



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-58/2022-1
29.12.2022

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

29 ДЕК 2022

№ 7445-1/22-22-04

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении
изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №7445-ПОЗ-VI от 21.12.2022) и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедевым и И.Н. Рихтиковым.

Законопроектом предлагается выделить в отдельную льготную категорию Героев Российской Федерации, ветеранов боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств, инвалидов боевых действий, граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, участвующих в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, не имеющих статуса ветерана боевых действий, и освободить данную льготную категорию от уплаты транспортного налога за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан указанной категорий (легковой автомобиль с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно, мотоцикл, мотороллер, катер, моторная лодка или другое водное транспортное средство (за исключением яхт и других парусно-моторных судов, гидроциклов).

В пояснительной записке к проекту областного закона не приведены факторы, являющиеся основанием для расширения перечня транспортных средств (без ограничений по мощности двигателя в части включаемых видов транспортных средств), а также увеличения мощности двигателя легкового

автомобиля, в отношении которых освобождаются от уплаты транспортного налога Герои Российской Федерации, ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств и инвалиды боевых действий.

Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту отмечается, что данный законопроект также направлен на оказание налоговой поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, участвующих в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, не имеющих статуса ветерана боевых действий, ввиду того, что возникают случаи, когда граждане, относящиеся к вышеуказанной категории, еще не получили данный статус.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечается, что его принятие не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета, а размер выпадающих доходов (налоговых расходов областного бюджета) определить не представляется возможным в связи с отсутствием в общем доступе информации о количестве граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, участвующих в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Информации о размере выпадающих доходов (налоговых расходов областного бюджета), обусловленных расширением перечня транспортных средств, а также увеличением мощности двигателя легкового автомобиля, в отношении которых освобождаются от уплаты транспортного налога Герои Российской Федерации, ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств и инвалиды боевых действий, также не представлена.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области¹ оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются: соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целям

¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области; востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечается, что предлагаемая налоговая льгота по транспортному налогу соответствует целям государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»².

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

В материалах к законопроекту информация о соответствующих показателях (индикаторах) достижения целей соответствующей государственной программы Ленинградской области и потенциальном вкладе предлагаемой налоговой льготы по транспортному налогу в изменение их значений не представлена. Кроме того, отсутствует информация о численности налогоплательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы.

Таким образом, оценить предполагаемую эффективность налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговой льготы согласно законопроекту, не представляется возможным.

Необходимо отметить, что в соответствии с материалами, представленными в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», объем налоговых расходов областного бюджета (выпадающих доходов), обусловленных предоставлением налоговых льгот по транспортному налогу, в 2022 году по оценке составит 129,5 млн. руб., в 2023 году прогнозируется в сумме 134,7 млн. руб. Согласно паспорту государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» объем налоговых расходов на 2022 и 2023 годы составляет 87,4 млн. руб.

Согласно статье 2 проекта областного закона он вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года, в связи с чем льгота фактически будет применяться при уплате налога с 2023 года³.

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406

³ В соответствии со статьей 363 НК РФ транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом

Вместе с тем согласно пояснительной записке к проекту областного закона указанную льготу предлагается предоставлять применительно к правоотношениям, связанным с уплатой транспортного налога начиная с налогового периода за 2021 год.

Необходимо отметить, что статьей 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в абзац первый части 1 статьи 3 областного закона от 22.11.2002 № 51-оз «О транспортном налоге», тогда как исходя из структуры данного областного закона, изменению подлежит абзац второй части 1 статьи 3 указанного закона.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом вышеуказанной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова