных контрактов (договоров) - с 14% в 2020 году до 20% в 2021 году, так и в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) – с 52% в 2020 году до 60% в 2021 году (Таблица № 17).

Таблица № 17

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год				2021 год			
	Количество, ед.	%	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	%	Количество, ед.	%	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	%
Всего заключено контрактов (договоров), из них по итогам:	41 208	100,0	46 549,6	100,0	38 526	100,0	41 115,4	100,0
состоявшихся конкурентных процедур	7 063	17,1	11 240,4	24,1	6 655	17,3	9 986,3	24,3
несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками	5 660	13,8	23 973,9	51,5	7 639	19,8	24 663,1	60,0
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	28 485	69,1	11 335,3	24,4	24 232	62,9	6 466,0	15,7

Следует отметить, что в 2021 году указанная доля как в общем количестве, так и в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), была выше, чем в 2019 году (16% от общего количества и 45% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров)).

Учитывая тот факт, что при заключении контрактов (договоров) с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, экономия бюджетных средств, как правило, минимальна либо отсутствует, а также значительную суммарную стоимость контрактов (договоров), заключаемых по результатам таких процедур (в 2021 году в стоимостном выражении - 24 663,1 млн. руб. или 60% от суммарной стоимости (цены) всех контрактов (договоров), особое значение имеет обоснованность

определения начальных (максимальных) цен контрактов при проведении конкурентных процедур.

Так, в 2021 году экономия бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) с единственными участниками по результатам 6 271 ед. несостоявшихся конкурентных процедур на общую сумму 25 668,4 млн. руб. составила 190,9 млн. руб. или 0,7% от суммы Н(М)ЦК несостоявшихся конкурентных процедур (в среднем по Ленинградской области – 5,5%)¹.

В целом доля контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), составила в 2021 году 76% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров). Значение данного показателя соответствовало уровню 2020 года, однако, было значительно выше, чем в 2019 году (53%).

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур (6 655 ед. на общую сумму 9 986,3 млн. руб.) снизились по отношению к 2020 году соответственно, на 5,8% и 11,2%.

Наиболее высокая доля контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками (более 50% *от общего количества контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур*), сложилась в 2021 году у следующих главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области с учетом данных по подведомственным заказчикам (далее – ГРБС):²

Комитет Ленинградской области по транспорту – 81,3% от общего количества контрактов (договоров), заключенных этим ГРБС по результатам конкурентных процедур;

Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области – 61,5%;

Комитет по здравоохранению Ленинградской области – 60,2%;

Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области – 59,6%;

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области – 58,9%;

Комитет по строительству Ленинградской области – 56,5%;

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области – 54,4%;

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 52%.

¹ По данным единой информационной системы в сфере закупок.

² По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области. У ГРБС с незначительным общим количеством контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур: Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области - 100% (из 3-х контрактов заключены по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками - 3 контракта на общую сумму 428,3 тыс. руб.), Комитет финансов Ленинградской области - 100% (из 2-х контрактов заключены 2 контракта на общую сумму 115 260,3 тыс. руб.), Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области - 50% (из 2-ух контрактов заключен 1 контракт на сумму 186 000,0 тыс. руб.), Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области - 50% (из 2-ух контрактов заключен 1 контракт на сумму 7 969,9 тыс. руб.).

Наиболее высокие значения указанной доли в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, отмечались у следующих ГРБС:³

более 70% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных соответствующим ГРБС по результатам конкурентных процедур:

Комитет по строительству Ленинградской области – 98,2%;

Комитет Ленинградской области по транспорту – 88,2%;

Законодательное собрание Ленинградской области – 82,8%;

Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации – 76,6%;

Комитет по здравоохранению Ленинградской области – 76,3%;

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 75%;

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области – 73,1%;

Избирательная комиссия Ленинградской области – 71,5%;

от 55% до 70% суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных соответствующим ГРБС по результатам конкурентных процедур:

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 68,9%;

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области – 64,7%;

Контрольно-счетная палата Ленинградской области – 63,9%;

Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области – 62,7%;

Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области – 62,4%;

Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области – 61,1%;

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области – 55,7%.

При этом у 3-х ГРБС наиболее высокая доля контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, отмечалась как в общем количестве, так и в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), заключенных соответствующим ГРБС по результатам конкурентных процедур, - более 55% от общего количества и более 70% от суммарной стоимости (цены):

Комитет Ленинградской области по транспорту – 81,3% от общего количества и 88,2% от суммарной стоимости (цены);

³ У ГРБС с незначительным общим количеством контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур: Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области - 100%, Комитет финансов Ленинградской области - 100%, Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области - 99,9% (из 2-ух контрактов заключен по результатам несостоявшейся процедуры с единственным участником 1 контракт на сумму 186 000,0 тыс. руб.).

Комитет по здравоохранению Ленинградской области – 60,2% от общего количества и 76,3% от суммарной стоимости (цены);

Комитет по строительству Ленинградской области – 56,5% от общего количества и 98,2% от суммарной стоимости (цены).

У 5-ти ГРБС указанная доля составила более 50% от общего количества и более 55% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных соответствующим ГРБС по результатам конкурентных процедур:

Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области – 61,5% от общего количества и 62,4% от суммарной стоимости (цены);

Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области – 59,6% от общего количества и 62,7% от суммарной стоимости (цены);

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области – 58,9% от общего количества и 55,7% от суммарной стоимости (цены);

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области – 54,4% от общего количества и 64,7% от суммарной стоимости (цены);

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 52% от общего количества и 68,9% от суммарной стоимости (цены).

Высокие значения доли контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, сложившиеся в 2021 году по ряду ГРБС, требуют проведения более детального анализа с выяснением причин и факторов, определяющих наиболее низкую конкурентность закупок отдельных заказчиков.

В 2021 году совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, включая, в том числе объемы привлечения СМП к исполнению контрактов, составил 10 154,9 млн. руб. или 35,5% от суммарной стоимости контрактов, заключенных государственными заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ)⁴.

Достижению указанной доли, в 2 раза превышающей размер обязательной доли закупок у СМП, СОНКО, установленной Федеральным законом № 44-ФЗ, способствовала реализация распоряжения Правительства Ленинградской области от 29.09.2016 № 750-р «О мерах по расширению участия субъектов малого предпринимательства в исполнении

⁴ Информация предоставлена Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (письмо от 25.11.2022 № 01-21-1718/2022) на основании данных сводных отчетов ГРБС (с учетом данных по подведомственным заказчикам), представленных в Комитет в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.09.2016 № 750-р «О мерах по расширению участия субъектов малого предпринимательства в исполнении государственного и муниципального заказа Ленинградской области».

государственного и муниципального заказа Ленинградской области», которым было рекомендовано органам исполнительной власти Ленинградской области, а также подведомственным заказчикам при планировании предусматривать закупки у субъектов малого предпринимательства в объеме не менее 35% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком (за исключением закупок у единственных поставщиков в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

В 2021 году, по данным Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, у 8 органов исполнительной власти Ленинградской области (с учетом данных по подведомственным заказчикам) доля закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, составила менее 35%.⁵

По результатам выборочного мониторинга отчетов органов исполнительной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области об объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО в 2021 году, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено следующее.

В 2021 году **не соблюдена** установленная Федеральным законом № 44-ФЗ обязательная доля закупок у СМП, СОНКО в размере 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год – 0%). Несоблюдение указанной доли обусловлено тем, что заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного с субъектом малого предпринимательства, по причине неисполнения последним обязательств, предусмотренных контрактом.

В отчете Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок, не учтен объем закупок, осуществленных у СМП, СОНКО по результатам несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных с участием только СМП, СОНКО: согласно отчету - 0,0 тыс. руб. (0%,) фактический объем закупок у СМП, СОНКО составил 132,3 тыс. руб.

В нарушение требований части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, не размещены в единой информационной системе в сфере закупок отчеты об объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО в 2021 году, следующими органами исполнительной власти Ленинградской области:

⁵ Комитет по здравоохранению Ленинградской области (30,2%), Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области (29,9%), Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (29,8%), Комитет цифрового развития Ленинградской области (29,3%), Управление делами Правительства Ленинградской области (22,9%), Комитет по строительству Ленинградской области (19,7%), Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области (14,9%), Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (0%).

Комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитетом цифрового развития Ленинградской области, Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области.

С нарушением срока, установленного в части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, размещен в единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО в 2021 году Представительством Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (размещен 11.11.2022, следовало разместить до 01.04.2022).

Согласно отчетам об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок, в основном органами исполнительной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области соблюдена установленная обязательная доля закупок у СМП, СОНКО, которая составила от 15,9% (Комитет по молодежной политике Ленинградской области) до 100% (Комитет по культуре и туризму Ленинградской области, Комитет финансов Ленинградской области, Комитет по социальной защите населения Ленинградской области).

По Комитету по природным ресурсам Ленинградской области доля закупок у СМП, СОНКО составила в 2021 году 14,8%, по Управлению записи актов гражданского состояния Ленинградской области – 14,86% (по данным отчета, представленного в Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области).

По результатам анализа *закупок у единственных поставщиков* за 2021 год установлено следующее.

Закупка малого объема в соответствии с п.п. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (на сумму не более 600 тыс. руб. и, в случае осуществления закупки в электронной форме, не более 3 млн. руб.) проведено 20 018 ед. на общую сумму 1 837,0 млн. руб. (Таблица № 18).

Доля закупок малого объема составила 83% от общего количества и 28% от суммарной стоимости закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков.

Таблица № 18

Количество и суммарная стоимость закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с п.п. 4, 5 и п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год		Изменение значения показателя в 2021 году к 2020 году	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	количество	суммарная стоимость
Всего закупок у единственных поставщиков	28 485	11 335,3	24 232	6 466,0	- 14,9%	сниж. в 1,8 раза

Наименование показателя	2020 год		2021 год		Изменение значения показателя в 2021 году к 2020 году	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	количество	суммарная стоимость
(подрядчиков, исполнителей), из них						
закупки малого объема в соответствии с п.п. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	22 979	1 915,7	20 018	1 837,0	- 12,9%	- 4,1%
закупки малого объема в электронном виде	18 422	1 615,6	23 124*	2 203,9*	+ 25,5%	+ 36,4%
закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы в соответствии с п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2 515	4 804,9	1 292	1 768,3	сниж. в 2 раза	сниж. в 2,7 раза

* количество и суммарная стоимость размещенных закупок (с учетом повторных)

С 09.05.2019 в соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Ленинградской области от 22.04.2019 № 159 в п. 3 постановления Правительства Ленинградской области от 24.02.2014 № 32 «О порядке функционирования и использования автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области», государственные заказчики Ленинградской области должны осуществлять закупки у единственных поставщиков в соответствии с п.п. 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в электронном виде, с использованием информационного ресурса АИСГЗ ЛО - агрегатора торговли Ленинградской области.

Следует отметить, что объем закупок в соответствии с п.п. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществленных заказчиками в электронном виде, стабильно увеличивался с 2019 года.

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в 2021 году государственными заказчиками Ленинградской области осуществлено в электронном виде (с учетом повторных закупок) 23 124 закупки малого объема суммарной (начальной) стоимостью 2 203,9 млн. руб., что больше, чем в 2020 году, по количеству - на 25,5%, по суммарной (начальной) стоимости - на 36,4%.

Приведенные в Таблице № 18 данные о количестве и суммарной стоимости закупок малого объема, осуществленных в электронном виде, могут

свидетельствовать о полном переходе заказчиков на проведение закупок малого объема в электронной форме.

Показатель конкурентности по закупкам малого объема, осуществленным в электронном виде, составил в 2021 году 1,7 предложений (оферт) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку.

Наличие конкуренции при осуществлении закупок малого объема позволило достичь в 2021 году экономии бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам таких закупок в сумме 62,5 млн. руб. или 2,8% от суммарной (начальной) стоимости закупок малого объема, осуществленных в электронном виде.

Среди иных оснований для заключения контрактов (договоров) с единственными поставщиками, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением п.п. 4, 5, 24, 25), в 2021 году преобладали следующие:

- осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи в соответствии с п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: 31% от общего количества и 38% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков, за исключением закупок в соответствии с п.п. 4, 5, 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- закупки оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с п. 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: 18% от общего количества и 21% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков, за исключением закупок в соответствии с п.п. 4, 5, 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- закупки по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии в соответствии с п. 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: 6,4% от общего количества и 18% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков, за исключением закупок в соответствии с п.п. 4, 5, 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Как следует из данных, приведенных в Таблице № 18, объем закупок у единственных поставщиков уменьшился в 2021 году за счет снижения количества и суммарной стоимости закупок малого объема (соответственно, на 13% и 4%), а также закупок определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного

характера, непреодолимой силы в соответствии с п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, количество и суммарная стоимость которых снизились более значительными темпами, соответственно, в 2 и 2,7 раза.

Технологический проект Счетной палаты Российской Федерации «Госрасходы» (<https://spending.gov.ru>) предусматривает формирование по субъектам Российской Федерации рейтинга регионального протекционизма, оцениваемого по показателю доли «внутренних» контрактов (договоров), заключенных между заказчиками и поставщиками (подрядчиками, исполнителями) одного и того же региона.

По данным информационного ресурса <https://spending.gov.ru>, в 2020 году доля «внутренних» контрактов по Ленинградской области составила 32% от общего количества и 26,5% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) (Таблица № 19) (для сравнения: по Московской области - 49,6% от общего количества и 35,6% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров)).

Таблица № 19

Динамика рейтинга регионального протекционизма по Ленинградской области в 2014 - 2020 годах

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год*
Доля «внутренних» контрактов (договоров), % в общем количестве заключенных контрактов (договоров)	39,6	41,2	36,8	39,4	36,1	31,8	31,8
в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров)	28,2	29,4	37,2	33,1	33,2	32,4	26,5

* данные за 2021 год на сайте <https://spending.gov.ru> отсутствуют

Около половины от общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) (соответственно, 49,5% и 50,1%) заключались с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) из Санкт-Петербурга.

Следует отметить, что в 2020 году по Ленинградской области отмечались наиболее низкие значения доли «внутренних» контрактов (договоров) среди субъектов Российской Федерации. Так, указанная доля в общем количестве контрактов (договоров) была ниже только в двух субъектах Российской Федерации (Республика Алтай, Ненецкий автономный округ), а в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) - в трех субъектах Российской Федерации (Новгородская область, г. Севастополь, Ненецкий автономный округ).

С 2017 года динамика показателя характеризуется снижением доли «внутренних» контрактов (договоров) как в общем количестве, так и суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров), что свидетельствует об актуальности задачи по обеспечению более широкого участия поставщиков (подрядчиков, исполнителей) из Ленинградской области

в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области.

С 2021 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» заказчики при осуществлении закупок отдельных товаров, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, обязаны соблюдать минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, начиная с 01.01.2022, заказчики до 1 апреля года, следующего за отчетным, составляют и размещают в единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок российских товаров.

В нарушение требований части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, отчеты об объеме закупок российских товаров за 2021 год не размещены в единой информационной системе в сфере закупок следующими органами исполнительной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области: Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Комитет по печати Ленинградской области, Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитет цифрового развития Ленинградской области, Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

С нарушением срока, установленного частью 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, размещен в единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год Представительством Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (размещен 11.11.2022).

В 2021 году отмечается снижение общего количества расторгнутых контрактов (договоров), в том числе из числа контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Всего расторгнуто 2 115 контрактов (договоров) (5,5% от общего количества контрактов (договоров) на общую сумму 2 598,8 млн. руб. (6,3% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров)).

Общее количество расторгнутых контрактов (договоров) снизилось по сравнению с 2020 годом на 6,8% (в 2020 году - 2 270 ед.).

Сумма неисполненных обязательств по расторгнутым контрактам (договорам) составила 869 млн. руб. или 33,4% от суммарной стоимости обязательств по расторгнутым контрактам (договорам) и 2% от суммарной

стоимости обязательств по всем заключенным контрактам (договорам) (в 2020 году – 2,9%).

Показатели количества и суммарной стоимости (цены) расторгнутых контрактов (договоров) в определенной степени отражают объемы неэффективных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведение которых не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), способных исполнить заключенные контракты (договоры) в полном объеме.

Из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, расторгнуто 1 010 ед. на общую сумму 1 023,8 млн. руб.

Следует отметить, что по сравнению с 2020 годом доля расторгнутых контрактов (договоров) снизилась как в общем количестве, так и суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, составив соответственно, 7% и 3%, но, вместе с тем, оставалась выше, чем в 2019 году (4,5% от общего количества и 2,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур) (Таблица № 20).

Таблица № 20

Количество и суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров) в 2017 - 2021 годах*

Годы	Количество расторгнутых контрактов (договоров), ед.	Суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров), млн. руб.	Доля расторгнутых контрактов (договоров) в общем количестве и суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, %	
			количество	стоимость
2017	334	375,7	2,4	1,4
2018	617	1 372,9	4,2	5,9
2019	703	1 239,8	4,5	2,7
2020	1 221	2 815,5	9,6	8,0
2021	1 010	1 023,8	7,1	3,0

* из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Как и в 2020 году, подавляющее большинство контрактов (93% от общего количества расторгнутых контрактов) расторгались по соглашению сторон.

Доля контрактов, расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов, составила в 2021 году 6% от общего количества расторгнутых контрактов по результатам конкурентных процедур (в 2020 году – 6,6%).

Как положительный факт следует отметить снижение в 2021 году количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов: 62 ед. на общую сумму 48,6 млн. руб. (в 2020 году - 80 ед. на общую сумму 85,8 млн. руб.). Вместе с тем, в 2021 году по указанному основанию расторгнуто контрактов (договоров) больше, чем в 2019 году (43 ед. на общую сумму 58,1 млн. руб.).

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в одностороннем порядке или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, подлежит направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о включении такой информации в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно сведениям, представленным Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – УФАС по Ленинградской области), осуществляющим ведение реестра недобросовестных поставщиков (письмо от 02.11.2022 № КД/2498/22), всего в 2021 году в УФАС по Ленинградской области поступило 337 обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (Таблица № 21).

Около половины обращений (49,6%) поступили от государственных заказчиков Ленинградской области (167 обращений), 41% - от муниципальных заказчиков Ленинградской области (138 обращений).

Таблица № 21

Результаты рассмотрения УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в 2020 - 2021 годах*

Наименование показателя	2020 год	2021 год	Изменение значения показателя в 2021 году к 2020 году
Всего рассмотрено обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	329	337	+ 2,4%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	136	147	+ 8,1%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от	193	189	-2,1%

Наименование показателя	2020 год	2021 год	Изменение значения показателя в 2021 году к 2020 году
исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта			
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда	0	1	-
Принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	129	132	+2,3%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	15	19	+26,7%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	114	112	-1,8%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда	-	1	-

* сведения приведены в отношении обращений всех категорий заказчиков

Общее количество поступивших в УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков увеличилось по сравнению с 2020 годом на 2,4% за счет роста числа обращений об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Более половины (56,4%) от общего количества обращений составили обращения, содержащие информацию о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (190 обращений).

В 2021 году по 132 обращениям приняты решения о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (в 2020 году – по 129 обращениям).

В 86% случаев в реестр недобросовестных поставщиков включалась информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта или по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, в

14% случаев - об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

В целом по итогам 2021 года количество обращений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (в 2021 году – 189 обращений, в 2020 году – 193 обращения), как и количество принятых по таким обращениям решений о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осталось практически на уровне 2020 года (в 2021 году – 112 обращений, в 2020 году – 114 обращений).

Следует отметить, что более половины (55%) от общего числа обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, поступили от государственных заказчиков Ленинградской области.

От муниципальных заказчиков поступало большее количество, чем от государственных заказчиков, обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Всего в 2021 году от государственных заказчиков Ленинградской области поступило 167 обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) (от муниципальных заказчиков – 138 обращений), в том числе о:

- 103 поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты (договоры) были расторгнуты в одностороннем порядке в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (договоров) (от муниципальных заказчиков – о 67 поставщиках (подрядчиках, исполнителях);

- 63 участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов (договоров) (от муниципальных заказчиков – о 71 участнике закупок);

- 1 поставщике, с которым контракт был расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта.

В целом с 2018 года количество обращений заказчиков в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков выросло в 2,4 раза (в 2018 году – 141 обращение, в 2021 году – 337 обращений).

Важнейшими принципами контрактной системы в сфере закупок являются обеспечение конкуренции и эффективность осуществления закупок.

По итогам 2021 года отмечается снижение общего уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд

Ленинградской области, оцениваемого по показателю «среднее количество поданных (допущенных) заявок на 1 закупку (лот)» (Таблица № 22).

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), составило 2,7 заявок против 3,2 заявок в 2020 году.

Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот) снизилось с 2,9 заявок в 2020 году до 2 заявок в 2021 году.

Значимого различия значений указанных показателей в зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не отмечалось.

Таблица № 22

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	Общее количество поданных заявок, ед.		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед.*		Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ед.		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.*	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):	41 263	36 384	3,2	2,7	37 704	26 702	2,9	2,0
конкурсы (открытые и с ограниченным участием) в электронной форме	1 080	1 342	3,0	3,0	982	1 017	2,7	2,3
электронные аукционы	38 756	33 945	3,2	2,7	35 433	24 642	2,9	1,9
запросы котировок в электронной форме	1 419	1 095	3,5	2,7	1 282	1 021	3,1	2,5
запросы предложений в электронной форме	8	2	1,6	1,0	7	2	1,4	1,0

* показатели рассчитаны исходя из количества завершенных конкурентных процедур

Конкурентность закупок также отражают данные о распределении закупок в зависимости от количества поданных заявок (участников закупок).

По результатам анализа итогов конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 году установлено, что в 37% от общего количества завершенных конкурентных процедур (52,3% от суммарной стоимости этих процедур) была подана всего одна заявка. В 2020 году эта доля составляла 31% от общего количества и 47,5% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (Таблица № 23).

Доля конкурентных процедур, на участие в которых было подано 2 или более заявок, составила 55,4% от общего количества и 41% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур (в 2020 году – 61,3% от общего количества и 50% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур).

Почти в 8% от общего количества завершённых конкурентных процедур (5% от суммарной стоимости этих процедур) не было подано ни одной заявки (в 2020 году - 8% от общего количества и 2,6% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур).

Таблица № 23

Распределение конкурентных процедур определения поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) по количеству поданных заявок
в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур, из них процедуры, на участие в которых подано:	13 052	40 520,5	13 597	41 826,3
2 или более заявок	7 998*	20 221,4*	7 533	17 172,0
1 заявка	4 065	19 235,4	5 016	21 870,5
0 заявок	987	1 063,4	1 028	2 184,3

* расчётно (на основании данных аналитического отчёта Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2020 год)

Показатель относительной экономии бюджетных средств⁶ по результатам заключения контрактов (договоров) государственными заказчиками Ленинградской области в 2021 году, как и в 2020 году, находился на уровне среднего значения показателя по Российской Федерации: в Ленинградской области - 4,9%, в среднем по Российской Федерации (все категории заказчиков) – 5,6%.

Вместе с тем, рост показателей экономии сменился в 2021 году снижением показателей абсолютной и относительной экономии бюджетных средств: с 7,6% в 2020 году (абсолютная экономия - 2,1 млрд. руб.) до 4,9% в 2021 году (1,7 млрд. руб.) (Таблица № 24).

Таблица № 24

Относительная экономия бюджетных средств при заключении контрактов
(договоров) в 2019 - 2021 годах, %*

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Ленинградская область	6,3	7,6	4,9

⁶ Отношение абсолютной экономии (разница между суммарной Н(М)ЦК и суммарной стоимостью заключённых контрактов (договоров) к суммарной Н(М)ЦК (без учёта Н(М)ЦК несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров), в %

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
(региональные заказчики)			
Российская Федерация (все категории заказчиков)	6,6	7,3	5,6

* по данным единой информационной системы в сфере закупок

Снижение значений показателей экономии бюджетных средств обусловлено уменьшением в 2021 году количества и суммарной стоимости состоявшихся конкурентных процедур при одновременном росте количества и суммарной стоимости несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственными участниками, и в целом согласуется с отрицательной динамикой уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области по итогам 2021 года.

3. Анализ и оценка основных изменений показателей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 1 полугодии 2022 года, в том числе с учетом влияния введенных в отношении Российской Федерации экономических санкций и мер ограничительного характера

Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2022 года выполнен на основании данных аналитического отчета Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2022 года, размещенного на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.gz.lenobl.ru>, а также данных, предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по запросу Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письмо от 29.11.2022 № 01-17-131/2022-0-1)⁷. Отдельные показатели, по которым имеются данные, проанализированы за 9 месяцев 2022 года.

В 1 полугодии 2022 года всего государственными заказчиками Ленинградской области осуществлено 20 123 ед. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 35 930,2 млн. руб.

При незначительном увеличении общего количества закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области - на 3,8% по отношению к 1 полугодию 2021 года, суммарная стоимость закупок выросла почти в 1,5 раза (Таблица № 25).

⁷ В соответствии с приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 02.03.2020 № 5-п мониторинг закупок осуществляется Комитетом по итогам первого полугодия и года.

Таблица № 25

Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года	1 полугодие 2022 года	Изменение значения показателя в 1 полугодии 2022 года к 1 полугодию 2021 года
Количество закупок, ед.	19 383	20 123	+ 3,8%
Суммарная стоимость, млн. руб.	23 499,3	35 930,2	рост в 1,5 раза

Значительный рост суммарной стоимости закупок обусловлен увеличением уровня начальных (максимальных) цен контрактов по размещаемым закупкам, цен контрактов (договоров), заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в условиях общего роста цен на закупаемые товары, работы, услуги.

Конкурентными способами размещено закупок 6 977 ед. на сумму Н(М)ЦК 31 988,7 млн. руб. (Таблица № 26).

По сравнению с 1 полугодием 2021 года количество конкурентных процедур увеличилось на 9%, сумма Н(М)ЦК конкурентных процедур выросла на 58,2%.

Таблица № 26

Количество и суммарная стоимость конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	19 383	23 499,3	20 123	35 930,2
из общего числа закупок:				
конкурентные закупки	6 406	20 221,9	6 977	31 988,7
закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	12 977	3 277,4	13 146	3 941,5

Вследствие увеличения количества и стоимости конкурентных процедур повысилась доля конкурентных процедур как в общем количестве закупок (с 33% в 1 полугодии 2021 года до 34,7% в 1 полугодии 2022 года), так и суммарной стоимости закупок (соответственно, с 86,1% до 89%) (Таблица № 27).

Количество закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков, осталось практически на уровне соответствующего периода прошлого года (незначительный рост на 1,3%), при этом стоимость закупок у единственных поставщиков выросла на 20,3%.

Таблица № 27

**Доли конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) в общем объеме закупок
в 1 полугодии 2021 - 2022 годов**

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Доля в общем количестве закупок, %	Доля в суммарной стоимости закупок, %	Доля в общем количестве закупок, %	Доля в суммарной стоимости закупок, %
Всего закупок товаров, работ, услуг	100,0	100,0	100,0	100,0
из общего числа закупок:				
конкурентные закупки	33,0	86,1	34,7	89,0
закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	67,0	13,9	65,3	11,0

В структуре закупок по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 года отмечается увеличение количества и стоимости конкурентных закупок, осуществленных заказчиками путем проведения электронного аукциона и запроса котировок в электронной форме (Таблица № 28).

Наиболее значительно выросла сумма Н(М)ЦК запросов котировок в электронной форме (почти в 6 раз по сравнению с 1 полугодием 2021 года) и электронных аукционов (в 2 раза).

Соответственно, доля электронных аукционов в суммарной стоимости закупок увеличилась с 52,5% в 1 полугодии 2021 года до 72% в 1 полугодии 2022 года, доля запросов котировок в электронной форме – с 0,2% до 0,6% (Таблица № 29).

Таблица № 28

**Количество и суммарная стоимость закупок товаров, работ, услуг по способам
определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
в 1 полугодии 2021 - 2022 годов**

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего закупок товаров, работ, услуг	19 383	23 499,3	20 123	35 930,2
из них осуществлено способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	6 024	12 348,5	6 318	25 899,0
конкурс в электронной форме	246	7 836,5	232	5 871,5
запрос котировок в	136	36,9	427	218,2

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
электронной форме				
запрос предложений в электронной форме	0	0,0	-	-
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	12 977	3 277,4	13 146	3 941,5

Таблица № 29

Структура закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Доля в общем количестве, %	Доля в суммарной стоимости, %	Доля в общем количестве, %	Доля в суммарной стоимости, %
Всего закупок товаров, работ, услуг	100,0	100,0	100,0	100,0
из них осуществлено способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):				
электронный аукцион	31,1	52,5	31,4	72,1
конкурс в электронной форме	1,3	33,3	1,2	16,3
запрос котировок в электронной форме	0,7	0,2	2,1	0,6
запрос предложений в электронной форме	0	0,0	-	-
закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	67,0	13,9	65,3	11,0

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 30 Федерального закона № 44-ФЗ, с 01.01.2022 доля закупок, которую заказчики обязаны осуществлять у СМП и СОНКО путем проведения открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), участниками которых являлись только СМП и СОНКО, а также установления требования к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП,

СОНКО, повышена с 15% до 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 1 полугодии 2022 года государственными заказчиками Ленинградской области размещено среди СМП и СОНКО с установлением в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ соответствующего преимущества участникам закупок, 75% от общего количества и 25,2% от суммарной стоимости всех завершённых конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года - 68% от общего количества и 21,5% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур).

По сравнению с 1 полугодием 2021 года количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, увеличилось на 524 ед. или на 12,3%, суммарная стоимость таких процедур выросла на 1 218,6 млн. руб. или почти на 30% (Таблица № 30).

Отмечается также увеличение объемов привлечения к исполнению контрактов (договоров) субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО: 140 процедур на сумму Н(М)ЦК 19 487,3 млн. руб. были объявлены с условием о привлечении к исполнению контрактов (договоров) субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО (в 1 полугодии 2021 года - 86 ед. на сумму Н(М)ЦК 8 532,2 млн. руб.).

Таблица № 30

Количество и суммарная стоимость конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур, из них:	6 270	18 929,6	6 372	20 952,5
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено ограничение (преимущество) в отношении участников закупок: участниками закупок могут быть только СМП, СОНКО*	4 253	4 070,9	4 777	5 289,5
процедур, в извещениях об осуществлении которых было установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО	86	8 532,2	140	19 487,3

* в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2021-2022 годов представлены в Таблице № 31.

Таблица № 31

Количество и суммарная стоимость состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур в 1 полугодии 2021 - 2022 годов, в том числе по основаниям признания процедур несостоявшимися

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершённых конкурентных процедур,	6 270	18 929,6	6 372	20 952,5
в том числе:				
состоявшихся конкурентных процедур (подано и признано соответствующими требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок)	2 980	5 617,6	2 694	4 694,6
несостоявшихся конкурентных процедур,	3 290	13 312,0	3 678	16 257,9
из них признаны несостоявшимися по основаниям:				
подана единственная заявка, признанная соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок	2 151	8 895,1	2 564	13 110,2
одна заявка из двух или более поданных заявок признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок	572*	1 608,1*	172*	1 083,9*
не подано ни одной заявки	489	1 620,3	855	1 941,9
отклонены все заявки	78	1 188,5	87	121,9

* расчетно (на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2021 года и 1 полугодие 2022 года)

В 1 полугодии 2022 года, как и в соответствующем периоде 2021 года, количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (3 678 ед. на сумму Н(М)ЦК 16 257,9 млн. руб.) превысили количество и стоимость состоявшихся конкурентных процедур (2 694 ед. на сумму Н(М)ЦК 4 694,6 млн. руб.), соответственно, по количеству – на 36,5% (в 1 полугодии 2021 года – на 10,4%), по суммарной стоимости - в 3,5 раза (в 1 полугодии 2021 года – в 2,4 раза).

В 1 полугодии 2022 года по итогам конкурентных процедур отмечается дальнейший рост количества и стоимости несостоявшихся конкурентных процедур в основном за счет процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, или не было подано ни одной заявки.

Количество несостоявшихся конкурентных процедур увеличилось относительно 1 полугодия 2021 года почти на 12%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 22%.

Доля несостоявшихся конкурентных процедур составила 57,7% от общего количества и 77,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года - 52,5% от общего количества и 70,3% от суммарной стоимости, в 2021 году - 55% от общего количества и 70% от суммарной стоимости).

Из общего количества несостоявшихся процедур не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины) 25,6% процедур (в 1 полугодии 2021 года – 17,2%, в 2021 году - 16%), стоимость указанных процедур составила 12,7% от суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур (в 1 полугодии 2021 года – 21%, в 2021 году - 12,5%).

Состоялись 2 694 конкурентные процедуры на сумму Н(М)ЦК 4 694,6 млн. руб., в которых были поданы и признаны соответствующими требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок две или более заявок, или 42,3% от общего количества и 22,4% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур.

Количество состоявшихся конкурентных процедур уменьшилось относительно 1 полугодия 2021 года на 9,6%, сумма Н(М)ЦК таких процедур снизилась на 16,4%.

По-прежнему, как и в 2021 году, преобладающим основанием для признания торгов несостоявшимися являлась подача единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок (40,2% от общего количества и 62,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Вместе с тем, доля торгов, на участие в которых была подана единственная заявка, в 1 полугодии 2022 года выше, чем в соответствующем периоде 2021 года (34,3% от общего количества и 47% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур) и по итогам 2021 года в целом (36% от общего количества и 51% от суммарной стоимости).

Если в 2021 году вторым по значимости основанием для признания торгов несостоявшимися являлось признание соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок только одной заявки из двух или более поданных заявок на участие в торгах, то в 1 полугодии 2022 года таким основанием стало отсутствие заявок на участие в торгах.

В 13,4% завершенных конкурентных процедур (9,3% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур) не было подано ни одной заявки (в 1 полугодии 2021 года – 7,8% от общего количества и 8,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур, в 2021 году - 8% от общего количества и 5% от суммарной стоимости).

Вследствие роста количества и суммы Н(М)ЦК конкурентных процедур, на участие в которых не было подано ни одной заявки или подана единственная заявка, в 1 полугодии 2022 года отмечается увеличение в общем количестве завершенных конкурентных процедур доли несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов (договоров) (с 9% в 1 полугодии 2021 года до 14,8% в 1 полугодии 2022 года), а в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – доли несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур на основании п.п. 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с 55,5% в 1 полугодии 2021 года до 67,7% в 1 полугодии 2022 года) (Таблица № 32).

Таблица № 32

Итоги конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года				1 полугодие 2022 года			
	Количество, ед.	%	Суммарная стоимость, млн. руб.	%	Количество, ед.	%	Суммарная стоимость, млн. руб.	%
Всего завершенных конкурентных процедур, из них:	6 270	100,0	18 929,6	100,0	6 372	100,0	20 952,5	100,0
состоялись и привели к заключению контрактов (договоров)	2 980	47,5	5 617,6	29,7	2 694	42,3	4 694,6	22,4
признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)	567	9,0	2 808,7	14,8	942	14,8	2 063,8	9,8
признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными участниками процедур на основании п.п. 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	2 723	43,4	10 503,3	55,5	2 736	42,9	14 194,1	67,7

Доля состоявшихся конкурентных процедур снизилась как в общем количестве (с 47,5% в 1 полугодии 2021 года до 42,3% в 1 полугодии 2022 года), так и суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (с 29,7% до 22,4%).

В 1 полугодии 2022 года отмечалось увеличение количества и суммы Н(М)ЦК электронных аукционов и запросов котировок в электронной форме, признанных несостоявшимися (Таблица № 33).

Таблица № 33

Количество и суммарная стоимость несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего несостоявшихся конкурентных процедур, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	3 290	13 312,0	3 678	16 257,9
электронный аукцион	3 164	8 240,2	3 420	12 442,5
конкурс в электронной форме	88	5 062,1	72	3 727,6
запрос котировок в электронной форме	38	9,7	186	87,8
запрос предложений в электронной форме	0	0,0	-	-

Как и в 2021 году, наиболее высокая доля несостоявшихся процедур среди основных конкурентных способов отмечалась в 1 полугодии 2022 года по итогам электронных аукционов: 58,7% от общего количества электронных аукционов были признаны несостоявшимися (в 2021 году – 56%), сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур составила 78% от суммы Н(М)ЦК электронных аукционов (в 2021 году - 72,4%) (Таблица № 34).

Таблица № 34

Доля несостоявшихся конкурентных процедур по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2022 года

Наименование показателя	Завершенные конкурентные процедуры, всего		из них несостоявшиеся процедуры		Доля несостоявшихся процедур, %	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	в общем количестве	в суммарной стоимости
Всего, в том числе по итогам способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	6 372	20 952,5	3 678	16 257,9	57,7	77,6
электронный аукцион	5 822	15 967,2	3 420	12 442,5	58,7	77,9

Наименование показателя	Завершенные конкурентные процедуры, всего		из них несостоявшиеся процедуры		Доля несостоявшихся процедур, %	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	в общем количестве	в суммарной стоимости
конкурс в электронной форме	166	4 797,2	72	3 727,6	43,4	77,7
запрос котировок в электронной форме	384	188,1	186	87,8	48,4	46,7

По сравнению с 2021 годом конкурентность закупок снизилась по всем основным конкурентным способам: в 1 полугодии 2022 года доля несостоявшихся процедур по всем конкурентным способам (как в общем количестве, так и суммарной стоимости процедур) выше, чем по итогам 2021 года (Таблица № 11).

В 1 полугодии 2022 года государственными заказчиками Ленинградской области заключено 21 475 **контрактов (договоров)** на общую сумму 27 226,6 млн. руб., что больше, чем в аналогичном периоде 2021 года, по количеству – на 4,5%, по суммарной стоимости (цене) – на 36,4% (в 1 полугодии 2021 года снижение соответственно, на 1,9% и 12,8%) (Таблица № 35).

Таблица № 35

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками Ленинградской области в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года	1 полугодие 2022 года	Изменение значения показателя в 1 полугодии 2022 года к 1 полугодию 2021 года
Количество контрактов (договоров), ед.	20 544	21 475	+4,5%
Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	19 963,9	27 226,6	+36,4%

По результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключен 8 791 контракт (договор) на общую сумму 23 306 млн. руб., что по количеству больше, чем в 1 полугодии 2021 года, на 1 224 ед. или на 16,2%, по суммарной стоимости (цене) – на 6 619,5 млн. руб. или почти на 40% (Таблица № 36).

Таблица № 36

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.
Всего заключено контрактов (договоров)	20 544	19 963,9	21 475	27 226,6
из них по результатам:				
конкурентных процедур	7 567	16 686,5	8 791	23 306,0
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	12 977	3 277,4	12 684	3 920,6

При незначительном снижении в 1 полугодии 2022 года количества контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками, стоимость таких контрактов (договоров) увеличилась гораздо меньшими темпами, чем контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур. Вследствие этого в общем количестве и суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) повысилась доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, при одновременном снижении доли контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками.

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, составила в 1 полугодии 2022 года 41% от общего количества контрактов (договоров) против 37% в 1 полугодии 2021 года, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) соответствующая доля составила 85,6% в 1 полугодии 2022 года против 83,6% в 1 полугодии 2021 года (Таблица № 37).

Таблица № 37

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Доля в общем количестве контрактов, %	Доля в суммарной стоимости (цене) контрактов, %	Доля в общем количестве контрактов, %	Доля в суммарной стоимости (цене) контрактов, %
Всего заключено контрактов (договоров)	100,0	100,0	100,0	100,0
из них по результатам:				
конкурентных процедур	36,8	83,6	40,9	85,6

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Доля в общем количестве контрак тов, %	Доля в суммарной стоимости (цене) контрак тов, %	Доля в общем количестве контрак тов, %	Доля в суммарной стоимости (цене) контрак тов, %
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	63,2	16,4	59,1	14,4

Из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 1 полугодии 2022 года по результатам конкурентных процедур (8 791 ед. на общую сумму 23 306 млн. руб.), заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками (на основании п.п. 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) - 4 733 ед. на общую сумму 18 236,8 млн. руб. или почти 54% от общего количества и 78,2% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур.

В 1 полугодии 2021 года указанная доля составляла 54% от общего количества и 73,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в 2021 году соответственно, - 53% и 71%.

Таким образом, как следует из приведенных данных, по сравнению с 2021 годом имеет место тенденция увеличения в суммарной стоимости (цене) доли контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, что в целом влечет за собой риски неэффективного расходования бюджетных средств.

При увеличении общего количества и суммарной стоимости заключенных контрактов (договоров), в том числе по результатам состоявшихся конкурентных процедур, следует особенно отметить дальнейший рост в 1 полугодии 2022 года количества контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, и их доли в общем количестве контрактов (договоров) (с 20% в 1 полугодии 2021 года до 22% в 1 полугодии 2022 года), и особенно значительный рост стоимости указанных контрактов (договоров) и их доли в суммарной стоимости (цене) всех контрактов (договоров) (с 61,6% в 1 полугодии 2021 года до 67% в 1 полугодии 2022 года) (Таблица № 38).

Таблица № 38

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся и несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года				1 полугодие 2022 года			
	Количество, ед.	%	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	%	Количество, ед.	%	Суммарная стоимость (цена), млн. руб.	%
Всего заключено контрактов (договоров), из них по итогам:	20 544	100,0	19 963,9	100,0	21 475	100,0	27 226,6	100,0
состоявшихся конкурентных процедур	3 487	16,9	4 393,9	22,0	4 058	18,9	5 069,2	18,6
несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками	4 080	19,9	12 292,6	61,6	4 733	22,0	18 236,8	67,0
закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	12 977	63,2	3 277,4	16,4	12 684	59,1	3 920,6	14,4

В целом в 1 полугодии 2022 года контракты (договоры), заключенные с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), составили 81,4% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) (в 1 полугодии 2020 года - 75,4%, в 1 полугодии 2021 года - 78%, в 2021 году - 76%).

В январе-сентябре 2022 года совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 19 486 млн. руб. или 50,8% от суммарной стоимости контрактов, заключенных государственными заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ)⁸.

Необходимо отметить, что распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 № 710-р «О мерах по расширению

⁸ Информация предоставлена Комитетом государственного заказа Ленинградской области (письмо от 29.11.2022 № 01-17-131/2022-0-1). В соответствии с п. 3 распоряжения Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 № 710-р на Комитет возложена обязанность ежеквартальной подготовки информации об объеме контрактов, заключенных государственными и муниципальными заказчиками Ленинградской области с субъектами малого предпринимательства.

участия субъектов малого предпринимательства в исполнении государственного и муниципального заказа Ленинградской области» органам исполнительной власти Ленинградской области, а также подведомственным заказчикам рекомендовано предусматривать закупки у субъектов малого предпринимательства в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в объеме не менее 40% от стоимости контрактов, заключенных в текущем финансовом году (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

На основании предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области данных о доле закупок, осуществленных ГРБС (с учетом данных по подведомственным заказчикам) у субъектов малого предпринимательства за 9 месяцев 2022 года, имеются риски недостижения по итогам текущего года рекомендованной доли закупок у СМП Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области (доля закупок у СМП за 9 месяцев 2022 года составила 0%).

Анализ *закупок у единственных поставщиков*, осуществленных заказчиками в 1 полугодии 2022 года в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (за исключением п.п. 24, 25), показал следующее.

Как и в предыдущий период, среди закупок у единственных поставщиков преобладали закупки малого объема в соответствии с п.п. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (10 725 ед. на общую сумму 1 170,9 млн. руб.), доля которых составила 84,6% от общего количества и 30% от суммарной стоимости закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков (Таблица № 39).

Таблица № 39

Количество и суммарная стоимость закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с п.п. 4, 5 и п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 1 полугодии 2021-2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года		Изменение значения показателя в 1 полугодии 2022 года к 1 полугодию 2021 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	количество	суммарная стоимость
Всего закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из них	12 977	3 277,4	12 684	3 920,6	-2,3%	+19,6%
закупки малого объема в соответствии с п.п. 4, 5 части 1 статьи 93	10 556	940,6	10 725	1 170,9	+1,6%	+24,5%

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года		Изменение значения показателя в 1 полугодии 2022 года к 1 полугодию 2021 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	количество	суммарная стоимость
Федерального закона № 44-ФЗ						
закупки малого объема в электронном виде*	12 349	1 094,1	11 936	1 381,1	-3,3%	+26,2%
закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы в соответствии с п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	666	795,1	272	512,2	сниж. в 2,4 раза	-35,6%

* количество и суммарная стоимость размещенных закупок (с учетом повторных)

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в 1 полугодии 2022 года государственными заказчиками Ленинградской области осуществлено в электронном виде (с учетом повторных закупок) 11 936 закупок малого объема суммарной (начальной) стоимостью 1 381,1 млн. руб., что по суммарной (начальной) стоимости больше, чем в 1 полугодии 2021 года, на 26,2%.

Показатель конкурентности по закупкам малого объема, осуществленным в электронном виде, повысился с 1,6 предложений (оферт) поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку в 1 полугодии 2021 года до 1,9 предложений (оферт) в 1 полугодии 2022 года.

Экономия бюджетных средств при заключении контрактов (договоров) по результатам закупок малого объема в электронном виде составила в 1 полугодии 2022 года почти 31 млн. руб. или 2,2% от суммарной (начальной) стоимости закупок малого объема, осуществленных в электронном виде.

В 1 полугодии 2022 года отмечено снижение количества и стоимости закупок у единственных поставщиков определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы в соответствии с п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ вследствие снижения объемов

закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 (Таблица № 39).

Доля закупок у единственных поставщиков в соответствии с п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составила 14% от общего количества и 18,6% от суммарной стоимости закупок у единственных поставщиков, за исключением закупок в соответствии с п.п. 4, 5, 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В истекшем периоде 2022 года **закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд Ленинградской области** осуществлялись заказчиками также **в дополнительных случаях**, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления» (далее – постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179) и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339) (закупки за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на основании соответствующего правового акта Правительства Ленинградской области).

По информации Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области (письмо от 03.11.2022 № 01-10-1871/2022), по состоянию на 30.09.2022 года в Комитет поступило на рассмотрение 32 заявки заказчиков о заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179. По результатам рассмотрения заявок главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств Ленинградской области направлено 19 заключений о соответствии заявок законодательству о контрактной системе в сфере закупок и 13 заключений о несоответствии заявок.

По состоянию на 30.09.2022, согласно письму Комитета государственного заказа Ленинградской области от 29.11.2022 № 01-17-131/2022-0-1, 14-тью государственными заказчиками Ленинградской области заключено с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) контрактов в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, 30 ед. на общую сумму 17 053,8 млн. руб.

Исходя из представленной УФАС по Ленинградской области информации (письмо от 02.11.2022 № КД/2498/22) о поступивших в период с марта по сентябрь 2022 года от 10-ти заказчиков Ленинградской области 14 уведомлениях о заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, можно предположить, что заказчиками не всегда соблюдалось установленное указанными нормативными правовыми актами требование о направлении в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, уведомления о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), либо такие уведомления направлялись с нарушением установленного срока.

По результатам выборочного анализа контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, выявлены отдельные нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179:

- установление в отдельных контрактах, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок следующих положений:

- порядка (срока) оплаты обязательств по контракту - в государственном контракте от 06.06.2022 № 53-01-22, заключенном Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» (реестровый номер контракта 2782543733022000085) (нарушение п. 2 части 12 статьи 6 Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- размеров штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), в том числе обязательств, не имеющих стоимостного выражения, размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом - в контракте от 26.04.2022 № 49-ГПЕ/2022, заключенном Государственным бюджетным учреждением культуры Ленинградской области «Музейно-мемориальный комплекс «Дорога жизни» (реестровый номер контракта 2784203291222000006) (нарушение п.п. 3, 6, 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств,

предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее - Правила определения размера штрафа, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042);

общего размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в стоимостном выражении, а также не установление размеров такого штрафа в виде процента от цены этапа исполнения контракта в случае, когда контрактом предусмотрены этапы его исполнения - в государственном контракте от 28.06.2022 № 35/2022, заключенном Комитетом финансов Ленинградской области (реестровый номер контракта 2782566393222000002) (нарушение п.п. 2, 3 Правил определения размера штрафа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042);

- не включение в контракт, заключаемый с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, обоснования цены контракта - в государственных контрактах от 01.07.2022 № 69687 (реестровый номер контракта 2470305397322000079), от 12.07.2022 № 1844 (реестровый номер контракта 2470305397322000084), заключенных Государственным казенным учреждением «Управление строительства Ленинградской области» (нарушение п. 16 порядка осуществления закупок для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнительных случаях, установленного приложением 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179);

- нарушение установленных в части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сроков направления следующих информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками:

информации о заключенном контракте и копии заключенного контракта (государственный контракт от 13.04.2022 № 004/2022-ПСД, заключенный Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» (реестровый номер контракта 2470315158622000004), государственный контракт от 26.07.2022 № 0147, заключенный Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (реестровый номер контракта 2471602188022000132), государственный контракт от 14.10.2022 № 004/2022, заключенный Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба» (реестровый номер контракта 24706031103 22 000168);

информации об оплате поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги), отдельных этапов исполнения контракта (государственный контракт от 13.04.2022 № 004/2022-ПДС, заключенный Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Дирекция по сохранению объектов культурного наследия» (реестровый номер контракта 2470315158622000004), государственный контракт от 28.06.2022 № 35/2022, заключенный Комитетом финансов Ленинградской области (реестровый номер контракта 2782566393222000002);

информации о приемке поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги), отдельных этапов исполнения контракта и документа о приемке (государственный контракт от 06.06.2022 № 53-01-22, заключенный Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области» (реестровый номер контракта 2782543733022000085).

Общий уровень конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области снизился с 2,8 заявок, поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (2,6 заявок, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2021 года до 2,1 заявок на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2022 года (Таблица № 40).

Таблица № 40

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	Общее количество поданных заявок, ед.		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед.*		Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ед.		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.*	
	1 полуг. 2021 года	1 полуг. 2022 года	1 полуг. 2021 года	1 полуг. 2022 года	1 полуг. 2021 года	1 полуг. 2022 года	1 полуг. 2021 года	1 полуг. 2022 года
Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):	17 900	13 558	2,8	2,1	16 363	13 140	2,6	2,1
конкурсы в электронной форме	701	469	3,0	2,8	666	353	2,9	2,1

электронные аукционы	16 836	11 981	2,8	2,1	15 379	11 757	2,6	2,0
запросы котировок в электронной форме	363	1 108	2,9	2,9	318	1 030	2,6	2,7
запросы предложений в электронной форме	0	-	0	-	0	-	0	-

* показатели рассчитаны исходя из количества завершенных конкурентных процедур

Снижение общего уровня конкурентности закупок отмечалось по всем основным конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением запроса котировок в электронной форме.

При увеличении в 1 полугодии 2022 года количества завершенных конкурентных процедур на 102 ед. по сравнению с 1 полугодием 2021 года общее количество заявок, поданных участниками этих процедур, сократилось на 4 342 ед. или на 24,3%.

Как следует из приведенных в Таблице № 41 данных о распределении в 1 полугодии 2021-2022 годов конкурентных процедур по количеству поданных заявок, вследствие роста количества и суммарной стоимости конкурентных процедур, на участие в которых была подана всего одна заявка или не было подано ни одной заявки, в 1 полугодии 2022 года доля конкурентных процедур, на участие в которых было подано 2 или более заявок, по сравнению с 1 полугодием 2021 года снизилась в общем количестве завершенных конкурентных процедур - с 57,3% до 45,3%, в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – с 42,4% до 27,6%.

Таблица № 41

Распределение конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по количеству поданных заявок в 1 полугодии 2021-2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года		1 полугодие 2022 года	
	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.	Количество, ед.	Суммарная стоимость, млн. руб.
Всего завершенных конкурентных процедур, из них процедуры, на участие в которых подано:				
2 или более заявок	6 270	18 929,6	6 372	20 952,5
1 заявка	3 595*	8 019,9*	2 887*	5 789,1*
0 заявок	2 186	9 289,4	2 630	13 221,5
	489	1 620,3	855	1 941,9

* расчетно (на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 1 полугодие 2021 года и 1 полугодие 2022 года)

Доля конкурентных процедур, на участие в которых была подана всего одна заявка, повысилась в общем количестве завершенных конкурентных процедур – с 35% в 1 полугодии 2021 года до 41,3% в 1 полугодии 2022 года, в

суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – с 49% в 1 полугодии 2021 года до 63% в 1 полугодии 2022 года.

В 1 полугодии 2022 года в 13,4% от общего количества завершенных конкурентных процедур (9,3% от суммарной стоимости этих процедур) не было подано ни одной заявки (в 1 полугодии 2021 года – 8% от общего количества и 8,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

По итогам 1 полугодия 2022 года отмечается значительный рост общего количества расторгнутых контрактов (договоров), особенно из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Всего расторгнуто 1 152 контракта (договора) на общую сумму 2 088,5 млн. руб. (в 1 полугодии 2021 года - 528 ед. на общую сумму 1 110 млн. руб.).

Общее количество расторгнутых контрактов (договоров) увеличилось по сравнению с 1 полугодием 2021 года в 2,2 раза, суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров) выросла в 2 раза.

Сумма неисполненных обязательств по расторгнутым контрактам (договорам) составила 757,1 млн. руб. или 36,3% от суммарной стоимости обязательств по расторгнутым контрактам (договорам).

Из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, расторгнуто 970 ед. на общую сумму 1 582,7 млн. руб., что больше, чем в 1 полугодии 2021 года, по количеству – в 5,6 раза, по суммарной стоимости (цене) – в 10 раз (Таблица № 42).

Таблица № 42

Количество и суммарная стоимость (цена) контрактов (договоров), расторгнутых в 1 полугодии 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	1 полугодие 2021 года	1 полугодие 2022 года	Изменение значения показателя в 1 полугодии 2022 года к 1 полугодию 2021 года
Количество расторгнутых контрактов (договоров)*, ед.	174	970	рост в 5,6 раза
из них по основанию: односторонний отказ заказчика от исполнения контракта	15	31	рост в 2,1 раза
Суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров), млн. руб.	156,9	1 582,7	рост в 10 раз
из них по основанию: односторонний отказ заказчика от исполнения контракта	18,4	120,8	рост в 6,6 раза

* указаны сведения о расторгнутых контрактах из числа контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Если в 1 полугодии 2021 года было расторгнуто 2,3% от общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с долей от стоимости этих контрактов 0,9%, то в 1 полугодии 2022 года, соответственно - 11% от количества и 6,8% от стоимости контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур.

Как и в предыдущие периоды, 96% контрактов (договоров) расторгнуты по соглашению сторон.

Вместе с тем, отмечается рост в 2 раза количества и в 6,6 раза стоимости (цены) контрактов (договоров), расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов (договоров) по причине неисполнения, ненадлежащего исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по контрактам: в 1 полугодии 2022 года по указанному основанию расторгнут 31 контракт (договор) на общую сумму 120,8 млн. руб., в 1 полугодии 2021 года – 15 контрактов (договоров) на общую сумму 18,4 млн. руб.

Значительный рост расторгнутых контрактов (договоров) в 1 полугодии 2022 года требует проведения дополнительного анализа причин расторжения контрактов, в том числе расторгаемых по соглашению сторон, однако, позволяет предположить, что такое увеличение стало следствием сложившейся экономической ситуации в условиях введения санкций и мер ограничительного характера, приведшей к невозможности для части поставщиков (подрядчиков, исполнителей) исполнения контрактов на заключенных условиях.

В Таблицах №№ 43 - 44 представлены сведения о результатах рассмотрения УФАС по Ленинградской области в январе-сентябре 2021-2022 годов обращений заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков.

Таблица № 43

Результаты рассмотрения УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в январе-сентябре 2021 - 2022 годов*

Наименование показателя	январь-сентябрь 2021 года	январь-сентябрь 2022 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2022 года к январю-сентябрю 2021 года
Всего рассмотрено обращений заказчиков	228	191	-16,2%

Наименование показателя	январь-сентябрь 2021 года	январь-сентябрь 2022 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2022 года к январю-сентябрю 2021 года
Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:			
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	107	68	-36,4%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	120	121	+0,8%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	1	2	рост в 2 раза
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в случае принятия ими решений об одностороннем отказе от исполнения контракта (с 01.07.2022)	-	0	-
Принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	77	93	+20,8%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	11	10	-9,1%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	65	81	+24,6%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	1	2	рост в 2 раза
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в случае принятия ими решений об одностороннем отказе от исполнения контракта (с 01.07.2022)	-	0	-

* сведения приведены в отношении обращений государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области

Таблица № 44

Результаты рассмотрения УФАС по Ленинградской области обращений государственных заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков в январе-сентябре 2021 - 2022 годов

Наименование показателя	январь-сентябрь 2021 года	январь-сентябрь 2022 года	Изменение значения показателя в январе-сентябре 2022 года к январю-сентябрю 2021 года
Всего рассмотрено обращений государственных заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	121	109	-9,9%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	45	36	-20,0%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	75	72	-4,0%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	1	1	-
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в случае принятия ими решений об одностороннем отказе от исполнения контракта (с 01.07.2022)	-	0	-
Принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе:	51	55	+7,8%
об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов	5	6	+20,0%
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком,	45	48	+6,7%

Наименование показателя	январь- сентябрь 2021 года	январь- сентябрь 2022 года	Изменение значения показателя в январе- сентябре 2022 года к январю- сентябрю 2021 года
исполнителем) условий контракта			
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	1	1	-
о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в случае принятия ими решений об одностороннем отказе от исполнения контракта (с 01.07.2022)	-	0	-

Как следует из представленных в Таблицах №№ 43-44 данных за январь-сентябрь 2022 года, сложившаяся в истекшем периоде 2022 года экономическая ситуация не привела к росту числа обращений заказчиков Ленинградской области в антимонопольный орган о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, в том числе по причине невозможности исполнения контрактов на первоначальных условиях.

В январе-сентябре 2022 года общее количество поступивших в УФАС по Ленинградской области обращений заказчиков Ленинградской области о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков сократилось на 16,2% по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (обращений государственных заказчиков Ленинградской области поступило меньше на 10%), в основном за счет сокращения числа обращений, поданных в связи с уклонением участников закупок от заключения контрактов.

Количество обращений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, осталось примерно на уровне аналогичного периода 2021 года (в январе-сентябре 2022 года – поступило 121 обращение, в январе-сентябре 2021 года – 120 обращений, в том числе обращений государственных заказчиков Ленинградской области в январе-сентябре 2022 года – 72 обращения, в январе-сентябре 2021 года – 75 обращений).

В целом по поступившим в УФАС по Ленинградской области обращениям в январе-сентябре 2022 года принято больше положительных

решений о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, чем в аналогичном периоде 2021 года: в январе-сентябре 2022 года – по 93 обращениям, в январе-сентябре 2021 года – по 77 обращениям, в том числе обращениям государственных заказчиков Ленинградской области в январе-сентябре 2022 года – по 55 обращениям, в январе-сентябре 2021 года – по 51 обращению.

Как и в предыдущий период, в большинстве случаев решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков принимались в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В январе-сентябре 2022 года количество таких решений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков, принятых по обращениям государственных заказчиков, как и заказчиков Ленинградской области в целом, увеличилось по сравнению с соответствующим периодом 2021 года (в январе-сентябре 2022 года – всего по 81 обращению, в январе-сентябре 2021 года – по 65 обращениям, в том числе обращениям государственных заказчиков Ленинградской области в январе-сентябре 2022 года – по 48 обращениям, в январе-сентябре 2021 года – по 45 обращениям).

Решения о не включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, приняты в январе-сентябре 2022 года по 40 обращениям государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, в том числе 24 обращениям государственных заказчиков.

Следует отметить, что с 23.03.2022 в соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2022 № 417 в пп. «в» п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, решения о не включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, могли приниматься антимонопольным органом также в связи с тем, что надлежащее исполнение контракта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, в том числе связанных с введением санкций и (или) мер ограничительного характера.

4. Анализ информации о результатах контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2021 год

В 2021 году Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области как органом исполнительной власти Ленинградской области,

уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 08.12.2020 № 810, осуществлялся контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок;
- определения и обоснования Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- соблюдения предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок на территории Ленинградской области осуществлялся также УФАС по Ленинградской области как территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок.

Сведения об основных результатах осуществления уполномоченными органами контроля в сфере закупок в Ленинградской области в 2021 году на основании информации, представленной УФАС по Ленинградской области (письмо от 02.11.2022 № КД/2498/22) и Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области (письмо от 03.11.2022 № 01-10-1871/2022), приведены в Таблице № 45.

Таблица № 45

Информация об основных результатах осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в Ленинградской области в 2020-2021 годах

Наименование показателя	Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области ¹ 2021 год / 2020 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) 2021 год / 2020 год ²	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок) 2021 год / 2020 год ³
Общее количество проверок	- / -	21 / 7	24 / 20

Наименование показателя	Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области ¹ 2021 год / 2020 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) 2021 год / 2020 год ²	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок) 2021 год / 2020 год ³
(плановых и внеплановых), ед.			
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения	-	15 / 6	15 / 6
Объем проверенных бюджетных средств, млн. руб.	н/д ⁴	5 206,7 / 1 221,0	н/д
Всего поступило жалоб, ед.	1 621 / 2 572	-	-
Общее количество рассмотренных жалоб, ед.	1 342 / 2 063	-	-
Количество обоснованных жалоб, ед.	468 / 774	-	-
Доля обоснованных жалоб, в % от количества рассмотренных жалоб	34,9 / 37,5	-	-
Общее количество выданных предписаний (представлений), ед.	375 / 656	10 / 6	1 / 0
из них исполнено	-	6 / 5 ⁵	-
Восстановлено средств в бюджет по предписаниям (представлениям), тыс. руб.	-	551,1 / -	-
Количество и сумма выявленных нарушений, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок, ед. /тыс. руб.	2021 г. - 505 / - 2020 г. - 610 / -	2021г. – 97 / 127 345,9 2020 г. - 47 / 5 880,2	н/д
Устранено объектами контроля нарушений в ходе проверок, кол-во, ед. /тыс. руб.	н/д	2021 г. – 22 / 13 961,7 2020 г. - 23 / 2 157,1	н/д
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, ед.	203 / 129	49 ⁶ / 6 ⁶	16 / 54
Вынесено постановлений о назначении административного наказания, ед.	-	8 / 6	16 / 48
Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	2 468,0 / 2 228,3	95,0 / 70,0	126,0 / 620,0
Обращения в судебные органы с исками о признании закупок недействительными,	-	- 10 ⁷ / 3 ⁷	- / - - / -

Наименование показателя	Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области ¹ 2021 год / 2020 год	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ) 2021 год / 2020 год ²	Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области (контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок) 2021 год / 2020 год ³
обращения в правоохранительные и иные уполномоченные органы			
Поступило материалов проверок по фактам выявленных нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг, содержащих признаки административного правонарушения	-	42 ⁸ / 10	- / 36 ⁸

¹ значения показателей: всего поступило жалоб, общее количество рассмотренных жалоб, доля обоснованных жалоб, количество выданных предписаний, количество выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, указаны в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области;

² в 2020 году до 08.12.2020 контроль в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлялся комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области;

³ в 2020 году до 08.12.2020 контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлялся контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области как органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

⁴ здесь и далее - данные отсутствуют;

⁵ одно представление решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области признано недействительным;

⁶ включая дела, возбужденные по результатам контрольных мероприятий и рассмотрения поступивших в Комитет материалов проверок по фактам выявленных нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг, содержащих признаки административного правонарушения;

⁷ указано количество направленных материалов;

⁸ указано количество поступивших материалов проверок ведомственного и муниципального контроля, из них в 2021 году - материалов проверок ведомственного контроля в сфере закупок – 14, муниципального контроля в сфере закупок – 28;

в 2020 году - материалов проверок ведомственного контроля в сфере закупок – 11, муниципального контроля в сфере закупок – 25.

Основные результаты осуществления в Ленинградской области в 2021 году контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок свидетельствуют о следующих тенденциях.

В 2021 году увеличилось общее количество проверок, проведенных органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок: в 2021 году – 45 проверок (в том числе 8 проверок правомерности заключения контрактов с единственными поставщиками

(подрядчиками, исполнителями) по итогам несостоявшихся конкурентных процедур в связи с поступлением обращений заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), в 2020 году – 27 проверок.

По результатам 30-ти проверок (67% от общего числа проверок) устанавливались нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в 2020 году - по результатам 12-ти проверок или 45% от общего числа проверок).

В сравнении с 2020 годом в 2021 году отмечен рост основных показателей результативности осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- объема проверенных бюджетных средств в рамках контроля, осуществляемого в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ (в 2021 году - 5 206,7 тыс. руб., в 2020 году - 1 221 тыс. руб.);

- суммы нарушений, устраненных объектами контроля в ходе проверок, в рамках контроля, осуществляемого в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ (в 2021 году – 13 961,7 тыс. руб., в 2020 году - 2 157,1 тыс. руб.);

- количества выданных по результатам проверок предписаний (представлений) об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок (в 2021 году – 10 представлений на сумму 3 932,6 тыс. руб. и 1 предписание, в 2020 году – 6 представлений на сумму 6 253,6 тыс. руб.);

- количества возбужденных дел об административных правонарушениях (в 2021 году – всего 65 дел об административных правонарушениях, в 2020 году – 60 дел);

- количества материалов проверок, направленных в прокуратуру Ленинградской области (в 2021 году – 10 материалов, в 2020 году – 3 материала).

Всего в 2021 году по фактам выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области возбуждено 65 дел об административных правонарушениях (в 2020 году - 60 дел); вынесено 24 постановления о назначении административного наказания (в 2020 году – 54 постановления). Сумма наложенных административных штрафов составила 221 тыс. руб. (в 2020 году – 690 тыс. руб.).

В бюджеты (по постановлениям с наступившим сроком для оплаты) поступило 201 тыс. руб. (в 2020 году – 313 тыс. руб.).

Обращения в судебные органы с исками о признании закупок недействительными в 2021 году, как и в 2020 году, отсутствовали.

По результатам контроля в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области в 2021 году установлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- принятие решения о выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок (у 6 заказчиков);

- непредставление, несвоевременное предоставление информации и документов в контрольный орган в сфере закупок, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок (у 6 заказчиков);

- утверждение документации об электронном аукционе с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (у 5 заказчиков);

- нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (у 5 заказчиков);

- сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (у 4 заказчиков);

- нарушение порядка заключения контракта (у 4 заказчиков);

- определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок (у 3 заказчиков);

- признание заявки на участие в электронном аукционе соответствующей требованиям документации о закупке в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованием законодательства о контрактной системе в сфере закупок (у 2 заказчиков);

- нарушение порядка разъяснения положений документации о проведении электронного аукциона (у 2 заказчиков);

- нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок (у 2 заказчиков);

- нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (у 2 заказчиков);

- включение в описание объекта закупки требований к товарам, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки (у 1 заказчика).

По результатам проверок установлены нарушения у 13 государственных заказчиков и 2 муниципальных заказчиков Ленинградской области.

В рамках осуществления контроля за соблюдением отдельных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам 15 проверок выявлено 97 нарушений на общую сумму 127 345,9 тыс. руб. (в 2020 году – 47 нарушений на общую сумму 5 880,2 тыс. руб.).

Наибольшее количество нарушений по результатам контроля в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ выявлено в 2021 году в части несоблюдения требований к исполнению, изменению контрактов, а также несоблюдения условий контрактов, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или

оказанной услуги условиям контрактов - 75 нарушений на сумму 87 839,9 тыс. рублей или 77% от общего количества (69% от общей суммы) выявленных нарушений (в 2020 году - 11 нарушений на общую сумму 4 603,2 тыс. руб.).

Выявлены также нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- несоблюдение требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единицы товара, работы, услуги - 6 нарушений на сумму 309,9 тыс. руб. (в 2020 году - 3 нарушения);

- несоблюдение правил нормирования в сфере закупок - 4 нарушения на сумму 95,3 тыс. руб.;

- нарушение сроков направления информации и (или) документов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками (нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ) – 3 нарушения;

- несвоевременное утверждение плана-графика закупок (нарушение статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ) – 1 нарушение;

- «искусственное дробление» закупки (нарушение статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») – 1 нарушение;

- в нарушение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик не назначил должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управления) – 1 нарушение.

Кроме того, установлены нарушения:

- статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 20 Инструкции от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в части искажения данных бюджетной отчетности по забалансовому счету 10 по строке 103 «Банковская гарантия» Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах – 3 нарушения на сумму 38 079,3 тыс. руб.;

- неэффективное использование денежных средств в размере стоимости принятых, оплаченных и демонтированных материалов, оборудования и работ по их монтажу – 2 нарушения на сумму 1 021,5 тыс. руб. (нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ).

По результатам исполнения 6-ти выданных представлений об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок восстановлено средств в бюджет в сумме 551,1 тыс. руб.

Основные результаты ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2021 году, осуществляемого

органами исполнительной власти Ленинградской области в отношении подведомственных им заказчиков в соответствии со статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, представлены в Таблице № 46.

По состоянию на 31.12.2021 30 органов исполнительной власти Ленинградской области осуществляли ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

В 2021 году органами исполнительной власти Ленинградской области проведено больше проверок ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (72 проверки), чем в 2020 году (64 проверки), при этом объем проверенных бюджетных средств увеличился в 3,2 раза.

Количество выявленных нарушений выросло по сравнению с 2020 годом в 1,6 раза: всего выявлено 499 нарушений на общую сумму 1 975,2 тыс. руб.

По результатам проведенных проверок органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими ведомственный контроль в сфере закупок, направлено подведомственным заказчикам 30 планов устранения выявленных нарушений (в 2020 году - 22 плана).

В 2021 году большее количество материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, было направлено в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях: направлены материалы 24 проверок, в том числе в УФАС по Ленинградской области - материалы 10 проверок, в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области - материалы 14 проверок (в 2020 году – материалы 20 проверок).

В судебные органы направлено 1 исковое заявление, по которому Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области вынесено решение о взыскании с ООО «ЛенСтрой» в пользу Ленинградского областного государственного бюджетного учреждения «Ленинградский областной дом-интернат ветеранов войны и труда» неустойки в размере 864,8 тыс. руб.

Таблица № 46

Основные результаты ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области
в 2020 - 2021 годах

Наименование показателя	2020 год		2021 год	
	кол-во, ед.	сумма, тыс. руб.	кол-во, ед.	сумма, тыс. руб.
Проведено проверок	54	-	65	-
Проведено внеплановых проверок	10	-	7	-
Объем проверенных средств областного бюджета Ленинградской области	-	9 262 604,5	-	29 513 711,7
Всего выявлено нарушений	322	16 307,1	499	1 975,2
Сведения о результатах реализации проведенных проверок				

Количество планов устранения выявленных нарушений, направленных подведомственным заказчикам	22	-	30	-
Количество выполненных планов устранения выявленных нарушений	18	-	27*	-
Количество материалов о выявленных фактах, содержащих признаки административного правонарушения, направленных в уполномоченные органы	20	-	24	-
Количество направленных обращений в правоохранительные органы в случае выявления в действиях (бездействии) подведомственных заказчиков признаков состава преступления	0	-	0	-

* по 3 планам срок исполнения - 1 квартал 2022 года

Основные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленные по результатам осуществления ведомственного контроля в сфере закупок в 2021 году:

- нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками;
- несоблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;
- нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг, в том числе при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- несоблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- несоблюдение требований о нормировании в сфере закупок;
- несоблюдение требований в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- не соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- нарушение предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок требований к исполнению, изменению контракта, нарушение условий контрактов;
- нарушение своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области по результатам рассмотрения в 2021 году 14 материалов проверок ведомственного контроля и 33 материалов проверок муниципального контроля в сфере закупок (в том числе 5 материалов, поступивших в Комитет в 2020 году), возбуждено 39 дел об административных правонарушениях, из них 8 - в отношении должностных лиц государственных заказчиков и 31 - в отношении должностных лиц муниципальных заказчиков.

УФАС по Ленинградской области контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок осуществлялся в форме рассмотрения жалоб участников закупок на нарушения заказчиками, уполномоченными органами, членами закупочных комиссий, должностными лицами контрактных служб, контрактными управляющими законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно представленной УФАС по Ленинградской области информации о поступивших в 2021 году жалобах на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области и результатах их рассмотрения (письмо от 02.11.2022 № КД/2498/22), общее количество жалоб на закупки заказчиков Ленинградской области по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 37%, в том числе количество обоснованных жалоб снизилось в 1,7 раза (в 2020 году рост соответственно, на 62% и в 2 раза по сравнению с 2019 годом) (Таблица № 47).

Таблица № 47

Сведения об обжаловании в 2020 - 2021 годах закупок заказчиков Ленинградской области в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области*

Наименование показателя	2021 год		2020 год	
	ед.	в % от общего кол-ва	ед.	в % от общего кол-ва
<i>Общее количество жалоб, всего, ед. в том числе в отношении закупок:</i>	1 621	100,0	2 572	100,0
государственных заказчиков Ленинградской области	629	38,8	756	29,4
муниципальных заказчиков Ленинградской области	992	61,2	1 816	70,6
<i>Количество рассмотренных жалоб, всего, ед., в том числе в отношении закупок:</i>	1 342	100,0	2 063	100,0
государственных заказчиков Ленинградской области	511	38,1	568	27,5
муниципальных заказчиков Ленинградской области	831	61,9	1495	72,5
<i>Количество обоснованных жалоб, всего, ед., в том числе в отношении закупок:</i>	468	100,0	774	100,0

Наименование показателя	2021 год		2020 год	
	ед.	в % от общего кол-ва	ед.	в % от общего кол-ва
государственных заказчиков Ленинградской области	144	30,8	142	18,3
муниципальных заказчиков Ленинградской области	324	69,2	632	81,6
<i>Доля обоснованных жалоб в общем количестве рассмотренных жалоб, всего, %, в том числе в отношении закупок:</i>	34,9	-	37,5	-
государственных заказчиков Ленинградской области	28,2	-	25,0	-
муниципальных заказчиков Ленинградской области	38,9	-	42,2	-
<i>Выявлено нарушений в результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб, всего, ед. в том числе в отношении закупок:</i>	505	100,0	610	100,0
государственных заказчиков Ленинградской области	171	33,9	134	21,9
муниципальных заказчиков Ленинградской области	334	66,1	476	78,0
<i>Количество выданных предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, всего, ед., в том числе:</i>	375	100,0	656	100,0
государственным заказчикам Ленинградской области	122	32,5	107	16,3
муниципальным заказчикам Ленинградской области	253	67,5	549	83,7
<i>Количество выданных предписаний в % от общего количества рассмотренных жалоб, всего, в том числе:</i>	27,9	-	31,8	-
государственным заказчикам Ленинградской области	23,9	-	18,8	-
муниципальным заказчикам Ленинградской области	30,4	-	36,7	-
<i>Количество отмененных закупок по результатам выданных предписаний, всего, ед.**, в том числе:</i>	0	-	27	100,0
государственных заказчиков Ленинградской области	0	-	0	-
муниципальных заказчиков Ленинградской области	0	-	27	100,0
<i>Количество отмененных закупок, в % от общего количества обоснованных</i>	-	-	4,0	-

Наименование показателя	2021 год		2020 год	
	ед.	в % от общего кол-ва	ед.	в % от общего кол-ва
<i>жалоб, всего, в том числе:</i>				
государственных заказчиков Ленинградской области	-	-	-	-
муниципальных заказчиков Ленинградской области	-	-	5,5	-

* сведения представлены УФАС по Ленинградской области

** сведения представлены Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области на основании информации заказчиков Ленинградской области

Количество закупок с нарушениями и, соответственно, общее количество нарушений, выявленных в результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, уменьшилось в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 17% (в 2020 году – рост на 42%).

В 2021 году контрольным органом в сфере закупок по результатам рассмотрения обоснованных жалоб выдано предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 1,8 раза меньше, чем в 2020 году (в 2020 году – рост в 2 раза): в 2021 году – 375 предписаний, в 2020 году – 656 предписаний.

В основном предписания выдавались муниципальным заказчикам Ленинградской области (67,5% от общего количества выданных предписаний).

В 2021 году предписания выдавались в 28-ми процентах случаев рассмотрения жалоб (в 2020 году - в 32-х процентах случаев).

В 2021 году снижение количества жалоб отмечено в отношении закупок как государственных, так и муниципальных заказчиков Ленинградской области.

Наиболее значительно сократилось количество жалоб на закупки муниципальных заказчиков Ленинградской области – почти в 2 раза, в то время как на закупки государственных заказчиков Ленинградской области - на 17%.

Доля жалоб, признанных обоснованными, в целом по закупкам заказчиков Ленинградской области снизилась с 38% от общего количества рассмотренных жалоб в 2020 году до 35% в 2021 году (в 2020 году рост на 7 проц. пунктов).

Снижение доли обоснованных жалоб отмечено также по закупкам муниципальных заказчиков Ленинградской области – с 42% от общего количества рассмотренных жалоб в 2020 году до 39% в 2021 году.

Следует отметить, что при снижении в 2021 году общего количества жалоб, поданных на закупки государственных заказчиков Ленинградской области, количество обоснованных жалоб на закупки указанной категории заказчиков не уменьшилось (в 2021 году признано обоснованными 144

жалобы, в 2020 году - 142 жалобы), в то время как на закупки муниципальных заказчиков количество обоснованных жалоб сократилось почти в 2 раза (в 2021 году признано обоснованными 324 жалобы, в 2020 году - 632 жалобы).

В 2021 году по результатам рассмотрения жалоб, поданных на закупки государственных заказчиков Ленинградской области, выявлено больше закупок с нарушениями и соответственно, нарушений в закупках указанной категории заказчиков, чем в 2020 году (в 2021 году – 171 нарушение, в 2020 году – 134 нарушения), а также выдано больше предписаний (в 2021 году – 122 ед., в 2020 году - 107 ед.).

В то же время количество выявленных нарушений по результатам рассмотрения жалоб на закупки муниципальных заказчиков Ленинградской области и количество выданных предписаний сократились относительно 2020 года.

Следует также отметить, что если в 2020 году по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных заказчиков Ленинградской области предписания выдавались в 19% случаев, то в 2021 году – в 24% случаев. По результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок муниципальных заказчиков Ленинградской области в 2020 году предписания выдавались в 37% случаев рассмотрения жалоб, в 2021 году – в 30% случаев рассмотрения жалоб.

В общем количестве жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, поступивших в 2021 году в антимонопольный орган, по-прежнему преобладали жалобы на закупки муниципальных заказчиков (61% от общего количества жалоб), однако, их доля ниже, чем в 2020 году (71%).

В общем количестве обоснованных жалоб жалобы на закупки муниципальных заказчиков составили 69% (в 2020 году – 82%).

66% от общего количества выявленных нарушений по результатам рассмотрения жалоб приходилось на нарушения в закупках муниципальных заказчиков (в 2020 году – 78%).

Среди нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, как и в 2020 году, преобладали нарушения порядка отбора участников закупок (15,6% от общего количества нарушений), а также нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок (10,5% от общего количества нарушений).

Около 5% составили нарушения в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и (или) документов, размещение которых является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Доля нарушений порядка отбора участников закупок, а также нарушений в части установления требований в документации о закупках, влекущих

ограничение количества участников закупок, в закупках муниципальных заказчиков выше, чем в закупках государственных заказчиков.

В то же время, по сравнению с 2020 годом отмечается некоторое увеличение количества нарушений порядка отбора участников закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб на закупки государственных заказчиков Ленинградской области.

По информации заказчиков Ленинградской области, в 2021 году по результатам предписаний закупки не отменялись (в 2020 году было отменено 27 закупок органов местного самоуправления Ленинградской области).

В 2021 году при снижении общего числа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб на закупки заказчиков Ленинградской области, антимонопольным органом возбуждено дел об административных правонарушениях по выявленным фактам нарушений в 1,6 раза больше, чем в 2020 году.

Вынесено 203 постановления по делам об административных правонарушениях (в 2020 году – 129 постановлений), из них:

обжаловано – 12 постановлений на сумму 250 тыс. руб. (в 2020 году – 15 постановлений на сумму 830 тыс. руб.);

отменены судами – 4 постановления на сумму 80,0 тыс. руб. (в 2020 году – 3 постановления на сумму 43 тыс. руб.).

Сумма наложенных административных штрафов составила 2 468 тыс. руб. (в 2020 году – 2 228,3 тыс. руб.), уплачено в федеральный бюджет штрафов на общую сумму 2 834 тыс. руб. (в 2020 году – 2 062,3 тыс. руб.).

Органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, на постоянной основе проводится анализ информации органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области о количестве жалоб, поступивших в УФАС по Ленинградской области на закупки, осуществленные органами исполнительной власти Ленинградской области, подведомственными им заказчиками, органами местного самоуправления.

По информации Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области (письмо от 03.11.2022 № 01-10-1871/2022), основными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, послужившими основанием для признания жалоб обоснованными и выдачи предписаний об устранении нарушений, для всех категорий заказчиков Ленинградской области являлись:

в части описания объектов закупок: установление требований к показателям, которые не позволяют однозначно определить товар, необходимый заказчику; установление противоречивых показателей в описании объекта закупки; указание в описании объекта закупки недействующих нормативных документов; несоответствие технических

характеристик товара ГОСТам; установление некорректных сроков выполнения работ;

в части утверждения извещения, документации об осуществлении закупок: установление излишних требований к поставляемому товару, к участникам закупок; установление в извещении, в конкурсной/аукционной документации разных сроков подачи заявок, разной информации об установленных допусках и ограничениях; не использование при формировании и утверждении проекта контракта типового контракта либо использование типового контракта с исключением пунктов; установление в проекте контракта ненадлежащего порядка начисления штрафов, ненадлежащего порядка и сроков возврата средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;

в части установления порядка оценки заявок участников электронного конкурса: установление шкалы оценки заявок, не позволяющей выявить наилучшее предложение; установление ограничения по видам контрактов (договоров), которыми участник закупки может подтвердить опыт исполнения контракта (договора) по показателю «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» критерия «Квалификация участников закупки»;

в части установления излишних требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкции по её заполнению: о предоставлении лицензий или членства в саморегулируемой строительной организации; о предоставлении в заявке конкретных показателей используемых товаров при осуществлении закупки на оказание услуг; установление в инструкциях по заполнению заявок противоречивых требований;

в части применения национального режима: неправомерный выбор кодов ОКПД-2 для поставки товаров, вследствие которого поставленные товары не попадают под действие национального режима; составление ненадлежащим образом обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск продукции;

в части запросов о даче разъяснений положений конкурсной/аукционной документации: установление некорректных сроков подачи запросов; не размещение в единой информационной системе в сфере закупок ответов на запросы; не внесение изменений в конкурсную/аукционную документацию по итогам рассмотрения запросов (в случае необходимости).

Наибольшее количество обоснованных жалоб и выданных предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок приходилось в 2021 году на закупки государственных учреждений, подведомственных Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету цифрового развития Ленинградской области, Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2021 году в

рамках реализации полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, проверялось соблюдение объектами контроля (мероприятий) требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ходе проведения 4 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверены закупки товаров, работ, услуг 12 заказчиков Ленинградской области, в том числе 5 государственных заказчиков и 7 муниципальных заказчиков.

Среди проверенных государственных заказчиков Ленинградской области: Комитет по здравоохранению Ленинградской области, Комитет по молодежной политике Ленинградской области, Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный», Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Ресурсный добровольческий центр», Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»; среди муниципальных заказчиков: администрации ряда городских и сельского поселений Гатчинского, Бокситогорского и Подпорожского муниципальных районов Ленинградской области, администрация муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области, муниципальное учреждение «Тихвинский городской футбольный клуб «Кировец» (Тихвинский муниципальный район), муниципальное бюджетное учреждение физической культуры и спорта «Центр физической культуры, спорта и молодежной политики» (Приозерский муниципальный район).

Соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверялось в 2021 году в отношении 119 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 18 684,4 млн. руб. Нарушения установлены в 60 закупках (50,4% от общего числа проверенных закупок), осуществленных на общую сумму 15 792,6 млн. руб.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 77 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, из них финансовых нарушений – 20 на общую сумму 22 727,2 тыс. руб. (в 2020 году – всего 154 нарушения, из них финансовых – 20 на общую сумму 55 711,5 тыс. руб.).

Из общего количества выявленных нарушений 70 нарушений допущены государственными заказчиками Ленинградской области, из них финансовых – 19 нарушений на общую сумму 20 869,3 тыс. руб., 7 нарушений – муниципальными заказчиками Ленинградской области, из них финансовых – 1

нарушение на сумму 1 857,9 тыс. руб. (в 2020 году 101 нарушение, из них 15 финансовых на общую сумму 46 886,1 тыс. руб., были допущены государственными заказчиками Ленинградской области; 53 нарушения, из них 5 финансовых на общую сумму 8 825,4 тыс. руб., - муниципальными заказчиками Ленинградской области).

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди проверенных в 2021 году государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области являлись следующие:

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 19,5% от общего количества выявленных нарушений (государственный заказчик Ленинградской области);

- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта – 18,2% от общего количества выявленных нарушений (государственные заказчики Ленинградской области);

- отсутствие в контракте (договоре), заключенном с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в случаях, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, сведений об обосновании цены контракта (договора) – 15,6% от общего количества выявленных нарушений (государственные заказчики Ленинградской области);

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, – 13% от общего количества выявленных нарушений (государственный и муниципальный заказчики Ленинградской области).

Выявлены также нарушения:

- несоблюдение установленного внутренними правовыми актами заказчика порядка ведения претензионной и исковой работы по контрактам (государственный заказчик Ленинградской области);

- отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора) (государственный заказчик Ленинградской области);

- включение в документацию (извещение) о закупке не установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок требований к объекту закупки, в том числе приводящих к ограничению конкуренции (муниципальные заказчики Ленинградской области);

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров) (государственный и муниципальный заказчики Ленинградской области);

- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации (государственные заказчики Ленинградской области);

- нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации) (государственные заказчики Ленинградской области);

- нарушения при осуществлении закупок в части определения (обоснования) Н(М)ЦК, цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (муниципальный заказчик Ленинградской области).

В суммовом выражении наибольший объем нарушений (89,4% от общей суммы финансовых нарушений) приходился на нарушения в части приемки и (или) оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта - 14 нарушений на общую сумму 20 310 тыс. руб.

В ходе контрольного и экспертно-аналитического мероприятий, проведенных в 2021 году, установлены нарушения условий исполнения отдельных контрактов, касающиеся несоблюдения установленного контрактом порядка приемки выполненных работ, нарушения срока оплаты части обязательств по муниципальному контракту.

Администрациями некоторых муниципальных образований Ленинградской области описания объектов закупок для приобретения жилых помещений у застройщиков в строящихся домах формировались на основании технических параметров конкретных объектов строительства конкретного застройщика, что создавало условия, приводящие к ограничению конкуренции, и свидетельствует о несоблюдении заказчиками требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ определение и обоснование начальной (максимальной) цены муниципального контракта на приобретение в муниципальную собственность жилого помещения для дальнейшего предоставления по договору социального найма нуждающимся категориям граждан было осуществлено с применением нормативного метода при необходимости использования метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Системными нарушениями, допускаемыми как государственными, так и муниципальными заказчиками, по-прежнему являлись непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов,

заключенных заказчиками (неразмещение информации о начислении неустоек по ряду государственных контрактов).

В 2021 году по результатам проведения контрольного мероприятия в адрес объекта контроля внесено 1 представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, пресечению и предупреждению нарушений, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок. По итогам исполнения представления, а также реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты Ленинградской области объектами контроля приняты соответствующие меры.

Материалы трех контрольных и одного экспертно-аналитического мероприятия, содержащие, в том числе факты нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в 2021 году направлены в правоохранительные органы для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования.

Комитетом государственного заказа Ленинградской области (письмо от 29.11.2022 № 01-17-131/2022-0-1) отмечены следующие типичные ошибки, недостатки, нарушения, выявляемым Комитетом как уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам рассмотрения обращений заказчиков Ленинградской области на осуществление закупок товаров, работ, услуг:

- неприменение каталога товаров, работ, услуг в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (заказчики не применяют в извещении об осуществлении закупки, описании объекта закупки информацию, включенную в позицию каталога, подлежащую обязательному применению, не включают в описание объекта закупки обоснование необходимости использования дополнительных характеристик товара, работы, услуги, не предусмотренных в позиции каталога (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога);

- несоблюдение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности и методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, установленных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 № 841/пр, а также порядка определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, установленного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.12.2019 № 1064н;

- неприменение типовых контрактов, типовых условий контрактов, в то время как частью 12 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ установлено, что условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ применяются в части, не противоречащей действующей редакции

Федерального закона № 44-ФЗ, до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ типовых условий контрактов;

- установление в проекте контракта порядка и сроков электронной приемки и формирования с использованием единой информационной системы в сфере закупок электронного документа о приемке, не соответствующих требованиям статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ;

- установление в проекте контракта порядка выплаты и погашения аванса с нарушением требований постановления Правительства Ленинградской области от 27.01.2022 № 49 «О мерах по реализации в 2022 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- не установление при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, отдельных видов закупок в извещении об осуществлении закупки дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также дополнительного требования к участникам закупки, предусмотренного частью 2.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

- несоблюдение требований постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 в части установления порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке (установление отличного от предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 перечня документов и информации, подтверждающих квалификацию участника закупки по нестоимостному критерию оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»);

- нарушения при формировании извещения об осуществлении закупки в части некорректного указания срока исполнения контракта, без учета положений части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выводы

1. В 2021 году закупок у единственных поставщиков осуществлено меньше, чем в предыдущем году, по количеству – на 15%, по стоимости – почти в 2 раза; снижение объема закупок у единственных поставщиков обусловлено значительным уменьшением относительно уровня 2020 года количества и стоимости закупок в целях профилактики, предупреждения и

ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Объем закупок у единственных поставщиков уменьшился в 2021 году за счет снижения количества и суммарной стоимости закупок малого объема, а также закупок определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы в соответствии с п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (по количеству и суммарной стоимости, соответственно, в 2 и 2,7 раза).

2. Количество закупок, осуществленных с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), увеличилось в 2021 году на 3,8%, суммарная стоимость таких закупок выросла на 7,1%; доля конкурентных закупок в суммарной стоимости закупок составила 88,3% (рост по сравнению с 2020 годом на 8,3 проц. пункта).

Наиболее значительное увеличение количества закупок отмечалось по такому способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как электронный конкурс; количество закупок, осуществленных путем проведения электронного конкурса, в 2021 году увеличилось на 18,8%, стоимость таких закупок выросла в 2,8 раза; доля электронных конкурсов в суммарной стоимости закупок повысилась с 10,8% в 2020 году до 31,5% в 2021 году;

3. Количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, увеличилось относительно 2020 года на 755 ед. или на 9%.

Доля конкурентных процедур, проведенных заказчиками среди СМП и СОНКО, стабильно повышалась в течение последних пяти лет: в 2017 году - 26,3% от общего количества завершенных конкурентных процедур, в 2018 году - 53,2%, в 2019 году - 61%, в 2020 году - 65,1%, в 2021 году – 68,1%;

4. В 2021 году по-прежнему значительным являлось количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (всего 7 473 ед. на сумму Н(М)ЦК 29 334,7 млн. руб.), доля которых составила 55% от общего количества и 70% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (подана единственная заявка, одна заявка признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, не подано ни одной заявки, отклонены все заявки).

Количество несостоявшихся конкурентных процедур в 2021 году увеличилось относительно 2020 года на 17%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 12,5%.

В основном конкурентные процедуры были признаны несостоявшимися по причине подачи единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок - 36% от общего количества и 51% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2020 году - 30% от общего количества и 46% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

5. Количество состоявшихся конкурентных процедур уменьшилось относительно 2020 года на 8,1%, сумма Н(М)ЦК таких процедур снизилась на 13,5%.

6. В основном вследствие роста количества и суммы Н(М)ЦК конкурентных процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, в 2021 году отмечалось увеличение количества (на 20,2%) и суммы Н(М)ЦК (на 6,4%) несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур (6 271 ед. на сумму Н(М)ЦК 25 668,4 млн. руб.); доля таких процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур повысилась до 46% (в 2020 году - 40%), а в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – до 61,4% (в 2020 году - 60%).

7. В 2021 году отмечено также увеличение количества (на 2,6%) и более значительное, почти в 2 раза, увеличение суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины); рост обусловлен увеличением количества (на 4,2%) и суммы Н(М)ЦК (в 2 раза) конкурентных процедур, на участие в которых не было подано ни одной заявки.

Наиболее высокая доля несостоявшихся процедур среди основных конкурентных способов сложилась в 2021 году по итогам электронных аукционов: 56% от общего количества электронных аукционов были признаны несостоявшимися, сумма Н(М)ЦК несостоявшихся процедур составила 72,4% от суммы Н(М)ЦК электронных аукционов.

8. Вследствие снижения объема закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков, в 2021 году в структуре заключенных контрактов (договоров) повысилась доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур: в общем количестве контрактов (договоров) – с 31% в 2020 году до 37% в 2021 году, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) – с 76% в 2020 году до 84% в 2021 году.

Из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 2021 году по результатам конкурентных процедур, 7 639 ед. на общую сумму 24 663,1 млн. руб., или 53% от общего количества и 71% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур, заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур; количество контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, увеличилось относительно 2020 года на 35%, суммарная стоимость (цена) таких контрактов (договоров) выросла на 3%.

Учитывая, что при заключении контрактов (договоров) с единственными участниками по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, экономия бюджетных средств, как правило, минимальна либо отсутствует, а также значительную суммарную стоимость контрактов (договоров), заключаемых по результатам таких процедур (60% от суммарной стоимости

(цены) всех контрактов (договоров), особое значение имеет обоснованность определения начальных (максимальных) цен контрактов при проведении конкурентных процедур.

9. В целом доля контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), составила в 2021 году 76% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров), что соответствовало уровню 2020 года, однако, было значительно выше, чем в 2019 году (53%).

Наиболее высокая доля контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, как в общем количестве, так и в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров), заключенных соответствующим ГРБС по результатам конкурентных процедур, отмечалась у 3-х ГРБС (с учетом данных по подведомственным заказчикам): Комитет Ленинградской области по транспорту, Комитет по здравоохранению Ленинградской области, Комитет по строительству Ленинградской области.

У 5-ти ГРБС указанная доля составила более 50% от общего количества и более 55% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных соответствующим ГРБС по результатам конкурентных процедур: Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Комитет по природным ресурсам Ленинградской области, Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области, Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области.

10. В 2021 году совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства, составил 10 154,9 млн. руб. или 35,5% от суммарной стоимости контрактов, заключенных государственными заказчиками (в 2 раза выше размера обязательной доли закупок у СМП, СОНКО, установленной Федеральным законом № 44-ФЗ).

11. В нарушение требований части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, не размещены в единой информационной системе в сфере закупок отчеты об объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО в 2021 году, следующими органами исполнительной власти Ленинградской области: Комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитетом цифрового развития Ленинградской области, Управлением записи актов гражданского состояния Ленинградской области.

12. В нарушение требований части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, не размещены в единой информационной системе в сфере закупок отчеты об объеме закупок российских товаров за 2021 год следующими органами исполнительной власти Ленинградской области и государственными

органами Ленинградской области: Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Комитет по печати Ленинградской области, Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области, Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитет цифрового развития Ленинградской области, Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

13. С нарушением установленных сроков размещены в единой информационной системе в сфере закупок отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО за 2021 год, отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год Представительством Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации.

14. В 2021 году государственными заказчиками Ленинградской области осуществлено в электронном виде (с учетом повторных закупок) закупок малого объема в соответствии с п.п. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ больше, чем в 2020 году, по количеству - на 25,5%, по суммарной (начальной) стоимости - на 36,4%; показатель конкурентности по закупкам малого объема, осуществленным в электронном виде, составил 1,7 предложений (оферт) на одну закупку; экономия бюджетных средств при осуществлении закупок малого объема - 2,8% от суммарной (начальной) стоимости закупок малого объема, осуществленных в электронном виде.

15. В 2020 году по Ленинградской области отмечались наиболее низкие среди субъектов Российской Федерации значения доли «внутренних» контрактов (договоров) (заключенных между заказчиками и поставщиками одного и того же региона); по данным информационного ресурса <https://spending.gov.ru>, 32% от общего количества и 26,5% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров); с 2017 года динамика показателя характеризуется снижением доли «внутренних» контрактов (договоров) как в общем количестве, так и суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров). По состоянию на 09.12.2022 данные за 2021 год на сайте <https://spending.gov.ru> не приведены.

16. В 2021 году в 37% от общего количества завершенных конкурентных процедур (52,3% от суммарной стоимости этих процедур) была подана всего одна заявка (в 2020 году эта доля составляла 31% от общего количества и 47,5% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур); доля конкурентных процедур, на участие в которых было подано 2 или более заявок, составила 55,4% от общего количества и 41% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 2020 году – 61,3% от общего количества и 50% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2021 году составило 2,7 заявок против 3,2 заявок в 2020 году.

17. Рост показателей экономии сменился в 2021 году снижением показателей абсолютной и относительной экономии бюджетных средств: с 7,6% в 2020 году (абсолютная экономия - 2,1 млрд. руб.) до 4,9% в 2021 году (1,7 млрд. руб.), что в целом согласуется с отрицательной динамикой уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области по итогам 2021 года.

18. В 2021 году общее количество жалоб на закупки заказчиков Ленинградской области по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 37%, в том числе количество обоснованных жалоб снизилось в 1,7 раза (в 2020 году рост соответственно, на 62% и в 2 раза по сравнению с 2019 годом).

В 2021 году предписания выдавались в 28-ми процентах случаев рассмотрения жалоб (в 2020 году - в 32-х процентах случаев); в основном предписания выдавались муниципальным заказчикам Ленинградской области (67,5% от общего количества выданных предписаний).

В 2021 году снижение количества жалоб отмечено в отношении закупок как государственных, так и муниципальных заказчиков Ленинградской области; наиболее значительно сократилось количество жалоб на закупки муниципальных заказчиков Ленинградской области – почти в 2 раза, в то время как на закупки государственных заказчиков Ленинградской области - на 17%.

Доля жалоб, признанных обоснованными, в целом по закупкам заказчиков Ленинградской области снизилась с 38% от общего количества рассмотренных жалоб в 2020 году до 35% в 2021 году (в 2020 году рост на 7 проц. пунктов).

Снижение доли обоснованных жалоб отмечено также по закупкам муниципальных заказчиков Ленинградской области – с 42% от общего количества рассмотренных жалоб в 2020 году до 39% в 2021 году.

При снижении в 2021 году общего количества жалоб, поданных на закупки государственных заказчиков Ленинградской области, количество обоснованных жалоб на закупки указанной категории заказчиков не уменьшилось (в 2021 году признано обоснованными 144 жалобы, в 2020 году - 142 жалобы), в то время как на закупки муниципальных заказчиков количество обоснованных жалоб сократилось почти в 2 раза (в 2021 году признано обоснованными 324 жалобы, в 2020 году - 632 жалобы).

В 2021 году по результатам рассмотрения жалоб, поданных на закупки государственных заказчиков Ленинградской области, выявлено больше закупок с нарушениями и соответственно, нарушений в закупках указанной категории заказчиков, чем в 2020 году (в 2021 году – 171 нарушение, в 2020 году – 134 нарушения), а также выдано больше предписаний (в 2021 году – 122 ед., в 2020 году - 107 ед.); количество выявленных нарушений по результатам рассмотрения жалоб на закупки муниципальных заказчиков Ленинградской

области и количество выданных предписаний сократились относительно 2020 года.

В общем количестве жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, поступивших в 2021 году в антимонопольный орган, по-прежнему преобладали жалобы на закупки муниципальных заказчиков (61% от общего количества жалоб), однако, их доля ниже, чем в 2020 году (71%); в общем количестве обоснованных жалоб жалобы на закупки муниципальных заказчиков составили 69% (в 2020 году – 82%).

19. Среди нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, как и в 2020 году, преобладали нарушения порядка отбора участников закупок (15,6% от общего количества нарушений), а также нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок (10,5% от общего количества нарушений).

Наибольшее количество обоснованных жалоб и выданных предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок приходилось в 2021 году на закупки государственных учреждений, подведомственных Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, Комитету по здравоохранению Ленинградской области, Комитету цифрового развития Ленинградской области, Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

20. При незначительном увеличении общего количества закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 1 полугодии 2022 года - на 3,8% по отношению к 1 полугодию 2021 года, суммарная стоимость закупок выросла почти в 1,5 раза.

21. По сравнению с 1 полугодием 2021 года количество конкурентных процедур увеличилось на 9%, сумма Н(М)ЦК конкурентных процедур выросла на 58,2%.

Доля конкурентных процедур повысилась как в общем количестве закупок (с 33% в 1 полугодии 2021 года до 34,7% в 1 полугодии 2022 года), так и суммарной стоимости закупок (соответственно, с 86,1% до 89%).

22. В 1 полугодии 2022 года государственными заказчиками Ленинградской области размещено среди СМП и СОНКО 75% от общего количества и 25,2% от суммарной стоимости всех завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года - 68% от общего количества и 21,5% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

По сравнению с 1 полугодием 2021 года количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, увеличилось на 524 ед. или на 12,3%, суммарная стоимость таких процедур выросла на 1 218,6 млн. руб. или почти на 30%.

23. В 1 полугодии 2022 года по итогам конкурентных процедур отмечается дальнейший рост количества и стоимости несостоявшихся конкурентных процедур в основном за счет процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, или не было подано ни одной заявки.

Количество несостоявшихся конкурентных процедур увеличилось относительно 1 полугодия 2021 года почти на 12%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 22%.

Доля несостоявшихся конкурентных процедур составила 57,7% от общего количества и 77,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года - 52,5% от общего количества и 70,3% от суммарной стоимости, в 2021 году - 55% от общего количества и 70% от суммарной стоимости).

Из общего количества несостоявшихся процедур не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины) 25,6% процедур (в 1 полугодии 2021 года – 17,2%, в 2021 году - 16%), стоимость указанных процедур составила 12,7% от суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур (в 1 полугодии 2021 года – 21%, в 2021 году - 12,5%).

24. По-прежнему, как и в 2021 году, преобладающим основанием для признания торгов несостоявшимися являлась подача единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок (40,2% от общего количества и 62,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Вместе с тем, доля торгов, на участие в которых была подана единственная заявка, в 1 полугодии 2022 года выше, чем в соответствующем периоде 2021 года (34,3% от общего количества и 47% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур) и по итогам 2021 года в целом (36% от общего количества и 51% от суммарной стоимости).

25. Если в 2021 году вторым по значимости основанием для признания торгов несостоявшимися являлось признание соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок только одной заявки из двух или более поданных заявок на участие в торгах, то в 1 полугодии 2022 года таким основанием стало отсутствие заявок на участие в торгах; в 13,4% завершенных конкурентных процедур (9,3% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур) не было подано ни одной заявки (в 1 полугодии 2021 года – 7,8% от общего количества и 8,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур, в 2021 году - 8% от общего количества и 5% от суммарной стоимости).

Вследствие роста количества и суммы Н(М)ЦК конкурентных процедур, на участие в которых не было подано ни одной заявки или подана единственная заявка, в 1 полугодии 2022 года отмечается увеличение в общем количестве завершенных конкурентных процедур доли несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов (договоров) (с 9% в 1

полугодии 2021 года до 14,8% в 1 полугодии 2022 года), а в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – доли несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур на основании п.п. 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с 55,5% в 1 полугодии 2021 года до 67,7% в 1 полугодии 2022 года).

26. По сравнению с 2021 годом конкурентность закупок снизилась по всем основным конкурентным способам: в 1 полугодии 2022 года доля несостоявшихся процедур по всем конкурентным способам (как в общем количестве, так и суммарной стоимости процедур) выше, чем по итогам 2021 года.

В 1 полугодии 2022 года по результатам конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключен 8 791 контракт (договор) на общую сумму 23 306 млн. руб., что по количеству больше, чем в 1 полугодии 2021 года, на 1 224 ед. или на 16,2%, по суммарной стоимости (цене) – на 6 619,5 млн. руб. или почти на 40%.

27. По сравнению с 2021 годом имеет место тенденция увеличения в суммарной стоимости (цене) доли контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, что в целом влечет за собой риски неэффективного расходования бюджетных средств; из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 1 полугодии 2022 года по результатам конкурентных процедур, заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками 54% от общего количества и 78,2% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года указанная доля составляла 54% от общего количества и 73,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в 2021 году соответственно, - 53% и 71%);

Доля контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, повысилась в общем количестве контрактов (договоров) с 20% в 1 полугодии 2021 года до 22% в 1 полугодии 2022 года, доля в суммарной стоимости (цене) всех контрактов (договоров) - с 61,6% в 1 полугодии 2021 года до 67% в 1 полугодии 2022 года.

В целом в 1 полугодии 2022 года контракты (договоры), заключенные с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), составили 81,4% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров) (в 1 полугодии 2020 года - 75,4%, в 1 полугодии 2021 года - 78%, в 2021 году - 76%).

28. В январе - сентябре 2022 года совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 19 486 млн. руб. или 50,8% от

суммарной стоимости контрактов, заключенных государственными заказчиками.

29. Общий уровень конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области снизился с 2,8 заявок, поданных участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2021 года до 2,1 заявок на 1 закупку (лот) в 1 полугодии 2022 года.

30. При увеличении в 1 полугодии 2022 года количества завершенных конкурентных процедур на 102 ед. по сравнению с 1 полугодием 2021 года общее количество заявок, поданных участниками этих процедур, сократилось на 4 342 ед. или на 24,3%.

Вследствие роста количества и суммарной стоимости конкурентных процедур, на участие в которых была подана всего одна заявка или не было подано ни одной заявки, в 1 полугодии 2022 года доля конкурентных процедур, на участие в которых было подано 2 или более заявок, по сравнению с 1 полугодием 2021 года снизилась в общем количестве завершенных конкурентных процедур - с 57,3% до 45,3%, в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – с 42,4% до 27,6%.

Доля конкурентных процедур, на участие в которых была подана всего одна заявка, повысилась в общем количестве завершенных конкурентных процедур – с 35% в 1 полугодии 2021 года до 41,3% в 1 полугодии 2022 года, в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – с 49% в 1 полугодии 2021 года до 63% в 1 полугодии 2022 года.

В 1 полугодии 2022 года в 13,4% от общего количества завершенных конкурентных процедур (9,3% от суммарной стоимости этих процедур) не было подано ни одной заявки (в 1 полугодии 2021 года – 8% от общего количества и 8,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

31. По итогам 1 полугодия 2022 года отмечается значительный рост общего количества расторгнутых контрактов (договоров), особенно из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); общее количество расторгнутых контрактов (договоров) увеличилось по сравнению с 1 полугодием 2021 года в 2,2 раза, суммарная стоимость (цена) расторгнутых контрактов (договоров) выросла в 2 раза.

Из числа контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, расторгнуто 970 ед. на общую сумму 1 582,7 млн. руб., что больше, чем в 1 полугодии 2021 года, по количеству – в 5,6 раза, по суммарной стоимости (цене) – в 10 раз.

Отмечается рост в 2 раза количества и в 6,6 раза стоимости (цены) контрактов (договоров), расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов (договоров) по причине неисполнения, ненадлежащего исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по контрактам: в 1 полугодии 2022 года по указанному

основанию расторгнут 31 контракт (договор) на общую сумму 120,8 млн. руб., в 1 полугодии 2021 года – 15 контрактов (договоров) на общую сумму 18,4 млн. руб.

32. В истекшем периоде 2022 года в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области принят ряд антикризисных мер, призванных нивелировать возможные негативные последствия от введения санкций и мер ограничительного характера.

В истекшем периоде 2022 года закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд Ленинградской области осуществлялись заказчиками также в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339.

По состоянию на 30.09.2022 14-тью государственными заказчиками Ленинградской области заключено с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) контрактов в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, 30 ед. на общую сумму 17 053,8 млн. руб.

33. По результатам выборочного анализа контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, выявлены отдельные нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179:

установление в отдельных контрактах, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок: порядка (срока) оплаты обязательств по контракту, размеров штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), в том числе обязательств, не имеющих стоимостного выражения, размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом; общего размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в стоимостном выражении, не установление размеров такого штрафа в виде процента от цены этапа исполнения контракта в случае, когда контрактом предусмотрены этапы его исполнения;

не включение в отдельные контракты, заключаемые с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, обоснования цены контракта.

Предложения

1. Комитету государственного заказа Ленинградской области рассмотреть необходимость принятия следующих мер:

1.1. В случае принятия решения о продлении на 2023 год действия постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 внести изменения в порядок осуществления закупок для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнительных случаях, установленный приложением 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, предусматривающих:

- возможность определения правовым актом главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств обязанности заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях;

- обязательное установление заказчиком требования обеспечения исполнения контракта в случае, если контрактом, заключаемым с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях, предусмотрена выплата аванса и расчеты по авансу не подлежат казначейскому сопровождению.

1.2. Определить меры (план действий), направленные на совершенствование закупочной деятельности, в том числе повышение конкурентности закупок, включая меры, направленные на более широкое привлечение к участию в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области областных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе из числа субъектов малого предпринимательства, а также установлении целевых показателей в этой сфере.

1.3. Осуществить доработку функционала АИСГЗ ЛО с целью возможности получения на постоянной основе посредством АИСГЗ ЛО сведений об исполнении контрактов (договоров), применении заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), не исполнившим, ненадлежащим образом исполнившим обязательства по контрактам, а также включении указанных сведений в отчеты по результатам мониторинга закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области.

1.4. В целях подготовки предложений по повышению конкурентности закупок провести анализ причин и факторов, определяющих наиболее высокую долю контрактов (договоров), заключенных по результатам

несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, как в общем количестве, так и в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров), у отдельных ГРБС и подведомственных им заказчиков (с учетом информации, изложенной в настоящем заключении).

1.5. Совместно с Комитетом финансов Ленинградской области рассмотреть необходимость дополнения перечня индикаторов качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области, предусмотренного приложением 1 к Порядку осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области, утвержденному приказом Комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 № 18-02/20-06, индикатором «отсутствие обоснованных или частично обоснованных жалоб на действия муниципальных заказчиков».

2. Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитету цифрового развития Ленинградской области, Управлению записи актов гражданского состояния Ленинградской области устранить нарушения требований части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок в установленные сроки отчетов об объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО в 2021 году, не допускать указанные нарушения в дальнейшем.

3. Комитету по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Комитету по печати Ленинградской области, Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области, Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитету цифрового развития Ленинградской области, Управлению записи актов гражданского состояния Ленинградской области, Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области устранить нарушения требований части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок в установленные сроки отчетов об объеме закупок российских товаров за 2021 год, не допускать указанные нарушения в дальнейшем.

4. Представительству Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации обеспечить соблюдение установленных сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, отчета об объеме закупок российских товаров.

5. Заказчикам Ленинградской области при заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями):

5.1. Не допускать включения в заключаемые контракты положений, не соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5.2. Обеспечить соблюдение требования о направлении в установленных случаях в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на

осуществление) контроля в сфере закупок в Ленинградской области, уведомления о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И. В. Родин