

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



_____ М. А. Ляхова
« 24 » декабря 2022 года

Отчет
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности
использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в
2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и
горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения
из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных
доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на
коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению
(на выборочной основе)»

Основания для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 2 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2021 № 01-09-44 (с изменениями).

Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.02.2022 № 01-13-6 (с изменениями).

Цель проведения контрольного мероприятия:

Проведение проверки соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению.

Предмет контрольного мероприятия:

Предоставление комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области субсидий и грантов в форме субсидий в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов,

образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению.

Соблюдение органами исполнительной власти и ресурсоснабжающими организациями условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок их предоставления, а также заключенными соглашениями.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее - Комитет по ТЭК ЛО).

2. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее - Комитет по ЖКХ ЛО).

3. Ресурсоснабжающие организации (на выборочной основе):

3.1. Акционерное общество «Коммунальные системы Гатчинского района» (далее - АО «КСГР»).

3.2. Открытое акционерное общество «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» (далее – ОАО «УЖКХ»).

Перечень оформленных в ходе контрольного мероприятия актов:

1. Акт проверки Комитета по ТЭК ЛО от 28.10.2022.

Замечания (разногласия) Комитета по ТЭК ЛО к акту проверки от 28.10.2022 рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (протокол № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022).

2. Акт проверки Комитета по ЖКХ ЛО от 28.10.2022.

Замечания (разногласия) Комитета по ЖКХ ЛО к акту проверки от 28.10.2022 рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (протокол № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022).

3. Акт проверки АО «КСГР» от 28.10.2022.

Замечания (разногласия) АО «КСГР» к акту проверки от 28.10.2022 рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (протокол № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022).

4. Акт проверки ОАО «УЖКХ» от 28.10.2022.

Замечания (разногласия) ОАО «УЖКХ» к акту проверки от 28.10.2022 рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (протокол № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022).

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. Обоснованность планирования и предоставления субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению

1.1. Правовые основы предоставления субсидий и грантов в форме субсидий

Согласно статье 157 ЖК РФ¹ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 157¹ ЖК РФ предусмотрено, что не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Предельные индексы устанавливаются на основании утверждаемых распоряжениями Правительства Российской Федерации индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по субъектам Российской Федерации и размеров отклонений по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р² утверждены предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2019 - 2023 годы, в том числе предельно допустимые отклонения для Ленинградской области.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 14.12.2018 № 73-пг³ утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера

¹ Жилищный кодекс Российской Федерации.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р <Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2019 - 2023 годы>.

³ Постановление Губернатора Ленинградской области от 14.12.2018 № 73-пг «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ленинградской области на 2019 - 2023 годы».

вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области, устанавливаются ЛенРТК¹ с учетом недопустимости повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных индексов.

В соответствии со статьей 5 областного закона от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» компенсация выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области, осуществляется в виде субсидий на возмещение недополученных доходов, предоставляемых указанным организациям за счет средств областного бюджета Ленинградской области в случаях и порядке, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.

В связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) субсидии ресурсоснабжающим организациям из областного бюджета Ленинградской области предоставляются в рамках реализации следующих подпрограмм государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»² (далее – государственная программа):

- в рамках подпрограммы «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры» - субсидии в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения;

- в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» - субсидии в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

Порядки предоставления субсидий и грантов утверждены следующими нормативными правовыми документами:

- Порядок предоставления субсидий в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33³ (далее – Порядок № 33). Главный распорядитель бюджетных средств – Комитет по ТЭК ЛО.

¹ Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК).

² Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого

- Порядок предоставления субсидий в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121¹ (далее – Порядок № 121). Главный распорядитель бюджетных средств – Комитет по ЖКХ ЛО.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка № 33 субсидии и гранты предоставляются в целях обеспечения надежности и качества снабжения населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения в целях реализации государственной программы.

Пунктом 2.2 Порядка № 33 установлены требования, которым должны соответствовать получатели субсидий и грантов, в том числе в соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 33 получатели субсидий и получатели грантов не должны получать средства из областного бюджета Ленинградской области в соответствии с иными нормативными правовыми актами или муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 1.2 Порядка № 33.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка № 121 субсидии и гранты предоставляются в целях обеспечения населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) холодного водоснабжения и (или) водоотведения по тарифам, установленным ЛенРТК ниже уровня регулируемых в установленном порядке тарифов для ресурсоснабжающих организаций, в целях реализации подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 121 субсидии и гранты предоставляются при соблюдении в том числе следующего условия - получатель субсидии, получатель грантов в форме субсидий не должен получать средства из областного бюджета Ленинградской области на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.2 настоящего Порядка.

Следует отметить, что указанные субсидии и гранты предоставляются в целях исполнения требования, установленного статьей 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации (недопущение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)).

функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

1.2. Информация о суммах предоставленных субсидий и грантов

Информация о суммах предоставленных субсидий и грантов Комитетом по ТЭК ЛО

Комитетом по ТЭК ЛО в 2021 году ресурсоснабжающим организациям предоставлены субсидии и гранты в сумме 4 349 425,1 тыс. руб. (КБК¹ 978.0502.57.1.02.06310.800 и 978.0505.57.1.02.06310.600), в том числе:

Таблица 1, тыс. руб.

Показатель	КВР ² 600	КВР 800	Итого
План первоначальный (областной закон от 22.12.2020 № 143-оз ³)	67 488,0	3 623 823,0	3 691 311,0
Увеличение (на тыс. руб.)	157 989,4	500 305,9	658 295,3
Увеличение (на %)	234,1	13,8	17,8
Итого план с изменениями	225 477,4	4 124 128,9	4 349 606,3
Исполнено (КВР 613 и 811)	225 297,2	4 124 127,9	4 349 425,1
% исполнения	99,9	100,0	100,0

Комитетом по ТЭК ЛО субсидии предоставлены по следующим КБК:

- Глава 978 «Комитет по ТЭК ЛО».

- Подразделы 0502 «Коммунальное хозяйство», 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

- Целевая статья расходов (ЦСР) 57.1.02.06310 «Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области». Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области». Основное мероприятие «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу». Субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области».

- КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», 613 «Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям», 800 «Иные бюджетные ассигнования», 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

Следует отметить, что гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям предоставляются с 2020 года.

¹ Код бюджетной классификации.

² Код вида расходов.

³ Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и грантов в сфере теплоснабжения за период с 2017 по 2022 год составляют:



Информация о суммах бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и грантов в сфере теплоснабжения за период с 2017 по 2022 год представлена в таблице:

Таблица 2, тыс. руб.

Показатель	КВР 600	КВР 800	Итого
2017 год:			
областной закон от 09.12.2016 № 90-оз ¹	0,0	1 361 441,9	1 361 441,9
областной закон от 09.12.2016 № 90-оз (ред. от 31.10.2017)	0,0	3 186 848,8	3 186 848,8
2018 год:			
областной закон от 21.12.2017 № 82-оз ²	0,0	1 932 171,9	1 932 171,9
областной закон от 21.12.2017 № 82-оз (ред. от 09.11.2018)	0,0	3 110 140,0	3 110 140,0
2019 год:			
областной закон от 20.12.2018 № 130-оз ³	0,0	2 386 997,7	2 386 997,7
областной закон от 20.12.2018 № 130-оз (ред. от 04.12.2019)	0,0	3 567 950,4	3 567 950,4
2020 год:			
областной закон от 04.12.2019 № 94-оз ⁴	0,0	3 186 997,7	3 186 997,7
областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020)	185 539,0	5 081 616,4	5 267 155,4
2021 год:			
областной закон от 22.12.2020 № 143-оз	67 488,0	3 623 823,0	3 691 311,0
областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (ред. от 16.11.2021)	225 477,4	4 056 221,1	4 281 698,5
Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2022	225 477,4	4 124 128,9	4 349 606,3
Исполнено	225 297,2	4 124 127,9	4 349 425,1
2022 год:			

¹ Областной закон от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

² Областной закон от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

³ Областной закон от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

⁴ Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Показатель	КВР 600	КВР 800	Итого
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз ¹	110 128,6	3 197 601,0	3 307 729,6
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз (ред. от 24.06.2022)	110 128,6	3 235 141,4	3 345 270,0
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз (ред. от 07.10.2022)	110 128,6	5 295 023,6	5 405 152,3

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и грантов (предусмотрены областным законом от 22.12.2020 № 143-оз) в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократились на 985 456,9 тыс. руб. или на 18,7%.

Всего в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО перечислены субсидии и гранты 96 получателям на общую сумму 4 349 425,1 тыс. руб.

В 2021 году предоставлены:

- субсидии - 4 124 127,9 тыс. руб., из них:
 - за расчетные периоды 2018 года – 34 813,7 тыс. руб.;
 - за расчетные периоды 2019 года – 237 255,2 тыс. руб.;
 - за расчетные периоды 2020 года – 701 471,8 тыс. руб.;
 - за расчетные периоды 2021 года – 3 150 587,1 тыс. руб.;
- гранты - 225 297,2 тыс. руб.

По данным Комитета по ТЭК ЛО за 2021 год оформлены на финансирование 887 заявок на выплату субсидии по межтарифной разнице. В связи с дефицитом ассигнований, предусмотренных для выплаты субсидий по межтарифной разнице, по состоянию на 30.12.2021 не были профинансированы рассмотренные и подготовленные к выплате заявки на сумму 383 441,5 тыс. руб. Планируемая годовая потребность в 2021 году составила порядка 4 733 000 тыс. руб., дефицит средств составил порядка 400 000 тыс. руб.

В 2022 году за расчетный период 2021 года перечислены субсидии на сумму 1 224 009,1 тыс. руб. или 28% от общей суммы субсидий за расчетный период 2021 года (4 374 596,2 тыс. руб.).

Информация о суммах предоставленных субсидий Комитетом по ЖКХ ЛО

Комитетом по ЖКХ ЛО в 2021 году предоставлены субсидии и гранты в общей сумме 986 973,4 тыс. руб. (КБК 984.0502.57.4.01.07990.800; 984.0505.57.4.01.07990.600) или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (987 720,3 тыс. руб.):

Таблица 3, тыс. руб.

Показатель	КВР 600*	КВР 800*	Итого
Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (первоначальная редакция)	1 900,0	805 820,3	807 720,3
Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (ред. от 16.11.2021)	1 900,0	985 820,3	987 720,3
Увеличение (на тыс. руб.)	0,0	180 000,0	180 000,0
Увеличение (на %)	0,0	22,3	22,3
Исполнено (КВР 613 и 811)	1 153,1	985 820,3	986 973,4
% исполнения	60,7	100,0	99,9

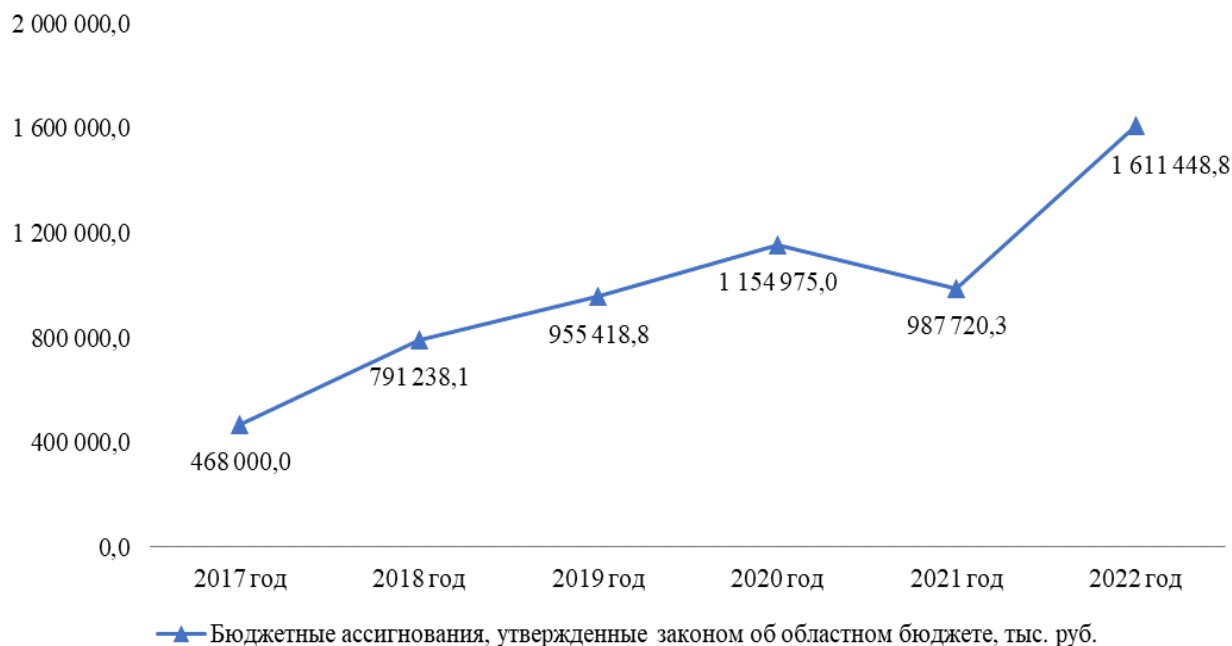
* Глава 984 «Комитет по ЖКХ ЛО».

КЦСР 57.4.01.07990 «Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение

¹ Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

энергоэффективности в Ленинградской области». Подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области». Основное мероприятие «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) холодного водоснабжения и водоотведения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу». Субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области».

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и грантов в сфере водоснабжения и водоотведения за период с 2017 по 2022 год составляют:



Информация об утвержденных бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидий и грантов в сфере водоснабжения и водоотведения за период с 2017 по 2022 год приведена в таблице:

Таблица 4, тыс. руб.

Показатель	КВР 600	КВР 800	Итого
2017 год:			
областной закон от 09.12.2016 № 90-оз	0,0	318 000,0	318 000,0
областной закон от 09.12.2016 № 90-оз (ред. от 31.10.2017)	0,0	468 000,0	468 000,0
2018 год:			
областной закон от 21.12.2017 № 82-оз	0,0	391 238,1	391 238,1
областной закон от 21.12.2017 № 82-оз (ред. от 09.11.2018)	0,0	791 238,1	791 238,1
2019 год:			
областной закон от 20.12.2018 № 130-оз	0,0	400 000,0	400 000,0
областной закон от 20.12.2018 № 130-оз (ред. от 04.12.2019)	0,0	955 418,8	955 418,8
2020 год:			
областной закон от 04.12.2019 № 94-оз	0,0	805 418,8	805 418,8
областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020)	0,0	1 154 975,0	1 154 975,0
2021 год:			
областной закон от 22.12.2020 № 143-оз	1 900,0	805 820,3	807 720,3
областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (ред. от 16.11.2021)	1 900,0	985 820,3	987 720,3
2022 год:			
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз	1 900,0	806 533,3	808 433,3

Показатель	КВР 600	КВР 800	Итого
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз (ред. от 24.06.2022)	1 900,0	809 910,9	811 810,9
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз (ред. от 07.10.2022)	8 713,3	1 602 735,5	1 611 448,8

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и грантов в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократились на 167 254,7 тыс. руб. или на 14,5%.

Следует отметить, что гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям предоставляются с 2021 года.

В 2021 году Комитетом по ЖКХ ЛО перечислены субсидии и гранты 39 получателям на общую сумму 986 973,4 тыс. руб., в том числе:

- за расчетный период 2017 года - 616,8 тыс. руб.;
- за расчетный период 2018 года - 7 210,8 тыс. руб.;
- за расчетный период 2019 года - 10 076,2 тыс. руб.;
- за расчетный период 2020 года - 308 906,2 тыс. руб.;
- за расчетный период 2021 года - 660 163,3 тыс. руб.

Комитетом по ЖКХ ЛО в 2021 году за расчетные периоды 2017 – 2020 годов перечислены субсидии и гранты на сумму 326 810,1 тыс. руб., что составляет 33,1% от общей суммы, перечисленных в 2021 году средств субсидий и грантов (986 973,4 тыс. руб.).

В 2022 году Комитетом по ЖКХ ЛО за расчетный период 2021 года перечислены субсидии на сумму 479 989,7 тыс. руб. или 42% от общей суммы субсидий и грантов за расчетный период 2021 года (1 140 153 тыс. руб.).

1.3. Планирование расходов областного бюджета на предоставление субсидий и (или) грантов

Обоснования бюджетных ассигнований (ОБАС) на 2021 год

В соответствии со статьей 174² БК РФ¹ и статьей 9 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54² утверждены:

- порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее – Порядок планирования);
- методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее – Методика).

ЛенРТК 10.06.2020 в адрес Комитета по ТЭК ЛО направлена информация о прогнозном расчете объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий на 2021 - 2023 годы, в том числе:

- 2021 год – 4 823 270,1 тыс. руб.;
- 2022 год – 5 016 200,9 тыс. руб.;
- 2023 год – 5 216 848,9 тыс. руб.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации.

² Приказ Комитета финансов от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области».

Областным законом от 22.12.2020 № 143-оз (первоначальная редакция) Комитету по ТЭК ЛО на 2021 год для предоставления субсидий утверждены бюджетные ассигнования в сумме 3 691 311,0 тыс. руб. (КЦСР 57.1.02.06310).

ЛенРТК 28.01.2021 в адрес Комитета по ТЭК ЛО направил сведения о расчетном годовом объеме средств областного бюджета для предоставления в 2021 году субсидий и (или) грантов ресурсоснабжающим организациям на компенсацию межтарифной разницы по теплоснабжению и горячему водоснабжению на сумму 4 714 539,6 тыс. руб. (без учета НДС), в том числе:

Таблица 5

Показатель	Сумма, тыс. руб.
расчетный годовой объем средств на компенсацию межтарифной разницы организациям, оказывающим услуги по теплоснабжению	2 878 906,8
расчетный годовой объем средств на компенсацию межтарифной разницы организациям, оказывающим услуги по горячему водоснабжению	1 835 632,8
Итого	4 714 539,6

Информация об обоснованиях бюджетных ассигнований Комитета по ТЭК ЛО приведена в таблице (КЦСР 57.1.02.06310):

Таблица 6, тыс. руб.

Период. КВР	ОБАС от 15.07.2020 (письмо Комитета по ТЭК ЛО от 15.07.2020)	Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях (письмо Комитета по ТЭК ЛО от 17.07.2020)	Итого	Уточненные ОБАС от 18.08.2020 (письмо Комитета по ТЭК ЛО от 19.08.2020)	Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (первоначальная редакция)
2021 год:					
800 (810)	3 288 823,0	-	3 288 823,0	3 623 823,0	3 623 823,0
600 (613)	67 488,0	-	67 488,0	67 488,0	67 488,0
Итого	3 356 311,0	1 319 000,0	4 675 311,0	3 691 311,0	3 691 311,0
2022 год:					
800 (810)	3 236 396,1	-	3 236 396,1	3 268 896,1	3 268 896,1
600 (613)	69 058,0	-	69 058,0	69 058,0	69 058,0
Итого	3 305 454,1	1 427 000,0	4 732 454,1	3 337 954,1	3 337 954,1
2023 год:					
800 (810)	3 301 820,5	-	3 301 820,5	3 334 320,5	3 334 320,5
600 (613)	0,0	-	0,0	0,0	0,0
Итого	3 301 820,5	1 537 000,0	4 838 820,5	3 334 320,5	3 334 320,5

В нарушение пункта 1 статьи 174² БК РФ, пункта 6 и подпункта «г» пункта 7 Порядка планирования, пунктов 2.1 и 30.3 Методики Комитетом по ТЭК ЛО:

- В составе ОБАС на 2021 год от 15.07.2020 по КВР 810 (субсидии) и КВР 613 (гранты в форме субсидий) не представлены:

расчеты объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий;

обоснования невозможности применения предусмотренных пунктом 30.3 Методики методов для определения расчетного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий.

- В составе уточненного ОБАС от 18.08.2020 расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий также не представлен.

Таким образом, **в нарушение** подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ Комитетом по ТЭК ЛО как главным распорядителем средств областного

бюджета не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия в части составления ОБАС по КЦСР 57.1.02.06310, КВР 613 и 810.

Аналогичное нарушение допущено Комитетом по ЖКХ ЛО при обосновании бюджетных ассигнований на 2021 год (КЦСР 57.4.01.07990):

Информация об обоснованиях бюджетных ассигнований Комитета по ЖКХ ЛО приведена в таблице (КЦСР 57.4.01.07990):

Таблица 7, тыс. руб.

Период. КВР	ОБАС от 15.07.2020 (письмо Комитета по ЖКХ ЛО от 15.07.2020)	Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях (письмо Комитета по ЖКХ ЛО от 15.07.2020)	Всего	Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (первоначальная редакция)
2021 год				
600 (613)	1 900,0	-	1 900,0	1 900,0
800 (810)	805 418,8	845 221,8	1 650 640,6	805 820,3
Итого	807 318,8	845 221,8	1 652 540,6	807 720,3
2022 год				
600 (613)	1 900,0	-	1 900,0	1 900,0
800 (810)	805 494,8	845 145,8	1 650 640,6	805 494,8
Итого	807 394,8	845 145,8	1 652 540,6	807 394,8
2023 год				
600 (613)	1 900,0	-	1 900,0	1 900,0
800 (810)	805 573,8	845 066,8	1 650 640,6	805 573,9
Итого	807 473,8	845 066,8	1 652 540,6	807 473,9

Согласно пояснительной записке, представленной Комитетом по ЖКХ ЛО в рамках подготовки проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в Комитет финансов Ленинградской области (письмо от 17.07.2020):

- Бюджетные ассигнования запланированы исходя из доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы в объеме 2 416 487,4 тыс. руб. и соответствуют уровню 2020 года, в том числе:

- в 2021 году - 805 418,8 тыс. руб.;
- в 2022 году - 805 494,8 тыс. руб.;
- в 2023 году - 805 573,8 тыс. руб.

- Сумма потерь в доходах от применения государственных регулируемых тарифов (цен) на питьевую воду и услуги водоотведения и очистки сточных вод, отводимых по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, определена исходя из данных ЛенРТК на 2020 год (письмо ЛенРТК в адрес Комитета по ЖКХ ЛО от 23.01.2020) и составляет 1 652 540,6 тыс. руб.¹.

- Предельные объемы бюджетных ассигнований не отражают реальную потребность на 2021 – 2023 годы и учитывая потребность прошедшего периода дополнительная потребность по годам составляет:

- в 2021 году - 845 221,8 тыс. руб.;
- в 2022 году - 845 145,8 тыс. руб.;
- в 2023 году - 845 066,8 тыс. руб.

¹ Межтарифная разница на 2020 год составила 1 652 540,6 тыс. руб., в том числе по холодному водоснабжению – 841 755,9 тыс. руб., по водоотведению – 810 784,7 тыс. руб.

Согласно сводной форме ОБАС и ОБАС по форме приложения 29 к Порядку планирования объем бюджетных ассигнований по КЦСР 57.4.01.07990, КВР 810 на 2021 год составил 805 418,8 тыс. руб.

Дополнительная потребность, выходящая за пределы доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде, на 2021 год составила 845 221,8 тыс. руб. (КЦСР 57.4.01.07990, КВР 810). Расчет дополнительной потребности бюджетных ассигнований отсутствует.

Итого необходимый объем бюджетных ассигнований по КЦСР 57.4.01.07990, КВР 810 на 2021 год составил 1 650 640,6 тыс. руб.

Согласно сводной форме ОБАС и ОБАС по форме приложения 29 к Порядку планирования объем бюджетных ассигнований по КЦСР 57.4.01.07990, КВР 613 на 2021 год составил 1 900 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма бюджетных ассигнований с учетом дополнительной потребности на 2021 год составила 1 652 540,6 тыс. руб. (КЦСР 57.4.01.07990).

В нарушение пункта 1 статьи 174² БК РФ, пункта 6 и подпункта «г» пункта 7 Порядка планирования, пунктов 2.1 и 30.3 Методики Комитетом по ЖКХ ЛО:

- В составе ОБАС (КЦСР 57.4.01.07990, КВР 613) не представлен расчет объема бюджетных ассигнований на гранты в форме субсидий (1 900 тыс. руб.);
- В составе ОБАС (КЦСР 57.4.01.07990, КВР 810) не представлен расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (805 418,8 тыс. руб.).

Обоснования невозможности применения предусмотренных пунктом 30.3 Методики методов для определения расчетного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в составе ОБАС также отсутствуют.

Таким образом, **в нарушение** подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ Комитетом по ЖКХ ЛО как главным распорядителем средств областного бюджета не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия в части составления обоснований бюджетных ассигнований по КЦСР 57.4.01.07990, КВР 613 и 810.

Утвержденный в областном законе от 22.12.2020 № 143-оз (в первоначальной редакции) объем бюджетных ассигнований Комитету по ЖКХ ЛО на 2021 год по КЦСР 57.4.01.07990 (807 720,3 тыс. руб.) превышает объем ОБАС (807 318,8 тыс. руб.) на 401,5 тыс. руб.

Согласно письму ЛенРТК от 28.01.2021 в адрес Комитета по ЖКХ ЛО (к письму приложены сведения о расчетном годовом объеме средств областного бюджета для предоставления субсидий и грантов ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области в 2021 году) расчетный объем бюджетных ассигнований для предоставления субсидий и грантов ресурсоснабжающим организациям на компенсацию межтарифной разницы по холодному водоснабжению и водоотведению в 2021 году составляет 1 519 165,8 тыс. руб. (без учета НДС), в том числе:

- по холодному водоснабжению - 791 668,3 тыс. руб.;
- по водоотведению - 727 497,5 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к таблицам поправок с обоснованиями бюджетных ассигнований (направлена Комитетом по ЖКХ ЛО в Комитет финансов Ленинградской области 27.08.2021) для внесения изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз в 2021 году необходимо дополнительно предусмотреть 263 315 тыс. руб. на субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению (КЦСР 57.4.01.07990, КВР 811, ассигнования составляют 805 820,3 тыс. руб.).

Уведомлением об изменении бюджетных назначений от 17.11.2021 (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 19.11.2021) Комитету по ЖКХ ЛО увеличены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2021 год на 180 000 тыс. руб. (КЦСР 57.4.01.07990, КВР 800).

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по КЦСР 57.4.01.07990 на 2021 год составил 987 720,3 тыс. руб.:

Таблица 8, тыс. руб.

Период	КВР 600	КВР 800	Итого
2021 год (первоначальный)	1 900,0	805 820,3	807 720,3
изменение (увеличение)	0,0	180 000,0	180 000,0
2021 год (с учетом изменений)	1 900,0	985 820,3	987 720,3
2022 год	1 900,0	805 494,8	807 394,8
2023 год	1 900,0	805 573,9	807 473,9

Соблюдение комитетами порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет на 2021 год

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по ТЭК ЛО и казенного учреждения, находящегося в ведении Комитета по ТЭК ЛО, утвержден распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 28.12.2019 № 107 (далее – Порядок № 107).

В нарушение пункта 11.1 Инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 13.02.2018 № 4-пг, в грифе утверждения Порядка № 107 указано, что он утвержден распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 03.12.2018 № 27.

В нарушение пункта 1 статьи 221 БК РФ проект бюджетной сметы и бюджетная смета Комитета по ТЭК ЛО на 2021 год составлялись, утверждались и велись с нарушениями требований Порядка № 107, в том числе:

1. Проект бюджетной сметы Комитета по ТЭК ЛО на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный председателем Комитета по ТЭК ЛО 15.07.2020:

- **в нарушение** пункта 2 Порядка № 107 составлен не по форме (приложение 1 к Порядку № 107), а именно лимиты бюджетных обязательств указаны в единице измерения «тыс. руб.», а не «руб.»;

- **в нарушение** пункта 4 Порядка № 107 не подписан исполнителем, ответственным за составление проекта бюджетной сметы Комитета по ТЭК ЛО.

2. Бюджетная смета Комитета по ТЭК ЛО на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденная председателем Комитета по ТЭК ЛО 24.12.2020:

- **в нарушение** пункта 6 Порядка № 107 составлена не по форме (приложение 2 к Порядку № 107), а именно лимиты бюджетных обязательств указаны в единице измерения «тыс. руб.», а не «руб.»;

- **в нарушение** пункта 8 Порядка № 107 не подписана исполнителем, ответственным за составление бюджетной сметы Комитета по ТЭК ЛО.

3. Изменения показателей бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные председателем Комитета по ТЭК ЛО 26.01.2021, 15.04.2021, 19.04.2021, 01.07.2021, 04.08.2021, 23.08.2021, 26.08.2021, 06.09.2021, 22.09.2021, 23.09.2021, 28.09.2021, 22.10.2021, 25.10.2021, 16.11.2021, 19.11.2021, 23.12.2021:

- **в нарушение** пункта 10 Порядка № 107 составлены не по форме (приложение 3 к Порядку № 107), а именно лимиты бюджетных обязательств указаны в единице измерения «тыс. руб.», а не «руб.»;

- **в нарушение** пункта 11 Порядка № 107 не подписаны исполнителем, ответственным за составление изменений показателей бюджетной сметы Комитета по ТЭК ЛО.

4. Изменения показателей бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные председателем Комитета по ТЭК ЛО 15.04.2021:

- утверждены председателем Комитета по ТЭК ЛО **с нарушением** срока, установленного пунктами 9 и 12 Порядка № 107 (более 5 рабочих дней с даты доведения изменений лимитов бюджетных обязательств: уведомления от 01.03.2021 и от 12.04.2021);

- **в нарушение** пункта 2 статьи 221 БК РФ, пункта 10 Порядка № 107 отражают изменения лимитов бюджетных обязательств (- 21 224,84 тыс. руб.), не соответствующие изменениям лимитов бюджетных обязательств, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области в уведомлении от 01.03.2021 (- 21 150,3 тыс. руб.) и уведомлении от 12.04.2021 (-74,61 руб.).

5. Изменения показателей бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные председателем Комитета по ТЭК ЛО 01.07.2021, утверждены председателем Комитета по ТЭК ЛО **с нарушением** срока, установленного пунктами 9 и 12 Порядка № 107 - более 5 рабочих дней с даты доведения изменений лимитов бюджетных обязательств (уведомление от 02.06.2021).

Комитетом по ЖКХ ЛО также допущены нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по ЖКХ ЛО утвержден распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76¹.

Пунктом 2.4 Порядка № 76 установлено, что к бюджетной смете прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании бюджетных смет, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

Пунктом 4.3 Порядка № 76 установлено, что к представленным на утверждение изменениям в бюджетную смету прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, сформированных в соответствии с положениями пункта 2.4 Порядка № 76.

Распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 01.04.2019 № 67² в Порядок № 76 внесены изменения (изменены приложения 1 и 2 к Порядку № 76).

В нарушение пункта 1 статьи 221 БК РФ Порядок № 76 не соответствует Общим требованиям (приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н³), а именно:

- **В нарушение** пункта 2 приказа Минфина от 14.02.2018 № 26н в преамбуле Порядка № 76 содержится ссылка на Общие требования, утвержденные приказом Минфина от 20.11.2007 № 112н⁴, который признан утратившим силу. При составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения, начиная с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов) применяется приказ Минфина от 14.02.2018 № 26н.

- **В нарушение** пункта 6 Общих требований пунктом 2.1 Порядка № 76 установлено, что бюджетная смета составляется на период одного финансового года, тогда как пунктом 6 Общих требований установлено, что бюджетная смета составляется на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период). Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз утвержден на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Следует отметить, что приложением 1 к Порядку № 76 утверждена форма бюджетной сметы на три года (на финансовый год и плановые периоды).

Пунктом 2 статьи 221 БК РФ установлено, что утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств (ЛБО) на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

¹ Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области» (с изм. от 01.04.2019 № 67), далее – Порядок № 76.

² Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 01.04.2019 № 67 «О внесении изменений в распоряжение комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области от 18.04.2018 № 76 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области».

³ Приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

⁴ Приказ Минфина России от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Уведомлениями о бюджетных назначениях от 24.12.2020 (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2020) до Комитета по ЖКХ ЛО доведены лимиты бюджетных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в общем объеме 17 835 452,3 тыс. руб., в том числе по годам:

- на 2021 год - 6 625 695,1 тыс. руб.;
- на 2022 год - 5 782 758,6 тыс. руб.;
- на 2023 год - 5 426 998,6 тыс. руб.

Бюджетная смета на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждена председателем Комитета по ЖКХ ЛО 11.01.2021 и подписана начальником отдела финансов, бухгалтерского учета и правового обеспечения.

В нарушение пункта 2.1 Порядка № 76 (предусмотрено составление бюджетной сметы на один финансовый год) бюджетная смета Комитета по ЖКХ ЛО от 11.01.2021 составлена на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Показатели бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов в разделе 1 «Итоговые показатели бюджетной сметы» **не соответствуют** сумме итоговых данных по всем разделам (отклонение в 2022 году и 2023 году составляет 10 500 тыс. руб. ежегодно):

Таблица 9, тыс. руб.

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Раздел 1 бюджетной сметы	6 625 695,1	5 782 758,6	5 426 998,6
Раздел 1 бюджетной сметы (арифметическая сумма)	6 625 695,1	5 793 258,6	5 437 498,6
Раздел 2 бюджетной сметы	3 500,0	3 500,0	3 500,0
Раздел 3 бюджетной сметы	6 622 195,1	5 789 758,6	5 433 998,6
Раздел 4 бюджетной сметы	0,0	0,0	0,0
Раздел 5 бюджетной сметы	0,0	0,0	0,0
Раздел 6 бюджетной сметы	0,0	0,0	0,0
Отклонение показателей раздела 1 от сводных данных по разделам	0,0	-10 500,0	-10 500,0

Кроме того, нумерация граф бюджетной сметы начинается с графы 3, а не с графы 1.

В разделе 3 бюджетной сметы от 11.01.2021 неверно указаны итоговые показатели в 2022 и 2023 годах:

Таблица 10, тыс. руб.

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Раздел 3 бюджетной сметы	6 622 195,1	5 789 758,6	5 433 998,6
Раздел 3 бюджетной сметы (арифметическая сумма)	6 622 195,1	5 779 258,6	5 423 498,6
Отклонение	0,0	-10 500,0	-10 500,0

Уведомлением об изменении бюджетных назначений от 17.11.2021 (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 19.11.2021) Комитету по ЖКХ ЛО на 2021 год по КБК 984.0502.57.4.01.07990.800 увеличены лимиты бюджетных обязательств на сумму 180 000 тыс. руб.

«Изменение бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов» утверждено председателем Комитета по ЖКХ ЛО 23.11.2021.

Изменение бюджетной сметы (от 23.11.2021) названо некорректно (плановым периодом в 2021 году является 2022 и 2023 годы).

Согласно пункту 14 Общих требований установлен рекомендуемый образец изменений показателей сметы (форма 0503013 по ОКУД¹).

В приложении 2 к Порядку № 76 утверждена форма изменений показателей бюджетной сметы на финансовый год и плановый период с указанием номера по ОКУД 0501012, которая фактически соответствует номеру формы 0503013 по ОКУД.

В нарушение требований статьи 221 БК РФ, пунктов 8, 10 и 16 Общих требований, пунктов 2.4 и 4.3 Порядка № 76 в составе бюджетной сметы Комитета по ЖКХ ЛО на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов от 11.01.2021 отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью бюджетной сметы. Также отсутствуют обоснования (расчеты) изменения показателей бюджетной сметы от 23.11.2021.

1.4. Бюджетный учет предоставления субсидий

Комитетом по ТЭК ЛО в 2021 году учет операций с лимитами бюджетных обязательств осуществлялся в Журнале по прочим операциям (далее – Журнал операций № 8).

Уведомлениями об изменении бюджетных назначений Комитету по ТЭК ЛО уменьшены лимиты бюджетных обязательств (ЦСР 57.1.02.06310) на сумму 21 150,3 тыс. руб.:

Таблица 11

Реквизиты	Изменение ЛБО 2021 года, руб.
Уведомление от 01.03.2021 № 1153. Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 02.03.2021	- 21 150 225,39
Уведомление от 12.04.2021 № 2260. Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 15.04.2021	- 74,61
Итого	-21 150 300,00

При этом, в Журнале операций № 8 уменьшение лимитов бюджетных обязательств на сумму 21 150,3 тыс. руб. отражено 24.03.2021.

Комитетом по ТЭК ЛО **в нарушение** части 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ², пункта 30 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н)³, пункта 11 Инструкции № 157н⁴ в регистре бюджетного учета отражено уменьшение лимитов бюджетных обязательств до поступления уведомления об изменении бюджетных назначений от финансового органа (уменьшение отражено 24.03.2021 в Журнале операций № 8, уведомление от 12.04.2021).

¹ Общероссийский классификатор управленческой документации.

² Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

³ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», далее - ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н).

⁴ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ТЭК ЛО доведены изменения лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований:

Таблица 12

Уведомление	КЦСР	КВР	Изменение ЛБО 2021 года, тыс. руб.	Изменение бюджетных ассигнований 2021 года, тыс. руб.
от 16.04.2021 № 1373	5710206310	800	- 186 000,0	- 186 000,0
от 16.04.2021 № 1392	5710206310	600	186 000,0	186 000,0

Указанные факты хозяйственной жизни не отражены в Журнале операций № 8.

В нарушение частей 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 30 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пункта 11 Инструкции № 157н Комитетом по ТЭК ЛО в бюджетном учете (в Журнале операций № 8) не отражены изменения, указанные в уведомлениях № 1373 от 16.04.2021 и № 1392 от 16.04.2021.

В 2021 году Комитет по ТЭК ЛО перечислил АО «КСГР» субсидию в сумме 428 314,5 тыс. руб.

При этом, по данным Журнала операций № 8 Комитетом по ТЭК ЛО в отношении АО «КСГР» учтены бюджетные обязательства в сумме 34 163,7 тыс. руб. и денежные обязательства в сумме 98 454,9 тыс. руб.

В нарушение частей 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 30 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пункта 11 Инструкции № 157н Комитетом по ТЭК ЛО в Журнале операций № 8 не отражены:

- бюджетные обязательства на сумму 394 150,8 тыс. руб. (428 314,5 – 34 163,7),

- денежные обязательства на сумму 329 859,6 тыс. руб. (428 314,5 – 98 454,9).

Комитетом по ЖКХ ЛО допущены следующие нарушения ведения бюджетного учета:

Учетная политика Комитета по ЖКХ ЛО утверждена приказом Комитета по ЖКХ ЛО от 29.12.2018 № 21 «Об учетной политике комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области» (далее – Учетная политика Комитета по ЖКХ ЛО).

Комитетом по ЖКХ ЛО учет средств субсидии осуществлялся на счете 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию».

В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 19 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пункта 101 Инструкции № 162н¹ в рабочем плане счетов бюджетного учета (приложение 1

¹ Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

к Учетной политике Комитета по ЖКХ ЛО) счет 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию» отсутствует.

Комитет по ЖКХ ЛО 03.06.2022 по данному факту пояснил, что отсутствие счета 302.4А в приложении 1 к учетной политике не повлекло искажения информации в учете и отчетности; изменения в рабочий план счетов комитета будут внесены одновременно с изменениями, вступающими в силу с 2023 года.

В нарушение части 2 статьи 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 15 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пункта 318 Инструкции № 157н, Учетной политикой Комитета по ЖКЖ ЛО не определен перечень документов - оснований для отражения принятых обязательств на счете 502 «Обязательства».

Для бюджетного учета принятых бюджетных обязательств и денежных обязательств Комитетом по ЖКХ ЛО применялся Журнал операций № 8.

Факты принятия Комитетом по ЖКХ ЛО бюджетных обязательств отражены в Журнале операций № 8 записями по дебету счета 1.501.13.000 и кредиту счета 1.502.11.24А (КБК 0502.57.4.01.07990.811):

- 18.02.2021 на сумму 5 530,8 тыс. руб. на основании соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ;

- 17.09.2021 на сумму 20 082,8 тыс. руб. на основании соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ;

- 09.12.2021 на сумму 4 868,9 тыс. руб. на основании соглашения от 01.12.2020 № 54-МТ.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ обязательным реквизитом первичного учетного документа в том числе являются:

- дата составления документа;
- величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

В указанных соглашениях не указаны суммы, на основании которых могут быть приняты бюджетные обязательства. Следовательно, данные соглашения не являются первичными учетными документами для принятия и отражения бюджетных обязательств в бюджетном учете.

Таким образом, **в нарушение** части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и пункта 3 Инструкции № 157н Комитетом по ЖКХ ЛО в бюджетном учете отражены факты принятия бюджетных обязательств без указания корректных первичных учетных документов в регистре бюджетного учета.

В Журнале операций № 8 Комитета по ЖКХ ЛО 16.02.2021 отражено денежное обязательство в сумме 5 530,8 тыс. руб. (принято денежное обязательство, дебет счета 1.502.11.24А и кредит счета 1.502.12.24А, КБК 0502.57.4.01.07990.811). При этом указан документ - основание (первичный учетный документ) - акт сверки б/н от 01.01.2021 (дата операции 16.02.2021).

Фактически в акте сверки за 2020 год на сумму 5 530,8 тыс. руб. (составлен между АО «КСГР» и Комитетом по ЖКХ ЛО) не указаны его номер и дата.

Согласно представленной Комитетом по ЖКХ ЛО в разногласиях информации, акт сверки не является первичным учетным документом, обязанности включать в акт сверки реквизиты, указанные в ч. 2 ст. 9 Федерального закона 06.12.2011 № 402-ФЗ, не возникает. Первичными учетными документами для принятия бюджетных / денежных обязательств в данном случае являются справки-расчеты, содержащие все реквизиты, указанные в ч. 2 ст. 9 Федерального закона 06.12.2011 № 402-ФЗ.

Комитетом по ЖКХ ЛО представлены следующие справки-расчеты АО «КСГР» на общую сумму заявленной субсидии 5 530,8 тыс. руб.:

Таблица 13

Наименование документа	Сумма, руб.
Акт сверки б/н б/д	5 530 781,65
Заявка на получение субсидии за 2020 год от 29.01.2021	5 530 781,65
Справки-расчеты:	
- справка-расчет за ноябрь 2020 года от 26.01.2021	2 879 085,72
- справка-расчет за декабрь 2020 года от 29.01.2021	2 651 695,93
Итого	5 530 781,65

В Журнале операций № 8 Комитета по ЖКХ ЛО указанные справки-расчеты не отражены.

Исходя из позиции Комитета по ЖКХ ЛО неотражение в Журнале операций № 8 справок расчетов является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и пунктов 3 и 11 Инструкции № 157н.

Таким образом, **в нарушение** пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 3 и 11 Инструкции № 157н Комитетом по ЖКХ ЛО в бюджетном учете (в Журнале операций № 8) 16.02.2021 учтены денежные обязательства на сумму 5 530,8 тыс. руб. без оформленного должным образом первичного учетного документа (акт сверки взаимных расчетов не содержит обязательный реквизит - не указана дата его составления).

По данным Журнала операций № 8 Комитетом по ЖКХ ЛО в 2021 году приняты бюджетные обязательства на общую сумму 30 482,5 тыс. руб. (в отношении АО «КСГР»), при этом денежные обязательства приняты на общую сумму 33 373,5 тыс. руб. (больше на 2 891 тыс. руб.).

Согласно Журналу операций № 8 денежные обязательства учтены на основании акта сверки и справок-расчетов, согласно которым сумма денежных обязательств составила 33 373,5 тыс. руб. Сумма перечисленных в 2021 году АО «КСГР» средств составила 33 373,5 тыс. руб.

Согласно вышеуказанным первичным учетным документам фактически сумма бюджетных обязательств в отношении АО «КСГР» составляет 33 373,5 тыс. руб.

Таким образом, **в нарушение** частей 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 16, 18 и 30 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пунктов 3 и 318 Инструкции № 157н Комитетом по ЖКХ ЛО в бюджетном учете не в полном объеме отражены суммы принятых

бюджетных обязательств (не отражены бюджетные обязательства на сумму 2 891 тыс. руб.).

По данному факту Комитет по ЖКХ ЛО пояснил, что отражение в Журнале № 8 принятых бюджетных обязательств в 2021 году не в полном объеме связано с тем, что в 2021 году осуществлялся перевод бюджетного учета комитета с индивидуальной программы 1С БГУ 8.0 на облачную версию 1С БГУ 8.2. Процессы выгрузки ЭД из ИС УБП «АЦК-Финансы» в 1С БГУ настраивались и «обкатывались». Проведение операций вручную не представлялось возможным.

Между Комитетом по ЖКХ ЛО и АО «КСГР» заключено соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ (сумма не указана).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 Порядка № 18-02/09-36¹ последний день для направления бюджетного обязательства в Комитет финансов Ленинградской области приходился на 06.12.2021 (не позднее пяти дней со дня принятия (изменения) бюджетного обязательства).

Электронный документ «Бюджетное обязательство» от 09.12.2021 № 29928 направлен Комитетом по ЖКХ ЛО в Комитет финансов Ленинградской области для постановки на учет 09.12.2021.

В нарушение пункта 2 статьи 219 БК РФ, подпункта 3 пункта 8 Порядка № 18-02/09-36 Комитетом по ЖКХ ЛО электронный документ «Бюджетное обязательство» от 09.12.2021 № 29928 направлен в Комитет финансов Ленинградской области для постановки на учет на 3 дня позже установленного срока (06.12.2021).

По данному факту Комитет по ЖКХ ЛО пояснил, что несоблюдение сроков формирования ЭД «Бюджетное обязательство» обусловлено значительным объемом работы по проверке документов, поступивших от контрагента.

1.5. Инвестиционные программы (ИП)

Согласно Основам ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения² и Основам ценообразования в сфере теплоснабжения³

¹ Приказ Комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2019 № 18-02/09-36 «Об утверждении Порядка учета комитетом финансов Ленинградской области бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области» (Порядок № 18-02/09-36).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета», «Правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения»).

³ Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере теплоснабжения», «Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», «Правилами установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении», «Правилами определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала», «Правилами заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность) и теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.», «Правилами распределения удельного

результаты выполнения инвестиционных программ регулируемых организаций учитываются регулирующим органом при тарифном регулировании и следовательно влияют на размер субсидий и грантов ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению.

Инвестиционные программы теплоснабжения

Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410¹, далее – Правила (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410).

Требования к содержанию инвестиционной программы теплоснабжения установлены разделом 2 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410).

Согласование, утверждение и контроль в отношении инвестиционных программ теплоснабжения осуществляются следующими лицами:

Таблица 14

Показатель	Ответственное лицо (основание)
Согласование	ЛенРТК (пункт 3.4-2 Положения о ЛенРТК ² в редакциях, действующих с 19.10.2018).
Утверждение	ЛенРТК (пункт 2.2.8 Положения о ЛенРТК, в редакциях, действующих до 19.10.2018). Комитет по ТЭК ЛО (пункт 2.1 Положения о Комитете по ТЭК ЛО ³).
Мониторинг реализации инвестиционных программ. Анализ и обобщения отчетов об исполнении инвестиционных программ.	Комитет по ТЭК ЛО (пункт 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО).
Контроль	Комитет по ТЭК ЛО (пункт 3.6 Положения о Комитете по ТЭК ЛО - контроль за реализацией инвестиционных программ, утвержденных Комитетом по ТЭК ЛО).

расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии»).

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274 «Об утверждении Положения о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области».

³ Постановление Правительства Ленинградской области от 02.10.2012 № 302 «Об утверждении Положения о комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

По данным ЛенРТК до 19.10.2018 ЛенРТК утверждены 14 инвестиционных программ теплоснабжения (действующих в 2021 году).

По данным Комитета по ТЭК ЛО:

- в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО утверждена 1 инвестиционная программа теплоснабжения,

- кроме того, в 2021 году действовали 3 инвестиционные программы теплоснабжения, утвержденные Комитетом по ТЭК ЛО ранее 2021 года.

Пунктом 7.3 части 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ¹ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения отнесено осуществление контроля (в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения) за выполнением инвестиционных программ теплоснабжения, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ.

В соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 4 Федерального закона № 190-ФЗ приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 07.11.2014 № 689/пр² утвержден порядок осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), далее – Порядок (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр).

Согласно пункту 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО к функциям Комитета по ТЭК ЛО относится организация и обеспечение:

- мониторинга реализации инвестиционных программ;
- анализа и обобщения отчетов об исполнении инвестиционных программ.

Письмом от 05.05.2022 Комитет по ТЭК ЛО направил руководителям ресурсоснабжающих организаций запрос, в котором сообщил, что по состоянию на 05.05.2022 отчет о выполнении инвестиционной программы организации в адрес Комитета по ТЭК ЛО не поступал, в связи с этим комитет просил в срок до 20.05.2022 направить в адрес Комитета по ТЭК ЛО отчет о выполнении инвестиционной программы организации за 2021 год.

Следует отметить, что в указанном письме не содержится информации о форме представления отчета о выполнении инвестиционной программы теплоснабжения.

¹ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

² Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 07.11.2014 № 689/пр «Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

Таким образом, ресурсоснабжающие организации отчеты о выполнении инвестиционных программ за 2021 год представили **с нарушением** срока, установленного пунктом 12 Порядка (приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр установлен срок до 20 апреля).

В том числе филиал АО «Газпром теплоэнерго» в адрес Комитета по ТЭК ЛО, ЛенРТК и главы администрации Тихвинского района отчеты по состоянию на 31.12.2021 по формам № 6.1-ИП ТС, № 6.2-ИП ТС и № 5-ИП ТС предоставил письмом от 20.05.2022.

Комитетом по ТЭК ЛО на основании, полученных от теплоснабжающих организаций Ленинградской области отчетов о реализации ИП за 2021 год, проведен мониторинг реализации ИП и анализ представленных сведений, в том числе:

На территории Ленинградской области реализуется 10 инвестиционных программ концессионных соглашений и 9 инвестиционных программ теплоснабжающих организаций Ленинградской области. Мониторинг реализации инвестиционных программ теплоснабжающих организаций Ленинградской области в 2021 году осуществлялся Комитетом по ТЭК ЛО посредством получения отчетов о реализации инвестиционных программ теплоснабжающих организаций Ленинградской области.

По результатам запроса Комитета по ТЭК от 05.05.2022 о выполнении мероприятий инвестиционных программ теплоснабжающих организаций Ленинградской области в 2021 году получены отчеты от 10 теплоснабжающих предприятий Ленинградской области по 14 инвестиционным программам, из них по 8 инвестиционным программам концессионных соглашений и по 6 инвестиционным программам теплоснабжающих предприятий Ленинградской области.

Отчеты не представлены от 3 теплоснабжающих организаций Ленинградской области (по 5 инвестиционным программам), в том числе от:

- ООО «ЛЕМЭК» - по 1 инвестиционной программе;*
- ООО «Ресурсосбережение» - по 3 инвестиционным программам концессионных соглашений;*
- ООО «Теплоснабжающее предприятия» г. Сосновый Бор – по 1 инвестиционной программе.*

Согласно представленной Комитетом по ТЭК информации о результатах анализа и обобщения отчетов об исполнении инвестиционных программ в 2021 году, закончена реализация мероприятий по 13 инвестиционным программам (6 инвестиционных программ концессионных соглашений и 7 инвестиционных программ теплоснабжающих организаций), 6 инвестиционных программ (4 инвестиционные программы концессионных соглашений и 2 инвестиционные программы теплоснабжающих организаций) находятся в стадии реализации мероприятий. Мероприятия инвестиционных программ реализуются в соответствии с установленными графиками.

Комитетом по ТЭК ЛО представлена следующая позиция о необходимости введения административной ответственности за нарушения ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами), связанными

с реализацией инвестиционных программ: По мнению Комитета по ТЭК ЛО целесообразно рассмотреть возможность установления административной ответственности за нарушение ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами) сроков реализации мероприятий инвестиционных программ, что, в свою очередь, позволит минимизировать риски, связанные с невыполнением мероприятий инвестиционной программы в утвержденные сроки. Для установления административной ответственности за такие нарушения требуется внесение изменений в КоАП РФ¹, что не относится к компетенции Комитета по ТЭК ЛО.

Пунктом 2 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения рекомендуется утвердить административные регламенты осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 3.6 Положения о Комитете по ТЭК ЛО к функциям Комитета по ТЭК ЛО отнесен контроль за реализацией инвестиционных программ, утвержденных Комитетом по ТЭК ЛО.

При этом, согласно информации Комитета по ТЭК ЛО от 07.06.2022, правовой акт Комитета по ТЭК ЛО, которым утвержден административный регламент осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ, отсутствует.

Пунктом 3 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) установлено, что контроль за выполнением инвестиционных программ теплоснабжения осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения, утвердившим инвестиционную программу.

В соответствии с пунктом 4 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется в форме:

- анализа отчетов об исполнении инвестиционной программы, в том числе об использовании средств, предусмотренных в качестве источника финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке;

- проведения плановых и внеплановых проверок.

Согласно пункту 5 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Организация документарной проверки проводится по месту нахождения уполномоченного органа. Выездная проверка проводится по месту нахождения регулируемой организации. График проверок утверждается уполномоченным органом.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО выездные проверки выполнения инвестиционной программы АО «Газпром теплоэнерго» не осуществлялись. Контроль выполнения мероприятий осуществлялся Концедентом (муниципальным образованием Тихвинский муниципальный район Ленинградской области), который направлял в Комитет по ТЭК ЛО отчет об исполнении инвестиционной программы.

В части осуществления контроля за исполнением инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов Комитет по ТЭК ЛО пояснил, что акты проверок выполнения ИП, составленные Комитетом по ТЭК ЛО по результатам проверок в 2020 и 2021 годах, отсутствуют; контроль за выполнением мероприятий ИП в 2021 году осуществлялся посредством получения отчета об исполнении ИП.

Следует отметить, что пунктом 4 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) не предусмотрено такой формы контроля за выполнением инвестиционных программ теплоснабжения как «получение отчета об исполнении ИП».

Таким образом, **в нарушение** пунктов 4 и 5 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) Комитет по ТЭК ЛО не осуществлял контроль за выполнением мероприятий инвестиционных программ теплоснабжения (АО «КСГР», АО «Газпром теплоэнерго») путем проведения проверок.

Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО несоответствие формы контроля за выполнением инвестиционных программ, осуществляемой Комитетом по ТЭК ЛО, форме контроля, определенной Порядком (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр), объясняется отсутствием в штатной численности отдела теплоэнергетики достаточного количества сотрудников для осуществления выездных проверок. С учетом необходимости выполнения этих мероприятий, Комитетом по ТЭК ЛО подано обращение Губернатору Ленинградской области на увеличение штатной численности Комитета по ТЭК ЛО. В случае принятия положительного решения, указанные пункты будут реализовываться в обязательном порядке.

Согласно пункту 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО к функциям Комитета по ТЭК ЛО относится организация и обеспечение представления ежегодно до 1 июня в Минэнерго России информации о результатах контроля за исполнением инвестиционных программ за предыдущий год.

Фактически Комитетом по ТЭК ЛО организация и обеспечение представления в Минэнерго России информации о результатах контроля за исполнением инвестиционных программ теплоснабжения в 2021 - 2022 годах не осуществлялись.

Согласно представленной Комитетом по ТЭК ЛО 07.06.2022 информации, в соответствии с письмом Минстроя России от 30.04.20 № 16948-МЕ/06, а также в соответствии с Порядком (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр), отчет об исполнении инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций Ленинградской области за 2021 год представлен посредством Автоматизированной системы мониторинга жилищно-коммунального

хозяйства. Ссылка на Положение Комитета по ТЭК ЛО относится в большей части к ИП в сфере электроэнергетики.

Таким образом, в пункте 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО необходимо уточнить вид инвестиционных программ, информация о результатах контроля за которыми направляется ежегодно до 1 июня в Министерство энергетики Российской Федерации.

Согласно письму Министра России от 30.04.2020 № 16948-МЕ/06, направленному в том числе в адрес Правительства Ленинградской области, в рамках проведения мониторинга исполнения инвестиционных программ в информационной системе «Автоматизированная система мониторинга жилищно-коммунального хозяйства» (далее – АСМ ЖКХ) Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства осуществляется сбор отчетности об исполнении, в том числе инвестиционных программ теплоснабжения. Срок предоставления указанной отчетности в систему АСМ ЖКХ до 1 июня года, следующего за отчетным.

Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО в КСП ЛО представлена копия сводного отчета о реализации инвестиционных программ Ленинградской области за 2021 год «Сводный отчет по региону. Инвестиционные программы регулируемых организаций. Ленинградская область» (сформирован 02.06.2022, подписан уполномоченным лицом – заместителем председателя Комитета по ТЭК ЛО 03.06.2022).

Комитет по ЖКХ ЛО представил копию данного отчета на запрос КСП ЛО о предоставлении копии отчета о реализации инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, за 2021 год.

Также Комитет по ЖКХ ЛО пояснил, что данные отчета формируются из реестра инвестиционных программ, в который ежегодно заносится информация о фактическом исполнении инвестиционных программ.

В сводный отчет включена информация об инвестиционных программах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Согласно указанному сводному отчету:

- На территории Ленинградской области количество регулируемых организаций, в отношении которых приняты инвестиционные программы, составляет 20 единиц в 14 муниципальных образованиях.

- Финансовый план инвестиционных программ (на весь период реализации) составляет 47 287,3 млн. руб.

- Фактически за весь период реализации инвестиционных программ теплоснабжения по итогам года (нарастающим итогом с начала реализации инвестиционных программ) объем финансирования составил 12 621,9 млн руб.

Следует отметить, что согласно пункту 17 Порядка (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) инвестиционная программа должна содержать отчет об исполнении инвестиционной программы за предыдущий год (в случае наличия утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ).

Инвестиционная программа теплоснабжения в том числе включает¹:

- Финансовый план (форма № 5-ИП ТС предусматривает место для оттиска печати, подпись руководителя РСО² и ее расшифровка),
- Отчет об исполнении инвестиционной программы (форма № 6.1-ИП ТС, предусматривает место для оттиска печати, подпись руководителя РСО и ее расшифровку),
- Отчет о достижении плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения (форма № 6.2-ИП ТС, предусматривает место для оттиска печати, подпись руководителя РСО и ее расшифровку, должность исполнителя, его подпись с расшифровкой, телефон и адрес электронной почты).

При этом, представленные 20.05.2022 филиалом АО «Газпром теплоэнерго» в Комитет по ТЭК ЛО отчеты (формы № 6.1-ИП ТС и № 6.2-ИП ТС) об исполнении инвестиционной программы за 2021 год не подписаны руководителем и исполнителем, оттиск печати отсутствует.

Согласно подпункту «а» пункта 14 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) уполномоченный орган анализирует и обобщает отчеты о выполнении инвестиционных программ, в том числе отчеты об исполнении графиков, представляемые регулируемой организацией, с привлечением представителей органа местного самоуправления, согласовавшего инвестиционную программу, экспертных организаций и экспертов.

На запрос КСП ЛО о наличии правовых актов федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти Ленинградской области, которыми утверждена форма отчета о выполнении инвестиционных программ теплоснабжения, Комитет по ТЭК ЛО 26.09.2022 сообщил, что не разрабатывал и не утверждал форму отчета о выполнении инвестиционных программ теплоснабжения в связи с тем, что при утверждении инвестиционных программ теплоснабжения комитет руководствуется постановлением Правительства РФ от 05.05.2014 № 410, приказом Минстроя России от 13.08.2014 № 459/пр, а также приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр.

Фактически форма № 6.1-ИП ТС, утвержденная приказом Минстроя России от 13.08.2014 № 459/пр, является формой отчета об исполнении инвестиционной программы.

Правилами (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410), Порядком (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) и приказом Минстроя России от 13.08.2014 № 459/пр не утверждена форма отчета о выполнении инвестиционных программ теплоснабжения, направление которого предусмотрено пунктом 12 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр).

¹ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.08.2014 № 459/пр «Об утверждении рекомендуемой формы инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и методических рекомендаций по ее заполнению».

² Ресурсоснабжающая организация.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) уполномоченный орган ежегодно в срок до 1 июня размещает сводную информацию о выполнении инвестиционных программ на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в открытом доступе на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В нарушение подпункта «б» пункта 14 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) Комитетом по ТЭК ЛО не размещена сводная информация о выполнении инвестиционных программ на территории Ленинградской области на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно пояснениям Комитета по ТЭК ЛО отсутствие сводной информации о выполнении инвестиционных программ теплоснабжающих предприятий Ленинградской области за 2021 год на территории Ленинградской области на официальном сайте комитета в сети «Интернет» обусловлено назначением комитета, как уполномоченного органа исполнительной власти на территории Ленинградской области, утверждающего инвестиционные программы теплоснабжающих предприятий Ленинградской области в конце 2019 года. Ввиду чего, а также по причине отсутствия в штатной численности отдела теплоэнергетики комитета достаточного количества сотрудников, проработать весь механизм контроля за исполнением инвестиционных программ теплоснабжающих предприятий Ленинградской области не представилось возможным. В дальнейшем комитетом будет организована работа по осуществлению контроля за исполнением инвестиционных программ теплоснабжающих предприятий Ленинградской области в соответствии с действующим законодательством.

Инвестиционные программы водоснабжения и водоотведения

Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641¹, далее – Правила ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641).

Требования к содержанию инвестиционной программы водоснабжения и водоотведения установлены статьей 40 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ² и разделом 2 Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641).

Разработка, согласование, утверждение и контроль в отношении инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения осуществляются следующими лицами:

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение», «Правилами разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»).

² Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Показатель	Ответственное лицо (основание)
Разработка	Проект инвестиционной программы разрабатывается регулируемой организацией (пункт 2 Правил ИП, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641)
Согласование	Комитет по ЖКХ ЛО направляет проекты инвестиционных программ на согласование в ЛенРТК и в органы местного самоуправления (пункт 3.4 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО ¹). ЛенРТК согласует в части источников финансирования инвестиционных программ (пункт 3.4-3 Положения о ЛенРТК)
	Регулируемая организация направляет проект разработанной инвестиционной программы на согласование в орган (органы) местного самоуправления поселения (городского округа) и в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (пункт 12 Правил ИП, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641)
Утверждение	ЛенРТК (подпункт «б» пункта 2.3.2 Положения о ЛенРТК в ред. до 19.10.2018). Комитет по ЖКХ ЛО (пункт 2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).
Контроль	Комитет по ЖКХ ЛО контролирует выполнение инвестиционных программ, в том числе достижение в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности. (пункт 2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).
Мониторинг	К функциям Комитета по ЖКХ ЛО относится осуществление мониторинга реализации инвестиционных программ, а также анализа и обобщения отчетов об их исполнении (пункт 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).

В соответствии с пунктом 12 Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) в случае если утверждение инвестиционных программ осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, регулируемая организация направляет проект разработанной инвестиционной программы на согласование в орган (органы) местного самоуправления поселения (городского округа), на территории которого (которых) осуществляются мероприятия инвестиционной программы, в части мероприятий, обеспечивающих водоснабжение и (или) водоотведение абонентов на территории муниципального образования, и в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 3.4 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО в целях утверждения инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения Комитет по ЖКХ ЛО направляет проекты инвестиционных программ на согласование в ЛенРТК и в органы местного самоуправления.

Пунктом 3.4-3 Положения о ЛенРТК (в редакциях, действующих с 19.10.2018) к функциям ЛенРТК отнесено согласование проектов

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 450 «Об утверждении Положения о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области».

инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения в части источников финансирования инвестиционных программ.

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо от 03.06.2022) в 2021 году Комитет по ЖКХ ЛО не направлял на согласование в ЛенРТК проекты инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения.

При этом, согласно информации ЛенРТК (письмо от 24.05.2022) в 2021 году ЛенРТК согласовано четыре проекта инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения (ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», АО «Коммунальные системы Гатчинского района», ООО «ЭкоСервис», ООО «Восток»), направленных Комитетом по ЖКХ ЛО.

По данным ЛенРТК (письмо от 24.05.2022) на территории Ленинградской области инвестиционные программы холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные ЛенРТК до 19.10.2018 и действующие в 2021 году, отсутствуют.

Пунктом 2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО установлено, что Комитет по ЖКХ ЛО утверждает инвестиционные программы водоснабжения и (или) водоотведения и контролирует выполнение указанных инвестиционных программ, в том числе достижение в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Согласно представленной Комитетом по ЖКХ ЛО 03.06.2022 информации, Комитетом по ЖКХ ЛО в 2021 году утверждены 3 инвестиционные программы водоснабжения и (или) водоотведения. Кроме того, в 2021 году на территории Ленинградской области осуществлялась реализация 16 инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденных Комитетом по ЖКХ ЛО ранее 2021 года.

В соответствии с пунктом 55 раздела VII «Контроль за выполнением инвестиционных программ» Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления поселения (городского округа).

Комитет по ЖКХ ЛО должен контролировать выполнение инвестиционных программ (пункт 2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).

Пунктом 56 раздела VII Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) установлено, что контроль за выполнением инвестиционных программ включает:

- контроль сроков исполнения графика реализации мероприятий инвестиционных программ;
- контроль финансирования проектов, предусмотренных инвестиционными программами;
- контроль достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения в течение срока реализации инвестиционных программ;

- контроль использования платы за подключение (технологическое присоединение) к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения;

- проведение проверок хода реализации инвестиционных программ, в том числе проведение мониторинга их реализации в части строительства (реконструкции, модернизации) объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;

- анализ и обобщение отчетов об исполнении инвестиционных программ регулируемых организаций;

- контроль за исполнением условий инвестиционных обязательств в отношении закрытых систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем в случае, предусмотренном законодательством Российской Федерации о приватизации.

Пунктом 57 раздела VII Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) установлена следующая обязанность регулируемых организаций предоставлять отчеты о выполнении инвестиционных программ:

- Регулируемые организации ежеквартально, не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала, представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (городского округа) отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий квартал.

- Ежегодно, не позднее чем через 45 дней после сдачи годовой бухгалтерской отчетности, регулируемые организации представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (городского округа) отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий год.

Согласно пункту 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям Комитета по ЖКХ ЛО относится осуществление мониторинга реализации инвестиционных программ, а также анализа и обобщения отчетов об их исполнении.

Комитет по ЖКХ ЛО 03.06.2022 представил следующую информацию о результатах осуществлении Комитетом по ЖКХ ЛО в соответствии с разделом VII Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) контроля за реализацией инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения в 2021 году и о результатах анализа и обобщения отчетов об их исполнении: В рамках осуществления контроля и мониторинга за ходом реализации инвестиционных программ Комитетом по ЖКХ ЛО направляются запросы в регулируемые организации о результатах исполнения инвестиционных программ, а также запросы в Комитет ЭР и ИД ЛО¹ в части реализации концессионных соглашений (как орган исполнительной власти, ответственный за реализацию концессионных соглашений). На основании данных, полученных от регулируемых организаций, Комитетом по ЖКХ ЛО создается отчет о

¹ Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

реализации инвестиционных программ в реестре «Инвестиционные программы» в информационной системе Минстроя России «АСМ ЖКХ».

Информация о результатах контроля за реализацией инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения в 2021 году, в том числе инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения в отношении АО «КСГР» Комитетом по ЖКХ ЛО не представлена.

Комитетом по ЖКХ ЛО 26.09.2022 представлена следующая информация о регулируемых организациях, не направивших (направивших несвоевременно) отчеты о выполнении инвестиционных программ за 2020 год, за I, II, III, IV кварталы 2021 года, за 2021 год, а также о правовых актах федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти Ленинградской области, которыми утверждены форма отчета о выполнении инвестиционных программ и требования к его содержанию:

Отчеты о реализации инвестиционных программ представляются в Комитет по ЖКХ ЛО всеми регулируемыми организациями.

*Приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» утверждены в том числе форма 2.9 и форма 3.7 «Информация об инвестиционных программах регулируемой организации» в сфере водоснабжения и водоотведения соответственно, содержащие информацию о реализации инвестиционных программ. Сбор данных в вышеуказанной системе относится к полномочиям **региональных органов регулирования тарифов**, доступ к системе и полномочия по данному вопросу у Комитета по ЖКХ ЛО отсутствуют.*

В целях реализации мониторинга инвестиционных программ Комитетом по ЖКХ ЛО на основании вышеуказанных форм разработаны отчетные таблицы, направляемые в регулируемые организации для представления сведений.

Формы отчетов о реализации инвестиционной программы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы за 2021 год не соответствуют формам 2.9 и 3.7, установленным приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18.

Таким образом, формы отчетов о выполнении инвестиционных программ теплоснабжения и инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения действующим законодательством не установлены.

На запрос КСП ЛО о предоставлении копии отчета о реализации инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения за 2021 год Комитетом по ЖКХ ЛО 26.09.2022 представлена копия сводного отчета по региону «Инвестиционные программы регулируемых организаций Ленинградская область» (сформирован 02.06.2022, подписан уполномоченным

лицом – заместителем председателя Комитета по ТЭК ЛО 03.06.2022, направлен Комитетом по ТЭК ЛО посредством АСМ ЖКХ).

Комитет по ЖКХ ЛО в качестве уполномоченного органа, осуществляющего утверждение инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения, в рамках контроля за исполнением указанных инвестиционных программ обладает информацией о нарушениях сроков реализации инвестиционных программ, нарушениях, связанных с финансированием мероприятий инвестиционных программ, а также нарушениях о непредоставлении (несвоевременном предоставлении) отчетов о выполнении инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения.

Комитетом по ЖКХ ЛО 26.09.2022 представлена следующая позиция о необходимости введения административной ответственности за нарушения ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами), связанные с реализацией инвестиционных программ: В соответствии с Положением о Комитете по ЖКХ ЛО полномочия по осуществлению регионального государственного надзора, какие-либо контрольно-надзорные функции, а также право привлечения к административной ответственности у комитета отсутствуют.

Также Комитет по ЖКХ ЛО 26.09.2022 сообщил, что в связи с определением Комитета по ЖКХ ЛО органом, осуществляющим утверждение инвестиционных программ, ресурсоснабжающие организации вынуждены отчитываться в двойном объеме, происходит задвоение отчетности. Разделение информации между двумя органами исполнительной власти приводит к увеличению документооборота, увеличению сроков формирования ответов на запросы, в том числе запросы и федеральных органов власти. Также Комитет по ЖКХ ЛО в связи с отсутствием контрольно-надзорных функций в случае наличия административной ответственности не уполномочен применять меры административного наказания. На основании вышеизложенного, в целях уменьшения документооборота, формирования целостной информационной базы данных в части реализации инвестиционной программ, а также цифровизации и цифровой трансформации сферы инвестиционных программ Комитет по ЖКХ ЛО считает необходимым отнести полномочия по утверждению инвестиционных программ к полномочиям ЛенРТК.

Инвестиционные программы горячего водоснабжения

Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утверждены постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

Комитет по ЖКХ ЛО сообщил, что информация об инвестиционных программах, действующих на территории Ленинградской области в 2021 году, предусматривающих мероприятия по строительству, реконструкции и

модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, в комитете отсутствует.

Комитет по ТЭК ЛО сообщил, что в Ленинградской области в подавляющем большинстве случаев подача тепловой энергии на нужды отопления и ГВС осуществляется по одним и тем же трубопроводам (двухтрубная система). В утвержденных Комитетом по ТЭК ЛО инвестиционных программах ресурсоснабжающих организаций Ленинградской области отсутствуют программы, содержащие в себе мероприятия по новому строительству / модернизации / реконструкции отдельно взятых сетей горячего водоснабжения (четырёхтрубная система).

Таким образом, Комитет по ЖКХ ЛО и Комитет по ТЭК ЛО сообщили, что на территории Ленинградской области в 2021 году отсутствуют действующие инвестиционные программы в сфере горячего водоснабжения.

1.6. Производственные программы (ПП)

Правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641, далее – Правила ПП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641).

Требования к содержанию производственной программы водоснабжения и (или) водоотведения установлены частью 3 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ и разделом 2 Правил ПП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641).

Утверждение и контроль в отношении производственных программ водоснабжения и водоотведения осуществляются следующими лицами:

Таблица 15

Показатель	Ответственное лицо (основание)
Утверждение	ЛенРТК (пункт 2.3.2 Положения о ЛенРТК)
Контроль	ЛенРТК (пункт 30 Правил ПП, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013)
Мониторинг, анализ и обобщение отчетов об их исполнении	Комитет по ЖКХ ЛО (пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям Комитета по ЖКХ ЛО отнесено осуществление в том числе мониторинга реализации производственных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении).

В соответствии с пунктом 2.3.2 Положения о ЛенРТК к полномочиям ЛенРТК в сфере водоснабжения и водоотведения относится утверждение проектов производственных программ водоснабжения и (или) водоотведения.

ЛенРТК письмом от 07.06.2022 представило реестр производственных программ холодного водоснабжения и водоотведения на 2021 год. Согласно указанному реестру в 2021 году ЛенРТК утверждено 19 производственных программ водоснабжения и (или) водоотведения, срок реализации которых определен с 2021 года. Кроме того, в 2021 году действовала 141

производственная программа водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденная ЛенРТК ранее 2021 года.

Контроль за выполнением производственных программ водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с пунктом 30 Правил ПП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

ЛенРТК 24.05.2022 по вопросу контроля пояснил, что постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2021 № 874¹ утверждено в том числе Положение о контроле (надзоре) в сфере водоснабжения и водоотведения (приложение к постановлению 4). Контроль по результатам реализации производственных программ осуществляется ЛенРТК в рамках предмета контроля, определенного Положением о контроле в сфере водоснабжения и водоотведения, при установлении тарифов на очередной период регулирования при осуществлении оценки экономической обоснованности расходов, понесенных организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также результатов исполнения производственных программ в истекшем периоде регулирования. Регулируемые организации в соответствии с пунктом 32 Правил ПП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) ежегодно, до 1 апреля, представляют в ЛенРТК отчеты о выполнении производственных программ за предыдущий год. ЛенРТК производится оценка фактических расходов за 2021 год. Согласно части 6 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ результаты исполнения производственных программ в истекшем периоде регулирования будут учитываться при установлении тарифов на 2023 год.

Пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям Комитета по ЖКХ ЛО отнесено осуществление в том числе мониторинга реализации производственных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении.

Комитет по ЖКХ ЛО 03.06.2022 представил следующую информацию:

Согласно части 4 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ производственные программы утверждаются органами регулирования тарифов. Данная норма закреплена также в Правилах ПП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641, п. 2 Правил ПП).

Контроль за выполнением производственных программ осуществляется также уполномоченным органом (п. 30 Правил ПП). Отчеты о выполнении производственных программ за предыдущий год регулируемые организации представляют также в уполномоченный орган (п. 32 Правил ПП).

Результаты выполнения производственных программ регулируемых организаций учитываются регулирующим органом (уполномоченным органом) при тарифном регулировании.

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2021 № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области».

Действующим законодательством в сфере холодного водоснабжения и водоотведения не предусмотрено какого-либо участия Комитета по ЖКХ ЛО при разработке, согласовании и утверждении производственных программ в данной сфере и контроле за их исполнением.

Более того, действующее законодательство, регулирующее правила жизненного цикла производственных программ регулируемых организаций в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, не предусматривает такой формы контроля (наблюдения), как мониторинг, отсутствует порядок его проведения.

Таким образом, **в нарушение** пункта 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО фактически Комитет по ЖКХ ЛО функцию, заключающуюся в мониторинге реализации производственных программ, а также анализе и обобщении отчетов об их исполнении, не осуществляет.

Комитет по ЖКХ ЛО в разногласиях сообщил, что ввиду избыточности данного требования Комитетом по ЖКХ ЛО инициировано внесение изменений в Положение о Комитете по ЖКХ ЛО, в том числе в части абзаца 7 пункта 3.5 путем исключения слов «и производственных».

1.7. Меры, принимаемые органами исполнительной власти в целях снижения экономически обоснованных тарифов (ЭОТ), сумм субсидий и грантов

Комитет по ТЭК ЛО, Комитет по ЖКХ ЛО и ЛенРТК представили следующую информацию о факторах, влияющих на размер ЭОТ (учитывая значительную разницу размеров установленных ЭОТ для разных РСО) и, следовательно, влияющих на размер субсидий и грантов (в разрезе представляемых коммунальных услуг), о факторах, влияющих на величину доли оплаты тарифов населением (учитывая значительную разницу доли от ЭОТ, оплачиваемых населением для разных РСО), и о принимаемых комитетами мерах в целях снижения ЭОТ и, соответственно, снижения сумм субсидий и грантов, а также других мерах, принимаемых комитетами в целях снижения сумм субсидий и грантов:

Комитет по ЖКХ ЛО сообщил, что запрошенная информация в комитете отсутствует.

Комитет по ТЭК ЛО сообщил следующее:

Информация о факторах, влияющих на размер ЭОТ, а также на величину доли оплаты тарифов населением, в комитете отсутствует, так как в соответствии с Положением о комитете, вопросы, касающиеся расчета и установления тарифов для ресурсоснабжающих организаций, не входят в компетенцию комитета.

В части мер, принимаемых комитетом в целях снижения ЭОТ сообщаем, что комитет являлся участником подготовки предложений Губернатору Ленинградской области по снижению разницы между тарифом, утвержденным для населения и экономически обоснованным тарифом, отражающим реальные затраты на производство ресурса.

В рамках подготовки указанных предложений комитетом в адрес ответственного исполнителя - заместителя председателя Правительства Ленинградской области - председателя Комитета ЭР и ИД ЛО, было направлено следующее предложение - исключить из ЭОТ топливную составляющую, как самую значительную из затрат, включаемых в ЭОТ, и перевести оплату за приобретаемое топливо на бюджет.

В этой связи необходимо отметить, что вопрос централизации поставок мазута, дизельного топлива и угля (далее – топлива) для котельных муниципальных образований Ленинградской области, может иметь исключительно важное значение, как с организационной, так и с финансовой точек зрения, поскольку внедрение данной системы позволит обеспечивать поставки топлива своевременно, высокого качества и по минимально возможным ценам, что ведет к снижению затрат на производство тепловой энергии, а следовательно ЭОТ, и исключает риск срывов теплоснабжения по причине отсутствия топлива или поставок топлива низкого качества.

В ракурсе поставленной задачи можно расширить рассматриваемый вопрос и перейти от централизованных поставок твердого и жидкого топлива к централизованной оплате топливно-энергетических ресурсов, включив в бюджетные расходы оплату за потребленные котельными газ, воду и электроэнергию. Это приведет к еще большему снижению межтарифной разницы.

Однако, необходимо подчеркнуть, что переход на централизованную оплату топливно-энергетических ресурсов, несмотря на снижение межтарифной разницы, не приведет к значительному снижению бюджетных расходов в целом.

ЛенРТК сообщил следующее:

Разница в тарифах на коммунальные ресурсы, в том числе теплоснабжение, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение, обусловлена следующими факторами:

- режимом выработки тепловой энергии (комбинированный и некомбинированный). Себестоимость тепловой энергии, производимой котельными в некомбинированном режиме, значительно превышает себестоимость тепловой энергии, вырабатываемой в комбинированном режиме (при одновременном производстве электрической и тепловой энергии);*
- объемом реализации коммунальных ресурсов (при увеличении объема реализации ресурсов уменьшается размер тарифа за счет распределения условно-постоянных расходов организации между большим количеством потребителей);*
- уровнем энергоемкости установленного оборудования;*
- территориальным расположением, характером местности, в связи с чем, меняется протяженность сетей, расположение объектов;*
- степенью изношенности сетей и оборудования, что влияет на расходы, необходимые для поддержания коммунальных систем в рабочем состоянии;*
- видом используемого топлива (стоимость жидкого и твердого топлива существенно выше природного газа);*

- загрузкой котельных и, как следствие, удельными нормами расхода энергоносителей;

- конструктивными особенностями и плотностью застройки жилья, обуславливающими соответственно различные величины тепловых нагрузок и потерь тепловой энергии;

- наличием собственных источников добычи воды или использованием покупной воды, расходами на холодную воду и т.д.

Снижение уровня экономически обоснованных тарифов при условии предоставления ресурсоснабжающими организациями в ЛенРТК соответствующих расчетных и обосновывающих документов, предусмотренных действующим законодательством в области государственного регулирования тарифов, объективно невозможно.

Вместе с тем, ЛенРТК в рамках своих полномочий осуществляет документарную проверку представляемых регулируемым организациями обосновывающих документов и материалов. Орган регулирования тарифов отказывает регулируемым организациям во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемым организациями, в случае если экономическая обоснованность таких расходов не подтверждена.

В ресурсоснабжении снижение экономически обоснованных тарифов возможно также по мере увеличения объемов производства и потребления товарной воды, сточных вод, тепловой энергии, а также за счет ввода новых объектов капитального строительства.

По информации ЛенРТК в целях снижения экономически обоснованных тарифов Правительством Ленинградской области рассматривается возможность организации на территории Ленинградской области централизованной закупки мазута, дизельного топлива и угля в целях стабилизации закупочной цены на топливо.

Поскольку в структуре эксплуатационных расходов теплоснабжающих организаций, которые включаются в необходимую валовую выручку, определяемую для целей расчета тарифов, около 50% - 60% составляют расходы на топливо (газ, мазут, уголь, дизельное топливо), переход на централизацию поставок топлива повлечет исключение топливной составляющей из тарифа, что приведет к снижению величины экономически обоснованного тарифа и объема межтарифной разницы, ежегодно выплачиваемой теплоснабжающим организациям.

В связи с вышеизложенным, КСП ЛО запросила у Комитета ЭР и ИД ЛО следующую информацию:

1. Информацию о правовом механизме осуществления:

- централизованных поставок топлива;
- централизованной оплаты топливно-энергетических ресурсов (оплаты за счет бюджета потребленных котельными газа, воды и электроэнергии).

2. Имеющееся финансово-экономическое обоснование (расчеты), подтверждающие снижение расходов за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в случае осуществления:

- централизованных поставок топлива;

- централизованной оплаты топливно-энергетических ресурсов (оплаты за счет бюджета потребленных котельными газа, воды и электроэнергии).

Комитет ЭР и ИД ЛО сообщил следующее:

По пункту 1 запроса: Дополнительная информация к представленной Комитетом по ТЭК ЛО в КСП ЛО в Комитете ЭР и ИД ЛО отсутствует.

По пункту 2 запроса:

По информации, представленной ЛенРТК, принятие мер по исключению расходов на топливо (мазут, дизельное топливо, уголь) при установлении тарифов в сфере теплоснабжения будет выступать наиболее эффективным способом снижения величины экономически обоснованных тарифов и, как следствие, уменьшения подлежащих компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций (межтарифная разница).

При этом принятие мер по исключению из необходимой валовой выручки организаций расходов на топливо «природный газ», в настоящий момент не эффективно, поскольку стоимость данного энергоресурса регулируется государством, доля оплаты льготной категорией потребителей «население» таких экономически обоснованных тарифов достигает 80 – 100%. Исключение из экономически обоснованных тарифов топливной составляющей для таких ресурсоснабжающих организаций может привести к необходимости снижения тарифов для населения.

В структуре эксплуатационных расходов теплоснабжающих организаций, которые включаются в необходимую валовую выручку, определяемую для целей расчета тарифов, около 50 – 60% составляют расходы на топливо (газ, мазут, уголь, дизельное топливо).

В необходимой валовой выручке теплоснабжающих организаций на 2022 год ЛенРТК были учтены следующие затраты на топливо:

<i>Вид топлива</i>	<i>Учтено затрат, тыс. руб.</i>
<i>мазут</i>	<i>1 115 846,56</i>
<i>дизельное топливо</i>	<i>414 235,18</i>
<i>уголь</i>	<i>853 258,58</i>
<i>газ природный</i>	<i>13 474 593,02</i>

В необходимой валовой выручке теплоснабжающих организаций на 2022 год ЛенРТК были учтены следующие затраты на приобретение электрической энергии и холодной воды / водоотведение:

<i>Вид ресурса</i>	<i>Учтено затрат, тыс. руб.</i>
<i>Электрическая энергия</i>	<i>2 202 760,27</i>
<i>Холодная вода</i>	<i>377 330,51</i>
<i>Водоотведение</i>	<i>100 072,43</i>

Большинство котельных, использующих в качестве топлива мазут, дизельное топливо и уголь являются источниками тепловой энергии, поставляемой в целях оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению для населения. На основании параметров, учтенных при установлении тарифов на 2022 год, можно прогнозировать, что исключение из расчета экономически обоснованных тарифов теплоснабжающих организаций

расходов на топливо, приведет к снижению объема выплачиваемой межтарифной разницы на 2,3 млрд. руб.

Следует отметить, что в 2022 году Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области для внесения в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено:

- внесение изменений в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ, предусматривающих введение понятия «норма потребления коммунального ресурса (коммунальной услуги) в сфере холодного и горячего водоснабжения» и наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка установления и применения нормы потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения;

- внесение изменения в статью 157¹ ЖК РФ, предусматривающего, что в случае если объем потребленного гражданами коммунального ресурса (коммунальной услуги) в сфере холодного и горячего водоснабжения превышает установленную уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации норму потребления, размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги может быть установлен выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях.

Однако Правительство Российской Федерации данный законопроект не поддержало (заключение от 20.09.2022).

Требования о применении приборов учета используемых энергетических ресурсов

Статьей 13 «Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы» Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ¹ установлены в том числе следующие требования о применении приборов учета используемых энергетических ресурсов:

- Производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов (часть 1 статьи 13).

- Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов (часть 2 статьи 13).

- До 1 июля 2012 года собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день

¹ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

вступления в силу указанного Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии (часть 5 статьи 13).

- С 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют (часть 9 статьи 13).

Оснащенность индивидуальными приборами учета (ИПУ)

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ¹ поставщики информации обеспечивают полноту, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ).

ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО»² 26.07.2022 представлены сводные данные по Гатчинскому муниципальному району об оснащенности коллективными и индивидуальными приборами учета потребления холодной воды, горячей воды, отопления, электрической энергии и газа (Формы 5, Формы 5.1, Формы 5.2).

По данным ГИС ЖКХ оснащенность помещений многоквартирных домов, жилых домов ИПУ составляет (данные ГИС ЖКХ по состоянию на 07.08.2022):

1. Процент помещений, оснащенных ИПУ холодной воды, в Ленинградской области составил 55,97%, в том числе в Гатчинском муниципальной районе – 57,72%.

2. Процент помещений, оснащенных ИПУ горячей воды, в Ленинградской области составил 60,84%, в том числе в Гатчинском муниципальной районе – 59,52%.

3. Процент помещений, оснащенных ИПУ тепловой энергии, в Ленинградской области составил 14,02%, в том числе в Гатчинском муниципальной районе – 1,82 %.

¹ Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

² Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области» (ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО»).

4. Процент помещений, оснащенных ИПУ сточных бытовых вод, в Ленинградской области составил 1,04%, в том числе в Гатчинском муниципальной районе – 0%.

Согласно формам 5.1 и 5.2 и ГИС ЖКХ оснащенность ИПУ ХВС и ГВС в муниципальных образованиях Гатчинского муниципального района составляет:

Таблица 16

Показатель	Данные формы 5.1 по МКД ¹ (на 31.12.2021)	Данные формы 5.2 по жилым домам, (на 31.12.2021)	Данные ГИС ЖКХ (на 07.08.2022)
ХВС:			
количество квартир / домов (всего)	76 751	42 428	81 354
подлежит оснащению (количество квартир / домов)	69 702	1 758	-
фактическое оснащение (количество квартир / домов)	55 991	1 245	46 960
% оснащенности к общему количеству квартир / домов	72,95	2,93	57,72
% оснащенности к подлежащим оснащению квартир / домов	80,33	70,82	-
ГВС:			
количество квартир / домов (всего)	76 751	42 428	66 262
подлежит оснащению (количество квартир / домов)	63 692	145	-
фактическое оснащение (количество квартир / домов)	52 340	145	39 439
% оснащенности к общему количеству квартир / домов	68,19	0,34	59,52
% оснащенности к подлежащим оснащению квартир / домов	82,18	100,00	-

Данные в формах 5.1 и 5.2 и ГИС ЖКХ о количестве квартир (домов) и оснащенности ИПУ не совпадают.

В результате проведение проверки актов АО «КСГР» о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (водоотведение) за август 2021 года установлено следующее.

Общее количество проживающих граждан в августе 2021 года составило 54 742 человек (МКД и ИЖС), поставлено 199 614 куб. м услуг водоотведения, из них:

- 8 289 человек проживают в жилых помещениях, не оснащенных ИПУ, или 15,1% от общего количества проживающих (поставлено 52 876,9 куб. м услуг водоотведения или 26,5%);

- 46 453 человек проживают в жилых помещениях, оснащенных ИПУ, или 84,9% от общего количества проживающих (поставлено 146 737,1 куб. м услуг или 73,5%).

В помещениях, не оснащенных ИПУ, средний норматив потребления коммунальной услуги водоотведения в августе 2021 года составил 6,379 куб. м / чел., что в 2 раза больше среднего потребления 3,159 куб. м / чел. при наличии ИПУ.

Согласно расчету КСП ЛО в августе 2021 года наличие ИПУ во всех жилых помещениях (100%) позволило бы сократить учитываемый объем поставленных

¹ Многоквартирный дом.

коммунальных услуг водоотведения в среднем на 26 693,3 куб. м. (на 13,4% от 199 614 куб. м).

При этом, расчетная экономия средств субсидии на возмещение межтарифной разницы в августе 2021 года составляет 353,5 тыс. руб. или 12,2% от предоставленной субсидии за август 2021 года (2 890,98 тыс. руб., водоотведение).

Следовательно, расчетная экономия бюджетных средств за 2021 год составляет 4 313,1 тыс. руб. (12,2% от годовой суммы субсидии за 2021 год АО «КСГР» в размере 35 353,6 тыс. руб., водоотведение).

Таким образом, оснащение 100% жилых помещений ИПУ позволит сократить учитываемый объем поставляемых коммунальных услуг (водоотведение) населению и уменьшить размер субсидии из областного бюджета на возмещение межтарифной разницы (расчетная экономия составляет 12,2%).

Обеспеченность общедомовыми приборами учета (ОДПУ) тепловой энергии. Анализ экономии по приборам учета (ОДПУ) по сравнению с нормативным учетом

В ходе проверки АО «КСГР» установлена низкая обеспеченность ОДПУ потребленной тепловой энергии, что не соответствует требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

По данным АО «КСГР» по состоянию на июль 2022 года АО «КСГР» приняты в эксплуатацию коллективные приборы учета тепловой энергии в 93 МКД общей площадью 294 тыс. кв. м. Еще в 9 МКД общей площадью 18,4 тыс. кв. м коллективные приборы учета тепловой энергии не приняты к эксплуатации по причине неисправности или истечения срока поверки.

АО «КСГР» поставляет тепловую энергию в 732 многоквартирных и частных жилых дома общей площадью 1 208,2 тыс. кв. м. Соответственно оснащенность коллективными приборами учета тепловой энергии на июль 2022 года составляет 24,3% от общей отапливаемой площади жилых помещений (294 из 1 208,2 тыс. кв. м).

Кроме того, на момент проведения настоящего контрольного мероприятия силами АО «КСГР» было установлено 56 коллективных приборов учета тепловой энергии и запланирована установка еще 19 коллективных приборов учета тепловой энергии. В соответствии с требованиями законодательства приборы учета устанавливаются только при наличии технической возможности.

Таким образом, согласно данным АО «КСГР» и материалам настоящего контрольного мероприятия обеспеченность общедомовыми приборами учета тепловой энергии составляет:

53,3% (8 из 15) от общего числа поселений;

12,7% (93 из 732) от числа жилых домов (эксплуатирующиеся приборы учета по состоянию на июль 2022 года), еще в 9 МКД общей площадью 18,4 тыс. кв. м ОДПУ не приняты к эксплуатации по причине неисправности или истечения срока поверки;

24,3% (294 из 1 208,2 тыс. кв. м) от общей отапливаемой площади жилых помещений (эксплуатирующиеся приборы учета по состоянию на июль 2022 года).

Количество жилых домов, оснащенных коллективными приборами учета тепловой энергии, в июле 2022 года по отношению к марту 2021 года практически не изменилось, и составило по данным АО «КСГР» 93 дома (94 дома по данным актов об объемах поставленных ресурсов (услуг) по теплоснабжению за март 2021 года).

Таким образом, обеспеченность жилых домов коллективными приборами учета тепловой энергии в Гатчинском муниципальном районе Ленинградской области в 2022 году по отношению к 2021 году существенно не изменилась.

Частью 2 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ установлено, что до установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом указанные расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом, существующий порядок не стимулирует ресурсоснабжающие организации осуществлять мероприятия по увеличению обеспеченности жилых домов коллективными приборами учета тепловой энергии, так как расчетные способы определения количества энергетических ресурсов, являются фактически завышенными.

Фактически необеспеченность многоквартирных домов приборами учета используемых энергетических ресурсов приводит к повышению расходов покупателей энергетических ресурсов и увеличению объема субсидии в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению.

В ходе анализа актов АО «КСГР» об объемах поставленных населению услуг отопления в ходе контрольного мероприятия выполнено сравнение показателей объемов тепловой энергии, учтенной по коллективным приборам учета, с показателями объемов тепловой энергии, рассчитанными по нормативам потребления, в случае если бы коллективные приборы учета отсутствовали.

Расчетное снижение объема тепловой энергии, учтенного по коллективным приборам учета, по отношению к объему тепловой энергии, рассчитанному по нормативам (экономия), составляет 20% (102 жилых дома, 12 550,6 Гкал). Расчетная экономия субсидии составляет 13 659 тыс. руб. или 133,9 тыс. руб. в год на 1 жилой дом.

В 2021 году Комитет по ТЭК ЛО предоставил АО «КСГР» субсидию в сумме 265 646,6 тыс. руб. (оказание населению услуги отопления), общий объем тепла составил 238 280,9 Гкал.

При 100% обеспеченности коллективными приборами учета отопления жилого фонда Гатчинского района расчетный показатель экономии субсидии на услуги отопления населению Гатчинского района (поставщик - АО «КСГР») составляет 40 218,9 тыс. руб. в год (265 646,6 тыс. руб. (сумма субсидии за период с января по 13 декабря 2021 года) – 24,3% (доля площади жилых помещений, оснащенных коллективными приборами учета тепловой энергии на июль 2022 года) * 20% (процент экономии объема тепловой энергии, учтенного по коллективным приборам учета, по отношению к объему тепловой энергии, рассчитанного по нормативам) = 40 218,9 тыс. руб.).

Таким образом, в ходе проведения КМ установлено, что указание объемов тепловой энергии по данным общедомовых приборов учета многоквартирных домов позволяет существенно снизить объемы тепловой энергии, подлежащие оплате, по сравнению с использованием для определения объема тепловой энергии норматива.

Комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области сообщил следующее:

На территории Ленинградской области расположено 18,5 тыс. МКД, большая часть из которых, требует установки ОДПУ по 1 и более видам используемых энергетических ресурсов. Во исполнение указанных требований ресурсоснабжающими организациями ведется работа по установке ОДПУ в МКД.

По имеющимся в комитете данным, стоимость 1 ОДПУ в зависимости от назначения и иных параметров ранее составляла от 200 – 300 тыс. руб. и более. В настоящее время расходы на установку ОДПУ могут значительно превышать указанные значения.

Количество ОДПУ по 1 виду энергетического ресурса, требуемых к установке в МКД, зависит от количества вводов от наружных сетей ресурсоснабжения и может составлять в отдельных случаях 2, 3 единицы.

Затраты ресурсоснабжающей организации, включающие приобретение и установку компонентов ОДПУ, подлежат оплате собственниками помещений в многоквартирном доме.

АО «КСГР» представило следующее пояснение:

Установка ОДПУ требует больших финансовых затрат, поскольку затраты на оборудование, монтаж приборов учета предприятие должно произвести единовременно, при этом, для граждан – собственников помещений в многоквартирных домах законодательно предусмотрено право на рассрочку возмещения ресурсоснабжающей организации расходов на установку приборов учета на срок, не превышающий 5 лет. Таким образом, ресурсоснабжающая организация должна инвестировать в установку приборов учета собственные средства, которые зачастую отсутствуют.

По изложенным выше причинам установка приборов учета единовременно во всех МКД силами предприятия невозможна. Работы по их

установке в МКД ведутся силами АО «КСГР» в плановом порядке (проектирование узлов учета, заключение договоров с подрядными организациями на монтаж и пусконаладочные работы, ввод приборов учета в эксплуатацию).

Комитет по ТЭК ЛО представил следующую информацию о фактах невыполнения указанных требований Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ в части учета тепловой энергии, отпускаемой АО «КСГР», а также о мерах, принятых Комитетом по ТЭК ЛО в целях выполнения указанных требований Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ:

В соответствии с Положением о комитете, комитет не обладает полномочиями по контролю выполнения требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, в том числе в части учета используемых энергоресурсов в МКД.

Проверка соблюдения юридическими лицами обязательных требований к обеспечению энергетической эффективности многоквартирных домов и жилых домов, их оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов и эксплуатации таких приборов, отнесена к компетенции Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области (в соответствии со статьей 20 ЖК РФ).

С целью соблюдения требований законодательства по обеспечению учета используемых энергоресурсов в МКД на территории Ленинградской области, Комитетом по ТЭК ЛО и ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО», в рамках полномочий, выполняются следующие мероприятия:

- доля многоквартирных домов, оснащенных общедомовыми приборами учета тепловой энергии, является одним из критериев оценки заявок муниципальных образований на установку автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов (АИТП) с погодным и часовым регулированием в рамках реализации государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400;*

- ежеквартально осуществляется мониторинг оснащения приборами учета энергетических ресурсов посредством РГИС «Энергоэффективность»;*

- вопросы оснащения приборами учета энергетических ресурсов, регулярно обсуждаются на совещаниях с главами администраций муниципальных образований;*

- участие в совещаниях с организациями, осуществляющими управление жилищным фондом Ленинградской области, с целью разъяснения требований законодательства в части оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов (статья 13 Федерального закона № 261-ФЗ, часть 4 статьи 9.16 КоАП РФ);*

- информация об оснащении МКД Ленинградской области приборами учета энергетических ресурсов размещается в Региональном докладе о*

состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности Ленинградской области по итогам года.

Комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области представил следующую информацию по факту невыполнения требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ в части учета тепловой энергии, отпускаемой АО «КСГР»:

По имеющейся информации, планы по установке ОДПУ тепловой энергии ресурсоснабжающей организацией АО «КСГР» преимущественно соотносятся с графиком оснащения многоквартирных домов автоматизированными индивидуальными тепловыми пунктами в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» с целью одновременного проведения работ, связанных с отключением горячего водоснабжения (отопления).

АО «КСГР» ежегодно устанавливает определенное количество ОДПУ с целью сокращения количества многоквартирных домов, не соответствующих требованиям энергетической эффективности.

На основании обращений граждан о некорректной работе ОДПУ тепловой энергии в многоквартирных домах, расположенных в п. Суйда Гатчинского района, и о неприменении показаний ОДПУ при начислении платы за коммунальную услугу по отоплению, в связи с выявленным фактом отсутствия пригодных к дальнейшей эксплуатации ОДПУ тепловой энергии комитетом в январе 2021 года в адрес АО «КСГР» были направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с действовавшими на тот момент нормативными правовыми актами.

Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области представлена следующая информация о мерах, принятых в целях выполнения требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ:

Комитетом в ходе выездных проверок в отношении управляющих организаций, ТСЖ, ЖСК запрашивались документы, подтверждающие соблюдение требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В 2021 – 2022 годах случаи несоблюдения указанных требований комитетом зафиксированы не были.

Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении органов местного самоуправления и граждан с целью установления фактов соблюдения (несоблюдения) требований, установленных Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ, комитетом в 2021 – 2022 годах не проводились.

Аналогичная ситуация установлена в отношении ОАО «УЖКХ».

В 2021 году ОАО «УЖКХ» осуществляло поставку тепловой энергии для отопления в 130 жилых домов, в том числе в 113 многоквартирных домов, из которых 29 домов (25,7%) оборудованы общедомовыми приборами учета тепловой энергии. Расчетная экономия потребления тепловой энергии по показаниям ОДПУ для 29 МКД составляет 28,8% по отношению к объему тепловой энергии, определенному по нормативу.

РГИС «Энергоэффективность»

На территории Ленинградской области функционирует региональная государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области (РГИС «Энергоэффективность»).

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465¹ органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия обладателя информации, содержащейся в РГИС «Энергоэффективность», является Комитет по ТЭК ЛО, оператором - ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО».

Согласно пункту 6 Правил представления информации в РГИС «Энергоэффективность», утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465, далее – Правила (постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465), информация, содержащаяся в РГИС «Энергоэффективность», является официальной.

Подпунктом 4 пункта 8 Правил (постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465) установлено, что в случае подключения к РГИС «Энергоэффективность» органы местного самоуправления Ленинградской области формируют и представляют информацию в РГИС «Энергоэффективность» согласно разделу 2 приложения 1 к Правилам (постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465) по формам и в сроки согласно приложению 2 к данным правилам.

Разделом 2 приложения 1 к Правилам (постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465) предусмотрено предоставление один раз в квартал (не позднее семи календарных дней после его окончания) следующих данных:

- администрациями муниципальных образований второго уровня - данных об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов объектов жилищного фонда по форме 5, установленной в приложении 2 к данным правилам (пункт 2.3);

- администрациями муниципальных образований первого и второго уровней - данных об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов многоквартирных домов, жилых домов

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465 «О создании, вводе в эксплуатацию и функционировании региональной государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области, а также правил представления информации в региональную государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области».

(индивидуально-определенных зданий) по формам 5.1 и 5.2, установленным в приложении 2 к данным правилам (пункт 2.4).

ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» в КСП ЛО представило:

- Сводный отчет по программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности по итогам 2021 года;

- Сводные данные об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов объектов жилищного фонда Гатчинского муниципального района по итогам 4 квартала 2020 года и 4 квартала 2021 года (далее – Форма 5);

- Сводные данные об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов многоквартирных домов Гатчинского муниципального района по итогам 4 квартала 2020 года и 4 квартала 2021 года (далее – Форма 5.1);

- Сводные данные об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов жилых домов (индивидуально-определенных зданий) Гатчинского муниципального района по итогам 4 квартала 2020 года и 4 квартала 2021 года (далее – Форма 5.2).

Кроме того, Правилами подготовки и распространения ежегодного регионального доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области, утвержденными приказом Комитета по ТЭК ЛО от 10.07.2020 № 13, установлено, что ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» ежегодно осуществляется подготовка Регионального доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области в срок до 1 августа года, следующего за отчетным.

В разделе 9.3 Регионального доклада содержится в том числе следующая информация об оснащении многоквартирных домов Ленинградской области приборами учета энергетических ресурсов в 2020 - 2021 годах:

Таблица 17

Наименование публично- правового образования	Наименование энергоресурса	% оснащенности общедомовыми приборами учета энергоресурсов		% оснащенности индивидуальными приборами учета энергоресурсов	
		2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Ленинградская область	Холодное водоснабжение (ХВС)	53,85	52,83	79,61	79,98
	Горячее водоснабжение (ГВС)	42,67	43,28	77,82	77,80
	Тепловая энергия (ТЭ)	46,85	48,01	8,73	17,06
Гатчинский муниципальный район	ХВС	25,80	27,60	78,70	80,33
	ГВС	27,28	28,99	81,61	82,18
	ТЭ	33,69	35,47	33,49	57,44

Данный процент оснащенности рассчитан исходя из количества МКД и квартир, подлежащих оснащению приборами учета, а не от общего количества МКД и квартир (формы 5.1).

Согласно формам 5.1 оснащенность общедомовыми приборами учета (ХВС, ГВС, ТЭ) МКД в муниципальных образованиях Гатчинского

муниципального района (за исключением города Гатчины и Коммунарского городского поселения), в которых ресурсоснабжающей организацией является АО «КСГР», составляет:

Таблица 18

Наименование публично-правового образования	Наименование энергоресурса	% оснащенности МКД общедомовыми приборами учета от МКД, подлежащих оснащению		% оснащенности МКД общедомовыми приборами учета от общего количества МКД	
		2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Гатчинский муниципальный район (за исключением города Гатчины и Коммунарского городского поселения)	ХВС	9,59	10,03	4,33	4,40
	ГВС	14,75	15,33	5,56	5,57
	ТЭ	14,56	15,12	6,99	7,06

Данные о количестве приборов учета тепловой энергии в МКД в 2021 году в актах об объеме коммунальных ресурсов АО «КСГР» не соответствуют данным форм 5.1.

Например:

- Согласно Форме 5.1 на территории Елизаветинского сельского поселения и Таицкого городского поселения отсутствуют общедомовые и индивидуальные приборы учета тепловой энергии. Согласно актам об объеме коммунальных ресурсов АО «КСГР» приборами учета оснащены по 1 дому в поселении.

- Согласно Форме 5.1 на территории Сиверского городского поселения установлено 22 общедомовых прибора учета тепловой энергии. Согласно актам об объеме коммунальных ресурсов АО «КСГР» приборами учета оснащены 50 домов.

АО «КСГР» 19.09.2022 по данному факту пояснило, что у РСО нет обязанности по размещению информации в РГИС «Энергоэффективность». Запросов о предоставлении информации об установленных ОДПУ от администраций городских и сельских поселений в адрес АО «КСГР» не поступало. Общество не может нести ответственность за некорректные данные, размещенные органами местного самоуправления в РГИС «Энергоэффективность». В Администрацию Елизаветинского СП 27.01.2021 было направлено письмо с информацией об установке ОДПУ тепловой энергии по адресу п. Елизаветино, ул. Парковая, д. 3.

Кроме того, АО «КСГР» в КСП ЛО представлены акты ввода в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии, в том числе по Таицкому городскому поселению, Елизаветинскому сельскому поселению, Сиверскому городскому поселению.

Таким образом, данные, содержащиеся в Форме 5.1, в части фактического оснащения многоквартирных домов общедомовыми приборами учета тепловой энергии являются недостоверными.

В разделе 11 «Проектная деятельность в области энергосбережения на территории Ленинградской области» Регионального доклада указано:

Во второй половине 2021 года на территории региона впервые предложен проектный механизм внедрения энергосберегающих технологий.

Во исполнение поручения Губернатора Ленинградской области ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» разработана Проектная инициатива и Паспорт приоритетного проекта «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» (далее – Проект).

В рамках Проекта предполагается внедрение энергосберегающих мероприятий с возможностью решения проблем межотраслевого взаимодействия, увеличения эффективности затрат, направленных на энергосбережение в регионе путем одновременной концентрации технологий, ресурсов, проектов, энергоэффективных мероприятий в одном районе.

Пилотной территорией реализации Проекта стала территория Гатчинского муниципального района. В рамках работы проведены выездные обследования государственных и муниципальных учреждений, совещания с представителями администраций муниципальных районов и профильными органами исполнительной власти.

На текущий момент в связи с финансово-экономической обстановкой, старт Проекта перенесен на 2023 год, для чего подготовлены все необходимые изменения.

В рамках работы проведены выездные обследования государственных и муниципальных учреждений, расположенных на пилотной территории реализации Проекта, совещания с представителями администраций муниципальных районов и профильными органами исполнительной власти.

Субсидии на установку приборов учета

Частью 11 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ установлено, что субъект Российской Федерации, муниципальное образование вправе предоставлять за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета поддержку отдельным категориям потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы. В случае установки этих приборов учета за счет бюджетных средств лица, для расчетов с которыми предназначены эти приборы учета, освобождаются от исполнения данной обязанности в соответствующей части.

Комитет по ТЭК ЛО по данному вопросу пояснил, что государственной программой не предусматривается порядок софинансирования мероприятий в муниципальных образованиях по установке приборов учета потребителям (гражданам). В рамках указанной государственной программы производится установка энергоэффективного оборудования и автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием (АИТП), направленных на экономию тепловой энергии. Приборы учета энергетических ресурсов не относятся к энергоэффективному оборудованию, а являются средством измерения объема.

Установка энергоэффективного оборудования и автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов (АИТП) с погодным и часовым регулированием

Комитет по ТЭК ЛО представил следующую информацию о результатах выполненных мероприятий по установке энергоэффективного оборудования и АИТП за 2021 год, направленных на экономию тепловой энергии, а также о достигнутой экономии тепловой энергии, снижении сумм субсидий и грантов в результате выполнения указанных мероприятий:

Установка энергоэффективного оборудования осуществляется согласно Порядку (приложение 6 к государственной программе).

По состоянию на 01.01.2022 фактическое финансирование мероприятия составило 149 254 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 131 073,9 тыс. руб. (процент исполнения – 98%), за счет средств местных бюджетов – 18 180,2 тыс. руб.

В связи с перераспределением средств из областного бюджета образовался нераспределенный остаток в размере 68,7 тыс. руб.

По итогам установки энергоэффективного оборудования в рамках Порядка (приложение 6 к государственной программе) объем достигнутой экономии тепловой энергии составил 16 388,28 Гкал.

Установка АИТП с погодным и часовым регулированием осуществляется согласно Порядку (приложение 7 к государственной программе).

В рамках мероприятия в 2021 году планировалась установка 124 АИТП.

В 3 квартале произошло расторжение соглашения о предоставлении субсидии от 02.07.2020 с администрацией Тосненского района, запланированная установка в 2021 году составила 103 АИТП.

В связи с несвоевременным согласованием проектной документации на установку АИТП в ресурсоснабжающей организации в рамках соглашения о предоставлении субсидии от 18.11.2020 с Администрацией Муринского городского поселения, фактическое количество установленных АИТП в Муринском городском поселение составило 14 штук (плановое количество по соглашению - 17 АИТП).

Таким образом, общее количество установленных в 2021 году АИТП составило 100 штук.

Фактическое финансирование мероприятия на 01.01.2022 составило 263 642,6 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 237 804,5 тыс. руб. (процент исполнения – 97%), за счет средств местных бюджетов – 25 831,1 тыс. руб.

В разделе 9.1 Регионального доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области по итогам 2021 года указано, что на территории Ленинградской области с 2013 года осуществляется работа по установке АИТП в МКД. В период с 2013 по 2021 год в 759 МКД были установлены АИТП с привлечением средств областного бюджета. На территории региона установлены ИТП в 6 119 МКД.

1.8. Налоговые льготы для ресурсоснабжающих организаций (РСО) в 2021 году

Помимо получения средств из областного бюджета в виде субсидий и грантов РСО также имеют право получить налоговые льготы, влияющие на достижение целей и задач государственных программ.

Согласно пункту 20.4 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ¹:

- В целях эффективного использования бюджетных средств в составе государственных программ учитываются налоговые расходы областного бюджета, обусловленные льготами, предоставляемыми налогоплательщикам, направленные на достижение целей государственных программ. Сведения о налоговых расходах, направленных на реализацию государственной программы, отражаются в отдельном приложении к государственной программе «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы».

- В данном приложении отражается информация по всем налоговым расходам, направленным на достижение цели государственной программы, с привязкой к структурным элементам и показателям государственной программы (подпрограммы) и обоснованием влияния налоговой льготы на достижение цели и задач государственной программы (подпрограммы).

Согласно Паспорту государственной программы ответственным исполнителем государственной программы является Комитет по ТЭК ЛО, соисполнителем – Комитет по ЖКХ ЛО.

Приложением 12 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» к государственной программе (в ред. от 21.06.2022) предусмотрены в том числе следующие налоговые льготы по налогу на имущество организаций на 2021 год:

Таблица 19

Подпрограмма. Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Целевая категория налогоплательщиков	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Размер налогового расхода (тыс. руб.)
Подпрограмма 1 «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области». Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз ² (пункт «з» части 1 статьи 3-1)	Организации в отношении имущества, предназначенного для водоснабжения населения питьевой водой по магистральным водоводам	Фактическое значение (оценка) – не указано	87 154,0

¹ Приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

² Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций».

Подпрограмма. Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Целевая категория налогоплательщиков	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Размер налогового расхода (тыс. руб.)
Подпрограмма 2 «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры». Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз (пункт «н» части 1 статьи 3-1)	Все организации в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, на поддержку которых выделяются средства из областного бюджета Ленинградской области и(или) местных бюджетов	Фактическое значение (оценка) – не указано	43 032,0

Согласно приложению 4¹ к государственной программе «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394² (в ред. от 30.08.2022), для достижения цели государственной программы предусмотрено предоставление налоговой льготы по налогу на имущество организаций в соответствии с пунктом «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз, в т.ч. на 2021 год:

Таблица 20

Подпрограмма. Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Целевая категория налогоплательщиков	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Размер налогового расхода (тыс. руб.)
Подпрограмма «Создание условий для инвестиционной привлекательности региона». Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз (пункт «ю» части 1 статьи 3-1)	Организации, заключившие концессионные соглашения с Ленинградской областью в отношении недвижимого имущества, являющегося объектом этих концессионных соглашений, на период действия концессионных соглашений	Фактическое значение – нет данных	Фактическое значение - нет данных

Ответственным исполнителем государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» является Комитет ЭР и ИД ЛО.

Управление ФНС России по Ленинградской области сообщило, что АО «КСГР» в налоговой декларации по налогу на имущество организаций за 2021 год была заявлена льгота в соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз. Камеральная налоговая проверка указанной декларации завершена без нарушений.

АО «КСГР» сообщило, что в 2021 году общество воспользовалось правом применения налоговых льгот в соответствии с пунктом «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона № 98-оз от 25.11.2003 в отношении недвижимого имущества,

¹ Приложение 4 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к государственной программе.

² Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

являющегося объектом концессионного соглашения, заключенного с Ленинградской областью в соответствии с Федеральным законом 21 июля 2005 года № 115-ФЗ, на период действия концессионного соглашения.

Согласно представленной АО «КСГР» налоговой декларации по налогу на имущество организаций налоговая льгота составляет 684,4 тыс. руб.

Комитет по ТЭК ЛО представил следующую информацию:

В соответствии с приказом Комитета ЭР и ИД ЛО от 16.04.2021 № 14 «Об утверждении перечня налоговых расходов Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» куратором налоговой льготы «Налог на имущество организаций», предоставляемой организациям в отношении имущества, предназначенного для водоснабжения населения питьевой водой по магистральным водоводам, является Комитет по ЖКХ ЛО.

В соответствии с п. 1.4 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526, кураторы налоговых расходов Ленинградской области формируют паспорта налоговых расходов Ленинградской области, осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Ленинградской области и направляют результаты оценки в Комитет ЭР и ИД ЛО.

Информация по перечню организаций, получивших налоговую льготу, а также обоснование влияния налоговой льготы на достижение цели и задач государственной программы (подпрограммы) в рамках отчета о реализации мероприятий государственной программы не осуществляется.

В приложение 12 к государственной программе Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400) вносятся фактические и плановые значения размера налогового расхода по представлению Комитета по ЖКХ ЛО в их итоговом значении.

Комитет по ЖКХ ЛО сообщил, что фискальные характеристики налоговых расходов в разрезе получателей налоговых льгот, отнесенных к социальной целевой категории налоговых расходов, в комитет не поступали. Информация в разрезе получателей налоговых льгот предоставляется по налоговым расходам только стимулирующего характера. Работа в отношении информации по налоговым расходам за 2021 год будет завершена в срок до 20.11.2022 в соответствии с письмом Комитета ЭР и ИД ЛО от 02.10.2022.

КСП ЛО запросила у Комитета ЭР и ИД ЛО:

1. Имеющуюся информацию о ресурсоснабжающих организациях, получивших налоговую льготу за 2021 финансовый год в соответствии с областным законом от 25.11.2003 № 98-оз с указанием суммы налоговых расходов областного бюджета, в том числе:

- в соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 3-1;
- в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 3-1;
- в соответствии с пунктом «ю» части 1 статьи 3-1.

2. Обоснования влияния указанных налоговых льгот на достижение цели и задач государственной программы и ее подпрограмм, а также на снижение

размера субсидий, предоставленных ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги).

Комитет ЭР и ИД ЛО сообщил следующее:

В соответствии с пунктом 2.2 «Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526, формирование перечня налоговых расходов осуществляется в соответствии с целями государственных программ.

Целью подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» в 2021 году являлось предоставление жилищно-коммунальных услуг нормативного качества, задачами подпрограммы – обеспечение надежности снабжения населения и организаций Ленинградской области услугами водоснабжения и водоотведения и развитие систем водоснабжения и водоотведения на территориях муниципальных образований Ленинградской области. На достижение указанной цели направлен налоговый расход, возникающий в связи с освобождением от налога на имущество всех организаций в отношении имущества, предназначенного для водоснабжения населения питьевой водой по магистральным водоводам. Кроме того, подпрограмма содержала мероприятия по предоставлению субсидий организациям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения.

Целью государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в 2021 году являлось обеспечение надежности и эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области.

На достижение данной цели направлен налоговый расход, возникающий в связи с освобождением от уплаты налога на имущество всех организаций в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, на поддержку которых выделяются средства из областного бюджета Ленинградской области и (или) местных бюджетов.

В соответствии с приказом Комитета ЭР и ИД ЛО от 16.04.2021 № 14 «Об утверждении перечня налоговых расходов Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» куратором налоговой льготы «Налог на имущество организаций», предоставляемой организациям в отношении имущества, предназначенного для водоснабжения населения питьевой водой по магистральным водоводам, а также в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, на поддержку которых выделяются средства из областного бюджета и(или) местных бюджетов, является Комитет по ЖКХ ЛО.

С учетом изложенного, оценка эффективности и целесообразности такой меры государственной поддержки как предоставление вышеуказанных налоговых льгот может быть выполнена только Комитетом по ЖКХ ЛО.

На запрос Комитета ЭР и ИД ЛО от 21.10.2022 №7-9251/2022 в части обоснования влияния указанных налоговых льгот на достижение цели и задач государственной программы (подпрограммы), а также на снижение размера субсидий, предоставленных ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), информация Комитетом по ЖКХ ЛО не представлена.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» для достижения цели государственной программы предусмотрено предоставление налоговой льготы по налогу на имущество организаций в соответствии с пунктом «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз. На достижение данной цели направлен налоговый расход, возникающий в связи с освобождением от уплаты налога на имущество организаций, заключивших концессионные соглашения с Ленинградской областью в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в отношении недвижимого имущества, являющегося объектом этих концессионных соглашений на период действия концессионных соглашений.

Согласно предоставленным УФНС России по Ленинградской области сведениям, ресурсоснабжающие организации получили налоговую льготу за 2021 финансовый год в соответствии с пунктами «з», «н» и «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз в общем объеме 116 634 тыс. руб., из них:

1. Ресурсоснабжающие организации по пункту «з» областного закона №98-оз занимают 70% от общего объема;
2. Ресурсоснабжающие организации по пункту «н» областного закона №98-оз занимают 27,7% от общего объема;
3. Ресурсоснабжающие организации по пункту «ю» областного закона № 98-оз занимают 2,3% от общего объема, что является незначительной нагрузкой для областного бюджета.

Исходя из представленной Комитетом ЭР и ИД ЛО информации, суммы налоговых льгот, предоставленных ресурсоснабжающим организациям, за 2021 год составляют:

Таблица 21

Показатель	Доля, %	Сумма, тыс. руб.
по пункту «з» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз	70	81 643,8
по пункту «н» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз	27,7	32 307,6
по пункту «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз	2,3	2 682,6
Итого	100	116 634,0

По состоянию на 28.10.2022 (дата составления актов по результатам контрольного мероприятия) органы исполнительной власти Ленинградской области (Комитет по ЖКХ ЛО, Комитет по ТЭК ЛО, Комитет ЭР и ИД ЛО) не представили информацию об оценке влияния налоговых льгот за 2021 год (пункт «з» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз – 81 643,8 тыс. руб., пункт «н» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз – 32 307,6 тыс. руб.) на достижение цели и задач государственной программы и ее подпрограмм, а также на снижение

размера субсидий, предоставленных ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги).

Согласно пункту 5.2 Порядка № 526¹ кураторы налоговых расходов Ленинградской области на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов Ленинградской области, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, проводят до 20 ноября оценку эффективности налоговых расходов Ленинградской области за отчетный год.

1.9. Соблюдение комитетами требований порядков № 33 и № 121

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020) с 01.01.2021 получателями субсидии, получателями грантов в форме субсидий документы могут быть поданы в Комитет по ЖКХ ЛО на бумажном носителе или в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области в соответствии с регламентом, утвержденным правовым актом Комитетом по ЖКХ ЛО.

При этом регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» утвержден распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 31.03.2021 № 44.

Таким образом, право предоставления документов в Комитет по ЖКХ ЛО в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» у получателей субсидий и получателей грантов в форме субсидий возникло с 01.01.2021, а регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» Комитетом по ЖКХ ЛО утвержден только 31.03.2021.

Комитетом по ЖКХ ЛО 14.11.2022 с разногласиями представлена следующая позиция: В период с 01.01.2021 по настоящее время заявки в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области в комитет не поступали. Отсутствие регламента не являлось препятствием для подачи заявок ресурсоснабжающими организациями.

Однако отсутствие регламента являлось препятствием для подачи заявок ресурсоснабжающими организациями в электронном виде.

Тот факт, что в Комитет по ЖКХ ЛО в период с 01.01.2021 по 14.11.2022 заявки в электронном виде не поступали не свидетельствует об отсутствии нарушений прав получателей субсидий и грантов на взаимодействие с Комитетом по ЖКХ ЛО в электронном виде.

Следовательно, **в нарушение** пункта 2.2 Порядка № 121 Комитет по ЖКХ ЛО своевременно не исполнил полномочия, установленные пунктом 2.21 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО (в период с 01.01.2021 по 30.03.2021 не был

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области».

утвержден регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница»).

Распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 03.08.2018 № 162¹ утверждены:

- форма журнала регистрации заявок на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (далее – Журнал);

- Порядок ведения Журнала.

В Журнале за период с 12.01.2021 по 22.12.2021 отражено 430 записей, в т.ч.:

Таблица 22

Показатель	Количество заявок	% в общем количестве заявок
Всего заявок,	430	100
в том числе:		
заявки, направленные на финансирование	344	80
заявки, по которым отказано в предоставлении субсидии	37	9
завершение средств, предусмотренных на текущий финансовый год	49	11

Пунктом 3 Порядка ведения Журнала утверждено, что исправленный или зачеркнутый текст подтверждается записью «исправленному верить», подписью сотрудника Комитета по ЖКХ ЛО с указанием даты внесенного исправления. Подчистки и исправления с помощью корректирующего средства не допускаются.

В нарушение пункта 3 Порядка ведения Журнала, утвержденного распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 03.08.2018 № 162, при внесении исправлений в текст в строке 111 на листе 13 Журнала должностным лицом Комитета по ЖКХ ЛО не указана дата его исправления.

Комитет по ЖКХ ЛО вместе с разногласиями 14.11.2022 сообщил, что в Журнал внесены исправления (в строке 111 на листе 13 Журнала указана дата исправления 18.05.2021, нарушение устранено).

В соответствии с Пунктом 2.3 Порядка № 121 в течение одного рабочего дня с даты представления получателем субсидии, получателем грантов в форме субсидий заявки и документов в соответствии с пунктом 2.2 настоящего Порядка производится соответствующая запись в журнале регистрации заявок, форма и порядок ведения которого устанавливаются правовым актом Комитета по ЖКХ ЛО.

В нарушение пункта 2.3 Порядка № 121 запись № 54 в Журнале сделана 25.02.2021, то есть на 2 рабочих дня раньше срока предоставления заявки (01.03.2021).

¹ Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 03.08.2018 № 162 «Об утверждении форм документов и порядка ведения журнала регистрации заявок на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций» (с изменениями от 01.11.2019 № 202).

По данному факту 31.05.2022 Комитет по ЖКХ ЛО пояснил, что данные несоответствия являются технической ошибкой. Комитет по ЖКХ ЛО 14.11.2022 вместе с разногласиями сообщил, что в Журнал внесены исправления (в строке 54 Журнала указано, что заявка представлена 03.03.2021, нарушение устранено).

Соответствие заключенных Комитетом по ТЭК ЛО соглашений типовой форме соглашения (Порядок № 33)

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка № 33 соглашения должны соответствовать типовым формам, установленным Комитетом финансов Ленинградской области, размещенным на официальном сайте Комитета по ТЭК ЛО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Внесение изменений в формат и(или) содержание соглашений, направляемых Комитетом по ТЭК ЛО получателям субсидий и получателям грантов для заполнения и подписания, а также дополнение и(или) исключение пунктов, разделов и(или) отдельных частей соглашений не допускаются.

В 2021 году между Комитетом по ТЭК ЛО и АО «КСГР» заключено соглашение от 21.01.2021 № 02/2021.

Согласно пояснениям АО «КСГР» соглашение между Комитетом по ТЭК ЛО и АО «КСГР» на 2021 год заключено по форме, размещенной Комитетом по ТЭК ЛО в сети «Интернет».

Вместе с тем, заключенное между Комитетом по ТЭК ЛО и АО «КСГР» соглашение от 21.01.2021 № 02/2021 фактически не соответствует Типовой форме соглашения, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 (в ред. от 15.01.2021):

1. Пунктом 2.1 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 установлено, что размер субсидии, предоставляемой получателю, определяется в соответствии с пунктом 2.9 Порядка № 33. При этом, Типовой формой соглашения не предусмотрен вариант пункта 2.1 соглашения, в котором указывается исключительно пункт Порядка № 33.

2. Пунктом 5.3.4 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 установлен перечень документов, которые получатель субсидии обязан предоставлять в Комитет по ТЭК ЛО, в том числе план использования субсидии («дорожная карта») вместе с заявкой на предоставление субсидии по форме согласно приложению к соглашению от 21.01.2021 № 02/2021.

Порядок № 33 (в ред. от 11.12.2020, действующей на момент заключения соглашения от 21.01.2021 № 02/2021) не содержал требования о предоставлении получателем субсидии в Комитет по ТЭК ЛО плана использования субсидии («дорожной карты»).

Следовательно, в соглашение от 21.01.2021 № 02/2021 включено условие, не предусмотренное Типовой формой соглашения, а также не предусмотренное Порядком № 33 (в ред. от 11.12.2020, действующей на момент заключения соглашения от 21.01.2021 № 02/2021).

Следует отметить, что подпунктом «е» пункта 2.12 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) предусмотрено направление в Комитет по ТЭК ЛО с каждой

заявкой плана использования субсидии, гранта («дорожной карты») по форме, определенной соглашением.

Указанная обязанность получателя субсидии подлежала включению в соглашение № 02/2021 от 21.01.2021 после вступления в силу постановления Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510¹ путем заключения дополнительного соглашения к соглашению № 02/2021 от 21.01.2021.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) условием предоставления субсидии является наличие заключенного между Комитетом по ТЭК ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, соответствующего требованиям, установленным абзацем восьмым пункта 2.4 и пунктом 2.8 Порядка № 33.

Следует отметить, что пункт 2.4 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) не содержит абзаца восьмого (состоит из пяти абзацев).

Требования к соглашениям установлены абзацами седьмым и восьмым пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020).

Таким образом, пункт 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) был сформулирован некорректно.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 пункт 2.1 Порядка № 33 изложен в новой редакции, согласно которой условием предоставления субсидии является наличие заключенного между комитетом и получателем субсидии или получателем гранта соглашения о предоставлении субсидии или гранта, соответствующего требованиям, установленным абзацем седьмым пункта 2.3 и пунктом 2.8 указанного порядка.

Содержание абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) соответствует содержанию абзацев седьмого и восьмого пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020).

Соглашения, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО с АО «Газпром теплоэнерго» (№ 45/2021 от 01.02.2021) и ОАО «УЖКХ» (№ 16/2021 от 21.01.2021), также не соответствуют Типовой форме соглашения (аналогично соглашению № 02/2021 от 21.01.2021 с АО «КСГР»).

Таким образом, **в нарушение** абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 не соответствуют Типовой форме следующие соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО:

- соглашение № 02/2021 от 21.01.2021 с АО «КСГР»,
- соглашение № 45/2021 от 01.02.2021 с АО «Газпром теплоэнерго»,

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 февраля 2018 года № 33 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

- соглашение № 16/2021 от 21.01.2021 с ОАО «УЖКХ».

Таким образом, предоставление субсидии осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021).

Соответствие заключенных Комитетом по ЖКХ ЛО соглашений установленной типовой форме соглашения (Порядок № 121)

Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ, от 01.12.2021 № 54-МТ

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 субсидии предоставляются при соблюдении в том числе условия о заключении между Комитетом по ЖКХ ЛО и получателем субсидии, получателем грантов в форме субсидий соглашения о предоставлении субсидии, дополнительного соглашения (при необходимости) о предоставлении субсидии в соответствии с типовыми формами, установленными правовым актом Комитета финансов Ленинградской области, сроком на один финансовый год.

Между Комитетом по ЖКХ ЛО и АО «КСГР» в 2021 году в том числе заключены следующие соглашения о предоставлении субсидии:

- от 25.03.2021 № 10-МТ;
- от 01.12.2021 № 54-МТ.

Согласно пояснениям АО «КСГР» от 15.07.2022 соглашения между Комитетом по ЖКХ ЛО и АО «КСГР» на 2021 год заключались по форме, предоставленной главным распорядителем (письмо Комитета по ЖКХ ЛО от 28.01.2021).

Вместе с тем соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ не соответствуют Типовой форме соглашения, в том числе:

1. В пункте 2.1 соглашений от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ указан пункт 2.7 Порядка № 121, но отсутствует ссылка на приложение к соглашению, в соответствии с которым определяется размер субсидии. Приложение к соглашению, в соответствии с которым определяется размер субсидии, также отсутствует.

2. Пунктами 1.1 и 1.5 Порядка № 121 установлено, что субсидии предоставляются на возмещение (компенсацию) недополученных (выпадающих) доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 3.4 Типовой формы соглашения (пункт соответствует пункту 3.3 соглашений от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ) указывается перечень возмещаемых недополученных доходов, ссылка на приложение к соглашению или положение правового акта, содержащее перечень возмещаемых недополученных доходов.

Вместе с тем, согласно пункту 3.3 соглашений от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ за счет средств субсидии возмещаются расходы юридического лица, определенные в соответствии с пунктом 2.7 Порядка № 121.

Пунктом 2.7 Порядка № 121 определена формула расчета размера субсидии (перечень возмещаемых за счет субсидии недополученных доходов не установлен).

3. В соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ включена обязанность получателя субсидии, не предусмотренная Типовой формой соглашения и Порядком № 121 (обязанность по организации учета потребителей коммунальных услуг не установлена Порядком № 121).

Комитет по ЖКХ ЛО 03.06.2022 по данному факту пояснил, что пункт 5.3.15 «Организовать учет потребителей коммунальных услуг» включен в соглашения с целью организации учета для предоставления отчета о достижении результатов предоставления субсидии. В настоящее время комитетом проводится работа по исключению данного пункта из заключенных в 2022 году соглашений путем заключения дополнительных соглашений, также будет проработан вопрос по дополнению Порядка положением о необходимости организации учета потребителей коммунальных услуг ресурсоснабжающими организациями.

Также Комитет по ЖКХ ЛО 14.07.2022 сообщил, что комитетом проводится работа по приведению в соответствие соглашений согласно замечаниям.

В разногласиях Комитет по ЖКХ ЛО выразил следующую позицию по данному факту: типовая форма соглашения соблюдена, имелись незначительные замечания технического характера, которые не нарушают цели, условия и порядок предоставления субсидий, не влияют на принятие решения о предоставлении субсидии и значения результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии.

Вместе с тем наличие заключенного соглашения, соответствующего Типовой форме соглашения, является одним из условий предоставления субсидии, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121.

Таким образом, **в нарушение** подпункта «г» пункта 2.1 Порядка № 121 соглашения о предоставлении субсидии от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ с АО «КСГР» заключены Комитетом по ЖКХ ЛО не в соответствии с Типовой формой соглашения, следовательно, предоставление субсидии осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 121.

Соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ

Комитет по ЖКХ ЛО 25.02.2021 перечислил АО «КСГР» субсидию в сумме 5 530,8 тыс. руб. (соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ, акт сверки взаимных расчетов за 2020 год, заявка на оплату расходов от 24.02.2021, платежное поручение от 25.02.2021).

Согласно пункту 15 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019) получатели субсидии представляют в Комитет по ЖКХ ЛО акт сверки за отчетный финансовый год не позднее 1 марта текущего финансового года.

Согласно акту сверки взаимных расчетов за 2020 год, составленному между АО «КСГР» и ЖКХ ЛО (не указаны дата и №), по состоянию на 01.01.2021 задолженность в пользу АО «КСГР» составляла 5 530,8 тыс. руб.

Подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020) предусмотрено заключение между Комитетом по ЖКХ ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии сроком на один финансовый год.

В соответствии со статьей 12 БК РФ финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

В соответствии с пунктом 1.1 соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ предметом соглашения является предоставление получателю из областного бюджета Ленинградской области в 2020 году субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций.

Согласно пункту 7.2 соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ соглашение вступает в силу после его подписания сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по соглашению.

В соответствии с пунктом 14 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019) окончательные расчеты за текущий финансовый год с получателями субсидий по итогам сверки взаимных расчетов осуществляются в очередном финансовом году за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на указанные цели.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Комитета по ЖКХ ЛО по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 на счете 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию» кредиторская задолженность отсутствует.

В 2020 году Комитетом по ЖКХ ЛО субсидии предоставлены АО «КСГР» в пределах доведенных лимитов. Кредиторская задолженность у Комитета по ЖКХ ЛО перед АО «КСГР» согласно условиям соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ отсутствует.

Комитетом по ЖКХ ЛО полностью исполнены обязательства перед АО «КСГР» по состоянию на 01.01.2021.

Таким образом, по состоянию на 25.02.2021 в соответствии с пунктом 1.3, подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121, пунктом 7.2 соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ данное соглашение в части обязанности Комитета по ЖКХ ЛО по обеспечению предоставления субсидии не действовало, так как Комитетом по ЖКХ ЛО обязательства перед АО «КСГР» в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств 2020 финансового года (текущий финансовый год для соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ) полностью исполнены до 01.01.2021.

В нарушение требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, условия предоставления субсидий, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020), Комитетом по ЖКХ ЛО без заключения соглашения

с АО «КСГР» (по акту сверки взаимных расчетов за 2020 год) 25.02.2021 перечислены средства субсидии в размере 5 530,8 тыс. руб.

В справке-расчете за декабрь 2020 года не указана дата подписания справки со стороны АО «КСГР» (указана только дата согласования тарифов ЛенРТК – 29.01.2021).

Также в справке-расчете не указан реквизит «Должность лица, подписавшего справку-расчет со стороны ЛенРТК», тогда как формой справки-расчета, согласно приложению 4 к Порядку № 121 (в ред. от 28.12.2020), предусмотрено указание такой информации.

Таким образом, **в нарушение** подпункта «в» пункта 2.2 Порядка № 121 в справке-расчете АО «КСГР» за декабрь 2020 года (соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ) указаны не все реквизиты (предусмотрены формой приложения 4 к Порядку № 121 в ред. от 28.12.2020).

Соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ

В нарушение подпункта «в» пункта 2.2 Порядка № 121 в справках-расчетах АО «КСГР» (за январь - май 2021 года, за октябрь 2021 года, соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ) не указаны даты их подписания со стороны АО «КСГР» (предусмотрены формой приложения 4 к Порядку № 121).

Согласно пункту 2.2 Порядка № 121 для получения субсидии получатели субсидии (АО «КСГР») представляют в Комитет по ЖКХ ЛО заявку с приложением документов, в том числе справок согласно подпунктам «ж» - «и» пункта 2.2 Порядка № 121.

При соответствии представленных в полном объеме документов требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка № 121, Комитет по ЖКХ ЛО принимает решение о предоставлении субсидии (пункт 2.5 Порядка № 121).

Одним из оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии является несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка № 121, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов (пункт 2.6 Порядка № 121).

К заявке на получение субсидии от 01.03.2021 (регистрационный № 54 от 25.02.2021, 2 933 тыс. руб.) в ходе настоящей проверки представлены две справки АО «КСГР» согласно подпункту «ж» пункта 2.2 Порядка № 121:

- 1) от 02.03.2021 №230/1 по состоянию на 01.02.2021;
- 2) без указания даты и номера по состоянию на 01.02.2021.

В нарушение пункта 2.2 Порядка № 121 справка, представленная согласно подпункту «ж» пункта 2.2 Порядка № 121, датирована 02.03.2021, то есть позже даты заявки (01.03.2021). Таким образом, данная справка не могла быть в комплекте документов, поданных с заявкой.

В справках, представленных в соответствии с подпунктами «з» и «и» пункта 2.2 Порядка № 121 по состоянию на 01.02.2021, не указаны даты формирования справок.

Комитет по ЖКХ ЛО 14.07.2022 по данному факту пояснил, что документы к заявке от 25.02.2021 № 54 представлены в полном объеме.

Отсутствие информации о дате документов, представленных согласно подпунктам «з» и «и» пункта 2.2 Порядка № 121, не позволяет проверить соблюдение требований пункта 2.2 Порядка № 121 (факт предоставления АО «КСГР» указанных документов одновременно с заявкой).

В отношении заявки на предоставление субсидии АО «КСГР» № 93 (2 743,5 тыс. руб.) не соблюден срок, установленный пунктом 2.4 Порядка № 121 (заявка зарегистрирована 20.04.2021, решение о предоставлении субсидии принято 20.05.2021 - через 21 рабочий день).

По данному факту Комитет по ЖКХ ЛО представил следующие разногласия: В соответствии с Указом Президента РФ от 23.04.2021 № 242 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 г.» с 4 по 7 мая 2021 года установлены включительно нерабочие дни. Срок проверки документов, представленных в соответствии с пунктом 2.2 Порядка, составляет 20 рабочих дней с даты регистрации заявки. Срок проверки документов комитетом не нарушен.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242 органы публичной власти, в том числе органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют численность государственных служащих, обеспечивающих функционирование этих органов.

Органы публичной власти, к которым относится Комитет по ЖКХ ЛО, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242 должны были обеспечить свое функционирование в нерабочие дни.

Таким образом, **в нарушение** пункта 2.4 Порядка № 121 решение о предоставлении субсидии Комитетом по ЖКХ ЛО принято 20.05.2021 (через 21 рабочий день), то есть позже установленного срока (соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ, заявка АО «КСГР» № 93 зарегистрирована 20.04.2021).

В нарушение пункта 2.15 Порядка № 121 Комитетом по ЖКХ ЛО по заявке на получение субсидии № 70 (2 827,0 тыс. руб.) средства субсидии перечислены 11.05.2021, то есть позже установленного срока (соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ, заявка № 70, решение о предоставлении субсидии принято 20.04.2021, средства субсидии перечислены через 13 рабочих дней 11.05.2021).

По заявке на получение субсидии № 288 (2 891 тыс. руб.) решение о предоставлении субсидии принято 14.10.2021, средства субсидии перечислены 26.11.2021 (через 30 рабочих дней), **не соблюден** срок, установленный пунктом 2.15 Порядка № 121 (соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ).

В уведомлении Комитета по ЖКХ ЛО в адрес АО «КСГР» от 14.10.2021 указано, что ввиду недостаточности запланированных ассигнований финансирование будет осуществлено после внесения изменений в областной бюджет Ленинградской области.

Изменения в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз внесены 16.11.2021 областным законом № 112-оз¹ (бюджетные ассигнования по КБК 984.0502.57.4.01.07990.800 увеличены на 180 000 тыс. руб. с 805 820,3 тыс. руб. до 985 820,3 тыс. руб.).

Пункт 2.15 Порядка № 121, устанавливающий срок перечисления Комитетом по ЖКХ ЛО субсидии не позднее 10-го рабочего дня следующего за днем принятия комитетом решения о предоставлении субсидии, не содержит исключений.

Нормами Порядка № 121 не установлены иные сроки принятия решения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ЖКХ ЛО.

Следовательно, правовые основания для несоблюдения Комитетом по ЖКХ ЛО срока перечисления субсидии, установленного пунктом 2.15 Порядка № 121, отсутствуют.

Согласно подпункту «г» пункта 2.1 Порядка № 121 одним из условий предоставления субсидии является заключение между Комитетом по ЖКХ ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии о предоставлении субсидии в соответствии с типовыми формами, установленными правовым актом Комитета финансов Ленинградской области, сроком на один финансовый год.

Пунктом 2.2 Порядка № 121 установлено, что получатели субсидии имеют право обратиться за получением субсидии на возмещение недополученных доходов в течение трех лет, предшествующих текущему финансовому году.

В соответствии с пунктом 2.11 Порядка № 121 окончательные расчеты за текущий финансовый год с получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий по итогам сверки взаимных расчетов осуществляются в очередном финансовом году за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на указанные цели.

Предметом соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ является предоставление получателю из областного бюджета в 2021 году субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций.

Для соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ текущим финансовым годом является год заключения соглашения (2021 год).

Окончательные расчеты за текущий финансовый год (2021 год) по соглашению от 25.03.2021 № 10-МТ осуществляются Комитетом по ЖКХ ЛО в очередном финансовом году (2022 году).

Вместе с тем, пунктами 2.14 и 2.16 Порядка № 121 предусмотрено, что получатель субсидии не позднее 1 марта текущего финансового года представляет в Комитет по ЖКХ ЛО отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за отчетный финансовый год и акты сверки за отчетный финансовый год.

¹ Областной закон от 16.11.2021 № 112-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Пунктом 5.3.4 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ предусмотрена обязанность получателя субсидии представлять главному распорядителю отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей не позднее 1 марта текущего финансового года.

Согласно статье 6 БК РФ:

текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году.

Таким образом, предоставление отчетности по соглашению от 25.03.2021 № 10-МТ в соответствии с пунктом 2.14 Порядка № 121 и пунктом 5.3.4 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ должно быть осуществлено получателем субсидии не позднее 1 марта 2021 года.

Отчет от 31.12.2021 о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей по состоянию на 31.12.2021 (за отчетный 2021 год) АО «КСГР» представлен после 1 марта текущего 2021 года, что **не соответствует** пункту 2.14 Порядка № 121 и пункту 5.3.4 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ.

Согласно акту сверки взаимных расчетов за 2021 год (составлен между АО «КСГР» и Комитетом по ЖКХ ЛО, не указаны дата и №) по состоянию на 01.01.2022 задолженность в пользу АО «КСГР» составляла 12 379,8 тыс. руб.

Комитет по ЖКХ ЛО 01.03.2022 перечислил АО «КСГР» субсидию в размере 12 379,8 тыс. руб. (заявка на оплату расходов от 01.03.2022, платежное поручение от 01.03.2022).

В соответствии с пунктом 1.1 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ предметом соглашения является предоставление получателю из областного бюджета Ленинградской области в 2021 году субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций.

Согласно пункту 7.2 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ соглашение вступает в силу после его подписания сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по соглашению.

Подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 установлено заключение между Комитетом по ЖКХ ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, дополнительного соглашения (при необходимости) о предоставлении субсидии в соответствии с типовыми формами, установленными правовым актом Комитета финансов Ленинградской области, сроком на один финансовый год.

В 2021 году Комитетом по ЖКХ ЛО предоставлены АО «КСГР» субсидии в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кредиторская задолженность у Комитета по ЖКХ ЛО перед АО «КСГР», исходя из условий соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ, отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Комитета по ЖКХ ЛО по состоянию на 01.01.2022 на счете 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций

государственного сектора) на продукцию» кредиторская задолженность отсутствует.

Следовательно, Комитетом по ЖКХ ЛО обязательства перед АО «КСГР» в 2021 году исполнены.

Таким образом, по состоянию на 01.03.2022 в соответствии с пунктом 1.3, подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121, пунктом 7.2 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ данное соглашение в части обязанности Комитета по ЖКХ ЛО по обеспечению предоставления субсидии не действовало, так как Комитетом по ЖКХ ЛО обязательства перед АО «КСГР» в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств 2021 финансового года (текущий финансовый год для соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ) полностью исполнены до 01.01.2022.

Исходя из вышеизложенного, **в нарушение** требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, условия предоставления субсидий, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121, Комитетом по ЖКХ ЛО без заключения соглашения с АО «КСГР» (по акту сверки взаимных расчетов за 2021 год) 01.03.2022 перечислены средства субсидии в размере 12 379,8 тыс. руб.

Соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ

Комитетом по ЖКХ ЛО 17.12.2021 АО «КСГР» перечислена субсидия в сумме 4 868,9 тыс. руб. (холодное водоснабжение, за расчетные периоды 2018 года, заявка от 28.10.2021 на сумму 4 868,9 тыс. руб., соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ).

В нарушение подпункта «б» пункта 2.2 Порядка № 121 акты от 24.09.2021 о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме (за июль – декабрь 2018 года), не соответствуют форме приложения 2 к Порядку № 121, в части реквизита «Наименование должностного лица подписавшего Акт» со стороны исполнителя коммунальных услуг.

Комитет по ЖКХ ЛО в разногласиях по данному факту пояснил, что акты за июль – декабрь 2018 года подписаны полномочными лицами. Наименование реквизита не является существенным нарушением, которое могло повлечь отказ в предоставлении субсидии, не повлияло на правильность определения объема коммунальных услуг и расчета размера субсидии.

Заявка на получение субсидии за 2018 год (дата формирования заявки 28.10.2021) на сумму 4 868,9 тыс. руб. зарегистрирована в журнале регистрации заявок 28.10.2021 под № 366.

К заявке на получение субсидии за 2018 год от 28.10.2021 в том числе приложены справки от 17.11.2021 (требования подпунктов «ж» - «и» пункта 2.2 Порядка № 121).

В нарушение пункта 2.2 Порядка № 121 справки, представленные согласно требованиям подпунктов «ж» - «и» пункта 2.2 Порядка № 121,

датированы 17.11.2021, т.е. позже даты заявки (заявка на получение субсидии за 2018 год от 28.10.2021, соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ), следовательно, они не могли быть представлены в комплекте документов, поданных с заявкой.

По данному факту Комитет по ЖКХ ЛО 14.07.2022 сообщил, что документы к заявке от 28.10.2021 № 366 представлены в полном объеме.

Данная позиция Комитета по ЖКХ ЛО несостоятельна, т.к. в пункте 2.2 Порядка № 121 указано, что документы должны быть приложены к заявке.

Заявка на получение субсидии № 366 зарегистрирована 28.10.2021, уведомление о предоставлении субсидии на основании заявки от 28.10.2021 № 366 направлено Комитетом по ЖКХ ЛО в адрес АО «КСГР» 01.12.2021 (решение о предоставлении субсидии принято на 3 дня позже установленного срока).

Комитет по ЖКХ ЛО в разногласиях по данному факту представил следующую позицию: В соответствии с Указом Президента РФ от 20.10.2021 № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 г.» с 30 октября по 7 ноября 2021 года включительно были установлены нерабочие дни. Срок проверки документов, представленных в соответствии с пунктом 2.2 Порядка, составляет 20 рабочих дней с даты регистрации заявки. Срок проверки документов комитетом не нарушен.

Однако органы публичной власти, к которым относится Комитет по ЖКХ ЛО, в соответствии с Указом Президента РФ от 20.10.2021 № 595 должны были обеспечить свое функционирование в нерабочие дни.

Следовательно, **в нарушение** пункта 2.4 Порядка № 121 срок проверки документов Комитетом по ЖКХ ЛО составил более 20 рабочих дней с даты регистрации заявки (заявка на получение субсидии № 366 зарегистрирована 28.10.2021, срок принятия решения о предоставлении субсидии составил 23 рабочих дня с 28.10.2021 по 01.12.2021, соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ).

Пунктом 2.14 Порядка № 121 установлено, что получатель субсидии представляет в Комитет по ЖКХ ЛО отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за отчетный финансовый год в срок не позднее 1 марта текущего финансового года по форме, определенной соглашением.

Аналогичная обязанность получателя субсидии предусмотрена пунктом 5.3.4 соглашения от 01.12.2021 № 54-МТ.

Дата отчета АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей по состоянию на 31.12.2018 указана 31.12.2021.

Таким образом, АО «КСГР» вышеуказанная обязанность не исполнена.

Предоставление субсидий Комитетом по ТЭК ЛО в один этап (Порядок № 33)

Согласно пункту 2.9 Порядка № 33 расчет размера субсидии, гранта производится исходя из фактического объема коммунального ресурса (услуги), за который выставлена плата населению в расчетном периоде.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» расчетный период для определения размера субсидии устанавливается равным календарному месяцу.

Пунктом 2.10 Порядка № 33 (в редакции от 11.12.2020, действующей по 05.08.2021 включительно) предусмотрено, что:

Предоставление субсидий, грантов осуществляется в два этапа по отдельным оформленным заявкам на предоставление субсидий, грантов (далее - заявка):

первый этап - заявка на получение 75 процентов субсидии, гранта от общей суммы, указанной в справках-расчетах за расчетный период, представляемых получателями субсидий, получателями грантов в соответствии с подпунктом «б» пункта 2.12 настоящего Порядка;

второй этап - заявка на получение субсидии, гранта на основании акта сверки, оформленного в соответствии с приложением 7 к настоящему Порядку, за соответствующий расчетный период.

Заявки на предоставление субсидий, грантов на первый и второй этапы подаются одновременно и вместе с документами, перечисленными в пункте 2.12 настоящего Порядка.

Допускается предоставление субсидий, грантов в один этап в случае, если в состав заявки входят акты об объеме коммунальных ресурсов, отпущенных по льготному тарифу, для оказания услуг по отоплению, централизованному горячему водоснабжению, горячему водоснабжению в многоквартирных жилых домах с ИТП, централизованному горячему водоснабжению и горячему водоснабжению в жилых домах с ИТП в целях содержания общего имущества в многоквартирных домах, за который выставлена плата населению (далее - акты об объеме коммунальных ресурсов), представляемые получателями субсидий, получателями грантов в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.12 настоящего Порядка:

оформленные не более чем на 20 листах - в этом случае заявка, оформленная одновременно на сумму первого и второго этапов, подается и рассматривается в соответствии с правилами рассмотрения заявки на первый этап;

оформленные более чем на 20 листах - в этом случае заявка, оформленная одновременно на сумму первого и второго этапов, рассматривается в соответствии с правилами рассмотрения заявки на второй этап.

Редакцией Порядка № 33 от 06.08.2021 абзацы пятый - седьмой пункта 2.10 Порядка № 33 исключены (возможность предоставления субсидий, грантов в один этап исключена).

В нарушение пунктов 2.9 и 2.10 Порядка № 33 представленные филиалом АО «Газпром теплоэнерго» справки-расчеты (за исключением за сентябрь 2020 года) сформированы за период, превышающий расчетный период (календарный месяц).

В нарушение пункта 2.10 Порядка № 33:

- ОАО «УЖКХ» заявки на получение субсидии (от 15.10.2021, 17.11.2021, 10.12.2021) поданы одновременно на 1 и 2 этапы без оформления актов сверок между этапами.

- АО «КСГР» поданы одновременно на 1 и 2 этапы без оформления актов сверок между этапами следующие заявки:

заявка от 15.10.2021 за сентябрь 2021 года (1 и 2 этапы) – 24 341,3 тыс. руб.;

заявка б/д за октябрь 2021 года (1 и 2 этапы) – 28 661 тыс. руб.;

заявка от 13.12.2021 за ноябрь 2021 года (1 и 2 этапы) – 30 301,7 тыс. руб.

Комитет по ТЭК ЛО по данному факту пояснил следующее:

В соответствии с Порядком № 33 (в ред. от 11.12.2020) пунктом 2.10 допускалось предоставление субсидий в один этап. В связи с этим, выплаты субсидий АО «КСГР», которые осуществлялись суммарно по 1 и 2 этапу до июля 2021 года (включительно), соответствовали требованиям Порядка № 33.

Несмотря на вступление в силу в августе 2021 года новой редакции Порядка № 33 (ред. от 06.08.2021) выплаты субсидий АО «КСГР» производились как поэтапно, так и суммарно (1+2 этап).

Это обусловлено тем, что:

Комитетом в связи с недостаточностью бюджетных ассигнований были приостановлены выплаты субсидий по МТР в полном объеме с сентября по ноябрь 2021 года.

Выплата субсидий по двум этапам одновременно осуществлялась в целях исполнения обязательств ГРБС перед АО «КСГР» в целом по году, несмотря на образовавшийся дефицит средств в середине года, так как документы к заявкам были рассмотрены комитетом быстрее, чем установлен срок рассмотрения документов Порядком № 33. При этом в случае, если общая сумма субсидии предоставляется поэтапно, денежные средства в общем объеме поступают на расчетный счет РСО более чем через 15 дней (между двумя бюджетными обязательствами должно пройти не менее 5 рабочих дней). В случае одновременной выплаты субсидии по двум этапам, период получения денежных средств РСО сокращается до 5-7 рабочих дней.

Кроме того, учитывая, что с сентября 2021 года на территории Ленинградской области был начат отопительный сезон, а средства субсидии в финансово-хозяйственной деятельности предприятия являются крупным источником оплаты за потребленные энергоресурсы, получение средств по двум этапам одновременно способствует своевременным оплатам за потребленные энергоресурсы и, как следствие, проведению отопительного сезона без перебоев.

Поэтапно в 2021 году были предоставлены субсидии АО «КСГР» за февраль 2021 года и август 2021 года.

При поэтапной выплате субсидий в соответствии с Порядком № 33 для перечисления субсидии по второму этапу получатель субсидии представляет в Комитет по ТЭК ЛО акт сверки, учитывающий сумму предоставленной субсидии по 1 этапу, а также общую сумму субсидии. В тех случаях, когда допущены какие-то ошибки в актах, справках-расчетах, сумма 2 этапа, складывающаяся по результатам проверки всех документов, может быть скорректирована в меньшую сторону от первоначальной.

В связи с тем, что заявки за сентябрь – ноябрь 2021 года были оплачены суммарно за 1+2 этап, акты сверок в таком случае не предоставлялись, так как все документы к заявке проверены, и корректировка суммы субсидии, если бы она была необходима, уже была бы произведена.

2. Соблюдение получателями субсидий и грантов в форме субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий (на выборочной основе)

2.1. Проверка АО «КСГР»

Учредителем АО «КСГР» является ООО «Рескрипт».

Единственным акционером АО «КСГР» с 14.03.2011 является ООО «Северо-Западная Инжиниринговая Компания» с долей в уставном капитале 100%. Размер уставного капитала АО «КСГР» составляет 50 100 тыс. руб. Уставный капитал АО «КСГР» состоит из 5 010 000 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 10 руб. каждая.

В 2021 году АО «КСГР» предоставлены субсидии в общей сумме 461 688 тыс. руб., в том числе:

Таблица 23

Показатель	Сумма, тыс. руб.
Водоотведение (за 2021 год)	22 973,8
Водоотведение (за 2020 год)	5 530,8
Водопотребление (за 2018 год)	4 868,9
Всего водоснабжение и водоотведение	33 373,5
Тепловая энергия (за 2021 год, с января по 13 декабря)	332 385,8
Тепловая энергия (за 2020 год, декабрь)	32 400,2
Тепловая энергия (за 2019 год, за сентябрь, частично за ноябрь)	63 528,5
Всего тепловая энергия	428 314,5
Итого	461 688,0

Суммы субсидий, предоставленных АО «КСГР» в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения (Порядок № 33)

Между Комитетом по ТЭК ЛО и АО «КСГР» заключено соглашение от 21.01.2021 № 02/2021 в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области.

Комитет по ТЭК ЛО в 2021 году перечислил АО «КСГР» субсидии в общей сумме 428 314,5 тыс. руб. по соглашению от 21.01.2021 № 02/2021:

Таблица 24

Период	Сумма, тыс. руб.
За 2019 год	63 528,5
За 2020 год	32 400,2
За 2021 год	332 385,8
Итого	428 314,5

АО «КСГР» 15.12.2021 обратилось с просьбой в целях обеспечения взаиморасчетов с основными поставщиками энергоресурсов и для своевременной оплаты за газ, потребленный в ноябре 2021 года, рассмотреть возможность частичной выплаты в декабре 2021 года АО «КСГР» субсидии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, за оказанные услуги в первой половине декабря 2021 года, что позволит предотвратить введение режима ограничения поставки газа на объекты теплоснабжения общества, а также обеспечить бесперебойное прохождение отопительного сезона.

Субсидии за период с 1 по 13 декабря 2021 года перечислены Комитетом по ТЭК ЛО в декабре 2021 года на сумму 15 150,9 тыс. руб. (кассовое выбытие от 24.12.2021). При этом в приложенных актах об объеме коммунальных ресурсов АО «КСГР» указана дата 10.01.2022.

Комитетом по ТЭК ЛО 11.11.2022 вместе с разногласиями представлены пояснения о том, что специалистом абонентского отдела АО «КСГР» на актах штампом ошибочно поставлены даты 10.01.2022.

Абзацами 1 и 2 пункта 4.1 Порядка № 33 установлено, что контроль за соблюдением получателями субсидий, получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов осуществляется Комитетом по ТЭК ЛО в рамках обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования предоставляемых субсидий, грантов получателям субсидий, получателям грантов в части соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов получателями субсидий, получателями грантов при рассмотрении документов, представляемых получателями субсидий, получателями грантов для предоставления субсидий, грантов.

Таким образом, Комитетом по ТЭК ЛО **в нарушение** пункта 4.1 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) контроль за соблюдением порядка предоставления субсидии по заявке на получение субсидии АО «КСГР» от 15.12.2021 осуществлен ненадлежащим образом (Комитетом по ТЭК ЛО приняты документы с недостоверными реквизитами: дата формирования актов об объеме коммунальных ресурсов за период с 01.12.2021 по 13.12.2021 указана 10.01.2022).

Суммы субсидий, предоставленных АО «КСГР» в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и водоотведения (Порядок № 121)

Комитет по ЖКХ ЛО в 2021 году перечислил АО «КСГР» субсидии в сумме 33 373,5 тыс. руб., в т.ч.:

Таблица 25

Показатель	Сумма, тыс. руб.	Соглашение
Согласно акту сверки за 2020 год (водоотведение)	5 530,8	№ 26-МТ от 17.06.2020
За 2021 год (водоотведение)	22 973,8	№ 10-МТ от 25.03.2021
За 2018 год (холодное водоснабжение)	4 868,9	№ 54-МТ от 01.12.2021
Итого	33 373,5	-

В 2021 году АО «КСГР» оказывало услуги холодного водоснабжения населению Гатчинского района с применением льготных тарифов на указанные услуги.

При этом, в 2021 году АО «КСГР» не обращалось в Комитет по ЖКХ ЛО с заявкой на получение субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения за 2021 год.

По данному факту АО «КСГР» 19.07.2022 пояснило, что в 2021 году общество обратилось в Комитет по ЖКХ ЛО за предоставлением субсидии за расчетный период (2018 год) в соответствии с подпунктом 2.2 Порядка № 121 (получатели субсидии, получатели грантов в форме субсидий имеют право обратиться за получением субсидии на возмещение недополученных доходов в течение трех лет, предшествующих текущему финансовому году). За расчетный период 2019 - 2021 годов общество обратилось в 2022 году.

Указанная обществом ситуация (получение субсидии в текущем финансовом году за предыдущие несколько лет) создает предпосылки для неравномерной нагрузки на областной бюджет и затрудняет обоснованное планирование расходов областного бюджета в части предоставления субсидий.

Всего в 2021 году по данным Журнала регистрации заявок АО «КСГР» направило в Комитет по ЖКХ ЛО 21 заявку на получение субсидии, из них:

- по 4 заявкам получен отказ в предоставлении субсидии (несоответствие представленных документов пункту 2.2 Порядка № 121);
- по 7 заявкам указано на невозможность предоставления субсидии в связи с недостаточностью средств, предусмотренных в областном бюджете на 2021 год (окончательные расчеты за текущий финансовый год по итогам сверки взаимных расчетов будут осуществлены в очередном финансовом году за счет средств областного бюджета, предусмотренных на указанные цели в 2022 году).

Соблюдение АО «КСГР» планов использования субсидии («дорожных карт»)

Подпунктом «е» пункта 2.12 Порядка № 33 (введен с 06.08.2021) установлено, что при подаче заявки на бумажном носителе получатель субсидии, получатель гранта вместе с сопроводительным письмом, которое подлежит регистрации в Комитете по ТЭК ЛО в установленном порядке, или с использованием модуля «Межтарифная разница ГВС / Отопление» с каждой заявкой представляет в Комитет по ТЭК ЛО план использования субсидии, гранта («дорожная карта») по форме, определенной соглашением.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка № 33 получатель субсидии, в том числе должен предоставлять отчет об использовании субсидии, гранта за предыдущий финансовый год по форме, определенной соглашением.

При этом, Порядком № 33 не предусмотрено представление в Комитет по ТЭК ЛО документов, подтверждающих достоверность отчета об использовании субсидии и (или) гранта, а также не предусмотрена обязанность Комитета по ТЭК ЛО по проверке данного отчета.

Пунктом 5.3.4 соглашения № 02/2021 от 21.01.2021 установлен перечень документов, которые получатель субсидии обязан предоставлять в Комитет по ТЭК ЛО, в том числе:

- План использования субсидии («дорожная карта») по форме согласно приложению 4 к соглашению № 02/2021 от 21.01.2021.

- Отчет об использовании субсидии, сформированный нарастающим итогом за 2021 год, не позднее 31.03.2022, по форме согласно приложению 3 к соглашению.

Согласно отчету АО «КСГР» от 21.02.2022 об использовании субсидии за 2021 год объем использованных субсидий составляет 428 314,5 тыс. руб., при этом, средства субсидии использованы **не в соответствии** с «дорожной картой» (на газ израсходовано больше на 70 603,3 тыс. руб., на электрическую энергию меньше на 35 336,7 тыс. руб., на другие цели меньше на 35 266,7 тыс. руб.), в т.ч.:

Таблица 26, тыс. руб.

№	Наименование	План использования субсидии («дорожная карта»)	Отчет об использовании субсидии	Отклонения
1	Газ	178 802,5	249 405,8	+ 70 603,3
2	Электрическая энергия	152 342,4	117 005,7	- 35 336,7
3	Другие цели	97 169,8	61 903,1	- 35 266,7
-	Итого	428 314,5	428 314,5	-

Соблюдение сроков перечисления субсидии в сфере теплоснабжения

В соответствии с пунктом 2.15 Порядка № 33 Комитет по ТЭК ЛО в течение семи рабочих дней (в ред. от 06.08.2021 – семи календарных дней) с даты регистрации комплекта документов, указанных в пунктах 2.12 и 2.13 Порядка № 33, поданного на бумажном носителе, или с даты поступления комплекта документов в электронном виде с использованием модуля «Межтарифная разница ГВС / Отопление», осуществляет проверку правильности расчета сумм субсидий в справках-расчетах представленных в комитет заявок за периоды текущего финансового года. В случае отсутствия замечаний к документам комитет принимает решение о перечислении по заявке на первый этап 75 процентов средств субсидии, гранта получателю субсидии, получателю гранта из областного бюджета Ленинградской области.

Решения Комитета по ТЭК ЛО принимаются в форме Заявок отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО на финансирование (далее – Заявки на финансирование), подписываемых в том числе председателем или заместителем председателя Комитета по ТЭК ЛО.

Комитетом по ТЭК ЛО представлено 17 Заявок на финансирование в 2021 году АО «КСГР» на общую сумму 428 314,5 тыс. руб.

Четыре Заявки на финансирование не содержат информации о дате их подписания (даты принятия решения Комитетом по ТЭК ЛО не указаны).

Заявка на предоставление субсидии (гранта) АО «КСГР» от 14.10.2021 на сумму 24 341,1 тыс. руб. зарегистрирована Комитетом по ТЭК ЛО 15.10.2021.

В заявке на финансирование отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО на сумму 24 341,3 тыс. руб. (подписана заместителем председателя Комитета по

ТЭК ЛО) не указана дата ее формирования или подписания, что не позволяет проверить соблюдение Комитетом по ТЭК ЛО срока принятия решения о перечислении субсидии (пункт 2.15 Порядка № 33) и срока перечисления субсидии (пункт 2.16 Порядка № 33).

Срок проверки правильности расчета суммы субсидии (гранта) в справках-расчетах в соответствии с пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) составляет 7 календарных дней с даты регистрации комплекта документов, указанных в пункте 2.12 указанного порядка (до 21.10.2021).

В разногласиях Комитет по ТЭК ЛО представил скриншот из системы «АЦК-Финансы», согласно которому постановка на учет бюджетного обязательства на сумму 24 341,3 тыс. руб. осуществлена 22.11.2021. Исходя из даты учета бюджетного обязательства (22.11.2021), решение Комитета по ТЭК ЛО о предоставлении субсидии принято на 20 рабочих дней (на 32 календарных дня) позже срока, установленного пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021).

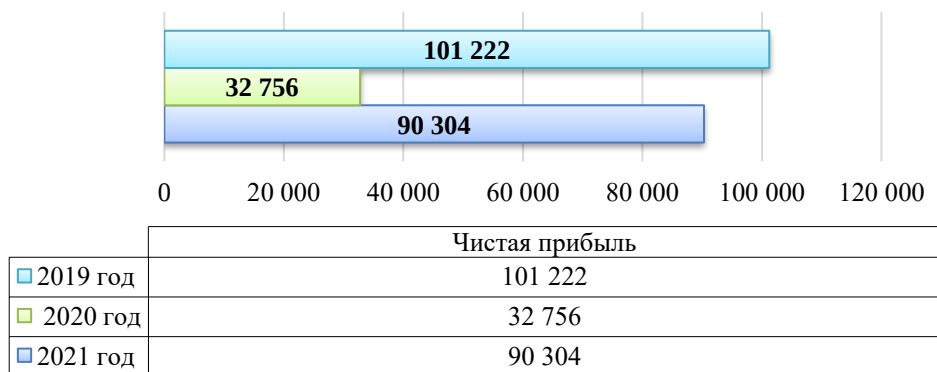
Таким образом, **в нарушение** пункта 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) Комитетом по ТЭК ЛО решение о перечислении субсидии АО «КСГР» принято на 20 рабочих дней (на 32 календарных дня) позже срока, установленного пунктом 2.15 Порядка № 33 в ред. от 06.08.2021 (заявка на получение субсидии от 14.10.2021, зарегистрирована 15.10.2021, дата принятия решения Комитетом по ТЭК ЛО (дата учета бюджетного обязательства) - 22.11.2021).

Анализ бухгалтерской отчетности АО «КСГР»

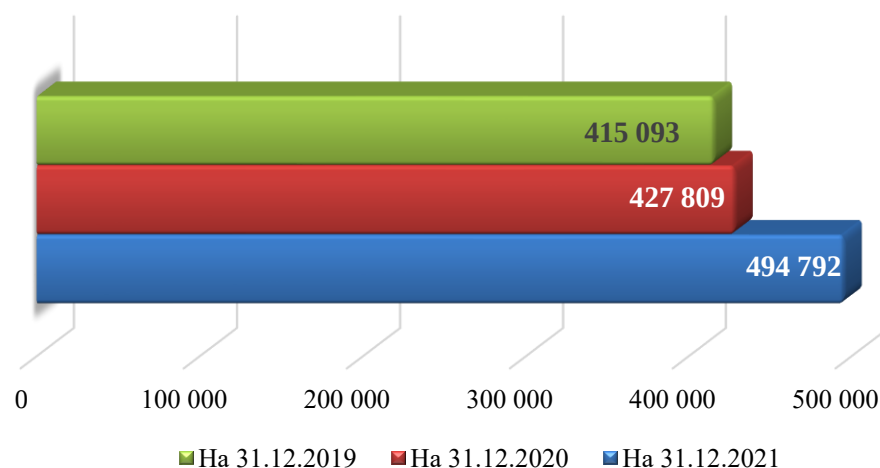
Выручка и себестоимость продаж АО «КСГР» за 2019 - 2021 годы составили:



Чистая прибыль АО «КСГР» за период с 2019 по 2021 год составила (тыс. руб.):



Нераспределенная прибыль АО «КСГР» за период с 2019 по 2021 год составила (тыс. руб.):



Согласно отчету о финансовых результатах общества за 2021 год чистая прибыль АО «КСГР» составила 90 304 тыс. руб.:

Таблица 27, тыс. руб.

Наименование показателя	Сумма
Выручка	1 514 983
Себестоимость продаж	(1 231 567)
Валовая прибыль	283 416
Проценты к получению	1 704
Проценты к уплате	(33 022)
Прочие доходы	40 731
Прочие расходы	(182 501)
Прибыль до налогообложения	110 328
Налог на прибыль (текущий налог на прибыль)	(20 001)
Прочее	(23)
Чистая прибыль	90 304

Выручка за 2021 год составила 1 514 982,7 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

Таблица 28, тыс. руб.

Показатель	Сумма, без НДС
Водоотведение	144 043,4
Водоотведение (Тайцы, Лукаши, Пудомяги)	15 527,1

Показатель	Сумма, без НДС
Водопотребление	94 818,8
Прочие услуги	25 665,4
Сверхнормативный сброс	9 450,6
Тепловая энергия	1 225 477,5
Итого	1 514 982,7

Себестоимость продаж АО «КСГР» за 2021 год составила 1 231 567 тыс. руб.

Валовая прибыль АО «КСГР» за 2021 год составила 283 416 тыс. руб.

Прочие доходы АО «КСГР» составили 40 731 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

Таблица 29

Показатель	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
Доходы, связанные с реализацией прочего имущества, продажа материалов	63	0
Доходы, связанные с реализацией основных средств	66	0
Списание дебиторской (кредиторской) задолженности	5 113	13
Прочие доходы	1 860	5
Штрафы, пени и неустойки к получению (уплате)	7 082	17
Восстановление резерва по сомнительным долгам	26 547	65
Итого	40 731	100

Прочие расходы АО «КСГР» составили 182 501 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

Таблица 30

Показатель	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
Резерв по сомнительным долгам	54 030	30
Премия по приказу	12 508	7
Комиссия за прием наличных по квартплате	6	0
Прочие расходы, не принимаемые к налоговому учету	4 025	2
Прочие косвенные расходы	5 865	3
Расходы прошлых периодов, выявленные в отчетном периоде	63 766	35
Налоги на имущество	20 654	11
Расчетно-кассовое обслуживание кредитных организаций	3 413	2
Государственные пошлины для обращения в суд	2 449	1
Расходы, связанные с реализацией основных средств	63	0
Возмещение затрат по использованию личного автотранспорта в производственных целях	618	0
Прочие расходы	876	0
Списание выделенного НДС на прочие расходы	18	0
Материальная помощь	415	0
Штрафы, пени и неустойки к получению (уплате)	13 663	7
Прочие внереализационные доходы (расходы)	6	0
Компенсация судебных издержек	126	0
Итого	182 501	100

В 2021 году чистая прибыль АО «КСГР» составила 90 304 тыс. руб. (по сравнению с 2020 годом увеличилась в 2,8 раза).

Согласно Пояснительной записке к бухгалтерским отчетам АО «КСГР» за 2020 и 2021 годы прибыль, приходящаяся на одну акцию, по состоянию на 31.12.2020 составила 85,4 руб., по состоянию на 31.12.2021 - 108,8 руб.

В 2020 и 2021 годах начислены дивиденды в размере 4 рубля на 1 акцию (в год).

Всего начислено дивидендов в 2020 году – 20 040 тыс. руб., в 2021 году – 16 520 тыс. руб.

Выплачено дивидендов в 2020 году – 15 030 тыс. руб., в 2021 году – 20 040 тыс. руб.

Согласно данным бухгалтерского баланса АО «КСГР» на 31.12.2021 нераспределенная прибыль составила 494 792 тыс. руб.

Таким образом, по результатам 2021 года нераспределенная прибыль увеличилась на 66 983 тыс. руб.

Дебиторская (без учета резерва по сомнительным долгам) и кредиторская задолженности АО «КСГР» за период с 2018 по 2021 год составляют (тыс. руб.):



Дебиторская задолженность составляет:

Таблица 31, тыс. руб.

Дата	Всего	в т.ч. резерв по сомнительным долгам	без учета резерва по сомнительным долгам
На 31.12.2019	770 100	498 857	271 243
На 31.12.2020	867 181	553 473	313 708
На 31.12.2021	926 929	578 318	348 612

Дебиторская задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги перед АО «КСГР» за период с 2019 по 2021 год составила:

- на 31.12.2019 - 545 629 тыс. руб.;
- на 31.12.2020 - 609 930 тыс. руб. (увеличилась на 64 301 тыс. руб.);
- на 31.12.2021 - 651 768 тыс. руб. (увеличилась на 41 838 тыс. руб.).

Общее увеличение дебиторской задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги за период с 31.12.2019 по 31.12.2021 составило 106 139 тыс. руб. (19,5 %).

АО «КСГР» сообщило о проведении следующих мероприятий в целях снижения дебиторской задолженности:

- вручение уведомлений о необходимости погашения задолженности;
- телефонные переговоры о необходимости оплаты коммунальных услуг;
- СМС-информирование граждан о необходимости своевременной оплаты задолженности;
- взыскание задолженности с должников в судебном порядке с привлечением судебных приставов-исполнителей;
- ограничение предоставления коммунальных услуг должникам, как физическим лицам, так и юридическим;
- ежемесячно проводятся совместные комиссии с администрациями поселений по работе с неплательщиками коммунальных услуг;
- заключение соглашений о предоставлении отсрочки / рассрочки по оплате задолженности;
- проводится работа по информированию граждан, в том числе расклеивание списков должников на информационных стендах, о необходимости своевременной оплаты коммунальных услуг и погашении задолженности;
- ежемесячное письменное обращение к главам поселений о необходимости принятия ими радикальных мер по расторжению договоров найма с нанимателем и членами его семьи - должниками по оплате коммунальных услуг;
- к работе по уменьшению дебиторской задолженности привлечено коллекторское агентство.

Согласно постановлениям судебных приставов-исполнителей Гатчинского районного отдела судебных приставов об окончании исполнительных производств за 2019 - 2021 годы в связи с невозможностью взыскания остаток долга по исполнительным производствам составил 28 426,2 тыс. руб.

Рост дебиторской задолженности по расчетам с населением свидетельствует о том, что мер по ее сокращению принимается недостаточно.

Ведение бухгалтерского учета АО «КСГР»

Учетная политика для целей бухгалтерского и налогового учета АО «КСГР» утверждена приказом от 28.12.2011 № 356а «Об учетной политике».

В нарушение требований к правилам ведения бухгалтерского учета, установленных пунктом 5 части 3 статьи 21 и частью 1 статьи 30 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и Инструкцией № 94н¹, АО «КСГР» учет субсидий осуществлялся по дебету субсчета 86.1 «Целевое финансирование из бюджета» и кредиту субсчета 90.1 «Выручка» (не предусмотрено Инструкцией № 94н).

¹ Приказ Минфина России от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению».

В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 6 и 10 ПБУ 1/2008¹ фактическое количество объектов учета (59 котельных) не соответствует количеству объектов учета в Учетной политике (50 котельных).

В приложении № 3 к договору аренды от 09.09.2021 № 2/АР представлен акт приема-передачи от 17.09.2021, согласно которому передано имущество на сумму 10 974 тыс. руб. (транспортабельная котельная - 7 906 тыс. руб.; транспортабельное контейнерное хранилище дизельного топлива объемом – 3 068 тыс. руб.). Данное имущество на сумму 10 974 тыс. руб. АО «КСГР» на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» не было учтено.

Пунктом 27 ПБУ 4/99² установлено, что пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках должны раскрывать дополнительные данные о наличии на начало и конец отчетного периода и движении в течение отчетного периода арендованных основных средств.

Фактически в пояснениях к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2021 год имущество на сумму 10 974 тыс. руб. (получено согласно договору аренды от 09.09.2021 № 2/АР) не отражено.

По данному факту АО «КСГР» 19.09.2022 пояснило, что имущество, полученное по договору аренды от 09.09.2021 № 2/АР, не учтено на забалансовом счете 001 ошибочно, корректировка в учете проведена 01.09.2022.

Таким образом, АО «КСГР» **в нарушение** пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в бухгалтерском учете несвоевременно отражен факт хозяйственной жизни (акт приема-передачи от 17.09.2021 на сумму 10 974 тыс. руб. отражен в бухгалтерском учете 01.01.2022).

Также, **в нарушение** части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и пункта 27 ПБУ 4/99 в бухгалтерской отчетности АО «КСГР» за 2021 год не отражено имущество на сумму 10 974 тыс. руб., полученное по договору аренды от 09.09.2021 № 2/АР.

Абзацем первым пункта 22 ПБУ 18/02³ установлено, что способ определения величины текущего налога на прибыль закрепляется в учетной политике организации.

В нарушение части 1 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 22 ПБУ 18/02 АО «КСГР» в учетной политике не закреплён способ определения величины текущего налога на прибыль.

По данным налоговой декларации за 2021 год по налогу на прибыль организации исчисленная сумма налога на прибыль составляла 19 997,4 тыс. руб. По данным главной книги сумма налога на прибыль составляла 20 000,8 тыс. руб.

Сумма налога на прибыль, отраженная в налоговой декларации за 2021 год,

¹ Приказ Минфина России от 06.10.2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету» (вместе с «Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008)), «Положением по бухгалтерскому учету «Изменения оценочных значений» (ПБУ 21/2008)»).

² Приказ Минфина России от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)».

³ Приказ Минфина России от 19.11.2002 № 114 «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02».

занижена на 3,4 тыс. руб.

В период проверки в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 7 по Ленинградской области (16.08.2022) представлена корректирующая декларация за 2021 год по налогу на прибыль организаций на общую сумму 3,4 тыс. руб. (в федеральный бюджет – 0,5 тыс. руб., в областной бюджет – 2,9 тыс. руб.).

АО «КСГР» имущество, полученное по договорам лизинга, учитывало на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» по первоначальной стоимости за минусом лизинговых платежей, что является **нарушением** положений Инструкции № 94н (счет 001 «Арендованные основные средства»).

В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 4 ПБУ 1/2008, пункта 6 Учетной политики АО «КСГР» в рабочем плане счетов бухгалтерского учета АО «КСГР» (приложение 1 к Учетной политике АО «КСГР») забалансовый счет 020 «Имущество, полученное по концессионному соглашению» отсутствует.

Инвестиционная программа теплоснабжения АО «КСГР»

Корректировка инвестиционной программы АО «КСГР» по реконструкции системы теплоснабжения Гатчинского муниципального района Ленинградской области на среднесрочный перспективный период 2008 - 2014 годов с учетом плановых инвестиционных проектов на период 2021 - 2027 годов (далее - инвестиционная программа теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов) утверждена распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 30.12.2020 № 145.

В соответствии с пунктом 48 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) решение о внесении изменений в инвестиционную программу подлежит официальному опубликованию в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами для опубликования актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации или актов органов местного самоуправления.

Комитетом по ТЭК ЛО **в нарушение** пункта 48 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) решение о внесении изменений в инвестиционную программу АО «КСГР» официально не опубликовано.

Инвестиционная программа теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов утверждена Комитетом по ТЭК ЛО в лице председателя Комитета по ТЭК ЛО (06.10.2020) и АО «КСГР» в лице генерального директора (дата утверждения не указана), согласована ЛенРТК в лице заместителя председателя ЛенРТК (дата согласования не указана) и главой администрации МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области» (дата согласования не указана).

Требования к содержанию инвестиционных программ теплоснабжения установлены разделом 2 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410).

Кроме того, приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.08.2014 № 459/пр¹ утверждены:

- рекомендуемая форма инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее – Форма программы);

- методические рекомендации по заполнению рекомендуемой формы инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее – Методические рекомендации по заполнению формы программы).

В нарушение пунктов 8 и 10 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) Комитетом по ТЭК ЛО утверждена инвестиционная программа теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов, содержание которой не соответствует требованиям к содержанию инвестиционных программ теплоснабжения, установленным данными правилами:

1. В соответствии с абзацем седьмым подпункта «а» пункта 8 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) паспорт инвестиционной программы должен содержать информацию о наименовании уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, согласовавшего инвестиционную программу, его местонахождение и контакты ответственных лиц.

Пунктом 2.3 Методических рекомендаций по заполнению формы программы установлено, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утверждающий инвестиционную программу в сфере теплоснабжения, в паспорте программы заполняет в том числе строку «Местонахождение органа, согласовавшего инвестиционную программу».

Однако паспорт инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов не содержит информации о местонахождении ЛенРТК.

2. Согласно подпункту «б» пункта 10 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) и Форме № 3-ИП ТС² (утверждена приказом Минстроя России от 13.08.2014 № 459/пр в составе Формы программы) инвестиционная программа теплоснабжения должна содержать плановые значения показателя «удельный расход условного топлива на выработку единицы тепловой энергии и (или) теплоносителя» в т. у. т. / Гкал и (или) т. у. т. / куб. м. Фактически в форме № 3-ИП ТС инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов удельный расход

¹ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.08.2014 № 459/пр «Об утверждении рекомендуемой формы инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и методических рекомендаций по ее заполнению».

² Форма № 3-ИП ТС «Плановые значения показателей, достижение которых предусмотрено в результате реализации мероприятий инвестиционной программы».

условного топлива на выработку единицы тепловой энергии указан в кг у. т. / Гкал.

3. Графы 5, 8, 11, 14 и 17 формы № 4-ИП ТС¹ (показатели надежности и энергетической эффективности инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов) устанавливают плановое значение показателей надежности и энергетической эффективности на период «2021-2027 гг.».

В соответствии с пунктом 11 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) в инвестиционной программе устанавливаются текущие значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения до начала реализации инвестиционной программы, а также плановые значения таких показателей в результате реализации инвестиционной программы по годам реализации.

Согласно пункту 5.3 Методических рекомендаций по заполнению формы программы плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности указываются по годам реализации инвестиционной программы. Количество таких граф зависит от периода реализации инвестиционной программы.

Согласно паспорту инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов срок реализации мероприятий согласно данной корректировке инвестиционной программы – 2021 год.

Следовательно, плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности должны быть установлены на 2021 год, а не на семилетний период (2021 - 2027 годы).

Указание периода времени (2021 - 2027 годы) не позволяет установить к какому году указанные показатели должны быть достигнуты.

Согласно отчету об исполнении инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов исполнение инвестиционной программы за 2021 год составило:

Таблица 32, тыс. руб.

Наименование объекта	План (без НДС)	Факт (без НДС)
1. Строительство		
1.1. БМК-17, п. Суйда	36 091,09	33 402,61
1.2. БМК-18, п. Высокоключевой	25 482,03	23 463,54
1.3. БМК-22, п. Борницкий Лес	7 505,48	3 569,08
1.4. БМК-28, п. Тайцы	5 080,46	3 451,58
Итого	74 159,06	63 886,81
2. Реконструкция		
2.1. БМК № 34, п. Новый Учхоз	3 483,33	2 901,31
2.2. БМК № 36, д. Сяськелово	3 535,00	2 854,02
Итого	7 018,33	5 755,33
Итого по разделам 1 и 2	81 177,39	69 642,14

АО «КСГР» сообщило, что фактическое исполнение инвестиционной программы теплоснабжения за 2021 год составляет 69 642,1 тыс. руб. без НДС. Отклонение от стоимости капитальных вложений, запланированных в

¹ Форма № 4-ИП ТС «Показатели надежности и энергетической эффективности объектов централизованного теплоснабжения».

инвестиционной программе, связано со сдвигом плана газификации запланированных населенных пунктов и корректировкой стоимости контрактов в результате проведения конкурсных процедур согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Значения показателей инвестиционной программы за 2021 год составили:

Таблица 33

Адрес объекта / цели реализации мероприятия. Показатели	Значение целевого показателя		
	до рекон- струкции	план в ИП после реконструкции	факт
1. Инвестиционные проекты по повышению качества товаров и услуг (реконструкция-модернизация-строительство).			
1.1. Тепловые источники			
1.1.4. П. Суйда / повышение надежности и эффективности производства т/э ¹ , оптимизации баланса мощности, снижение себестоимости т/э			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	10,00	4,00	4,00
вид топлива	газ	газ	газ
расход т/э на собственные нужды источника, %	3,90	2,20	2,20
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	201,61	155,00	155,00
уд. расход электроэнергии на выработку т/э, кВт. ч / Гкал	47,45	35,00	35,00
1.1.5. П. Высокоключевой / повышение надежности и эффективности производства т/э, оптимизации баланса мощности, снижение себестоимости т/э			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	3,00	2,00	2,00
вид топлива	мазут	газ	дизтопливо
расход т/э на собственные нужды источника, %	4,00	2,30	2,30
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	198,85	155,00	155,00
уд. расход электроэнергии на выработку т/э, кВт. ч / Гкал	62,47	35,00	35,00
1.1.6. Городок Борницкий лес / повышение надежности и эффективности производства т/э, оптимизации баланса мощности, снижение себестоимости т/э			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	1,00	0,35	1,00
вид топлива	дизтопливо	газ	дизтопливо
расход т/э на собственные нужды источника, %	5,00	2,30	2,30
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	171,46	153,00	153,00
уд. расход электроэнергии на выработку т/э, кВт. ч / Гкал	26,72	20,00	20,00
1.1.7. П. Тайцы / повышение надежности и эффективности производства т/э, оптимизации баланса мощности, снижение себестоимости т/э			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	1,00	0,35	1,00
вид топлива	уголь	газ	уголь
расход т/э на собственные нужды источника, %	4,30	2,30	2,30
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	418,74	153,00	153,00
уд. расход электроэнергии на выработку т/э, кВт. ч / Гкал	22,04	20,00	20,00
1.1.8. П. Новый Учхоз / автоматизация котельной, которая позволит осуществлять работу котельной в полностью автоматическом режиме без персонала			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	3,60	3,60	3,60
вид топлива	газ	газ	газ

¹ Тепловая энергия.

Адрес объекта / цели реализации мероприятия. Показатели	Значение целевого показателя		
	до рекон- струкции	план в ИП после реконструкции	факт
расход т/э па собственные нужды источника, %	1,21	1,21	1,21
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	161,60	156,00	156,00
количество персонала, чел.	3	0	0
1.1.9. Д. Сяськелево / автоматизация котельной, которая позволит осуществлять работу котельной в полностью автоматическом режиме без персонала			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	8,80	8,80	8,80
вид топлива	газ	газ	газ
расход т/э на собственные нужды источника, %	2,14	2,14	2,14
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	155,40	153,80	153,80
количество персонала, чел	4	0	0

По данным ЛенРТК и АО «КСГР» значения показателей и расходы на теплоснабжение, в том числе расходы, относимые на инвестирование, в 2021 году составили:

Таблица 34

Показатели	План на 2021 год (данные АО «КСГР»)	План на 2021 год (данные ЛенРТК)	Факт (данные АО «КСГР»)	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5
НБВ ¹ , без учета теплоносителя, руб.	1 448 494 130	1 074 553 050	1 189 579 690	115 026 640
Отпущено теплоэнергии всем потребителям из тепловой сети, Гкал	329 498,70	329 498,70	348 216,56	18 717,86
Тариф, руб.	4 396,05	3 261,18	3 416,21	155,03
Расходы, относимые на инвестирование, руб.	92 977 070	157 375 870	158 212 860	836 990
Инвестиционная составляющая тарифа, руб.	282,18	477,62	454,35	-23,27
Инвестиционная составляющая тарифа, %	6,42	14,65	13,30	-1,35

Предусмотрены следующие объекты ИП:

Таблица 35

Редакция ИП / наименование котельных	Вид работ
ИП № 1 (редакция № 1):	
котельная № 10 (Верево)	Строительство новой БМК
котельная № 9 (Большие Колпаны)	Строительство новой БМК
котельная № 51 (Терволово)	Строительство новой БМК
ИП № 2 (редакция № 2):	
котельная № 57 (Сиверский)	Реконструкция водогрейной котельной
котельная № 7 (Пудомяги)	Строительство новой БМК
котельная № 41 (Кобралово)	Строительство новой БМК
ИП № 3 (редакция № 3):	
котельная № 17 (Суйда)	Строительство новой БМК
котельная № 18 (Высокоключевой)	Строительство новой БМК
котельная № 22 (Борницкий Лес)	Строительство новой БМК
котельная № 28 (Тайцы)	Строительство новой БМК
котельная № 34 (Новый Учхоз)	Реконструкция котельной
котельная № 36 (Сяськелево)	Реконструкция котельной

В тариф включены расходы в сумме 157 375,9 тыс. руб., в том числе по объектам инвестиционной программы:

¹ Необходимая валовая выручка.

Таблица 36, тыс. руб.

Учтено в тарифе на 2021 год	Сумма
Инвестиционная программа (ИП) № 1	
Амортизация по объектам ИП, поставленным на баланс (расчет исходя из ведомости амортизации)	30 806,97
Амортизация по ИП как средства возврата кап. вложений (в 2020 году по котельной в п. Верево)	9 096,00
Амортизация по ИП как средства возврата кап. вложений (в 2020 году по котельной в п. Б. Колпаны)	9 644,00
Амортизация по ИП как средства возврата кап. вложений (в 2020 году по котельной в п. Терволово)	6 905,00
Лизинговые платежи по ИП	9 417,00
Налог на прибыль	0
Налог на имущество	12 064,90
Итого по ИП № 1	77 933,87
ИП № 2	
Амортизация по корректировке ИП	7 171,00
Прибыль на возврат привлеченных инвестиций	6 001,00
Прибыль на обслуживание привлеченных инвестиций	8 760,00
Налог на имущество по объектам инвестирования	2 348,00
Налог на прибыль	1 500,25
Итого по ИП № 2	25 780,25
ИП № 3	
Расходы из прибыли без учета процентов на обслуживание	40 015,00
Прибыль, проценты на обслуживание кредита	3 643,00
Налог на прибыль	10 003,75
Итого по ИП № 4	53 661,75
Всего	157 375,87

В том числе по видам расходов:

Таблица 37, тыс. руб.

№	Вид расходов	ИП № 1	ИП № 2	ИП № 3	Итого
1	Амортизация объектов инвестирования	56 451,97	7 171,00	0	63 622,97
2	Лизинговые платежи	9 417,00	0	0	9 417,00
3	Возврат привлеченных инвестиций (тело кредита)	0	6 001,00	40 015,00	46 016,00
4	Проценты по обслуживанию кредитов	0	8 760,00	3 643,00	12 403,00
5	Налог на прибыль по объектам инвестирования	0	1 500,25	10 003,75	11 504,00
6	Налог на имущество	12 064,90	2 348,00	0	14 412,90
-	Итого	77 933,87	25 780,25	53 661,75	157 375,87

По данным АО «КСГР» сумма возврата инвестиций, включенная в тариф на теплоснабжение на 2021 год, составила 157 375,9 тыс. руб. без НДС. При этом, объем средств, фактически израсходованных на инвестиции, составил 158 212,9 тыс. руб. без НДС, что свидетельствует о том, что предприятие полностью отчиталось за средства, направленные на инвестиции, учтенные в тарифе 2021 года. Необходимые отчетные документы направлены в ЛенРТК в полном объеме.

Сравнение плановых (утвержденных в тарифе) и фактических расходов на реализацию инвестиционной программы приведено в таблице:

Таблица 38, тыс. руб.

Наименование	Принято ЛенРТК	Факт (данные АО «КСГР»)	Отклонение
Налог на имущество по объектам инвестирования	14 412,90	15 323,62	+ 910,72
Амортизация объектов инвестирования	63 622,97	43 864,80	- 19 758,17
Лизинговые платежи по объектам инвестирования	9 417,00	1 831,74	- 7 585,26

Наименование	Принято ЛенРТК	Факт (данные АО «КСГР»)	Отклонение
Расходы возврат инвестиций, в том числе:	58 419,00	82 477,16	+ 24 058,16
- возврат привлеченных инвестиций	46 016,00	58 862,12	+ 12 846,12
- расходы на обслуживание привлеченных инвестиций	12 403,00	23 615,04	+ 11 212,04
Налог на прибыль по объектам инвестирования	11 504,00	14 715,53	+3 211,53
Итого	157 375,87	158 212,86	+ 836,99

Анализ потерь тепловой энергии АО «КСГР»

Распоряжением ЛенРТК от 23.09.2019 № 59-р¹ утверждены нормативы технологических потерь тепловой энергии для АО «КСГР» на 2020 год в размере 92 435,4 Гкал:

Таблица 39

Наименование	Годовые нормативные потери, Гкал
Нормативные технологические затраты и потери тепловой энергии, обусловленные потерями и затратами теплоносителя - воды (с утечкой)	4 062,77
- нормативные технологические потери тепловой энергии, обусловленные потерями теплоносителя	3 673,32
- на заполнение новых участков трубопроводов и после плановых ремонтов	389,45
Потери тепловой энергии теплопередачей через изоляцию конструкции трубопроводов и оборудования тепловых сетей	88 372,59
Всего потери тепловой энергии по АО «КСГР»	92 435,35

Согласно расчету АО «КСГР» технологические потери в сетях при передаче тепловой энергии на 2021 год составляют 108 119,1 Гкал.

При этом, согласно примечанию № 1 к экспертному заключению ЛенРТК от 16.12.2020 в виду того, что АО «КСГР» на 2021 год не заявлено изменение материальных характеристик, ЛенРТК принято решение принять в расчет объем технологических потерь, равный объему, учтенному на плановый период 2020 года.

Показатели потерь тепловой энергии АО «КСГР» составляют:

Таблица 40

Наименование	2019 год (факт)	2020 год (утвержден ЛенРТК)	2021 год (план АО «КСГР»)	2021 год (утвержден ЛенРТК)
Подано теплоэнергии в сеть, Гкал	403 761,40	430 331,28	437 617,80	421 934,05
Потери теплоэнергии в сетях, Гкал	68 151,70	92 435,35	108 119,10	92 435,35
Потери теплоэнергии в сетях, %	16,88	21,48	24,71	21,91
Отпущено теплоэнергии всем потребителям, Гкал	335 609,70	337 895,93	329 498,70	329 498,70

¹ Распоряжение ЛенРТК от 23.09.2019 № 59-р «Об утверждении нормативов технологических потерь для акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, расположенным на территории муниципального образования «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области, на 2020 год».

Необходимо отметить значительный рост потерь тепловой энергии при сравнении фактического значения за 2021 год с фактическим значением за 2015 год:

Таблица 41

Наименование	2015 год (факт)*	2016 год (факт)*	2017 год (факт)*	2018 год (факт)*	2019 год (факт)*	2020 год (план)*	2021 год (план)*	2021 год (факт)**
Подано теплоэнергии в сеть, Гкал	410 294,61	442 662,57	430 220,00	418 682,40	403 761,40	430 331,28	421 934,05	445 104,92
Потери теплоэнергии в сетях, Гкал	-52 059,90	-81 763,30	-73 371,50	-66 686,40	-68 151,70	-92 435,35	-92 435,35	-96 888,35
Отпущено теплоэнергии всем потребителям из тепловой сети, Гкал	358 234,71	360 899,27	356 848,50	349 996,00	335 609,70	337 895,93	329 498,70	348 216,56
Потери теплоэнергии в сетях, %	12,69	18,47	17,05	16,41	16,88	21,48	21,91	21,77

*Информация из экспертного заключения ЛенРТК.

**Информация АО «КСГР».

В экспертном заключении ЛенРТК (графа «Факт 2018 г.») в строке «Отпущено теплоэнергии всем потребителям» указана величина 349 996 Гкал. При этом, арифметическая разница составляет 351 996 Гкал (418 682,4 Гкал – 66 686,4 Гкал).

По данному факту ЛенРТК пояснил, что допущена техническая опечатка, которая не влечет последствий при расчете тарифов на плановый период регулирования.

Значения показателей, характеризующих технологические потери теплоэнергии АО «КСГР» в 2021 году (план, данные ЛенРТК) по отношению к 2015 году (факт, данные ЛенРТК), составляют:

Таблица 42

Наименование	2015 год (факт)	2021 год (план)	Темп роста, %
Подано теплоэнергии в сеть, Гкал	410 294,61	421 934,05	102,84
Потери теплоэнергии в сетях, Гкал	- 52 059,90	- 92 435,35	177,56
Отпущено теплоэнергии всем потребителям из тепловой сети, Гкал	358 234,71	329 498,70	91,98
Потери теплоэнергии в сетях, %	12,69	21,91	-

Подача теплоэнергии в сеть увеличивается на 2,8%.

Потери теплоэнергии увеличиваются на 77,6%.

Количество отпущенной теплоэнергии потребителям уменьшается на 8%.

Значения показателей, характеризующих технологические потери теплоэнергии АО «КСГР» в 2021 году (факт, данные АО «КСГР») по отношению к 2015 году (факт, данные ЛенРТК), составляют:

Таблица 43

Наименование	2015 год (факт)*	2021 год (факт)**	Темп роста, %
Подано теплоэнергии в сеть, Гкал	410 294,61	445 104,92	108,48
Потери теплоэнергии в сетях, Гкал	- 52 059,90	- 96 888,35	186,11
Отпущено теплоэнергии всем потребителям из тепловой сети, Гкал	358 234,71	348 216,56	97,20
Потери теплоэнергии в сетях, %	12,69	21,77	-

*Информация из экспертного заключения ЛенРТК.

**Информация АО «КСГР».

Подача теплоэнергии в сеть увеличилась на 8,5%.

Потери теплоэнергии увеличились на 86,1%.

Количество отпущенной теплоэнергии потребителям уменьшается на 2,8%.

Расчетная стоимость теплопотерь АО «КСГР», учтенных в НВВ, составляет:

- в 2019 году – 189 146,2 тыс. руб.;

- в 2021 году – 263 031,5 тыс. руб.

Рост потерь теплоэнергии АО «КСГР» свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по их снижению.

Комитет по ТЭК ЛО сообщил следующую информацию о принимаемых органами исполнительной власти и АО «КСГР» мерах с целью снижения потерь теплоэнергии:

Инвестиционная программа АО «КСГР» включает в себя мероприятия в отношении источников теплоснабжения, у которых, по мнению предприятия, выработан полезный ресурс работы и которые находятся в плохом техническом состоянии.

Работы по ремонту / замене тепловых сетей не предусмотрены инвестиционной программой, ввиду того, что АО «КСГР» эксплуатируют сети теплоснабжения, находящихся в собственности МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области» и как следствие, указанные мероприятия возможно выполнить путем утверждения инвестиционной программы в составе концессионного соглашения на территории МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области».

По имеющейся информации в настоящее время АО «КСГР» ведется работа по подготовке проектной документации для реализации концессионного соглашения, включающего мероприятия по реконструкции тепловых сетей на территории МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области».

ЛенРТК по вопросу увеличения потерь теплоэнергии АО «КСГР» за период с 2015 года по 2021 год пояснил следующее:

Величина технологических потерь тепловой энергии при транспортировке по тепловым сетям фактически является математическим выражением (в абсолютной или относительной величине), характеризующим теплофизические процессы, протекающие при передаче тепловой энергии в тепловых сетях при транспортировке тепловой энергии и распределению ее от источника тепловой энергии до границ балансовой принадлежности тепловых сетей. При передаче теплоносителя по тепловым сетям возникают следующие потери тепловой энергии: потери тепловой энергии через изоляцию трубопроводов в связи с охлаждением поверхности трубопроводов при контакте с окружающей средой; потери с утечками теплоносителя; потери на передачу теплоносителя.

Нормативы технологических потерь тепловой энергии определяются в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии». Расчет технологических потерь, регламентированный приказом

Минэнерго России от 30.12.2008 № 325, является расчетом, основанным на материальных характеристиках трубопровода. Кроме того, на величину технологических потерь, в том числе, может оказывать температурный график работы источника тепловой энергии и климатическая зона, в которой расположены объекты теплоснабжения.

При этом фактическая величина технологических потерь, заявляемая ресурсоснабжающей организацией (РСО), в отсутствии 100% оприборивания источников тепловой энергии и потребителей не может считаться в полной мере характеризующей фактические технологические потери тепловой энергии. По данным РСО о фактическом объеме отпущенной тепловой энергии по форме № 46-ТЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии» в 2020 году доля отпущенной тепловой энергии по приборам учета на нужды населения для оказания коммунальной услуги «отопление» составила 18%, остальные 82% тепловой энергии отпущены по нормативам, в 2021 году доля составила 20,5% и 79,5% соответственно. Такая же динамика распределения полезного отпуска тепловой энергии по приборам учета и нормативам наблюдалась и в предыдущие периоды. Следует отметить, что установка приборов учета тепловой энергии у потребителей не относится к полномочиям РСО.

Учитывая долю тепловой энергии, отпускаемую потребителям по приборам учета и по нормативам, величина, заявленная АО «КСГР», как фактическая величина технологических потерь, является математическим выражением, то есть разницей между вырабатываемой тепловой энергией на источниках, с учетом затрат тепловой энергии на собственные нужды источников, и величиной выставленной тепловой энергии потребителям, в том числе рассчитанной, в отсутствие приборов учета, в соответствии с утвержденными нормативами, то есть величиной не характеризующей материальные характеристики трубопроводов (калькуляции РСО за 2021 год).

ЛенРТК расчёт технологических потерь выполнен в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 исходя из технических данных по тепловым сетям, представленным организацией, в связи с чем, при расчете тарифов учитывается именно рассчитанная в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 величина технологических потерь.

По вопросу имеющейся информации о принимаемых органами исполнительной власти и АО «КСГР» мерах с целью снижения тепловых потерь необходимо отметить следующее.

АО «КСГР» эксплуатирует порядка 304,962 км тепловых сетей (даты прокладки с 1973 года до 2004 года) и средним износом свыше 50% (по ряду трубопроводов износ достигает 90%).

Для снижения технологических потерь в тепловых сетях необходимо улучшить материальные характеристики тепловых сетей, то есть провести мероприятия по реконструкции / модернизации тепловых сетей, при этом замена только участков тепловых сетей, имеющих высокий уровень износа, к существенным изменениям величины технологических потерь не приведет.

Средняя стоимость замены 1 км тепловых сетей может достигать 3,5 млн руб., при этом источниками финансирования данных мероприятий в соответствии с действующим законодательством могут являться заложенные в тарифе средства или бюджетные средства (субъекта, муниципального образования).

По имеющейся информации в настоящий момент АО «КСГР» ведется работа по подготовке проектной документации по реализации концессионного соглашения, включающего мероприятия по реконструкции тепловых сетей на территории Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

Состояние тепловой изоляции внутренних сетей отопления МКД (поставщик - АО «КСГР»)

В ходе проведения контрольного мероприятия был проведен контрольный осмотр со снятием показателей установленных коллективных приборов учета тепловой энергии части МКД Пудостьского, Вырицкого, Сиверского и Новосветского поселений Гатчинского района (РСО - АО «КСГР»).

На объем потребления тепловой энергии и соответственно на сумму субсидии влияет состояние внутренних сетей отопления МКД.

По данным проведенных выборочных контрольных осмотров установлено, что в ряде МКД (РСО - АО «КСГР») тепловая изоляция внутренних сетей отопления отсутствует или значительно повреждена.

По расчетам КСП ЛО обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления МКД собственниками домов и управляющими компаниями позволяет обеспечить экономию тепловой энергии в размере более 5% от общего потребления жилого дома.

Производственные программы АО «КСГР»

1. Приказом ЛенРТК от 20.12.2018 № 512-пп¹ утверждены:

- производственная программа в сфере водоснабжения (питьевая вода) АО «КСГР» на 2019 - 2023 годы с основными показателями согласно приложению 1 к приказу (для потребителей 15 поселений Гатчинского района);
- производственная программа в сфере водоотведения АО «КСГР» на 2019 - 2023 годы с основными показателями согласно приложению 2 к приказу (для потребителей 13 поселений).

2. Приказом ЛенРТК от 18.12.2020 № 346-пп² утверждена производственная программа в сфере водоотведения АО «КСГР» для потребителей муниципальных образований «Пудомягское сельское поселение»

¹ Приказ ЛенРТК от 20.12.2018 № 512-пп «Об утверждении производственных программ в сфере холодного водоснабжения и водоотведения акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» на 2019-2023 годы» (с изм. от 18.12.2020 № 347-пп).

² Приказ ЛенРТК от 18.12.2020 № 346-пп «Об утверждении производственной программы в сфере водоотведения акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» для потребителей муниципальных образований «Пудомягское сельское поселение» и «Таицкое городское поселение» Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2021 год».

и «Таицкое городское поселение» Гатчинского муниципального района на 2021 год.

Таким образом в 2021 году АО «КСГР» реализовывало три производственные программы, в том числе:

- в сфере водоотведения – две производственные программы;
- в сфере водоснабжения (питьевая вода) – одну производственную программу.

Приказом ЛенРТК от 24.11.2021 № 220-п¹ (в связи заключением АО «КСГР» концессионного соглашения от 30.08.2021) утверждены:

- производственная программа в сфере водоснабжения (питьевая вода) АО «КСГР» на 2021 - 2023 годы (для потребителей 15 поселений Гатчинского района);
- производственная программа в сфере водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2023 годы (для потребителей 15 поселений).

С 24.11.2021 в связи с вступлением в силу приказа ЛенРТК от 24.11.2021 № 220-п утратили силу приказы ЛенРТК от 20.12.2018 № 512-пп и от 18.12.2020 № 346-пп.

С 24.11.2021 АО «КСГР» реализует две производственные программы в сфере водоотведения и водоснабжения.

Приложением 1 к приказу ЛенРТК от 24.11.2021 № 220-п одним из основных показателей производственной программы в сфере водоснабжения АО «КСГР» на 2021 год установлен показатель «Потери воды в водопроводных сетях» - 20%.

АО «КСГР» по данному факту пояснило, что расчет потерь воды в водопроводных сетях осуществлен в соответствии с Приказом Минстроя России от 17.10.2014 № 640/пр «Об утверждении Методических указаний по расчету потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке».

Инвестиционные программы в сфере водоснабжения и водоотведения АО «КСГР»

Комитетом по ЖКХ ЛО утверждены следующие инвестиционные программы водоснабжения и водоотведения АО «КСГР», действующие в 2021 году:

1. Изменения (корректировка) инвестиционной программы АО «КСГР» по развитию систем водоотведения на территории отдельных муниципальных образований Ленинградской области на 2019 - 2025 годы, продленной с учетом корректировки до 2028 года, утверждены распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 09.09.2020 № 160² (далее - инвестиционная программа водоотведения АО «КСГР»).

¹ Приказ ЛенРТК от 24.11.2021 № 220-п «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения (питьевая вода) и водоотведения акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» на 2021 - 2023 годы».

² Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 09.09.2020 № 160 «Об утверждении изменений (корректировки) инвестиционной программы акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» по развитию

2. Между муниципальным образованием «Гатчинский муниципальный район», АО «КСГР» и Ленинградской областью заключено концессионное соглашение в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения (далее – КС от 30.08.2021).

Инвестиционная программа в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы (в рамках государственно (муниципально) - частного партнерства в форме концессионного соглашения) утверждена распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 17.11.2021 № 193¹.

Реализация инвестиционной программы водоотведения АО «КСГР» за 2021 год составила (отчет представлен АО «КСГР»):

Таблица 44

Наименование мероприятия инвестиционной программы	Объем финансирования 2021 года с НДС, тыс. руб.		Введено (оформлено актами ввода в эксплуатацию)	
	План	Факт	План	Факт
Строительство канализационных сетей от Борницкого леса. Строительство напорной канализационной сети ориентировочной протяженностью 2500 пог. м.	0,0	0,0	2019 год	2020 год
Строительство установки очистки стоков производительностью 450 куб. м / сут. (3*150), Елизаветинское СП	0,0	0,0	2019 год	2020 год
Строительство новой установки очистки стоков производительностью 180 куб. м / сут., Кобринское СП	0,0	0,0	2019 год	2020 год
Строительство модульных очистных сооружений, Сяськелевское СП	0,0	0,0	2019 год	не введено
Д. Сяськелево. Строительство модульных очистных сооружений производительностью 400 куб. м / сут., достройка, частичная перекладка подводящего коллектора к очистным сооружениям	88 549,44	81 042,12	2021 год	не введено
Д. Куровицы. Строительство модульных очистных сооружений производительностью 75 куб. м / сут.	8 189,70	10 147,34	2021 год	не введено
П. Семрино, жилгородок. Строительство модульных очистных сооружений производительностью 75 куб. м / сут.	8 189,70	10 414,00	2021 год	не введено
П. Высокоключевой. Строительство модульных очистных сооружений производительностью 75 куб. м / сут.	8 189,70	9 713,47	2021 год	не введено
Итого	113 118,54	111 316,93	-	-

Согласно отчету о реализации инвестиционной программы водоотведения АО «КСГР», объекты, запланированные к вводу в 2021 году, не введены.

В результате выполнения инвестиционной программы водоотведения АО «КСГР» за 2021 год плановые значения показателей энергетической эффективности не достигнуты, в том числе (данные отчета АО «КСГР»):

1) удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод, составил 2,53 кВт * ч / куб. м (план – 0,63 кВт * ч / куб. м);

систем водоотведения на территории отдельных муниципальных образований Ленинградской области на 2019 - 2025 годы, продленной с учетом корректировки до 2028 года».

¹ Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 17.11.2021 № 193 «Об утверждении инвестиционной программы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы».

2) удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки сточных вод, на единицу объема транспортируемых сточных вод, составил 2,93 кВт * ч / куб. м (план – 1,16 кВт * ч / куб. м).

АО «КСГР» представило информацию об исполнении инвестиционной программы водоотведения за 2021 год, согласно которой сумма возврата инвестиций, включенная в тариф на водоотведение на 2021 год, составила 21 467,4 тыс. руб., по данным АО «КСГР» на инвестиции направлено 33 698,5 тыс. руб.

Таблица 45, тыс. руб.

Наименование	Включено в тариф	Факт 2021 год
Заемные средства (без НДС)	1 666,67	1 666,67
% по кредиту (без НДС)	321,67	1 302,23
Лизинг (без НДС), налог на имущество	8 690,01	8 690,01
Амортизация	251,31	5 536,09
Расходы на капитальные вложения	3 937,71	16 503,46
Сглаживание	6 600,00	0,0
Итого	21 467,37	33 698,46

АО «КСГР» в 2021 году не в полном объеме выполнены мероприятия КС от 30.08.2021. Исполнение КС от 30.08.2021 в 2021 году составило:

Таблица 46, тыс. руб. без НДС

Показатель	План	Факт	Разница
Затраты АО «КСГР»	18 662,2	11 284,5	-7 377,7
Плата Концедента	6 066,6	5 758,7	-307,9

АО «КСГР» пояснило, что КС заключено 30.08.2021. Мероприятия по государственной регистрации прав концессионера завершены к 10.11.2021. ИП в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы утверждена Комитетом по ЖКХ ЛО 17.11.2021. Государственная регистрация договоров аренды земельных участков, предоставленных АО «КСГР» для реализации КС, завершена 23.12.2021. Необходимость выполнения подготовительных мероприятий и конкурсных процедур не позволила завершить в полном объеме мероприятия, запланированные на 2021 год.

2.2. Проверка ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» (ОАО «УЖКХ»)

Единственным учредителем ОАО «УЖКХ» является администрация муниципального образования «Тихвинский район Ленинградской области».

В 2021 году Комитет по ТЭК ЛО предоставил ОАО «УЖКХ» субсидию в сумме 138 293,1 тыс. руб. в соответствии с Порядком № 33.

Кроме того, в 2021 году Комитет по ТЭК ЛО согласно пункту 1.3 Порядка¹ (приложение 2 к государственной программе) предоставил субсидии в сумме 19 440,6 тыс. руб. муниципальным образованиям (сельским поселениям)

¹ Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области», далее – Порядок (приложение 2 к государственной программе).

Тихвинского района на софинансирование расходных обязательств бюджетов муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации в границах поселения и городского округа тепло- и горячего водоснабжения в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 и пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ¹.

Субсидии сельским поселениям Тихвинского района предоставлены на проведение ремонтов участков тепловых сетей, замену котлов с технологической обязателькой, замену металлической дымовой трубы.

Администрациями сельских поселений Тихвинского района заключены муниципальные контракты на проведение указанных работ с подрядными организациями и выполнен ремонт объектов теплоснабжения, переданных в аренду ОАО «УЖКХ», на общую сумму 22 101,2 тыс. руб. (субсидии из областного бюджета – 19 440,6 тыс. руб., средства местных бюджетов – 2 660,6 тыс. руб.).

Пунктом 2.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) установлено, что субсидии предоставляются в целях повышения надежности снабжения населения и организаций Ленинградской области услугами теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Таким образом, цели предоставления субсидий, установленные Порядком № 33 и Порядком (приложение 2 к государственной программе), аналогичны.

Комитет по ТЭК ЛО по вопросу обоснованности предоставления средств ОАО «УЖКХ» на ремонт объектов теплоснабжения пояснил следующее:

ОАО «УЖКХ» приказом ЛенРПК № 488-п от 17.12.2019 утверждены тарифы на тепловую энергию на долгосрочный период 2020 - 2024 годов. Приказом ЛенРПК № 429-п от 18.12.2020 произведена корректировка тарифов на тепловую энергию на 2021 год, и утверждены экономически обоснованные тарифы: 1 полугодие – 6 747,4 руб. / Гкал, 2 полугодие – 7 127,2 руб. / Гкал. В составе данных тарифов учтены затраты на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом в размере 6 334,9 тыс. руб. (без НДС). Это средства на выполнение текущих ремонтов по всем тепловым сетям, эксплуатируемым организацией.

Средств на иные виды ремонтов тарифом не предусмотрено.

В арендную плату эти затраты не включаются, т.к. в соответствии с п. 45 постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Следовательно, необходимый объем денежных средств для ремонта муниципальных тепловых сетей муниципальных образований Тихвинского района в целях обеспечения надежного прохождения отопительного сезона в 2021 году в объеме более 21 млн руб. мог быть обеспечен только средствами местного бюджета с привлечением субсидий из областного бюджета.

ОАО «УЖКХ» при ведении бухгалтерского учета допущены нарушения отдельных требований положений по бухгалтерскому учету, Учетной политики ОАО «УЖКХ», в том числе:

В нарушение пункта 4 ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» Учетная политика ОАО «УЖКХ» не содержала утвержденный рабочий план счетов бухгалтерского учета.

В нарушение пункта 10 ПБУ 1/2008 в Учетную политику ОАО «УЖКХ» не были внесены изменения (не конкретизирован порядок учета субсидии, не внесены изменения в рабочий план счетов).

В нарушение пунктов 21 и 22 Учетной политики ОАО «УЖКХ» общехозяйственные затраты в сумме 24 552,4 тыс. руб. списаны на счет «Себестоимость продаж» без распределения на счета учета производственных затрат.

В нарушение требований Инструкции № 94н аналитический учет по счету 001 «Арендованные основные средства» по арендодателям, по каждому объекту арендованных основных средств (по инвентарным номерам арендодателя) в ОАО «УЖКХ» в 2021 году не велся.

ОАО «УЖКХ» с разногласиями сообщило о том, что в Учетную политику ОАО «УЖКХ» внесены изменения (приказ № 277 от 11.11.2022), в т.ч. утвержден рабочий план счетов бухгалтерского учета, регламентированы порядок учета субсидий, общехозяйственных расходов, учет на счете 001 «Арендованные основные средства».

В нарушение пункта 40 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации¹ и пункта 34 ПБУ 4/99 в бухгалтерской отчетности ОАО «УЖКХ» дебиторская задолженность отражена свернуто с текущим налогом на прибыль.

В нарушение Инструкции № 94н ОАО «УЖКХ» отражало в бухгалтерском учете субсидии на счете 91 «Прочие доходы и расходы» (предназначен для обобщения информации о прочих доходах и расходах отчетного периода), что привело к искажению строк 2110 «Выручка» и 2340 «Прочие доходы» «Отчета о финансовых результатах» ОАО «УЖКХ» за 2021 год на сумму 135 515,3 тыс. руб.

¹ Приказ Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации».

2.2.1. Предоставление субсидии ОАО «УЖКХ» в соответствии с Порядком № 33

ОАО «УЖКХ» в 2021 году поданы заявки на получение субсидии, а также справки-расчеты на общую сумму 138 293,1 тыс. руб. (коммунальные ресурсы (услуги) отопления и централизованного горячего водоснабжения за период 2019 - 2021 годов).

Комитетом по ТЭК ЛО в 2021 году в соответствии с соглашением № 16/2021 от 21.01.2021 ОАО «УЖКХ» перечислена субсидия в сумме 138 293,1 тыс. руб., в том числе за 2019 год – 468,7 тыс. руб., за 2020 год – 14 241,6 тыс. руб., за 2021 год – 123 582,8 тыс. руб.

В нарушение подпункта «б» пункта 2.12 Порядка № 33 в справках-расчетах ОАО «УЖКХ» (за декабрь 2020 года, май, июнь, октябрь 2021 года) не указаны даты подписания ресурсоснабжающей организацией и ЛенРТК, предусмотренные утвержденной формой.

Согласно отчету ОАО «УЖКХ» средства субсидии использованы на следующие цели:

Таблица 47

№ п/п	Объем субсидии, израсходованный за отчетный период	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
1.	Средства субсидии, направленные на выплату заработной платы	1 947,9	1,4
2.	Средства субсидии, направленные на выплату налогов, сборов и социальных отчислений	3 921,8	2,8
3.	Средства субсидии, направленные поставщикам энергоресурсов:	132 423,4	95,8
3.1.	мазут	0	0,0
3.2.	уголь	64 983,3	47,0
3.3.	газ	10 818,8	7,8
3.4.	электрическая энергия	55 112,0	39,9
3.5.	дизельное топливо	636,1	0,5
3.6.	древесное топливо	873,2	0,6
-	Итого	138 293,1	100,0

ЛенРТК в КСП ЛО представлены:

- заявление ОАО «УЖКХ» о корректировке тарифов в сфере теплоснабжения от 11.06.2020, повторное обращение ОАО «УЖКХ» от 18.06.2020 к заявлению об установлении тарифов в сфере теплоснабжения, содержащее пояснительные материалы, для расчета тарифного решения на 2021 год;

- заявка ОАО «УЖКХ» (дополненная версией регулятора) по расчету тарифов на тепловую энергию, в которой представлены обосновывающие документы и материалы, направленные ОАО «УЖКХ» в электронно-цифровом виде;

- Экспертное заключение ЛенРТК по обоснованию уровней тарифов на тепловую энергию и горячую воду ОАО «УЖКХ» на территории Тихвинского района на период 2021 года от 09.12.2020 (далее – Экспертное заключение от 09.12.2020).

Согласно Экспертному заключению от 09.12.2020 планируемый на 2021 год объем субсидии на компенсацию межтарифной разницы для ОАО «УЖКХ» (Тихвинского района) составляет 144 457,3 тыс. руб.

В состав расходов на 2021 год ЛенРТК приняты расходы по оплате налога на имущество в сумме 28,2 тыс. руб.

Согласно налоговым декларациям по налогу на имущество организаций за 2019, 2020 и 2021 годы ОАО «УЖКХ» сумма налога на имущество составила:

в 2019 году - 27,25 тыс. руб. (1% от суммы налогооблагаемой базы);

в 2020 году - 14,7 тыс. руб. (1% от суммы налогооблагаемой базы);

в 2021 году - 12,9 тыс. руб. (2,2% от суммы налогооблагаемой базы).

В соответствии со статьей 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» налоговая ставка налога на имущество организаций установлена в размере 2,2%.

В нарушение статьи 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз при расчете налога на имущество организаций за 2019 и 2020 годы ОАО «УЖКХ» применена ставка налога 1%, что привело к занижению суммы налога на общую сумму 50,3 тыс. руб.:

- в 2019 году – на 32,7 тыс. руб.;

- в 2020 году – на 17,6 тыс. руб.

ОАО «УЖКХ» по данному факту пояснило, что представит уточненную декларацию за 2019 и 2020 годы с применением ставки налога 2,2%.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 в Порядок № 33 внесены изменения, в том числе наименование графы 4 «Норматив потребления (Гкал)» заменено на «Норматив потребления / норматив потребления с учетом применения коэффициента периодичности (Гкал/кв. м)» (форма акта согласно Приложению 2А к Порядку № 33).

В нарушение подпункта «в» пункта 2.12 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) форма актов об объеме коммунальных ресурсов за август 2021 года, представленных ОАО «УЖКХ», не соответствует форме акта об объеме коммунальных ресурсов, установленной Порядком № 33 (Приложение 2А к Порядку № 33), в части наименования графы 4.

Обеспеченность общедомовыми приборами учета (ОДПУ) тепловой энергии (поставщик - ОАО «УЖКХ»)

В 2021 году ОАО «УЖКХ» осуществляло поставку тепловой энергии для отопления в 130 жилых домов, в том числе:

- в 113 многоквартирных домов, из которых 29 домов (25,7%) оборудованы общедомовыми приборами учета тепловой энергии;

- в 17 частных домов.

Таким образом, требования Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ в части оснащения жилых домов приборами учета тепловой энергии **не исполнены**.

ОАО «УЖКХ» по данному факту пояснило, что в рамках исполнения требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ в части учета тепловой энергии, отпускаемой ОАО «УЖКХ», проводился ряд мер, а именно – в период с 2019 года по 2021 год лицу, ответственному за содержание многоквартирных

домов (МКД) на территории Тихвинского района, были направлены предложения об оснащении МКД приборами учета используемых энергетических ресурсов. Отчеты о результатах по оснащению МКД общедомовыми приборами учета в адрес ОАО «УЖКХ» не направлялись. ОАО «УЖКХ» как исполнитель коммунальной услуги «Теплоснабжение и горячее водоснабжение» принимает меры по оснащению МКД приборами учета используемых энергетических ресурсов по мере финансовой возможности предприятия, а именно – в 2019 году ОДПУ установлен в доме 3 деревни Коськово Тихвинского района, в 2021 году ОДПУ установлен в доме 44 поселка Цвылево Тихвинского района.

При условии отсутствия общедомовых приборов учета тепловой энергии в 29-ти МКД, расчетный объем тепловой энергии, за который выставлена плата населению, за период декабрь 2020 года – ноябрь 2021 года составляет 9 571,8 Гкал (поставщик - ОАО «УЖКХ»).

При этом объем коммунальных ресурсов за декабрь 2020 года – ноябрь 2021 года, определенный по показаниям ОДПУ, составил 6 813,4 Гкал (на 28,8% меньше).

Анализ технологических потерь теплоэнергии, производимой ОАО «УЖКХ» на территории сельских поселений Тихвинского района

ОАО «УЖКХ» представлена информация об объемах технологических потерь тепловой энергии за 2019 - 2021 годы.

Фактические значения показателей технологических потерь в 2020 году в четырех сельских поселениях (Борском, Коськовском, Пашозерском, Шугозерском) превысили значения показателей в 2019 году.

При этом, в указанных поселениях в 2020 году проведен капитальный ремонт объектов теплоснабжения (ремонт участков тепловых сетей, замена отопительных котлов) на общую сумму 30 547 тыс. руб., в том числе субсидии из областного бюджета на сумму 26 962,8 тыс. руб.

Фактические значения показателей технологических потерь в 2021 году в шести поселениях (Борском, Горском, Коськовском, Мелегежском, Пашозерском, Цвылевском) превысили значения показателей 2020 года.

Фактические значения показателей технологических потерь в 2021 году в шести поселениях (Борском, Коськовском, Мелегежском, Пашозерском, Цвылевском, Шугозерском) превысили значения показателей 2019 года.

При этом в Горском, Коськовском, Мелегежском, Пашозерском сельских поселениях в 2021 году проведен капитальный ремонт объектов теплоснабжения (ремонт участков тепловых сетей, замена отопительных котлов) на общую сумму 18 915,5 тыс. руб., в том числе за счет субсидии из областного бюджета на сумму 16 878 тыс. руб.

Таким образом, несмотря на проведенный в 2020 и 2021 годах капитальный ремонт котельного оборудования и тепловых сетей, используемых ОАО «УЖКХ», в ряде поселений наблюдается рост технологических потерь тепловой энергии.

2.2.2. Предоставление субсидии на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (Тихвинский район), целевая статья 57.1.01.70160

В рамках основного мероприятия «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований» государственной программы реализуется мероприятие, направленное на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области.

В реализации мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области муниципальные образования участвуют в качестве получателей субсидий из областного бюджета Ленинградской области.

В проверяемом периоде Порядок (приложение 2 к государственной программе) действовал в двух редакциях:

- в период с 01.01.2021 по 30.05.2021 в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 29.12.2020 № 881¹;

- в период с 31.05.2021 по 30.12.2021 в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 345².

Пунктом 2.2 Порядка (приложение 2 к государственной программе) установлено, что результатами использования субсидий являются протяженность отремонтированных участков линейных объектов и(или) количество замененного оборудования. Детализированные требования к достижению значений результатов использования субсидии устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии.

Анализ договоров аренды муниципального имущества, заключенных с ОАО «УЖКХ»

В целях оказания коммунальных услуг населению по теплоснабжению и горячему водоснабжению на территории Тихвинского района Ленинградской области администрациями муниципальных образований Тихвинского муниципального района Ленинградской области с ОАО «УЖКХ» заключены договоры аренды муниципального имущества:

- № 03-1/а06 от 20.12.2006 (Борское сельское поселение), № 37 от 02.12.2006 (Ганьковское сельское поселение), б/н от 29.12.2006 (Горское сельское поселение), № 06-2а/06 от 02.12.2006 (Коськовское сельское поселение), № 1а/06 от 28.12.2006 (Пашозерское сельское поселение), № 12 от 27.12.2006 (Цвылевское сельское поселение), № 12а-10/06 от 28.12.2006

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2020 № 881 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 345 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

(Шугозерское сельское поселение) (далее - договоры аренды, заключенные в 2006 году);

- № 3 от 09.01.2014 (Мелегежское сельское поселение).

Данными договорами аренды предусмотрена передача администрациями сельских поселений Тихвинского района в аренду ОАО «УЖКХ» объектов водоснабжения и теплоснабжения.

В период с 2006 по 2015 год срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, ежегодно продлевался на 11 месяцев.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (введена Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ) установлено, что заключение договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, может быть осуществлено только на основании проведения конкурсов на право заключения таких договоров аренды, за исключением предусмотренных законом случаев.

Между тем, в период с 2006 по 2015 год конкурсы на право заключения договоров аренды не проводились. В 2015 году к договорам аренды, заключенным в 2006 году, были подписаны дополнительные соглашения, предусматривающие их ежегодную автоматическую пролонгацию.

Учитывая вышеизложенное, после вступления в силу Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ (с 02.07.2008) продление на новый срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, противоречит требованиям части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно письму ФАС России от 14.06.2016 № АД/40064/16¹ в случае представления в орган регулирования договора аренды объектов ЖКХ,

¹ Письмо ФАС России от 14.06.2016 № АД/40064/16 «О передаче прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, систем горячего или холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

заключенного с нарушением требований части 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, хозяйствующий субъект не может подтвердить законное основание владения и пользования в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности.

Договоры аренды, заключенные в 2006 году, не прекратили свое действие (продолжили исполняться ОАО «УЖКХ» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвылевского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского района путем заключения дополнительных соглашений к ним по 2021 год включительно).

Частью 1 статьи 1 областного закона от 29.12.2015 № 153-оз¹ предусмотрена передача Правительству Ленинградской области или уполномоченным им органам исполнительной власти Ленинградской области в том числе полномочий органов местного самоуправления поселений Тихвинского муниципального района Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения.

В части 2 статьи 4 областного закона от 29.12.2015 № 153-оз в первоначальной редакции (от 29.12.2015) указано, что полномочия, указанные в статье 1 настоящего областного закона, перераспределяются со дня передачи имущества, находящегося в собственности поселений Бокситогорского, Волховского, Лодейнопольского, Подпорожского и Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее 15 июня 2016 года.

Областным законом от 29.12.2015 № 153-оз (в ред. от 26.07.2016) срок передачи указанного имущества продлен до 31.12.2016.

Согласно дополнительным соглашениям 2016 года к договорам аренды, заключенным в 2006 году, объекты водоснабжения были переданы администрациями сельских поселений Тихвинского района в хозяйственное ведение муниципальных унитарных предприятий (МУП), в связи с чем возникло обязательство ОАО «УЖКХ» по перечислению арендной платы за аренду имущества (объектов водоснабжения) МУП.

В ноябре 2016 года МУП с ОАО «УЖКХ» были заключены дополнительные соглашения о расторжении договоров аренды с 01.01.2017.

Пунктом 1 статьи 450 ГК РФ установлено, что изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

¹ Областной закон от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».

В соответствии с условиями договоров аренды, заключенных в 2006 году (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями), МУП не являются единственным арендодателем, а выступают от имени арендодателя совместно с администрациями соответствующих сельских поселений Тихвинского района.

Учитывая вышеизложенное, заключение ОАО «УЖКХ» дополнительных соглашений о расторжении договоров аренды, заключенных в 2006 году, без участия администраций соответствующих сельских поселений Тихвинского района противоречит пункту 1 статьи 450 ГК РФ.

Согласно дополнительным соглашениям к договорам аренды, заключенным в 2006 году, с 01.01.2017 обязательства сторон в части аренды объектов водоснабжения были фактически прекращены. При этом, обязательства сторон в части объектов теплоснабжения продолжали исполняться.

Договоры аренды, заключенные в 2006 году, содержат обязательство арендодателя по выполнению за свой счет капитального ремонта переданного в аренду имущества (пункт 2.1.2 договоров аренды, заключенных в 2006 году).

Договор аренды № 3 от 09.01.2014 содержит условие непроведения работ по капитальному ремонту арендованного имущества без согласия арендодателя (пункт 2.3.8 договора аренды).

Согласно пункту 1 статьи 616 ГК РФ арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ арендатор по договору аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, обязан поддерживать данные объекты в исправном состоянии, проводить их текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на их содержание.

Согласно условиям договоров аренды, заключенных в 2006 году (пункт 6.4), в случае противоречия условий договора положениям законов и иных правовых актов подлежит применению закон или иной правовой акт.

Таким образом, после вступления в силу статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ (с 08.05.2013) должна применяться норма, установленная пунктом 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ (обязанность арендатора осуществлять капитальный ремонт переданного в аренду имущества теплоснабжения), а не условия договоров аренды, заключенных в 2006 году, об осуществлении капитального ремонта арендодателем.

Сельскими поселениями Тихвинского района в 2020 и 2021 годах субсидии из областного бюджета на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения получены и израсходованы на проведение капитального ремонта объектов теплоснабжения, переданных в аренду ресурсоснабжающей организации ОАО «УЖКХ».

Таким образом, Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены субсидии на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения в

отношении объектов теплоснабжения, принадлежащих на праве собственности сельским поселениям Тихвинского района, проведение текущего и капитального ремонта которых, согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, должно осуществляться арендатором объектов теплоснабжения (ОАО «УЖКХ»), а фактически осуществлялось **в нарушение** указанной нормы собственником имущества (арендодателем).

Сроки заключения соглашений (Порядок предоставления субсидий установлен приложением 2 к государственной программе)

Постановлением Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88¹ муниципальным образованиям Ленинградской области на 2021 год распределена субсидия на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения в сумме 445 994,4 тыс. руб., в том числе сельским поселениям Тихвинского района в сумме 20 686,8 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.12.2021 № 823² внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88, в соответствии с которыми муниципальным образованиям Ленинградской области на 2021 год распределена субсидия в сумме 370 954,6 тыс. руб., в том числе сельским поселениям Тихвинского района – 19 440,6 тыс. руб.:

Таблица № 48, тыс. руб.

Наименование сельского поселения (СП). Наименование объекта	Постановление от 10.02.2021 № 88	Постановление от 17.12.2021 № 823
Ганьковское СП. Замена котла «Луга-Лотос» № 2 с технологической обвязкой котельной № 2, д. Ганьково	1 232,8	1 041,7
Ганьковское СП. Ремонт участка ТС от УТ-6 до жилых домов № 14 и № 15, д. Ганьково	1 102,4	942,6
Горское СП. Ремонт участка ТС от УТ-4 до УТ-5 и жилого дома № 19, д. Горка	3 437,8	3 094,0
Коськовское СП. Ремонт участка ТС от УП-1 до точки «А», д. Коськово	10 235,3	9 774,7
Мелегежское СП. Ремонт участка ТС от УТ-1 до УП-3, д. Мелегежская Горка	1 132,2	1 132,2

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88 «О распределении в 2021 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

² Постановление Правительства Ленинградской области от 17.12.2021 № 823 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 10 февраля 2021 года № 88 «О распределении в 2021 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Наименование сельского поселения (СП). Наименование объекта	Постановление от 10.02.2021 № 88	Постановление от 17.12.2021 № 823
Пашозерское СП. Замена котла № 4 с технологической обвязкой котельной, д. Пашозеро	1 297,8	1 271,1
Пашозерское СП. Замена металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро	1 606,0	1 606,0
Шугозерское СП. Ремонт участка ТС от УТ-23 до жилого дома № 4 и № 18, ул. Механизаторов, п. Шугозеро	642,5	578,2
Итого	20 686,8	19 440,6

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе):

- Соглашение заключается в течение 10 рабочих дней с даты вступления в силу нормативного правового акта Правительства Ленинградской области об утверждении распределения субсидий, но не позднее 15 марта года предоставления субсидии, по типовой форме, установленной приказом Комитета финансов Ленинградской области, в соответствии с требованиями пункта 4.2 Правил (в ред. от 29.12.2020).

- Соглашение заключается в течение 10 рабочих дней с даты вступления в силу нормативного правового акта Правительства Ленинградской области об утверждении распределения субсидий, но не позднее 15 мая года предоставления субсидии, по типовой форме, установленной приказом Комитета финансов Ленинградской области, в соответствии с требованиями пункта 4.2 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016 (в ред. от 31.05.2021).

Постановление Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88 официально опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации (<http://pravo.gov.ru/>) 11.02.2021.

Следовательно, в соответствии с пунктом 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) соглашения о предоставлении субсидий с сельскими поселениями Тихвинского муниципального района Ленинградской области должны быть заключены не позднее 25.02.2021.

В 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО заключено 6 соглашений о предоставлении субсидий сельским поселениям Тихвинского района, в том числе:

Таблица 49

Наименование сельского поселения (СП)	Дата соглашения	№ соглашения
Ганьковское СП	02.04.2021	15ПЗ/2021
Горское СП	02.04.2021	18ПЗ/2021
Коськовское СП	02.04.2021	19ПЗ/2020
Мелегежское СП	02.04.2021	16ПЗ/2021
Пашозерское СП	02.04.2021	20ПЗ/2021
Шугозерское СП	02.04.2021	3ПЗ/2021

В нарушение пункта 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) соглашения о предоставлении субсидий сельским поселениям

Тихвинского района заключены Комитетом по ТЭК ЛО с нарушением установленных сроков (позднее на 25 рабочих дней, с 26.02.2021 по 02.04.2021).

Соответствие заключенных Комитетом по ТЭК ЛО соглашений типовой форме соглашения

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе) условия предоставления субсидии устанавливаются в соответствии с пунктом 2.7 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016¹.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2.7 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016 соглашения о предоставлении субсидии заключаются в соответствии с требованиями пунктов 4.1 - 4.4 настоящих правил.

Пунктом 4.1 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016 в том числе установлено, что предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого по типовой форме, утвержденной Комитетом финансов Ленинградской области.

Внесение изменений в формат и(или) содержание соглашений, направляемых Комитетом по ТЭК ЛО получателям субсидий для заполнения и подписания, а также дополнение и(или) исключение пунктов, разделов и(или) отдельных частей соглашений Порядком (приложение 2 к государственной программе) не предусмотрено.

При этом, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО соглашения (№ 15ПЗ/2021 от 02.04.2021 с Ганьковским сельским поселением и № 16ПЗ/2021 от 02.04.2021 с Мелегежским сельским поселением) не соответствуют типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования (далее – Типовая форма соглашения), утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38 (в ред. от 16.10.2020).

1. Согласно Типовой форме соглашения в преамбуле соглашения указываются две стороны соглашения:

- главный распорядитель средств областного бюджета (ГРБС), которому как получателю средств областного бюджета доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджету муниципального образования;

- уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области.

В преамбуле соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 указана только одна сторона соглашения - Комитет по ТЭК ЛО (ГРБС).

Таким образом, в преамбуле соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 отсутствует указание уполномоченного органа местного самоуправления в качестве стороны соглашения.

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области».

2. В соответствии с Типовой формой соглашения в пункте 1.2 указывается, что субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия».

Вместе с тем, в соглашениях № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 пункт 1.2 отсутствует, соответственно в разделе I «Предмет Соглашения» соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 отсутствует указание на то, что субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия».

Следует отметить, что указание на то, что субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия» содержится в пункте 3.3 соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021, что не предусмотрено Типовой формой соглашения.

3. Пунктом 4.3.4 соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 предусмотрено обязательство получателя субсидии по обеспечению использования экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации).

Типовой формой соглашения предусмотрено включение такого условия только для субсидии, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по строительству объектов капитального строительства.

Все соглашения, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО с сельскими поселениями Тихвинского района на предоставление субсидий в 2021 году, заключены по единой форме и содержат аналогичные нарушения (не соответствуют Типовой форме соглашения, утвержденной Комитетом финансов Ленинградской области).

Таким образом, предоставление в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО субсидий сельским поселениям Тихвинского района (Ганьковское СП, Горское СП, Коськовское СП, Мелегежское СП, Пашозерское СП, Шугозерское СП) осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктами 2.3 и 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) и пунктами 2.7 и 4.1 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016.

Исполнение муниципальных контрактов, заключенных в целях ремонта объектов теплоснабжения

Сельские поселения Тихвинского района провели ремонты объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, переданных в аренду ОАО «УЖКХ», путем заключения и исполнения муниципальных контрактов подрядными организациями, выбранными по итогам проведения конкурсных процедур, в том числе:

Таблица 50, тыс. руб.

Наименование сельского поселения (СП). Наименование объекта	Наименование подрядной организации. Дата и номер муниципального контракта (МК)	Согласно муниципальному контракту	Исполнено
Ганьковское СП. Замена котла «Луга-Лотос» № 2 с технологической обвязкой котельной № 2, д. Ганьково	ИП Соболева Э.В. МК № 0145300009621000217 от 16.06.2021; дополнительное соглашение (ДС) № 1 от 29.07.2021, ДС № 2 от 06.08.2021	1 257,30	1 257,30
Ганьковское СП. Ремонт участка ТС от УТ-6 до ж. д. № 14 и № 15, д. Ганьково	ООО «СтройСтандарт». МК № 0145300009621000220 от 17.06.2021	1 271,24	1 271,24
Горское СП. Ремонт участка ТС от УТ-4 до УТ-5 и жилого дома № 19, д. Горка	ООО «ЭСМ». МК № 01453000096210001770001 от 31.05.2021; ДС №1 от 30.07.2021	3 437,78	3 437,78
Коськовское СП. Ремонт участка ТС от УП-1 до точки «А», д. Коськово	ООО «ВОДА». МК № 01453000096210001920001 от 07.06.2021, ДС № 1 от 14.07.2021	10 860,77	10 860,77
Мелегежское СП. Ремонт участка ТС от УТ-1 до УП-3, д. Мелегежская Горка	ООО «СтройСтандарт». МК № 0145300009621000210 от 09.06.2021	1 286,56	1 286,56
Пашозерское СП. Замена котла № 4 с технологической обвязкой котельной, д. Пашозеро	ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания». МК № 01453000096210002350001 от 27.06.2021; ДС № 1 от 12.08.2021	1 461,10	1 461,10
Пашозерское СП. Замена металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро	ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания». МК № 01453000096210002370001 от 27.06.2021; ДС № 1 от 12.08.2021, ДС № 2 от 05.09.2021	1 869,32	1 869,32
Шугозерское СП. Ремонт участка ТС от УТ-23 до ж. д. № 4 и 18, ул. Механизаторов, п. Шугозеро	ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания». МК № 0145300009621000222 от 15.06.2021, ДС № 1 от 24.08.2021	657,13	657,13
Итого	-	22 101,20	22 101,20
в том числе:			
за счет средств областного бюджета	-	19 440,59	19 440,59
за счет средств бюджета сельского поселения	-	2 660,61	2 660,61

В 2021 году сельскими поселениями Тихвинского района подрядным способом произведены работы по капитальному ремонту объектов теплоснабжения, переданных в аренду ОАО «УЖКХ», путем заключения муниципальных контрактов на общую сумму 22 101,1 тыс. руб. (областной бюджет – 19 440,6 тыс. руб., местный бюджет – 2 660,5 тыс. руб.).

В договоры аренды муниципального имущества, заключенные администрациями сельских поселений Тихвинского района с ОАО «УЖКХ», изменения, связанные с увеличением балансовой стоимости основных средств, в результате проведенного капитального ремонта имущества, а также изменением арендной платы, не были внесены.

В бухгалтерском учете ОАО «УЖКХ» объекты арендованного имущества были учтены в денежном выражении в разрезе контрагентов. Общая стоимость

арендованного имущества по состоянию на 01.01.2021 составляла 323 696,2 тыс. руб. Выбытие и поступление арендованного имущества в 2021 году не отражено. Общая стоимость арендованного муниципального имущества по состоянию на 31.12.2021 осталась без изменений (323 696,2 тыс. руб.).

***Проверка проведенных ремонтных работ муниципальными образованиями
Тихвинского района на объектах теплоснабжения, находящихся в
эксплуатации ОАО «УЖКХ»***

КСП ЛО 15 и 16 сентября 2022 года выборочно проведена проверка выполненных ремонтных работ на объектах теплоснабжения, находящихся в эксплуатации ОАО «УЖКХ», в Ганьковском сельском поселении, Коськовском сельском поселении и Пашозерском сельском поселении Тихвинского муниципального района Ленинградской области.

Ганьковское сельское поселение

Соглашением от 02.04.2021 № 15ПЗ/2021 предусмотрено предоставление субсидии на ремонт объектов теплоснабжения в сумме 1 984,3 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 02.12.2021), в том числе:

- на замену котла «Луга-Лотос» № 2 с технологической обвязкой котельной № 2, д. Ганьково в сумме 1 041,7 тыс. руб.;
- на ремонт участка ТС от УТ-6 до жилых домов № 14 и № 15, д. Ганьково в сумме 942,6 тыс. руб.

Согласно Приложению № 2 к соглашению № 15ПЗ/2021 от 02.04.2021 результатом использования субсидий являются количество замененного оборудования (1 ед.) и протяженность отремонтированного участка линейного объекта (110 м).

Для обеспечения проведения работ по замене котла «Луга-Лотос» № 2 с технологической обвязкой котельной № 2, д. Ганьково Администрацией Ганьковского сельского поселения с ИП Соболева Э. В. заключен муниципальный контракт от 16.06.2021 № 0145300009621000217 на сумму 1 257,3 тыс. руб. (в том числе: 1 041,7 тыс. руб. – средства областного бюджета, 215,6 тыс. руб. – средства местного бюджета).

Для проведения работ по ремонту участка ТС от УТ-6 до жилых домов № 14 и № 15, д. Ганьково Администрацией Ганьковского сельского поселения с ООО «СтройСтандарт» заключен муниципальный контракт от 17.06.2021 № 0145300009621000220 на сумму 1 271,2 тыс. руб. (в том числе: 942,6 тыс. руб. – средства областного бюджета, 328,6 тыс. руб. – средства местного бюджета).

Экспертиза сметной документации проведена ООО «Вектор».

16.09.2022 КСП ЛО с участием главы Администрации Ганьковского сельского поселения (заказчика) проведена проверка выполненных ремонтных работ (составлены акты осмотра от 16.09.2022).

По муниципальному контракту № 0145300009621000220 (ремонт участка ТС от УТ-6 до жилых домов № 14 и № 15, д. Ганьково, подрядчик - ООО «СтройСтандарт») установлено завышение объемов работ по устройству

щебеночных оснований и покрытий из асфальтобетонных смесей на общую сумму 17,5 тыс. руб. (в том числе: областной бюджет 15,2 тыс. руб., местный бюджет – 2,3 тыс. руб.).

Строительный контроль осуществлял ИП Краснолобов А.А. по договорам, заключенным с Администрацией Ганьковского сельского поселения.

22.09.2022 КСП ЛО в адрес Администрации Ганьковского сельского поселения направлена ведомость пересчета стоимости работ и затрат (расчет стоимости завышения объемов работ).

Администрация Ганьковского СП в адрес КСП ЛО 03.10.2022 представила подтверждающие документы на возврат средств в бюджет Ленинградской области:

- заявку на возврат от 29.09.2022 межбюджетных трансфертов прошлых лет (субсидии), предоставленных в соответствии с соглашением 02.04.2021 № 15ПЗ/2021, в сумме 15,2 тыс. руб. на лицевой счет Комитета по ТЭК ЛО;

- платежное поручение от 30.09.2022 на возврат денежных средств подрядчиком ООО «СтройСтандарт» на лицевой счет Администрации Ганьковского СП в сумме 17,5 тыс. руб. с целью возмещения выявленного завышения стоимости работ.

По состоянию на 16.09.2022 в договор аренды муниципального имущества от 02.12.2006 № 37, заключенный Администрацией Ганьковского сельского поселения с ОАО «УЖКХ», изменения, связанные с увеличением балансовой стоимости основных средств, не были внесены (внесены в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия дополнительным соглашением от 28.10.2022).

Коськовское сельское поселение

Соглашением от 02.04.2021 № 19ПЗ/2020 предусмотрено предоставление субсидии на ремонт объектов теплоснабжения в сумме 9 774,7 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 03.12.2021, ремонт участка ТС от УП-1 до точки «А», д. Коськово).

Комитетом по ТЭК ЛО субсидия на ремонт объектов теплоснабжения (9 774,7 тыс. руб.) перечислена Администрации Коськовского СП.

Администрацией Коськовского сельского поселения с ООО «ВОДА» заключен муниципальный контракт от 07.06.2021 № 01453000096210001920001 на сумму 10 860,8 тыс. руб. (в том числе: 9 774,7 тыс. руб. – средства областного бюджета, 1 086,1 тыс. руб. – средства местного бюджета).

Экспертиза сметной документации проведена организацией «Экспертиза и Ко-ИНДЕКС» филиал ООО «Экспертиза и Консультирование».

Строительный контроль ремонтных работ осуществлял ИП Краснолобов А. А. по договору от 11.06.2021 № 4-2 на предоставление прочих технических консультаций (осуществление строительного контроля), заключенному с Администрацией Коськовского сельского поселения.

Дополнительным соглашением от 15.07.2021 № 1 в МК № 01453000096210001920001 внесены следующие изменения:

- пункт 4.2 изложен в новой редакции: Финансовые расчеты с подрядчиком осуществляются на основании представленных заказчику исполнительной сметы, сопоставительной ведомости, актов работ по форме КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, и акта сдачи-приемки работ, с обязательным приложением к нему актов на скрытые работы, подписанных сторонами, сертификатов на оборудование и материалы. При этом, акты выполненных работ по форме КС-2 оформляются в строгом соответствии с исполнительной сметой;

- муниципальный контракт № 01453000096210001920001 дополнен Приложением № 3 «Исполнительная смета по ремонту участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово» (далее – Исполнительная смета) и Приложением № 4 «Сопоставительная ведомость по ремонту участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово».

Исполнительной сметой предусмотрено исключение материальных ресурсов, не использованных при выполнении работ (лотки, плиты перекрытия), и включение дополнительных работ, выявленных в ходе ремонта (устройство фундаментов-столбов бетонных, устройство непроходных каналов). При этом, в Исполнительной смете по отдельным видам работ и ресурсов был изменен уровень цен утвержденной сметной документации, прошедшей экспертизу и получившей положительное заключение от 02.03.2021, что не предусмотрено разделом 9 «Сведения о возможности заказчика изменить условия контракта» документации об электронном аукционе, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

15.09.2022 КСП ЛО с участием консультанта отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО, представителя технического надзора заказчика ИП Краснолобова А. А., ведущего инженера ОАО «УЖКХ» и главы Администрации Коськовского сельского поселения проведена проверка выполненных ремонтных работ (составлен акт осмотра фактически выполненных работ по ремонту участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово; далее – акт осмотра от 15.09.2022).

Установлены следующие несоответствия работ, принятых и оплаченных Администрацией Коськовского СП (Заказчик) согласно акту о приемке выполненных работ формы КС-2 от 09.08.2021 № 1, фактическому объему выполненных работ:

1. Принятые и оплаченные объемы работ по устройству неподвижных опор тепловой сети, прокладке трубопроводов, отводов, установке П-образных компенсаторов и запорной арматуры превышают их фактическое наличие.

2. Устройство фундаментов-столбов бетонных (опорных конструкций тепловой сети) принято и оплачено заказчиком подрядчику как выполненное из монолитного железобетона, тогда как фактически указанные конструкции выполнены из сборного железобетона.

Проверкой сметных расчетов стоимости работ и акта КС-2 от 09.08.2021 № 1 установлено, что материальные ресурсы в составе расценок ТЕР24-01-009 «Надземная прокладка трубопроводов в изоляции из пенополиуретана (ППУ)...» не соответствуют фактически примененным трубам.

Так, в акте КС-2 от 09.08.2021 № 1 в составе расценок ТЕР24-01-009 учтены трубы в пенополиуретановой (ППУ) изоляции без указания покровного слоя, параметрами $T=150^{\circ}\text{C}$, $P=1,6$ МПа (диаметром 89 мм, 108 мм, 159 мм), фактически установлены выполненные в заводских условиях готовые стальные трубы, изолированные пенополиуретаном (ГОСТ 30732-2006), в оцинкованной оболочке (диаметром 89 мм, 108 мм, 159 мм).

ООО «ВОДА» (Подрядчик) письмом от 20.09.2022 № 71 с отметкой «Согласовано» представителя заказчика по вопросам строительного контроля Краснолобова А. А. направило в адрес Администрации Коськовского СП локальную смету на ремонт участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А» д. Коськово (не указаны номер и дата, не подписана, не согласована), с пересчетом объемов выполненных работ, отражением дополнительных работ, выполненных по мнению подрядчика в процессе проведения ремонтных работ, и суммы завышения стоимости работ (далее – смета на дополнительные работы).

В письме от 20.09.2022 № 71 подрядчик не отрицает фактов выявленных несоответствий объемов работ, принятых и оплаченных по акту КС-2 от 09.08.2021 № 1, фактическим объемам работ. Выявленные несоответствия объясняются подрядчиком наличием неумышленных ошибок в ходе оформления документов. При этом указано, что в ходе работ потребовалось выполнение дополнительных работ, которые отражены в прилагаемой к письму смете на дополнительные работы. В указанном письме подрядчик просит зачесть фактически выполненные дополнительные работы в счет снижения объемов работ по акту осмотра от 15.09.2022.

В соответствии с пунктом 3 статьи 743 ГК РФ подрядчик, обнаруживший в ходе строительства необходимость проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости строительства, обязан сообщить об этом заказчику.

При неполучении от заказчика ответа на свое сообщение в течение десяти дней, если законом или договором строительного подряда не предусмотрен для этого иной срок, подрядчик обязан приостановить соответствующие работы с отнесением убытков, вызванных простоем, на счет заказчика. Заказчик освобождается от возмещения этих убытков, если докажет отсутствие необходимости в проведении дополнительных работ.

Согласно пункту 4 статьи 743 ГК РФ подрядчик, не выполнивший обязанности, установленные пунктом 3 указанной статьи, лишается права требовать от заказчика оплаты выполненных им дополнительных работ и возмещения вызванных этим убытков, если не докажет необходимость немедленных действий в интересах заказчика, в частности в связи с тем, что приостановление работ могло привести к гибели или повреждению объекта строительства.

В смету на дополнительные работы включены:

- Расчеты стоимости работ и материальных ресурсов, которые не соответствуют Исполнительной смете и акту КС-2 от 09.08.2021 № 1.

- Работы по перевозке грузов автомобилями-самосвалами, которые не предусмотрены муниципальным контрактом № 01453000096210001920001 и дополнительным соглашением от 15.07.2021 № 1.

- Работы по покрытию поверхности изоляции трубопроводов оцинкованной сталью. Фактически, трубопроводы для надземной прокладки системы отопления выпускаются как готовое изделие, выполненное в заводских условиях (труба в изоляции пенополиуретаном (ППУ) с покровным слоем из оцинкованной стали, выполненным спирально-навивным методом).

- Работы по установке задвижек или клапанов стальных для горячей воды и пара (задвижки клиновые, краны шаровые), не подтвержденные при осмотре 15.09.2022.

Изменения, содержащие работы, указанные в смете на дополнительные работы, в муниципальный контракт в установленном законом порядке своевременно не внесены.

Дополнительные работы включены подрядчиком в смету на дополнительные работы только после проведения контрольного осмотра, спустя год после окончания исполнения муниципального контракта № 01453000096210001920001.

КСП ЛО 27.09.2022 сообщила Администрации Коськовского СП, что расчеты в смете на дополнительные работы не могут быть приняты.

КСП ЛО выполнен расчет завышения стоимости работ на сумму 2 938,7 тыс. руб. (областной бюджет – 2 644,8 тыс. руб., местный бюджет – 293,9 тыс. руб.), в том числе:

- завышение объемов работ - 2 125,6 тыс. руб. (областной бюджет 1 913 тыс. руб., местный бюджет – 212,6 тыс. руб.);

- некорректное применение материального ресурса при определении стоимости фактически примененных для прокладки тепловых сетей трубопроводов – 813,1 тыс. руб. (областной бюджет – 731,8 тыс. руб., местный бюджет – 81,3 тыс. руб.).

КСП ЛО 27.09.2022 в адрес Администрации Коськовского СП направила ведомости пересчета стоимости работ и затрат по акту КС-2 от 09.08.2021 № 1 с расчетом стоимости завышения объемов работ на общую сумму 2 125,6 тыс. руб. (ведомость № 1) и стоимости примененных материальных ресурсов на общую сумму 813,1 тыс. руб. (ведомость № 2).

В адрес КСП ЛО Администрация Коськовского СП представила документы, подтверждающие возврат средств в областной бюджет:

- платежное поручение от 29.09.2022 на возврат денежных средств подрядчиком ООО «ВОДА» по муниципальному контракту № 01453000096210001920001 на лицевой счет Администрации Коськовского СП в сумме 2 125,6 тыс. руб.;

- заявку № 1 от 03.10.2022 на возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет (субсидии) в сумме 1 913 тыс. руб. на лицевой счет Комитета по ТЭК ЛО.

ООО «ВОДА» письмом № 74 от 30.09.2022 обратилось в адрес Администрации Коськовского СП с просьбой не пересчитывать стоимость

трубы, применявшейся при выполнении работ, в связи тем, что в первой половине 2021 года произошел существенный рост стоимости строительных материалов. Несмотря на это муниципальный контракт был исполнен по первоначальной цене. При этом, некоторые материалы, необходимые для выполнения работ, закупались дороже сметной стоимости (за счет подрядчика).

К письму № 74 от 30.09.2022 приложены копии документов (счета, универсальные передаточные документы (УПД), платежные поручения и др.), подтверждающие стоимость материалов, закупленных ООО «ВОДА» у ООО «ПФ «БИЗ» и у ООО «Полимер СПб» (в том числе труб в ППУ изоляции с покрытием поверхности изоляции оцинкованным металлом Э/СВ ППУ-ОЦ диаметром 89, 108 и 159 мм).

Согласно представленным письмом № 74 от 30.09.2022 документам:

1) фактически при проведении ремонта участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А» (д. Коськово) применены трубы в ППУ изоляции с покрытием поверхности изоляции оцинкованным металлом Э/СВ ППУ-ОЦ (далее – трубы Э/СВ ППУ-ОЦ) диаметром 89, 108 и 159 мм;

2) цена труб Э/СВ ППУ-ОЦ, указанная в представленных документах, превышает сметные цены, указанные в территориальном сборнике средних сметных цен по состоянию на август 2020 года, в среднем на 43%.

Согласно пункту 2 Порядка от 23.12.2019 № 841/пр¹ определение начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), начальной цены единицы товара, работы, услуги осуществляется заказчиками в процессе подготовки документации о закупке.

При определении НМЦК в процессе подготовки документации о закупке заказчик (Администрация Коськовского СП) не воспользовался правом пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату составления сметного расчета (август 2020 года), в уровень цен на дату определения НМЦК с применением индексов прогнозной инфляции (индексов-дефляторов), а подрядчик (ООО «ВОДА»), приняв участие в электронном аукционе, и заключив муниципальный контракт, изъявил согласие на выполнение работ в соответствии с условиями заключенного муниципального контракта.

При выполнении работ по ремонту участка тепловых сетей подрядчиком ООО «ВОДА» произведена укладка труб, не предусмотренных в составе расценок ТЕР24-01-009 «Надземная прокладка трубопроводов в изоляции из пенополиуретана (ППУ)...», что подтверждено проведенным 15.09.2022 контрольным осмотром и документами на приобретенные ООО «ВОДА» трубы. При этом, пересчет стоимости работ в связи с заменой труб на стадии выполнения работ не проведен. Дополнительные соглашения к МК

¹ Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее – Порядок от 23.12.2019 № 841/пр).

№ 01453000096210001920001, учитывающие произведенную замену материальных ресурсов, не заключались.

Заказчиком (Администрацией Коськовское СП) и подрядчиком (ООО «ВОДА») в процессе проведения работ по ремонту участка тепловых сетей изменения в муниципальный контракт № 01453000096210001920001, связанные с существенным возрастанием стоимости строительных ресурсов, не вносились.

Участвуя в конкурсной процедуре, подрядчик принял решение выполнить весь объем работ по контракту за предложенную заказчиком цену, которая является твердой ценой контракта и включает в себя затраты для реализации контракта. На любые дополнительные работы требуется заключение дополнительного соглашения об изменении стоимости работ.

Таким образом, доводы подрядчика (ООО «ВОДА»), изложенные в письме от 30.09.2022 № 74, не могут быть приняты.

КСП ЛО в адрес Администрации Коськовского СП направила письма от 10.10.2022 и от 18.10.2022 о необходимости принятия мер по возмещению ущерба в бюджет Ленинградской области, связанного с завышением стоимости работ, путем некорректного применения материального ресурса, фактически использованного для прокладки тепловых сетей при проведении ремонтных работ.

11.11.2022 Администрация Коськовского СП обратилась в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с исковым заявлением к ООО «ВОДА» о взыскании неосновательного обогащения в сумме 813,1 тыс. руб.

Магистральный участок тепловой сети от УП-1 до точки «А» в п. Коськово является линейным объектом теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Согласно пункту 4.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе) для участия в отборе заявок на предоставление субсидии муниципальные образования Ленинградской области представляют в Комитет по ТЭК ЛО в том числе схему участка ремонтируемого (заявленного) линейного объекта теплоснабжения с привязкой к существующей системе теплоснабжения и планировке территории, а также с указанием диаметра ремонтируемого участка трубопровода и его протяженности, и расчет стоимости ремонтных работ по заявленному объекту теплоснабжения.

Согласно пункту 5.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе) муниципальное образование при заключении соглашения представляет в Комитет по ТЭК ЛО в том числе сметный расчет на проведение мероприятий, утвержденный администрацией муниципального образования и согласованный со специализированной организацией, основным видом деятельности которой является экспертиза сметной документации.

Комитетом по ТЭК ЛО в КСП ЛО представлены:

- Схема магистрального участка тепловой сети от УП-1 до точки «А» в п. Коськово (утверждена главным инженером ОАО «УЖКХ», дата утверждения не указана, далее – Схема), согласно которой протяженность участка, выполненного в четырехтрубном исполнении (труба диаметром 89 мм – одна нитка, диаметром 108 мм – одна нитка, 159 мм – две нитки), подлежащего

ремонту, составляет 443 м, в том числе: надземной части – 287 м, подземной части – 105 м, длина компенсаторов – 51 м;

- Локальная смета № 08.20/15 (утверждена главой Администрации Коськовского СП, согласована эксплуатирующей организацией – главным инженером ОАО «УЖКХ», получившая положительное заключение от 02.03.2021), в соответствии с которой протяженность линейного объекта в четырехтрубном исполнении составляет 506 м, в том числе: надземной части – 340 м, подземной части – 115 м, труб компенсаторов – 51 м.

Таким образом, протяженность участка тепловой сети, подлежащего ремонту, указанная в локальной смете № 08.20/15 (506 м), не соответствует протяженности участка тепловой сети, указанного в Схеме (443 м).

Приложением № 2 «Значения результатов использования Субсидии» к соглашению № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 установлен результат использования субсидий - протяженность отремонтированного участка линейного объекта 910 м.

Таким образом, в приложении № 2 к соглашению № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 установлено значение результата использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения Коськовским СП на 404 м больше, чем предусмотрено локальной сметой № 08.20/15 (910 м - 506 м).

По данному факту Комитет по ТЭК 21.10.2022 пояснил следующее:

Согласно локальной смете № 08.20/15, полученной Комитетом по ТЭК ЛО в составе заявки на предоставление субсидий из областного бюджета в 2021 году, общая протяженность перекадываемых тепловых сетей от УП-1 до точки «А» д. Коськово (с учетом компенсаторов 51 п. м) в четырёхтрубном исполнении составляет 506 п. м.

Отсюда следует, что протяженность линейной части демонтируемого участка тепловой сети (без учета длины компенсаторов - 51 п. м) в четырёхтрубном исполнении составляет 455 п. м.

Согласно п. 2.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе), целевыми показателями - значениями результатов использования субсидии для тепловых сетей является протяженность отремонтированных (модернизированных) участков в п. м в двухтрубном исполнении.

Таким образом, в приложении № 2 к соглашению в качестве значения результатов использования субсидии была установлена протяженность участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово 910 п. м в двухтрубном исполнении (455 x 2).

Согласно отчету муниципального образования о достижении целевых показателей протяженность отремонтированного участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово в двухтрубном исполнении составила указанные в соглашении 910 п. м.

Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2), подписанном Администрацией муниципального образования по результатам приемки работ, подтверждено соответствие протяженности демонтируемых и прокладываемых участков тепловых сетей, указанных в смете.

Комитетом в рамках камеральной проверки отчетных документов, предоставленных Администрацией муниципального образования для оплаты выполненных работ, было установлено соответствие целевых показателей соглашению.

В ходе осуществления комитетом мониторинга освоения субсидий, предоставленных бюджетополучателям в рамках постановления Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88, информации об уменьшении объемов работ или обращения от Администрации МО «Коськовское сельское поселение» о необходимости изменения целевых показателей в связи уменьшением объемов работ, в комитет не поступало. Дополнительные соглашения к муниципальному контракту и соглашению Администрацией МО «Коськовское сельское поселение» и комитетом не оформлялись.

В соответствии с п. 5.7 Порядка ответственность за целевое использование средств, своевременность и достоверность представляемых документов несут администрации муниципальных образований. Контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления субсидий, а также за соблюдением условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, осуществляется комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. (п. 5.11 Порядка)

Отклонения по протяженности переложенных тепловых сетей были выявлены в ходе контрольных замеров, проведенных КСП ЛО в рамках выездной проверки выполненных работ.

Фактически указание на двухтрубное исполнение участков тепловых сетей при определении значения результата использования субсидии (протяженность отремонтированных (модернизированных) участков в погонных метрах) в пункте 2.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе) отсутствует.

Комитет по ТЭК ЛО 26.10.2022 по данному факту сообщил следующее:

...была ошибочно указана ссылка на п. 2.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе), в части определения целевых показателей.

В части различия протяженности участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово, указанной в схеме участка и локальной смете, сообщаем, что при проведении контрольных замеров в рамках совместной выездной проверки было установлено, что протяженность отремонтированного участка тепловой сети действительно не соответствует протяженности, указанной как в схеме участка, так и в локальной смете, а также в исполнительной схеме, составленной подрядной организацией.

В соответствии с п. 3.5 Порядка ответственность за достоверность представленных документов несут администрации муниципальных образований.

Учитывая отсутствие в штатном расписании комитета специалистов-сметчиков, комитет осуществляет проверку комплектности пакета

документов на соответствие требованиям Порядка, проверка содержания локальных смет не осуществляется, так как при заключении соглашения муниципальное образование предоставляет в комитет заключение о достоверности сметной стоимости.

Целевые показатели устанавливаются в соответствии с заявкой, результат их достижения указывается в отчете муниципального образования.

Таким образом, Комитет по ТЭК ЛО не проверил достоверность значений результата использования субсидии (установленных соглашением № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021, указанных в отчете, 910 п. м), предоставленной бюджету Коськовского СП.

В соответствии с отчетом о достижении показателей результатов использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения по состоянию на 01.01.2022 Администрации Коськовского СП протяженность отремонтированных участков линейных объектов составляет 910 м.

Согласно акту КС-2 от 09.08.2021 № 1 протяженность линейного объекта «Участок тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово» составляет 506 м (в четырехтрубном исполнении), в том числе:

- протяженность надземной части – 340 м;
- протяженность подземной части – 115 м;
- протяженность труб компенсаторов – 51 м.

Проведенным контрольным осмотром установлено, что фактическая протяженность отремонтированного участка составила 399 м (в том числе: протяженность надземной части – 265 м, протяженность подземной части – 100 м, протяженность труб компенсаторов – 34 м), что на 511 м меньше значения результата использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения, предусмотренного приложением № 2 к соглашению № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 (910 п. м), и на 107 п. м меньше протяженности линейного объекта, предусмотренной локальной сметой № 08.20/15 и указанной в акте КС-2 от 09.08.2021 № 1 (506 п. м).

Таким образом, результат использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения, предусмотренный соглашением № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021, Администрацией Коськовского СП **не достигнут**.

Администрацией Коськовского СП в Комитет по ТЭК ЛО представлен **недостоверный** «Отчет о достижении показателей результатов использования Субсидии по состоянию на 01.01.2022», в котором значение результатов использования субсидии (фактическое – 910 п. м) не соответствует значению фактически достигнутого результата использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения (399 п. м).

Согласно пункту 4.3.3 соглашения № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 Администрация Коськовского СП обязана обеспечивать достижение результатов (в том числе значений результатов) использования субсидии, являющимся его неотъемлемой частью.

В соответствии с пунктом 5.10 Порядка (приложение 2 к государственной программе) в случае недостижения муниципальным образованием значений результатов использования субсидии к нему применяются меры

ответственности, предусмотренные разделом 5 Правил предоставления субсидий от 20.07.2016 № 257.

В соответствии с пунктом 5.1 Правил предоставления субсидий от 20.07.2016 № 257 в случае недостижения муниципальным образованием значений результатов использования субсидии муниципальное образование должно перечислить в областной бюджет объем средств, определяемый по формуле, предусмотренной данным пунктом.

Согласно пункту 4.3.11 соглашения № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 Администрация Коськовского СП обязана возвратить в доход бюджета Ленинградской области рассчитанный Комитетом по ТЭК ЛО объем средств субсидии на ремонт объектов теплоснабжения в связи с недостижением значений результатов ее использования и с несоблюдением уровня софинансирования, в объеме, определяемом в соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий от 20.07.2016 № 257.

В соответствии с пунктом 5.11 Порядка (приложение 2 к государственной программе) обеспечение соблюдения муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии) осуществляется Комитетом по ТЭК ЛО в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В нарушение пункта 5.11 Порядка (приложение 2 к государственной программе) Комитет по ТЭК ЛО не обеспечил соблюдение Администрацией Коськовского СП порядка предоставления субсидии (достижение значений результатов использования субсидии).

Таким образом, Комитету по ТЭК ЛО в соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий от 20.07.2016 № 257 необходимо обеспечить возврат Администрацией Коськовского СП в доход бюджета Ленинградской области средств субсидии, выделенных на ремонт объектов теплоснабжения, в связи с недостижением значений результатов ее использования.

По состоянию на 15.09.2022 в договор аренды муниципального имущества от 02.12.2006 № 06-2а/06, заключенный Администрацией Коськовского СП с ОАО «УЖКХ», изменения, связанные с увеличением балансовой стоимости основных средств, не были внесены.

26.09.2022 (в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия) Администрация Коськовского СП в адрес ОАО «УЖКХ» направила дополнительное соглашение к договору аренды от 02.12.2006 № 06-2а/06 с внесением изменений в акт приема-передачи муниципального имущества в части увеличения балансовой стоимости участка тепловой сети.

Пашозерское сельское поселение

Соглашением от 02.04.2021 № 20ПЗ/2021 предусмотрено предоставление субсидии на ремонт объектов теплоснабжения в сумме 2 877,2 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 23.12.2021), в том числе:

- на замену котла № 4 с технологической обвязкой котельной, д. Пашозеро в сумме 1 271,2 тыс. руб.;

- на замену металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро в сумме 1 606 тыс. руб.

Согласно приложению № 2 к соглашению № 20ПЗ/2021 от 02.04.2021 результатом использования субсидий является количество замененного оборудования (2 ед.).

Для проведения работ по замене котла № 4 с технологической обвязкой котельной, д. Пашозеро Администрацией Пашозерского сельского поселения с ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания» заключен муниципальный контракт от 21.06.2021 № 01453000096210002350001 на сумму 1 461,1 тыс. руб. (в том числе: 1 271,2 тыс. руб. – средства областного бюджета; 189,9 тыс. руб. – средства местного бюджета).

Для проведения работ по замене металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро Администрацией Пашозерского сельского поселения с ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания» заключен муниципальный контракт от 27.06.2021 № 01453000096210002370001 на сумму 1 869,3 тыс. руб. (в том числе: 1 626,3 тыс. руб. – средства областного бюджета; 243 тыс. руб. – средства местного бюджета).

Дополнительным соглашением от 05.09.2021 № 2 к муниципальному контракту № 01453000096210002370001 цена контракта изменена и составила 1 869,3 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета – 1 606 тыс. руб.;
- средства бюджета Пашозерского сельского поселения – 263,3 тыс. руб.

Экспертиза сметной документации проведена организацией «Экспертиза и Ко-ИНДЕКС» филиал ООО «Экспертиза и Консультирование» (положительные заключения от 21.04.2021).

Строительный контроль осуществлял ИП Краснолобов А. А. согласно договорам, заключенным с Администрацией Пашозерского сельского поселения на предоставление прочих технических консультаций (осуществление строительного контроля).

16.09.2022 КСП ЛО с участием главы Администрации Пашозерского сельского поселения проведена проверка выполненных ремонтно-строительных работ, в ходе которой установлено завышение принятых объемов работ по установке оттяжек к трубе, элементов грозозащиты и по устройству фундаментов под газоходы (муниципальный контракт № 01453000096210002370001 на замену металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро, подрядчик - ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания») на общую сумму 37,5 тыс. руб. (в том числе областной бюджет - 32,3 тыс. руб., местный бюджет – 5,2 тыс. руб.).

КСП ЛО в адрес Администрации Пашозерского сельского поселения направлена ведомость пересчета стоимости работ и затрат (расчет стоимости завышения объемов работ).

Администрация Пашозерского СП 03.10.2022 представила КСП ЛО подтверждающие документы о возврате средств в бюджет Ленинградской области:

- платежное поручение от 28.09.2022 на возврат денежных средств подрядчиком ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания» на лицевой счет Администрации Пашозерского СП в сумме 37,5 тыс. руб.;

- заявку от 29.10.2022 № 1 на возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет (субсидии) в сумме 32,3 тыс. руб. на лицевой счет Комитета по ТЭК ЛО.

В 2021 году после окончания работ в договор аренды муниципального имущества от 28.12.2006 № 1а/06, заключенный Администрацией Пашозерского СП с ОАО «УЖКХ», изменения, связанные с увеличением балансовой стоимости основных средств, своевременно не внесены.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия представлено дополнительное соглашение от 01.08.2022 № 13 к договору аренды от 28.12.2006 № 1а/06 с внесением изменений в акт приема-передачи имущества теплоснабжения, переданного в аренду ОАО «УЖКХ», по состоянию на 01.01.2022 в части изменения балансовой стоимости металлической дымовой трубы и котла.

2.3. Предоставление средств из областного бюджета филиалу АО «Газпром теплоэнерго» в Ленинградской области

Филиалу АО «Газпром теплоэнерго» в Ленинградской области в 2021 году в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы предоставлены средства в сумме 116 771,9 тыс. руб., в том числе:

Таблица 51

Показатель	Сумма, тыс. руб.
Субсидии из областного бюджета в соответствии с Порядком № 33. КБК 978.0502.57.1.02.06310.811	64 772,7
Средства, выделенные из областного бюджета (субсидии муниципальному образованию «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области») на софинансирование исполнения обязательств концедента в соответствии с Порядком (приложение 1 к государственной программе) ¹ . КБК 978.0502.57.1.01.70170.521	51 999,2
Итого	116 771,9

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка (приложение 1 к государственной программе) субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования исполнения обязательств концедента по концессионному соглашению на создание и(или) реконструкцию объекта концессионного соглашения в части расходов по оплате размера платы концедента.

В соответствии с Порядком (приложение 1 к государственной программе) средства субсидии из областного бюджета перечислены Администрации Тихвинского муниципального района (Концеденту) и далее направлены на оплату исполнения обязательств муниципального образования (Концедента)

¹ Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области», далее - Порядок (приложение 1 к государственной программе).

перед АО «Газпром теплоэнерго» (Концессионером) в соответствии с заключенным концессионным соглашением (КС) б/н от 23.10.2015.

В соответствии с пунктом 1.1 КС б/н от 23.10.2015 Концессионер обязуется за свой счет создать и реконструировать определенное соглашением имущество (объект КС), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать Концеденту, осуществлять деятельность по производству, передаче, распределению (реализации) тепловой энергии, горячее водоснабжение, с использованием объекта КС.

Следовательно, средства из областного бюджета, выделенные в соответствии с Порядком (приложение 1 к государственной программе), предоставлены АО «Газпром теплоэнерго» в том числе в целях обеспечения населения коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения.

2.3.1. Предоставление субсидии АО «Газпром теплоэнерго» в соответствии с Порядком № 33

Проверка заявок и справок-расчетов, предоставленных АО «Газпром теплоэнерго» в Комитет по ТЭК ЛО

Заявки филиала АО «Газпром теплоэнерго» на получение субсидии, справки-расчеты, заявки на финансирование отдела по теплоэнергетике Комитета по ТЭК ЛО (решения о перечислении субсидии) и платежные поручения на перечисление субсидии филиалу АО «Газпром теплоэнерго» указаны в таблице:

Таблица 52

Реквизиты документов	Сумма, тыс. руб.
1. Заявка на получение субсидии на сумму 5 462,9 тыс. руб. за 1 - 4 кварталы 2019 года (дата формирования не указана). Решение о перечислении согласовано к оплате председателем Комитета по ТЭК ЛО (дата не указана). Платежное поручение от 28.05.2021 № 404940.	5 462,9
2. Заявка на получение субсидии на сумму 42 257,8 тыс. руб. за 1 - 4 кварталы 2019 года (дата формирования не указана). Решение о перечислении согласовано к оплате заместителем председателя Комитета по ТЭК ЛО 26.04.2021. Платежное поручение от 29.04.2021 № 24927.	42 257,8
3. Заявка на получение субсидии на сумму 15 193,7 тыс. руб. за 3 квартал 2019 года (дата формирования не указана). Решение о перечислении согласовано к оплате председателем Комитета по ТЭК ЛО (дата не указана). Платежное поручение от 27.05.2021 № 404012.	15 193,7
4. Заявка на получение субсидии на сумму 21,2 тыс. руб. от 30.03.2021 за сентябрь 2020 года. Решение о перечислении согласовано к оплате заместителем председателя Комитета по ТЭК ЛО 18.08.2021. Платежное поручение от 27.08.2021 № 600803.	21,2
5. Заявка на получение субсидии на сумму 1 837,1 тыс. руб. за 1 квартал 2021 года (дата формирования не указана). Решение о перечислении согласовано к оплате председателем Комитета по ТЭК ЛО (дата не указана). Платежное поручение от 26.11.2021 № 74185.	1 837,1
Итого	64 772,7

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.12 Порядка № 33 заявки на первый и второй этапы получения субсидии предоставляются по форме согласно приложению 1 к Порядку № 33, которая предусматривает отражение даты ее формирования.

В нарушение требований, установленных подпунктом «а» пункта 2.12 Порядка № 33, четыре заявки филиала АО «Газпром теплоэнерго» на получение субсидии не содержат информации о дате их формирования.

В нарушение требований, установленных подпунктом «б» пункта 2.12 Порядка № 33, ряд справок-расчетов, представленных филиалом АО «Газпром теплоэнерго» при подаче заявки на получение субсидии в 2021 году, не содержат всех обязательных реквизитов, предусмотренных установленной формой, в том числе:

- не указана дата подписания ресурсоснабжающей организацией (справка-расчет за сентябрь 2020 года);

- не указана дата подписания ЛенРТК (3 справки-расчета за 4 квартал 2019 года, подписанные филиалом АО «Газпром теплоэнерго» 11.06.2020).

В соответствии с соглашением № 45/2021 от 01.02.2021 в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО филиалу АО «Газпром теплоэнерго» перечислена субсидия в сумме 64 772,7 тыс. руб., в том числе: за 2019 год – 62 914,4 тыс. руб., за 2020 год - 21,2 тыс. руб., за 1 квартал 2021 года – 1 837,1 тыс. руб.

В соответствии с положениями пункта 2.16 Порядка № 33 и пункта 4.1 соглашения № 45/2021 от 01.02.2021 перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счет получателя субсидии, открытый получателем субсидии в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, не позднее 10 рабочих дней с даты принятия Комитетом по ТЭК ЛО по результатам рассмотрения документов решения о перечислении средств из бюджета Ленинградской области.

В связи с тем, что в решениях о перечислении субсидии (в трех из пяти) не указана дата принятия решения, проверить соблюдение сроков предоставления субсидии не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 5.3.4 соглашения № 45/2021 от 01.02.2021 филиалом АО «Газпром теплоэнерго» представлен Отчет об использовании субсидии за 2021 год по форме согласно приложению 3 к соглашению № 45/2021 от 01.02.2021 (реквизит «Дата предоставления отчета» не заполнен).

Согласно отчету средства субсидии использованы на следующие цели:

Таблица 53

№ п/п	Объем субсидии, израсходованный за отчетный период	Сумма, тыс. руб.	Доля в общей сумме, %
1.	На выплату заработной платы	33 969,4	52,4
2.	На выплату налогов, сборов и социальных отчислений	10 146,7	15,7
3.	Средства субсидии, направлены поставщикам энергоресурсов (газ)	20 656,6	31,9
-	Итого израсходовано субсидии за отчетный период:	64 772,7	100

2.3.2. Предоставление средств АО «Газпром теплоэнерго» (целевая статья 57.1.01.70170)

В соответствии с протоколом конкурсной комиссии от 22.10.2015 № 4 для осуществления деятельности филиала АО «Газпром теплоэнерго» по производству, передаче, распределению (реализации) тепловой энергии, горячему водоснабжению Тихвинского ГП¹ Тихвинского района в целях повышения эффективности системы теплоснабжения между муниципальным образованием Тихвинский муниципальный район Ленинградской области (Концедент) и филиалом АО «Газпром теплоэнерго» (Концессионер) заключено концессионное соглашение без номера (КС б/н) от 23.10.2015 в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского ГП.

Согласно КС б/н от 23.10.2015 предельный объем инвестиций составляет 3 021 273 тыс. руб. (в том числе НДС):

Таблица 54

Период	Сумма, тыс. руб.
2015 год	0,0
2016 год	2 703 412,0
2017 год	301 179,0
2018 год	16 682,0
2019 год	0,0
2020 - 2030 годы	0,0
Итого	3 021 273,0

Срок действия КС б/н от 23.10.2015 - 15 лет (до 2030 года).

В соответствии с КС б/н от 23.10.2015:

- Концессионер обязуется за свой счет создать и реконструировать определенное соглашением имущество (далее - объект КС), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне - Концеденту, осуществлять деятельность по производству, передаче, распределению (реализации) тепловой энергии, горячее водоснабжение, с использованием объекта КС б/н от 23.10.2015, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный соглашением, права владения и пользования объектом КС, для осуществления указанной деятельности.

- В целях создания условий для осуществления Концессионером деятельности, указанной в КС б/н от 23.10.2015, Концедент предоставляет во владение и в пользование Концессионера имущество, принадлежащее Концеденту на праве собственности и предназначенное для использования по общему назначению с объектом КС (далее - иное передаваемое имущество).

Согласно КС б/н от 23.10.2015 балансовая стоимость передаваемого Концедентом Концессионеру имущества составляет 560 691,1 тыс. руб., остаточная стоимость - 39 735,5 тыс. руб.

Информация о перечне передаваемого имущества представлена в таблице:

¹ Городское поселение.

Таблица 55

Наименование	Количество объектов, шт.	Балансовая стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.	Износ, %
Имущество, подлежащее реконструкции и модернизации (теплосети отопления и ГВС, протяженностью 46,3 км)	22	441 012,8	1 376,4	99,7
Иное передаваемое имущество, включая здания, сооружения, оборудование	12	94 854,5	23 084,3	75,7
Котельные	7	24 823,8	15 274,8	38,5
ИТОГО	41	560 691,1	39 735,5	X

Согласно пункту 2.1 объектом КС б/н от 23.10.2015 являются:

- имущество, подлежащее созданию;
- объекты теплоснабжения (котельные с оборудованием, тепловые сети отопления и горячего водоснабжения), входящие в состав систем теплоснабжения Тихвинского ГП (включая населенные пункты: г. Тихвин, пос. Красава, пос. Сарка, пос. Берёзовик, пос. Царицыно Озеро), право собственности на которые принадлежит Концеденту, права владения и пользования которыми переданы Концессионеру на срок, установленный соглашением, для осуществления деятельности по реконструкции и модернизации тепловых сетей.

Во исполнение обязательств по созданию, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения Тихвинского ГП, принятых филиалом АО «Газпром теплоэнерго» в рамках заключенного КС б/н от 23.10.2015, разработана «Инвестиционная программа в сфере теплоснабжения АО «Газпром теплоэнерго» (филиал в Ленинградской области) на территории Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области на 2016 - 2018 год» (далее – инвестиционная программа филиала АО «Газпром теплоэнерго»).

Инвестиционной программой филиала АО «Газпром теплоэнерго» предусмотрены следующие мероприятия:

1) группа 1 «Строительство, реконструкция или модернизация объектов в целях подключения потребителей»: строительство 11-ти новых тепловых сетей протяженностью 2,436 км в целях подключения потребителей (мероприятие 1.1.1 «Тепловые сети от точки присоединения до Большой Промзоны с присоединением потребителей») - 85 369 тыс. руб.;

2) группа 2 «Строительство новых объектов системы централизованного теплоснабжения, не связанных с подключением новых потребителей» - 2 328 400,5 тыс. руб., в том числе:

- строительство котельной, предназначенной для использования в качестве основного источника теплоснабжения социальной сферы и жилого фонда г. Тихвина мощностью 180,2 Гкал / час (209,6 МВт), с перспективой увеличения мощности до 200 Гкал / час (232,6 МВт), расположенной по адресу: Ленинградская область, Тихвинский муниципальный район, Тихвинское

городское поселение, г. Тихвин, ул. Учебный городок, 9 (мероприятие 2.1.1) - 2 152 155 тыс. руб.;

- строительство центрального теплового пункта (ЦТП) для потребителей Старого города (мероприятие 2.1.2) - 74 509 тыс. руб.;

- строительство магистральных тепловых сетей протяженностью 2,85 км в связи с вводом нового источника теплоснабжения (для присоединения вновь строящейся котельной к существующим сетям) (мероприятие 2.1.3) - 101 736,5 тыс. руб.;

3) группа 3 «Реконструкция или модернизация существующих объектов в целях снижения уровня износа существующих объектов и(или) поставка энергии от разных источников», в том числе:

- реконструкция или модернизация существующих тепловых сетей протяженностью 46,3 км – 607 503,5 тыс. руб., в том числе:

- реконструкция тепловых сетей протяженностью 43,03 км г. Тихвина (мероприятие 3.1.1) – 579 067,4 тыс. руб.;

- модернизация тепловых сетей протяженностью 3,27 км Тихвинского городского поселения (мероприятие 3.1.2) – 28 436 тыс. руб.

Дополнительным соглашением б/н от 30.12.2016 к КС б/н от 23.10.2015 установлены следующие сроки создания Концессионером имущества:

- выполнение пуско-наладочных работ до 01.05.2017;

- ввод в постоянную эксплуатацию органами Ростехнадзора - 31.05.2017.

Срок реконструкции и ввода в эксплуатацию имущества Концессионером установлен 31.12.2018.

Комитетом по ТЭК ЛО в КСП ЛО представлена информация об исполнении инвестиционной программы филиалом АО «Газпром теплоэнерго» на территории Тихвинского ГП по состоянию на 31.12.2021, в том числе:

- «Отчет об исполнении инвестиционной программы АО «Газпром теплоэнерго» по состоянию на 31.12.2021» (форма № 6.1-ИП ТС, далее - Отчет об исполнении инвестиционной программы);

- «Отчет о достижении плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения АО «Газпром теплоэнерго» на территории Тихвинского городского поселения по состоянию на 31.12.2021» (форма № 6.2-ИП ТС, далее - Отчет о достижении плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов);

- «Сведения об объемах инвестиций, привлеченных АО «Газпром теплоэнерго» (филиал в Ленинградской области) в целях создания и реконструкции объектов системы теплоснабжения Тихвинского городского поселения нарастающим итогом по состоянию на 31.12.2021» (форма 5-ИП ТС, далее - Сведения об объемах инвестиций).

Согласно Отчету об исполнении инвестиционной программы (форма № 6.1-ИП ТС) фактические расходы на реализацию мероприятий, предусмотренных КС б/н от 23.10.2015 и ИП АО «Газпром теплоэнерго», составляют 2 964 224,8 тыс. руб. (исполнение 98,1%), в том числе:

- не исполнено мероприятие 1.1.1 «Тепловые сети от точки присоединения до Большой Промзоны с присоединением потребителей» со сроком реализации 2016 год (строительство 11 новых тепловых сетей общей протяженностью 2,436 км в целях подключения потребителей, плановые расходы на реализацию мероприятия - 85 369 тыс. руб.);

- мероприятие 2.1.1 «Строительство котельной, предназначенной для использования в качестве основного источника теплоснабжения социальной сферы и жилого фонда г. Тихвина мощностью 180,2 Гкал/час (209,6 МВт), с перспективой увеличения мощности до 200 Гкал/час (232,6 МВт), расположенной по адресу: Ленинградская область, Тихвинский муниципальный район, Тихвинское городское поселение, г. Тихвин, ул. Учебный городок, 9» реализовано в соответствии с планом в 2017 году и исполнено на сумму 2 044 076,8 тыс. руб. (или на 95%);

- мероприятие 2.1.2 «Строительство ЦТП для потребителей Старого города» реализовано в плановые сроки в 2017 году и исполнено на сумму 89 832,3 тыс. руб. (или 120,6%);

- мероприятие 2.1.3 «Строительство магистральных тепловых сетей в связи с вводом нового источника теплоснабжения (для присоединения вновь строящейся котельной к существующим сетям)» реализовано в соответствии с планом в 2016 году и исполнено на сумму 151 872,2 тыс. руб. (или на 149,3%);

- мероприятие 3.1.1 «Реконструкция тепловых сетей г. Тихвина» в планируемый срок (2017 год) не реализовано, фактические расходы на реализацию мероприятия составили 678 443,6 тыс. руб. (или 117,2%). В Отчете об исполнении инвестиционной программы указано, что «срок окончания мероприятий будет уточнен по факту заключения дополнительного соглашения к КС»;

- не исполнено мероприятие 3.1.2 «Модернизация тепловых сетей Тихвинского городского поселения» протяженностью 3,27 км с плановым сроком реализации 2018 год (плановые расходы на реализацию мероприятия составили 28 436 тыс. руб.).

Выполнение филиалом АО «Газпром теплоэнерго» КС б/н от 23.10.2015 и инвестиционной программы по состоянию на 31.12.2021 представлено в таблице:

Таблица 56

Наименование мероприятия	Значение показателя			Расходы с НДС, тыс. руб.		
	План	Факт	Отклонение	План	Факт	Отклонение
1.1.1. Тепловые сети от точки присоединения до Большой Промзоны с присоединением потребителей, км	2,436	0,0	-2,436	85 369,0	0,0	-85 369,0
2.1.1. Строительство котельной, предназначенной для использования в качестве основного источника теплоснабжения социальной сферы и жилого фонда г. Тихвина мощностью 180,22 Гкал/час (209,6 МВт)	209,6	209,6	0,0	2 152 155,0	2 044 076,76	-108 078,24

Наименование мероприятия	Значение показателя			Расходы с НДС, тыс. руб.		
	План	Факт	Отклонение	План	Факт	Отклонение
2.1.2. Строительство центрального теплового пункта (ЦТП) для потребителей Старого города, МВт	6,74	6,74	0,0	74 509,02	89 832,27	+15 323,25
2.1.3. Строительство магистральных тепловых сетей в связи с вводом нового источника теплоснабжения (для присоединения вновь строящейся котельной к существующим сетям), км	2,85	1,9	-0,95	101 736,53	151 872,23	+50 135,7
3.1.1. Реконструкция тепловых сетей г. Тихвина, км	43,03	6,379	-36,651	579 067,44	678 443,55	+99 376,11
3.1.2. Модернизация тепловых сетей Тихвинского городского поселения, км	3,27	0,0	-3,27	28 436,01	0,0	-28 436,01
ИТОГО				3 021 273,0	2 964 224,81	-570 481,9
в том числе, строительство, реконструкция, модернизация тепловых сетей, км	51,586	8,279	-43,307	794 608,98	830 315,78	+35 706,8

Таким образом, филиалом АО «Газпром теплоэнерго» по состоянию на 31.12.2021 выполнены работы в части строительства, реконструкции и модернизации тепловых сетей протяженностью 8,279 км или 16% от общей протяженности тепловых сетей (51,586 км), предусмотренной КС б/н от 23.10.2015 и инвестиционной программой.

Фактическая стоимость указанных мероприятий составила 830 315,8 тыс. руб. (или 104,5% от стоимости мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой - 794 609 тыс. руб.).

Не выполнены работы, предусмотренные КС б/н от 23.10.2015 и инвестиционной программой по строительству, реконструкции и модернизации тепловых сетей общей протяженностью 43,307 км (83,9%) на общую сумму 640 940,5 тыс. руб. (или на 80,7% от суммы затрат, предусмотренных КС б/н от 23.10.2015 и инвестиционной программой – 794 609 тыс. руб.), в том числе:

Таблица 57

Показатель	Сумма, тыс. руб.
строительство 11-ти новых тепловых сетей протяженностью 2,436 км в целях подключения потребителей (100%)	85 369,0
строительство магистральных тепловых сетей в связи с вводом нового источника теплоснабжения (для присоединения вновь строящейся котельной к существующим сетям) протяженностью 0,95 км из предусмотренных 2,85 км (33,3%)	33 912,2
реконструкция тепловых сетей г. Тихвина протяженностью 36,651 км (85,2%) из предусмотренных 43,03 км	493 223,3
модернизация тепловых сетей Тихвинского городского поселения протяженностью 3,27 км (100%)	28 436,0
Итого	640 940,5

Согласно Отчету о достижении плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов по состоянию на 31.12.2021 (форма № 6.2-ИП ТС) после реализации мероприятий инвестиционной программы филиалом АО «Газпром теплоэнерго» достигнуты следующие значения показателей по объектам теплоснабжения, входящим в состав систем

теплоснабжения Тихвинского ГП (включая населенные пункты: г. Тихвин, пос. Красава, пос. Сарка, пос. Берёзовик, пос. Царицыно Озеро):

1) показатель надежности «Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на тепловых сетях на 1 км тепловых сетей, ед. / км» - фактическое значение показателя составило 0,95 ед. / км (плановое значение - 1,5 ед. / км);

2) показатели энергетической эффективности:

- фактическое значение показателя «Удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии, кг у. т. / Гкал» составило 153,56 кг у. т. / Гкал (плановое значение - 163,9 кг у. т. / Гкал);

- фактическое значение показателя «Отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети, Гкал / кв. м» составило 2,4 Гкал / кв. м (плановое значение - 2,1 Гкал / кв. м);

- фактическое значение показателя «Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, Гкал» составило 61 606,34 Гкал (плановое значение - 40 150 Гкал).

Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО неисполнение мероприятий КС б/н от 23.10.2015 и инвестиционной программы обусловлено следующими причинами:

КС было заключено на основании укрупненного технико-экономического расчета объема инвестиций на основе объектов-аналогов и не имело на дату подписания КС проектных решений, прошедших экспертизу проектно-сметной документации.

По результатам исполнения первых этапов КС Концессионер выявил невозможность выполнения всего объема мероприятий в сроки КС и в пределах максимального размера капитальных вложений, предусмотренного КС. Возникли несоответствия условиям КС по срокам начала / окончания работ, по мероприятиям КС, объему затраченных средств и планируемым показателям надежности.

В связи с этим, начиная с 2018 года, Концессионером ведутся переговоры с Концедентом с участием Правительства Ленинградской области по изменению сроков и условий КС, в т.ч. увеличению сроков КС, увеличению объема капитальных вложений, изменению состава имущественного комплекса, показателей надежности и энергетической эффективности и прочим аспектам.

В настоящее время осуществляется процедура согласования проекта дополнительного соглашения к КС, после завершения которой Концедентом (или Концессионером) будет направлено обращение о даче согласия на изменение условий КС (далее – Обращение). Ориентировочная дата направления обращения в антимонопольный орган - IV квартал 2022 года.

После согласования Ленинградским УФАС России дополнительное соглашение к КС может быть подписано сторонами (Концедентом и Концессионером) и выполнена корректировка инвестиционной программы.

Таким образом, Концессионером выполнены не в полном объеме условия КС б/н от 23.10.2015 в части осуществления предельного объема инвестиций, а также выполнены не в полном объеме мероприятия инвестиционной программы.

Источником инвестиций инвестиционной программы филиала АО «Газпром теплоэнерго» в объеме 3 021 273 тыс. руб. с НДС (2 560 400,9 тыс. руб. без НДС) являются:

- заемные средства в объеме 2 935 904 тыс. руб. с НДС (2 488 054 тыс. руб. без НДС);

- плата за технологическое присоединение новых потребителей в объеме 85 369 тыс. руб. с НДС (72 347 тыс. руб. без НДС).

Источниками покрытия инвестиций за срок действия КС б/н от 23.10.2015 является объем средств в сумме 2 488 054 тыс. руб. (без НДС, без платы за технологическое присоединение новых потребителей), в том числе:

- амортизация, учтенная в тарифе - 1 802 355 тыс. руб.;

- субсидия на возврат капитала - 685 699 тыс. руб.

Объем средств, направляемых Концедентом на финансирование расходов Концессионера, представлен в таблице:

Таблица 58

Год	Сумма, тыс. руб.	Год	Сумма, тыс. руб.
2016	57 142	2024	57 142
2017	57 142	2025	57 142
2018	57 142	2026	57 142
2019	57 142	2027	57 137
2020	57 142	2028	0
2021	57 142	2029	0
2022	57 142	2030	0
2023	57 142	ИТОГО	685 699

Согласно пункту 3.13 Порядка (приложение 1 к государственной программе) распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Ленинградской области в срок до 1 марта года предоставления субсидий.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 375¹ вышеуказанные субсидии распределены муниципальному образованию «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области» на 2020 - 2022 годы в сумме 51 999,2 тыс. руб. ежегодно.

В нарушение пункта 3.13 Порядка (приложение 1 к государственной программе) распределение субсидий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 375 несвоевременно.

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 375 «О распределении на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Приложением 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз на 2021 год предусмотрены межбюджетные трансферты «Субсидии на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям» (по целевой статье расходов 57.1.01.70170) в сумме 51 999,2 тыс. руб.

В соответствии с приложением 7 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз главным распорядителем вышеуказанных средств является Комитет по ТЭК ЛО.

Между Комитетом по ТЭК ЛО (ГРБС) и Администрацией муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области заключено соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Тихвинского района, предметом которого является предоставление из областного бюджета в 2020 - 2022 годах бюджету Тихвинского района субсидий на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными главному распорядителю как получателю средств областного бюджета Ленинградской области, по КБК:

- код главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области 978 (Комитет по ТЭК ЛО);
- подраздел 0502 (Коммунальное хозяйство);
- целевая статья 57.1.01.70170 (Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области». Основное мероприятие «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований». Субсидии на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям);
- вид расходов 521 (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности).

Соглашением от 02.07.2020 № 1К/2020 предусмотрено предоставление субсидии за счет средств областного бюджета в 2020 - 2022 годах в сумме 51 999,2 тыс. руб. ежегодно.

Дополнительными соглашениями (№ 1 от 10.02.2021, № 2 от 21.05.2021, № 3 от 15.02.2022, № 4 от 21.04.2022) к соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020 предусмотрено продление срока предоставления субсидии до 2024 года. Объем субсидии за счет средств областного бюджета в 2021 - 2022 годах составляет

51 999,2 тыс. руб. ежегодно, в 2023 - 51 427,8 тыс. руб., в 2024 году – 51 999,2 тыс. руб.

Между Администрацией муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области и АО «Газпром теплоэнерго» заключен договор № 01-130 от 27.09.2021 о предоставлении субсидии из бюджета Тихвинского района в 2021 году в сумме 57 142 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета - 51 999,2 тыс. руб., за счет средств бюджета Тихвинского района – 5 142,8 тыс. руб.) в рамках подпрограммы «Энергетика Тихвинского района» муниципальной программы «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры в Тихвинском районе».

На основании заявки на оплату расходов Комитета по ТЭК ЛО Комитетом финансов Ленинградской области перечислены средства субсидии в сумме 51 999,2 тыс. руб. Администрации Тихвинского района в соответствии с соглашением от 02.07.2020 № 1К/2020.

Комитетом финансов Администрации Тихвинского района перечислены бюджетные средства филиалу АО «Газпром теплоэнерго» в сумме 57 142 тыс. руб. в соответствии с договором от 27.09.2021 № 01-130 в целях возмещения затрат, связанных с созданием и реконструкцией имущества, определенных КС б/н от 23.10.2015.

3. Осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядков предоставления субсидий и грантов в форме субсидий

Пунктами 4.1 - 4.3 Порядка № 33 установлено следующее:

4.1. Контроль за соблюдением получателями субсидий, получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов осуществляется:

Комитетом по ТЭК ЛО - в рамках обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования предоставляемых субсидий, грантов получателям субсидий, получателям грантов в части соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов получателями субсидий, получателями грантов при рассмотрении документов, представляемых получателями субсидий, получателями грантов для предоставления субсидий, грантов;

органом государственного финансового контроля Ленинградской области - в рамках проведения государственного финансового контроля.

4.2. Ответственность за своевременность и достоверность представляемых в соответствии с настоящим порядком документов и сведений для заключения соглашений и получения субсидий или грантов несут получатели субсидий, получатели грантов.

4.3. ЛенРТК осуществляет контроль правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) по теплоснабжению и горячему водоснабжению, а также осуществляет мониторинг фактически поставленного получателями субсидий, получателями грантов объема коммунальных ресурсов

(услуг) по теплоснабжению и горячему водоснабжению в целях использования данной информации при тарифном регулировании.

Комитет по ТЭК ЛО представил следующие пояснения по вопросу осуществления контроля:

В соответствии с пунктами 4.1 - 4.3 Порядка № 33 контроль за соблюдением получателями субсидий / грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий / грантов осуществляется Комитетом по ТЭК ЛО по каждой заявке, как при рассмотрении пакета документов к заявке, так и в процессе мониторинга в течение всего финансового года, в том числе:

- контроль за предоставлением отчета об использовании каждой субсидии / гранта;

- контроль за предоставлением ежегодных отчетных документов в соответствии с разделом 3 Порядка «Требования к отчетности».

Полномочиями Комитета по ТЭК ЛО, а также Порядком не предусмотрены выездные проверки в отношении ресурсоснабжающих организаций.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка контроль за соблюдением получателями субсидий, получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов осуществляется также органом государственного финансового контроля. По информации, имеющейся в Комитете по ТЭК ЛО, в 2021 году проверки не проводились, в т.ч. в отношении АО «КСГР».

В целях недопущения повторных выплат из областного бюджета получателям субсидий (грантов) за один и тот же расчетный период, в том числе при изменении наименований РСО, смены РСО, банкротства РСО, Комитетом по ТЭК ЛО ведется учет выплат субсидий (грантов) в разрезе муниципальных районов, расчетных периодов и этапов без применения программных продуктов, в соответствии с внутренним учетом.

В настоящее время ведется доработка программного обеспечения РГИС ЖКХ (Модуль «Межтарифная разница ГВС / Отопление»), в которой планируется предусмотреть возможность контроля недопущения повторных выплат.

Пунктом 3.2 Порядка № 121 установлено:

- Комитетом по ЖКХ ЛО осуществляется обязательный контроль соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и соглашением о предоставлении субсидии, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном Комитетом по ЖКХ ЛО (в ред. от 28.12.2020 и от 24.06.2021);

- Комитетом по ЖКХ ЛО осуществляется контроль соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, установленных настоящим порядком и соглашением о предоставлении субсидии, путем проведения плановых и(или) внеплановых

проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном Комитетом по ЖКХ ЛО (в ред. от 31.08.2022).

Комитет по ЖКХ ЛО 28.03.2022 сообщил, что контроль соблюдения получателем субсидии АО «КСГР» условий, целей и порядка предоставления субсидий путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в 2021 году Комитетом по ЖКХ ЛО не проводился.

Выявленные КСП ЛО в ходе настоящего контрольного мероприятия нарушения порядков предоставления субсидий свидетельствуют о том, что Комитет по ТЭК ЛО не обеспечил осуществление контроля за соблюдением получателями субсидий, получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов, предусмотренного пунктом 4.1 Порядка № 33, а Комитет по ЖКХ ЛО не обеспечил осуществление обязательного контроля соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, предусмотренного пунктом 3.2 Порядка № 121.

4. Анализ результатов и значений показателей предоставления субсидий и грантов в форме субсидий. Эффективность предоставления субсидий

Влияние предоставленных субсидии на достижение показателей подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы

Задачами подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы в ред. от 30.12.2021 в том числе являются:

- Реализация проектов в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;
- Качественное и бесперебойное снабжение потребителей Ленинградской области теплом и горячей водой.

Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы в том числе являются:

- Увеличение доли объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче, до 50% к концу 2024 года.
- Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением, до 100 проц.

Согласно Таблице 1¹ государственной программы (ред. 30.12.2021) выполнение основных мероприятий «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований» и «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу» характеризуют следующие показатели:

¹ Таблица 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Наименование основного мероприятия	Показатели государственной программы (подпрограммы)	Задачи государственной программы (подпрограммы)
1.1. Основное мероприятие «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований»	Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения). Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие. Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением.	Реализация проектов в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства
1.2. Основное мероприятие «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу»	Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением	Качественное и бесперебойное снабжение потребителей Ленинградской области теплом и горячей водой

В соответствии с пунктом 20.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области¹ сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы приводятся по форме таблицы 4 приложения 1 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

Таблица 4 должна включать графу 5 «Алгоритм формирования / пункт Федерального плана статистических работ», в которой приводятся формула и краткий алгоритм расчета. При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Для показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, указывается пункт плана.

Согласно Таблице 4² государственной программы (ред. 30.12.2021) значения показателей (индикаторов) формируются на основе отчетов Комитета по ТЭК ЛО и отчетов получателей субсидий:

¹ Приказ Комитета ЭР и ИД ЛО от 13.06.2013 № 15 (ред. от 09.12.2021) «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

² Таблица 4 «Сведения о порядке сбора информации и методиках расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Таблица 60

Наименование показателя	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю
Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)	Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче	Показатель на дату (конец года)	Данные формируются на основе отчетов комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области
Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие	Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие	Показатель на дату (конец года)	Данные формируются на основе отчетов комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области
Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением	Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением	Показатель на дату (конец года)	Данные формируются на основе отчетов получателей субсидий

Таблица 4 государственной программы (ред. 30.12.2021) не содержит формул и кратких алгоритмов расчета значений показателей.

Таким образом, Комитетом по ТЭК ЛО **не соблюдены** требования пункта 20.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области (в таблице 4 государственной программы в ред. от 30.12.2021 не указаны формулы и краткие алгоритмы расчетов значений ряда показателей).

В Таблице 2¹ государственной программы (ред. 30.12.2021) установлены плановые значения показателей (индикаторов) на 2021 год.

Согласно сведениям о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы за 2021 год (представлены Комитетом по ТЭК ЛО) фактические значения показателей (индикаторов) составляют:

Таблица 61

Показатель (индикатор)	Плановое значение	Фактическое значение
Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения), проц.	15,1	2,7
Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие, проц.	46	46

¹ Таблица 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и их значениях».

Показатель (индикатор)	Плановое значение	Фактическое значение
Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением, проц.	100	100

Плановое значение показателя (индикатора) «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)» за 2021 год не достигнуто (план - 15,1%, факт - 2,7%).

Согласно пояснением Комитета по ТЭК ЛО в 2021 году концессионные соглашения в сфере теплоснабжения не заключались. В 2021 году проведена работа по рассмотрению, согласованию и корректировке 19 ТЭО, которые находятся на разных этапах рассмотрения и согласования. В 2022 году планируется заключить порядка 10 концессионных соглашений, что будет способствовать значительному приросту показателя «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче».

Следует отметить, что с 01.01.2022 в государственной программе:

- Указана формула расчета значения показателя (индикатора) «Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением»;

- Исключены показатели (индикаторы) «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)» и «Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие».

4.1. Анализ достижения целей, результатов предоставления субсидий (грантов) и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов), установленных порядками № 33 и № 121

Анализ достижения значения результатов и показателей предоставления субсидии АО «КСГР» (Порядок № 33)

Пунктом 2.8 Порядка № 33 установлено, что соглашением в том числе предусматривается следующее условие: обязательство получателей субсидий, получателей грантов по организации учета и представлению отчета о достижении результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, грантов.

Пунктом 2.19 Порядка № 33 установлено:

2.19. Результатом предоставления субсидий, грантов является надежность и качество снабжения населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Показателями, необходимыми для достижения результата предоставления субсидий, грантов, являются:

1) обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения, которая рассчитывается по формуле:

$$K_T = KD_1 / KD_2 \times 100\%, \text{ где:}$$

KD_1 – количество дней в году, в течение которых коммунальный ресурс (коммунальная услуга) для нужд отопления предоставлялся без нарушения нормативных требований к качеству коммунального ресурса (коммунальной услуги);

KD_2 – общее количество дней в году, в течение которых предоставлялся коммунальный ресурс (коммунальная услуга) для нужд отопления;

2) обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения, которая рассчитывается по формуле:

$$K_{ГВС} = KD_1 / KD_2 \times 100\%, \text{ где:}$$

KD_1 – количество дней в году, в течение которых коммунальный ресурс (коммунальная услуга) по горячему водоснабжению предоставлялся без нарушения нормативных требований к качеству коммунального ресурса (коммунальной услуги);

KD_2 – общее количество дней в году, в течение которых предоставлялся коммунальный ресурс (коммунальная услуга) по горячему водоснабжению.

В соответствии с установленным пунктом 2.19 Порядка № 33 порядком расчета значения показателей не могут превышать 100%.

В соответствии с пунктом 5.1.3 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 главный распорядитель обязан установить значения результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии (значения результатов предоставления субсидии и показателей), в соответствии с приложением 1 к Соглашению от 21.01.2021 № 02/2021 и осуществлять оценку их достижения.

Согласно пунктам 5.3.2 - 5.3.4 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 получатель субсидии обязан:

5.3.2. Обеспечить достижение значений результатов предоставления субсидии и показателей.

5.3.3. Организовать учет достижения значений результатов предоставления субсидии и показателей в 2021 году.

5.3.4. Представлять главному распорядителю отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей, не позднее 31.03.2022, по форме согласно приложению 2 к соглашению от 21.01.2021 № 02/2021.

Согласно Отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год по соглашению от 21.01.2021 № 02/2021 – (отчет от 21.02.2022 по состоянию на 31.12.2021) значения показателей составили:

Таблица 62

Наименование показателя, единицы измерения	Плановое значение показателя	Дата, к которой должно быть достигнуто значение	Достигнутое значение показателя на отчетную дату	Процент выполнения плана	Причина отклонения
Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения, %	Кт = 100%	31.12.2021	Кт = 106%	106%	Дано в пояснительной записке
Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения, %	Кгвс = 92%	31.12.2021	Кгвс = 95%	103%	Дано в пояснительной записке

Согласно Пояснительной записке к Отчету АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей по состоянию на 31.12.2021 достигнутое значение коэффициента обеспечения нормативного предоставления коммунальных ресурсов (услуг) теплоснабжения и горячего водоснабжения потребителю на 31.12.2021 превышает плановый показатель по причине увеличения фактической продолжительности отопительного периода в 2021 году на 13 дней по сравнению с плановым количеством дней подачи отопления, рассчитанного как среднее значение продолжительности отопительного периода за предшествующие 5 лет (с 2015 по 2019 годы).

АО «КСГР» 21.07.2022 представлена таблица «Факт поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год», согласно которой обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения составляет 106%, обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения составляет 95%.

В представленной таблице расчет значений показателей осуществлен исходя из количества часов. При этом, согласно пункту 2.19 Порядка № 33 значение показателя рассчитывается исходя из количества дней (суток).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка № 33 значение показателя не может превышать 100% (количество дней оказания услуг без нарушений не может превышать количество дней предоставления услуг).

Значение показателя «Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения» (95%) не подтверждено (расчет составлен с ошибками), значение показателя у некоторых котельных составило менее 92%.

АО «КСГР» по данному факту письмом от 19.09.2022 № 1210 пояснило:

- некоторые котельные не оказывали населению услуги горячего водоснабжения в 2021 году;

- по ряду котельных допущена техническая ошибка в указании часов поставки услуг по котельным.

АО «КСГР» письмом от 19.09.2022 № 1210 представлена обновленная таблица «Факт поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год» (расчет выполнен исходя из количества часов), согласно которой обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения составляет 106%, обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения составляет 103,8%.

В нарушение пункта 2.19 Порядка № 33 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой теплоснабжения и горячего водоснабжения за 2021 год АО «КСГР» осуществлен не в соответствии с требованиями Порядка № 33 (расчет осуществлялся в часах, а не в днях).

Согласно пункту 4.2 Порядка № 33 ответственность за своевременность и достоверность представляемых в соответствии с настоящим Порядком документов и сведений для заключения соглашений и получения субсидий или грантов несет получатели субсидий, получатели грантов.

В соответствии с пунктом 5.3.14 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 Общество обязано обеспечить полноту и достоверность сведений и материалов, представляемых главному распорядителю и органу государственного финансового контроля в соответствии с соглашением от 21.01.2021 № 02/2021.

Исходя из вышеизложенного, достоверность значений показателей, указанных в отчете АО «КСГР», не подтверждена.

В нарушение пункта 4.2 Порядка № 33 и пункта 5.3.14 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 АО «КСГР» представлен в Комитет по ТЭК ЛО недостоверный отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год (обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения составляет 106%, обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения составляет 95%).

В нарушение пункта 4.1 Порядка № 33 Комитетом по ТЭК ЛО без проведения должным образом контроля принят недостоверный отчет АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год.

Анализ достижения результатов и значений показателей предоставления субсидии филиалу АО «Газпром теплоэнерго» (Порядок № 33)

В соответствии с положениями пунктов 5.3.2 - 5.3.4 соглашения № 45/2021 от 01.02.2021 получатель субсидии обязан:

- обеспечить достижение значений результатов предоставления субсидии и показателей;

- организовать учет достижения значений результатов предоставления субсидии и показателей в 2021 году;

- представить ГРБС отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей не позднее 31.03.2022 по форме согласно приложению 2 к соглашению № 45/2021 от 01.02.2021.

Согласно представленному филиалом АО «Газпром теплоэнерго» отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2021 достигнутые значения показателей «Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения» и «Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения» соответствуют установленным плановым значениям и равны 100%. Дата подписания вышеуказанного отчета, предусмотренная установленной формой, в представленном отчете не указана.

КСП ЛО запросила в Комитете по ТЭК ЛО документы, подтверждающие достоверность расчета значений результатов предоставления субсидии в 2021 году АО «Газпром теплоэнерго» (на территории Тихвинского муниципального района Ленинградской области), в т.ч.:

- общее количество дней в году, в течение которых предоставлялся коммунальный ресурс (коммунальная услуга);

- количество дней в году, в течение которых коммунальный ресурс (коммунальная услуга) для нужд отопления предоставлялся без нарушения нормативных требований к качеству коммунального ресурса (коммунальной услуги).

Комитет по ТЭК ЛО пояснил следующее:

Пунктом 3.2 Порядка № 33 установлено, что получатели субсидий, получатели грантов в срок, указанный в пункте 3.1 Порядка № 33, представляют в комитет, в т.ч. отчет о достижении результатов предоставления субсидии, гранта и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, гранта (далее – Отчет), за предыдущий финансовый год по форме, определенной соглашением.

Порядок расчета значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, гранта, определен пунктом 2.19 Порядка № 33.

Форма отчета, определенная соглашением, содержит примечание: «В случае возникновения расхождений между плановыми (гр. 4) и фактическими (гр. 6) показателями, предприятиями даются письменные пояснения о причинах возникновения расхождений».

В связи с тем, что в Отчетах ОАО «УЖКХ» и филиала АО «Газпром теплоэнерго» в Ленинградской области отсутствуют вышеуказанные расхождения, пояснения предприятиями не давались.

Вместе с тем, пунктом 4.2 Порядка № 33 установлено, что ответственность за своевременность и достоверность представляемых в соответствии с настоящим порядком документов и сведений для заключения соглашений и получения субсидий или грантов несут получатели субсидий, получатели грантов.

Порядком № 33 не определен порядок проверки достоверности расчета значений результатов предоставления субсидии, гранта в форме субсидии Комитетом по ТЭК ЛО.

На основании изложенного, комитет не обладает возможностью предоставления запрашиваемых подтверждающих документов.

Таким образом, Комитет по ТЭК ЛО не проверял достоверность достигнутых значений показателей необходимых для достижения результата предоставления субсидий, грантов (Порядком № 33 не предусмотрено представление получателями субсидий и грантов документов, подтверждающих расчет значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидий, грантов).

Анализ достижения значения результатов и показателей предоставления субсидии АО «КСГР» (Порядок № 121)

Отчет АО «КСГР» по состоянию на 31.12.2020:

Согласно отчету АО «КСГР» от 31.12.2020 о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей получателя субсидии по состоянию на 31.12.2020 (соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ) значение показателя «Обеспечение нормативного предоставления коммунальных ресурсов (услуг) водоснабжения и водоотведения потребителям» на 31.12.2020 составляет 1.

Отчеты АО «КСГР» от 31.12.2021:

Пунктом 2.10 Порядка № 121 установлено, что соглашением в том числе предусматривается следующее условие - обязательство получателя субсидии по организации учета и представлению отчета о достижении результатов предоставления субсидии и показателей, определенных соглашением.

Пунктами 2.12 и 2.13 Порядка № 121 установлено:

2.12. Результатом предоставления субсидии является обеспечение нормативного предоставления коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения потребителям.

2.13. Показателем является отношение количества суток бесперебойного либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству предоставления коммунальных услуг, предоставления услуг холодного водоснабжения и (или) водоотведения, к общей продолжительности предоставления коммунальных услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения, умноженное на 100 проц. (далее - Показатель).

Значение Показателя рассчитывается по формуле:

$$K = KD1 / KD2 \times 100\%, \text{ где:}$$

KD1 - количество суток бесперебойного либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству предоставления коммунальных услуг, предоставления услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения;

KD2 - общая продолжительность предоставления коммунальных услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения.

Согласно отчету по соглашению от 25.03.2021 № 10-МТ (отчет от 31.12.2021 по состоянию на 31.12.2021) значение Показателя составляет 100%;

Согласно отчету по соглашению от 01.12.2021 № 54-МТ (отчет от 31.12.2021 по состоянию на 31.12.2018) значение Показателя составляет 100%.

Пунктом 5.3.3 Соглашений от 25.03.2021 № 10-МТ, от 01.12.2021 № 54-МТ определено, что получатель субсидий обязан организовать учет достижения значений результатов предоставления субсидии и показателей в 2021 году.

АО «КСГР» 21.07.2022 представлены таблицы:

- «Факт поставки услуг по холодному водоснабжению за 2018 год» (значение Показателя составляет 99,89%);

- «Факт поставки услуг по холодному водоснабжению и канализации за 2021 год» (значение Показателей составляют: ХВС - 98,29%, канализация - 100%).

В представленных таблицах указано время предоставления услуг за год в часах. При этом, согласно пункту 2.13 Порядка № 121 значение показателя рассчитывается исходя из количества дней (суток).

АО «КСГР» в таблице за 2021 год некорректно указано (рассчитано) значение Показателя за 2021 год в отношении услуг холодного водоснабжения (98,29%). Расчетное значение Показателя составляет 99,83% (расчет исходя из количества часов).

Следует отметить, что субсидии в связи с применением льготных тарифов на услуги холодного водоснабжения за расчетный период 2021 года АО «КСГР» в 2021 году не предоставлялись.

АО «КСГР» не представило документы, подтверждающие учет фактической поставки услуг холодного водоснабжения и водоотведения за 2018 год и за 2021 год в днях (сутках).

Таким образом, **в нарушение** пунктов 2.10 и 2.13 Порядка № 121 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой холодного водоснабжения и водоотведения осуществлен АО «КСГР» не в соответствии с требованиями Порядка № 121 (расчет осуществлен исходя из количества часов, а не дней).

4.3. Эффективность предоставления субсидий АО «КСГР»

Результатом деятельности РСО, помимо оказания коммунальных услуг населению Ленинградской области, является поступление в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации налогов и сборов, трудоустройство населения, а также развитие системы тепло- и водоснабжения.

Экономический эффект (влияние субсидий на финансовое положение АО «КСГР»)

Согласно отчету о финансовых результатах АО «КСГР» за январь - декабрь 2021 года:

выручка составила 1 514 983 тыс. руб. (без НДС);
себестоимость продаж составила 1 231 567 тыс. руб.;
валовая прибыль составила 283 416 тыс. руб.;
чистая прибыль составила 90 304 тыс. руб.

Комитет по ЖКХ ЛО в 2021 году перечислил АО «КСГР» субсидии в общей сумме 33 373,5 тыс. руб.

Комитет по ТЭК ЛО в 2021 году перечислил АО «КСГР» субсидии в общей сумме 428 314,5 тыс. руб.

Без учета перечисленных в 2021 году субсидий в общей сумме 461 688 тыс. руб. расчетный валовый убыток АО «КСГР» за 2021 год составляет 178 272 тыс. руб.:

Таблица 63, тыс. руб.

Наименование показателя	Отчет о финансовых результатах	Субсидии на ХВС и водоотведение	Субсидии на ГВС и отопление	Без учета субсидий
Выручка	1 514 983,0	33 373,5	428 314,5	1 053 295,0
Себестоимость продаж	-1 231 567,0	-	-	-1 231 567,0
Валовая прибыль (убыток)	283 416,0	-	-	-178 272,0

Расчетная валовая прибыль за 2021 год без учета перечисленных в 2021 году субсидий на водоотведение и водоснабжение составляет 250 042,5 тыс. руб., в том числе:

Таблица 64, тыс. руб.

Наименование показателя	Отчет о финансовых результатах	Субсидии на ХВС и водоотведение	Без учета субсидий
Выручка	1 514 983,0	33 373,5	1 481 609,5
Себестоимость продаж	-1 231 567,0	-	-1 231 567,0
Валовая прибыль	283 416,0	-	250 042,5

Расчетный валовый убыток за 2021 год без учета перечисленных в 2021 году субсидий на горячее водоснабжение и отопление составляет 144 899 тыс. руб., в том числе:

Таблица 65, тыс. руб.

Наименование показателя	Отчет о финансовых результатах	Субсидии на ГВС и отопление	Без учета субсидий
Выручка	1 514 983,0	428 314,5	1 086 668,5
Себестоимость продаж	-1 231 567,0	-	-1 231 567,0
Валовая прибыль (убыток)	283 416,0	-	-144 898,5

Таким образом, в случае отсутствия субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению, деятельность АО «КСГР» была бы убыточной.

Социальный эффект

Помимо обеспечения населения качественными услугами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения социальный эффект в результате предоставления субсидий АО «КСГР» характеризуют численность работников на предприятии и размер заработной платы.

Среднее количество работников АО «КСГР» в 2021 году составило 409 в месяц.

Кроме того, среднее количество действующих в 2021 году договоров гражданско-правового характера составило 96 договоров в месяц.

Работникам АО «КСГР» (с учетом заключенных договоров гражданско-правового характера) в 2021 году в среднем начислено 42 тыс. руб. в месяц.

Бюджетный эффект

АО «КСГР» представило следующую информацию о суммах налогов (сборов, взносов и пр.), уплаченных за 2021 год:

Таблица 66, руб.

Вид налога (сбора, взноса)	Сумма
Федеральный бюджет	50 332 733
Региональный бюджет	34 806 120
Местный бюджет	161 677

Вид налога (сбора, взноса)	Сумма
Страховые взносы	71 803 711,3
Итого	157 104 241,3

в том числе:

Вид налога (сбора, взноса)	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Местный бюджет
НДФЛ	32 763 834		
НДС	13 361 194		
Налог на прибыль	2 672 890	13 795 467	
Земельный налог			161 677
Транспортный налог		426 422	
Налог на имущество		20 584 231	
Водный налог	1 512 317		
Плата за пользование недрами	22 498		
Итого	50 332 733	34 806 120	161 677

АО «КСГР» предоставлены средства из областного бюджета и налоговые льготы в общей сумме 462 432,4 тыс. руб. (субсидии - 461 748 тыс. руб., налоговые льготы - 684,4 тыс. руб.).

В результате деятельности АО «КСГР» в 2021 году в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации уплачены налоги и сборы на общую сумму 157 104,2 тыс. руб., в том числе в областной бюджет в сумме 34 806,1 тыс. руб.

5. Факторы, влияющие на размер субсидий (грантов)

По результатам анализа, проведенного в ходе контрольного мероприятия, можно выделить следующие основные факторы, влияющие на размер субсидий (грантов) ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению.

Основные факторы, влияющие на размер субсидий (грантов) в сфере теплоснабжения

Таблица 67

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
Размер экономически обоснованного тарифа (ЭОТ).	ЛенРТК.	Размер установленных ЭОТ для разных РСО существенно различается. Согласно информации ЛенРТК снижение уровня ЭОТ, при условии предоставления ресурсоснабжающими организациями в ЛенРТК соответствующих расчетных и обосновывающих документов, предусмотренных действующим законодательством в области государственного регулирования тарифов, объективно невозможно.
Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области.	ЛенРТК.	Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области, устанавливаются ЛенРТК с учетом недопустимости повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных индексов.

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
Нормативы потребления услуг теплоснабжения.	Правительство Ленинградской области.	Нормативы потребления завышены по отношению к средним объемам потребления тепловой энергии по данным ОДПУ.
Технологические потери тепловой энергии.	ЛенРТК (расчет потерь). РСО (обеспечивают состояние тепловых сетей).	Теплопотери в сетях АО «КСГР» за период с 2015 по 2021 год увеличились . В сетях ОАО «УЖКХ» фактические значения показателей технологических потерь в 2021 году в шести поселениях превысили значения показателей в 2020 году, фактические значения показателей технологических потерь в 2021 году в шести поселениях превысили значения показателей 2019 года. Мер по снижению теплопотерь принимается недостаточно.
Инвестиционные программы (ИП).	ЛенРТК (согласование ИП, включение инвестиционной составляющей в тариф). Комитет по ТЭК ЛО (утверждение, мониторинг реализации, анализ и обобщения отчетов об исполнении инвестиционных программ, контроль). РСО (реализация).	В ЭОТ на теплоснабжение включаются расходы на реализацию мероприятий инвестиционной программы (инвестиционная составляющая в тарифе). РСО нарушаются сроки выполнения мероприятий ИП. Например, исполнение инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» за 2021 год составило 69 642,1 тыс. руб. без НДС (план составляет 81 177,4 тыс. руб. без НДС). Контроль за выполнением ИП должным образом не осуществляется .
Концессионные соглашения (КС).	Муниципальные образования (заклучают КС с РСО, предоставляют имущество, осуществляют софинансирование мероприятий КС, осуществляют контроль). Комитет по ТЭК ЛО предоставляет субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий КС. ЛенРТК (пересматривает тарифы с учетом КС).	Значение показателя (индикатора) «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)» государственной программы за 2021 год не достигнуто (план - 15,1%; факт - 2,7%). Филиалом АО «Газпром теплоэнерго» не соблюдены сроки выполнения мероприятий КС.
Ремонты теплосетей за счет бюджетных средств.	ЛенРТК, Комитет по ТЭК ЛО, муниципальные образования.	1. Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены субсидии на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения в отношении объектов теплоснабжения, принадлежащих на праве собственности сельским поселениям Тихвинского района, и переданным в аренду ресурсоснабжающей организации ОАО «УЖКХ». При этом, проведение текущего и капитального ремонта указанных объектов согласно п. 2 ч. 1 ст. 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ должно осуществляться арендатором объектов теплоснабжения (ОАО «УЖКХ»), а в нарушение указанной нормы фактически осуществлялось собственниками имущества (администрациями сельских поселений Тихвинского района).

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
		Согласно представленным Комитетом по ТЭК ЛО пояснениям по вопросу обоснованности предоставления средств ОАО «УЖКХ» на ремонт объектов теплоснабжения, ЛенРТК в составе тарифов учтены затраты на выполнение текущих ремонтов по всем тепловым сетям, эксплуатируемым организацией. Средств на иные виды ремонтов тарифом не предусмотрено. Следовательно, необходимый объем денежных средств для ремонта муниципальных тепловых сетей муниципальных образований Тихвинского района в целях обеспечения надежного прохождения отопительного сезона в 2021 году в объеме более 21 млн руб. мог быть обеспечен только средствами местного бюджета с привлечением субсидий из областного бюджета. 2. Контроль выполненных работ заказчиками должным образом не осуществлялся. КСП ЛО выявлены нарушения условий контрактов. 3. Несмотря на проведенный в 2020 и 2021 годах капитальный ремонт котельного оборудования и тепловых сетей, используемых ОАО «УЖКХ», в ряде поселений наблюдается рост технологических потерь тепловой энергии.
Соблюдение норм законодательства при оформлении передачи муниципального имущества теплоснабжения во временное владение и пользование.	Комитет по ТЭК ЛО, ЛенРТК, муниципальные образования.	В ходе проверки ОАО «УЖКХ» установлено, что конкурсы на право заключения договоров аренды в соответствие с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (введена Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ, вступил в силу 02.07.2008) не проводились. В соответствии с частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, если все объекты теплоснабжения, в отношении которых планируется передача прав владения и (или) пользования, были введены в эксплуатацию менее чем за пять лет до момента опубликования извещения о проведении конкурса, в отношении таких объектов может быть заключен договор аренды, в ином случае - только концессионное соглашение (с ОАО «УЖКХ» концессионное соглашение не заключено).
Установка энергоэффективного оборудования.	Комитет по ТЭК ЛО (ГРБС). Установка энергоэффективного оборудования осуществляется согласно Порядку (приложение 6 к государственной программе).	Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО: - По состоянию на 01.01.2022 фактическое финансирование мероприятия составило 149 254 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 131 073,9 тыс. руб. (процент исполнения – 98%), за счет средств местных бюджетов – 18 180,2 тыс. руб. - По итогам установки энергоэффективного оборудования в рамках Порядка (приложение 6 к государственной программе) объем достигнутой экономии тепловой энергии составил 16 388,3 Гкал.
Установка АИТП с погодным и часовым регулированием.	Комитет по ТЭК ЛО (ГРБС). Установка АИТП с погодным и часовым регулированием осуществляется согласно Порядку (приложение 7 к государственной программе).	В разделе 9.1 Регионального доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области по итогам 2021 года указано, что на территории Ленинградской области с 2013 года осуществляется работа по установке АИТП в МКД. В период с 2013 по 2021 год в 759 МКД были установлены АИТП с привлечением средств областного бюджета. На территории региона установлены ИТП в 6 119 МКД.

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
		Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО в 2021 году планировалась установка 124 АИТП. Общее количество установленных в 2021 году АИТП составило 100 штук. Фактическое финансирование мероприятия на 01.01.2022 составило 263 642,6 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета - 237 804,5 тыс. руб. (процент исполнения – 97%), за счет местных бюджетов – 25 831,1 тыс. руб.
Возможность получения субсидий и грантов в текущем финансовом году за предыдущие несколько лет (три года).	Комитет по ТЭК ЛО.	В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что возможность получения РСО субсидии в текущем финансовом году за предыдущие несколько лет создает предпосылки для неравномерной нагрузки на областной бюджет и затрудняет обоснованное планирование расходов областного бюджета в части предоставления субсидий.
Налоговые льготы.	Комитет по ТЭК ЛО. Комитет по ЖКХ ЛО. Комитет ЭР и ИД ЛО.	Согласно предоставленным УФНС России по Ленинградской области сведениям, ресурсоснабжающие организации получили налоговую льготу за 2021 финансовый год в соответствии с пунктами «з», «н» и «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз в общем объеме 116 634 тыс. руб. Кураторы налоговых расходов Ленинградской области на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов Ленинградской области, представленных УФНС России по Ленинградской области, проводят оценку эффективности налоговых расходов за отчетный год до 20 ноября года, следующего за отчетным.
Обеспеченность ОДПУ тепловой энергии.	Собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах обеспечивают оснащение домов приборами учета. РСО (установка).	В ходе контрольного мероприятия установлено, что обеспеченность жилых домов ОДПУ потребленной тепловой энергии находится на низком уровне . Требования Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ в части оснащения жилых домов ОДПУ тепловой энергии не исполнены . В разделе 9.3 Регионального доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области по итогам 2021 года указано, что оснащенность МКД Ленинградской области приборами учета тепловой энергии в 2021 году составляет 48,01%. Расчетное снижение объема тепловой энергии, учтенного по ОДПУ, по отношению к объему тепловой энергии, рассчитанному по нормативам, составляет 20% (экономия, расчет КСП ЛО выполнен в ходе проверки АО «КСГР») - 28,8% (расчет КСП ЛО выполнен в ходе проверки ОАО «УЖКХ»).
Состояние внутренних сетей отопления МКД.	Управляющие компании, ТСЖ.	Внутренние сети отопления МКД находятся в ненормативном состоянии (тепловая изоляция внутренних сетей отопления отсутствует или повреждена). По расчетам КСП ЛО обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления МКД позволяет обеспечить экономию тепловой энергии в объемах более 5% от общего потребления жилого дома.

Основные факторы, влияющие на размер субсидий (грантов) в сфере водоснабжения и водоотведения

Таблица 68

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
Размер экономически обоснованного тарифа (ЭОТ).	ЛенРТК.	Размер установленных ЭОТ для разных РСО существенно различается. Согласно информации ЛенРТК снижение уровня ЭОТ при условии предоставления ресурсоснабжающими организациями в ЛенРТК соответствующих расчетных и обосновывающих документов, предусмотренных действующим законодательством в области государственного регулирования тарифов, объективно невозможно.
Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области.	ЛенРТК.	Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области, устанавливаются ЛенРТК с учетом недопустимости повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных индексов.
Нормативы потребления коммунальных услуг водоснабжения и водоотведения.	Правительство Ленинградской области.	Нормативы потребления коммунальных услуг завышены по отношению к средним объемам потребления услуг водоснабжения и водоотведения по данным ИПУ. В ходе проверки АО «КСГР» за август 2021 года установлено, что в помещениях, не оснащенных ИПУ, средний норматив потребления коммунальной услуги водоотведения составил 6,379 куб. м / чел., что в 2 раза больше среднего потребления 3,159 куб. м / чел. при наличии ИПУ.
Производственные программы.	ЛенРТК (учет в тарифе, утверждение, контроль). Комитет по ЖКХ ЛО (мониторинг реализации производственных программ, анализ и обобщение отчетов об их исполнении). РСО (реализация).	Согласно части 6 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» при установлении тарифов на очередной период регулирования учитываются результаты исполнения производственной программы в истекшем периоде регулирования. В нарушение пункта 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО фактически Комитет по ЖКХ ЛО не осуществляет функцию, заключающуюся в мониторинге реализации производственных программ, а также анализе и обобщении отчетов об их исполнении. Согласно представленной Комитетом по ЖКХ ЛО в разногласиях информации, ввиду избыточности данного требования Комитетом по ЖКХ ЛО инициировано внесение изменений в Положение о Комитете по ЖКХ ЛО, в том числе в части абзаца 7 пункта 3.5 путем исключения слов «и производственных».
Потери воды в водопроводных сетях.	ЛенРТК.	ЛенРТК приказом от 24.11.2021 № 220-п одним из основных показателей производственной программы в сфере водоснабжения АО «КСГР» на 2021 год установлен показатель «Потери воды в водопроводных сетях» - 20%.

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
Инвестиционные программы (ИП).	ЛенРТК (согласование ИП, включение инвестиционной составляющей в тариф). Комитет по ЖКХ ЛО (утверждение, контроль, мониторинг реализации инвестиционных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении). РСО (реализация).	АО «КСГР» не соблюдают сроки выполнения мероприятий ИП. В результате реализации инвестиционной программы водоотведения АО «КСГР» за 2021 год: - объекты, запланированные к вводу в 2021 году, не введены; - плановые значения показателей энергетической эффективности не достигнуты. Комитет по ЖКХ ЛО считает необходимым отнести полномочия по утверждению инвестиционных программ к полномочиям ЛенРТК.
Концессионные соглашения (КС).	Муниципальные образования (заключают КС с РСО, предоставляют имущество, осуществляют софинансирование мероприятий КС, осуществляют контроль). Ленинградская область (третья сторона). ЛенРТК (пересматривает тарифы с учетом КС). РСО (реализация).	АО «КСГР» в 2021 году не в полном объеме выполнены мероприятия КС от 30.08.2021. Согласно представленным АО «КСГР» пояснениям, КС заключено 30.08.2021, мероприятия по государственной регистрации прав концессионера завершены к 10.11.2021, ИП в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы утверждена Комитетом по ЖКХ ЛО 17.11.2021, государственная регистрация договоров аренды земельных участков, предоставленных АО «КСГР» для реализации КС, завершена 23.12.2021. Необходимость выполнения подготовительных мероприятий и конкурсных процедур не позволила завершить в полном объеме мероприятия, запланированные на 2021 год.
Возможность получения субсидий и грантов в текущем финансовом году за предыдущие несколько лет (три года).	Комитет по ЖКХ ЛО.	В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что возможность получения РСО субсидии в текущем финансовом году за предыдущие несколько лет создает предпосылки для неравномерной нагрузки на областной бюджет и затрудняет обоснованное планирование расходов областного бюджета в части предоставления субсидий.
Налоговые льготы.	Комитет по ТЭК ЛО. Комитет по ЖКХ ЛО. Комитет ЭР и ИД ЛО.	Согласно предоставленным УФНС России по Ленинградской области сведениям, ресурсоснабжающие организации получили налоговую льготу за 2021 финансовый год в соответствии с пунктами «з», «н» и «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз в общем объеме 116 634 тыс. руб. Кураторы налоговых расходов Ленинградской области на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов Ленинградской области, представленных УФНС России по Ленинградской области, проводят оценку эффективности налоговых расходов за отчетный год до 20 ноября года, следующего за отчетным.

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
Оснащенность жилых помещений индивидуальными приборами учета коммунальных услуг (ИПУ).	Собственники помещений в многоквартирных домах обеспечивают оснащение домов приборами учета используемой воды.	По данным ГИС ЖКХ (по состоянию на 07.08.2022) оснащенность помещений многоквартирных домов, жилых домов ИПУ составляет: - оснащенность ИПУ холодной воды в Ленинградской области - 55,97%, в том числе в Гатчинском муниципальном районе – 57,72%; - оснащенность ИПУ горячей воды в Ленинградской области - 60,84%, в том числе в Гатчинском муниципальном районе – 59,52%. Оснащение 100% жилых помещений ИПУ позволит сократить учитываемый объем поставленных коммунальных услуг населению и уменьшить размер субсидии из областного бюджета на возмещение межтарифной разницы (по расчетам КСП ЛО экономия составляет 12,2%, проверка АО «КСГР»).

Выводы

1. Комитетом по ТЭК ЛО:

В 2021 году предоставлены субсидии и гранты в сумме 4 349 425,1 тыс. руб.

В связи с дефицитом бюджетных ассигнований, предусмотренных для выплаты субсидий, по состоянию на 30.12.2021 не профинансированы рассмотренные и подготовленные к выплате заявки на сумму 383 441,5 тыс. руб.

В 2022 году за расчетный период 2021 года перечислены субсидии на сумму 1 224 009,1 тыс. руб. или 28% от общей суммы субсидий за расчетный период 2021 года.

2. Комитетом по ЖКХ ЛО в 2021 году предоставлены субсидии и гранты в общей сумме 986 973,4 тыс. руб.

В 2022 году Комитетом по ЖКХ ЛО за расчетный период 2021 года перечислены субсидии в сумме 479 989,7 тыс. руб. или 42% от общей суммы субсидий и грантов за расчетный период 2021 года.

3. Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО при планировании расходов областного бюджета **в нарушение** пункта 1 статьи 174² БК РФ, пункта 6, подпункта «г» пункта 7 Порядка планирования и пунктов 2.1 и 30.3 Методики¹ не составлены должным образом расчеты объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и грантов.

Таким образом, **в нарушение** подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ комитетами как главными распорядителями бюджетных средств не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия в части составления обоснований бюджетных ассигнований.

¹ Порядок планирования и Методика утверждены приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области».

4. В нарушение пункта 1 статьи 221 БК РФ Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО допущены нарушения порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет (Комитетом по ТЭК ЛО - Порядка № 107¹; Комитетом по ЖКХ ЛО - Порядка № 76²).

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 221 БК РФ Порядок № 76 не соответствует Общим требованиям (приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н³).

5. Комитетами по ТЭК ЛО и по ЖКХ ЛО допущены нарушения требований к ведению бюджетного учета.

Комитетом по ТЭК ЛО в бюджетном учете допущены **нарушения** требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н) и Инструкции № 157н.

Комитетом по ЖКХ ЛО допущены **нарушения** требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), Инструкции № 157н и Инструкции № 162н.

6. В отношении инвестиционных программ теплоснабжения установлено следующее.

6.1. Инвестиционная программа теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов (корректировка) утверждена распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 30.12.2020 № 145.

Комитетом по ТЭК ЛО **в нарушение** пункта 48 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) решение о внесении изменений в инвестиционную программу АО «КСГР» официально не опубликовано.

В нарушение пунктов 8 и 10 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) содержание инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов не соответствует требованиям к содержанию инвестиционных программ теплоснабжения, установленным данными правилами.

6.2. Пунктом 3.6 Положения о Комитете по ТЭК ЛО к функциям Комитета по ТЭК ЛО отнесен контроль за реализацией инвестиционных программ, утвержденных Комитетом по ТЭК ЛО.

В соответствии с пунктом 4 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется в форме:

- анализа отчетов об исполнении инвестиционной программы, в том числе об использовании средств, предусмотренных в качестве источника

¹ Распоряжение Комитета по ТЭК ЛО от 28.12.2019 № 107 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и казенного учреждения, находящегося в ведении Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области» (Порядок № 107).

² Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области» (Порядок № 76).

³ Приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке;

- проведения плановых и внеплановых проверок.

Согласно пункту 5 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Организация документарной проверки проводится по месту нахождения уполномоченного органа. Выездная проверка проводится по месту нахождения регулируемой организации. График проверок утверждается уполномоченным органом.

В нарушение пунктов 4 и 5 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) Комитет по ТЭК ЛО не осуществлял контроль за выполнением мероприятий инвестиционных программ теплоснабжения (АО «КСГР» и АО «Газпром теплоэнерго») путем проведения проверок.

Комитет по ТЭК ЛО по данному факту пояснил, что несоответствие формы контроля за выполнением инвестиционных программ, осуществляемой Комитетом по ТЭК ЛО, форме контроля, определенной Порядком (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр), объясняется отсутствием в штатной численности отдела теплоэнергетики количества сотрудников, достаточного для осуществления выездных проверок.

6.3. Пунктом 2 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения рекомендуется утвердить административные регламенты осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Административный регламент осуществления Комитетом по ТЭК ЛО контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения не утвержден.

6.4. Рядом ресурсоснабжающих организаций отчеты о выполнении инвестиционных программ за 2021 год представлены **с нарушением** срока (несвоевременно), установленного пунктом 12 Порядка (приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр установлен срок до 20 апреля).

В целях осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ теплоснабжения Комитетом по ТЭК ЛО 05.05.2022 в адрес теплоснабжающих организаций Ленинградской области направлен запрос о предоставлении отчетов о реализации инвестиционных программ за 2021 год. Отчеты об исполнении инвестиционных программ в сфере теплоснабжения не представили 3 теплоснабжающие организации.

Комитет по ТЭК ЛО считает целесообразным рассмотреть возможность установления административной ответственности за нарушение ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами) сроков реализации мероприятий инвестиционных программ, что позволит минимизировать риски, связанные с невыполнением мероприятий инвестиционных программ в утвержденные сроки.

6.5. Согласно пункту 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО к функциям Комитета по ТЭК ЛО относится организация и обеспечение представления ежегодно до 1 июня в Минэнерго России информации о результатах контроля за исполнением инвестиционных программ за предыдущий год.

Фактически Комитетом по ТЭК ЛО организация и обеспечение представления в Минэнерго России информации о результатах контроля за исполнением инвестиционных программ теплоснабжения в 2021 - 2022 годах не осуществлялись.

Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО отчет об исполнении инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций Ленинградской области за 2021 год представлен посредством автоматизированной системы мониторинга жилищно-коммунального хозяйства (АСМ ЖКХ), а ссылка в Положении Комитета по ТЭК ЛО относится в большей части к инвестиционным программам в сфере электроэнергетики.

6.6. В нарушение подпункта «б» пункта 14 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) Комитетом по ТЭК ЛО не размещена сводная информация о выполнении инвестиционных программ на территории Ленинградской области на своем официальном сайте в сети «Интернет».

6.7. Форма отчета о выполнении инвестиционной программы теплоснабжения действующим законодательством не установлена.

7. В отношении инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения установлено следующее.

7.1. Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утверждены постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО и Комитета по ТЭК ЛО на территории Ленинградской области в 2021 году действующие инвестиционные программы в сфере горячего водоснабжения отсутствовали.

7.2. К полномочиям Комитета по ЖКХ ЛО отнесен контроль выполнения инвестиционных программ, в том числе достижения в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности (пункт 2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).

Также к функциям Комитета по ЖКХ ЛО относится осуществление мониторинга реализации инвестиционных программ, а также анализа и обобщения отчетов об их исполнении (пункт 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).

В рамках осуществления контроля и мониторинга за ходом реализации инвестиционных программ Комитетом по ЖКХ ЛО направляются запросы в регулируемые организации о результатах исполнения инвестиционных программ, а также запросы в Комитет ЭР и ИД ЛО (как орган исполнительной

власти, ответственный за реализацию концессионных соглашений) в части реализации концессионных соглашений.

На основании данных, полученных от регулируемых организаций, Комитетом по ЖКХ ЛО создается отчет о реализации инвестиционных программ в реестре «Инвестиционные программы» в информационной системе Минстроя России «АСМ ЖКХ».

Комитет по ЖКХ ЛО считает необходимым отнести полномочия по утверждению инвестиционных программ к полномочиям ЛенРТК.

7.3. Форма отчета о выполнении инвестиционной программы водоснабжения и (или) водоотведения действующим законодательством не установлена.

8. В отношении производственных программ в сфере холодного водоснабжения и водоотведения установлено следующее.

Пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям Комитета по ЖКХ ЛО отнесено осуществление в том числе мониторинга реализации производственных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении.

В нарушение пункта 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО Комитет по ЖКХ ЛО функцию, заключающуюся в мониторинге реализации производственных программ, а также анализе и обобщении отчетов об их исполнении, не осуществляет.

По данному факту Комитет по ЖКХ ЛО пояснил, что действующим законодательством в сфере холодного водоснабжения и водоотведения не предусмотрено какого-либо участия Комитета по ЖКХ ЛО при разработке, согласовании и утверждении производственных программ в данной сфере и контроле за их исполнением; действующее законодательство не предусматривает такой формы контроля (наблюдения), как мониторинг, отсутствует порядок его проведения.

9. Органы исполнительной власти Ленинградской области представили следующую информацию о принимаемых ими мерах в целях снижения экономически обоснованных тарифов (ЭОТ), сумм субсидий и грантов.

Согласно пояснениям Комитета по ЖКХ ЛО запрошенная информация в комитете отсутствует, данный вопрос относится к полномочиям ЛенРТК.

Комитетом по ТЭК ЛО предложено исключить из ЭОТ топливную составляющую, как самую значительную часть затрат, и осуществлять оплату топлива за счет бюджета. При этом, Комитет по ТЭК ЛО отмечает, что переход на централизованную оплату топливно-энергетических ресурсов, несмотря на снижение межтарифной разницы, не приведет к значительному снижению бюджетных расходов в целом.

Согласно информации ЛенРТК переход на централизацию поставок топлива повлечет исключение топливной составляющей из тарифа, что приведет к снижению величины ЭОТ и объема межтарифной разницы, ежегодно выплачиваемой теплоснабжающим организациям.

По данным Комитета ЭР и ИД ЛО исключение из расчета ЭОТ теплоснабжающих организаций расходов на топливо приведет к снижению объема выплачиваемой межтарифной разницы на 2,3 млрд. руб.

10. В результате проведения проверки актов АО «КСГР» о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (водоотведение) за август 2021 года установлено, что в помещениях, не оснащенных индивидуальными приборами учета (ИПУ), средний норматив потребления коммунальной услуги водоотведения в августе 2021 года составил 6,379 куб. м / чел., что в 2 раза больше среднего потребления при наличии ИПУ (3,159 куб. м / чел.).

Оснащение 100% жилых помещений ИПУ позволит сократить учитываемый объем предоставляемых коммунальных услуг (водоотведение) населению и уменьшить размер субсидии из областного бюджета на возмещение межтарифной разницы (расчетная экономия составляет 12,2%).

11. В ходе проверки АО «КСГР» установлена низкая обеспеченность жилых домов общедомовыми приборами учета (ОДПУ) потребленной тепловой энергии, что не соответствует требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ. Обеспеченность по состоянию на июль 2022 года составляет (поставщик - АО «КСГР»):

- 12,7% (93 из 732) от числа жилых домов (эксплуатирующиеся приборы учета);

- 24,3% (294 из 1 208,2 тыс. кв. м) от общей отапливаемой площади жилых помещений.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что указание объемов тепловой энергии по данным ОДПУ многоквартирных домов (МКД) позволяет существенно снизить объемы тепловой энергии, подлежащие оплате, по сравнению с использованием норматива для определения объема тепловой энергии.

Расчетное снижение объема тепловой энергии, учтенного по коллективным приборам учета, по отношению к объему тепловой энергии, рассчитанному по нормативам, составляет 20,0% (экономия).

Аналогичная ситуация установлена в отношении ОАО «УЖКХ».

В 2021 году ОАО «УЖКХ» осуществляло поставку тепловой энергии для отопления в 130 жилых домов, в том числе в 113 многоквартирных домов, из которых 29 домов (25,7%) оборудованы ОДПУ тепловой энергии. Расчетная экономия потребления тепловой энергии по показаниям ОДПУ для 29 МКД составляет 28,8% по отношению к объему тепловой энергии, определенному по нормативу.

Существующий порядок оплаты поставленных коммунальных услуг населению по нормативам не стимулирует ресурсоснабжающие организации осуществлять мероприятия по увеличению обеспеченности жилых домов ОДПУ.

12. Комитет по ТЭК ЛО пояснил, что комитет не обладает полномочиями по контролю за выполнением требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, в том числе в части учета используемых энергоресурсов в МКД. Проверка соблюдения юридическими лицами обязательных требований к обеспечению энергетической эффективности МКД и жилых домов, их

оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов и эксплуатации таких приборов, отнесена к компетенции Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области (в соответствии со статьей 20 ЖК РФ).

Согласно информации Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области в ходе выездных проверок в отношении управляющих организаций, ТСЖ и ЖСК запрашивались документы, подтверждающие соблюдение требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в МКД предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В 2021 – 2022 годах случаи несоблюдения указанных требований комитетом зафиксированы не были.

13. Комитет по ТЭК ЛО является органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия обладателя информации, содержащейся в РГИС «Энергоэффективность». Оператором РГИС «Энергоэффективность» является государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр энергосбережения и повышения энергетической эффективности Ленинградской области» (ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО»).

Правила представления информации в РГИС «Энергоэффективность» утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465. Информация, содержащаяся в РГИС «Энергоэффективность», является официальной.

Данными правилами установлено, что в случае подключения к РГИС «Энергоэффективность» органы местного самоуправления Ленинградской области формируют и представляют информацию в РГИС «Энергоэффективность» (в том числе формы 5, 5.1 и 5.2).

Данные о количестве приборов учета тепловой энергии в 2021 году в актах об объеме коммунальных ресурсов АО «КСГР» (подтверждены актами ввода в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии) не соответствуют данным РГИС «Энергоэффективность» (форма 5.1).

Таким образом, данные, содержащиеся в форме 5.1 в части оснащения МКД ОДПУ тепловой энергии, являются недостоверными.

14. В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) условием предоставления субсидии являлось наличие заключенного между Комитетом по ТЭК ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, соответствующего требованиям, установленным абзацем восьмым пункта 2.4 и пунктом 2.8 Порядка № 33.

Пункт 2.4 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) не содержит абзаца восьмого (состоит из пяти абзацев).

Таким образом, пункт 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) был сформулирован некорректно.

15. Комитетом по ТЭК ЛО и получателями субсидий допущены следующие нарушения Порядка № 33:

15.1. В нарушение требований пункта 2.3 Порядка № 33 не соответствуют Типовой форме следующие соглашения о предоставлении субсидии из

областного бюджета в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО:

- соглашение № 02/2021 от 21.01.2021 с АО «КСГР»,
- соглашение № 45/2021 от 01.02.2021 с АО «Газпром теплоэнерго»,
- соглашение № 16/2021 от 21.01.2021 с ОАО «УЖКХ».

Следовательно, предоставление субсидии осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021).

15.2. В нарушение пунктов 2.9 и 2.10 Порядка № 33 представленные филиалом АО «Газпром теплоэнерго» справки-расчеты (за исключением за сентябрь 2020 года) сформированы за период, превышающий расчетный период (календарный месяц).

В нарушение пункта 2.10 Порядка № 33 ОАО «УЖКХ» и АО «КСГР» подали часть заявок на получение субсидии одновременно на 1 и 2 этапы без оформления актов сверок между этапами.

15.3. В нарушение требований, установленных подпунктами «а», «б» и «в» пункта 2.12 Порядка № 33, ряд документов на получение субсидии, представленных получателями субсидий (ОАО «УЖКХ» и АО «Газпром теплоэнерго») в Комитет по ТЭК ЛО, не оформлен должным образом.

15.4. В нарушение пункта 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) Комитетом по ТЭК ЛО решение о перечислении субсидии АО «КСГР» принято позже срока, установленного пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) (заявка на получение субсидии от 14.10.2021 зарегистрирована 15.10.2021, решение о перечислении субсидии принято Комитетом по ТЭК ЛО 22.11.2021).

15.5. Комитет по ТЭК ЛО в нарушение пункта 4.1 Порядка № 33 не осуществлял надлежащим образом контроль за соблюдением порядка предоставления субсидии.

16. Комитетом по ЖКХ ЛО и получателями субсидий допущены следующие нарушения Порядка № 121:

16.1. Право предоставления документов в Комитет по ЖКХ ЛО в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» у получателей субсидий и получателей грантов в форме субсидий возникло с 01.01.2021, а регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» Комитетом по ЖКХ ЛО утвержден только 31.03.2021.

Следовательно, **в нарушение** пункта 2.2 Порядка № 121 Комитет по ЖКХ ЛО своевременно не исполнил полномочия, установленные пунктом 2.21 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО (в период с 01.01.2021 по 30.03.2021 не был утвержден регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница»).

16.2. Комитетом по ЖКХ ЛО допущены нарушения при регистрации поступивших заявок на предоставление субсидии (**нарушение** пункта 3 Порядка ведения Журнала, утвержденного распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от

03.08.2018 № 162; **нарушение** пункта 2.3 Порядка № 121). Данные нарушения исправлены в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия.

16.3. В нарушение подпункта «г» пункта 2.1 Порядка № 121 соглашения о предоставлении субсидии № 10-МТ от 25.03.2021 и № 54-МТ от 01.12.2021 с АО «КСГР» заключены Комитетом по ЖКХ ЛО не в соответствии с Типовой формой соглашения, следовательно, предоставление субсидии осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 121.

16.4. В нарушение требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, условия предоставления субсидий, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020), Комитетом по ЖКХ ЛО без заключения соглашения с АО «КСГР» (по акту сверки взаимных расчетов за 2020 год) 25.02.2021 перечислены средства субсидии в размере 5 530,8 тыс. руб. (соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ).

16.5. АО «КСГР» в целях получения субсидии представило ряд документов, оформленных **в нарушение** требований подпунктов «б», «в», «ж» - «и» пункта 2.2 Порядка № 121.

16.6. В нарушение пункта 2.4 Порядка № 121 Комитетом по ЖКХ ЛО нарушены сроки принятия решений о предоставлении субсидии АО «КСГР» (по заявке на получение субсидии № 93, зарегистрированной 20.04.2021, решение принято 20.05.2021, т.е. через 21 рабочий день; по заявке № 366, зарегистрированной 28.10.2021, решение принято 01.12.2021, т.е. через 23 рабочих дня).

16.7. В нарушение пункта 2.15 Порядка № 121 Комитетом по ЖКХ ЛО по заявке на получение субсидии № 70 средства субсидии перечислены 11.05.2021, то есть позже установленного срока (решение о предоставлении субсидии принято 20.04.2021, средства субсидии перечислены через 13 рабочих дней 11.05.2021, соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ).

16.8. По заявке на получение субсидии № 288 (решение о предоставлении субсидии принято 14.10.2021, средства субсидии перечислены 26.11.2021 - через 30 рабочих дней) **не соблюден** срок, установленный пунктом 2.15 Порядка № 121 (соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ).

В уведомлении Комитета по ЖКХ ЛО в адрес АО «КСГР» от 14.10.2021 указано, что ввиду недостаточности запланированных ассигнований финансирование будет осуществлено после внесения изменений в областной бюджет Ленинградской области.

Пункт 2.15 Порядка № 121, устанавливающий срок перечисления Комитетом по ЖКХ ЛО субсидии не позднее 10-го рабочего дня следующего за днем принятия комитетом решения о предоставлении субсидии, не содержит исключений.

Нормами Порядка № 121 не установлены иные сроки принятия решения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ЖКХ ЛО.

Следовательно, правовые основания для несоблюдения Комитетом по ЖКХ ЛО срока перечисления субсидии, установленного пунктом 2.15 Порядка № 121, отсутствуют.

16.9. Пунктом 2.14 Порядка № 121 установлено, что получатель субсидии представляет в Комитет по ЖКХ ЛО отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за отчетный финансовый год в срок не позднее 1 марта текущего финансового года по форме, определенной соглашением. Аналогичная обязанность получателя субсидии предусмотрена пунктом 5.3.4 соглашения от 01.12.2021 № 54-МТ.

Согласно статье 6 БК РФ: текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период); отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году.

Дата отчета АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей по состоянию на 31.12.2018 указана 31.12.2021 (соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ). Таким образом, АО «КСГР» вышеуказанная обязанность не исполнена.

16.10. В нарушение требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, условия предоставления субсидий, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121, Комитетом по ЖКХ ЛО без заключения соглашения с АО «КСГР» (по акту сверки взаимных расчетов за 2021 год) 01.03.2022 перечислены средства субсидии в размере 12 379,8 тыс. руб.

17. Комитетом по ТЭК ЛО допущены следующие нарушения Порядка предоставления субсидий (приложение 2 к государственной программе).

17.1. В 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО **в нарушение** пункта 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) 6 соглашений о предоставлении субсидий сельским поселениям Тихвинского района заключены несвоевременно.

17.2. Соглашения, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО с сельскими поселениями Тихвинского района на предоставление субсидий в 2021 году, не соответствуют Типовой форме соглашения, утвержденной Комитетом финансов Ленинградской области.

Таким образом, предоставление в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО субсидий сельским поселениям Тихвинского района (Ганьковское СП, Горское СП, Коськовское СП, Мелегежское СП, Пашозерское СП, Шугозерское СП) осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктами 2.3 и 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) и пунктами 2.7 и 4.1 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016.

18. В отношении предоставления субсидий в соответствии с Порядком (приложение 1 к государственной программе) установлено следующее.

18.1. В нарушение пункта 3.13 Порядка (приложение 1 к государственной программе) распределение субсидий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 375 с нарушением установленного срока (несвоевременно).

18.2. Концессионером (филиал АО «Газпром теплоэнерго») выполнены не в полном объеме условия концессионного соглашения б/н от 23.10.2015 в части осуществления предельного объема инвестиций, а также выполнены не в полном объеме мероприятия инвестиционной программы.

Согласно представленной Комитетом по ТЭК ЛО информации, по результатам исполнения первых этапов концессионного соглашения (КС) Концессионер выявил невозможность выполнения всего объема мероприятий в сроки КС и в пределах максимального размера капитальных вложений, предусмотренного КС. В связи с этим, начиная с 2018 года, Концессионером ведутся переговоры с Концедентом с участием Правительства Ленинградской области по изменению сроков и условий КС, в том числе увеличению сроков КС, увеличению объема капитальных вложений, изменению состава имущественного комплекса, показателей надежности и энергетической эффективности и прочим аспектам.

19. В результате проверки АО «КСГР» установлено следующее.

19.1. АО «КСГР» при ведении бухгалтерского учета допущены нарушения отдельных требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», положений по бухгалтерскому учету, Учетной политики АО «КСГР».

19.2. Сумма налога на прибыль в налоговой декларации АО «КСГР» за 2021 год была занижена на 3,4 тыс. руб. (исправлено в ходе проверки).

19.3. Потери теплоэнергии в сетях АО «КСГР» составляют:

- 2015 год (факт) – 12,7%;
- 2019 год (факт) – 16,9%;
- 2021 год (план) – 21,9%.

Значения показателей, характеризующих технологические потери теплоэнергии АО «КСГР» в 2021 году (план, данные ЛенРТК) по отношению к 2015 году (факт, данные ЛенРТК), составляют:

- подача теплоэнергии в сеть увеличивается на 2,8%;
- потери теплоэнергии увеличиваются на 77,6%;
- количество отпущенной теплоэнергии потребителям уменьшается на 8%.

Рост потерь теплоэнергии АО «КСГР» свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по их снижению.

Согласно представленной ЛенРТК информации о причинах увеличения потерь теплоэнергии АО «КСГР», величина технологических потерь тепловой энергии при транспортировке по тепловым сетям фактически является математическим выражением. Нормативы технологических потерь тепловой энергии определяются в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325. При этом, указанная фактическая величина технологических потерь в отсутствии «100% оприборивания источников тепловой энергии и потребителей» не может считаться в полной мере характеризующей фактические технологические потери тепловой энергии. Доля отпущенной тепловой энергии по приборам учета на нужды населения для оказания коммунальной услуги «отопление» составила в 2021 году 20,5%, по нормативу - 79,5%. АО «КСГР» эксплуатируют тепловые сети со средним износом свыше 50% (по ряду

трубопроводов износ достигает 90%). Для снижения технологических потерь в тепловых сетях необходимо провести мероприятия по реконструкции (модернизации) тепловых сетей.

19.4. ЛенРТК приказом от 24.11.2021 № 220-п одним из основных показателей производственной программы в сфере водоснабжения АО «КСГР» на 2021 год установлен показатель «Потери воды в водопроводных сетях» - 20%.

19.5. На объем потребления тепловой энергии и соответственно на сумму субсидии влияет состояние внутренних сетей отопления МКД.

По данным проведенных выборочных контрольных осмотров установлено, что в ряде МКД (поставщик - АО «КСГР») тепловая изоляция внутренних сетей отопления отсутствует или значительно повреждена.

По расчетам КСП ЛО обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления МКД собственниками домов и управляющими компаниями позволяет обеспечить экономию тепловой энергии в размере более 5% от общего потребления жилого дома.

19.6. Исполнение инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» за 2021 год составило 69 642,1 тыс. руб. без НДС (план составляет 81 177,4 тыс. руб. без НДС).

Согласно информации АО «КСГР» отклонение от стоимости капитальных вложений, запланированных в инвестиционной программе, связано со сдвигом плана газификации запланированных населенных пунктов и корректировкой стоимости контрактов в результате проведения конкурсных процедур согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

19.7. В результате реализации инвестиционной программы водоотведения АО «КСГР» за 2021 год объекты, запланированные к вводу в 2021 году, не введены; плановые значения показателей энергетической эффективности не достигнуты.

19.8. АО «КСГР» в 2021 году не в полном объеме выполнены мероприятия КС от 30.08.2021.

АО «КСГР» пояснило, что КС заключено 30.08.2021. Мероприятия по государственной регистрации прав концессионера завершены к 10.11.2021. ИП в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы утверждена Комитетом по ЖКХ ЛО 17.11.2021. Государственная регистрация договоров аренды земельных участков, предоставленных АО «КСГР» для реализации КС, завершена 23.12.2021. Необходимость выполнения подготовительных мероприятий и конкурсных процедур не позволила завершить в полном объеме мероприятия, запланированные на 2021 год.

20. В результате проверки ОАО «УЖКХ» установлено следующее.

20.1. В нарушение статьи 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз при расчете налога на имущество организаций за 2019 и 2020 годы ОАО «УЖКХ» применена ставка налога 1%, что привело к занижению суммы налога на общую сумму 50,3 тыс. руб. (в 2019 году – на 32,7 тыс. руб.; в 2020 году – на 17,6 тыс. руб.).

20.2. В целях оказания коммунальных услуг населению по теплоснабжению и горячему водоснабжению на территории Тихвинского района Ленинградской области администрациями муниципальных образований Тихвинского муниципального района Ленинградской области с ОАО «УЖКХ» заключены договоры аренды муниципального имущества.

Данными договорами аренды предусмотрена передача администрациями сельских поселений Тихвинского района в аренду ОАО «УЖКХ» объектов водоснабжения и теплоснабжения. В период с 2006 по 2015 год срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, ежегодно продлевался на 11 месяцев.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (введена Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ) установлено, что заключение договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, может быть осуществлено только на основании проведения конкурсов на право заключения таких договоров аренды, за исключением предусмотренных законом случаев.

Между тем, в период с 2006 по 2015 год конкурсы на право заключения договоров аренды не проводились. В 2015 году к договорам аренды, заключенным в 2006 году, были подписаны дополнительные соглашения, предусматривающие их ежегодную автоматическую пролонгацию.

Учитывая вышеизложенное, после вступления в силу Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ (с 02.07.2008) продление на новый срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, противоречит требованиям части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Договоры аренды, заключенные в 2006 году, не прекратили свое действие (продолжили исполняться ОАО «УЖКХ» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвылевского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского района путем заключения дополнительных соглашений к ним по 2021 год включительно).

20.3. Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены субсидии на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения в отношении объектов теплоснабжения, принадлежащих на праве собственности сельским поселениям Тихвинского района, проведение текущего и капитального ремонта которых, согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, должно осуществляться арендатором объектов теплоснабжения (ОАО «УЖКХ»), а фактически осуществлялось **в нарушение** указанной нормы собственником имущества.

20.4. ОАО «УЖКХ» при ведении бухгалтерского учета допущены нарушения отдельных требований положений по бухгалтерскому учету, Учетной политики ОАО «УЖКХ», Инструкции № 94н.

20.5. КСП ЛО 15 и 16 сентября 2022 года выборочно проведена проверка выполненных ремонтных работ на объектах теплоснабжения, находящихся в эксплуатации ОАО «УЖКХ», в Ганьковском сельском поселении, Коськовском сельском поселении и Пашозерском сельском поселении Тихвинского района, в результате которой установлено следующее.

20.5.1. По муниципальному контракту на ремонт участка ТС от УТ-6 до жилых домов № 14 и № 15, д. Ганьково (подрядчик - ООО «СтройСтандарт») установлено завышение объемов работ на общую сумму 17,5 тыс. руб. (в том числе областной бюджет - 15,2 тыс. руб., местный бюджет - 2,3 тыс. руб.).

Администрация Ганьковского СП 03.10.2022 представила документы, подтверждающие возврат средств подрядчиком в местный бюджет в сумме 17,5 тыс. руб. и документы о возврате средств в областной бюджет в сумме 15,2 тыс. руб.

20.5.2. В ходе проверки выполненных работ по ремонту участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово» (подрядчик – ООО «ВОДА») КСП ЛО выполнен пересчет стоимости работ, принятых Администрацией Коськовского СП, на сумму 2 938,7 тыс. руб. (областной бюджет – 2 644,8 тыс. руб., местный бюджет - 293,9 тыс. руб.), в том числе:

- завышение объемов работ - 2 125,6 тыс. руб. (областной бюджет 1 913,0 тыс. руб., местный бюджет - 212,6 тыс. руб.);

- некорректное применение материального ресурса при определении стоимости фактически примененных для прокладки тепловых сетей трубопроводов – 813,1 тыс. руб. (областной бюджет – 731,8 тыс. руб., местный бюджет – 81,3 тыс. руб.).

Администрация Коськовского СП представила документы, подтверждающие возврат средств подрядчиком в местный бюджет в сумме 2 125,6 тыс. руб. и документы о возврате средств в областной бюджет в сумме 1 913 тыс. руб.

11.11.2022 Администрация Коськовского СП обратилась в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с исковым заявлением к ООО «ВОДА» о взыскании неосновательного обогащения в сумме 813,1 тыс. руб.

20.5.3. В ходе проверки выполненных работ по муниципальному контракту на замену металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро (подрядчик - ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания») установлено завышение объемов работ в сумме 37,5 тыс. руб. (в том числе областной бюджет - 32,3 тыс. руб., местный бюджет – 5,2 тыс. руб.).

Администрация Пашозерского СП 03.10.2022 представила в КСП ЛО подтверждающие документы о возврате средств подрядчиком в местный бюджет в сумме 37,5 тыс. руб. и документы о возврате средств в областной бюджет в сумме 32,3 тыс. руб.

20.6. Комитет по ТЭК ЛО не проверил достоверность значений результата использования субсидии, предоставленной бюджету Коськовского СП (соглашение № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021, в отчете указано 910 п. м).

Согласно акту формы КС-2 от 09.08.2021 № 1 протяженность линейного объекта «Участок тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово» составляет 506 м (в четырехтрубном исполнении).

При осмотре установлено, что фактическая протяженность отремонтированного участка составила 399 м, т.е. на 511 м меньше значения результата использования субсидии, установленного соглашением № 19ПЗ/2020

от 02.04.2021 (910 п. м), и на 107 п. м меньше протяженности линейного объекта, предусмотренной локальной сметой № 08.20/15 и указанной в акте формы КС-2 от 09.08.2021 № 1 (506 п. м).

Таким образом, результат использования субсидии, выделенной на ремонт объектов теплоснабжения, предусмотренный соглашением № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021, Администрацией Коськовского СП **не достигнут**.

Администрацией Коськовского СП в Комитет по ТЭК ЛО представлен **недостоверный** «Отчет о достижении показателей результатов использования Субсидии по состоянию на 01.01.2022», в котором значение результатов использования субсидии (910 п. м) не соответствует значению фактически достигнутого результата использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения (399 п. м).

В нарушение пункта 5.11 Порядка (приложение 2 к государственной программе) Комитет по ТЭК ЛО не обеспечил соблюдение Администрацией Коськовского СП порядка предоставления субсидии (достижение значений результатов использования субсидии).

21. Выявленные КСП ЛО в ходе настоящего контрольного мероприятия нарушения порядков предоставления субсидий свидетельствуют о том, что Комитет по ТЭК ЛО не обеспечил осуществление должным образом контроля за соблюдением получателями субсидий и грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий и грантов, предусмотренного пунктом 4.1 Порядка № 33, а Комитет по ЖКХ ЛО не обеспечил осуществление должным образом обязательного контроля соблюдения получателями субсидий и грантов условий, целей и порядка предоставления субсидий, предусмотренного пунктом 3.2 Порядка № 121.

22. Комитетом по ТЭК ЛО **не соблюдены** требования пункта 20.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области - в таблице 4 государственной программы (в ред. от 30.12.2021) не указаны формулы и краткие алгоритмы расчетов значений ряда показателей (устранено с 2022 года).

23. Плановое значение показателя «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)» государственной программы за 2021 год не достигнуто (план - 15,1%; факт - 2,7%).

24. Согласно отчету АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год по соглашению от 21.01.2021 № 02/2021 значения показателей составили: обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения - 106%, обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения - 95%.

В нарушение пункта 2.19 Порядка № 33 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой теплоснабжения и горячего водоснабжения за 2021 год АО «КСГР» осуществлялся в часах, а не в днях.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.19 Порядка № 33 значение показателя обеспеченности населения качественной услугой теплоснабжения и горячего водоснабжения не может превышать 100% (количество дней оказания

услуг без нарушений не может превышать количество дней предоставления услуг).

Достоверность значений показателей, указанных в отчете АО «КСГР», не подтверждена.

В нарушение пункта 4.2 Порядка № 33 и пункта 5.3.14 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 АО «КСГР» представлен в Комитет по ТЭК ЛО недостоверный отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год.

В нарушение пункта 4.1 Порядка № 33 Комитетом по ТЭК ЛО без проведения должным образом контроля принят недостоверный отчет АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год.

В нарушение пунктов 2.10 и 2.13 Порядка № 121 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой холодного водоснабжения и водоотведения осуществлен АО «КСГР» исходя из количества часов, а не дней.

25. Эффективность предоставления субсидий АО «КСГР» характеризуется следующими эффектами.

Экономический эффект: в случае отсутствия субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению, деятельность АО «КСГР» была бы убыточной.

Социальный эффект: помимо обеспечения населения качественными услугами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения социальный эффект в результате предоставления субсидий АО «КСГР» характеризуют численность работников на предприятии и размер заработной платы.

Среднее количество работников АО «КСГР» в 2021 году составило 409 в месяц. Кроме того, среднее количество действующих в 2021 году договоров гражданско-правового характера составило 96 договоров в месяц.

Работникам АО «КСГР» (с учетом заключенных договоров гражданско-правового характера) в 2021 году в среднем начислено 42 тыс. руб. в месяц.

Бюджетный эффект:

АО «КСГР» предоставлены средства из областного бюджета и налоговые льготы в общей сумме 462 432,4 тыс. руб. (субсидии - 461 748 тыс. руб., налоговые льготы - 684,4 тыс. руб.).

В результате деятельности АО «КСГР» в 2021 году в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации уплачены налоги и сборы на общую сумму 157 104,2 тыс. руб., в том числе в областной бюджет - 34 806,1 тыс. руб.

Предложения

1. Правительству Ленинградской области.

1.1. В целях обеспечения достоверности отчетных значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов),

рассмотреть необходимость внесения следующих изменений в порядки предоставления субсидий (грантов) № 33 и № 121:

Установить обязанность получателей субсидий (грантов) предоставлять расчеты и документы, подтверждающие отчетные значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов).

1.2. В целях недопущения выявленных нарушений рассмотреть необходимость внесения следующих изменений в Порядок предоставления субсидий (грантов) № 121:

- регламентировать сроки предоставления отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за отчетный финансовый год с учетом статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- регламентировать сроки принятия решения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ЖКХ ЛО на текущий финансовый год.

1.3. В целях снижения объема средств областного бюджета, выделяемых для предоставления субсидий и грантов, рассмотреть необходимость и целесообразность принятия следующих мер, направленных на:

- увеличение обеспеченности жилых домов общедомовыми приборами учета тепловой энергии;

- увеличение обеспеченности жилых помещений индивидуальными приборами учета водоснабжения;

- обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления МКД;

- снижение технологических потерь теплоэнергии и других коммунальных ресурсов.

1.4. Рассмотреть необходимость принятия мер по установлению ответственности ресурсоснабжающих организаций (их должностных лиц) за допущенные нарушения в ходе реализации инвестиционных программ.

1.5. Рассмотреть необходимость принятия мер по утверждению форм отчетов о выполнении инвестиционных программ.

2. В целях недопущения выявленных в ходе настоящего контрольного мероприятия нарушений и недостатков Комитету по ТЭК ЛО и Комитету по ЖКХ ЛО принять следующие меры:

2.1. Планирование расходов областного бюджета осуществлять в соответствии с действующим законодательством (в полном объеме исполнять бюджетное полномочие главных распорядителей бюджетных средств в части составления обоснований бюджетных ассигнований).

2.2. Составление, утверждение и ведение бюджетных смет осуществлять в соответствии с действующим законодательством и порядками составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

2.3. Ведение бюджетного учета осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

2.4. Утверждение инвестиционных программ, внесение изменений в инвестиционные программы и контроль за их реализацией осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

2.5. Предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области осуществлять в соответствии с утвержденными порядками предоставления субсидий и заключенными соглашениями.

3. Комитету по ТЭК ЛО:

3.1. Принять меры в целях обеспечения достоверности информации в РГИС «Энергоэффективность».

3.2. В соответствии с пунктом 4.1 Порядка № 33 обеспечить осуществление контроля за соблюдением получателями субсидии порядка и условий предоставления субсидий, а также достижения результатов предоставления субсидии.

3.3. В соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий (постановление Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257) обеспечить возврат Администрацией Коськовского СП в областной бюджет средств субсидии, предоставленной в соответствии с соглашением № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 из областного бюджета на ремонт объектов теплоснабжения, в связи с недостижением значений результатов ее использования.

3.4. Обеспечить контроль за возвратом Администрацией Коськовского СП в областной бюджет средств в сумме 731,8 тыс. руб. (некорректное применение материального ресурса при определении стоимости фактически примененных для прокладки тепловых сетей трубопроводов составило 813,1 тыс. руб., в т.ч. областной бюджет – 731,8 тыс. руб., местный бюджет – 81,3 тыс. руб., исковое заявление Администрации Коськовского СП к ООО «ВОДА» от 11.11.2022).

3.5. В соответствии с пунктом 2 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) рассмотреть вопрос о необходимости утверждения административного регламента осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения.

3.6. В соответствии с пунктом 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО принять меры по оказанию методической помощи органам местного самоуправления Ленинградской области по недопущению нарушений органами местного самоуправления действующего законодательства при заключении договоров на передачу объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, ресурсоснабжающим организациям в аренду или концессию (в т.ч. договоров аренды муниципального имущества, заключенных между ОАО «УЖКХ» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвылевского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского района).

3.7. Принять меры по обеспечению выполнения требований подпункта 14 пункта 4.3 Порядка (приложение № 2 к государственной программе) в части предоставления в комплекте документов к заявке договоров аренды объектов теплоснабжения, заключенных в соответствии с действующим законодательством и зарегистрированных в установленном порядке в Росреестре.

4. Комитету по ЖКХ ЛО:

4.1. Принять меры в целях обеспечения исполнения функций комитета, определенных пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО (пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям комитета отнесено осуществление мониторинга реализации производственных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении).

4.2. В соответствии с пунктом 3.2 Порядка № 121 обеспечить осуществление контроля соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, установленных Порядком № 121 и соглашением о предоставлении субсидии, путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном Комитетом по ЖКХ ЛО.

4.3. Порядок № 76 привести в соответствие с Общими требованиями.

5. ЛенРТК решения об установлении экономически-обоснованных тарифов принимать при наличии у ресурсоснабжающих организаций соответствующих действующему законодательству договоров аренды или концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности (в том числе договоров аренды муниципального имущества, заключенных между ОАО «УЖКХ» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвыленского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского муниципального района Ленинградской области).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И. В. Родин