



10 ЯНВ 2023

№ 7406-1/22-22-0-4

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**Бибенину С.М.**



**Заключение**  
**по результатам экспертизы проекта областного закона**  
**«О внесении изменений в статью 3.5 областного закона**  
**«Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.12.2022 № 7406-1/22-22-0, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Коломыцевым М.В.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в части:

- дополнения перечня целей распоряжения средствами (частью средств) материнского капитала направлением на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией;
- расширения перечня случаев реализации права на предоставление материнского капитала со дня рождения (усыновления) третьего и последующих детей в виде включения в перечень использование средств на улучшение жилищных условий на территории Ленинградской области (в том числе уплаты первоначального взноса и (или) погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору

(договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией).

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Считаем необходимым отметить, что в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, принятому постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186) рекомендована формулировка «Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.».

Как следует из пояснительной записки к законопроекту в настоящее время в силу абзацев первого и второго части 4 статьи 3.5 Социального кодекса право на предоставление материнского капитала в случае необходимости использования средств (части средств) материнского капитала на улучшение жилищных условий может быть реализовано не ранее чем по истечении года со дня рождения (усыновления) третьего ребенка и последующих детей.

Предлагаемые проектом закона дополнения статьи 3.5 Социального кодекса в части, касающейся предоставления материнского капитала на улучшение жилищных условий на территории Ленинградской области посредством уплаты первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей, соответствуют положениям части 6 статьи 10 Федерального закона № 256-ФЗ<sup>1</sup>.

По мнению разработчика законопроекта, его принятие не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области, так как согласно статистике, представленной комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, количество обращений за улучшением жилищных условий в 2022 году по сравнению с количеством аналогичных обращений в 2021 году снижается:

| Год              | Число получателей материнского капитала | Количество обращений за улучшением жилищных условий | Темп роста (%) (гр.3/гр.2)x100% |
|------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------|
| 1                | 2                                       | 3                                                   | 4                               |
| 2020             | 1834                                    | 269                                                 | 14,7%                           |
| 2021             | 2283                                    | 424                                                 | 18,6%                           |
| 2022 (9 месяцев) | 1814                                    | 244                                                 | 13,5%                           |

Исходя из представленных разработчиком законопроекта данных, Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает рост в 2021 году

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).

по сравнению с 2020 годом количества случаев обращений за улучшением жилищных условий при распоряжении средств материнского капитала. Более того содержащийся в финансово-экономическом обосновании к законопроекту вывод о снижении в 2022 году по сравнению с 2021 годом количества обращений за улучшением жилищных условий некорректен, поскольку основан на сравнении показателя за разный период времени (за 9 месяцев 2022 года и 12 месяцев 2021 года).

Кроме того, согласно данным автоматизированной информационной системы «Социальная защита Ленинградской области» (далее – АИС «Соцзащита») об использовании средств регионального материнского капитала под улучшением жилищных условий понимается количество обращений граждан на предоставление средств регионального материнского капитала, в том числе: на улучшение жилищных условий, на приобретение (строительство, газификация) жилого помещения, на ремонт жилого помещения, на приобретение земельного участка.

При этом в финансово-экономическом обосновании разработчиком приводятся данные только по одному относящемуся к улучшению жилищных условий показателю, что не позволяет объективно оценить динамику обращений граждан за анализируемые периоды.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области также считает необходимым отметить следующее.

1. С принятием законопроекта право на предоставление материнского капитала в случае необходимости использования средств (части средств) материнского капитала на цели, предусмотренные пунктом 1 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса – на улучшение жилищных условий на территории Ленинградской области (в том числе уплаты первоначального взноса и (или) погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией) может быть реализовано гражданами независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей, что может привести к увеличению прогнозной численности получателей. Между тем, в материалах к законопроекту отсутствует расчет дополнительных средств областного бюджета, которые могут потребоваться при предоставлении средств материнского капитала на указанные цели.

Согласно финансово-экономическому обоснованию в 2021 году число получателей материнского капитала составило 2283 чел. Согласно данным АИС «Соцзащита» по состоянию на 01.11.2021 средствами регионального материнского капитала воспользовались 1834 чел. (на 01.10.2021 – 1638 чел.).

По состоянию на 01.11.2022 средствами регионального материнского капитала воспользовались 2026 чел. (на 01.10.2022 – 1814 чел.). Соответственно, по состоянию на 01.01.2023 года предполагаемая численность получателей материнского капитала за 2022 год может составить 2431 чел. (2026 чел.: 10 мес. x 12 мес.).

Следует отметить, что согласно данным АИС «Соцзащита» получатель средств материнского капитала учитывается один раз, при этом обратиться за реализацией права на распоряжение средствами материнского капитала на цели, предусмотренные частью 5 статьи 3.5 Социального кодекса, можно многократно.

Так, по данным АИС «Соцзащита» количество обращений на предоставление средств регионального материнского капитала на 01.11.2022 составило 3662 (на 01.11.2021 – 3128), в том числе на улучшение жилищных условий – 3264 (на 01.11.2021 – 2879), из них:

- 277 обращений (на 01.11.2021 – 371) – на улучшение жилищных условий;
- 706 обращений (на 01.11.2021 – 742) – на приобретение (строительство, газификация) жилого помещения;
- 2174 обращения (на 01.11.2021 – 1635) – на ремонт жилого помещения;
- 107 обращений (на 01.11.2021 – 131) – на приобретение земельного участка.

Таким образом, вывод разработчика законопроекта о снижении количества обращений на предоставление средств регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий в 2022 году по сравнению с 2021 годом несостоятелен.

2. Комитету по социальной защите населения Ленинградской области областными законами о бюджете Ленинградской области на реализацию мероприятия «Социальные выплаты семьям с детьми, направленные на стимулирование роста рождаемости» Федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» были утверждены бюджетные ассигнования (включая расходы на почтовые и банковские услуги) в размере:

| ГРБС                                                         | Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз <sup>2</sup>                                                           | Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз <sup>3</sup>                                                           | Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз <sup>4</sup>                                                           |
|--------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                            | 2                                                                                                             | 3                                                                                                             | 4                                                                                                             |
| Комитет по социальной защите населения Ленинградской области | на 2021 год – 765 613,7 тыс. руб.;<br>на 2022 год – 725 556,2 тыс. руб.;<br>на 2023 год – 725 556,2 тыс. руб. | на 2022 год – 736 454,2 тыс. руб.;<br>на 2023 год – 718 572,2 тыс. руб.;<br>на 2024 год – 718 572,2 тыс. руб. | на 2023 год – 726 124,4 тыс. руб.;<br>на 2024 год – 672 115,9 тыс. руб.;<br>на 2025 год – 724 081,9 тыс. руб. |

Согласно данным отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2021 год (ф. 0503117) (далее – Отчет ф. 0503117) на реализацию вышеуказанного мероприятия израсходовано 808 970,8 тыс. руб. или 99,8% от утвержденного объема бюджетных назначений (810 613,7 тыс. руб., согласно данным сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

<sup>2</sup> Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз).

<sup>3</sup> Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз).

<sup>4</sup> Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз).

Согласно данным Отчета ф. 0503117 по состоянию на 01.10.2022 расходы областного бюджета на предоставление материнского капитала составили 526 147,8 тыс. руб. или 73,2% от утвержденного объема бюджетных назначений (на 01.10.2022 – 718 572,2 тыс. руб.).

Следует отметить, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не представлен расчет потребности в средствах областного бюджета на предоставление в 2023 году средств регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий с учетом вносимых изменений в статью 3.5 Социального кодекса.

На основании изложенного и учитывая, что в 2023 году прогнозная численность получателей средств регионального материнского капитала в связи с рождением третьего и последующих детей на улучшение жилищных условий может увеличиться, не представляется возможным подтвердить вывод разработчика законопроекта о том, что его принятие не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности  
председателя Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова