

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)

27.12.2022 № 01-23-13/2022

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с частью 6 статьи 15 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)».

**Приложения:**

1. Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)» на 87 л. (с оборотом) в 1 экз.

2. Выписка из Протокола № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022 о рассмотрении разногласий комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на 4 л. (с оборотом) в 1 экз.

3. Приложение № 4 к Протоколу заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022 № 8/22 на 21 л. (с оборотом) в 1 экз.

4. Выписка из Протокола № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022 о рассмотрении разногласий комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.

5. Приложение № 3 к Протоколу заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022 № 8/22 на 14 л. (с оборотом) в 1 экз.

6. Выписка из Протокола № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022 о рассмотрении разногласий акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» на 2 л. (с оборотом) в 1 экз.

7. Приложение № 2 к Протоколу заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022 № 8/22 на 17 л. (с оборотом) в 1 экз.

8. Выписка из Протокола № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022 о рассмотрении разногласий открытого акционерного общества «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» на 1 л. (с оборотом) в 1 экз.

9. Приложение № 1 к Протоколу заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022 № 8/22 на 5 л. (с оборотом) в 1 экз.


С уважением,  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Кутырев Юрий Александрович  
(812) 579-05-93

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



\_\_\_\_\_ М. А. Ляхова  
« 24 » декабря 2022 года

**Отчет**  
**по результатам контрольного мероприятия**  
**«Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности**  
**использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в**  
**2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и**  
**горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения**  
**из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных**  
**доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на**  
**коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению**  
**(на выборочной основе)»**

**Основания для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 2 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2021 № 01-09-44 (с изменениями).

Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.02.2022 № 01-13-6 (с изменениями).

**Цель проведения контрольного мероприятия:**

Проведение проверки соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Предоставление комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области субсидий и грантов в форме субсидий в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов,

образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению.

Соблюдение органами исполнительной власти и ресурсоснабжающими организациями условий, целей и порядка предоставления субсидий в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок их предоставления, а также заключенными соглашениями.

#### **Объекты контрольного мероприятия:**

1. Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее - Комитет по ТЭК ЛО).

2. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее - Комитет по ЖКХ ЛО).

3. Ресурсоснабжающие организации (на выборочной основе):

3.1. Акционерное общество «Коммунальные системы Гатчинского района» (далее - АО «КСГР»).

3.2. Открытое акционерное общество «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» (далее – ОАО «УЖКХ»).

#### **Перечень оформленных в ходе контрольного мероприятия актов:**

1. Акт проверки Комитета по ТЭК ЛО от 28.10.2022.

Замечания (разногласия) Комитета по ТЭК ЛО к акту проверки от 28.10.2022 рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (протокол № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022).

2. Акт проверки Комитета по ЖКХ ЛО от 28.10.2022.

Замечания (разногласия) Комитета по ЖКХ ЛО к акту проверки от 28.10.2022 рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (протокол № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022).

3. Акт проверки АО «КСГР» от 28.10.2022.

Замечания (разногласия) АО «КСГР» к акту проверки от 28.10.2022 рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (протокол № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022).

4. Акт проверки ОАО «УЖКХ» от 28.10.2022.

Замечания (разногласия) ОАО «УЖКХ» к акту проверки от 28.10.2022 рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (протокол № 8/22 заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.12.2022).

**В результате проведения контрольного мероприятия установлено:**

**1. Обоснованность планирования и предоставления субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению**

**1.1. Правовые основы предоставления субсидий и грантов в форме субсидий**

Согласно статье 157 ЖК РФ<sup>1</sup> размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 157<sup>1</sup> ЖК РФ предусмотрено, что не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Предельные индексы устанавливаются на основании утверждаемых распоряжениями Правительства Российской Федерации индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по субъектам Российской Федерации и размеров отклонений по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р<sup>2</sup> утверждены предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2019 - 2023 годы, в том числе предельно допустимые отклонения для Ленинградской области.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 14.12.2018 № 73-пг<sup>3</sup> утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера

<sup>1</sup> Жилищный кодекс Российской Федерации.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2019 - 2023 годы».

<sup>3</sup> Постановление Губернатора Ленинградской области от 14.12.2018 № 73-пг «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ленинградской области на 2019 - 2023 годы».



вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области, устанавливаются ЛенРТК<sup>1</sup> с учетом недопустимости повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных индексов.

В соответствии со статьей 5 областного закона от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» компенсация выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области, осуществляется в виде субсидий на возмещение недополученных доходов, предоставляемых указанным организациям за счет средств областного бюджета Ленинградской области в случаях и порядке, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области.

В связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) субсидии ресурсоснабжающим организациям из областного бюджета Ленинградской области предоставляются в рамках реализации следующих подпрограмм государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»<sup>2</sup> (далее – государственная программа):

- в рамках подпрограммы «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры» - субсидии в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения;

- в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» - субсидии в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

Порядки предоставления субсидий и грантов утверждены следующими нормативными правовыми документами:

- Порядок предоставления субсидий в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33<sup>3</sup> (далее – Порядок № 33). Главный распорядитель бюджетных средств – Комитет по ТЭК ЛО.

<sup>1</sup> Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК).

<sup>2</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого

- Порядок предоставления субсидий в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121<sup>1</sup> (далее – Порядок № 121). Главный распорядитель бюджетных средств – Комитет по ЖКХ ЛО.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка № 33 субсидии и гранты предоставляются в целях обеспечения надежности и качества снабжения населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения в целях реализации государственной программы.

Пунктом 2.2 Порядка № 33 установлены требования, которым должны соответствовать получатели субсидий и грантов, в том числе в соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 33 получатели субсидий и получатели грантов не должны получать средства из областного бюджета Ленинградской области в соответствии с иными нормативными правовыми актами или муниципальными правовыми актами на цели, указанные в пункте 1.2 Порядка № 33.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка № 121 субсидии и гранты предоставляются в целях обеспечения населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) холодного водоснабжения и (или) водоотведения по тарифам, установленным ЛенРТК ниже уровня регулируемых в установленном порядке тарифов для ресурсоснабжающих организаций, в целях реализации подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» государственной программы.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 121 субсидии и гранты предоставляются при соблюдении в том числе следующего условия - получатель субсидии, получатель грантов в форме субсидий не должен получать средства из областного бюджета Ленинградской области на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.2 настоящего Порядка.

Следует отметить, что указанные субсидии и гранты предоставляются в целях исполнения требования, установленного статьей 157<sup>1</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации (недопущение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)).

---

функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

## 1.2. Информация о суммах предоставленных субсидий и грантов

### *Информация о суммах предоставленных субсидий и грантов Комитетом по ТЭК ЛО*

Комитетом по ТЭК ЛО в 2021 году ресурсоснабжающим организациям предоставлены субсидии и гранты в сумме 4 349 425,1 тыс. руб. (КБК<sup>1</sup> 978.0502.57.1.02.06310.800 и 978.0505.57.1.02.06310.600), в том числе:

Таблица 1, тыс. руб.

Показатель	КВР <sup>2</sup> 600	КВР 800	Итого
План первоначальный (областной закон от 22.12.2020 № 143-оз <sup>3</sup> )	67 488,0	3 623 823,0	3 691 311,0
Увеличение (на тыс. руб.)	157 989,4	500 305,9	658 295,3
Увеличение (на %)	234,1	13,8	17,8
Итого план с изменениями	225 477,4	4 124 128,9	4 349 606,3
Исполнено (КВР 613 и 811)	225 297,2	4 124 127,9	4 349 425,1
% исполнения	99,9	100,0	100,0

Комитетом по ТЭК ЛО субсидии предоставлены по следующим КБК:

- Глава 978 «Комитет по ТЭК ЛО».
- Подразделы 0502 «Коммунальное хозяйство», 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

- Целевая статья расходов (ЦСР) 57.1.02.06310 «Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области». Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области». Основное мероприятие «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу». Субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области».

- КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», 613 «Гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям», 800 «Иные бюджетные ассигнования», 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

Следует отметить, что гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям предоставляются с 2020 года.

<sup>1</sup> Код бюджетной классификации.

<sup>2</sup> Код вида расходов.

<sup>3</sup> Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».



Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и грантов в сфере теплоснабжения за период с 2017 по 2022 год составляют:



Информация о суммах бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и грантов в сфере теплоснабжения за период с 2017 по 2022 год представлена в таблице:

Таблица 2, тыс. руб.

Показатель	КВР 600	КВР 800	Итого
2017 год:			
областной закон от 09.12.2016 № 90-оз <sup>1</sup>	0,0	1 361 441,9	1 361 441,9
областной закон от 09.12.2016 № 90-оз (ред. от 31.10.2017)	0,0	3 186 848,8	3 186 848,8
2018 год:			
областной закон от 21.12.2017 № 82-оз <sup>2</sup>	0,0	1 932 171,9	1 932 171,9
областной закон от 21.12.2017 № 82-оз (ред. от 09.11.2018)	0,0	3 110 140,0	3 110 140,0
2019 год:			
областной закон от 20.12.2018 № 130-оз <sup>3</sup>	0,0	2 386 997,7	2 386 997,7
областной закон от 20.12.2018 № 130-оз (ред. от 04.12.2019)	0,0	3 567 950,4	3 567 950,4
2020 год:			
областной закон от 04.12.2019 № 94-оз <sup>4</sup>	0,0	3 186 997,7	3 186 997,7
областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020)	185 539,0	5 081 616,4	5 267 155,4
2021 год:			
областной закон от 22.12.2020 № 143-оз	67 488,0	3 623 823,0	3 691 311,0
областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (ред. от 16.11.2021)	225 477,4	4 056 221,1	4 281 698,5
Сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.01.2022	225 477,4	4 124 128,9	4 349 606,3
Исполнено	225 297,2	4 124 127,9	4 349 425,1
2022 год:			

<sup>1</sup> Областной закон от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

<sup>2</sup> Областной закон от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

<sup>3</sup> Областной закон от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>4</sup> Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Показатель	КВР 600	КВР 800	Итого
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз <sup>1</sup>	110 128,6	3 197 601,0	3 307 729,6
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз (ред. от 24.06.2022)	110 128,6	3 235 141,4	3 345 270,0
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз (ред. от 07.10.2022)	110 128,6	5 295 023,6	5 405 152,3

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и грантов (предусмотрены областным законом от 22.12.2020 № 143-оз) в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократились на 985 456,9 тыс. руб. или на 18,7%.

Всего в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО перечислены субсидии и гранты 96 получателям на общую сумму 4 349 425,1 тыс. руб.

В 2021 году предоставлены:

- субсидии - 4 124 127,9 тыс. руб., из них:

за расчетные периоды 2018 года – 34 813,7 тыс. руб.;

за расчетные периоды 2019 года – 237 255,2 тыс. руб.;

за расчетные периоды 2020 года – 701 471,8 тыс. руб.;

за расчетные периоды 2021 года – 3 150 587,1 тыс. руб.;

- гранты - 225 297,2 тыс. руб.

По данным Комитета по ТЭК ЛО за 2021 год оформлены на финансирование 887 заявок на выплату субсидии по межтарифной разнице. В связи с дефицитом ассигнований, предусмотренных для выплаты субсидий по межтарифной разнице, по состоянию на 30.12.2021 не были профинансированы рассмотренные и подготовленные к выплате заявки на сумму 383 441,5 тыс. руб. Планируемая годовая потребность в 2021 году составила порядка 4 733 000 тыс. руб., дефицит средств составил порядка 400 000 тыс. руб.

В 2022 году за расчетный период 2021 года перечислены субсидии на сумму 1 224 009,1 тыс. руб. или 28% от общей суммы субсидий за расчетный период 2021 года (4 374 596,2 тыс. руб.).

### **Информация о суммах предоставленных субсидий Комитетом по ЖКХ ЛО**

Комитетом по ЖКХ ЛО в 2021 году предоставлены субсидии и гранты в общей сумме 986 973,4 тыс. руб. (КБК 984.0502.57.4.01.07990.800; 984.0505.57.4.01.07990.600) или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (987 720,3 тыс. руб.):

Таблица 3, тыс. руб.

Показатель	КВР 600*	КВР 800*	Итого
Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (первоначальная редакция)	1 900,0	805 820,3	807 720,3
Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (ред. от 16.11.2021)	1 900,0	985 820,3	987 720,3
Увеличение (на тыс. руб.)	0,0	180 000,0	180 000,0
Увеличение (на %)	0,0	22,3	22,3
Исполнено (КВР 613 и 811)	1 153,1	985 820,3	986 973,4
% исполнения	60,7	100,0	99,9

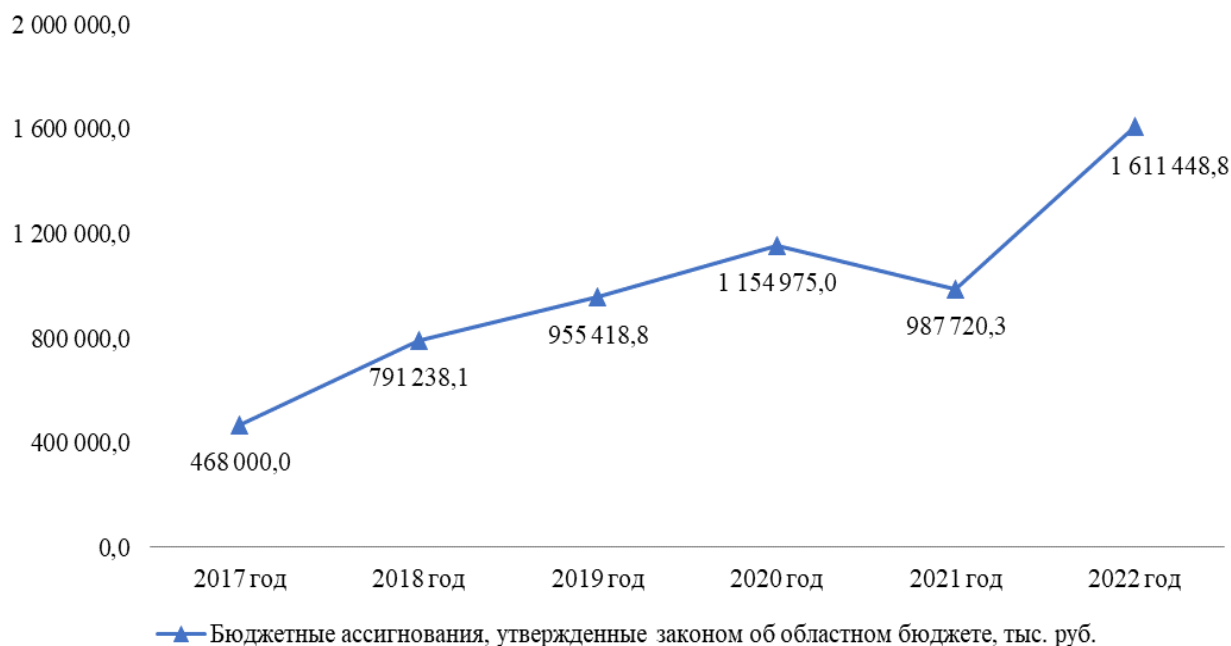
\* Глава 984 «Комитет по ЖКХ ЛО».

КЦСР 57.4.01.07990 «Государственная программа Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение

<sup>1</sup> Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

энергоэффективности в Ленинградской области». Подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области». Основное мероприятие «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) холодного водоснабжения и водоотведения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу». Субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области».

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и грантов в сфере водоснабжения и водоотведения за период с 2017 по 2022 год составляют:



Информация об утвержденных бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидий и грантов в сфере водоснабжения и водоотведения за период с 2017 по 2022 год приведена в таблице:

Таблица 4, тыс. руб.

Показатель	КВР 600	КВР 800	Итого
2017 год:			
областной закон от 09.12.2016 № 90-оз	0,0	318 000,0	318 000,0
областной закон от 09.12.2016 № 90-оз (ред. от 31.10.2017)	0,0	468 000,0	468 000,0
2018 год:			
областной закон от 21.12.2017 № 82-оз	0,0	391 238,1	391 238,1
областной закон от 21.12.2017 № 82-оз (ред. от 09.11.2018)	0,0	791 238,1	791 238,1
2019 год:			
областной закон от 20.12.2018 № 130-оз	0,0	400 000,0	400 000,0
областной закон от 20.12.2018 № 130-оз (ред. от 04.12.2019)	0,0	955 418,8	955 418,8
2020 год:			
областной закон от 04.12.2019 № 94-оз	0,0	805 418,8	805 418,8
областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (ред. от 02.11.2020)	0,0	1 154 975,0	1 154 975,0
2021 год:			
областной закон от 22.12.2020 № 143-оз	1 900,0	805 820,3	807 720,3
областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (ред. от 16.11.2021)	1 900,0	985 820,3	987 720,3
2022 год:			
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз	1 900,0	806 533,3	808 433,3

Показатель	КВР 600	КВР 800	Итого
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз (ред. от 24.06.2022)	1 900,0	809 910,9	811 810,9
областной закон от 21.12.2021 № 148-оз (ред. от 07.10.2022)	8 713,3	1 602 735,5	1 611 448,8

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий и грантов в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократились на 167 254,7 тыс. руб. или на 14,5%.

Следует отметить, что гранты в форме субсидии бюджетным учреждениям предоставляются с 2021 года.

В 2021 году Комитетом по ЖКХ ЛО перечислены субсидии и гранты 39 получателям на общую сумму 986 973,4 тыс. руб., в том числе:

- за расчетный период 2017 года - 616,8 тыс. руб.;
- за расчетный период 2018 года - 7 210,8 тыс. руб.;
- за расчетный период 2019 года - 10 076,2 тыс. руб.;
- за расчетный период 2020 года - 308 906,2 тыс. руб.;
- за расчетный период 2021 года - 660 163,3 тыс. руб.

Комитетом по ЖКХ ЛО в 2021 году за расчетные периоды 2017 – 2020 годов перечислены субсидии и гранты на сумму 326 810,1 тыс. руб., что составляет 33,1% от общей суммы, перечисленных в 2021 году средств субсидий и грантов (986 973,4 тыс. руб.).

В 2022 году Комитетом по ЖКХ ЛО за расчетный период 2021 года перечислены субсидии на сумму 479 989,7 тыс. руб. или 42% от общей суммы субсидий и грантов за расчетный период 2021 года (1 140 153 тыс. руб.).

### **1.3. Планирование расходов областного бюджета на предоставление субсидий и (или) грантов**

#### ***Обоснования бюджетных ассигнований (ОБАС) на 2021 год***

В соответствии со статьей 174<sup>2</sup> БК РФ<sup>1</sup> и статьей 9 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54<sup>2</sup> утверждены:

- порядок планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее – Порядок планирования);
- методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее – Методика).

ЛенРТК 10.06.2020 в адрес Комитета по ТЭК ЛО направлена информация о прогнозном расчете объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий на 2021 - 2023 годы, в том числе:

- 2021 год – 4 823 270,1 тыс. руб.;
- 2022 год – 5 016 200,9 тыс. руб.;
- 2023 год – 5 216 848,9 тыс. руб.

<sup>1</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации.

<sup>2</sup> Приказ Комитета финансов от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области».

Областным законом от 22.12.2020 № 143-оз (первоначальная редакция) Комитету по ТЭК ЛО на 2021 год для предоставления субсидий утверждены бюджетные ассигнования в сумме 3 691 311,0 тыс. руб. (КЦСР 57.1.02.06310).

ЛенРТК 28.01.2021 в адрес Комитета по ТЭК ЛО направил сведения о расчетном годовом объеме средств областного бюджета для предоставления в 2021 году субсидий и (или) грантов ресурсоснабжающим организациям на компенсацию межтарифной разницы по теплоснабжению и горячему водоснабжению на сумму 4 714 539,6 тыс. руб. (без учета НДС), в том числе:

Таблица 5

Показатель	Сумма, тыс. руб.
расчетный годовой объем средств на компенсацию межтарифной разницы организациям, оказывающим услуги по теплоснабжению	2 878 906,8
расчетный годовой объем средств на компенсацию межтарифной разницы организациям, оказывающим услуги по горячему водоснабжению	1 835 632,8
Итого	4 714 539,6

Информация об обоснованиях бюджетных ассигнований Комитета по ТЭК ЛО приведена в таблице (КЦСР 57.1.02.06310):

Таблица 6, тыс. руб.

Период. КВР	ОБАС от 15.07.2020 (письмо Комитета по ТЭК ЛО от 15.07.2020)	Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях (письмо Комитета по ТЭК ЛО от 17.07.2020)	Итого	Уточненные ОБАС от 18.08.2020 (письмо Комитета по ТЭК ЛО от 19.08.2020)	Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (первоначальная редакция)
2021 год:					
800 (810)	3 288 823,0	-	3 288 823,0	3 623 823,0	3 623 823,0
600 (613)	67 488,0	-	67 488,0	67 488,0	67 488,0
Итого	3 356 311,0	1 319 000,0	4 675 311,0	3 691 311,0	3 691 311,0
2022 год:					
800 (810)	3 236 396,1	-	3 236 396,1	3 268 896,1	3 268 896,1
600 (613)	69 058,0	-	69 058,0	69 058,0	69 058,0
Итого	3 305 454,1	1 427 000,0	4 732 454,1	3 337 954,1	3 337 954,1
2023 год:					
800 (810)	3 301 820,5	-	3 301 820,5	3 334 320,5	3 334 320,5
600 (613)	0,0	-	0,0	0,0	0,0
Итого	3 301 820,5	1 537 000,0	4 838 820,5	3 334 320,5	3 334 320,5

**В нарушение** пункта 1 статьи 174<sup>2</sup> БК РФ, пункта 6 и подпункта «г» пункта 7 Порядка планирования, пунктов 2.1 и 30.3 Методики Комитетом по ТЭК ЛО:

- В составе ОБАС на 2021 год от 15.07.2020 по КВР 810 (субсидии) и КВР 613 (гранты в форме субсидий) не представлены:

расчеты объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий;  
обоснования невозможности применения предусмотренных пунктом 30.3 Методики методов для определения расчетного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий.

- В составе уточненного ОБАС от 18.08.2020 расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий также не представлен.

Таким образом, **в нарушение** подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ Комитетом по ТЭК ЛО как главным распорядителем средств областного



бюджета не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия в части составления ОБАС по КЦСР 57.1.02.06310, КВР 613 и 810.

Аналогичное нарушение допущено Комитетом по ЖКХ ЛО при обосновании бюджетных ассигнований на 2021 год (КЦСР 57.4.01.07990):

Информация об обоснованиях бюджетных ассигнований Комитета по ЖКХ ЛО приведена в таблице (КЦСР 57.4.01.07990):

Таблица 7, тыс. руб.

Период. КВР	ОБАС от 15.07.2020 (письмо Комитета по ЖКХ ЛО от 15.07.2020)	Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях (письмо Комитета по ЖКХ ЛО от 15.07.2020)	Всего	Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз (первоначальная редакция)
2021 год				
600 (613)	1 900,0	-	1 900,0	1 900,0
800 (810)	805 418,8	845 221,8	1 650 640,6	805 820,3
Итого	807 318,8	845 221,8	1 652 540,6	807 720,3
2022 год				
600 (613)	1 900,0	-	1 900,0	1 900,0
800 (810)	805 494,8	845 145,8	1 650 640,6	805 494,8
Итого	807 394,8	845 145,8	1 652 540,6	807 394,8
2023 год				
600 (613)	1 900,0	-	1 900,0	1 900,0
800 (810)	805 573,8	845 066,8	1 650 640,6	805 573,9
Итого	807 473,8	845 066,8	1 652 540,6	807 473,9

Согласно пояснительной записке, представленной Комитетом по ЖКХ ЛО в рамках подготовки проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в Комитет финансов Ленинградской области (письмо от 17.07.2020):

- Бюджетные ассигнования запланированы исходя из доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы в объеме 2 416 487,4 тыс. руб. и соответствуют уровню 2020 года, в том числе:

- в 2021 году - 805 418,8 тыс. руб.;
- в 2022 году - 805 494,8 тыс. руб.;
- в 2023 году - 805 573,8 тыс. руб.

- Сумма потерь в доходах от применения государственных регулируемых тарифов (цен) на питьевую воду и услуги водоотведения и очистки сточных вод, отводимых по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, определена исходя из данных ЛенРТК на 2020 год (письмо ЛенРТК в адрес Комитета по ЖКХ ЛО от 23.01.2020) и составляет 1 652 540,6 тыс. руб.<sup>1</sup>.

- Предельные объемы бюджетных ассигнований не отражают реальную потребность на 2021 – 2023 годы и учитывая потребность прошедшего периода дополнительная потребность по годам составляет:

- в 2021 году - 845 221,8 тыс. руб.;
- в 2022 году - 845 145,8 тыс. руб.;
- в 2023 году - 845 066,8 тыс. руб.

<sup>1</sup> Межтарифная разница на 2020 год составила 1 652 540,6 тыс. руб., в том числе по холодному водоснабжению – 841 755,9 тыс. руб., по водоотведению – 810 784,7 тыс. руб.

Согласно сводной форме ОБАС и ОБАС по форме приложения 29 к Порядку планирования объем бюджетных ассигнований по КЦСР 57.4.01.07990, КВР 810 на 2021 год составил 805 418,8 тыс. руб.

Дополнительная потребность, выходящая за пределы доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде, на 2021 год составила 845 221,8 тыс. руб. (КЦСР 57.4.01.07990, КВР 810). Расчет дополнительной потребности бюджетных ассигнований отсутствует.

Итого необходимый объем бюджетных ассигнований по КЦСР 57.4.01.07990, КВР 810 на 2021 год составил 1 650 640,6 тыс. руб.

Согласно сводной форме ОБАС и ОБАС по форме приложения 29 к Порядку планирования объем бюджетных ассигнований по КЦСР 57.4.01.07990, КВР 613 на 2021 год составил 1 900 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма бюджетных ассигнований с учетом дополнительной потребности на 2021 год составила 1 652 540,6 тыс. руб. (КЦСР 57.4.01.07990).

**В нарушение** пункта 1 статьи 174<sup>2</sup> БК РФ, пункта 6 и подпункта «г» пункта 7 Порядка планирования, пунктов 2.1 и 30.3 Методики Комитетом по ЖКХ ЛО:

- В составе ОБАС (КЦСР 57.4.01.07990, КВР 613) не представлен расчет объема бюджетных ассигнований на гранты в форме субсидий (1 900 тыс. руб.);
- В составе ОБАС (КЦСР 57.4.01.07990, КВР 810) не представлен расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (805 418,8 тыс. руб.).

Обоснования невозможности применения предусмотренных пунктом 30.3 Методики методов для определения расчетного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в составе ОБАС также отсутствуют.

Таким образом, **в нарушение** подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ Комитетом по ЖКХ ЛО как главным распорядителем средств областного бюджета не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия в части составления обоснований бюджетных ассигнований по КЦСР 57.4.01.07990, КВР 613 и 810.

Утвержденный в областном законе от 22.12.2020 № 143-оз (в первоначальной редакции) объем бюджетных ассигнований Комитету по ЖКХ ЛО на 2021 год по КЦСР 57.4.01.07990 (807 720,3 тыс. руб.) превышает объем ОБАС (807 318,8 тыс. руб.) на 401,5 тыс. руб.

Согласно письму ЛенРТК от 28.01.2021 в адрес Комитета по ЖКХ ЛО (к письму приложены сведения о расчетном годовом объеме средств областного бюджета для предоставления субсидий и грантов ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области в 2021 году) расчетный объем бюджетных ассигнований для предоставления субсидий и грантов ресурсоснабжающим организациям на компенсацию межтарифной разницы по холодному водоснабжению и водоотведению в 2021 году составляет 1 519 165,8 тыс. руб. (без учета НДС), в том числе:

- по холодному водоснабжению - 791 668,3 тыс. руб.;
- по водоотведению - 727 497,5 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к таблицам поправок с обоснованиями бюджетных ассигнований (направлена Комитетом по ЖКХ ЛО в Комитет финансов Ленинградской области 27.08.2021) для внесения изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз в 2021 году необходимо дополнительно предусмотреть 263 315 тыс. руб. на субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению (КЦСР 57.4.01.07990, КВР 811, ассигнования составляют 805 820,3 тыс. руб.).

Уведомлением об изменении бюджетных назначений от 17.11.2021 (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 19.11.2021) Комитету по ЖКХ ЛО увеличены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2021 год на 180 000 тыс. руб. (КЦСР 57.4.01.07990, КВР 800).

Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по КЦСР 57.4.01.07990 на 2021 год составил 987 720,3 тыс. руб.:

Таблица 8, тыс. руб.

Период	КВР 600	КВР 800	Итого
2021 год (первоначальный)	1 900,0	805 820,3	807 720,3
изменение (увеличение)	0,0	180 000,0	180 000,0
2021 год (с учетом изменений)	1 900,0	985 820,3	987 720,3
2022 год	1 900,0	805 494,8	807 394,8
2023 год	1 900,0	805 573,9	807 473,9

### ***Соблюдение комитетами порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет на 2021 год***

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по ТЭК ЛО и казенного учреждения, находящегося в ведении Комитета по ТЭК ЛО, утвержден распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 28.12.2019 № 107 (далее – Порядок № 107).

**В нарушение** пункта 11.1 Инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 13.02.2018 № 4-пг, в грифе утверждения Порядка № 107 указано, что он утвержден распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 03.12.2018 № 27.

**В нарушение** пункта 1 статьи 221 БК РФ проект бюджетной сметы и бюджетная смета Комитета по ТЭК ЛО на 2021 год составлялись, утверждались и велись с нарушениями требований Порядка № 107, в том числе:

1. Проект бюджетной сметы Комитета по ТЭК ЛО на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденный председателем Комитета по ТЭК ЛО 15.07.2020:

- **в нарушение** пункта 2 Порядка № 107 составлен не по форме (приложение 1 к Порядку № 107), а именно лимиты бюджетных обязательств указаны в единице измерения «тыс. руб.», а не «руб.»;

- **в нарушение** пункта 4 Порядка № 107 не подписан исполнителем, ответственным за составление проекта бюджетной сметы Комитета по ТЭК ЛО.

2. Бюджетная смета Комитета по ТЭК ЛО на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденная председателем Комитета по ТЭК ЛО 24.12.2020:

- **в нарушение** пункта 6 Порядка № 107 составлена не по форме (приложение 2 к Порядку № 107), а именно лимиты бюджетных обязательств указаны в единице измерения «тыс. руб.», а не «руб.»;

- **в нарушение** пункта 8 Порядка № 107 не подписана исполнителем, ответственным за составление бюджетной сметы Комитета по ТЭК ЛО.

3. Изменения показателей бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные председателем Комитета по ТЭК ЛО 26.01.2021, 15.04.2021, 19.04.2021, 01.07.2021, 04.08.2021, 23.08.2021, 26.08.2021, 06.09.2021, 22.09.2021, 23.09.2021, 28.09.2021, 22.10.2021, 25.10.2021, 16.11.2021, 19.11.2021, 23.12.2021:

- **в нарушение** пункта 10 Порядка № 107 составлены не по форме (приложение 3 к Порядку № 107), а именно лимиты бюджетных обязательств указаны в единице измерения «тыс. руб.», а не «руб.»;

- **в нарушение** пункта 11 Порядка № 107 не подписаны исполнителем, ответственным за составление изменений показателей бюджетной сметы Комитета по ТЭК ЛО.

4. Изменения показателей бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные председателем Комитета по ТЭК ЛО 15.04.2021:

- утверждены председателем Комитета по ТЭК ЛО **с нарушением** срока, установленного пунктами 9 и 12 Порядка № 107 (более 5 рабочих дней с даты доведения изменений лимитов бюджетных обязательств: уведомления от 01.03.2021 и от 12.04.2021);

- **в нарушение** пункта 2 статьи 221 БК РФ, пункта 10 Порядка № 107 отражают изменения лимитов бюджетных обязательств (- 21 224,84 тыс. руб.), не соответствующие изменениям лимитов бюджетных обязательств, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области в уведомлении от 01.03.2021 (- 21 150,3 тыс. руб.) и уведомлении от 12.04.2021 (-74,61 руб.).

5. Изменения показателей бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные председателем Комитета по ТЭК ЛО 01.07.2021, утверждены председателем Комитета по ТЭК ЛО **с нарушением** срока, установленного пунктами 9 и 12 Порядка № 107 - более 5 рабочих дней с даты доведения изменений лимитов бюджетных обязательств (уведомление от 02.06.2021).

Комитетом по ЖКХ ЛО также допущены нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по ЖКХ ЛО утвержден распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76<sup>1</sup>.

Пунктом 2.4 Порядка № 76 установлено, что к бюджетной смете прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании бюджетных смет, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

Пунктом 4.3 Порядка № 76 установлено, что к представленным на утверждение изменениям в бюджетную смету прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, сформированных в соответствии с положениями пункта 2.4 Порядка № 76.

Распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 01.04.2019 № 67<sup>2</sup> в Порядок № 76 внесены изменения (изменены приложения 1 и 2 к Порядку № 76).

**В нарушение** пункта 1 статьи 221 БК РФ Порядок № 76 не соответствует Общим требованиям (приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н<sup>3</sup>), а именно:

- **В нарушение** пункта 2 приказа Минфина от 14.02.2018 № 26н в преамбуле Порядка № 76 содержится ссылка на Общие требования, утвержденные приказом Минфина от 20.11.2007 № 112н<sup>4</sup>, который признан утратившим силу. При составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения, начиная с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов) применяется приказ Минфина от 14.02.2018 № 26н.

- **В нарушение** пункта 6 Общих требований пунктом 2.1 Порядка № 76 установлено, что бюджетная смета составляется на период одного финансового года, тогда как пунктом 6 Общих требований установлено, что бюджетная смета составляется на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период). Областной закон от 22.12.2020 № 143-оз утвержден на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Следует отметить, что приложением 1 к Порядку № 76 утверждена форма бюджетной сметы на три года (на финансовый год и плановые периоды).

Пунктом 2 статьи 221 БК РФ установлено, что утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств (ЛБО) на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

<sup>1</sup> Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области» (с изм. от 01.04.2019 № 67), далее – Порядок № 76.

<sup>2</sup> Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 01.04.2019 № 67 «О внесении изменений в распоряжение комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области от 18.04.2018 № 76 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области».

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

<sup>4</sup> Приказ Минфина России от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».



Уведомлениями о бюджетных назначениях от 24.12.2020 (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2020) до Комитета по ЖКХ ЛО доведены лимиты бюджетных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в общем объеме 17 835 452,3 тыс. руб., в том числе по годам:

- на 2021 год - 6 625 695,1 тыс. руб.;
- на 2022 год - 5 782 758,6 тыс. руб.;
- на 2023 год - 5 426 998,6 тыс. руб.

Бюджетная смета на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждена председателем Комитета по ЖКХ ЛО 11.01.2021 и подписана начальником отдела финансов, бухгалтерского учета и правового обеспечения.

**В нарушение** пункта 2.1 Порядка № 76 (предусмотрено составление бюджетной сметы на один финансовый год) бюджетная смета Комитета по ЖКХ ЛО от 11.01.2021 составлена на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Показатели бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов в разделе 1 «Итоговые показатели бюджетной сметы» **не соответствуют** сумме итоговых данных по всем разделам (отклонение в 2022 году и 2023 году составляет 10 500 тыс. руб. ежегодно):

Таблица 9, тыс. руб.

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Раздел 1 бюджетной сметы	6 625 695,1	5 782 758,6	5 426 998,6
Раздел 1 бюджетной сметы (арифметическая сумма)	6 625 695,1	5 793 258,6	5 437 498,6
Раздел 2 бюджетной сметы	3 500,0	3 500,0	3 500,0
Раздел 3 бюджетной сметы	6 622 195,1	5 789 758,6	5 433 998,6
Раздел 4 бюджетной сметы	0,0	0,0	0,0
Раздел 5 бюджетной сметы	0,0	0,0	0,0
Раздел 6 бюджетной сметы	0,0	0,0	0,0
Отклонение показателей раздела 1 от сводных данных по разделам	0,0	-10 500,0	-10 500,0

Кроме того, нумерация граф бюджетной сметы начинается с графы 3, а не с графы 1.

В разделе 3 бюджетной сметы от 11.01.2021 неверно указаны итоговые показатели в 2022 и 2023 годах:

Таблица 10, тыс. руб.

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Раздел 3 бюджетной сметы	6 622 195,1	5 789 758,6	5 433 998,6
Раздел 3 бюджетной сметы (арифметическая сумма)	6 622 195,1	5 779 258,6	5 423 498,6
Отклонение	0,0	-10 500,0	-10 500,0

Уведомлением об изменении бюджетных назначений от 17.11.2021 (письмо Комитета финансов Ленинградской области от 19.11.2021) Комитету по ЖКХ ЛО на 2021 год по КБК 984.0502.57.4.01.07990.800 увеличены лимиты бюджетных обязательств на сумму 180 000 тыс. руб.

«Изменение бюджетной сметы на 2021 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов» утверждено председателем Комитета по ЖКХ ЛО 23.11.2021.

Изменение бюджетной сметы (от 23.11.2021) названо некорректно (плановым периодом в 2021 году является 2022 и 2023 годы).

Согласно пункту 14 Общих требований установлен рекомендуемый образец изменений показателей сметы (форма 0503013 по ОКУД<sup>1</sup>).

В приложении 2 к Порядку № 76 утверждена форма изменений показателей бюджетной сметы на финансовый год и плановый период с указанием номера по ОКУД 0501012, которая фактически соответствует номеру формы 0503013 по ОКУД.

**В нарушение** требований статьи 221 БК РФ, пунктов 8, 10 и 16 Общих требований, пунктов 2.4 и 4.3 Порядка № 76 в составе бюджетной сметы Комитета по ЖКХ ЛО на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов от 11.01.2021 отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью бюджетной сметы. Также отсутствуют обоснования (расчеты) изменения показателей бюджетной сметы от 23.11.2021.

#### 1.4. Бюджетный учет предоставления субсидий

Комитетом по ТЭК ЛО в 2021 году учет операций с лимитами бюджетных обязательств осуществлялся в Журнале по прочим операциям (далее – Журнал операций № 8).

Уведомлениями об изменении бюджетных назначений Комитету по ТЭК ЛО уменьшены лимиты бюджетных обязательств (ЦСР 57.1.02.06310) на сумму 21 150,3 тыс. руб.:

Таблица 11

Реквизиты	Изменение ЛБО 2021 года, руб.
Уведомление от 01.03.2021 № 1153. Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 02.03.2021	- 21 150 225,39
Уведомление от 12.04.2021 № 2260. Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 15.04.2021	- 74,61
Итого	-21 150 300,00

При этом, в Журнале операций № 8 уменьшение лимитов бюджетных обязательств на сумму 21 150,3 тыс. руб. отражено 24.03.2021.

Комитетом по ТЭК ЛО **в нарушение** части 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ<sup>2</sup>, пункта 30 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н)<sup>3</sup>, пункта 11 Инструкции № 157н<sup>4</sup> в регистре бюджетного учета отражено уменьшение лимитов бюджетных обязательств до поступления уведомления об изменении бюджетных назначений от финансового органа (уменьшение отражено 24.03.2021 в Журнале операций № 8, уведомление от 12.04.2021).

<sup>1</sup> Общероссийский классификатор управленческой документации.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», далее - ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н).

<sup>4</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ТЭК ЛО доведены изменения лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований:

Таблица 12

Уведомление	КЦСР	КВР	Изменение ЛБО 2021 года, тыс. руб.	Изменение бюджетных ассигнований 2021 года, тыс. руб.
от 16.04.2021 № 1373	5710206310	800	- 186 000,0	- 186 000,0
от 16.04.2021 № 1392	5710206310	600	186 000,0	186 000,0

Указанные факты хозяйственной жизни не отражены в Журнале операций № 8.

**В нарушение** частей 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 30 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пункта 11 Инструкции № 157н Комитетом по ТЭК ЛО в бюджетном учете (в Журнале операций № 8) не отражены изменения, указанные в уведомлениях № 1373 от 16.04.2021 и № 1392 от 16.04.2021.

В 2021 году Комитет по ТЭК ЛО перечислил АО «КСГР» субсидию в сумме 428 314,5 тыс. руб.

При этом, по данным Журнала операций № 8 Комитетом по ТЭК ЛО в отношении АО «КСГР» учтены бюджетные обязательства в сумме 34 163,7 тыс. руб. и денежные обязательства в сумме 98 454,9 тыс. руб.

**В нарушение** частей 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 30 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пункта 11 Инструкции № 157н Комитетом по ТЭК ЛО в Журнале операций № 8 не отражены:

- бюджетные обязательства на сумму 394 150,8 тыс. руб. (428 314,5 – 34 163,7),

- денежные обязательства на сумму 329 859,6 тыс. руб. (428 314,5 – 98 454,9).

Комитетом по ЖКХ ЛО допущены следующие нарушения ведения бюджетного учета:

Учетная политика Комитета по ЖКХ ЛО утверждена приказом Комитета по ЖКХ ЛО от 29.12.2018 № 21 «Об учетной политике комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области» (далее – Учетная политика Комитета по ЖКХ ЛО).

Комитетом по ЖКХ ЛО учет средств субсидии осуществлялся на счете 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию».

**В нарушение** части 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 19 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пункта 101 Инструкции № 162н<sup>1</sup> в рабочем плане счетов бюджетного учета (приложение 1

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

к Учетной политике Комитета по ЖКХ ЛО) счет 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию» отсутствует.

Комитет по ЖКХ ЛО 03.06.2022 по данному факту пояснил, что отсутствие счета 302.4А в приложении 1 к учетной политике не повлекло искажения информации в учете и отчетности; изменения в рабочий план счетов комитета будут внесены одновременно с изменениями, вступающими в силу с 2023 года.

**В нарушение** части 2 статьи 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 15 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пункта 318 Инструкции № 157н, Учетной политикой Комитета по ЖКХ ЛО не определен перечень документов - оснований для отражения принятых обязательств на счете 502 «Обязательства».

Для бюджетного учета принятых бюджетных обязательств и денежных обязательств Комитетом по ЖКХ ЛО применялся Журнал операций № 8.

Факты принятия Комитетом по ЖКХ ЛО бюджетных обязательств отражены в Журнале операций № 8 записями по дебету счета 1.501.13.000 и кредиту счета 1.502.11.24А (КБК 0502.57.4.01.07990.811):

- 18.02.2021 на сумму 5 530,8 тыс. руб. на основании соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ;

- 17.09.2021 на сумму 20 082,8 тыс. руб. на основании соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ;

- 09.12.2021 на сумму 4 868,9 тыс. руб. на основании соглашения от 01.12.2020 № 54-МТ.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ обязательным реквизитом первичного учетного документа в том числе являются:

- дата составления документа;  
- величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

В указанных соглашениях не указаны суммы, на основании которых могут быть приняты бюджетные обязательства. Следовательно, данные соглашения не являются первичными учетными документами для принятия и отражения бюджетных обязательств в бюджетном учете.

Таким образом, **в нарушение** части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и пункта 3 Инструкции № 157н Комитетом по ЖКХ ЛО в бюджетном учете отражены факты принятия бюджетных обязательств без указания корректных первичных учетных документов в регистре бюджетного учета.

В Журнале операций № 8 Комитета по ЖКХ ЛО 16.02.2021 отражено денежное обязательство в сумме 5 530,8 тыс. руб. (принято денежное обязательство, дебет счета 1.502.11.24А и кредит счета 1.502.12.24А, КБК 0502.57.4.01.07990.811). При этом указан документ - основание (первичный учетный документ) - акт сверки б/н от 01.01.2021 (дата операции 16.02.2021).

Фактически в акте сверки за 2020 год на сумму 5 530,8 тыс. руб. (составлен между АО «КСГР» и Комитетом по ЖКХ ЛО) не указаны его номер и дата.

Согласно представленной Комитетом по ЖКХ ЛО в разногласиях информации, акт сверки не является первичным учетным документом, обязанности включать в акт сверки реквизиты, указанные в ч. 2 ст. 9 Федерального закона 06.12.2011 № 402-ФЗ, не возникает. Первичными учетными документами для принятия бюджетных / денежных обязательств в данном случае являются справки-расчеты, содержащие все реквизиты, указанные в ч. 2 ст. 9 Федерального закона 06.12.2011 № 402-ФЗ.

Комитетом по ЖКХ ЛО представлены следующие справки-расчеты АО «КСГР» на общую сумму заявленной субсидии 5 530,8 тыс. руб.:

Таблица 13

Наименование документа	Сумма, руб.
Акт сверки б/н б/д	5 530 781,65
Заявка на получение субсидии за 2020 год от 29.01.2021	5 530 781,65
Справки-расчеты:	
- справка-расчет за ноябрь 2020 года от 26.01.2021	2 879 085,72
- справка-расчет за декабрь 2020 года от 29.01.2021	2 651 695,93
Итого	5 530 781,65

В Журнале операций № 8 Комитета по ЖКХ ЛО указанные справки-расчеты не отражены.

Исходя из позиции Комитета по ЖКХ ЛО неотражение в Журнале операций № 8 справок расчетов является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и пунктов 3 и 11 Инструкции № 157н.

Таким образом, **в нарушение** пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 3 и 11 Инструкции № 157н Комитетом по ЖКХ ЛО в бюджетном учете (в Журнале операций № 8) 16.02.2021 учтены денежные обязательства на сумму 5 530,8 тыс. руб. без оформленного должным образом первичного учетного документа (акт сверки взаимных расчетов не содержит обязательный реквизит - не указана дата его составления).

По данным Журнала операций № 8 Комитетом по ЖКХ ЛО в 2021 году приняты бюджетные обязательства на общую сумму 30 482,5 тыс. руб. (в отношении АО «КСГР»), при этом денежные обязательства приняты на общую сумму 33 373,5 тыс. руб. (больше на 2 891 тыс. руб.).

Согласно Журналу операций № 8 денежные обязательства учтены на основании акта сверки и справок-расчетов, согласно которым сумма денежных обязательств составила 33 373,5 тыс. руб. Сумма перечисленных в 2021 году АО «КСГР» средств составила 33 373,5 тыс. руб.

Согласно вышеуказанным первичным учетным документам фактически сумма бюджетных обязательств в отношении АО «КСГР» составляет 33 373,5 тыс. руб.

Таким образом, **в нарушение** частей 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 16, 18 и 30 ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), пунктов 3 и 318 Инструкции № 157н Комитетом по ЖКХ ЛО в бюджетном учете не в полном объеме отражены суммы принятых



бюджетных обязательств (не отражены бюджетные обязательства на сумму 2 891 тыс. руб.).

По данному факту Комитет по ЖКХ ЛО пояснил, что отражение в Журнале № 8 принятых бюджетных обязательств в 2021 году не в полном объеме связано с тем, что в 2021 году осуществлялся перевод бюджетного учета комитета с индивидуальной программы 1С БГУ 8.0 на облачную версию 1С БГУ 8.2. Процессы выгрузки ЭД из ИС УБП «АЦК-Финансы» в 1С БГУ настраивались и «обкатывались». Проведение операций вручную не представлялось возможным.

Между Комитетом по ЖКХ ЛО и АО «КСГР» заключено соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ (сумма не указана).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 Порядка № 18-02/09-36<sup>1</sup> последний день для направления бюджетного обязательства в Комитет финансов Ленинградской области приходился на 06.12.2021 (не позднее пяти дней со дня принятия (изменения) бюджетного обязательства).

Электронный документ «Бюджетное обязательство» от 09.12.2021 № 29928 направлен Комитетом по ЖКХ ЛО в Комитет финансов Ленинградской области для постановки на учет 09.12.2021.

**В нарушение** пункта 2 статьи 219 БК РФ, подпункта 3 пункта 8 Порядка № 18-02/09-36 Комитетом по ЖКХ ЛО электронный документ «Бюджетное обязательство» от 09.12.2021 № 29928 направлен в Комитет финансов Ленинградской области для постановки на учет на 3 дня позже установленного срока (06.12.2021).

По данному факту Комитет по ЖКХ ЛО пояснил, что несоблюдение сроков формирования ЭД «Бюджетное обязательство» обусловлено значительным объемом работы по проверке документов, поступивших от контрагента.

### 1.5. Инвестиционные программы (ИП)

Согласно Основам ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения<sup>2</sup> и Основам ценообразования в сфере теплоснабжения<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Приказ Комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2019 № 18-02/09-36 «Об утверждении Порядка учета комитетом финансов Ленинградской области бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области» (Порядок № 18-02/09-36).

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета», «Правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения»).

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере теплоснабжения», «Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», «Правилами установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении», «Правилами определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала», «Правилами заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность) и теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.», «Правилами распределения удельного

результаты выполнения инвестиционных программ регулируемых организаций учитываются регулирующим органом при тарифном регулировании и следовательно влияют на размер субсидий и грантов ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению.

### ***Инвестиционные программы теплоснабжения***

Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410<sup>1</sup>, далее – Правила (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410).

Требования к содержанию инвестиционной программы теплоснабжения установлены разделом 2 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410).

Согласование, утверждение и контроль в отношении инвестиционных программ теплоснабжения осуществляются следующими лицами:

Таблица 14

Показатель	Ответственное лицо (основание)
Согласование	ЛенРТК (пункт 3.4-2 Положения о ЛенРТК <sup>2</sup> в редакциях, действующих с 19.10.2018).
Утверждение	ЛенРТК (пункт 2.2.8 Положения о ЛенРТК, в редакциях, действующих до 19.10.2018). Комитет по ТЭК ЛО (пункт 2.1 Положения о Комитете по ТЭК ЛО <sup>3</sup> ).
Мониторинг реализации инвестиционных программ. Анализ и обобщения отчетов об исполнении инвестиционных программ.	Комитет по ТЭК ЛО (пункт 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО).
Контроль	Комитет по ТЭК ЛО (пункт 3.6 Положения о Комитете по ТЭК ЛО - контроль за реализацией инвестиционных программ, утвержденных Комитетом по ТЭК ЛО).

расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии»).

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274 «Об утверждении Положения о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 02.10.2012 № 302 «Об утверждении Положения о комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

По данным ЛенРТК до 19.10.2018 ЛенРТК утверждены 14 инвестиционных программ теплоснабжения (действующих в 2021 году).

По данным Комитета по ТЭК ЛО:

- в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО утверждена 1 инвестиционная программа теплоснабжения,

- кроме того, в 2021 году действовали 3 инвестиционные программы теплоснабжения, утвержденные Комитетом по ТЭК ЛО ранее 2021 года.

Пунктом 7.3 части 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ<sup>1</sup> к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения отнесено осуществление контроля (в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения) за выполнением инвестиционных программ теплоснабжения, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в том числе за достиганием этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ.

В соответствии с пунктом 15 части 2 статьи 4 Федерального закона № 190-ФЗ приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 07.11.2014 № 689/пр<sup>2</sup> утвержден порядок осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), далее – Порядок (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр).

Согласно пункту 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО к функциям Комитета по ТЭК ЛО относится организация и обеспечение:

- мониторинга реализации инвестиционных программ;
- анализа и обобщения отчетов об исполнении инвестиционных программ.

Письмом от 05.05.2022 Комитет по ТЭК ЛО направил руководителям ресурсоснабжающих организаций запрос, в котором сообщил, что по состоянию на 05.05.2022 отчет о выполнении инвестиционной программы организации в адрес Комитета по ТЭК ЛО не поступал, в связи с этим комитет просил в срок до 20.05.2022 направить в адрес Комитета по ТЭК ЛО отчет о выполнении инвестиционной программы организации за 2021 год.

Следует отметить, что в указанном письме не содержится информации о форме представления отчета о выполнении инвестиционной программы теплоснабжения.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

<sup>2</sup> Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 07.11.2014 № 689/пр «Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

Таким образом, ресурсоснабжающие организации отчеты о выполнении инвестиционных программ за 2021 год представили **с нарушением** срока, установленного пунктом 12 Порядка (приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр установлен срок до 20 апреля).

В том числе филиал АО «Газпром теплоэнерго» в адрес Комитета по ТЭК ЛО, ЛенРТК и главы администрации Тихвинского района отчеты по состоянию на 31.12.2021 по формам № 6.1-ИП ТС, № 6.2-ИП ТС и № 5-ИП ТС предоставил письмом от 20.05.2022.

Комитетом по ТЭК ЛО на основании, полученных от теплоснабжающих организаций Ленинградской области отчетов о реализации ИП за 2021 год, проведен мониторинг реализации ИП и анализ представленных сведений, в том числе:

*На территории Ленинградской области реализуется 10 инвестиционных программ концессионных соглашений и 9 инвестиционных программ теплоснабжающих организаций Ленинградской области. Мониторинг реализации инвестиционных программ теплоснабжающих организаций Ленинградской области в 2021 году осуществлялся Комитетом по ТЭК ЛО посредством получения отчетов о реализации инвестиционных программ теплоснабжающих организаций Ленинградской области.*

*По результатам запроса Комитета по ТЭК от 05.05.2022 о выполнении мероприятий инвестиционных программ теплоснабжающих организаций Ленинградской области в 2021 году получены отчеты от 10 теплоснабжающих предприятий Ленинградской области по 14 инвестиционным программам, из них по 8 инвестиционным программам концессионных соглашений и по 6 инвестиционным программам теплоснабжающих предприятий Ленинградской области.*

*Отчеты не представлены от 3 теплоснабжающих организаций Ленинградской области (по 5 инвестиционным программам), в том числе от:*

- ООО «ЛЕМЭК» - по 1 инвестиционной программе;*
- ООО «Ресурсосбережение» - по 3 инвестиционным программам концессионных соглашений;*
- ООО «Теплоснабжающее предприятия» г. Сосновый Бор – по 1 инвестиционной программе.*

Согласно представленной Комитетом по ТЭК информации о результатах анализа и обобщения отчетов об исполнении инвестиционных программ в 2021 году, закончена реализация мероприятий по 13 инвестиционным программам (6 инвестиционных программ концессионных соглашений и 7 инвестиционных программ теплоснабжающих организаций), 6 инвестиционных программ (4 инвестиционные программы концессионных соглашений и 2 инвестиционные программы теплоснабжающих организаций) находятся в стадии реализации мероприятий. Мероприятия инвестиционных программ реализуются в соответствии с установленными графиками.

Комитетом по ТЭК ЛО представлена следующая позиция о необходимости введения административной ответственности за нарушения ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами), связанными

с реализацией инвестиционных программ: По мнению Комитета по ТЭК ЛО целесообразно рассмотреть возможность установления административной ответственности за нарушение ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами) сроков реализации мероприятий инвестиционных программ, что, в свою очередь, позволит минимизировать риски, связанные с невыполнением мероприятий инвестиционной программы в утвержденные сроки. Для установления административной ответственности за такие нарушения требуется внесение изменений в КоАП РФ<sup>1</sup>, что не относится к компетенции Комитета по ТЭК ЛО.

Пунктом 2 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения рекомендуется утвердить административные регламенты осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 3.6 Положения о Комитете по ТЭК ЛО к функциям Комитета по ТЭК ЛО отнесен контроль за реализацией инвестиционных программ, утвержденных Комитетом по ТЭК ЛО.

При этом, согласно информации Комитета по ТЭК ЛО от 07.06.2022, правовой акт Комитета по ТЭК ЛО, которым утвержден административный регламент осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ, отсутствует.

Пунктом 3 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) установлено, что контроль за выполнением инвестиционных программ теплоснабжения осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения, утвердившим инвестиционную программу.

В соответствии с пунктом 4 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется в форме:

- анализа отчетов об исполнении инвестиционной программы, в том числе об использовании средств, предусмотренных в качестве источника финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке;

- проведения плановых и внеплановых проверок.

Согласно пункту 5 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Организация документарной проверки проводится по месту нахождения уполномоченного органа. Выездная проверка проводится по месту нахождения регулируемой организации. График проверок утверждается уполномоченным органом.

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.



Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО выездные проверки выполнения инвестиционной программы АО «Газпром теплоэнерго» не осуществлялись. Контроль выполнения мероприятий осуществлялся Концедентом (муниципальным образованием Тихвинский муниципальный район Ленинградской области), который направлял в Комитет по ТЭК ЛО отчет об исполнении инвестиционной программы.

В части осуществления контроля за исполнением инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов Комитет по ТЭК ЛО пояснил, что акты проверок выполнения ИП, составленные Комитетом по ТЭК ЛО по результатам проверок в 2020 и 2021 годах, отсутствуют; контроль за выполнением мероприятий ИП в 2021 году осуществлялся посредством получения отчета об исполнении ИП.

Следует отметить, что пунктом 4 Порядка (приказ Министра России от 07.11.2014 № 689/пр) не предусмотрено такой формы контроля за выполнением инвестиционных программ теплоснабжения как «получение отчета об исполнении ИП».

Таким образом, **в нарушение** пунктов 4 и 5 Порядка (приказ Министра России от 07.11.2014 № 689/пр) Комитет по ТЭК ЛО не осуществлял контроль за выполнением мероприятий инвестиционных программ теплоснабжения (АО «КСГР», АО «Газпром теплоэнерго») путем проведения проверок.

Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО несоответствие формы контроля за выполнением инвестиционных программ, осуществляемой Комитетом по ТЭК ЛО, форме контроля, определенной Порядком (приказ Министра России от 07.11.2014 № 689/пр), объясняется отсутствием в штатной численности отдела теплоэнергетики достаточного количества сотрудников для осуществления выездных проверок. С учетом необходимости выполнения этих мероприятий, Комитетом по ТЭК ЛО подано обращение Губернатору Ленинградской области на увеличение штатной численности Комитета по ТЭК ЛО. В случае принятия положительного решения, указанные пункты будут реализовываться в обязательном порядке.

Согласно пункту 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО к функциям Комитета по ТЭК ЛО относится организация и обеспечение представления ежегодно до 1 июня в Минэнерго России информации о результатах контроля за исполнением инвестиционных программ за предыдущий год.

Фактически Комитетом по ТЭК ЛО организация и обеспечение представления в Минэнерго России информации о результатах контроля за исполнением инвестиционных программ теплоснабжения в 2021 - 2022 годах не осуществлялись.

Согласно представленной Комитетом по ТЭК ЛО 07.06.2022 информации, в соответствии с письмом Министра России от 30.04.20 № 16948-МЕ/06, а также в соответствии с Порядком (приказ Министра России от 07.11.2014 № 689/пр), отчет об исполнении инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций Ленинградской области за 2021 год представлен посредством Автоматизированной системы мониторинга жилищно-коммунального

хозяйства. Ссылка на Положение Комитета по ТЭК ЛО относится в большей части к ИП в сфере электроэнергетики.

Таким образом, в пункте 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО необходимо уточнить вид инвестиционных программ, информация о результатах контроля за которыми направляется ежегодно до 1 июня в Министерство энергетики Российской Федерации.

Согласно письму Министра России от 30.04.2020 № 16948-МЕ/06, направленному в том числе в адрес Правительства Ленинградской области, в рамках проведения мониторинга исполнения инвестиционных программ в информационной системе «Автоматизированная система мониторинга жилищно-коммунального хозяйства» (далее – АСМ ЖКХ) Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства осуществляется сбор отчетности об исполнении, в том числе инвестиционных программ теплоснабжения. Срок предоставления указанной отчетности в систему АСМ ЖКХ до 1 июня года, следующего за отчетным.

Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО в КСП ЛО представлена копия сводного отчета о реализации инвестиционных программ Ленинградской области за 2021 год «Сводный отчет по региону. Инвестиционные программы регулируемых организаций. Ленинградская область» (сформирован 02.06.2022, подписан уполномоченным лицом – заместителем председателя Комитета по ТЭК ЛО 03.06.2022).

Комитет по ЖКХ ЛО представил копию данного отчета на запрос КСП ЛО о предоставлении копии отчета о реализации инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, за 2021 год.

Также Комитет по ЖКХ ЛО пояснил, что данные отчета формируются из реестра инвестиционных программ, в который ежегодно заносится информация о фактическом исполнении инвестиционных программ.

В сводный отчет включена информация об инвестиционных программах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Согласно указанному сводному отчету:

- На территории Ленинградской области количество регулируемых организаций, в отношении которых приняты инвестиционные программы, составляет 20 единиц в 14 муниципальных образованиях.

- Финансовый план инвестиционных программ (на весь период реализации) составляет 47 287,3 млн. руб.

- Фактически за весь период реализации инвестиционных программ теплоснабжения по итогам года (нарастающим итогом с начала реализации инвестиционных программ) объем финансирования составил 12 621,9 млн руб.

Следует отметить, что согласно пункту 17 Порядка (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) инвестиционная программа должна содержать отчет об исполнении инвестиционной программы за предыдущий год (в случае наличия утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ).

Инвестиционная программа теплоснабжения в том числе включает<sup>1</sup>:

- Финансовый план (форма № 5-ИП ТС предусматривает место для оттиска печати, подпись руководителя РСО<sup>2</sup> и ее расшифровка),
- Отчет об исполнении инвестиционной программы (форма № 6.1-ИП ТС, предусматривает место для оттиска печати, подпись руководителя РСО и ее расшифровку),
- Отчет о достижении плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения (форма № 6.2-ИП ТС, предусматривает место для оттиска печати, подпись руководителя РСО и ее расшифровку, должность исполнителя, его подпись с расшифровкой, телефон и адрес электронной почты).

При этом, представленные 20.05.2022 филиалом АО «Газпром теплоэнерго» в Комитет по ТЭК ЛО отчеты (формы № 6.1-ИП ТС и № 6.2-ИП ТС) об исполнении инвестиционной программы за 2021 год не подписаны руководителем и исполнителем, оттиск печати отсутствует.

Согласно подпункту «а» пункта 14 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) уполномоченный орган анализирует и обобщает отчеты о выполнении инвестиционных программ, в том числе отчеты об исполнении графиков, представляемые регулируемой организацией, с привлечением представителей органа местного самоуправления, согласовавшего инвестиционную программу, экспертных организаций и экспертов.

На запрос КСП ЛО о наличии правовых актов федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти Ленинградской области, которыми утверждена форма отчета о выполнении инвестиционных программ теплоснабжения, Комитет по ТЭК ЛО 26.09.2022 сообщил, что не разрабатывал и не утверждал форму отчета о выполнении инвестиционных программ теплоснабжения в связи с тем, что при утверждении инвестиционных программ теплоснабжения комитет руководствуется постановлением Правительства РФ от 05.05.2014 № 410, приказом Минстроя России от 13.08.2014 № 459/пр, а также приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр.

Фактически форма № 6.1-ИП ТС, утвержденная приказом Минстроя России от 13.08.2014 № 459/пр, является формой отчета об исполнении инвестиционной программы.

Правилами (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410), Порядком (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) и приказом Минстроя России от 13.08.2014 № 459/пр не утверждена форма отчета о выполнении инвестиционных программ теплоснабжения, направление которого предусмотрено пунктом 12 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр).

<sup>1</sup> Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.08.2014 № 459/пр «Об утверждении рекомендуемой формы инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и методических рекомендаций по ее заполнению».

<sup>2</sup> Ресурсоснабжающая организация.

Согласно подпункту «б» пункта 14 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) уполномоченный орган ежегодно в срок до 1 июня размещает сводную информацию о выполнении инвестиционных программ на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в открытом доступе на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**В нарушение** подпункта «б» пункта 14 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) Комитетом по ТЭК ЛО не размещена сводная информация о выполнении инвестиционных программ на территории Ленинградской области на своем официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно пояснениям Комитета по ТЭК ЛО отсутствие сводной информации о выполнении инвестиционных программ теплоснабжающих предприятий Ленинградской области за 2021 год на территории Ленинградской области на официальном сайте комитета в сети «Интернет» обусловлено назначением комитета, как уполномоченного органа исполнительной власти на территории Ленинградской области, утверждающего инвестиционные программы теплоснабжающих предприятий Ленинградской области в конце 2019 года. Ввиду чего, а также по причине отсутствия в штатной численности отдела теплоэнергетики комитета достаточного количества сотрудников, проработать весь механизм контроля за исполнением инвестиционных программ теплоснабжающих предприятий Ленинградской области не представилось возможным. В дальнейшем комитетом будет организована работа по осуществлению контроля за исполнением инвестиционных программ теплоснабжающих предприятий Ленинградской области в соответствии с действующим законодательством.

### ***Инвестиционные программы водоснабжения и водоотведения***

Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641<sup>1</sup>, далее – Правила ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641).

Требования к содержанию инвестиционной программы водоснабжения и водоотведения установлены статьей 40 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ<sup>2</sup> и разделом 2 Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641).

Разработка, согласование, утверждение и контроль в отношении инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения осуществляются следующими лицами:

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение», «Правилами разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Показатель	Ответственное лицо (основание)
Разработка	Проект инвестиционной программы разрабатывается регулируемой организацией (пункт 2 Правил ИП, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641)
Согласование	Комитет по ЖКХ ЛО направляет проекты инвестиционных программ на согласование в ЛенРТК и в органы местного самоуправления (пункт 3.4 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО <sup>1</sup> ). ЛенРТК согласует в части источников финансирования инвестиционных программ (пункт 3.4-3 Положения о ЛенРТК)
	Регулируемая организация направляет проект разработанной инвестиционной программы на согласование в орган (органы) местного самоуправления поселения (городского округа) и в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (пункт 12 Правил ИП, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641)
Утверждение	ЛенРТК (подпункт «б» пункта 2.3.2 Положения о ЛенРТК в ред. до 19.10.2018). Комитет по ЖКХ ЛО (пункт 2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).
Контроль	Комитет по ЖКХ ЛО контролирует выполнение инвестиционных программ, в том числе достижение в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности. (пункт 2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).
Мониторинг	К функциям Комитета по ЖКХ ЛО относится осуществление мониторинга реализации инвестиционных программ, а также анализа и обобщения отчетов об их исполнении (пункт 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).

В соответствии с пунктом 12 Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) в случае если утверждение инвестиционных программ осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, регулируемая организация направляет проект разработанной инвестиционной программы на согласование в орган (органы) местного самоуправления поселения (городского округа), на территории которого (которых) осуществляются мероприятия инвестиционной программы, в части мероприятий, обеспечивающих водоснабжение и (или) водоотведение абонентов на территории муниципального образования, и в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 3.4 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО в целях утверждения инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения Комитет по ЖКХ ЛО направляет проекты инвестиционных программ на согласование в ЛенРТК и в органы местного самоуправления.

Пунктом 3.4-3 Положения о ЛенРТК (в редакциях, действующих с 19.10.2018) к функциям ЛенРТК отнесено согласование проектов

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 450 «Об утверждении Положения о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области».



инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения в части источников финансирования инвестиционных программ.

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО (письмо от 03.06.2022) в 2021 году Комитет по ЖКХ ЛО не направлял на согласование в ЛенРТК проекты инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения.

При этом, согласно информации ЛенРТК (письмо от 24.05.2022) в 2021 году ЛенРТК согласовано четыре проекта инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения (ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», АО «Коммунальные системы Гатчинского района», ООО «ЭкоСервис», ООО «Восток»), направленных Комитетом по ЖКХ ЛО.

По данным ЛенРТК (письмо от 24.05.2022) на территории Ленинградской области инвестиционные программы холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные ЛенРТК до 19.10.2018 и действующие в 2021 году, отсутствуют.

Пунктом 2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО установлено, что Комитет по ЖКХ ЛО утверждает инвестиционные программы водоснабжения и (или) водоотведения и контролирует выполнение указанных инвестиционных программ, в том числе достижение в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Согласно представленной Комитетом по ЖКХ ЛО 03.06.2022 информации, Комитетом по ЖКХ ЛО в 2021 году утверждены 3 инвестиционные программы водоснабжения и (или) водоотведения. Кроме того, в 2021 году на территории Ленинградской области осуществлялась реализация 16 инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденных Комитетом по ЖКХ ЛО ранее 2021 года.

В соответствии с пунктом 55 раздела VII «Контроль за выполнением инвестиционных программ» Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления поселения (городского округа).

Комитет по ЖКХ ЛО должен контролировать выполнение инвестиционных программ (пункт 2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).

Пунктом 56 раздела VII Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) установлено, что контроль за выполнением инвестиционных программ включает:

- контроль сроков исполнения графика реализации мероприятий инвестиционных программ;

- контроль финансирования проектов, предусмотренных инвестиционными программами;

- контроль достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения в течение срока реализации инвестиционных программ;

- контроль использования платы за подключение (технологическое присоединение) к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения;

- проведение проверок хода реализации инвестиционных программ, в том числе проведение мониторинга их реализации в части строительства (реконструкции, модернизации) объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;

- анализ и обобщение отчетов об исполнении инвестиционных программ регулируемых организаций;

- контроль за исполнением условий инвестиционных обязательств в отношении закрытых систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем в случае, предусмотренном законодательством Российской Федерации о приватизации.

Пунктом 57 раздела VII Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) установлена следующая обязанность регулируемых организаций предоставлять отчеты о выполнении инвестиционных программ:

- Регулируемые организации ежеквартально, не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала, представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (городского округа) отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий квартал.

- Ежегодно, не позднее чем через 45 дней после сдачи годовой бухгалтерской отчетности, регулируемые организации представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (городского округа) отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий год.

Согласно пункту 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям Комитета по ЖКХ ЛО относится осуществление мониторинга реализации инвестиционных программ, а также анализа и обобщения отчетов об их исполнении.

Комитет по ЖКХ ЛО 03.06.2022 представил следующую информацию о результатах осуществления Комитетом по ЖКХ ЛО в соответствии с разделом VII Правил ИП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) контроля за реализацией инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения в 2021 году и о результатах анализа и обобщения отчетов об их исполнении: В рамках осуществления контроля и мониторинга за ходом реализации инвестиционных программ Комитетом по ЖКХ ЛО направляются запросы в регулируемые организации о результатах исполнения инвестиционных программ, а также запросы в Комитет ЭР и ИД ЛО<sup>1</sup> в части реализации концессионных соглашений (как орган исполнительной власти, ответственный за реализацию концессионных соглашений). На основании данных, полученных от регулируемых организаций, Комитетом по ЖКХ ЛО создается отчет о

---

<sup>1</sup> Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

реализации инвестиционных программ в реестре «Инвестиционные программы» в информационной системе Минстроя России «АСМ ЖКХ».

Информация о результатах контроля за реализацией инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения в 2021 году, в том числе инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения в отношении АО «КСГР» Комитетом по ЖКХ ЛО не представлена.

Комитетом по ЖКХ ЛО 26.09.2022 представлена следующая информация о регулируемых организациях, не направивших (направивших несвоевременно) отчеты о выполнении инвестиционных программ за 2020 год, за I, II, III, IV кварталы 2021 года, за 2021 год, а также о правовых актах федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти Ленинградской области, которыми утверждены форма отчета о выполнении инвестиционных программ и требования к его содержанию:

*Отчеты о реализации инвестиционных программ представляются в Комитет по ЖКХ ЛО всеми регулируемыми организациями.*

*Приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» утверждены в том числе форма 2.9 и форма 3.7 «Информация об инвестиционных программах регулируемой организации» в сфере водоснабжения и водоотведения соответственно, содержащие информацию о реализации инвестиционных программ. Сбор данных в вышеуказанной системе относится к полномочиям **региональных органов регулирования тарифов**, доступ к системе и полномочия по данному вопросу у Комитета по ЖКХ ЛО отсутствуют.*

*В целях реализации мониторинга инвестиционных программ Комитетом по ЖКХ ЛО на основании вышеуказанных форм разработаны отчетные таблицы, направляемые в регулируемые организации для представления сведений.*

Формы отчетов о реализации инвестиционной программы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы за 2021 год не соответствуют формам 2.9 и 3.7, установленным приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18.

Таким образом, формы отчетов о выполнении инвестиционных программ теплоснабжения и инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения действующим законодательством не установлены.

На запрос КСП ЛО о предоставлении копии отчета о реализации инвестиционных программ водоснабжения и водоотведения за 2021 год Комитетом по ЖКХ ЛО 26.09.2022 представлена копия сводного отчета по региону «Инвестиционные программы регулируемых организаций Ленинградская область» (сформирован 02.06.2022, подписан уполномоченным

лицом – заместителем председателя Комитета по ТЭК ЛО 03.06.2022, направлен Комитетом по ТЭК ЛО посредством АСМ ЖКХ).

Комитет по ЖКХ ЛО в качестве уполномоченного органа, осуществляющего утверждение инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения, в рамках контроля за исполнением указанных инвестиционных программ обладает информацией о нарушениях сроков реализации инвестиционных программ, нарушениях, связанных с финансированием мероприятий инвестиционных программ, а также нарушениях о непредоставлении (несвоевременном предоставлении) отчетов о выполнении инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения.

Комитетом по ЖКХ ЛО 26.09.2022 представлена следующая позиция о необходимости введения административной ответственности за нарушения ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами), связанные с реализацией инвестиционных программ: В соответствии с Положением о Комитете по ЖКХ ЛО полномочия по осуществлению регионального государственного надзора, какие-либо контрольно-надзорные функции, а также право привлечения к административной ответственности у комитета отсутствуют.

Также Комитет по ЖКХ ЛО 26.09.2022 сообщил, что в связи с определением Комитета по ЖКХ ЛО органом, осуществляющим утверждение инвестиционных программ, ресурсоснабжающие организации вынуждены отчитываться в двойном объеме, происходит задвоение отчетности. Разделение информации между двумя органами исполнительной власти приводит к увеличению документооборота, увеличению сроков формирования ответов на запросы, в том числе запросы и федеральных органов власти. Также Комитет по ЖКХ ЛО в связи с отсутствием контрольно-надзорных функций в случае наличия административной ответственности не уполномочен применять меры административного наказания. На основании вышеизложенного, в целях уменьшения документооборота, формирования целостной информационной базы данных в части реализации инвестиционной программ, а также цифровизации и цифровой трансформации сферы инвестиционных программ Комитет по ЖКХ ЛО считает необходимым отнести полномочия по утверждению инвестиционных программ к полномочиям ЛенРТК.

### ***Инвестиционные программы горячего водоснабжения***

Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утверждены постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

Комитет по ЖКХ ЛО сообщил, что информация об инвестиционных программах, действующих на территории Ленинградской области в 2021 году, предусматривающих мероприятия по строительству, реконструкции и

модернизации объектов централизованной системы горячего водоснабжения, в комитете отсутствует.

Комитет по ТЭК ЛО сообщил, что в Ленинградской области в подавляющем большинстве случаев подача тепловой энергии на нужды отопления и ГВС осуществляется по одним и тем же трубопроводам (двухтрубная система). В утвержденных Комитетом по ТЭК ЛО инвестиционных программах ресурсоснабжающих организаций Ленинградской области отсутствуют программы, содержащие в себе мероприятия по новому строительству / модернизации / реконструкции отдельно взятых сетей горячего водоснабжения (четырёхтрубная система).

Таким образом, Комитет по ЖКХ ЛО и Комитет по ТЭК ЛО сообщили, что на территории Ленинградской области в 2021 году отсутствуют действующие инвестиционные программы в сфере горячего водоснабжения.

### 1.6. Производственные программы (ПП)

Правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641, далее – Правила ПП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641).

Требования к содержанию производственной программы водоснабжения и (или) водоотведения установлены частью 3 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ и разделом 2 Правил ПП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641).

Утверждение и контроль в отношении производственных программ водоснабжения и водоотведения осуществляются следующими лицами:

Таблица 15

Показатель	Ответственное лицо (основание)
Утверждение	ЛенРТК (пункт 2.3.2 Положения о ЛенРТК)
Контроль	ЛенРТК (пункт 30 Правил ПП, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013)
Мониторинг, анализ и обобщение отчетов об их исполнении	Комитет по ЖКХ ЛО (пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям Комитета по ЖКХ ЛО отнесено осуществление в том числе мониторинга реализации производственных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении).

В соответствии с пунктом 2.3.2 Положения о ЛенРТК к полномочиям ЛенРТК в сфере водоснабжения и водоотведения относится утверждение проектов производственных программ водоснабжения и (или) водоотведения.

ЛенРТК письмом от 07.06.2022 представило реестр производственных программ холодного водоснабжения и водоотведения на 2021 год. Согласно указанному реестру в 2021 году ЛенРТК утверждено 19 производственных программ водоснабжения и (или) водоотведения, срок реализации которых определен с 2021 года. Кроме того, в 2021 году действовала 141



производственная программа водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденная ЛенРТК ранее 2021 года.

Контроль за выполнением производственных программ водоснабжения и (или) водоотведения в соответствии с пунктом 30 Правил ПП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

ЛенРТК 24.05.2022 по вопросу контроля пояснил, что постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2021 № 874<sup>1</sup> утверждено в том числе Положение о контроле (надзоре) в сфере водоснабжения и водоотведения (приложение к постановлению 4). Контроль по результатам реализации производственных программ осуществляется ЛенРТК в рамках предмета контроля, определенного Положением о контроле в сфере водоснабжения и водоотведения, при установлении тарифов на очередной период регулирования при осуществлении оценки экономической обоснованности расходов, понесенных организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также результатов исполнения производственных программ в истекшем периоде регулирования. Регулируемые организации в соответствии с пунктом 32 Правил ПП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641) ежегодно, до 1 апреля, представляют в ЛенРТК отчеты о выполнении производственных программ за предыдущий год. ЛенРТК производится оценка фактических расходов за 2021 год. Согласно части 6 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ результаты исполнения производственных программ в истекшем периоде регулирования будут учитываться при установлении тарифов на 2023 год.

Пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям Комитета по ЖКХ ЛО отнесено осуществление в том числе мониторинга реализации производственных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении.

Комитет по ЖКХ ЛО 03.06.2022 представил следующую информацию:

*Согласно части 4 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ производственные программы утверждаются органами регулирования тарифов. Данная норма закреплена также в Правилах ПП (постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641, п. 2 Правил ПП).*

*Контроль за выполнением производственных программ осуществляется также уполномоченным органом (п. 30 Правил ПП). Отчеты о выполнении производственных программ за предыдущий год регулируемые организации представляют также в уполномоченный орган (п. 32 Правил ПП).*

*Результаты выполнения производственных программ регулируемых организаций учитываются регулирующим органом (уполномоченным органом) при тарифном регулировании.*

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2021 № 874 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ленинградской области».

*Действующим законодательством в сфере холодного водоснабжения и водоотведения не предусмотрено какого-либо участия Комитета по ЖКХ ЛО при разработке, согласовании и утверждении производственных программ в данной сфере и контроле за их исполнением.*

*Более того, действующее законодательство, регулирующее правила жизненного цикла производственных программ регулируемых организаций в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, не предусматривает такой формы контроля (наблюдения), как мониторинг, отсутствует порядок его проведения.*

Таким образом, **в нарушение** пункта 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО фактически Комитет по ЖКХ ЛО функцию, заключающуюся в мониторинге реализации производственных программ, а также анализе и обобщении отчетов об их исполнении, не осуществляет.

Комитет по ЖКХ ЛО в разногласиях сообщил, что ввиду избыточности данного требования Комитетом по ЖКХ ЛО инициировано внесение изменений в Положение о Комитете по ЖКХ ЛО, в том числе в части абзаца 7 пункта 3.5 путем исключения слов «и производственных».

### **1.7. Меры, принимаемые органами исполнительной власти в целях снижения экономически обоснованных тарифов (ЭОТ), сумм субсидий и грантов**

Комитет по ТЭК ЛО, Комитет по ЖКХ ЛО и ЛенРТК представили следующую информацию о факторах, влияющих на размер ЭОТ (учитывая значительную разницу размеров установленных ЭОТ для разных РСО) и, следовательно, влияющих на размер субсидий и грантов (в разрезе представляемых коммунальных услуг), о факторах, влияющих на величину доли оплаты тарифов населением (учитывая значительную разницу доли от ЭОТ, оплачиваемых населением для разных РСО), и о принимаемых комитетами мерах в целях снижения ЭОТ и, соответственно, снижения сумм субсидий и грантов, а также других мерах, принимаемых комитетами в целях снижения сумм субсидий и грантов:

Комитет по ЖКХ ЛО сообщил, что запрошенная информация в комитете отсутствует.

Комитет по ТЭК ЛО сообщил следующее:

*Информация о факторах, влияющих на размер ЭОТ, а также на величину доли оплаты тарифов населением, в комитете отсутствует, так как в соответствии с Положением о комитете, вопросы, касающиеся расчета и установления тарифов для ресурсоснабжающих организаций, не входят в компетенцию комитета.*

*В части мер, принимаемых комитетом в целях снижения ЭОТ сообщаем, что комитет являлся участником подготовки предложений Губернатору Ленинградской области по снижению разницы между тарифом, утвержденным для населения и экономически обоснованным тарифом, отражающим реальные затраты на производство ресурса.*

*В рамках подготовки указанных предложений комитетом в адрес ответственного исполнителя - заместителя председателя Правительства Ленинградской области - председателя Комитета ЭР и ИД ЛО, было направлено следующее предложение - исключить из ЭОТ топливную составляющую, как самую значительную из затрат, включаемых в ЭОТ, и перевести оплату за приобретаемое топливо на бюджет.*

*В этой связи необходимо отметить, что вопрос централизации поставок мазута, дизельного топлива и угля (далее – топлива) для котельных муниципальных образований Ленинградской области, может иметь исключительно важное значение, как с организационной, так и с финансовой точек зрения, поскольку внедрение данной системы позволит обеспечивать поставки топлива своевременно, высокого качества и по минимально возможным ценам, что ведет к снижению затрат на производство тепловой энергии, а следовательно ЭОТ, и исключает риск срывов теплоснабжения по причине отсутствия топлива или поставок топлива низкого качества.*

*В ракурсе поставленной задачи можно расширить рассматриваемый вопрос и перейти от централизованных поставок твердого и жидкого топлива к централизованной оплате топливно-энергетических ресурсов, включив в бюджетные расходы оплату за потребленные котельными газ, воду и электроэнергию. Это приведет к еще большему снижению межтарифной разницы.*

*Однако, необходимо подчеркнуть, что переход на централизованную оплату топливно-энергетических ресурсов, несмотря на снижение межтарифной разницы, не приведет к значительному снижению бюджетных расходов в целом.*

*ЛенРТК сообщил следующее:*

*Разница в тарифах на коммунальные ресурсы, в том числе теплоснабжение, горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение, обусловлена следующими факторами:*

*- режимом выработки тепловой энергии (комбинированный и некомбинированный). Себестоимость тепловой энергии, производимой котельными в некомбинированном режиме, значительно превышает себестоимость тепловой энергии, вырабатываемой в комбинированном режиме (при одновременном производстве электрической и тепловой энергии);*

*- объемом реализации коммунальных ресурсов (при увеличении объема реализации ресурсов уменьшается размер тарифа за счет распределения условно-постоянных расходов организации между большим количеством потребителей);*

*- уровнем энергоемкости установленного оборудования;*

*- территориальным расположением, характером местности, в связи с чем, меняется протяженность сетей, расположение объектов;*

*- степенью изношенности сетей и оборудования, что влияет на расходы, необходимые для поддержания коммунальных систем в рабочем состоянии;*

*- видом используемого топлива (стоимость жидкого и твердого топлива существенно выше природного газа);*

- загрузкой котельных и, как следствие, удельными нормами расхода энергоносителей;

- конструктивными особенностями и плотностью застройки жилья, обуславливающими соответственно различные величины тепловых нагрузок и потерь тепловой энергии;

- наличием собственных источников добычи воды или использованием покупной воды, расходами на холодную воду и т.д.

Снижение уровня экономически обоснованных тарифов при условии предоставления ресурсоснабжающими организациями в ЛенРТК соответствующих расчетных и обосновывающих документов, предусмотренных действующим законодательством в области государственного регулирования тарифов, объективно невозможно.

Вместе с тем, ЛенРТК в рамках своих полномочий осуществляет документальную проверку представляемых регулируемыеми организациями обосновывающих документов и материалов. Орган регулирования тарифов отказывает регулируемым организациям во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемыеми организациями, в случае если экономическая обоснованность таких расходов не подтверждена.

В ресурсоснабжении снижение экономически обоснованных тарифов возможно также по мере увеличения объемов производства и потребления товарной воды, сточных вод, тепловой энергии, а также за счет ввода новых объектов капитального строительства.

По информации ЛенРТК в целях снижения экономически обоснованных тарифов Правительством Ленинградской области рассматривается возможность организации на территории Ленинградской области централизованной закупки мазута, дизельного топлива и угля в целях стабилизации закупочной цены на топливо.

Поскольку в структуре эксплуатационных расходов теплоснабжающих организаций, которые включаются в необходимую валовую выручку, определяемую для целей расчета тарифов, около 50% - 60% составляют расходы на топливо (газ, мазут, уголь, дизельное топливо), переход на централизацию поставок топлива повлечет исключение топливной составляющей из тарифа, что приведет к снижению величины экономически обоснованного тарифа и объема межтарифной разницы, ежегодно выплачиваемой теплоснабжающим организациям.

В связи с вышеизложенным, КСП ЛО запросила у Комитета ЭР и ИД ЛО следующую информацию:

1. Информацию о правовом механизме осуществления:

- централизованных поставок топлива;  
- централизованной оплаты топливно-энергетических ресурсов (оплаты за счет бюджета потребленных котельными газа, воды и электроэнергии).

2. Имеющееся финансово-экономическое обоснование (расчеты), подтверждающие снижение расходов за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в случае осуществления:

- централизованных поставок топлива;



- централизованной оплаты топливно-энергетических ресурсов (оплаты за счет бюджета потребленных котельными газа, воды и электроэнергии).

Комитет ЭР и ИД ЛО сообщил следующее:

*По пункту 1 запроса: Дополнительная информация к представленной Комитетом по ТЭК ЛО в КСП ЛО в Комитете ЭР и ИД ЛО отсутствует.*

*По пункту 2 запроса:*

*По информации, представленной ЛенРТК, принятие мер по исключению расходов на топливо (мазут, дизельное топливо, уголь) при установлении тарифов в сфере теплоснабжения будет выступать наиболее эффективным способом снижения величины экономически обоснованных тарифов и, как следствие, уменьшения подлежащих компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций (межтарифная разница).*

*При этом принятие мер по исключению из необходимой валовой выручки организаций расходов на топливо «природный газ», в настоящий момент не эффективно, поскольку стоимость данного энергоресурса регулируется государством, доля оплаты льготной категорией потребителей «население» таких экономически обоснованных тарифов достигает 80 – 100%. Исключение из экономически обоснованных тарифов топливной составляющей для таких ресурсоснабжающих организаций может привести к необходимости снижения тарифов для населения.*

*В структуре эксплуатационных расходов теплоснабжающих организаций, которые включаются в необходимую валовую выручку, определяемую для целей расчета тарифов, около 50 – 60% составляют расходы на топливо (газ, мазут, уголь, дизельное топливо).*

*В необходимой валовой выручке теплоснабжающих организаций на 2022 год ЛенРТК были учтены следующие затраты на топливо:*

<i>Вид топлива</i>	<i>Учтено затрат, тыс. руб.</i>
<i>мазут</i>	<i>1 115 846,56</i>
<i>дизельное топливо</i>	<i>414 235,18</i>
<i>уголь</i>	<i>853 258,58</i>
<i>газ природный</i>	<i>13 474 593,02</i>

*В необходимой валовой выручке теплоснабжающих организаций на 2022 год ЛенРТК были учтены следующие затраты на приобретение электрической энергии и холодной воды / водоотведение:*

<i>Вид ресурса</i>	<i>Учтено затрат, тыс. руб.</i>
<i>Электрическая энергия</i>	<i>2 202 760,27</i>
<i>Холодная вода</i>	<i>377 330,51</i>
<i>Водоотведение</i>	<i>100 072,43</i>

*Большинство котельных, использующих в качестве топлива мазут, дизельное топливо и уголь являются источниками тепловой энергии, поставляемой в целях оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению для населения. На основании параметров, учтенных при установлении тарифов на 2022 год, можно прогнозировать, что исключение из расчета экономически обоснованных тарифов теплоснабжающих организаций*



*расходов на топливо, приведет к снижению объема выплачиваемой межтарифной разницы на 2,3 млрд. руб.*

Следует отметить, что в 2022 году Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области для внесения в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено:

- внесение изменений в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ, предусматривающих введение понятия «норма потребления коммунального ресурса (коммунальной услуги) в сфере холодного и горячего водоснабжения» и наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка установления и применения нормы потребления коммунального ресурса (коммунальных услуг) в сфере холодного и горячего водоснабжения;

- внесение изменения в статью 157<sup>1</sup> ЖК РФ, предусматривающего, что в случае если объем потребленного гражданами коммунального ресурса (коммунальной услуги) в сфере холодного и горячего водоснабжения превышает установленную уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации норму потребления, размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги может быть установлен выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях.

Однако Правительство Российской Федерации данный законопроект не поддержало (заключение от 20.09.2022).

### ***Требования о применении приборов учета используемых энергетических ресурсов***

Статьей 13 «Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения приборов учета используемых энергетических ресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы» Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ<sup>1</sup> установлены в том числе следующие требования о применении приборов учета используемых энергетических ресурсов:

- Производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов (часть 1 статьи 13).

- Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов (часть 2 статьи 13).

- До 1 июля 2012 года собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день

<sup>1</sup> Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

вступления в силу указанного Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии (часть 5 статьи 13).

- С 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют (часть 9 статьи 13).

### ***Оснащенность индивидуальными приборами учета (ИПУ)***

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ<sup>1</sup> поставщики информации обеспечивают полноту, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ).

ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО»<sup>2</sup> 26.07.2022 представлены сводные данные по Гатчинскому муниципальному району об оснащенности коллективными и индивидуальными приборами учета потребления холодной воды, горячей воды, отопления, электрической энергии и газа (Формы 5, Формы 5.1, Формы 5.2).

По данным ГИС ЖКХ оснащенность помещений многоквартирных домов, жилых домов ИПУ составляет (данные ГИС ЖКХ по состоянию на 07.08.2022):

1. Процент помещений, оснащенных ИПУ холодной воды, в Ленинградской области составил 55,97%, в том числе в Гатчинском муниципальной районе – 57,72%.

2. Процент помещений, оснащенных ИПУ горячей воды, в Ленинградской области составил 60,84%, в том числе в Гатчинском муниципальной районе – 59,52%.

3. Процент помещений, оснащенных ИПУ тепловой энергии, в Ленинградской области составил 14,02%, в том числе в Гатчинском муниципальной районе – 1,82 %.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

<sup>2</sup> Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области» (ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО»).

4. Процент помещений, оснащенных ИПУ сточных бытовых вод, в Ленинградской области составил 1,04%, в том числе в Гатчинском муниципальном районе – 0%.

Согласно формам 5.1 и 5.2 и ГИС ЖКХ оснащенность ИПУ ХВС и ГВС в муниципальных образованиях Гатчинского муниципального района составляет:

Таблица 16

Показатель	Данные формы 5.1 по МКД <sup>1</sup> (на 31.12.2021)	Данные формы 5.2 по жилым домам, (на 31.12.2021)	Данные ГИС ЖКХ (на 07.08.2022)
<b>ХВС:</b>			
количество квартир / домов (всего)	76 751	42 428	81 354
подлежит оснащению (количество квартир / домов)	69 702	1 758	-
фактическое оснащение (количество квартир / домов)	55 991	1 245	46 960
% оснащенности к общему количеству квартир / домов	72,95	2,93	57,72
% оснащенности к подлежащим оснащению квартир / домов	80,33	70,82	-
<b>ГВС:</b>			
количество квартир / домов (всего)	76 751	42 428	66 262
подлежит оснащению (количество квартир / домов)	63 692	145	-
фактическое оснащение (количество квартир / домов)	52 340	145	39 439
% оснащенности к общему количеству квартир / домов	68,19	0,34	59,52
% оснащенности к подлежащим оснащению квартир / домов	82,18	100,00	-

Данные в формах 5.1 и 5.2 и ГИС ЖКХ о количестве квартир (домов) и оснащенности ИПУ не совпадают.

В результате проведения проверки актов АО «КСГР» о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (водоотведение) за август 2021 года установлено следующее.

Общее количество проживающих граждан в августе 2021 года составило 54 742 человек (МКД и ИЖС), поставлено 199 614 куб. м услуг водоотведения, из них:

- 8 289 человек проживают в жилых помещениях, не оснащенных ИПУ, или 15,1% от общего количества проживающих (поставлено 52 876,9 куб. м услуг водоотведения или 26,5%);

- 46 453 человек проживают в жилых помещениях, оснащенных ИПУ, или 84,9% от общего количества проживающих (поставлено 146 737,1 куб. м услуг или 73,5%).

В помещениях, не оснащенных ИПУ, средний норматив потребления коммунальной услуги водоотведения в августе 2021 года составил 6,379 куб. м / чел., что в 2 раза больше среднего потребления 3,159 куб. м / чел. при наличии ИПУ.

Согласно расчету КСП ЛО в августе 2021 года наличие ИПУ во всех жилых помещениях (100%) позволило бы сократить учитываемый объем поставленных

<sup>1</sup> Многоквартирный дом.

коммунальных услуг водоотведения в среднем на 26 693,3 куб. м. (на 13,4% от 199 614 куб. м).

При этом, расчетная экономия средств субсидии на возмещение межтарифной разницы в августе 2021 года составляет 353,5 тыс. руб. или 12,2% от предоставленной субсидии за август 2021 года (2 890,98 тыс. руб., водоотведение).

Следовательно, расчетная экономия бюджетных средств за 2021 год составляет 4 313,1 тыс. руб. (12,2% от годовой суммы субсидии за 2021 год АО «КСГР» в размере 35 353,6 тыс. руб., водоотведение).

Таким образом, оснащение 100% жилых помещений ИПУ позволит сократить учитываемый объем поставляемых коммунальных услуг (водоотведение) населению и уменьшить размер субсидии из областного бюджета на возмещение межтарифной разницы (расчетная экономия составляет 12,2%).

### ***Обеспеченность общедомовыми приборами учета (ОДПУ) тепловой энергии. Анализ экономии по приборам учета (ОДПУ) по сравнению с нормативным учетом***

В ходе проверки АО «КСГР» установлена низкая обеспеченность ОДПУ потребленной тепловой энергии, что не соответствует требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

По данным АО «КСГР» по состоянию на июль 2022 года АО «КСГР» приняты в эксплуатацию коллективные приборы учета тепловой энергии в 93 МКД общей площадью 294 тыс. кв. м. Еще в 9 МКД общей площадью 18,4 тыс. кв. м коллективные приборы учета тепловой энергии не приняты к эксплуатации по причине неисправности или истечения срока поверки.

АО «КСГР» поставляет тепловую энергию в 732 многоквартирных и частных жилых дома общей площадью 1 208,2 тыс. кв. м. Соответственно оснащенность коллективными приборами учета тепловой энергии на июль 2022 года составляет 24,3% от общей отапливаемой площади жилых помещений (294 из 1 208,2 тыс. кв. м).

Кроме того, на момент проведения настоящего контрольного мероприятия силами АО «КСГР» было установлено 56 коллективных приборов учета тепловой энергии и запланирована установка еще 19 коллективных приборов учета тепловой энергии. В соответствии с требованиями законодательства приборы учета устанавливаются только при наличии технической возможности.

Таким образом, согласно данным АО «КСГР» и материалам настоящего контрольного мероприятия обеспеченность общедомовыми приборами учета тепловой энергии составляет:

53,3% (8 из 15) от общего числа поселений;

12,7% (93 из 732) от числа жилых домов (эксплуатирующиеся приборы учета по состоянию на июль 2022 года), еще в 9 МКД общей площадью 18,4 тыс. кв. м ОДПУ не приняты к эксплуатации по причине неисправности или истечения срока поверки;

24,3% (294 из 1 208,2 тыс. кв. м) от общей отапливаемой площади жилых помещений (эксплуатирующиеся приборы учета по состоянию на июль 2022 года).

Количество жилых домов, оснащенных коллективными приборами учета тепловой энергии, в июле 2022 года по отношению к марту 2021 года практически не изменилось, и составило по данным АО «КСГР» 93 дома (94 дома по данным актов об объемах поставленных ресурсов (услуг) по теплоснабжению за март 2021 года).

Таким образом, обеспеченность жилых домов коллективными приборами учета тепловой энергии в Гатчинском муниципальном районе Ленинградской области в 2022 году по отношению к 2021 году существенно не изменилась.

Частью 2 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ установлено, что до установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом указанные расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Таким образом, существующий порядок не стимулирует ресурсоснабжающие организации осуществлять мероприятия по увеличению обеспеченности жилых домов коллективными приборами учета тепловой энергии, так как расчетные способы определения количества энергетических ресурсов, являются фактически завышенными.

Фактически необеспеченность многоквартирных домов приборами учета используемых энергетических ресурсов приводит к повышению расходов покупателей энергетических ресурсов и увеличению объема субсидии в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению.

В ходе анализа актов АО «КСГР» об объемах поставленных населению услуг отопления в ходе контрольного мероприятия выполнено сравнение показателей объемов тепловой энергии, учтенной по коллективным приборам учета, с показателями объемов тепловой энергии, рассчитанными по нормативам потребления, в случае если бы коллективные приборы учета отсутствовали.

Расчетное снижение объема тепловой энергии, учтенного по коллективным приборам учета, по отношению к объему тепловой энергии, рассчитанному по нормативам (экономия), составляет 20% (102 жилых дома, 12 550,6 Гкал). Расчетная экономия субсидии составляет 13 659 тыс. руб. или 133,9 тыс. руб. в год на 1 жилой дом.



В 2021 году Комитет по ТЭК ЛО предоставил АО «КСГР» субсидию в сумме 265 646,6 тыс. руб. (оказание населению услуги отопления), общий объем тепла составил 238 280,9 Гкал.

При 100% обеспеченности коллективными приборами учета отопления жилого фонда Гатчинского района расчетный показатель экономии субсидии на услуги отопления населению Гатчинского района (поставщик - АО «КСГР») составляет 40 218,9 тыс. руб. в год (265 646,6 тыс. руб. (сумма субсидии за период с января по 13 декабря 2021 года) – 24,3% (доля площади жилых помещений, оснащенных коллективными приборами учета тепловой энергии на июль 2022 года) \* 20% (процент экономии объема тепловой энергии, учтенного по коллективным приборам учета, по отношению к объему тепловой энергии, рассчитанного по нормативам) = 40 218,9 тыс. руб.).

Таким образом, в ходе проведения КМ установлено, что указание объемов тепловой энергии по данным общедомовых приборов учета многоквартирных домов позволяет существенно снизить объемы тепловой энергии, подлежащие оплате, по сравнению с использованием для определения объема тепловой энергии норматива.

Комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области сообщил следующее:

*На территории Ленинградской области расположено 18,5 тыс. МКД, большая часть из которых, требует установки ОДПУ по 1 и более видам используемых энергетических ресурсов. Во исполнение указанных требований ресурсоснабжающими организациями ведется работа по установке ОДПУ в МКД.*

*По имеющимся в комитете данным, стоимость 1 ОДПУ в зависимости от назначения и иных параметров ранее составляла от 200 – 300 тыс. руб. и более. В настоящее время расходы на установку ОДПУ могут значительно превышать указанные значения.*

*Количество ОДПУ по 1 виду энергетического ресурса, требуемых к установке в МКД, зависит от количества вводов от наружных сетей ресурсоснабжения и может составлять в отдельных случаях 2, 3 единицы.*

*Затраты ресурсоснабжающей организации, включающие приобретение и установку компонентов ОДПУ, подлежат оплате собственниками помещений в многоквартирном доме.*

АО «КСГР» представило следующее пояснение:

*Установка ОДПУ требует больших финансовых затрат, поскольку затраты на оборудование, монтаж приборов учета предприятие должно произвести единовременно, при этом, для граждан – собственников помещений в многоквартирных домах законодательно предусмотрено право на рассрочку возмещения ресурсоснабжающей организации расходов на установку приборов учета на срок, не превышающий 5 лет. Таким образом, ресурсоснабжающая организация должна инвестировать в установку приборов учета собственные средства, которые зачастую отсутствуют.*

*По изложенным выше причинам установка приборов учета единовременно во всех МКД силами предприятия невозможна. Работы по их*

*установке в МКД ведутся силами АО «КСГР» в плановом порядке (проектирование узлов учета, заключение договоров с подрядными организациями на монтаж и пусконаладочные работы, ввод приборов учета в эксплуатацию).*

Комитет по ТЭК ЛО представил следующую информацию о фактах невыполнения указанных требований Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ в части учета тепловой энергии, отпускаемой АО «КСГР», а также о мерах, принятых Комитетом по ТЭК ЛО в целях выполнения указанных требований Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ:

*В соответствии с Положением о комитете, комитет не обладает полномочиями по контролю выполнения требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, в том числе в части учета используемых энергоресурсов в МКД.*

*Проверка соблюдения юридическими лицами обязательных требований к обеспечению энергетической эффективности многоквартирных домов и жилых домов, их оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов и эксплуатации таких приборов, отнесена к компетенции Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области (в соответствии со статьей 20 ЖК РФ).*

*С целью соблюдения требований законодательства по обеспечению учета используемых энергоресурсов в МКД на территории Ленинградской области, Комитетом по ТЭК ЛО и ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО», в рамках полномочий, выполняются следующие мероприятия:*

*- доля многоквартирных домов, оснащенных общедомовыми приборами учета тепловой энергии, является одним из критериев оценки заявок муниципальных образований на установку автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов (АИТП) с погодным и часовым регулированием в рамках реализации государственной программы «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400;*

*- ежеквартально осуществляется мониторинг оснащения приборами учета энергетических ресурсов посредством РГИС «Энергоэффективность»;*

*- вопросы оснащения приборами учета энергетических ресурсов, регулярно обсуждаются на совещаниях с главами администраций муниципальных образований;*

*- участие в совещаниях с организациями, осуществляющими управление жилищным фондом Ленинградской области, с целью разъяснения требований законодательства в части оснащения приборами учета используемых энергетических ресурсов (статья 13 Федерального закона № 261-ФЗ, часть 4 статьи 9.16 КоАП РФ);*

*- информация об оснащении МКД Ленинградской области приборами учета энергетических ресурсов размещается в Региональном докладе о*

*состоянии энергосбережения и повышении энергетической эффективности Ленинградской области по итогам года.*

Комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области представил следующую информацию по факту невыполнения требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ в части учета тепловой энергии, отпускаемой АО «КСГР»:

*По имеющейся информации, планы по установке ОДПУ тепловой энергии ресурсоснабжающей организацией АО «КСГР» преимущественно соотносятся с графиком оснащения многоквартирных домов автоматизированными индивидуальными тепловыми пунктами в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» с целью одновременного проведения работ, связанных с отключением горячего водоснабжения (отопления).*

*АО «КСГР» ежегодно устанавливает определенное количество ОДПУ с целью сокращения количества многоквартирных домов, не соответствующих требованиям энергетической эффективности.*

*На основании обращений граждан о некорректной работе ОДПУ тепловой энергии в многоквартирных домах, расположенных в п. Суйда Гатчинского района, и о неприменении показаний ОДПУ при начислении платы за коммунальную услугу по отоплению, в связи с выявленным фактом отсутствия пригодных к дальнейшей эксплуатации ОДПУ тепловой энергии комитетом в январе 2021 года в адрес АО «КСГР» были направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с действовавшими на тот момент нормативными правовыми актами.*

Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области представлена следующая информация о мерах, принятых в целях выполнения требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ:

*Комитетом в ходе выездных проверок в отношении управляющих организаций, ТСЖ, ЖСК запрашивались документы, подтверждающие соблюдение требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в многоквартирных домах предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В 2021 – 2022 годах случаи несоблюдения указанных требований комитетом зафиксированы не были.*

*Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении органов местного самоуправления и граждан с целью установления фактов соблюдения (несоблюдения) требований, установленных Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ, комитетом в 2021 – 2022 годах не проводились.*

*Аналогичная ситуация установлена в отношении ОАО «УЖКХ».*

В 2021 году ОАО «УЖКХ» осуществляло поставку тепловой энергии для отопления в 130 жилых домов, в том числе в 113 многоквартирных домов, из которых 29 домов (25,7%) оборудованы общедомовыми приборами учета тепловой энергии. Расчетная экономия потребления тепловой энергии по показаниям ОДПУ для 29 МКД составляет 28,8% по отношению к объему тепловой энергии, определенному по нормативу.

### ***РГИС «Энергоэффективность»***

На территории Ленинградской области функционирует региональная государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области (РГИС «Энергоэффективность»).

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465<sup>1</sup> органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия обладателя информации, содержащейся в РГИС «Энергоэффективность», является Комитет по ТЭК ЛО, оператором - ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО».

Согласно пункту 6 Правил представления информации в РГИС «Энергоэффективность», утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465, далее – Правила (постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465), информация, содержащаяся в РГИС «Энергоэффективность», является официальной.

Подпунктом 4 пункта 8 Правил (постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465) установлено, что в случае подключения к РГИС «Энергоэффективность» органы местного самоуправления Ленинградской области формируют и представляют информацию в РГИС «Энергоэффективность» согласно разделу 2 приложения 1 к Правилам (постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465) по формам и в сроки согласно приложению 2 к данным правилам.

Разделом 2 приложения 1 к Правилам (постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465) предусмотрено предоставление один раз в квартал (не позднее семи календарных дней после его окончания) следующих данных:

- администрациями муниципальных образований второго уровня - данных об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов объектов жилищного фонда по форме 5, установленной в приложении 2 к данным правилам (пункт 2.3);

- администрациями муниципальных образований первого и второго уровней - данных об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов многоквартирных домов, жилых домов

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465 «О создании, вводе в эксплуатацию и функционировании региональной государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области, а также правилах представления информации в региональную государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области».



(индивидуально-определенных зданий) по формам 5.1 и 5.2, установленным в приложении 2 к данным правилам (пункт 2.4).

ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» в КСП ЛО представило:

- Сводный отчет по программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности по итогам 2021 года;

- Сводные данные об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов объектов жилищного фонда Гатчинского муниципального района по итогам 4 квартала 2020 года и 4 квартала 2021 года (далее – Форма 5);

- Сводные данные об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов многоквартирных домов Гатчинского муниципального района по итогам 4 квартала 2020 года и 4 квартала 2021 года (далее – Форма 5.1);

- Сводные данные об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов жилых домов (индивидуально-определенных зданий) Гатчинского муниципального района по итогам 4 квартала 2020 года и 4 квартала 2021 года (далее – Форма 5.2).

Кроме того, Правилами подготовки и распространения ежегодного регионального доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области, утвержденными приказом Комитета по ТЭК ЛО от 10.07.2020 № 13, установлено, что ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» ежегодно осуществляется подготовка Регионального доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области в срок до 1 августа года, следующего за отчетным.

В разделе 9.3 Регионального доклада содержится в том числе следующая информация об оснащении многоквартирных домов Ленинградской области приборами учета энергетических ресурсов в 2020 - 2021 годах:

Таблица 17

Наименование публично-правового образования	Наименование энергоресурса	% оснащенности общедомовыми приборами учета энергоресурсов		% оснащенности индивидуальными приборами учета энергоресурсов	
		2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Ленинградская область	Холодное водоснабжение (ХВС)	53,85	52,83	79,61	79,98
	Горячее водоснабжение (ГВС)	42,67	43,28	77,82	77,80
	Тепловая энергия (ТЭ)	46,85	48,01	8,73	17,06
Гатчинский муниципальный район	ХВС	25,80	27,60	78,70	80,33
	ГВС	27,28	28,99	81,61	82,18
	ТЭ	33,69	35,47	33,49	57,44

Данный процент оснащенности рассчитан исходя из количества МКД и квартир, подлежащих оснащению приборами учета, а не от общего количества МКД и квартир (формы 5.1).

Согласно формам 5.1 оснащенность общедомовыми приборами учета (ХВС, ГВС, ТЭ) МКД в муниципальных образованиях Гатчинского



муниципального района (за исключением города Гатчины и Коммунарского городского поселения), в которых ресурсоснабжающей организацией является АО «КСГР», составляет:

Таблица 18

Наименование публично-правового образования	Наименование энергоресурса	% оснащенности МКД общедомовыми приборами учета от МКД, подлежащих оснащению		% оснащенности МКД общедомовыми приборами учета от общего количества МКД	
		2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Гатчинский муниципальный район (за исключением города Гатчины и Коммунарского городского поселения)	ХВС	9,59	10,03	4,33	4,40
	ГВС	14,75	15,33	5,56	5,57
	ТЭ	14,56	15,12	6,99	7,06

Данные о количестве приборов учета тепловой энергии в МКД в 2021 году в актах об объеме коммунальных ресурсов АО «КСГР» не соответствуют данным форм 5.1.

Например:

- Согласно Форме 5.1 на территории Елизаветинского сельского поселения и Таицкого городского поселения отсутствуют общедомовые и индивидуальные приборы учета тепловой энергии. Согласно актам об объеме коммунальных ресурсов АО «КСГР» приборами учета оснащены по 1 дому в поселении.

- Согласно Форме 5.1 на территории Сиверского городского поселения установлено 22 общедомовых прибора учета тепловой энергии. Согласно актам об объеме коммунальных ресурсов АО «КСГР» приборами учета оснащены 50 домов.

АО «КСГР» 19.09.2022 по данному факту пояснило, что у РСО нет обязанности по размещению информации в РГИС «Энергоэффективность». Запросов о предоставлении информации об установленных ОДПУ от администраций городских и сельских поселений в адрес АО «КСГР» не поступало. Общество не может нести ответственность за некорректные данные, размещенные органами местного самоуправления в РГИС «Энергоэффективность». В Администрацию Елизаветинского СП 27.01.2021 было направлено письмо с информацией об установке ОДПУ тепловой энергии по адресу п. Елизаветино, ул. Парковая, д. 3.

Кроме того, АО «КСГР» в КСП ЛО представлены акты ввода в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии, в том числе по Таицкому городскому поселению, Елизаветинскому сельскому поселению, Сиверскому городскому поселению.

Таким образом, данные, содержащиеся в Форме 5.1, в части фактического оснащения многоквартирных домов общедомовыми приборами учета тепловой энергии являются недостоверными.

В разделе 11 «Проектная деятельность в области энергосбережения на территории Ленинградской области» Регионального доклада указано:

*Во второй половине 2021 года на территории региона впервые предложен проектный механизм внедрения энергосберегающих технологий.*

*Во исполнение поручения Губернатора Ленинградской области ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО» разработана Проектная инициатива и Паспорт приоритетного проекта «Создание модели внедрения энергоэффективных технологий на территории Ленинградской области» (далее – Проект).*

*В рамках Проекта предполагается внедрение энергосберегающих мероприятий с возможностью решения проблем межотраслевого взаимодействия, увеличения эффективности затрат, направленных на энергосбережение в регионе путем одновременной концентрации технологий, ресурсов, проектов, энергоэффективных мероприятий в одном районе.*

*Пилотной территорией реализации Проекта стала территория Гатчинского муниципального района. В рамках работы проведены выездные обследования государственных и муниципальных учреждений, совещания с представителями администраций муниципальных районов и профильными органами исполнительной власти.*

*На текущий момент в связи с финансово-экономической обстановкой, старт Проекта перенесен на 2023 год, для чего подготовлены все необходимые изменения.*

*В рамках работы проведены выездные обследования государственных и муниципальных учреждений, расположенных на пилотной территории реализации Проекта, совещания с представителями администраций муниципальных районов и профильными органами исполнительной власти.*

### **Субсидии на установку приборов учета**

Частью 11 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ установлено, что субъект Российской Федерации, муниципальное образование вправе предоставлять за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета поддержку отдельным категориям потребителей путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы. В случае установки этих приборов учета за счет бюджетных средств лица, для расчетов с которыми предназначены эти приборы учета, освобождаются от исполнения данной обязанности в соответствующей части.

Комитет по ТЭК ЛО по данному вопросу пояснил, что государственной программой не предусматривается порядок софинансирования мероприятий в муниципальных образованиях по установке приборов учета потребителям (гражданам). В рамках указанной государственной программы производится установка энергоэффективного оборудования и автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов с погодным и часовым регулированием (АИТП), направленных на экономию тепловой энергии. Приборы учета энергетических ресурсов не относятся к энергоэффективному оборудованию, а являются средством измерения объема.

**Установка энергоэффективного оборудования и автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов (АИТП) с погодным и часовым регулированием**

Комитет по ТЭК ЛО представил следующую информацию о результатах выполненных мероприятий по установке энергоэффективного оборудования и АИТП за 2021 год, направленных на экономию тепловой энергии, а также о достигнутой экономии тепловой энергии, снижении сумм субсидий и грантов в результате выполнения указанных мероприятий:

*Установка энергоэффективного оборудования осуществляется согласно Порядку (приложение 6 к государственной программе).*

*По состоянию на 01.01.2022 фактическое финансирование мероприятия составило 149 254 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 131 073,9 тыс. руб. (процент исполнения – 98%), за счет средств местных бюджетов – 18 180,2 тыс. руб.*

*В связи с перераспределением средств из областного бюджета образовался нераспределенный остаток в размере 68,7 тыс. руб.*

*По итогам установки энергоэффективного оборудования в рамках Порядка (приложение 6 к государственной программе) объем достигнутой экономии тепловой энергии составил 16 388,28 Гкал.*

*Установка АИТП с погодным и часовым регулированием осуществляется согласно Порядку (приложение 7 к государственной программе).*

*В рамках мероприятия в 2021 году планировалась установка 124 АИТП.*

*В 3 квартале произошло расторжение соглашения о предоставлении субсидии от 02.07.2020 с администрацией Госненского района, запланированная установка в 2021 году составила 103 АИТП.*

*В связи с несвоевременным согласованием проектной документации на установку АИТП в ресурсоснабжающей организации в рамках соглашения о предоставлении субсидии от 18.11.2020 с Администрацией Муринского городского поселения, фактическое количество установленных АИТП в Муринском городском поселение составило 14 штук (плановое количество по соглашению - 17 АИТП).*

*Таким образом, общее количество установленных в 2021 году АИТП составило 100 штук.*

*Фактическое финансирование мероприятия на 01.01.2022 составило 263 642,6 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 237 804,5 тыс. руб. (процент исполнения – 97%), за счет средств местных бюджетов – 25 831,1 тыс. руб.*

В разделе 9.1 Регионального доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области по итогам 2021 года указано, что на территории Ленинградской области с 2013 года осуществляется работа по установке АИТП в МКД. В период с 2013 по 2021 год в 759 МКД были установлены АИТП с привлечением средств областного бюджета. На территории региона установлены ИТП в 6 119 МКД.

## 1.8. Налоговые льготы для ресурсоснабжающих организаций (РСО) в 2021 году

Помимо получения средств из областного бюджета в виде субсидий и грантов РСО также имеют право получить налоговые льготы, влияющие на достижение целей и задач государственных программ.

Согласно пункту 20.4 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ<sup>1</sup>:

- В целях эффективного использования бюджетных средств в составе государственных программ учитываются налоговые расходы областного бюджета, обусловленные льготами, предоставляемыми налогоплательщикам, направленные на достижение целей государственных программ. Сведения о налоговых расходах, направленных на реализацию государственной программы, отражаются в отдельном приложении к государственной программе «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы».

- В данном приложении отражается информация по всем налоговым расходам, направленным на достижение цели государственной программы, с привязкой к структурным элементам и показателям государственной программы (подпрограммы) и обоснованием влияния налоговой льготы на достижение цели и задач государственной программы (подпрограммы).

Согласно Паспорту государственной программы ответственным исполнителем государственной программы является Комитет по ТЭК ЛО, соисполнителем – Комитет по ЖКХ ЛО.

Приложением 12 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» к государственной программе (в ред. от 21.06.2022) предусмотрены в том числе следующие налоговые льготы по налогу на имущество организаций на 2021 год:

Таблица 19

Подпрограмма. Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Целевая категория налогоплательщиков	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Размер налогового расхода (тыс. руб.)
Подпрограмма 1 «Создание и развитие инженерной инфраструктуры в Ленинградской области». Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз <sup>2</sup> (пункт «з» части 1 статьи 3-1)	Организации в отношении имущества, предназначенного для водоснабжения населения питьевой водой по магистральным водоводам	Фактическое значение (оценка) – не указано	87 154,0

<sup>1</sup> Приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

<sup>2</sup> Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций».

Подпрограмма. Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Целевая категория налогоплательщиков	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Размер налогового расхода (тыс. руб.)
Подпрограмма 2 «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры». Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз (пункт «н» части 1 статьи 3-1)	Все организации в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, на поддержку которых выделяются средства из областного бюджета Ленинградской области и(или) местных бюджетов	Фактическое значение (оценка) – не указано	43 032,0

Согласно приложению 4<sup>1</sup> к государственной программе «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394<sup>2</sup> (в ред. от 30.08.2022), для достижения цели государственной программы предусмотрено предоставление налоговой льготы по налогу на имущество организаций в соответствии с пунктом «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз, в т.ч. на 2021 год:

Таблица 20

Подпрограмма. Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Целевая категория налогоплательщиков	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Размер налогового расхода (тыс. руб.)
Подпрограмма «Создание условий для инвестиционной привлекательности региона». Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз (пункт «ю» части 1 статьи 3-1)	Организации, заключившие концессионные соглашения с Ленинградской областью в отношении недвижимого имущества, являющегося объектом этих концессионных соглашений, на период действия концессионных соглашений	Фактическое значение – нет данных	Фактическое значение - нет данных

Ответственным исполнителем государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» является Комитет ЭР и ИД ЛО.

Управление ФНС России по Ленинградской области сообщило, что АО «КСГР» в налоговой декларации по налогу на имущество организаций за 2021 год была заявлена льгота в соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз. Камеральная налоговая проверка указанной декларации завершена без нарушений.

АО «КСГР» сообщило, что в 2021 году общество воспользовалось правом применения налоговых льгот в соответствии с пунктом «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона № 98-оз от 25.11.2003 в отношении недвижимого имущества,

<sup>1</sup> Приложение 4 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к государственной программе.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».



являющегося объектом концессионного соглашения, заключенного с Ленинградской областью в соответствии с Федеральным законом 21 июля 2005 года № 115-ФЗ, на период действия концессионного соглашения.

Согласно представленной АО «КСГР» налоговой декларации по налогу на имущество организаций налоговая льгота составляет 684,4 тыс. руб.

Комитет по ТЭК ЛО представил следующую информацию:

*В соответствии с приказом Комитета ЭР и ИД ЛО от 16.04.2021 № 14 «Об утверждении перечня налоговых расходов Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» куратором налоговой льготы «Налог на имущество организаций», предоставляемой организациям в отношении имущества, предназначенного для водоснабжения населения питьевой водой по магистральным водоводам, является Комитет по ЖКХ ЛО.*

*В соответствии с п. 1.4 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526, кураторы налоговых расходов Ленинградской области формируют паспорта налоговых расходов Ленинградской области, осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Ленинградской области и направляют результаты оценки в Комитет ЭР и ИД ЛО.*

*Информация по перечню организаций, получивших налоговую льготу, а также обоснование влияния налоговой льготы на достижение цели и задач государственной программы (подпрограммы) в рамках отчета о реализации мероприятий государственной программы не осуществляется.*

*В приложение 12 к государственной программе Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400) вносятся фактические и плановые значения размера налогового расхода по представлению Комитета по ЖКХ ЛО в их итоговом значении.*

Комитет по ЖКХ ЛО сообщил, что фискальные характеристики налоговых расходов в разрезе получателей налоговых льгот, отнесенных к социальной целевой категории налоговых расходов, в комитет не поступали. Информация в разрезе получателей налоговых льгот предоставляется по налоговым расходам только стимулирующего характера. Работа в отношении информации по налоговым расходам за 2021 год будет завершена в срок до 20.11.2022 в соответствии с письмом Комитета ЭР и ИД ЛО от 02.10.2022.

КСП ЛО запросила у Комитета ЭР и ИД ЛО:

1. Имеющуюся информацию о ресурсоснабжающих организациях, получивших налоговую льготу за 2021 финансовый год в соответствии с областным законом от 25.11.2003 № 98-оз с указанием суммы налоговых расходов областного бюджета, в том числе:

- в соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 3-1;
- в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 3-1;
- в соответствии с пунктом «ю» части 1 статьи 3-1.

2. Обоснования влияния указанных налоговых льгот на достижение цели и задач государственной программы и ее подпрограмм, а также на снижение

размера субсидий, предоставленных ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги).

Комитет ЭР и ИД ЛО сообщил следующее:

*В соответствии с пунктом 2.2 «Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526, формирование перечня налоговых расходов осуществляется в соответствии с целями государственных программ.*

*Целью подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» в 2021 году являлось предоставление жилищно-коммунальных услуг нормативного качества, задачами подпрограммы – обеспечение надежности снабжения населения и организаций Ленинградской области услугами водоснабжения и водоотведения и развитие систем водоснабжения и водоотведения на территориях муниципальных образований Ленинградской области. На достижение указанной цели направлен налоговый расход, возникающий в связи с освобождением от налога на имущество всех организаций в отношении имущества, предназначенного для водоснабжения населения питьевой водой по магистральным водоводам. Кроме того, подпрограмма содержала мероприятия по предоставлению субсидий организациям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения.*

*Целью государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в 2021 году являлось обеспечение надежности и эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса Ленинградской области.*

*На достижение данной цели направлен налоговый расход, возникающий в связи с освобождением от уплаты налога на имущество всех организаций в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, на поддержку которых выделяются средства из областного бюджета Ленинградской области и (или) местных бюджетов.*

*В соответствии с приказом Комитета ЭР и ИД ЛО от 16.04.2021 № 14 «Об утверждении перечня налоговых расходов Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» куратором налоговой льготы «Налог на имущество организаций», предоставляемой организациям в отношении имущества, предназначенного для водоснабжения населения питьевой водой по магистральным водоводам, а также в отношении объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, на поддержку которых выделяются средства из областного бюджета и(или) местных бюджетов, является Комитет по ЖКХ ЛО.*

*С учетом изложенного, оценка эффективности и целесообразности такой меры государственной поддержки как предоставление вышеуказанных налоговых льгот может быть выполнена только Комитетом по ЖКХ ЛО.*

На запрос Комитета ЭР и ИД ЛО от 21.10.2022 №7-9251/2022 в части обоснования влияния указанных налоговых льгот на достижение цели и задач государственной программы (подпрограммы), а также на снижение размера субсидий, предоставленных ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), информация Комитетом по ЖКХ ЛО не представлена.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» для достижения цели государственной программы предусмотрено предоставление налоговой льготы по налогу на имущество организаций в соответствии с пунктом «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз. На достижение данной цели направлен налоговый расход, возникающий в связи с освобождением от уплаты налога на имущество организаций, заключивших концессионные соглашения с Ленинградской областью в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в отношении недвижимого имущества, являющегося объектом этих концессионных соглашений на период действия концессионных соглашений.

Согласно предоставленным УФНС России по Ленинградской области сведениям, ресурсоснабжающие организации получили налоговую льготу за 2021 финансовый год в соответствии с пунктами «з», «н» и «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз в общем объеме 116 634 тыс. руб., из них:

1. Ресурсоснабжающие организации по пункту «з» областного закона №98-оз занимают 70% от общего объема;

2. Ресурсоснабжающие организации по пункту «н» областного закона №98-оз занимают 27,7% от общего объема;

3. Ресурсоснабжающие организации по пункту «ю» областного закона № 98-оз занимают 2,3% от общего объема, что является незначительной нагрузкой для областного бюджета.

Исходя из представленной Комитетом ЭР и ИД ЛО информации, суммы налоговых льгот, предоставленных ресурсоснабжающим организациям, за 2021 год составляют:

Таблица 21

Показатель	Доля, %	Сумма, тыс. руб.
по пункту «з» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз	70	81 643,8
по пункту «н» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз	27,7	32 307,6
по пункту «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз	2,3	2 682,6
Итого	100	116 634,0

По состоянию на 28.10.2022 (дата составления актов по результатам контрольного мероприятия) органы исполнительной власти Ленинградской области (Комитет по ЖКХ ЛО, Комитет по ТЭК ЛО, Комитет ЭР и ИД ЛО) не представили информацию об оценке влияния налоговых льгот за 2021 год (пункт «з» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз – 81 643,8 тыс. руб., пункт «н» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз – 32 307,6 тыс. руб.) на достижение цели и задач государственной программы и ее подпрограмм, а также на снижение

размера субсидий, предоставленных ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги).

Согласно пункту 5.2 Порядка № 526<sup>1</sup> кураторы налоговых расходов Ленинградской области на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов Ленинградской области, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, проводят до 20 ноября оценку эффективности налоговых расходов Ленинградской области за отчетный год.

### **1.9. Соблюдение комитетами требований порядков № 33 и № 121**

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020) с 01.01.2021 получателями субсидии, получателями грантов в форме субсидий документы могут быть поданы в Комитет по ЖКХ ЛО на бумажном носителе или в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области в соответствии с регламентом, утвержденным правовым актом Комитетом по ЖКХ ЛО.

При этом регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» утвержден распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 31.03.2021 № 44.

Таким образом, право предоставления документов в Комитет по ЖКХ ЛО в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» у получателей субсидий и получателей грантов в форме субсидий возникло с 01.01.2021, а регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» Комитетом по ЖКХ ЛО утвержден только 31.03.2021.

Комитетом по ЖКХ ЛО 14.11.2022 с разногласиями представлена следующая позиция: В период с 01.01.2021 по настоящее время заявки в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области в комитет не поступали. Отсутствие регламента не являлось препятствием для подачи заявок ресурсоснабжающими организациями.

Однако отсутствие регламента являлось препятствием для подачи заявок ресурсоснабжающими организациями в электронном виде.

Тот факт, что в Комитет по ЖКХ ЛО в период с 01.01.2021 по 14.11.2022 заявки в электронном виде не поступали не свидетельствует об отсутствии нарушений прав получателей субсидий и грантов на взаимодействие с Комитетом по ЖКХ ЛО в электронном виде.

Следовательно, **в нарушение** пункта 2.2 Порядка № 121 Комитет по ЖКХ ЛО своевременно не исполнил полномочия, установленные пунктом 2.2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО (в период с 01.01.2021 по 30.03.2021 не был

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области».



утвержден регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница»).

Распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 03.08.2018 № 162<sup>1</sup> утверждены:

- форма журнала регистрации заявок на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (далее – Журнал);

- Порядок ведения Журнала.

В Журнале за период с 12.01.2021 по 22.12.2021 отражено 430 записей, в т.ч.:

Таблица 22

Показатель	Количество заявок	% в общем количестве заявок
Всего заявок,	430	100
в том числе:		
заявки, направленные на финансирование	344	80
заявки, по которым отказано в предоставлении субсидии	37	9
завершение средств, предусмотренных на текущий финансовый год	49	11

Пунктом 3 Порядка ведения Журнала утверждено, что исправленный или зачеркнутый текст подтверждается записью «исправленному верить», подписью сотрудника Комитета по ЖКХ ЛО с указанием даты внесенного исправления. Подчистки и исправления с помощью корректирующего средства не допускаются.

**В нарушение** пункта 3 Порядка ведения Журнала, утвержденного распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 03.08.2018 № 162, при внесении исправлений в текст в строке 111 на листе 13 Журнала должностным лицом Комитета по ЖКХ ЛО не указана дата его исправления.

Комитет по ЖКХ ЛО вместе с разногласиями 14.11.2022 сообщил, что в Журнал внесены исправления (в строке 111 на листе 13 Журнала указана дата исправления 18.05.2021, нарушение устранено).

В соответствии с Пунктом 2.3 Порядка № 121 в течение одного рабочего дня с даты представления получателем субсидии, получателем грантов в форме субсидий заявки и документов в соответствии с пунктом 2.2 настоящего Порядка производится соответствующая запись в журнале регистрации заявок, форма и порядок ведения которого устанавливаются правовым актом Комитета по ЖКХ ЛО.

**В нарушение** пункта 2.3 Порядка № 121 запись № 54 в Журнале сделана 25.02.2021, то есть на 2 рабочих дня раньше срока предоставления заявки (01.03.2021).

<sup>1</sup> Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 03.08.2018 № 162 «Об утверждении форм документов и порядка ведения журнала регистрации заявок на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций» (с изменениями от 01.11.2019 № 202).



По данному факту 31.05.2022 Комитет по ЖКХ ЛО пояснил, что данные несоответствия являются технической ошибкой. Комитет по ЖКХ ЛО 14.11.2022 вместе с разногласиями сообщил, что в Журнал внесены исправления (в строке 54 Журнала указано, что заявка представлена 03.03.2021, нарушение устранено).

### ***Соответствие заключенных Комитетом по ТЭК ЛО соглашений типовой форме соглашения (Порядок № 33)***

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка № 33 соглашения должны соответствовать типовым формам, установленным Комитетом финансов Ленинградской области, размещенным на официальном сайте Комитета по ТЭК ЛО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Внесение изменений в формат и(или) содержание соглашений, направляемых Комитетом по ТЭК ЛО получателям субсидий и получателям грантов для заполнения и подписания, а также дополнение и(или) исключение пунктов, разделов и(или) отдельных частей соглашений не допускаются.

В 2021 году между Комитетом по ТЭК ЛО и АО «КСГР» заключено соглашение от 21.01.2021 № 02/2021.

Согласно пояснениям АО «КСГР» соглашение между Комитетом по ТЭК ЛО и АО «КСГР» на 2021 год заключено по форме, размещенной Комитетом по ТЭК ЛО в сети «Интернет».

Вместе с тем, заключенное между Комитетом по ТЭК ЛО и АО «КСГР» соглашение от 21.01.2021 № 02/2021 фактически не соответствует Типовой форме соглашения, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 (в ред. от 15.01.2021):

1. Пунктом 2.1 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 установлено, что размер субсидии, предоставляемой получателю, определяется в соответствии с пунктом 2.9 Порядка № 33. При этом, Типовой формой соглашения не предусмотрен вариант пункта 2.1 соглашения, в котором указывается исключительно пункт Порядка № 33.

2. Пунктом 5.3.4 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 установлен перечень документов, которые получатель субсидии обязан предоставлять в Комитет по ТЭК ЛО, в том числе план использования субсидии («дорожная карта») вместе с заявкой на предоставление субсидии по форме согласно приложению к соглашению от 21.01.2021 № 02/2021.

Порядок № 33 (в ред. от 11.12.2020, действующей на момент заключения соглашения от 21.01.2021 № 02/2021) не содержал требования о предоставлении получателем субсидии в Комитет по ТЭК ЛО плана использования субсидии («дорожной карты»).

Следовательно, в соглашение от 21.01.2021 № 02/2021 включено условие, не предусмотренное Типовой формой соглашения, а также не предусмотренное Порядком № 33 (в ред. от 11.12.2020, действующей на момент заключения соглашения от 21.01.2021 № 02/2021).

Следует отметить, что подпунктом «е» пункта 2.12 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) предусмотрено направление в Комитет по ТЭК ЛО с каждой

заявкой плана использования субсидии, гранта («дорожной карты») по форме, определенной соглашением.

Указанная обязанность получателя субсидии подлежала включению в соглашение № 02/2021 от 21.01.2021 после вступления в силу постановления Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510<sup>1</sup> путем заключения дополнительного соглашения к соглашению № 02/2021 от 21.01.2021.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) условием предоставления субсидии является наличие заключенного между Комитетом по ТЭК ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, соответствующего требованиям, установленным абзацем восьмым пункта 2.4 и пунктом 2.8 Порядка № 33.

Следует отметить, что пункт 2.4 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) не содержит абзаца восьмого (состоит из пяти абзацев).

Требования к соглашениям установлены абзацами седьмым и восьмым пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020).

Таким образом, пункт 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) был сформулирован некорректно.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 пункт 2.1 Порядка № 33 изложен в новой редакции, согласно которой условием предоставления субсидии является наличие заключенного между комитетом и получателем субсидии или получателем гранта соглашения о предоставлении субсидии или гранта, соответствующего требованиям, установленным абзацем седьмым пункта 2.3 и пунктом 2.8 указанного порядка.

Содержание абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) соответствует содержанию абзацев седьмого и восьмого пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020).

Соглашения, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО с АО «Газпром теплоэнерго» (№ 45/2021 от 01.02.2021) и ОАО «УЖКХ» (№ 16/2021 от 21.01.2021), также не соответствуют Типовой форме соглашения (аналогично соглашению № 02/2021 от 21.01.2021 с АО «КСГР»).

Таким образом, **в нарушение** абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 не соответствуют Типовой форме следующие соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО:

- соглашение № 02/2021 от 21.01.2021 с АО «КСГР»,
- соглашение № 45/2021 от 01.02.2021 с АО «Газпром теплоэнерго»,

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 февраля 2018 года № 33 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

- соглашение № 16/2021 от 21.01.2021 с ОАО «УЖКХ».

Таким образом, предоставление субсидии осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021).

***Соответствие заключенных Комитетом по ЖКХ ЛО соглашений установленной типовой форме соглашения (Порядок № 121)***

***Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ, от 01.12.2021 № 54-МТ***

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 субсидии предоставляются при соблюдении в том числе условия о заключении между Комитетом по ЖКХ ЛО и получателем субсидии, получателем грантов в форме субсидий соглашения о предоставлении субсидии, дополнительного соглашения (при необходимости) о предоставлении субсидии в соответствии с типовыми формами, установленными правовым актом Комитета финансов Ленинградской области, сроком на один финансовый год.

Между Комитетом по ЖКХ ЛО и АО «КСГР» в 2021 году в том числе заключены следующие соглашения о предоставлении субсидии:

- от 25.03.2021 № 10-МТ;
- от 01.12.2021 № 54-МТ.

Согласно пояснениям АО «КСГР» от 15.07.2022 соглашения между Комитетом по ЖКХ ЛО и АО «КСГР» на 2021 год заключались по форме, предоставленной главным распорядителем (письмо Комитета по ЖКХ ЛО от 28.01.2021).

Вместе с тем соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ не соответствуют Типовой форме соглашения, в том числе:

1. В пункте 2.1 соглашений от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ указан пункт 2.7 Порядка № 121, но отсутствует ссылка на приложение к соглашению, в соответствии с которым определяется размер субсидии. Приложение к соглашению, в соответствии с которым определяется размер субсидии, также отсутствует.

2. Пунктами 1.1 и 1.5 Порядка № 121 установлено, что субсидии предоставляются на возмещение (компенсацию) недополученных (выпадающих) доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 3.4 Типовой формы соглашения (пункт соответствует пункту 3.3 соглашений от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ) указывается перечень возмещаемых недополученных доходов, ссылка на приложение к соглашению или положение правового акта, содержащее перечень возмещаемых недополученных доходов.

Вместе с тем, согласно пункту 3.3 соглашений от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ за счет средств субсидии возмещаются расходы юридического лица, определенные в соответствии с пунктом 2.7 Порядка № 121.

Пунктом 2.7 Порядка № 121 определена формула расчета размера субсидии (перечень возмещаемых за счет субсидии недополученных доходов не установлен).

3. В соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ включена обязанность получателя субсидии, не предусмотренная Типовой формой соглашения и Порядком № 121 (обязанность по организации учета потребителей коммунальных услуг не установлена Порядком № 121).

Комитет по ЖКХ ЛО 03.06.2022 по данному факту пояснил, что пункт 5.3.15 «Организовать учет потребителей коммунальных услуг» включен в соглашения с целью организации учета для предоставления отчета о достижении результатов предоставления субсидии. В настоящее время комитетом проводится работа по исключению данного пункта из заключенных в 2022 году соглашений путем заключения дополнительных соглашений, также будет проработан вопрос по дополнению Порядка положением о необходимости организации учета потребителей коммунальных услуг ресурсоснабжающими организациями.

Также Комитет по ЖКХ ЛО 14.07.2022 сообщил, что комитетом проводится работа по приведению в соответствие соглашений согласно замечаниям.

В разногласиях Комитет по ЖКХ ЛО выразил следующую позицию по данному факту: типовая форма соглашения соблюдена, имелись незначительные замечания технического характера, которые не нарушают цели, условия и порядок предоставления субсидий, не влияют на принятие решения о предоставлении субсидии и значения результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии.

Вместе с тем наличие заключенного соглашения, соответствующего Типовой форме соглашения, является одним из условий предоставления субсидии, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121.

Таким образом, **в нарушение** подпункта «г» пункта 2.1 Порядка № 121 соглашения о предоставлении субсидии от 25.03.2021 № 10-МТ и от 01.12.2021 № 54-МТ с АО «КСГР» заключены Комитетом по ЖКХ ЛО не в соответствии с Типовой формой соглашения, следовательно, предоставление субсидии осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 121.

### ***Соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ***

Комитет по ЖКХ ЛО 25.02.2021 перечислил АО «КСГР» субсидию в сумме 5 530,8 тыс. руб. (соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ, акт сверки взаимных расчетов за 2020 год, заявка на оплату расходов от 24.02.2021, платежное поручение от 25.02.2021).

Согласно пункту 15 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019) получатели субсидии представляют в Комитет по ЖКХ ЛО акт сверки за отчетный финансовый год не позднее 1 марта текущего финансового года.

Согласно акту сверки взаимных расчетов за 2020 год, составленному между АО «КСГР» и ЖКХ ЛО (не указаны дата и №), по состоянию на 01.01.2021 задолженность в пользу АО «КСГР» составляла 5 530,8 тыс. руб.

Подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020) предусмотрено заключение между Комитетом по ЖКХ ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии сроком на один финансовый год.

В соответствии со статьей 12 БК РФ финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

В соответствии с пунктом 1.1 соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ предметом соглашения является предоставление получателю из областного бюджета Ленинградской области в 2020 году субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций.

Согласно пункту 7.2 соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ соглашение вступает в силу после его подписания сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по соглашению.

В соответствии с пунктом 14 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019) окончательные расчеты за текущий финансовый год с получателями субсидий по итогам сверки взаимных расчетов осуществляются в очередном финансовом году за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на указанные цели.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Комитета по ЖКХ ЛО по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 на счете 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию» кредиторская задолженность отсутствует.

В 2020 году Комитетом по ЖКХ ЛО субсидии предоставлены АО «КСГР» в пределах доведенных лимитов. Кредиторская задолженность у Комитета по ЖКХ ЛО перед АО «КСГР» согласно условиям соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ отсутствует.

Комитетом по ЖКХ ЛО полностью исполнены обязательства перед АО «КСГР» по состоянию на 01.01.2021.

Таким образом, по состоянию на 25.02.2021 в соответствии с пунктом 1.3, подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121, пунктом 7.2 соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ данное соглашение в части обязанности Комитета по ЖКХ ЛО по обеспечению предоставления субсидии не действовало, так как Комитетом по ЖКХ ЛО обязательства перед АО «КСГР» в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств 2020 финансового года (текущий финансовый год для соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ) полностью исполнены до 01.01.2021.

**В нарушение** требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, условия предоставления субсидий, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020), Комитетом по ЖКХ ЛО без заключения соглашения



с АО «КСГР» (по акту сверки взаимных расчетов за 2020 год) 25.02.2021 перечислены средства субсидии в размере 5 530,8 тыс. руб.

В справке-расчете за декабрь 2020 года не указана дата подписания справки со стороны АО «КСГР» (указана только дата согласования тарифов ЛенРТК – 29.01.2021).

Также в справке-расчете не указан реквизит «Должность лица, подписавшего справку-расчет со стороны ЛенРТК», тогда как формой справки-расчета, согласно приложению 4 к Порядку № 121 (в ред. от 28.12.2020), предусмотрено указание такой информации.

Таким образом, **в нарушение** подпункта «в» пункта 2.2 Порядка № 121 в справке-расчете АО «КСГР» за декабрь 2020 года (соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ) указаны не все реквизиты (предусмотрены формой приложения 4 к Порядку № 121 в ред. от 28.12.2020).

### ***Соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ***

**В нарушение** подпункта «в» пункта 2.2 Порядка № 121 в справках-расчетах АО «КСГР» (за январь - май 2021 года, за октябрь 2021 года, соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ) не указаны даты их подписания со стороны АО «КСГР» (предусмотрены формой приложения 4 к Порядку № 121).

Согласно пункту 2.2 Порядка № 121 для получения субсидии получатели субсидии (АО «КСГР») представляют в Комитет по ЖКХ ЛО заявку с приложением документов, в том числе справок согласно подпунктам «ж» - «и» пункта 2.2 Порядка № 121.

При соответствии представленных в полном объеме документов требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка № 121, Комитет по ЖКХ ЛО принимает решение о предоставлении субсидии (пункт 2.5 Порядка № 121).

Одним из оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии является несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка № 121, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов (пункт 2.6 Порядка № 121).

К заявке на получение субсидии от 01.03.2021 (регистрационный № 54 от 25.02.2021, 2 933 тыс. руб.) в ходе настоящей проверки представлены две справки АО «КСГР» согласно подпункту «ж» пункта 2.2 Порядка № 121:

- 1) от 02.03.2021 №230/1 по состоянию на 01.02.2021;
- 2) без указания даты и номера по состоянию на 01.02.2021.

**В нарушение** пункта 2.2 Порядка № 121 справка, представленная согласно подпункту «ж» пункта 2.2 Порядка № 121, датирована 02.03.2021, то есть позже даты заявки (01.03.2021). Таким образом, данная справка не могла быть в комплекте документов, поданных с заявкой.

В справках, представленных в соответствии с подпунктами «з» и «и» пункта 2.2 Порядка № 121 по состоянию на 01.02.2021, не указаны даты формирования справок.

Комитет по ЖКХ ЛО 14.07.2022 по данному факту пояснил, что документы к заявке от 25.02.2021 № 54 представлены в полном объеме.

Отсутствие информации о дате документов, представленных согласно подпунктам «з» и «и» пункта 2.2 Порядка № 121, не позволяет проверить соблюдение требований пункта 2.2 Порядка № 121 (факт предоставления АО «КСГР» указанных документов одновременно с заявкой).

В отношении заявки на предоставление субсидии АО «КСГР» № 93 (2 743,5 тыс. руб.) не соблюден срок, установленный пунктом 2.4 Порядка № 121 (заявка зарегистрирована 20.04.2021, решение о предоставлении субсидии принято 20.05.2021 - через 21 рабочий день).

По данному факту Комитет по ЖКХ ЛО представил следующие разногласия: В соответствии с Указом Президента РФ от 23.04.2021 № 242 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 г.» с 4 по 7 мая 2021 года установлены включительно нерабочие дни. Срок проверки документов, представленных в соответствии с пунктом 2.2 Порядка, составляет 20 рабочих дней с даты регистрации заявки. Срок проверки документов комитетом не нарушен.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242 органы публичной власти, в том числе органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют численность государственных служащих, обеспечивающих функционирование этих органов.

Органы публичной власти, к которым относится Комитет по ЖКХ ЛО, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242 должны были обеспечить свое функционирование в нерабочие дни.

Таким образом, **в нарушение** пункта 2.4 Порядка № 121 решение о предоставлении субсидии Комитетом по ЖКХ ЛО принято 20.05.2021 (через 21 рабочий день), то есть позже установленного срока (соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ, заявка АО «КСГР» № 93 зарегистрирована 20.04.2021).

**В нарушение** пункта 2.15 Порядка № 121 Комитетом по ЖКХ ЛО по заявке на получение субсидии № 70 (2 827,0 тыс. руб.) средства субсидии перечислены 11.05.2021, то есть позже установленного срока (соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ, заявка № 70, решение о предоставлении субсидии принято 20.04.2021, средства субсидии перечислены через 13 рабочих дней 11.05.2021).

По заявке на получение субсидии № 288 (2 891 тыс. руб.) решение о предоставлении субсидии принято 14.10.2021, средства субсидии перечислены 26.11.2021 (через 30 рабочих дней), **не соблюден** срок, установленный пунктом 2.15 Порядка № 121 (соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ).

В уведомлении Комитета по ЖКХ ЛО в адрес АО «КСГР» от 14.10.2021 указано, что ввиду недостаточности запланированных ассигнований финансирование будет осуществлено после внесения изменений в областной бюджет Ленинградской области.

Изменения в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз внесены 16.11.2021 областным законом № 112-оз<sup>1</sup> (бюджетные ассигнования по КБК 984.0502.57.4.01.07990.800 увеличены на 180 000 тыс. руб. с 805 820,3 тыс. руб. до 985 820,3 тыс. руб.).

Пункт 2.15 Порядка № 121, устанавливающий срок перечисления Комитетом по ЖКХ ЛО субсидии не позднее 10-го рабочего дня следующего за днем принятия комитетом решения о предоставлении субсидии, не содержит исключений.

Нормами Порядка № 121 не установлены иные сроки принятия решения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ЖКХ ЛО.

Следовательно, правовые основания для несоблюдения Комитетом по ЖКХ ЛО срока перечисления субсидии, установленного пунктом 2.15 Порядка № 121, отсутствуют.

Согласно подпункту «г» пункта 2.1 Порядка № 121 одним из условий предоставления субсидии является заключение между Комитетом по ЖКХ ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии о предоставлении субсидии в соответствии с типовыми формами, установленными правовым актом Комитета финансов Ленинградской области, сроком на один финансовый год.

Пунктом 2.2 Порядка № 121 установлено, что получатели субсидии имеют право обратиться за получением субсидии на возмещение недополученных доходов в течение трех лет, предшествующих текущему финансовому году.

В соответствии с пунктом 2.11 Порядка № 121 окончательные расчеты за текущий финансовый год с получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий по итогам сверки взаимных расчетов осуществляются в очередном финансовом году за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на указанные цели.

Предметом соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ является предоставление получателю из областного бюджета в 2021 году субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций.

Для соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ текущим финансовым годом является год заключения соглашения (2021 год).

Окончательные расчеты за текущий финансовый год (2021 год) по соглашению от 25.03.2021 № 10-МТ осуществляются Комитетом по ЖКХ ЛО в очередном финансовом году (2022 году).

Вместе с тем, пунктами 2.14 и 2.16 Порядка № 121 предусмотрено, что получатель субсидии не позднее 1 марта текущего финансового года представляет в Комитет по ЖКХ ЛО отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за отчетный финансовый год и акты сверки за отчетный финансовый год.

---

<sup>1</sup> Областной закон от 16.11.2021 № 112-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Пунктом 5.3.4 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ предусмотрена обязанность получателя субсидии представлять главному распорядителю отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей не позднее 1 марта текущего финансового года.

Согласно статье 6 БК РФ:

текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году.

Таким образом, предоставление отчетности по соглашению от 25.03.2021 № 10-МТ в соответствии с пунктом 2.14 Порядка № 121 и пунктом 5.3.4 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ должно быть осуществлено получателем субсидии не позднее 1 марта 2021 года.

Отчет от 31.12.2021 о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей по состоянию на 31.12.2021 (за отчетный 2021 год) АО «КСГР» представлен после 1 марта текущего 2021 года, что **не соответствует** пункту 2.14 Порядка № 121 и пункту 5.3.4 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ.

Согласно акту сверки взаимных расчетов за 2021 год (составлен между АО «КСГР» и Комитетом по ЖКХ ЛО, не указаны дата и №) по состоянию на 01.01.2022 задолженность в пользу АО «КСГР» составляла 12 379,8 тыс. руб.

Комитет по ЖКХ ЛО 01.03.2022 перечислил АО «КСГР» субсидию в размере 12 379,8 тыс. руб. (заявка на оплату расходов от 01.03.2022, платежное поручение от 01.03.2022).

В соответствии с пунктом 1.1 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ предметом соглашения является предоставление получателю из областного бюджета Ленинградской области в 2021 году субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций.

Согласно пункту 7.2 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ соглашение вступает в силу после его подписания сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по соглашению.

Подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 установлено заключение между Комитетом по ЖКХ ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, дополнительного соглашения (при необходимости) о предоставлении субсидии в соответствии с типовыми формами, установленными правовым актом Комитета финансов Ленинградской области, сроком на один финансовый год.

В 2021 году Комитетом по ЖКХ ЛО предоставлены АО «КСГР» субсидии в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кредиторская задолженность у Комитета по ЖКХ ЛО перед АО «КСГР», исходя из условий соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ, отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Комитета по ЖКХ ЛО по состоянию на 01.01.2022 на счете 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций

государственного сектора) на продукцию» кредиторская задолженность отсутствует.

Следовательно, Комитетом по ЖКХ ЛО обязательства перед АО «КСГР» в 2021 году исполнены.

Таким образом, по состоянию на 01.03.2022 в соответствии с пунктом 1.3, подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121, пунктом 7.2 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ данное соглашение в части обязанности Комитета по ЖКХ ЛО по обеспечению предоставления субсидии не действовало, так как Комитетом по ЖКХ ЛО обязательства перед АО «КСГР» в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств 2021 финансового года (текущий финансовый год для соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ) полностью исполнены до 01.01.2022.

Исходя из вышеизложенного, **в нарушение** требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, условия предоставления субсидий, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121, Комитетом по ЖКХ ЛО без заключения соглашения с АО «КСГР» (по акту сверки взаимных расчетов за 2021 год) 01.03.2022 перечислены средства субсидии в размере 12 379,8 тыс. руб.

#### ***Соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ***

Комитетом по ЖКХ ЛО 17.12.2021 АО «КСГР» перечислена субсидия в сумме 4 868,9 тыс. руб. (холодное водоснабжение, за расчетные периоды 2018 года, заявка от 28.10.2021 на сумму 4 868,9 тыс. руб., соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ).

**В нарушение** подпункта «б» пункта 2.2 Порядка № 121 акты от 24.09.2021 о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме (за июль – декабрь 2018 года), не соответствуют форме приложения 2 к Порядку № 121, в части реквизита «Наименование должностного лица подписавшего Акт» со стороны исполнителя коммунальных услуг.

Комитет по ЖКХ ЛО в разногласиях по данному факту пояснил, что акты за июль – декабрь 2018 года подписаны полномочными лицами. Наименование реквизита не является существенным нарушением, которое могло повлечь отказ в предоставлении субсидии, не повлияло на правильность определения объема коммунальных услуг и расчета размера субсидии.

Заявка на получение субсидии за 2018 год (дата формирования заявки 28.10.2021) на сумму 4 868,9 тыс. руб. зарегистрирована в журнале регистрации заявок 28.10.2021 под № 366.

К заявке на получение субсидии за 2018 год от 28.10.2021 в том числе приложены справки от 17.11.2021 (требования подпунктов «ж» - «и» пункта 2.2 Порядка № 121).

**В нарушение** пункта 2.2 Порядка № 121 справки, представленные согласно требованиям подпунктов «ж» - «и» пункта 2.2 Порядка № 121,



датированы 17.11.2021, т.е. позже даты заявки (заявка на получение субсидии за 2018 год от 28.10.2021, соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ), следовательно, они не могли быть представлены в комплекте документов, поданных с заявкой.

По данному факту Комитет по ЖКХ ЛО 14.07.2022 сообщил, что документы к заявке от 28.10.2021 № 366 представлены в полном объеме.

Данная позиция Комитета по ЖКХ ЛО несостоятельна, т.к. в пункте 2.2 Порядка № 121 указано, что документы должны быть приложены к заявке.

Заявка на получение субсидии № 366 зарегистрирована 28.10.2021, уведомление о предоставлении субсидии на основании заявки от 28.10.2021 № 366 направлено Комитетом по ЖКХ ЛО в адрес АО «КСГР» 01.12.2021 (решение о предоставлении субсидии принято на 3 дня позже установленного срока).

Комитет по ЖКХ ЛО в разногласиях по данному факту представил следующую позицию: В соответствии с Указом Президента РФ от 20.10.2021 № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 г.» с 30 октября по 7 ноября 2021 года включительно были установлены нерабочие дни. Срок проверки документов, представленных в соответствии с пунктом 2.2 Порядка, составляет 20 рабочих дней с даты регистрации заявки. Срок проверки документов комитетом не нарушен.

Однако органы публичной власти, к которым относится Комитет по ЖКХ ЛО, в соответствии с Указом Президента РФ от 20.10.2021 № 595 должны были обеспечить свое функционирование в нерабочие дни.

Следовательно, **в нарушение** пункта 2.4 Порядка № 121 срок проверки документов Комитетом по ЖКХ ЛО составил более 20 рабочих дней с даты регистрации заявки (заявка на получение субсидии № 366 зарегистрирована 28.10.2021, срок принятия решения о предоставлении субсидии составил 23 рабочих дня с 28.10.2021 по 01.12.2021, соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ).

Пунктом 2.14 Порядка № 121 установлено, что получатель субсидии представляет в Комитет по ЖКХ ЛО отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за отчетный финансовый год в срок не позднее 1 марта текущего финансового года по форме, определенной соглашением.

Аналогичная обязанность получателя субсидии предусмотрена пунктом 5.3.4 соглашения от 01.12.2021 № 54-МТ.

Дата отчета АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей по состоянию на 31.12.2018 указана 31.12.2021.

Таким образом, АО «КСГР» вышеуказанная обязанность не исполнена.

### ***Предоставление субсидий Комитетом по ТЭК ЛО в один этап (Порядок № 33)***

Согласно пункту 2.9 Порядка № 33 расчет размера субсидии, гранта производится исходя из фактического объема коммунального ресурса (услуги), за который выставлена плата населению в расчетном периоде.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» расчетный период для определения размера субсидии устанавливается равным календарному месяцу.

Пунктом 2.10 Порядка № 33 (в редакции от 11.12.2020, действующей по 05.08.2021 включительно) предусмотрено, что:

*Предоставление субсидий, грантов осуществляется в два этапа по отдельным оформленным заявкам на предоставление субсидий, грантов (далее - заявка):*

*первый этап - заявка на получение 75 процентов субсидии, гранта от общей суммы, указанной в справках-расчетах за расчетный период, представляемых получателями субсидий, получателями грантов в соответствии с подпунктом «б» пункта 2.12 настоящего Порядка;*

*второй этап - заявка на получение субсидии, гранта на основании акта сверки, оформленного в соответствии с приложением 7 к настоящему Порядку, за соответствующий расчетный период.*

*Заявки на предоставление субсидий, грантов на первый и второй этапы подаются одновременно и вместе с документами, перечисленными в пункте 2.12 настоящего Порядка.*

*Допускается предоставление субсидий, грантов в один этап в случае, если в состав заявки входят акты об объеме коммунальных ресурсов, отпущенных по льготному тарифу, для оказания услуг по отоплению, централизованному горячему водоснабжению, горячему водоснабжению в многоквартирных жилых домах с ИТП, централизованному горячему водоснабжению и горячему водоснабжению в жилых домах с ИТП в целях содержания общего имущества в многоквартирных домах, за который выставлена плата населению (далее - акты об объеме коммунальных ресурсов), представляемые получателями субсидий, получателями грантов в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.12 настоящего Порядка:*

*оформленные не более чем на 20 листах - в этом случае заявка, оформленная одновременно на сумму первого и второго этапов, подается и рассматривается в соответствии с правилами рассмотрения заявки на первый этап;*

*оформленные более чем на 20 листах - в этом случае заявка, оформленная одновременно на сумму первого и второго этапов, рассматривается в соответствии с правилами рассмотрения заявки на второй этап.*

Редакцией Порядка № 33 от 06.08.2021 абзацы пятый - седьмой пункта 2.10 Порядка № 33 исключены (возможность предоставления субсидий, грантов в один этап исключена).

**В нарушение** пунктов 2.9 и 2.10 Порядка № 33 представленные филиалом АО «Газпром теплоэнерго» справки-расчеты (за исключением за сентябрь 2020 года) сформированы за период, превышающий расчетный период (календарный месяц).

**В нарушение** пункта 2.10 Порядка № 33:

- ОАО «УЖКХ» заявки на получение субсидии (от 15.10.2021, 17.11.2021, 10.12.2021) поданы одновременно на 1 и 2 этапы без оформления актов сверок между этапами.

- АО «КСГР» поданы одновременно на 1 и 2 этапы без оформления актов сверок между этапами следующие заявки:

заявка от 15.10.2021 за сентябрь 2021 года (1 и 2 этапы) – 24 341,3 тыс. руб.;

заявка б/д за октябрь 2021 года (1 и 2 этапы) – 28 661 тыс. руб.;

заявка от 13.12.2021 за ноябрь 2021 года (1 и 2 этапы) – 30 301,7 тыс. руб.

Комитет по ТЭК ЛО по данному факту пояснил следующее:

*В соответствии с Порядком № 33 (в ред. от 11.12.2020) пунктом 2.10 допускалось предоставление субсидий в один этап. В связи с этим, выплаты субсидий АО «КСГР», которые осуществлялись суммарно по 1 и 2 этапу до июля 2021 года (включительно), соответствовали требованиям Порядка № 33.*

*Несмотря на вступление в силу в августе 2021 года новой редакции Порядка № 33 (ред. от 06.08.2021) выплаты субсидий АО «КСГР» производились как поэтапно, так и суммарно (1+2 этап).*

*Это обусловлено тем, что:*

*Комитетом в связи с недостаточностью бюджетных ассигнований были приостановлены выплаты субсидий по МТР в полном объеме с сентября по ноябрь 2021 года.*

*Выплата субсидий по двум этапам одновременно осуществлялась в целях исполнения обязательств ГРБС перед АО «КСГР» в целом по году, несмотря на образовавшийся дефицит средств в середине года, так как документы к заявкам были рассмотрены комитетом быстрее, чем установлен срок рассмотрения документов Порядком № 33. При этом в случае, если общая сумма субсидии предоставляется поэтапно, денежные средства в общем объеме поступают на расчетный счет РСО более чем через 15 дней (между двумя бюджетными обязательствами должно пройти не менее 5 рабочих дней). В случае одновременной выплаты субсидии по двум этапам, период получения денежных средств РСО сокращается до 5-7 рабочих дней.*

*Кроме того, учитывая, что с сентября 2021 года на территории Ленинградской области был начат отопительный сезон, а средства субсидии в финансово-хозяйственной деятельности предприятия являются крупным источником оплаты за потребленные энергоресурсы, получение средств по двум этапам одновременно способствует своевременным оплатам за потребленные энергоресурсы и, как следствие, проведению отопительного сезона без перебоев.*

*Поэтапно в 2021 году были предоставлены субсидии АО «КСГР» за февраль 2021 года и август 2021 года.*

*При поэтапной выплате субсидий в соответствии с Порядком № 33 для перечисления субсидии по второму этапу получатель субсидии представляет в Комитет по ТЭК ЛО акт сверки, учитывающий сумму предоставленной субсидии по 1 этапу, а также общую сумму субсидии. В тех случаях, когда допущены какие-то ошибки в актах, справках-расчетах, сумма 2 этапа, складывающаяся по результатам проверки всех документов, может быть скорректирована в меньшую сторону от первоначальной.*

*В связи с тем, что заявки за сентябрь – ноябрь 2021 года были оплачены суммарно за 1+2 этап, акты сверок в таком случае не предоставлялись, так как все документы к заявке проверены, и корректировка суммы субсидии, если бы она была необходима, уже была бы произведена.*

## **2. Соблюдение получателями субсидий и грантов в форме субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий (на выборочной основе)**

### **2.1. Проверка АО «КСГР»**

Учредителем АО «КСГР» является ООО «Рескрипт».

Единственным акционером АО «КСГР» с 14.03.2011 является ООО «Северо-Западная Инжиниринговая Компания» с долей в уставном капитале 100%. Размер уставного капитала АО «КСГР» составляет 50 100 тыс. руб. Уставный капитал АО «КСГР» состоит из 5 010 000 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 10 руб. каждая.

В 2021 году АО «КСГР» предоставлены субсидии в общей сумме 461 688 тыс. руб., в том числе:

Таблица 23

Показатель	Сумма, тыс. руб.
Водоотведение (за 2021 год)	22 973,8
Водоотведение (за 2020 год)	5 530,8
Водопотребление (за 2018 год)	4 868,9
Всего водоснабжение и водоотведение	33 373,5
Тепловая энергия (за 2021 год, с января по 13 декабря)	332 385,8
Тепловая энергия (за 2020 год, декабрь)	32 400,2
Тепловая энергия (за 2019 год, за сентябрь, частично за ноябрь)	63 528,5
Всего тепловая энергия	428 314,5
Итого	461 688,0

### ***Суммы субсидий, предоставленных АО «КСГР» в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения (Порядок № 33)***

Между Комитетом по ТЭК ЛО и АО «КСГР» заключено соглашение от 21.01.2021 № 02/2021 в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области.

Комитет по ТЭК ЛО в 2021 году перечислил АО «КСГР» субсидии в общей сумме 428 314,5 тыс. руб. по соглашению от 21.01.2021 № 02/2021:

Таблица 24

Период	Сумма, тыс. руб.
За 2019 год	63 528,5
За 2020 год	32 400,2
За 2021 год	332 385,8
Итого	428 314,5



АО «КСГР» 15.12.2021 обратилось с просьбой в целях обеспечения взаиморасчетов с основными поставщиками энергоресурсов и для своевременной оплаты за газ, потребленный в ноябре 2021 года, рассмотреть возможность частичной выплаты в декабре 2021 года АО «КСГР» субсидии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, за оказанные услуги в первой половине декабря 2021 года, что позволит предотвратить введение режима ограничения поставки газа на объекты теплоснабжения общества, а также обеспечить бесперебойное прохождение отопительного сезона.

Субсидии за период с 1 по 13 декабря 2021 года перечислены Комитетом по ТЭК ЛО в декабре 2021 года на сумму 15 150,9 тыс. руб. (кассовое выбытие от 24.12.2021). При этом в приложенных актах об объеме коммунальных ресурсов АО «КСГР» указана дата 10.01.2022.

Комитетом по ТЭК ЛО 11.11.2022 вместе с разногласиями представлены пояснения о том, что специалистом абонентского отдела АО «КСГР» на актах штампом ошибочно поставлены даты 10.01.2022.

Абзацами 1 и 2 пункта 4.1 Порядка № 33 установлено, что контроль за соблюдением получателями субсидий, получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов осуществляется Комитетом по ТЭК ЛО в рамках обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования предоставляемых субсидий, грантов получателям субсидий, получателям грантов в части соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов получателями субсидий, получателями грантов при рассмотрении документов, представляемых получателями субсидий, получателями грантов для предоставления субсидий, грантов.

Таким образом, Комитетом по ТЭК ЛО **в нарушение** пункта 4.1 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) контроль за соблюдением порядка предоставления субсидии по заявке на получение субсидии АО «КСГР» от 15.12.2021 осуществлен ненадлежащим образом (Комитетом по ТЭК ЛО приняты документы с недостоверными реквизитами: дата формирования актов об объеме коммунальных ресурсов за период с 01.12.2021 по 13.12.2021 указана 10.01.2022).

***Суммы субсидий, предоставленных АО «КСГР» в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и водоотведения (Порядок № 121)***

Комитет по ЖКХ ЛО в 2021 году перечислил АО «КСГР» субсидии в сумме 33 373,5 тыс. руб., в т.ч.:

Таблица 25

Показатель	Сумма, тыс. руб.	Соглашение
Согласно акту сверки за 2020 год (водоотведение)	5 530,8	№ 26-МТ от 17.06.2020
За 2021 год (водоотведение)	22 973,8	№ 10-МТ от 25.03.2021
За 2018 год (холодное водоснабжение)	4 868,9	№ 54-МТ от 01.12.2021
Итого	33 373,5	-



В 2021 году АО «КСГР» оказывало услуги холодного водоснабжения населению Гатчинского района с применением льготных тарифов на указанные услуги.

При этом, в 2021 году АО «КСГР» не обращалось в Комитет по ЖКХ ЛО с заявкой на получение субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения за 2021 год.

По данному факту АО «КСГР» 19.07.2022 пояснило, что в 2021 году общество обратилось в Комитет по ЖКХ ЛО за предоставлением субсидии за расчетный период (2018 год) в соответствии с подпунктом 2.2 Порядка № 121 (получатели субсидии, получатели грантов в форме субсидий имеют право обратиться за получением субсидии на возмещение недополученных доходов в течение трех лет, предшествующих текущему финансовому году). За расчетный период 2019 - 2021 годов общество обратилось в 2022 году.

Указанная обществом ситуация (получение субсидии в текущем финансовом году за предыдущие несколько лет) создает предпосылки для неравномерной нагрузки на областной бюджет и затрудняет обоснованное планирование расходов областного бюджета в части предоставления субсидий.

Всего в 2021 году по данным Журнала регистрации заявок АО «КСГР» направило в Комитет по ЖКХ ЛО 21 заявку на получение субсидии, из них:

- по 4 заявкам получен отказ в предоставлении субсидии (несоответствие представленных документов пункту 2.2 Порядка № 121);

- по 7 заявкам указано на невозможность предоставления субсидии в связи с недостаточностью средств, предусмотренных в областном бюджете на 2021 год (окончательные расчеты за текущий финансовый год по итогам сверки взаимных расчетов будут осуществлены в очередном финансовом году за счет средств областного бюджета, предусмотренных на указанные цели в 2022 году).

### ***Соблюдение АО «КСГР» планов использования субсидии («дорожных карт»)***

Подпунктом «е» пункта 2.12 Порядка № 33 (введен с 06.08.2021) установлено, что при подаче заявки на бумажном носителе получатель субсидии, получатель гранта вместе с сопроводительным письмом, которое подлежит регистрации в Комитете по ТЭК ЛО в установленном порядке, или с использованием модуля «Межтарифная разница ГВС / Отопление» с каждой заявкой представляет в Комитет по ТЭК ЛО план использования субсидии, гранта («дорожная карта») по форме, определенной соглашением.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка № 33 получатель субсидии, в том числе должен предоставлять отчет об использовании субсидии, гранта за предыдущий финансовый год по форме, определенной соглашением.

При этом, Порядком № 33 не предусмотрено представление в Комитет по ТЭК ЛО документов, подтверждающих достоверность отчета об использовании субсидии и (или) гранта, а также не предусмотрена обязанность Комитета по ТЭК ЛО по проверке данного отчета.

Пунктом 5.3.4 соглашения № 02/2021 от 21.01.2021 установлен перечень документов, которые получатель субсидии обязан предоставлять в Комитет по ТЭК ЛО, в том числе:

- План использования субсидии («дорожная карта») по форме согласно приложению 4 к соглашению № 02/2021 от 21.01.2021.

- Отчет об использовании субсидии, сформированный нарастающим итогом за 2021 год, не позднее 31.03.2022, по форме согласно приложению 3 к соглашению.

Согласно отчету АО «КСГР» от 21.02.2022 об использовании субсидии за 2021 год объем использованных субсидий составляет 428 314,5 тыс. руб., при этом, средства субсидии использованы **не в соответствии** с «дорожной картой» (на газ израсходовано больше на 70 603,3 тыс. руб., на электрическую энергию меньше на 35 336,7 тыс. руб., на другие цели меньше на 35 266,7 тыс. руб.), в т.ч.:

Таблица 26, тыс. руб.

№	Наименование	План использования субсидии («дорожная карта»)	Отчет об использовании субсидии	Отклонения
1	Газ	178 802,5	249 405,8	+ 70 603,3
2	Электрическая энергия	152 342,4	117 005,7	- 35 336,7
3	Другие цели	97 169,8	61 903,1	- 35 266,7
-	Итого	428 314,5	428 314,5	-

### ***Соблюдение сроков перечисления субсидии в сфере теплоснабжения***

В соответствии с пунктом 2.15 Порядка № 33 Комитет по ТЭК ЛО в течение семи рабочих дней (в ред. от 06.08.2021 – семи календарных дней) с даты регистрации комплекта документов, указанных в пунктах 2.12 и 2.13 Порядка № 33, поданного на бумажном носителе, или с даты поступления комплекта документов в электронном виде с использованием модуля «Межтарифная разница ГВС / Отопление», осуществляет проверку правильности расчета сумм субсидий в справках-расчетах представленных в комитет заявок за периоды текущего финансового года. В случае отсутствия замечаний к документам комитет принимает решение о перечислении по заявке на первый этап 75 процентов средств субсидии, гранта получателю субсидии, получателю гранта из областного бюджета Ленинградской области.

Решения Комитета по ТЭК ЛО принимаются в форме Заявок отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО на финансирование (далее – Заявки на финансирование), подписываемых в том числе председателем или заместителем председателя Комитета по ТЭК ЛО.

Комитетом по ТЭК ЛО представлено 17 Заявок на финансирование в 2021 году АО «КСГР» на общую сумму 428 314,5 тыс. руб.

Четыре Заявки на финансирование не содержат информации о дате их подписания (даты принятия решения Комитетом по ТЭК ЛО не указаны).

Заявка на предоставление субсидии (гранта) АО «КСГР» от 14.10.2021 на сумму 24 341,1 тыс. руб. зарегистрирована Комитетом по ТЭК ЛО 15.10.2021.

В заявке на финансирование отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО на сумму 24 341,3 тыс. руб. (подписана заместителем председателя Комитета по

ТЭК ЛО) не указана дата ее формирования или подписания, что не позволяет проверить соблюдение Комитетом по ТЭК ЛО срока принятия решения о перечислении субсидии (пункт 2.15 Порядка № 33) и срока перечисления субсидии (пункт 2.16 Порядка № 33).

Срок проверки правильности расчета суммы субсидии (гранта) в справках-расчетах в соответствии с пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) составляет 7 календарных дней с даты регистрации комплекта документов, указанных в пункте 2.12 указанного порядка (до 21.10.2021).

В разногласиях Комитет по ТЭК ЛО представил скриншот из системы «АЦК-Финансы», согласно которому постановка на учет бюджетного обязательства на сумму 24 341,3 тыс. руб. осуществлена 22.11.2021. Исходя из даты учета бюджетного обязательства (22.11.2021), решение Комитета по ТЭК ЛО о предоставлении субсидии принято на 20 рабочих дней (на 32 календарных дня) позже срока, установленного пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021).

Таким образом, **в нарушение** пункта 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) Комитетом по ТЭК ЛО решение о перечислении субсидии АО «КСГР» принято на 20 рабочих дней (на 32 календарных дня) позже срока, установленного пунктом 2.15 Порядка № 33 в ред. от 06.08.2021 (заявка на получение субсидии от 14.10.2021, зарегистрирована 15.10.2021, дата принятия решения Комитетом по ТЭК ЛО (дата учета бюджетного обязательства) - 22.11.2021).

### *Анализ бухгалтерской отчетности АО «КСГР»*

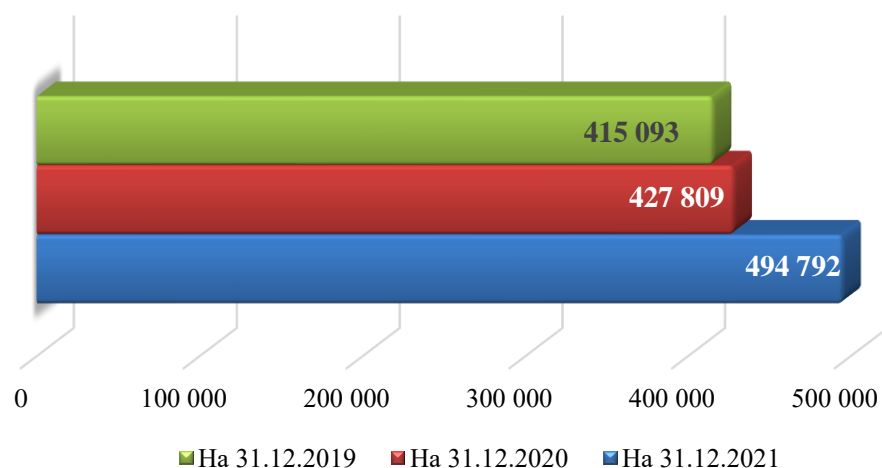
Выручка и себестоимость продаж АО «КСГР» за 2019 - 2021 годы составили:



Чистая прибыль АО «КСГР» за период с 2019 по 2021 год составила (тыс. руб.):



Нераспределенная прибыль АО «КСГР» за период с 2019 по 2021 год составила (тыс. руб.):



Согласно отчету о финансовых результатах общества за 2021 год чистая прибыль АО «КСГР» составила 90 304 тыс. руб.:

Таблица 27, тыс. руб.

Наименование показателя	Сумма
Выручка	1 514 983
Себестоимость продаж	(1 231 567)
Валовая прибыль	283 416
Проценты к получению	1 704
Проценты к уплате	(33 022)
Прочие доходы	40 731
Прочие расходы	(182 501)
Прибыль до налогообложения	110 328
Налог на прибыль (текущий налог на прибыль)	(20 001)
Прочее	(23)
Чистая прибыль	90 304

Выручка за 2021 год составила 1 514 982,7 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

Таблица 28, тыс. руб.

Показатель	Сумма, без НДС
Водоотведение	144 043,4
Водоотведение (Тайцы, Лукаши, Пудомяги)	15 527,1

Показатель	Сумма, без НДС
Водопотребление	94 818,8
Прочие услуги	25 665,4
Сверхнормативный сброс	9 450,6
Тепловая энергия	1 225 477,5
Итого	1 514 982,7

Себестоимость продаж АО «КСГР» за 2021 год составила 1 231 567 тыс. руб.

Валовая прибыль АО «КСГР» за 2021 год составила 283 416 тыс. руб.

Прочие доходы АО «КСГР» составили 40 731 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

Таблица 29

Показатель	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
Доходы, связанные с реализацией прочего имущества, продажа материалов	63	0
Доходы, связанные с реализацией основных средств	66	0
Списание дебиторской (кредиторской) задолженности	5 113	13
Прочие доходы	1 860	5
Штрафы, пени и неустойки к получению (уплате)	7 082	17
Восстановление резерва по сомнительным долгам	26 547	65
Итого	40 731	100

Прочие расходы АО «КСГР» составили 182 501 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

Таблица 30

Показатель	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес, %
Резерв по сомнительным долгам	54 030	30
Премия по приказу	12 508	7
Комиссия за прием наличных по квартплате	6	0
Прочие расходы, не принимаемые к налоговому учету	4 025	2
Прочие косвенные расходы	5 865	3
Расходы прошлых периодов, выявленные в отчетном периоде	63 766	35
Налоги на имущество	20 654	11
Расчетно-кассовое обслуживание кредитных организаций	3 413	2
Государственные пошлины для обращения в суд	2 449	1
Расходы, связанные с реализацией основных средств	63	0
Возмещение затрат по использованию личного автотранспорта в производственных целях	618	0
Прочие расходы	876	0
Списание выделенного НДС на прочие расходы	18	0
Материальная помощь	415	0
Штрафы, пени и неустойки к получению (уплате)	13 663	7
Прочие внереализационные доходы (расходы)	6	0
Компенсация судебных издержек	126	0
Итого	182 501	100

В 2021 году чистая прибыль АО «КСГР» составила 90 304 тыс. руб. (по сравнению с 2020 годом увеличилась в 2,8 раза).

Согласно Пояснительной записке к бухгалтерским отчетам АО «КСГР» за 2020 и 2021 годы прибыль, приходящаяся на одну акцию, по состоянию на 31.12.2020 составила 85,4 руб., по состоянию на 31.12.2021 - 108,8 руб.



В 2020 и 2021 годах начислены дивиденды в размере 4 рубля на 1 акцию (в год).

Всего начислено дивидендов в 2020 году – 20 040 тыс. руб., в 2021 году – 16 520 тыс. руб.

Выплачено дивидендов в 2020 году – 15 030 тыс. руб., в 2021 году – 20 040 тыс. руб.

Согласно данным бухгалтерского баланса АО «КСГР» на 31.12.2021 нераспределенная прибыль составила 494 792 тыс. руб.

Таким образом, по результатам 2021 года нераспределенная прибыль увеличилась на 66 983 тыс. руб.

Дебиторская (без учета резерва по сомнительным долгам) и кредиторская задолженности АО «КСГР» за период с 2018 по 2021 год составляют (тыс. руб.):



Дебиторская задолженность составляет:

Таблица 31, тыс. руб.

Дата	Всего	в т.ч. резерв по сомнительным долгам	без учета резерва по сомнительным долгам
На 31.12.2019	770 100	498 857	271 243
На 31.12.2020	867 181	553 473	313 708
На 31.12.2021	926 929	578 318	348 612

Дебиторская задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги перед АО «КСГР» за период с 2019 по 2021 год составила:

- на 31.12.2019 - 545 629 тыс. руб.;
- на 31.12.2020 - 609 930 тыс. руб. (увеличилась на 64 301 тыс. руб.);
- на 31.12.2021 - 651 768 тыс. руб. (увеличилась на 41 838 тыс. руб.).

Общее увеличение дебиторской задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги за период с 31.12.2019 по 31.12.2021 составило 106 139 тыс. руб. (19,5 %).

АО «КСГР» сообщило о проведении следующих мероприятий в целях снижения дебиторской задолженности:

- вручение уведомлений о необходимости погашения задолженности;
- телефонные переговоры о необходимости оплаты коммунальных услуг;
- СМС-информирование граждан о необходимости своевременной оплаты задолженности;
- взыскание задолженности с должников в судебном порядке с привлечением судебных приставов-исполнителей;
- ограничение предоставления коммунальных услуг должникам, как физическим лицам, так и юридическим;
- ежемесячно проводятся совместные комиссии с администрациями поселений по работе с неплательщиками коммунальных услуг;
- заключение соглашений о предоставлении отсрочки / рассрочки по оплате задолженности;
- проводится работа по информированию граждан, в том числе расклеивание списков должников на информационных стендах, о необходимости своевременной оплаты коммунальных услуг и погашении задолженности;
- ежемесячное письменное обращение к главам поселений о необходимости принятия ими радикальных мер по расторжению договоров найма с нанимателем и членами его семьи - должниками по оплате коммунальных услуг;
- к работе по уменьшению дебиторской задолженности привлечено коллекторское агентство.

Согласно постановлениям судебных приставов-исполнителей Гатчинского районного отдела судебных приставов об окончании исполнительных производств за 2019 - 2021 годы в связи с невозможностью взыскания остаток долга по исполнительным производствам составил 28 426,2 тыс. руб.

Рост дебиторской задолженности по расчетам с населением свидетельствует о том, что мер по ее сокращению принимается недостаточно.

### ***Ведение бухгалтерского учета АО «КСГР»***

Учетная политика для целей бухгалтерского и налогового учета АО «КСГР» утверждена приказом от 28.12.2011 № 356а «Об учетной политике».

**В нарушение** требований к правилам ведения бухгалтерского учета, установленных пунктом 5 части 3 статьи 21 и частью 1 статьи 30 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и Инструкцией № 94н<sup>1</sup>, АО «КСГР» учет субсидий осуществлялся по дебету субсчета 86.1 «Целевое финансирование из бюджета» и кредиту субсчета 90.1 «Выручка» (не предусмотрено Инструкцией № 94н).

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению».

**В нарушение** части 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 6 и 10 ПБУ 1/2008<sup>1</sup> фактическое количество объектов учета (59 котельных) не соответствует количеству объектов учета в Учетной политике (50 котельных).

В приложении № 3 к договору аренды от 09.09.2021 № 2/АР представлен акт приема-передачи от 17.09.2021, согласно которому передано имущество на сумму 10 974 тыс. руб. (транспортабельная котельная - 7 906 тыс. руб.; транспортабельное контейнерное хранилище дизельного топлива объемом – 3 068 тыс. руб.). Данное имущество на сумму 10 974 тыс. руб. АО «КСГР» на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» не было учтено.

Пунктом 27 ПБУ 4/99<sup>2</sup> установлено, что пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках должны раскрывать дополнительные данные о наличии на начало и конец отчетного периода и движении в течение отчетного периода арендованных основных средств.

Фактически в пояснениях к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2021 год имущество на сумму 10 974 тыс. руб. (получено согласно договору аренды от 09.09.2021 № 2/АР) не отражено.

По данному факту АО «КСГР» 19.09.2022 пояснило, что имущество, полученное по договору аренды от 09.09.2021 № 2/АР, не учтено на забалансовом счете 001 ошибочно, корректировка в учете проведена 01.09.2022.

Таким образом, АО «КСГР» **в нарушение** пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в бухгалтерском учете несвоевременно отражен факт хозяйственной жизни (акт приема-передачи от 17.09.2021 на сумму 10 974 тыс. руб. отражен в бухгалтерском учете 01.01.2022).

Также, **в нарушение** части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и пункта 27 ПБУ 4/99 в бухгалтерской отчетности АО «КСГР» за 2021 год не отражено имущество на сумму 10 974 тыс. руб., полученное по договору аренды от 09.09.2021 № 2/АР.

Абзацем первым пункта 22 ПБУ 18/02<sup>3</sup> установлено, что способ определения величины текущего налога на прибыль закрепляется в учетной политике организации.

**В нарушение** части 1 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 22 ПБУ 18/02 АО «КСГР» в учетной политике не закреплён способ определения величины текущего налога на прибыль.

По данным налоговой декларации за 2021 год по налогу на прибыль организации исчисленная сумма налога на прибыль составляла 19 997,4 тыс. руб. По данным главной книги сумма налога на прибыль составляла 20 000,8 тыс. руб.

Сумма налога на прибыль, отраженная в налоговой декларации за 2021 год,

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 06.10.2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету» (вместе с «Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008)», «Положением по бухгалтерскому учету «Изменения оценочных значений» (ПБУ 21/2008)»).

<sup>2</sup> Приказ Минфина России от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)».

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 19.11.2002 № 114 «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02».

занижена на 3,4 тыс. руб.

В период проверки в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 7 по Ленинградской области (16.08.2022) представлена корректирующая декларация за 2021 год по налогу на прибыль организаций на общую сумму 3,4 тыс. руб. (в федеральный бюджет – 0,5 тыс. руб., в областной бюджет – 2,9 тыс. руб.).

АО «КСГР» имущество, полученное по договорам лизинга, учитывало на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» по первоначальной стоимости за минусом лизинговых платежей, что является **нарушением** положений Инструкции № 94н (счет 001 «Арендованные основные средства»).

**В нарушение** части 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 4 ПБУ 1/2008, пункта 6 Учетной политики АО «КСГР» в рабочем плане счетов бухгалтерского учета АО «КСГР» (приложение 1 к Учетной политике АО «КСГР») забалансовый счет 020 «Имущество, полученное по концессионному соглашению» отсутствует.

### ***Инвестиционная программа теплоснабжения АО «КСГР»***

Корректировка инвестиционной программы АО «КСГР» по реконструкции системы теплоснабжения Гатчинского муниципального района Ленинградской области на среднесрочный перспективный период 2008 - 2014 годов с учетом плановых инвестиционных проектов на период 2021 - 2027 годов (далее - инвестиционная программа теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов) утверждена распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 30.12.2020 № 145.

В соответствии с пунктом 48 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) решение о внесении изменений в инвестиционную программу подлежит официальному опубликованию в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами для опубликования актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации или актов органов местного самоуправления.

Комитетом по ТЭК ЛО **в нарушение** пункта 48 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) решение о внесении изменений в инвестиционную программу АО «КСГР» официально не опубликовано.

Инвестиционная программа теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов утверждена Комитетом по ТЭК ЛО в лице председателя Комитета по ТЭК ЛО (06.10.2020) и АО «КСГР» в лице генерального директора (дата утверждения не указана), согласована ЛенРТК в лице заместителя председателя ЛенРТК (дата согласования не указана) и главой администрации МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области» (дата согласования не указана).

Требования к содержанию инвестиционных программ теплоснабжения установлены разделом 2 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410).

Кроме того, приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.08.2014 № 459/пр<sup>1</sup> утверждены:

- рекомендуемая форма инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее – Форма программы);

- методические рекомендации по заполнению рекомендуемой формы инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее – Методические рекомендации по заполнению формы программы).

**В нарушение** пунктов 8 и 10 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) Комитетом по ТЭК ЛО утверждена инвестиционная программа теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов, содержание которой не соответствует требованиям к содержанию инвестиционных программ теплоснабжения, установленным данными правилами:

1. В соответствии с абзацем седьмым подпункта «а» пункта 8 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) паспорт инвестиционной программы должен содержать информацию о наименовании уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, согласовавшего инвестиционную программу, его местонахождение и контакты ответственных лиц.

Пунктом 2.3 Методических рекомендаций по заполнению формы программы установлено, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утверждающий инвестиционную программу в сфере теплоснабжения, в паспорте программы заполняет в том числе строку «Местонахождение органа, согласовавшего инвестиционную программу».

Однако паспорт инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов не содержит информации о местонахождении ЛенРТК.

2. Согласно подпункту «б» пункта 10 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) и Форме № 3-ИП ТС<sup>2</sup> (утверждена приказом Минстроя России от 13.08.2014 № 459/пр в составе Формы программы) инвестиционная программа теплоснабжения должна содержать плановые значения показателя «удельный расход условного топлива на выработку единицы тепловой энергии и (или) теплоносителя» в т. у. т. / Гкал и (или) т. у. т. / куб. м. Фактически в форме № 3-ИП ТС инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов удельный расход

<sup>1</sup> Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.08.2014 № 459/пр «Об утверждении рекомендуемой формы инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и методических рекомендаций по ее заполнению».

<sup>2</sup> Форма № 3-ИП ТС «Плановые значения показателей, достижение которых предусмотрено в результате реализации мероприятий инвестиционной программы».



условного топлива на выработку единицы тепловой энергии указан в кг у. т. / Гкал.

3. Графы 5, 8, 11, 14 и 17 формы № 4-ИП ТС<sup>1</sup> (показатели надежности и энергетической эффективности инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов) устанавливаются плановое значение показателей надежности и энергетической эффективности на период «2021-2027 гг.».

В соответствии с пунктом 11 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) в инвестиционной программе устанавливаются текущие значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения до начала реализации инвестиционной программы, а также плановые значения таких показателей в результате реализации инвестиционной программы по годам реализации.

Согласно пункту 5.3 Методических рекомендаций по заполнению формы программы плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности указываются по годам реализации инвестиционной программы. Количество таких граф зависит от периода реализации инвестиционной программы.

Согласно паспорту инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов срок реализации мероприятий согласно данной корректировке инвестиционной программы – 2021 год.

Следовательно, плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности должны быть установлены на 2021 год, а не на семилетний период (2021 - 2027 годы).

Указание периода времени (2021 - 2027 годы) не позволяет установить к какому году указанные показатели должны быть достигнуты.

Согласно отчету об исполнении инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов исполнение инвестиционной программы за 2021 год составило:

Таблица 32, тыс. руб.

Наименование объекта	План (без НДС)	Факт (без НДС)
1. Строительство		
1.1. БМК-17, п. Суйда	36 091,09	33 402,61
1.2. БМК-18, п. Высокоключевой	25 482,03	23 463,54
1.3. БМК-22, п. Борницкий Лес	7 505,48	3 569,08
1.4. БМК-28, п. Тайцы	5 080,46	3 451,58
Итого	74 159,06	63 886,81
2. Реконструкция		
2.1. БМК № 34, п. Новый Учхоз	3 483,33	2 901,31
2.2. БМК № 36, д. Сяськелово	3 535,00	2 854,02
Итого	7 018,33	5 755,33
Итого по разделам 1 и 2	81 177,39	69 642,14

АО «КСГР» сообщило, что фактическое исполнение инвестиционной программы теплоснабжения за 2021 год составляет 69 642,1 тыс. руб. без НДС. Отклонение от стоимости капитальных вложений, запланированных в

<sup>1</sup> Форма № 4-ИП ТС «Показатели надежности и энергетической эффективности объектов централизованного теплоснабжения».

инвестиционной программе, связано со сдвигом плана газификации запланированных населенных пунктов и корректировкой стоимости контрактов в результате проведения конкурсных процедур согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Значения показателей инвестиционной программы за 2021 год составили:

Таблица 33

Адрес объекта / цели реализации мероприятия. Показатели	Значение целевого показателя		
	до реконструкции	план в ИП после реконструкции	факт
1. Инвестиционные проекты по повышению качества товаров и услуг (реконструкция-модернизация-строительство).			
1.1. Тепловые источники			
1.1.4. П. Суйда / повышение надежности и эффективности производства т/э <sup>1</sup> , оптимизации баланса мощности, снижение себестоимости т/э			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	10,00	4,00	4,00
вид топлива	газ	газ	газ
расход т/э на собственные нужды источника, %	3,90	2,20	2,20
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	201,61	155,00	155,00
уд. расход электроэнергии на выработку т/э, кВт. ч / Гкал	47,45	35,00	35,00
1.1.5. П. Высокоключевой / повышение надежности и эффективности производства т/э, оптимизации баланса мощности, снижение себестоимости т/э			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	3,00	2,00	2,00
вид топлива	мазут	газ	дизтопливо
расход т/э на собственные нужды источника, %	4,00	2,30	2,30
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	198,85	155,00	155,00
уд. расход электроэнергии на выработку т/э, кВт. ч / Гкал	62,47	35,00	35,00
1.1.6. Городок Борницкий лес / повышение надежности и эффективности производства т/э, оптимизации баланса мощности, снижение себестоимости т/э			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	1,00	0,35	1,00
вид топлива	дизтопливо	газ	дизтопливо
расход т/э на собственные нужды источника, %	5,00	2,30	2,30
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	171,46	153,00	153,00
уд. расход электроэнергии на выработку т/э, кВт. ч / Гкал	26,72	20,00	20,00
1.1.7. П. Тайцы / повышение надежности и эффективности производства т/э, оптимизации баланса мощности, снижение себестоимости т/э			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	1,00	0,35	1,00
вид топлива	уголь	газ	уголь
расход т/э на собственные нужды источника, %	4,30	2,30	2,30
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	418,74	153,00	153,00
уд. расход электроэнергии на выработку т/э, кВт. ч / Гкал	22,04	20,00	20,00
1.1.8. П. Новый Учхоз / автоматизация котельной, которая позволит осуществлять работу котельной в полностью автоматическом режиме без персонала			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	3,60	3,60	3,60
вид топлива	газ	газ	газ

<sup>1</sup> Тепловая энергия.

Адрес объекта / цели реализации мероприятия. Показатели	Значение целевого показателя		
	до реконструкции	план в ИП после реконструкции	факт
расход т/э па собственные нужды источника, %	1,21	1,21	1,21
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	161,60	156,00	156,00
количество персонала, чел.	3	0	0
1.1.9. Д. Сяськелево / автоматизация котельной, которая позволит осуществлять работу котельной в полностью автоматическом режиме без персонала			
сроки реализации проекта		2021 год	2021 год
установленная тепловая мощность источника, МВт	8,80	8,80	8,80
вид топлива	газ	газ	газ
расход т/э на собственные нужды источника, %	2,14	2,14	2,14
уд. расход усл. топлива на выработку т/э, кг у. т. / Гкал	155,40	153,80	153,80
количество персонала, чел	4	0	0

По данным ЛенРТК и АО «КСГР» значения показателей и расходы на теплоснабжение, в том числе расходы, относимые на инвестирование, в 2021 году составили:

Таблица 34

Показатели	План на 2021 год (данные АО «КСГР»)	План на 2021 год (данные ЛенРТК)	Факт (данные АО «КСГР»)	Отклонение (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5
НВВ <sup>1</sup> , без учета теплоносителя, руб.	1 448 494 130	1 074 553 050	1 189 579 690	115 026 640
Отпущено теплоэнергии всем потребителям из тепловой сети, Гкал	329 498,70	329 498,70	348 216,56	18 717,86
Тариф, руб.	4 396,05	3 261,18	3 416,21	155,03
Расходы, относимые на инвестирование, руб.	92 977 070	157 375 870	158 212 860	836 990
Инвестиционная составляющая тарифа, руб.	282,18	477,62	454,35	-23,27
Инвестиционная составляющая тарифа, %	6,42	14,65	13,30	-1,35

Предусмотрены следующие объекты ИП:

Таблица 35

Редакция ИП / наименование котельных	Вид работ
ИП № 1 (редакция № 1):	
котельная № 10 (Верево)	Строительство новой БМК
котельная № 9 (Большие Колпаны)	Строительство новой БМК
котельная № 51 (Терволово)	Строительство новой БМК
ИП № 2 (редакция № 2):	
котельная № 57 (Сиверский)	Реконструкция водогрейной котельной
котельная № 7 (Пудомяги)	Строительство новой БМК
котельная № 41 (Кобралово)	Строительство новой БМК
ИП № 3 (редакция № 3):	
котельная № 17 (Суйда)	Строительство новой БМК
котельная № 18 (Высокоключевой)	Строительство новой БМК
котельная № 22 (Борницкий Лес)	Строительство новой БМК
котельная № 28 (Тайцы)	Строительство новой БМК
котельная № 34 (Новый Учхоз)	Реконструкция котельной
котельная № 36 (Сяськелево)	Реконструкция котельной

В тариф включены расходы в сумме 157 375,9 тыс. руб., в том числе по объектам инвестиционной программы:

<sup>1</sup> Необходимая валовая выручка.

Таблица 36, тыс. руб.

Учтено в тарифе на 2021 год	Сумма
Инвестиционная программа (ИП) № 1	
Амортизация по объектам ИП, поставленным на баланс (расчет исходя из ведомости амортизации)	30 806,97
Амортизация по ИП как средства возврата кап. вложений (в 2020 году по котельной в п. Верево)	9 096,00
Амортизация по ИП как средства возврата кап. вложений (в 2020 году по котельной в п. Б. Колпаны)	9 644,00
Амортизация по ИП как средства возврата кап. вложений (в 2020 году по котельной в п. Терволово)	6 905,00
Лизинговые платежи по ИП	9 417,00
Налог на прибыль	0
Налог на имущество	12 064,90
Итого по ИП № 1	77 933,87
ИП № 2	
Амортизация по корректировке ИП	7 171,00
Прибыль на возврат привлеченных инвестиций	6 001,00
Прибыль на обслуживание привлеченных инвестиций	8 760,00
Налог на имущество по объектам инвестирования	2 348,00
Налог на прибыль	1 500,25
Итого по ИП № 2	25 780,25
ИП № 3	
Расходы из прибыли без учета процентов на обслуживание	40 015,00
Прибыль, проценты на обслуживание кредита	3 643,00
Налог на прибыль	10 003,75
Итого по ИП № 4	53 661,75
Всего	157 375,87

## В том числе по видам расходов:

Таблица 37, тыс. руб.

№	Вид расходов	ИП № 1	ИП № 2	ИП № 3	Итого
1	Амортизация объектов инвестирования	56 451,97	7 171,00	0	63 622,97
2	Лизинговые платежи	9 417,00	0	0	9 417,00
3	Возврат привлеченных инвестиций (тело кредита)	0	6 001,00	40 015,00	46 016,00
4	Проценты по обслуживанию кредитов	0	8 760,00	3 643,00	12 403,00
5	Налог на прибыль по объектам инвестирования	0	1 500,25	10 003,75	11 504,00
6	Налог на имущество	12 064,90	2 348,00	0	14 412,90
-	Итого	77 933,87	25 780,25	53 661,75	157 375,87

По данным АО «КСГР» сумма возврата инвестиций, включенная в тариф на теплоснабжение на 2021 год, составила 157 375,9 тыс. руб. без НДС. При этом, объем средств, фактически израсходованных на инвестиции, составил 158 212,9 тыс. руб. без НДС, что свидетельствует о том, что предприятие полностью отчиталось за средства, направленные на инвестиции, учтенные в тарифе 2021 года. Необходимые отчетные документы направлены в ЛенРТК в полном объеме.

Сравнение плановых (утвержденных в тарифе) и фактических расходов на реализацию инвестиционной программы приведено в таблице:

Таблица 38, тыс. руб.

Наименование	Принято ЛенРТК	Факт (данные АО «КСГР»)	Отклонение
Налог на имущество по объектам инвестирования	14 412,90	15 323,62	+ 910,72
Амортизация объектов инвестирования	63 622,97	43 864,80	- 19 758,17
Лизинговые платежи по объектам инвестирования	9 417,00	1 831,74	- 7 585,26

Наименование	Принято ЛенРТК	Факт (данные АО «КСГР»)	Отклонение
Расходы возврат инвестиций, в том числе:	58 419,00	82 477,16	+ 24 058,16
- возврат привлеченных инвестиций	46 016,00	58 862,12	+ 12 846,12
- расходы на обслуживание привлеченных инвестиций	12 403,00	23 615,04	+ 11 212,04
Налог на прибыль по объектам инвестирования	11 504,00	14 715,53	+3 211,53
Итого	157 375,87	158 212,86	+ 836,99

### ***Анализ потерь тепловой энергии АО «КСГР»***

Распоряжением ЛенРТК от 23.09.2019 № 59-р<sup>1</sup> утверждены нормативы технологических потерь тепловой энергии для АО «КСГР» на 2020 год в размере 92 435,4 Гкал:

Таблица 39

Наименование	Годовые нормативные потери, Гкал
Нормативные технологические затраты и потери тепловой энергии, обусловленные потерями и затратами теплоносителя - воды (с утечкой)	4 062,77
- нормативные технологические потери тепловой энергии, обусловленные потерями теплоносителя	3 673,32
- на заполнение новых участков трубопроводов и после плановых ремонтов	389,45
Потери тепловой энергии теплопередачей через изоляцию конструкции трубопроводов и оборудования тепловых сетей	88 372,59
Всего потери тепловой энергии по АО «КСГР»	92 435,35

Согласно расчету АО «КСГР» технологические потери в сетях при передаче тепловой энергии на 2021 год составляют 108 119,1 Гкал.

При этом, согласно примечанию № 1 к экспертному заключению ЛенРТК от 16.12.2020 в виду того, что АО «КСГР» на 2021 год не заявлено изменение материальных характеристик, ЛенРТК принято решение принять в расчет объем технологических потерь, равный объему, учтенному на плановый период 2020 года.

Показатели потерь тепловой энергии АО «КСГР» составляют:

Таблица 40

Наименование	2019 год (факт)	2020 год (утвержден ЛенРТК)	2021 год (план АО «КСГР»)	2021 год (утвержден ЛенРТК)
Подано теплоэнергии в сеть, Гкал	403 761,40	430 331,28	437 617,80	421 934,05
Потери теплоэнергии в сетях, Гкал	68 151,70	92 435,35	108 119,10	92 435,35
Потери теплоэнергии в сетях, %	16,88	21,48	24,71	21,91
Отпущено теплоэнергии всем потребителям, Гкал	335 609,70	337 895,93	329 498,70	329 498,70

<sup>1</sup> Распоряжение ЛенРТК от 23.09.2019 № 59-р «Об утверждении нормативов технологических потерь для акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» при передаче тепловой энергии по тепловым сетям, расположенным на территории муниципального образования «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области, на 2020 год».



Необходимо отметить значительный рост потерь тепловой энергии при сравнении фактического значения за 2021 год с фактическим значением за 2015 год:

Таблица 41

Наименование	2015 год (факт)*	2016 год (факт)*	2017 год (факт)*	2018 год (факт)*	2019 год (факт)*	2020 год (план)*	2021 год (план)*	2021 год (факт)**
Подано теплоэнергии в сеть, Гкал	410 294,61	442 662,57	430 220,00	418 682,40	403 761,40	430 331,28	421 934,05	445 104,92
Потери теплоэнергии в сетях, Гкал	-52 059,90	-81 763,30	-73 371,50	-66 686,40	-68 151,70	-92 435,35	-92 435,35	-96 888,35
Отпущено теплоэнергии всем потребителям из тепловой сети, Гкал	358 234,71	360 899,27	356 848,50	349 996,00	335 609,70	337 895,93	329 498,70	348 216,56
Потери теплоэнергии в сетях, %	12,69	18,47	17,05	16,41	16,88	21,48	21,91	21,77

\*Информация из экспертного заключения ЛенРТК.

\*\*Информация АО «КСГР».

В экспертном заключении ЛенРТК (графа «Факт 2018 г.») в строке «Отпущено теплоэнергии всем потребителям» указана величина 349 996 Гкал. При этом, арифметическая разница составляет 351 996 Гкал (418 682,4 Гкал – 66 686,4 Гкал).

По данному факту ЛенРТК пояснил, что допущена техническая опечатка, которая не влечет последствий при расчете тарифов на плановый период регулирования.

Значения показателей, характеризующих технологические потери теплоэнергии АО «КСГР» в 2021 году (план, данные ЛенРТК) по отношению к 2015 году (факт, данные ЛенРТК), составляют:

Таблица 42

Наименование	2015 год (факт)	2021 год (план)	Темп роста, %
Подано теплоэнергии в сеть, Гкал	410 294,61	421 934,05	102,84
Потери теплоэнергии в сетях, Гкал	- 52 059,90	- 92 435,35	177,56
Отпущено теплоэнергии всем потребителям из тепловой сети, Гкал	358 234,71	329 498,70	91,98
Потери теплоэнергии в сетях, %	12,69	21,91	-

Подача теплоэнергии в сеть увеличивается на 2,8%.

Потери теплоэнергии увеличиваются на 77,6%.

Количество отпущенной теплоэнергии потребителям уменьшается на 8%.

Значения показателей, характеризующих технологические потери теплоэнергии АО «КСГР» в 2021 году (факт, данные АО «КСГР») по отношению к 2015 году (факт, данные ЛенРТК), составляют:

Таблица 43

Наименование	2015 год (факт)*	2021 год (факт)**	Темп роста, %
Подано теплоэнергии в сеть, Гкал	410 294,61	445 104,92	108,48
Потери теплоэнергии в сетях, Гкал	- 52 059,90	- 96 888,35	186,11
Отпущено теплоэнергии всем потребителям из тепловой сети, Гкал	358 234,71	348 216,56	97,20
Потери теплоэнергии в сетях, %	12,69	21,77	-

\*Информация из экспертного заключения ЛенРТК.

\*\*Информация АО «КСГР».

Подача теплоэнергии в сеть увеличилась на 8,5%.

Потери теплоэнергии увеличились на 86,1%.

Количество отпущенной теплоэнергии потребителям уменьшается на 2,8%.

Расчетная стоимость теплопотерь АО «КСГР», учтенных в НВВ, составляет:

- в 2019 году – 189 146,2 тыс. руб.;

- в 2021 году – 263 031,5 тыс. руб.

Рост потерь теплоэнергии АО «КСГР» свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по их снижению.

Комитет по ТЭК ЛО сообщил следующую информацию о принимаемых органами исполнительной власти и АО «КСГР» мерах с целью снижения потерь теплоэнергии:

*Инвестиционная программа АО «КСГР» включает в себя мероприятия в отношении источников теплоснабжения, у которых, по мнению предприятия, выработан полезный ресурс работы и которые находятся в плохом техническом состоянии.*

*Работы по ремонту / замене тепловых сетей не предусмотрены инвестиционной программой, ввиду того, что АО «КСГР» эксплуатируют сети теплоснабжения, находящиеся в собственности МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области» и как следствие, указанные мероприятия возможно выполнить путем утверждения инвестиционной программы в составе концессионного соглашения на территории МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области».*

*По имеющейся информации в настоящее время АО «КСГР» ведется работа по подготовке проектной документации для реализации концессионного соглашения, включающего мероприятия по реконструкции тепловых сетей на территории МО «Гатчинский муниципальный район Ленинградской области».*

ЛенРТК по вопросу увеличения потерь теплоэнергии АО «КСГР» за период с 2015 года по 2021 год пояснил следующее:

*Величина технологических потерь тепловой энергии при транспортировке по тепловым сетям фактически является математическим выражением (в абсолютной или относительной величине), характеризующим теплофизические процессы, протекающие при передаче тепловой энергии в тепловых сетях при транспортировке тепловой энергии и распределению ее от источника тепловой энергии до границ балансовой принадлежности тепловых сетей. При передаче теплоносителя по тепловым сетям возникают следующие потери тепловой энергии: потери тепловой энергии через изоляцию трубопроводов в связи с охлаждением поверхности трубопроводов при контакте с окружающей средой; потери с утечками теплоносителя; потери на передачу теплоносителя.*

*Нормативы технологических потерь тепловой энергии определяются в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии». Расчет технологических потерь, регламентированный приказом*

*Минэнерго России от 30.12.2008 № 325, является расчетом, основанным на материальных характеристиках трубопровода. Кроме того, на величину технологических потерь, в том числе, может оказывать температурный график работы источника тепловой энергии и климатическая зона, в которой расположены объекты теплоснабжения.*

*При этом фактическая величина технологических потерь, заявляемая ресурсоснабжающей организацией (РСО), в отсутствие 100% оприборивания источников тепловой энергии и потребителей не может считаться в полной мере характеризующей фактические технологические потери тепловой энергии. По данным РСО о фактическом объеме отпущенной тепловой энергии по форме № 46-ТЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии» в 2020 году доля отпущенной тепловой энергии по приборам учета на нужды населения для оказания коммунальной услуги «отопление» составила 18%, остальные 82% тепловой энергии отпущены по нормативам, в 2021 году доля составила 20,5% и 79,5% соответственно. Такая же динамика распределения полезного отпуска тепловой энергии по приборам учета и нормативам наблюдалась и в предыдущие периоды. Следует отметить, что установка приборов учета тепловой энергии у потребителей не относится к полномочиям РСО.*

*Учитывая долю тепловой энергии, отпускаемую потребителям по приборам учета и по нормативам, величина, заявленная АО «КСГР», как фактическая величина технологических потерь, является математическим выражением, то есть разницей между вырабатываемой тепловой энергией на источниках, с учетом затрат тепловой энергии на собственные нужды источников, и величиной выставленной тепловой энергии потребителям, в том числе рассчитанной, в отсутствие приборов учета, в соответствии с утвержденными нормативами, то есть величиной не характеризующей материальные характеристики трубопроводов (калькуляции РСО за 2021 год).*

*ЛенРТК расчёт технологических потерь выполнен в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 исходя из технических данных по тепловым сетям, представленным организацией, в связи с чем, при расчете тарифов учитывается именно рассчитанная в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 величина технологических потерь.*

*По вопросу имеющейся информации о принимаемых органами исполнительной власти и АО «КСГР» мерах с целью снижения тепловых потерь необходимо отметить следующее.*

*АО «КСГР» эксплуатирует порядка 304,962 км тепловых сетей (даты прокладки с 1973 года до 2004 года) и средним износом свыше 50% (по ряду трубопроводов износ достигает 90%).*

*Для снижения технологических потерь в тепловых сетях необходимо улучшить материальные характеристики тепловых сетей, то есть провести мероприятия по реконструкции / модернизации тепловых сетей, при этом замена только участков тепловых сетей, имеющих высокий уровень износа, к существенным изменениям величины технологических потерь не приведет.*

*Средняя стоимость замены 1 км тепловых сетей может достигать 3,5 млн руб., при этом источниками финансирования данных мероприятий в соответствии с действующим законодательством могут являться заложенные в тарифе средства или бюджетные средства (субъекта, муниципального образования).*

*По имеющейся информации в настоящий момент АО «КСГР» ведется работа по подготовке проектной документации по реализации концессионного соглашения, включающего мероприятия по реконструкции тепловых сетей на территории Гатчинского муниципального района Ленинградской области.*

### ***Состояние тепловой изоляции внутренних сетей отопления МКД (поставщик - АО «КСГР»)***

В ходе проведения контрольного мероприятия был проведен контрольный осмотр со снятием показателей установленных коллективных приборов учета тепловой энергии части МКД Пудостьского, Вырицкого, Сиверского и Новосветского поселений Гатчинского района (РСО - АО «КСГР»).

На объем потребления тепловой энергии и соответственно на сумму субсидии влияет состояние внутренних сетей отопления МКД.

По данным проведенных выборочных контрольных осмотров установлено, что в ряде МКД (РСО - АО «КСГР») тепловая изоляция внутренних сетей отопления отсутствует или значительно повреждена.

По расчетам КСП ЛО обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления МКД собственниками домов и управляющими компаниями позволяет обеспечить экономию тепловой энергии в размере более 5% от общего потребления жилого дома.

### ***Производственные программы АО «КСГР»***

1. Приказом ЛенРТК от 20.12.2018 № 512-пп<sup>1</sup> утверждены:

- производственная программа в сфере водоснабжения (питьевая вода) АО «КСГР» на 2019 - 2023 годы с основными показателями согласно приложению 1 к приказу (для потребителей 15 поселений Гатчинского района);
- производственная программа в сфере водоотведения АО «КСГР» на 2019 - 2023 годы с основными показателями согласно приложению 2 к приказу (для потребителей 13 поселений).

2. Приказом ЛенРТК от 18.12.2020 № 346-пп<sup>2</sup> утверждена производственная программа в сфере водоотведения АО «КСГР» для потребителей муниципальных образований «Пудомягское сельское поселение»

<sup>1</sup> Приказ ЛенРТК от 20.12.2018 № 512-пп «Об утверждении производственных программ в сфере холодного водоснабжения и водоотведения акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» на 2019-2023 годы» (с изм. от 18.12.2020 № 347-пп).

<sup>2</sup> Приказ ЛенРТК от 18.12.2020 № 346-пп «Об утверждении производственной программы в сфере водоотведения акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» для потребителей муниципальных образований «Пудомягское сельское поселение» и «Гаицкое городское поселение» Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2021 год».



и «Таицкое городское поселение» Гатчинского муниципального района на 2021 год.

Таким образом в 2021 году АО «КСГР» реализовывало три производственные программы, в том числе:

- в сфере водоотведения – две производственные программы;
- в сфере водоснабжения (питьевая вода) – одну производственную программу.

Приказом ЛенРТК от 24.11.2021 № 220-п<sup>1</sup> (в связи заключением АО «КСГР» концессионного соглашения от 30.08.2021) утверждены:

- производственная программа в сфере водоснабжения (питьевая вода) АО «КСГР» на 2021 - 2023 годы (для потребителей 15 поселений Гатчинского района);

- производственная программа в сфере водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2023 годы (для потребителей 15 поселений).

С 24.11.2021 в связи с вступлением в силу приказа ЛенРТК от 24.11.2021 № 220-п утратили силу приказы ЛенРТК от 20.12.2018 № 512-пп и от 18.12.2020 № 346-пп.

С 24.11.2021 АО «КСГР» реализует две производственные программы в сфере водоотведения и водоснабжения.

Приложением 1 к приказу ЛенРТК от 24.11.2021 № 220-п одним из основных показателей производственной программы в сфере водоснабжения АО «КСГР» на 2021 год установлен показатель «Потери воды в водопроводных сетях» - 20%.

АО «КСГР» по данному факту пояснило, что расчет потерь воды в водопроводных сетях осуществлен в соответствии с Приказом Минстроя России от 17.10.2014 № 640/пр «Об утверждении Методических указаний по расчету потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке».

### ***Инвестиционные программы в сфере водоснабжения и водоотведения АО «КСГР»***

Комитетом по ЖКХ ЛО утверждены следующие инвестиционные программы водоснабжения и водоотведения АО «КСГР», действующие в 2021 году:

1. Изменения (корректировка) инвестиционной программы АО «КСГР» по развитию систем водоотведения на территории отдельных муниципальных образований Ленинградской области на 2019 - 2025 годы, продленной с учетом корректировки до 2028 года, утверждены распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 09.09.2020 № 160<sup>2</sup> (далее - инвестиционная программа водоотведения АО «КСГР»).

<sup>1</sup> Приказ ЛенРТК от 24.11.2021 № 220-п «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения (питьевая вода) и водоотведения акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» на 2021 - 2023 годы».

<sup>2</sup> Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 09.09.2020 № 160 «Об утверждении изменений (корректировки) инвестиционной программы акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» по развитию



2. Между муниципальным образованием «Гатчинский муниципальный район», АО «КСГР» и Ленинградской областью заключено концессионное соглашение в отношении отдельных объектов водоснабжения и водоотведения (далее – КС от 30.08.2021).

Инвестиционная программа в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы (в рамках государственно (муниципально) - частного партнерства в форме концессионного соглашения) утверждена распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 17.11.2021 № 193<sup>1</sup>.

Реализация инвестиционной программы водоотведения АО «КСГР» за 2021 год составила (отчет представлен АО «КСГР»):

Таблица 44

Наименование мероприятия инвестиционной программы	Объем финансирования 2021 года с НДС, тыс. руб.		Введено (оформлено актами ввода в эксплуатацию)	
	План	Факт	План	Факт
Строительство канализационных сетей от Борницкого леса. Строительство напорной канализационной сети ориентировочной протяженностью 2500 пог. м.	0,0	0,0	2019 год	2020 год
Строительство установки очистки стоков производительностью 450 куб. м / сут. (3*150), Елизаветинское СП	0,0	0,0	2019 год	2020 год
Строительство новой установки очистки стоков производительностью 180 куб. м / сут., Кобринское СП	0,0	0,0	2019 год	2020 год
Строительство модульных очистных сооружений, Сяськелевское СП	0,0	0,0	2019 год	не введено
Д. Сяськелево. Строительство модульных очистных сооружений производительностью 400 куб. м / сут., достройка, частичная перекладка подводящего коллектора к очистным сооружениям	88 549,44	81 042,12	2021 год	не введено
Д. Куровицы. Строительство модульных очистных сооружений производительностью 75 куб. м / сут.	8 189,70	10 147,34	2021 год	не введено
П. Семрино, жилгородок. Строительство модульных очистных сооружений производительностью 75 куб. м / сут.	8 189,70	10 414,00	2021 год	не введено
П. Высокоключевой. Строительство модульных очистных сооружений производительностью 75 куб. м / сут.	8 189,70	9 713,47	2021 год	не введено
Итого	113 118,54	111 316,93	-	-

Согласно отчету о реализации инвестиционной программы водоотведения АО «КСГР», объекты, запланированные к вводу в 2021 году, не введены.

В результате выполнения инвестиционной программы водоотведения АО «КСГР» за 2021 год плановые значения показателей энергетической эффективности не достигнуты, в том числе (данные отчета АО «КСГР»):

1) удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе очистки сточных вод, на единицу объема очищаемых сточных вод, составил 2,53 кВт \* ч / куб. м (план – 0,63 кВт \* ч / куб. м);

систем водоотведения на территории отдельных муниципальных образований Ленинградской области на 2019 - 2025 годы, продленной с учетом корректировки до 2028 года».

<sup>1</sup> Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 17.11.2021 № 193 «Об утверждении инвестиционной программы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы».

2) удельный расход электрической энергии, потребляемой в технологическом процессе транспортировки сточных вод, на единицу объема транспортируемых сточных вод, составил 2,93 кВт \* ч / куб. м (план – 1,16 кВт \* ч / куб. м).

АО «КСГР» представило информацию об исполнении инвестиционной программы водоотведения за 2021 год, согласно которой сумма возврата инвестиций, включенная в тариф на водоотведение на 2021 год, составила 21 467,4 тыс. руб., по данным АО «КСГР» на инвестиции направлено 33 698,5 тыс. руб.

Таблица 45, тыс. руб.

Наименование	Включено в тариф	Факт 2021 год
Заемные средства (без НДС)	1 666,67	1 666,67
% по кредиту (без НДС)	321,67	1 302,23
Лизинг (без НДС), налог на имущество	8 690,01	8 690,01
Амортизация	251,31	5 536,09
Расходы на капитальные вложения	3 937,71	16 503,46
Сглаживание	6 600,00	0,0
Итого	21 467,37	33 698,46

АО «КСГР» в 2021 году не в полном объеме выполнены мероприятия КС от 30.08.2021. Исполнение КС от 30.08.2021 в 2021 году составило:

Таблица 46, тыс. руб. без НДС

Показатель	План	Факт	Разница
Затраты АО «КСГР»	18 662,2	11 284,5	-7 377,7
Плата Концедента	6 066,6	5 758,7	-307,9

АО «КСГР» пояснило, что КС заключено 30.08.2021. Мероприятия по государственной регистрации прав концессионера завершены к 10.11.2021. ИП в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы утверждена Комитетом по ЖКХ ЛО 17.11.2021. Государственная регистрация договоров аренды земельных участков, предоставленных АО «КСГР» для реализации КС, завершена 23.12.2021. Необходимость выполнения подготовительных мероприятий и конкурсных процедур не позволила завершить в полном объеме мероприятия, запланированные на 2021 год.

## 2.2. Проверка ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» (ОАО «УЖКХ»)

Единственным учредителем ОАО «УЖКХ» является администрация муниципального образования «Тихвинский район Ленинградской области».

В 2021 году Комитет по ТЭК ЛО предоставил ОАО «УЖКХ» субсидию в сумме 138 293,1 тыс. руб. в соответствии с Порядком № 33.

Кроме того, в 2021 году Комитет по ТЭК ЛО согласно пункту 1.3 Порядка<sup>1</sup> (приложение 2 к государственной программе) предоставил субсидии в сумме 19 440,6 тыс. руб. муниципальным образованиям (сельским поселениям)

<sup>1</sup> Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области», далее – Порядок (приложение 2 к государственной программе).

Тихвинского района на софинансирование расходных обязательств бюджетов муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации в границах поселения и городского округа тепло- и горячего водоснабжения в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 и пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ<sup>1</sup>.

Субсидии сельским поселениям Тихвинского района предоставлены на проведение ремонтов участков тепловых сетей, замену котлов с технологической обвязкой, замену металлической дымовой трубы.

Администрациями сельских поселений Тихвинского района заключены муниципальные контракты на проведение указанных работ с подрядными организациями и выполнен ремонт объектов теплоснабжения, переданных в аренду ОАО «УЖКХ», на общую сумму 22 101,2 тыс. руб. (субсидии из областного бюджета – 19 440,6 тыс. руб., средства местных бюджетов – 2 660,6 тыс. руб.).

Пунктом 2.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) установлено, что субсидии предоставляются в целях повышения надежности снабжения населения и организаций Ленинградской области услугами теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Таким образом, цели предоставления субсидий, установленные Порядком № 33 и Порядком (приложение 2 к государственной программе), аналогичны.

Комитет по ТЭК ЛО по вопросу обоснованности предоставления средств ОАО «УЖКХ» на ремонт объектов теплоснабжения пояснил следующее:

*ОАО «УЖКХ» приказом ЛенРТК № 488-п от 17.12.2019 утверждены тарифы на тепловую энергию на долгосрочный период 2020 - 2024 годов. Приказом ЛенРТК № 429-п от 18.12.2020 произведена корректировка тарифов на тепловую энергию на 2021 год, и утверждены экономически обоснованные тарифы: 1 полугодие – 6 747,4 руб. / Гкал, 2 полугодие – 7 127,2 руб. / Гкал. В составе данных тарифов учтены затраты на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом в размере 6 334,9 тыс. руб. (без НДС). Это средства на выполнение текущих ремонтов по всем тепловым сетям, эксплуатируемым организацией.*

*Средств на иные виды ремонтов тарифом не предусмотрено.*

*В арендную плату эти затраты не включаются, т.к. в соответствии с п. 45 постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других*

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Следовательно, необходимый объем денежных средств для ремонта муниципальных тепловых сетей муниципальных образований Тихвинского района в целях обеспечения надежного прохождения отопительного сезона в 2021 году в объеме более 21 млн руб. мог быть обеспечен только средствами местного бюджета с привлечением субсидий из областного бюджета.

ОАО «УЖКХ» при ведении бухгалтерского учета допущены нарушения отдельных требований положений по бухгалтерском учету, Учетной политики ОАО «УЖКХ», в том числе:

**В нарушение** пункта 4 ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» Учетная политика ОАО «УЖКХ» не содержала утвержденный рабочий план счетов бухгалтерского учета.

**В нарушение** пункта 10 ПБУ 1/2008 в Учетную политику ОАО «УЖКХ» не были внесены изменения (не конкретизирован порядок учета субсидии, не внесены изменения в рабочий план счетов).

**В нарушение** пунктов 21 и 22 Учетной политики ОАО «УЖКХ» общехозяйственные затраты в сумме 24 552,4 тыс. руб. списаны на счет «Себестоимость продаж» без распределения на счета учета производственных затрат.

**В нарушение** требований Инструкции № 94н аналитический учет по счету 001 «Арендованные основные средства» по арендодателям, по каждому объекту арендованных основных средств (по инвентарным номерам арендодателя) в ОАО «УЖКХ» в 2021 году не велся.

ОАО «УЖКХ» с разногласиями сообщило о том, что в Учетную политику ОАО «УЖКХ» внесены изменения (приказ № 277 от 11.11.2022), в т.ч. утвержден рабочий план счетов бухгалтерского учета, регламентированы порядок учета субсидий, общехозяйственных расходов, учет на счете 001 «Арендованные основные средства».

**В нарушение** пункта 40 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации<sup>1</sup> и пункта 34 ПБУ 4/99 в бухгалтерской отчетности ОАО «УЖКХ» дебиторская задолженность отражена свернуто с текущим налогом на прибыль.

**В нарушение** Инструкции № 94н ОАО «УЖКХ» отражало в бухгалтерском учете субсидии на счете 91 «Прочие доходы и расходы» (предназначен для обобщения информации о прочих доходах и расходах отчетного периода), что привело к искажению строк 2110 «Выручка» и 2340 «Прочие доходы» «Отчета о финансовых результатах» ОАО «УЖКХ» за 2021 год на сумму 135 515,3 тыс. руб.

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации».

### 2.2.1. Предоставление субсидии ОАО «УЖКХ» в соответствии с Порядком № 33

ОАО «УЖКХ» в 2021 году поданы заявки на получение субсидии, а также справки-расчеты на общую сумму 138 293,1 тыс. руб. (коммунальные ресурсы (услуги) отопления и централизованного горячего водоснабжения за период 2019 - 2021 годов).

Комитетом по ТЭК ЛО в 2021 году в соответствии с соглашением № 16/2021 от 21.01.2021 ОАО «УЖКХ» перечислена субсидия в сумме 138 293,1 тыс. руб., в том числе за 2019 год – 468,7 тыс. руб., за 2020 год – 14 241,6 тыс. руб., за 2021 год – 123 582,8 тыс. руб.

**В нарушение** подпункта «б» пункта 2.12 Порядка № 33 в справках-расчетах ОАО «УЖКХ» (за декабрь 2020 года, май, июнь, октябрь 2021 года) не указаны даты подписания ресурсоснабжающей организацией и ЛенРТК, предусмотренные утвержденной формой.

Согласно отчету ОАО «УЖКХ» средства субсидии использованы на следующие цели:

Таблица 47

№ п/п	Объем субсидии, израсходованный за отчетный период	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
1.	Средства субсидии, направленные на выплату заработной платы	1 947,9	1,4
2.	Средства субсидии, направленные на выплату налогов, сборов и социальных отчислений	3 921,8	2,8
3.	Средства субсидии, направленные поставщикам энергоресурсов:	132 423,4	95,8
3.1.	мазут	0	0,0
3.2.	уголь	64 983,3	47,0
3.3.	газ	10 818,8	7,8
3.4.	электрическая энергия	55 112,0	39,9
3.5.	дизельное топливо	636,1	0,5
3.6.	древесное топливо	873,2	0,6
-	Итого	138 293,1	100,0

ЛенРТК в КСП ЛО представлены:

- заявление ОАО «УЖКХ» о корректировке тарифов в сфере теплоснабжения от 11.06.2020, повторное обращение ОАО «УЖКХ» от 18.06.2020 к заявлению об установлении тарифов в сфере теплоснабжения, содержащее пояснительные материалы, для расчета тарифного решения на 2021 год;

- заявка ОАО «УЖКХ» (дополненная версией регулятора) по расчету тарифов на тепловую энергию, в которой представлены обосновывающие документы и материалы, направленные ОАО «УЖКХ» в электронно-цифровом виде;

- Экспертное заключение ЛенРТК по обоснованию уровней тарифов на тепловую энергию и горячую воду ОАО «УЖКХ» на территории Тихвинского района на период 2021 года от 09.12.2020 (далее – Экспертное заключение от 09.12.2020).

Согласно Экспертному заключению от 09.12.2020 планируемый на 2021 год объем субсидии на компенсацию межтарифной разницы для ОАО «УЖКХ» (Тихвинского района) составляет 144 457,3 тыс. руб.



В состав расходов на 2021 год ЛенРТК приняты расходы по оплате налога на имущество в сумме 28,2 тыс. руб.

Согласно налоговым декларациям по налогу на имущество организаций за 2019, 2020 и 2021 годы ОАО «УЖКХ» сумма налога на имущество составила:  
 в 2019 году - 27,25 тыс. руб. (1% от суммы налогооблагаемой базы);  
 в 2020 году - 14,7 тыс. руб. (1% от суммы налогооблагаемой базы);  
 в 2021 году - 12,9 тыс. руб. (2,2% от суммы налогооблагаемой базы).

В соответствии со статьей 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» налоговая ставка налога на имущество организаций установлена в размере 2,2%.

**В нарушение** статьи 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз при расчете налога на имущество организаций за 2019 и 2020 годы ОАО «УЖКХ» применена ставка налога 1%, что привело к занижению суммы налога на общую сумму 50,3 тыс. руб.:

- в 2019 году – на 32,7 тыс. руб.;
- в 2020 году – на 17,6 тыс. руб.

ОАО «УЖКХ» по данному факту пояснило, что представит уточненную декларацию за 2019 и 2020 годы с применением ставки налога 2,2%.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 в Порядок № 33 внесены изменения, в том числе наименование графы 4 «Норматив потребления (Гкал)» заменено на «Норматив потребления / норматив потребления с учетом применения коэффициента периодичности (Гкал/кв. м)» (форма акта согласно Приложению 2А к Порядку № 33).

**В нарушение** подпункта «в» пункта 2.12 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) форма актов об объеме коммунальных ресурсов за август 2021 года, представленных ОАО «УЖКХ», не соответствует форме акта об объеме коммунальных ресурсов, установленной Порядком № 33 (Приложение 2А к Порядку № 33), в части наименования графы 4.

### ***Обеспеченность общедомовыми приборами учета (ОДПУ) тепловой энергии (поставщик - ОАО «УЖКХ»)***

В 2021 году ОАО «УЖКХ» осуществляло поставку тепловой энергии для отопления в 130 жилых домов, в том числе:

- в 113 многоквартирных домов, из которых 29 домов (25,7%) оборудованы общедомовыми приборами учета тепловой энергии;
- в 17 частных домов.

Таким образом, требования Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ в части оснащения жилых домов приборами учета тепловой энергии **не исполнены**.

ОАО «УЖКХ» по данному факту пояснило, что в рамках исполнения требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ в части учета тепловой энергии, отпускаемой ОАО «УЖКХ», проводился ряд мер, а именно – в период с 2019 года по 2021 год лицу, ответственному за содержание многоквартирных

домов (МКД) на территории Тихвинского района, были направлены предложения об оснащении МКД приборами учета используемых энергетических ресурсов. Отчеты о результатах по оснащению МКД общедомовыми приборами учета в адрес ОАО «УЖКХ» не направлялись. ОАО «УЖКХ» как исполнитель коммунальной услуги «Теплоснабжение и горячее водоснабжение» принимает меры по оснащению МКД приборами учета используемых энергетических ресурсов по мере финансовой возможности предприятия, а именно – в 2019 году ОДПУ установлен в доме 3 деревни Коськово Тихвинского района, в 2021 году ОДПУ установлен в доме 44 поселка Цвылево Тихвинского района.

При условии отсутствия общедомовых приборов учета тепловой энергии в 29-ти МКД, расчетный объем тепловой энергии, за который выставлена плата населению, за период декабрь 2020 года – ноябрь 2021 года составляет 9 571,8 Гкал (поставщик - ОАО «УЖКХ»).

При этом объем коммунальных ресурсов за декабрь 2020 года – ноябрь 2021 года, определенный по показаниям ОДПУ, составил 6 813,4 Гкал (на 28,8% меньше).

#### ***Анализ технологических потерь теплоэнергии, производимой ОАО «УЖКХ» на территории сельских поселений Тихвинского района***

ОАО «УЖКХ» представлена информация об объемах технологических потерь тепловой энергии за 2019 - 2021 годы.

Фактические значения показателей технологических потерь в 2020 году в четырех сельских поселениях (Борском, Коськовском, Пашозерском, Шугозерском) превысили значения показателей в 2019 году.

При этом, в указанных поселениях в 2020 году проведен капитальный ремонт объектов теплоснабжения (ремонт участков тепловых сетей, замена отопительных котлов) на общую сумму 30 547 тыс. руб., в том числе субсидии из областного бюджета на сумму 26 962,8 тыс. руб.

Фактические значения показателей технологических потерь в 2021 году в шести поселениях (Борском, Горском, Коськовском, Мелегежском, Пашозерском, Цвылевском) превысили значения показателей 2020 года.

Фактические значения показателей технологических потерь в 2021 году в шести поселениях (Борском, Коськовском, Мелегежском, Пашозерском, Цвылевском, Шугозерском) превысили значения показателей 2019 года.

При этом в Горском, Коськовском, Мелегежском, Пашозерском сельских поселениях в 2021 году проведен капитальный ремонт объектов теплоснабжения (ремонт участков тепловых сетей, замена отопительных котлов) на общую сумму 18 915,5 тыс. руб., в том числе за счет субсидии из областного бюджета на сумму 16 878 тыс. руб.

Таким образом, несмотря на проведенный в 2020 и 2021 годах капитальный ремонт котельного оборудования и тепловых сетей, используемых ОАО «УЖКХ», в ряде поселений наблюдается рост технологических потерь тепловой энергии.

**2.2.2. Предоставление субсидии на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области (Тихвинский район), целевая статья 57.1.01.70160**

В рамках основного мероприятия «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований» государственной программы реализуется мероприятие, направленное на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области.

В реализации мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области муниципальные образования участвуют в качестве получателей субсидий из областного бюджета Ленинградской области.

В проверяемом периоде Порядок (приложение 2 к государственной программе) действовал в двух редакциях:

- в период с 01.01.2021 по 30.05.2021 в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 29.12.2020 № 881<sup>1</sup>;

- в период с 31.05.2021 по 30.12.2021 в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 345<sup>2</sup>.

Пунктом 2.2 Порядка (приложение 2 к государственной программе) установлено, что результатами использования субсидий являются протяженность отремонтированных участков линейных объектов и(или) количество замененного оборудования. Детализированные требования к достижению значений результатов использования субсидии устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии.

**Анализ договоров аренды муниципального имущества, заключенных с ОАО «УЖКХ»**

В целях оказания коммунальных услуг населению по теплоснабжению и горячему водоснабжению на территории Тихвинского района Ленинградской области администрациями муниципальных образований Тихвинского муниципального района Ленинградской области с ОАО «УЖКХ» заключены договоры аренды муниципального имущества:

- № 03-1/а06 от 20.12.2006 (Борское сельское поселение), № 37 от 02.12.2006 (Ганьковское сельское поселение), б/н от 29.12.2006 (Горское сельское поселение), № 06-2а/06 от 02.12.2006 (Коськовское сельское поселение), № 1а/06 от 28.12.2006 (Пашозерское сельское поселение), № 12 от 27.12.2006 (Цвылевское сельское поселение), № 12а-10/06 от 28.12.2006

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2020 № 881 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 345 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 400 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

(Шугозерское сельское поселение) (далее - договоры аренды, заключенные в 2006 году);

- № 3 от 09.01.2014 (Мелегежское сельское поселение).

Данными договорами аренды предусмотрена передача администрациями сельских поселений Тихвинского района в аренду ОАО «УЖКХ» объектов водоснабжения и теплоснабжения.

В период с 2006 по 2015 год срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, ежегодно продлевался на 11 месяцев.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (введена Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ) установлено, что заключение договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, может быть осуществлено только на основании проведения конкурсов на право заключения таких договоров аренды, за исключением предусмотренных законом случаев.

Между тем, в период с 2006 по 2015 год конкурсы на право заключения договоров аренды не проводились. В 2015 году к договорам аренды, заключенным в 2006 году, были подписаны дополнительные соглашения, предусматривающие их ежегодную автоматическую пролонгацию.

Учитывая вышеизложенное, после вступления в силу Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ (с 02.07.2008) продление на новый срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, противоречит требованиям части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно письму ФАС России от 14.06.2016 № АД/40064/16<sup>1</sup> в случае представления в орган регулирования договора аренды объектов ЖКХ,

<sup>1</sup> Письмо ФАС России от 14.06.2016 № АД/40064/16 «О передаче прав владения и (или) пользования объектов теплоснабжения, систем горячего или холодного водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

заключенного с нарушением требований части 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, хозяйствующий субъект не может подтвердить законное основание владения и пользования в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности.

Договоры аренды, заключенные в 2006 году, не прекратили свое действие (продолжили исполняться ОАО «УЖКХ» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвылевского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского района путем заключения дополнительных соглашений к ним по 2021 год включительно).

Частью 1 статьи 1 областного закона от 29.12.2015 № 153-оз<sup>1</sup> предусмотрена передача Правительству Ленинградской области или уполномоченным им органам исполнительной власти Ленинградской области в том числе полномочий органов местного самоуправления поселений Тихвинского муниципального района Ленинградской области в сфере водоснабжения и водоотведения, отнесенных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления, за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения.

В части 2 статьи 4 областного закона от 29.12.2015 № 153-оз в первоначальной редакции (от 29.12.2015) указано, что полномочия, указанные в статье 1 настоящего областного закона, перераспределяются со дня передачи имущества, находящегося в собственности поселений Бокситогорского, Волховского, Лодейнопольского, Подпорожского и Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, но не позднее 15 июня 2016 года.

Областным законом от 29.12.2015 № 153-оз (в ред. от 26.07.2016) срок передачи указанного имущества продлен до 31.12.2016.

Согласно дополнительным соглашениям 2016 года к договорам аренды, заключенным в 2006 году, объекты водоснабжения были переданы администрациями сельских поселений Тихвинского района в хозяйственное ведение муниципальных унитарных предприятий (МУП), в связи с чем возникло обязательство ОАО «УЖКХ» по перечислению арендной платы за аренду имущества (объектов водоснабжения) МУП.

В ноябре 2016 года МУП с ОАО «УЖКХ» были заключены дополнительные соглашения о расторжении договоров аренды с 01.01.2017.

Пунктом 1 статьи 450 ГК РФ установлено, что изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

---

<sup>1</sup> Областной закон от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».



В соответствии с условиями договоров аренды, заключенных в 2006 году (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями), МУП не являются единственным арендодателем, а выступают от имени арендодателя совместно с администрациями соответствующих сельских поселений Тихвинского района.

Учитывая вышеизложенное, заключение ОАО «УЖКХ» дополнительных соглашений о расторжении договоров аренды, заключенных в 2006 году, без участия администраций соответствующих сельских поселений Тихвинского района противоречит пункту 1 статьи 450 ГК РФ.

Согласно дополнительным соглашениям к договорам аренды, заключенным в 2006 году, с 01.01.2017 обязательства сторон в части аренды объектов водоснабжения были фактически прекращены. При этом, обязательства сторон в части объектов теплоснабжения продолжали исполняться.

Договоры аренды, заключенные в 2006 году, содержат обязательство арендодателя по выполнению за свой счет капитального ремонта переданного в аренду имущества (пункт 2.1.2 договоров аренды, заключенных в 2006 году).

Договор аренды № 3 от 09.01.2014 содержит условие непроведения работ по капитальному ремонту арендованного имущества без согласия арендодателя (пункт 2.3.8 договора аренды).

Согласно пункту 1 статьи 616 ГК РФ арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ арендатор по договору аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, обязан поддерживать данные объекты в исправном состоянии, проводить их текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на их содержание.

Согласно условиям договоров аренды, заключенных в 2006 году (пункт 6.4), в случае противоречия условий договора положениям законов и иных правовых актов подлежит применению закон или иной правовой акт.

Таким образом, после вступления в силу статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ (с 08.05.2013) должна применяться норма, установленная пунктом 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ (обязанность арендатора осуществлять капитальный ремонт переданного в аренду имущества теплоснабжения), а не условия договоров аренды, заключенных в 2006 году, об осуществлении капитального ремонта арендодателем.

Сельскими поселениями Тихвинского района в 2020 и 2021 годах субсидии из областного бюджета на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения получены и израсходованы на проведение капитального ремонта объектов теплоснабжения, переданных в аренду ресурсоснабжающей организации ОАО «УЖКХ».

Таким образом, Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены субсидии на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения в

отношении объектов теплоснабжения, принадлежащих на праве собственности сельским поселениям Тихвинского района, проведение текущего и капитального ремонта которых, согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, должно осуществляться арендатором объектов теплоснабжения (ОАО «УЖКХ»), а фактически осуществлялось **в нарушение** указанной нормы собственником имущества (арендодателем).

***Сроки заключения соглашений (Порядок предоставления субсидий установлен приложением 2 к государственной программе)***

Постановлением Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88<sup>1</sup> муниципальным образованиям Ленинградской области на 2021 год распределена субсидия на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения в сумме 445 994,4 тыс. руб., в том числе сельским поселениям Тихвинского района в сумме 20 686,8 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 17.12.2021 № 823<sup>2</sup> внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88, в соответствии с которыми муниципальным образованиям Ленинградской области на 2021 год распределена субсидия в сумме 370 954,6 тыс. руб., в том числе сельским поселениям Тихвинского района – 19 440,6 тыс. руб.:

Таблица № 48, тыс. руб.

Наименование сельского поселения (СП). Наименование объекта	Постановление от 10.02.2021 № 88	Постановление от 17.12.2021 № 823
Ганьковское СП. Замена котла «Луга-Лотос» № 2 с технологической обвязкой котельной № 2, д. Ганьково	1 232,8	1 041,7
Ганьковское СП. Ремонт участка ТС от УТ-6 до жилых домов № 14 и № 15, д. Ганьково	1 102,4	942,6
Горское СП. Ремонт участка ТС от УТ-4 до УТ-5 и жилого дома № 19, д. Горка	3 437,8	3 094,0
Коськовское СП. Ремонт участка ТС от УП-1 до точки «А», д. Коськово	10 235,3	9 774,7
Мелегежское СП. Ремонт участка ТС от УТ-1 до УП-3, д. Мелегежская Горка	1 132,2	1 132,2

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88 «О распределении в 2021 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 17.12.2021 № 823 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 10 февраля 2021 года № 88 «О распределении в 2021 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Наименование сельского поселения (СП). Наименование объекта	Постановление от 10.02.2021 № 88	Постановление от 17.12.2021 № 823
Пашозерское СП. Замена котла № 4 с технологической обвязкой котельной, д. Пашозеро	1 297,8	1 271,1
Пашозерское СП. Замена металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро	1 606,0	1 606,0
Шугозерское СП. Ремонт участка ТС от УТ-23 до жилого дома № 4 и № 18, ул. Механизаторов, п. Шугозеро	642,5	578,2
Итого	20 686,8	19 440,6

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе):

- Соглашение заключается в течение 10 рабочих дней с даты вступления в силу нормативного правового акта Правительства Ленинградской области об утверждении распределения субсидий, но не позднее 15 марта года предоставления субсидии, по типовой форме, установленной приказом Комитета финансов Ленинградской области, в соответствии с требованиями пункта 4.2 Правил (в ред. от 29.12.2020).

- Соглашение заключается в течение 10 рабочих дней с даты вступления в силу нормативного правового акта Правительства Ленинградской области об утверждении распределения субсидий, но не позднее 15 мая года предоставления субсидии, по типовой форме, установленной приказом Комитета финансов Ленинградской области, в соответствии с требованиями пункта 4.2 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016 (в ред. от 31.05.2021).

Постановление Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88 официально опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации (<http://pravo.gov.ru/>) 11.02.2021.

Следовательно, в соответствии с пунктом 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) соглашения о предоставлении субсидий с сельскими поселениями Тихвинского муниципального района Ленинградской области должны быть заключены не позднее 25.02.2021.

В 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО заключено 6 соглашений о предоставлении субсидий сельским поселениям Тихвинского района, в том числе:

Таблица 49

Наименование сельского поселения (СП)	Дата соглашения	№ соглашения
Ганьковское СП	02.04.2021	15ПЗ/2021
Горское СП	02.04.2021	18ПЗ/2021
Коськовское СП	02.04.2021	19ПЗ/2020
Мелегежское СП	02.04.2021	16ПЗ/2021
Пашозерское СП	02.04.2021	20ПЗ/2021
Шугозерское СП	02.04.2021	3ПЗ/2021

**В нарушение** пункта 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) соглашения о предоставлении субсидий сельским поселениям

Тихвинского района заключены Комитетом по ТЭК ЛО с нарушением установленных сроков (позднее на 25 рабочих дней, с 26.02.2021 по 02.04.2021).

### ***Соответствие заключенных Комитетом по ТЭК ЛО соглашений типовой форме соглашения***

В соответствии с пунктом 2.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе) условия предоставления субсидии устанавливаются в соответствии с пунктом 2.7 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016<sup>1</sup>.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2.7 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016 соглашения о предоставлении субсидии заключаются в соответствии с требованиями пунктов 4.1 - 4.4 настоящих правил.

Пунктом 4.1 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016 в том числе установлено, что предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого по типовой форме, утвержденной Комитетом финансов Ленинградской области.

Внесение изменений в формат и(или) содержание соглашений, направляемых Комитетом по ТЭК ЛО получателям субсидий для заполнения и подписания, а также дополнение и(или) исключение пунктов, разделов и(или) отдельных частей соглашений Порядком (приложение 2 к государственной программе) не предусмотрено.

При этом, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО соглашения (№ 15ПЗ/2021 от 02.04.2021 с Ганьковским сельским поселением и № 16ПЗ/2021 от 02.04.2021 с Мелегежским сельским поселением) не соответствуют типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования (далее – Типовая форма соглашения), утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38 (в ред. от 16.10.2020).

1. Согласно Типовой форме соглашения в преамбуле соглашения указываются две стороны соглашения:

- главный распорядитель средств областного бюджета (ГРБС), которому как получателю средств областного бюджета доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджету муниципального образования;

- уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области.

В преамбуле соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 указана только одна сторона соглашения - Комитет по ТЭК ЛО (ГРБС).

Таким образом, в преамбуле соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 отсутствует указание уполномоченного органа местного самоуправления в качестве стороны соглашения.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области».

2. В соответствии с Типовой формой соглашения в пункте 1.2 указывается, что субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия».

Вместе с тем, в соглашениях № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 пункт 1.2 отсутствует, соответственно в разделе I «Предмет Соглашения» соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 отсутствует указание на то, что субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия».

Следует отметить, что указание на то, что субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия» содержится в пункте 3.3 соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021, что не предусмотрено Типовой формой соглашения.

3. Пунктом 4.3.4 соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 предусмотрено обязательство получателя субсидии по обеспечению использования экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации).

Типовой формой соглашения предусмотрено включение такого условия только для субсидии, предоставляемой в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по строительству объектов капитального строительства.

Все соглашения, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО с сельскими поселениями Тихвинского района на предоставление субсидий в 2021 году, заключены по единой форме и содержат аналогичные нарушения (не соответствуют Типовой форме соглашения, утвержденной Комитетом финансов Ленинградской области).

Таким образом, предоставление в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО субсидий сельским поселениям Тихвинского района (Ганьковское СП, Горское СП, Коськовское СП, Мелегежское СП, Пашозерское СП, Шугозерское СП) осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктами 2.3 и 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) и пунктами 2.7 и 4.1 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016.

### ***Исполнение муниципальных контрактов, заключенных в целях ремонта объектов теплоснабжения***

Сельские поселения Тихвинского района провели ремонты объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, переданных в аренду ОАО «УЖКХ», путем заключения и исполнения муниципальных контрактов подрядными организациями, выбранными по итогам проведения конкурсных процедур, в том числе:



Таблица 50, тыс. руб.

Наименование сельского поселения (СП). Наименование объекта	Наименование подрядной организации. Дата и номер муниципального контракта (МК)	Согласно муниципальному контракту	Исполнено
Ганьковское СП. Замена котла «Луга-Лотос» № 2 с технологической обвязкой котельной № 2, д. Ганьково	ИП Соболева Э.В. МК № 0145300009621000217 от 16.06.2021; дополнительное соглашение (ДС) № 1 от 29.07.2021, ДС № 2 от 06.08.2021	1 257,30	1 257,30
Ганьковское СП. Ремонт участка ТС от УТ-6 до ж. д. № 14 и № 15, д. Ганьково	ООО «СтройСтандарт». МК № 0145300009621000220 от 17.06.2021	1 271,24	1 271,24
Горское СП. Ремонт участка ТС от УТ-4 до УТ-5 и жилого дома № 19, д. Горка	ООО «ЭСМ». МК № 01453000096210001770001 от 31.05.2021; ДС №1 от 30.07.2021	3 437,78	3 437,78
Коськовское СП. Ремонт участка ТС от УП-1 до точки «А», д. Коськово	ООО «ВОДА». МК № 01453000096210001920001 от 07.06.2021, ДС № 1 от 14.07.2021	10 860,77	10 860,77
Мелегежское СП. Ремонт участка ТС от УТ-1 до УП-3, д. Мелегежская Горка	ООО «СтройСтандарт». МК № 0145300009621000210 от 09.06.2021	1 286,56	1 286,56
Пашозерское СП. Замена котла № 4 с технологической обвязкой котельной, д. Пашозеро	ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания». МК № 01453000096210002350001 от 27.06.2021; ДС № 1 от 12.08.2021	1 461,10	1 461,10
Пашозерское СП. Замена металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро	ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания». МК № 01453000096210002370001 от 27.06.2021; ДС № 1 от 12.08.2021, ДС № 2 от 05.09.2021	1 869,32	1 869,32
Шугозерское СП. Ремонт участка ТС от УТ-23 до ж. д. № 4 и 18, ул. Механизаторов, п. Шугозеро	ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания». МК № 0145300009621000222 от 15.06.2021, ДС № 1 от 24.08.2021	657,13	657,13
Итого	-	22 101,20	22 101,20
в том числе:			
за счет средств областного бюджета	-	19 440,59	19 440,59
за счет средств бюджета сельского поселения	-	2 660,61	2 660,61

В 2021 году сельскими поселениями Тихвинского района подрядным способом произведены работы по капитальному ремонту объектов теплоснабжения, переданных в аренду ОАО «УЖКХ», путем заключения муниципальных контрактов на общую сумму 22 101,1 тыс. руб. (областной бюджет – 19 440,6 тыс. руб., местный бюджет – 2 660,5 тыс. руб.).

В договоры аренды муниципального имущества, заключенные администрациями сельских поселений Тихвинского района с ОАО «УЖКХ», изменения, связанные с увеличением балансовой стоимости основных средств, в результате проведенного капитального ремонта имущества, а также изменением арендной платы, не были внесены.

В бухгалтерском учете ОАО «УЖКХ» объекты арендованного имущества были учтены в денежном выражении в разрезе контрагентов. Общая стоимость

арендованного имущества по состоянию на 01.01.2021 составляла 323 696,2 тыс. руб. Выбытие и поступление арендованного имущества в 2021 году не отражено. Общая стоимость арендованного муниципального имущества по состоянию на 31.12.2021 осталась без изменений (323 696,2 тыс. руб.).

***Проверка проведенных ремонтных работ муниципальными образованиями Тихвинского района на объектах теплоснабжения, находящихся в эксплуатации ОАО «УЖКХ»***

КСП ЛО 15 и 16 сентября 2022 года выборочно проведена проверка выполненных ремонтных работ на объектах теплоснабжения, находящихся в эксплуатации ОАО «УЖКХ», в Ганьковском сельском поселении, Коськовском сельском поселении и Пашозерском сельском поселении Тихвинского муниципального района Ленинградской области.

***Ганьковское сельское поселение***

Соглашением от 02.04.2021 № 15ПЗ/2021 предусмотрено предоставление субсидии на ремонт объектов теплоснабжения в сумме 1 984,3 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 02.12.2021), в том числе:

- на замену котла «Луга-Лотос» № 2 с технологической обвязкой котельной № 2, д. Ганьково в сумме 1 041,7 тыс. руб.;
- на ремонт участка ТС от УТ-6 до жилых домов № 14 и № 15, д. Ганьково в сумме 942,6 тыс. руб.

Согласно Приложению № 2 к соглашению № 15ПЗ/2021 от 02.04.2021 результатом использования субсидий являются количество замененного оборудования (1 ед.) и протяженность отремонтированного участка линейного объекта (110 м).

Для обеспечения проведения работ по замене котла «Луга-Лотос» № 2 с технологической обвязкой котельной № 2, д. Ганьково Администрацией Ганьковского сельского поселения с ИП Соболева Э. В. заключен муниципальный контракт от 16.06.2021 № 0145300009621000217 на сумму 1 257,3 тыс. руб. (в том числе: 1 041,7 тыс. руб. – средства областного бюджета, 215,6 тыс. руб. – средства местного бюджета).

Для проведения работ по ремонту участка ТС от УТ-6 до жилых домов № 14 и № 15, д. Ганьково Администрацией Ганьковского сельского поселения с ООО «СтройСтандарт» заключен муниципальный контракт от 17.06.2021 № 0145300009621000220 на сумму 1 271,2 тыс. руб. (в том числе: 942,6 тыс. руб. – средства областного бюджета, 328,6 тыс. руб. – средства местного бюджета).

Экспертиза сметной документации проведена ООО «Вектор».

16.09.2022 КСП ЛО с участием главы Администрации Ганьковского сельского поселения (заказчика) проведена проверка выполненных ремонтных работ (составлены акты осмотра от 16.09.2022).

По муниципальному контракту № 0145300009621000220 (ремонт участка ТС от УТ-6 до жилых домов № 14 и № 15, д. Ганьково, подрядчик - ООО «СтройСтандарт») установлено завышение объемов работ по устройству

щебеночных оснований и покрытий из асфальтобетонных смесей на общую сумму 17,5 тыс. руб. (в том числе: областной бюджет 15,2 тыс. руб., местный бюджет – 2,3 тыс. руб.).

Строительный контроль осуществлял ИП Краснолобов А.А. по договорам, заключенным с Администрацией Ганьковского сельского поселения.

22.09.2022 КСП ЛО в адрес Администрации Ганьковского сельского поселения направлена ведомость пересчета стоимости работ и затрат (расчет стоимости завышения объемов работ).

Администрация Ганьковского СП в адрес КСП ЛО 03.10.2022 представила подтверждающие документы на возврат средств в бюджет Ленинградской области:

- заявку на возврат от 29.09.2022 межбюджетных трансфертов прошлых лет (субсидии), предоставленных в соответствии с соглашением 02.04.2021 № 15ПЗ/2021, в сумме 15,2 тыс. руб. на лицевой счет Комитета по ТЭК ЛО;

- платежное поручение от 30.09.2022 на возврат денежных средств подрядчиком ООО «СтройСтандарт» на лицевой счет Администрации Ганьковского СП в сумме 17,5 тыс. руб. с целью возмещения выявленного завышения стоимости работ.

По состоянию на 16.09.2022 в договор аренды муниципального имущества от 02.12.2006 № 37, заключенный Администрацией Ганьковского сельского поселения с ОАО «УЖКХ», изменения, связанные с увеличением балансовой стоимости основных средств, не были внесены (внесены в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия дополнительным соглашением от 28.10.2022).

### ***Коськовское сельское поселение***

Соглашением от 02.04.2021 № 19ПЗ/2020 предусмотрено предоставление субсидии на ремонт объектов теплоснабжения в сумме 9 774,7 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 03.12.2021, ремонт участка ТС от УП-1 до точки «А», д. Коськово).

Комитетом по ТЭК ЛО субсидия на ремонт объектов теплоснабжения (9 774,7 тыс. руб.) перечислена Администрации Коськовского СП.

Администрацией Коськовского сельского поселения с ООО «ВОДА» заключен муниципальный контракт от 07.06.2021 № 01453000096210001920001 на сумму 10 860,8 тыс. руб. (в том числе: 9 774,7 тыс. руб. – средства областного бюджета, 1 086,1 тыс. руб. – средства местного бюджета).

Экспертиза сметной документации проведена организацией «Экспертиза и Ко-ИНДЕКС» филиал ООО «Экспертиза и Консультирование».

Строительный контроль ремонтных работ осуществлял ИП Краснолобов А. А. по договору от 11.06.2021 № 4-2 на предоставление прочих технических консультаций (осуществление строительного контроля), заключенному с Администрацией Коськовского сельского поселения.

Дополнительным соглашением от 15.07.2021 № 1 в МК № 01453000096210001920001 внесены следующие изменения:

- пункт 4.2 изложен в новой редакции: Финансовые расчеты с подрядчиком осуществляются на основании представленных заказчику исполнительной сметы, сопоставительной ведомости, актов работ по форме КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, и акта сдачи-приемки работ, с обязательным приложением к нему актов на скрытые работы, подписанных сторонами, сертификатов на оборудование и материалы. При этом, акты выполненных работ по форме КС-2 оформляются в строгом соответствии с исполнительной сметой;

- муниципальный контракт № 01453000096210001920001 дополнен Приложением № 3 «Исполнительная смета по ремонту участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово» (далее – Исполнительная смета) и Приложением № 4 «Сопоставительная ведомость по ремонту участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово».

Исполнительной сметой предусмотрено исключение материальных ресурсов, не использованных при выполнении работ (лотки, плиты перекрытия), и включение дополнительных работ, выявленных в ходе ремонта (устройство фундаментов-столбов бетонных, устройство непроходных каналов). При этом, в Исполнительной смете по отдельным видам работ и ресурсов был изменен уровень цен утвержденной сметной документации, прошедшей экспертизу и получившей положительное заключение от 02.03.2021, что не предусмотрено разделом 9 «Сведения о возможности заказчика изменить условия контракта» документации об электронном аукционе, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)).

15.09.2022 КСП ЛО с участием консультанта отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО, представителя технического надзора заказчика ИП Краснолобова А. А., ведущего инженера ОАО «УЖКХ» и главы Администрации Коськовского сельского поселения проведена проверка выполненных ремонтных работ (составлен акт осмотра фактически выполненных работ по ремонту участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово; далее – акт осмотра от 15.09.2022).

Установлены следующие несоответствия работ, принятых и оплаченных Администрацией Коськовского СП (Заказчик) согласно акту о приемке выполненных работ формы КС-2 от 09.08.2021 № 1, фактическому объему выполненных работ:

1. Принятые и оплаченные объемы работ по устройству неподвижных опор тепловой сети, прокладке трубопроводов, отводов, установке П-образных компенсаторов и запорной арматуры превышают их фактическое наличие.

2. Устройство фундаментов-столбов бетонных (опорных конструкций тепловой сети) принято и оплачено заказчиком подрядчику как выполненное из монолитного железобетона, тогда как фактически указанные конструкции выполнены из сборного железобетона.

Проверкой сметных расчетов стоимости работ и акта КС-2 от 09.08.2021 № 1 установлено, что материальные ресурсы в составе расценок ТЕР24-01-009 «Надземная прокладка трубопроводов в изоляции из пенополиуретана (ППУ)...» не соответствуют фактически примененным трубам.

Так, в акте КС-2 от 09.08.2021 № 1 в составе расценок ТЕР24-01-009 учтены трубы в пенополиуретановой (ППУ) изоляции без указания кровного слоя, параметрами  $T=150^{\circ}\text{C}$ ,  $P=1,6$  МПа (диаметром 89 мм, 108 мм, 159 мм), фактически установлены выполненные в заводских условиях готовые стальные трубы, изолированные пенополиуретаном (ГОСТ 30732-2006), в оцинкованной оболочке (диаметром 89 мм, 108 мм, 159 мм).

ООО «ВОДА» (Подрядчик) письмом от 20.09.2022 № 71 с отметкой «Согласовано» представителя заказчика по вопросам строительного контроля Краснолобова А. А. направило в адрес Администрации Коськовского СП локальную смету на ремонт участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А» д. Коськово (не указаны номер и дата, не подписана, не согласована), с пересчетом объемов выполненных работ, отражением дополнительных работ, выполненных по мнению подрядчика в процессе проведения ремонтных работ, и суммы завышения стоимости работ (далее – смета на дополнительные работы).

В письме от 20.09.2022 № 71 подрядчик не отрицает фактов выявленных несоответствий объемов работ, принятых и оплаченных по акту КС-2 от 09.08.2021 № 1, фактическим объемам работ. Выявленные несоответствия объясняются подрядчиком наличием неумышленных ошибок в ходе оформления документов. При этом указано, что в ходе работ потребовалось выполнение дополнительных работ, которые отражены в прилагаемой к письму смете на дополнительные работы. В указанном письме подрядчик просит зачесть фактически выполненные дополнительные работы в счет снижения объемов работ по акту осмотра от 15.09.2022.

В соответствии с пунктом 3 статьи 743 ГК РФ подрядчик, обнаруживший в ходе строительства необходимость проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости строительства, обязан сообщить об этом заказчику.

При неполучении от заказчика ответа на свое сообщение в течение десяти дней, если законом или договором строительного подряда не предусмотрен для этого иной срок, подрядчик обязан приостановить соответствующие работы с отнесением убытков, вызванных простоем, на счет заказчика. Заказчик освобождается от возмещения этих убытков, если докажет отсутствие необходимости в проведении дополнительных работ.

Согласно пункту 4 статьи 743 ГК РФ подрядчик, не выполнивший обязанности, установленные пунктом 3 указанной статьи, лишается права требовать от заказчика оплаты выполненных им дополнительных работ и возмещения вызванных этим убытков, если не докажет необходимость немедленных действий в интересах заказчика, в частности в связи с тем, что приостановление работ могло привести к гибели или повреждению объекта строительства.

В смету на дополнительные работы включены:

- Расчеты стоимости работ и материальных ресурсов, которые не соответствуют Исполнительной смете и акту КС-2 от 09.08.2021 № 1.



- Работы по перевозке грузов автомобилями-самосвалами, которые не предусмотрены муниципальным контрактом № 01453000096210001920001 и дополнительным соглашением от 15.07.2021 № 1.

- Работы по покрытию поверхности изоляции трубопроводов оцинкованной сталью. Фактически, трубопроводы для надземной прокладки системы отопления выпускаются как готовое изделие, выполненное в заводских условиях (труба в изоляции пенополиуретаном (ППУ) с покровным слоем из оцинкованной стали, выполненным спирально-навивным методом).

- Работы по установке задвижек или клапанов стальных для горячей воды и пара (задвижки клиновые, краны шаровые), не подтвержденные при осмотре 15.09.2022.

Изменения, содержащие работы, указанные в смете на дополнительные работы, в муниципальный контракт в установленном законом порядке своевременно не внесены.

Дополнительные работы включены подрядчиком в смету на дополнительные работы только после проведения контрольного осмотра, спустя год после окончания исполнения муниципального контракта № 01453000096210001920001.

КСП ЛО 27.09.2022 сообщила Администрации Коськовского СП, что расчеты в смете на дополнительные работы не могут быть приняты.

КСП ЛО выполнен расчет завышения стоимости работ на сумму 2 938,7 тыс. руб. (областной бюджет – 2 644,8 тыс. руб., местный бюджет – 293,9 тыс. руб.), в том числе:

- завышение объемов работ - 2 125,6 тыс. руб. (областной бюджет 1 913 тыс. руб., местный бюджет – 212,6 тыс. руб.);

- некорректное применение материального ресурса при определении стоимости фактически примененных для прокладки тепловых сетей трубопроводов – 813,1 тыс. руб. (областной бюджет – 731,8 тыс. руб., местный бюджет – 81,3 тыс. руб.).

КСП ЛО 27.09.2022 в адрес Администрации Коськовского СП направила ведомости пересчета стоимости работ и затрат по акту КС-2 от 09.08.2021 № 1 с расчетом стоимости завышения объемов работ на общую сумму 2 125,6 тыс. руб. (ведомость № 1) и стоимости примененных материальных ресурсов на общую сумму 813,1 тыс. руб. (ведомость № 2).

В адрес КСП ЛО Администрация Коськовского СП представила документы, подтверждающие возврат средств в областной бюджет:

- платежное поручение от 29.09.2022 на возврат денежных средств подрядчиком ООО «ВОДА» по муниципальному контракту № 01453000096210001920001 на лицевой счет Администрации Коськовского СП в сумме 2 125,6 тыс. руб.;

- заявку № 1 от 03.10.2022 на возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет (субсидии) в сумме 1 913 тыс. руб. на лицевой счет Комитета по ТЭК ЛО.

ООО «ВОДА» письмом № 74 от 30.09.2022 обратилось в адрес Администрации Коськовского СП с просьбой не пересчитывать стоимость

трубы, применявшейся при выполнении работ, в связи тем, что в первой половине 2021 года произошел существенный рост стоимости строительных материалов. Несмотря на это муниципальный контракт был исполнен по первоначальной цене. При этом, некоторые материалы, необходимые для выполнения работ, закупались дороже сметной стоимости (за счет подрядчика).

К письму № 74 от 30.09.2022 приложены копии документов (счета, универсальные передаточные документы (УПД), платежные поручения и др.), подтверждающие стоимость материалов, закупленных ООО «ВОДА» у ООО «ПФ «БИЗ» и у ООО «Полимер СПб» (в том числе труб в ППУ изоляции с покрытием поверхности изоляции оцинкованным металлом Э/СВ ППУ-ОЦ диаметром 89, 108 и 159 мм).

Согласно представленным письмом № 74 от 30.09.2022 документам:

1) фактически при проведении ремонта участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А» (д. Коськово) применены трубы в ППУ изоляции с покрытием поверхности изоляции оцинкованным металлом Э/СВ ППУ-ОЦ (далее – трубы Э/СВ ППУ-ОЦ) диаметром 89, 108 и 159 мм;

2) цена труб Э/СВ ППУ-ОЦ, указанная в представленных документах, превышает сметные цены, указанные в территориальном сборнике средних сметных цен по состоянию на август 2020 года, в среднем на 43%.

Согласно пункту 2 Порядка от 23.12.2019 № 841/пр<sup>1</sup> определение начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), начальной цены единицы товара, работы, услуги осуществляется заказчиками в процессе подготовки документации о закупке.

При определении НМЦК в процессе подготовки документации о закупке заказчик (Администрация Коськовского СП) не воспользовался правом пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату составления сметного расчета (август 2020 года), в уровень цен на дату определения НМЦК с применением индексов прогнозной инфляции (индексов-дефляторов), а подрядчик (ООО «ВОДА»), приняв участие в электронном аукционе, и заключив муниципальный контракт, изъявил согласие на выполнение работ в соответствии с условиями заключенного муниципального контракта.

При выполнении работ по ремонту участка тепловых сетей подрядчиком ООО «ВОДА» произведена укладка труб, не предусмотренных в составе расценок ТЕР24-01-009 «Надземная прокладка трубопроводов в изоляции из пенополиуретана (ППУ)...», что подтверждено проведенным 15.09.2022 контрольным осмотром и документами на приобретенные ООО «ВОДА» трубы. При этом, пересчет стоимости работ в связи с заменой труб на стадии выполнения работ не проведен. Дополнительные соглашения к МК

<sup>1</sup> Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее – Порядок от 23.12.2019 № 841/пр).

№ 01453000096210001920001, учитывающие произведенную замену материальных ресурсов, не заключались.

Заказчиком (Администрацией Коськовское СП) и подрядчиком (ООО «ВОДА») в процессе проведения работ по ремонту участка тепловых сетей изменения в муниципальный контракт № 01453000096210001920001, связанные с существенным возрастанием стоимости строительных ресурсов, не вносились.

Участвуя в конкурсной процедуре, подрядчик принял решение выполнить весь объем работ по контракту за предложенную заказчиком цену, которая является твердой ценой контракта и включает в себя затраты для реализации контракта. На любые дополнительные работы требуется заключение дополнительного соглашения об изменении стоимости работ.

Таким образом, доводы подрядчика (ООО «ВОДА»), изложенные в письме от 30.09.2022 № 74, не могут быть приняты.

КСП ЛО в адрес Администрации Коськовского СП направила письма от 10.10.2022 и от 18.10.2022 о необходимости принятия мер по возмещению ущерба в бюджет Ленинградской области, связанного с завышением стоимости работ, путем некорректного применения материального ресурса, фактически использованного для прокладки тепловых сетей при проведении ремонтных работ.

11.11.2022 Администрация Коськовского СП обратилась в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с исковым заявлением к ООО «ВОДА» о взыскании неосновательного обогащения в сумме 813,1 тыс. руб.

Магистральный участок тепловой сети от УП-1 до точки «А» в п. Коськово является линейным объектом теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Согласно пункту 4.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе) для участия в отборе заявок на предоставление субсидии муниципальные образования Ленинградской области представляют в Комитет по ТЭК ЛО в том числе схему участка ремонтируемого (заявленного) линейного объекта теплоснабжения с привязкой к существующей системе теплоснабжения и планировке территории, а также с указанием диаметра ремонтируемого участка трубопровода и его протяженности, и расчет стоимости ремонтных работ по заявленному объекту теплоснабжения.

Согласно пункту 5.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе) муниципальное образование при заключении соглашения представляет в Комитет по ТЭК ЛО в том числе сметный расчет на проведение мероприятий, утвержденный администрацией муниципального образования и согласованный со специализированной организацией, основным видом деятельности которой является экспертиза сметной документации.

Комитетом по ТЭК ЛО в КСП ЛО представлены:

- Схема магистрального участка тепловой сети от УП-1 до точки «А» в п. Коськово (утверждена главным инженером ОАО «УЖКХ», дата утверждения не указана, далее – Схема), согласно которой протяженность участка, выполненного в четырехтрубном исполнении (труба диаметром 89 мм – одна нитка, диаметром 108 мм – одна нитка, 159 мм – две нитки), подлежащего

ремонту, составляет 443 м, в том числе: надземной части – 287 м, подземной части – 105 м, длина компенсаторов – 51 м;

- Локальная смета № 08.20/15 (утверждена главой Администрации Коськовского СП, согласована эксплуатирующей организацией – главным инженером ОАО «УЖКХ», получившая положительное заключение от 02.03.2021), в соответствии с которой протяженность линейного объекта в четырехтрубном исполнении составляет 506 м, в том числе: надземной части – 340 м, подземной части – 115 м, труб компенсаторов – 51 м.

Таким образом, протяженность участка тепловой сети, подлежащего ремонту, указанная в локальной смете № 08.20/15 (506 м), не соответствует протяженности участка тепловой сети, указанного в Схеме (443 м).

Приложением № 2 «Значения результатов использования Субсидии» к соглашению № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 установлен результат использования субсидий - протяженность отремонтированного участка линейного объекта 910 м.

Таким образом, в приложении № 2 к соглашению № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 установлено значение результата использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения Коськовским СП на 404 м больше, чем предусмотрено локальной сметой № 08.20/15 (910 м - 506 м).

По данному факту Комитет по ТЭК 21.10.2022 пояснил следующее:

*Согласно локальной смете № 08.20/15, полученной Комитетом по ТЭК ЛО в составе заявки на предоставление субсидий из областного бюджета в 2021 году, общая протяженность переключаемых тепловых сетей от УП-1 до точки «А» д. Коськово (с учетом компенсаторов 51 п. м) в четырёхтрубном исполнении составляет 506 п. м.*

*Отсюда следует, что протяженность линейной части демонтируемого участка тепловой сети (без учета длины компенсаторов - 51 п. м) в четырёхтрубном исполнении составляет 455 п. м.*

*Согласно п. 2.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе), целевыми показателями - значениями результатов использования субсидии для тепловых сетей является протяженность отремонтированных (модернизированных) участков в п. м в двухтрубном исполнении.*

*Таким образом, в приложении № 2 к соглашению в качестве значения результатов использования субсидии была установлена протяженность участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово 910 п. м в двухтрубном исполнении (455 x 2).*

*Согласно отчету муниципального образования о достижении целевых показателей протяженность отремонтированного участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово в двухтрубном исполнении составила указанные в соглашении 910 п. м.*

*Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2), подписанном Администрацией муниципального образования по результатам приемки работ, подтверждено соответствие протяженности демонтируемых и прокладываемых участков тепловых сетей, указанных в смете.*



*Комитетом в рамках камеральной проверки отчетных документов, предоставленных Администрацией муниципального образования для оплаты выполненных работ, было установлено соответствие целевых показателей соглашению.*

*В ходе осуществления комитетом мониторинга освоения субсидий, предоставленных бюджетополучателям в рамках постановления Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88, информации об уменьшении объемов работ или обращения от Администрации МО «Коськовское сельское поселение» о необходимости изменения целевых показателей в связи уменьшением объемов работ, в комитет не поступало. Дополнительные соглашения к муниципальному контракту и соглашению Администрацией МО «Коськовское сельское поселение» и комитетом не оформлялись.*

*В соответствии с п. 5.7 Порядка ответственность за целевое использование средств, своевременность и достоверность представляемых документов несут администрации муниципальных образований. Контроль за соблюдением целей, порядка и условий предоставления субсидий, а также за соблюдением условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, осуществляется комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. (п. 5.11 Порядка)*

*Отклонения по протяженности переложенных тепловых сетей были выявлены в ходе контрольных замеров, проведенных КСП ЛО в рамках выездной проверки выполненных работ.*

*Фактически указание на двухтрубное исполнение участков тепловых сетей при определении значения результата использования субсидии (протяженность отремонтированных (модернизированных) участков в погонных метрах) в пункте 2.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе) отсутствует.*

*Комитет по ТЭК ЛО 26.10.2022 по данному факту сообщил следующее:*

*...была ошибочно указана ссылка на п. 2.3 Порядка (приложение 2 к государственной программе), в части определения целевых показателей.*

*В части различия протяженности участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово, указанной в схеме участка и локальной смете, сообщаем, что при проведении контрольных замеров в рамках совместной выездной проверки было установлено, что протяженность отремонтированного участка тепловой сети действительно не соответствует протяженности, указанной как в схеме участка, так и в локальной смете, а также в исполнительной схеме, составленной подрядной организацией.*

*В соответствии с п. 3.5 Порядка ответственность за достоверность представленных документов несут администрации муниципальных образований.*

*Учитывая отсутствие в штатном расписании комитета специалистов-сметчиков, комитет осуществляет проверку комплектности пакета*



документов на соответствие требованиям Порядка, проверка содержания локальных смет не осуществляется, так как при заключении соглашения муниципальное образование предоставляет в комитет заключение о достоверности сметной стоимости.

Целевые показатели устанавливаются в соответствии с заявкой, результат их достижения указывается в отчете муниципального образования.

Таким образом, Комитет по ТЭК ЛО не проверил достоверность значений результата использования субсидии (установленных соглашением № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021, указанных в отчете, 910 п. м), предоставленной бюджету Коськовского СП.

В соответствии с отчетом о достижении показателей результатов использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения по состоянию на 01.01.2022 Администрации Коськовского СП протяженность отремонтированных участков линейных объектов составляет 910 м.

Согласно акту КС-2 от 09.08.2021 № 1 протяженность линейного объекта «Участок тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово» составляет 506 м (в четырехтрубном исполнении), в том числе:

- протяженность надземной части – 340 м;
- протяженность подземной части – 115 м;
- протяженность труб компенсаторов – 51 м.

Проведенным контрольным осмотром установлено, что фактическая протяженность отремонтированного участка составила 399 м (в том числе: протяженность надземной части – 265 м, протяженность подземной части – 100 м, протяженность труб компенсаторов – 34 м), что на 511 м меньше значения результата использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения, предусмотренного приложением № 2 к соглашению № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 (910 п. м), и на 107 п. м меньше протяженности линейного объекта, предусмотренной локальной сметой № 08.20/15 и указанной в акте КС-2 от 09.08.2021 № 1 (506 п. м).

Таким образом, результат использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения, предусмотренный соглашением № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021, Администрацией Коськовского СП **не достигнут**.

Администрацией Коськовского СП в Комитет по ТЭК ЛО представлен **недостоверный** «Отчет о достижении показателей результатов использования Субсидии по состоянию на 01.01.2022», в котором значение результатов использования субсидии (фактическое – 910 п. м) не соответствует значению фактически достигнутого результата использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения (399 п. м).

Согласно пункту 4.3.3 соглашения № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 Администрация Коськовского СП обязана обеспечивать достижение результатов (в том числе значений результатов) использования субсидии, являющимся его неотъемлемой частью.

В соответствии с пунктом 5.10 Порядка (приложение 2 к государственной программе) в случае недостижения муниципальным образованием значений результатов использования субсидии к нему применяются меры

ответственности, предусмотренные разделом 5 Правил предоставления субсидий от 20.07.2016 № 257.

В соответствии с пунктом 5.1 Правил предоставления субсидий от 20.07.2016 № 257 в случае недостижения муниципальным образованием значений результатов использования субсидии муниципальное образование должно перечислить в областной бюджет объем средств, определяемый по формуле, предусмотренной данным пунктом.

Согласно пункту 4.3.11 соглашения № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 Администрация Коськовского СП обязана возвратить в доход бюджета Ленинградской области рассчитанный Комитетом по ТЭК ЛО объем средств субсидии на ремонт объектов теплоснабжения в связи с недостижением значений результатов ее использования и с несоблюдением уровня софинансирования, в объеме, определяемом в соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий от 20.07.2016 № 257.

В соответствии с пунктом 5.11 Порядка (приложение 2 к государственной программе) обеспечение соблюдения муниципальными образованиями целей, порядка и условий предоставления субсидии (в том числе достижения значений результатов использования субсидии) осуществляется Комитетом по ТЭК ЛО в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

**В нарушение** пункта 5.11 Порядка (приложение 2 к государственной программе) Комитет по ТЭК ЛО не обеспечил соблюдение Администрацией Коськовского СП порядка предоставления субсидии (достижение значений результатов использования субсидии).

Таким образом, Комитету по ТЭК ЛО в соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий от 20.07.2016 № 257 необходимо обеспечить возврат Администрацией Коськовского СП в доход бюджета Ленинградской области средств субсидии, выделенных на ремонт объектов теплоснабжения, в связи с недостижением значений результатов ее использования.

По состоянию на 15.09.2022 в договор аренды муниципального имущества от 02.12.2006 № 06-2а/06, заключенный Администрацией Коськовского СП с ОАО «УЖКХ», изменения, связанные с увеличением балансовой стоимости основных средств, не были внесены.

26.09.2022 (в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия) Администрация Коськовского СП в адрес ОАО «УЖКХ» направила дополнительное соглашение к договору аренды от 02.12.2006 № 06-2а/06 с внесением изменений в акт приема-передачи муниципального имущества в части увеличения балансовой стоимости участка тепловой сети.

### ***Пашозерское сельское поселение***

Соглашением от 02.04.2021 № 20ПЗ/2021 предусмотрено предоставление субсидии на ремонт объектов теплоснабжения в сумме 2 877,2 тыс. руб. (с учетом дополнительного соглашения от 23.12.2021), в том числе:

- на замену котла № 4 с технологической обвязкой котельной, д. Пашозеро в сумме 1 271,2 тыс. руб.;

- на замену металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро в сумме 1 606 тыс. руб.

Согласно приложению № 2 к соглашению № 20ПЗ/2021 от 02.04.2021 результатом использования субсидий является количество замененного оборудования (2 ед.).

Для проведения работ по замене котла № 4 с технологической обвязкой котельной, д. Пашозеро Администрацией Пашозерского сельского поселения с ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания» заключен муниципальный контракт от 21.06.2021 № 01453000096210002350001 на сумму 1 461,1 тыс. руб. (в том числе: 1 271,2 тыс. руб. – средства областного бюджета; 189,9 тыс. руб. – средства местного бюджета).

Для проведения работ по замене металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро Администрацией Пашозерского сельского поселения с ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания» заключен муниципальный контракт от 27.06.2021 № 01453000096210002370001 на сумму 1 869,3 тыс. руб. (в том числе: 1 626,3 тыс. руб. – средства областного бюджета; 243 тыс. руб. – средства местного бюджета).

Дополнительным соглашением от 05.09.2021 № 2 к муниципальному контракту № 01453000096210002370001 цена контракта изменена и составила 1 869,3 тыс. руб., из них:

- средства областного бюджета – 1 606 тыс. руб.;
- средства бюджета Пашозерского сельского поселения – 263,3 тыс. руб.

Экспертиза сметной документации проведена организацией «Экспертиза и Ко-ИНДЕКС» филиал ООО «Экспертиза и Консультирование» (положительные заключения от 21.04.2021).

Строительный контроль осуществлял ИП Краснолобов А. А. согласно договорам, заключенным с Администрацией Пашозерского сельского поселения на предоставление прочих технических консультаций (осуществление строительного контроля).

16.09.2022 КСП ЛО с участием главы Администрации Пашозерского сельского поселения проведена проверка выполненных ремонтно-строительных работ, в ходе которой установлено завышение принятых объемов работ по установке оттяжек к трубе, элементов грозозащиты и по устройству фундаментов под газоходы (муниципальный контракт № 01453000096210002370001 на замену металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро, подрядчик - ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания») на общую сумму 37,5 тыс. руб. (в том числе областной бюджет - 32,3 тыс. руб., местный бюджет – 5,2 тыс. руб.).

КСП ЛО в адрес Администрации Пашозерского сельского поселения направлена ведомость пересчета стоимости работ и затрат (расчет стоимости завышения объемов работ).

Администрация Пашозерского СП 03.10.2022 представила КСП ЛО подтверждающие документы о возврате средств в бюджет Ленинградской области:

- платежное поручение от 28.09.2022 на возврат денежных средств подрядчиком ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания» на лицевой счет Администрации Пашозерского СП в сумме 37,5 тыс. руб.;

- заявку от 29.10.2022 № 1 на возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет (субсидии) в сумме 32,3 тыс. руб. на лицевой счет Комитета по ТЭК ЛО.

В 2021 году после окончания работ в договор аренды муниципального имущества от 28.12.2006 № 1а/06, заключенный Администрацией Пашозерского СП с ОАО «УЖКХ», изменения, связанные с увеличением балансовой стоимости основных средств, своевременно не внесены.

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия представлено дополнительное соглашение от 01.08.2022 № 13 к договору аренды от 28.12.2006 № 1а/06 с внесением изменений в акт приема-передачи имущества теплоснабжения, переданного в аренду ОАО «УЖКХ», по состоянию на 01.01.2022 в части изменения балансовой стоимости металлической дымовой трубы и котла.

### 2.3. Предоставление средств из областного бюджета филиалу АО «Газпром теплоэнерго» в Ленинградской области

Филиалу АО «Газпром теплоэнерго» в Ленинградской области в 2021 году в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы предоставлены средства в сумме 116 771,9 тыс. руб., в том числе:

Таблица 51

Показатель	Сумма, тыс. руб.
Субсидии из областного бюджета в соответствии с Порядком № 33. КБК 978.0502.57.1.02.06310.811	64 772,7
Средства, выделенные из областного бюджета (субсидии муниципальному образованию «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области») на софинансирование исполнения обязательств концедента в соответствии с Порядком (приложение 1 к государственной программе) <sup>1</sup> . КБК 978.0502.57.1.01.70170.521	51 999,2
Итого	116 771,9

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка (приложение 1 к государственной программе) субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования исполнения обязательств концедента по концессионному соглашению на создание и(или) реконструкцию объекта концессионного соглашения в части расходов по оплате размера платы концедента.

В соответствии с Порядком (приложение 1 к государственной программе) средства субсидии из областного бюджета перечислены Администрации Тихвинского муниципального района (Концеденту) и далее направлены на оплату исполнения обязательств муниципального образования (Концедента)

<sup>1</sup> Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области», далее - Порядок (приложение 1 к государственной программе).

перед АО «Газпром теплоэнерго» (Концессионером) в соответствии с заключенным концессионным соглашением (КС) б/н от 23.10.2015.

В соответствии с пунктом 1.1 КС б/н от 23.10.2015 Концессионер обязуется за свой счет создать и реконструировать определенное соглашением имущество (объект КС), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать Концеденту, осуществлять деятельность по производству, передаче, распределению (реализации) тепловой энергии, горячее водоснабжение, с использованием объекта КС.

Следовательно, средства из областного бюджета, выделенные в соответствии с Порядком (приложение 1 к государственной программе), предоставлены АО «Газпром теплоэнерго» в том числе в целях обеспечения населения коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения.

### **2.3.1. Предоставление субсидии АО «Газпром теплоэнерго» в соответствии с Порядком № 33**

#### **Проверка заявок и справок-расчетов, предоставленных АО «Газпром теплоэнерго» в Комитет по ТЭК ЛО**

Заявки филиала АО «Газпром теплоэнерго» на получение субсидии, справки-расчеты, заявки на финансирование отдела по теплоэнергетике Комитета по ТЭК ЛО (решения о перечислении субсидии) и платежные поручения на перечисление субсидии филиалу АО «Газпром теплоэнерго» указаны в таблице:

Таблица 52

Реквизиты документов	Сумма, тыс. руб.
1. Заявка на получение субсидии на сумму 5 462,9 тыс. руб. за 1 - 4 кварталы 2019 года (дата формирования не указана). Решение о перечислении согласовано к оплате председателем Комитета по ТЭК ЛО (дата не указана). Платежное поручение от 28.05.2021 № 404940.	5 462,9
2. Заявка на получение субсидии на сумму 42 257,8 тыс. руб. за 1 - 4 кварталы 2019 года (дата формирования не указана). Решение о перечислении согласовано к оплате заместителем председателя Комитета по ТЭК ЛО 26.04.2021. Платежное поручение от 29.04.2021 № 24927.	42 257,8
3. Заявка на получение субсидии на сумму 15 193,7 тыс. руб. за 3 квартал 2019 года (дата формирования не указана). Решение о перечислении согласовано к оплате председателем Комитета по ТЭК ЛО (дата не указана). Платежное поручение от 27.05.2021 № 404012.	15 193,7
4. Заявка на получение субсидии на сумму 21,2 тыс. руб. от 30.03.2021 за сентябрь 2020 года. Решение о перечислении согласовано к оплате заместителем председателя Комитета по ТЭК ЛО 18.08.2021. Платежное поручение от 27.08.2021 № 600803.	21,2
5. Заявка на получение субсидии на сумму 1 837,1 тыс. руб. за 1 квартал 2021 года (дата формирования не указана). Решение о перечислении согласовано к оплате председателем Комитета по ТЭК ЛО (дата не указана). Платежное поручение от 26.11.2021 № 74185.	1 837,1
Итого	64 772,7



В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.12 Порядка № 33 заявки на первый и второй этапы получения субсидии предоставляются по форме согласно приложению 1 к Порядку № 33, которая предусматривает отражение даты ее формирования.

**В нарушение** требований, установленных подпунктом «а» пункта 2.12 Порядка № 33, четыре заявки филиала АО «Газпром теплоэнерго» на получение субсидии не содержат информации о дате их формирования.

**В нарушение** требований, установленных подпунктом «б» пункта 2.12 Порядка № 33, ряд справок-расчетов, представленных филиалом АО «Газпром теплоэнерго» при подаче заявки на получение субсидии в 2021 году, не содержат всех обязательных реквизитов, предусмотренных установленной формой, в том числе:

- не указана дата подписания ресурсоснабжающей организацией (справка-расчет за сентябрь 2020 года);

- не указана дата подписания ЛенРТК (3 справки-расчета за 4 квартал 2019 года, подписанные филиалом АО «Газпром теплоэнерго» 11.06.2020).

В соответствии с соглашением № 45/2021 от 01.02.2021 в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО филиалу АО «Газпром теплоэнерго» перечислена субсидия в сумме 64 772,7 тыс. руб., в том числе: за 2019 год – 62 914,4 тыс. руб., за 2020 год - 21,2 тыс. руб., за 1 квартал 2021 года – 1 837,1 тыс. руб.

В соответствии с положениями пункта 2.16 Порядка № 33 и пункта 4.1 соглашения № 45/2021 от 01.02.2021 перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на счет получателя субсидии, открытый получателем субсидии в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, не позднее 10 рабочих дней с даты принятия Комитетом по ТЭК ЛО по результатам рассмотрения документов решения о перечислении средств из бюджета Ленинградской области.

В связи с тем, что в решениях о перечислении субсидии (в трех из пяти) не указана дата принятия решения, проверить соблюдение сроков предоставления субсидии не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 5.3.4 соглашения № 45/2021 от 01.02.2021 филиалом АО «Газпром теплоэнерго» представлен Отчет об использовании субсидии за 2021 год по форме согласно приложению 3 к соглашению № 45/2021 от 01.02.2021 (реквизит «Дата предоставления отчета» не заполнен).

Согласно отчету средства субсидии использованы на следующие цели:

Таблица 53

№ п/п	Объем субсидии, израсходованный за отчетный период	Сумма, тыс. руб.	Доля в общей сумме, %
1.	На выплату заработной платы	33 969,4	52,4
2.	На выплату налогов, сборов и социальных отчислений	10 146,7	15,7
3.	Средства субсидии, направлены поставщикам энергоресурсов (газ)	20 656,6	31,9
-	Итого израсходовано субсидии за отчетный период:	64 772,7	100

### 2.3.2. Предоставление средств АО «Газпром теплоэнерго» (целевая статья 57.1.01.70170)

В соответствии с протоколом конкурсной комиссии от 22.10.2015 № 4 для осуществления деятельности филиала АО «Газпром теплоэнерго» по производству, передаче, распределению (реализации) тепловой энергии, горячему водоснабжению Тихвинского ГП<sup>1</sup> Тихвинского района в целях повышения эффективности системы теплоснабжения между муниципальным образованием Тихвинский муниципальный район Ленинградской области (Концедент) и филиалом АО «Газпром теплоэнерго» (Концессионер) заключено концессионное соглашение без номера (КС б/н) от 23.10.2015 в отношении объектов теплоснабжения, входящих в состав систем теплоснабжения Тихвинского ГП.

Согласно КС б/н от 23.10.2015 предельный объем инвестиций составляет 3 021 273 тыс. руб. (в том числе НДС):

Таблица 54

Период	Сумма, тыс. руб.
2015 год	0,0
2016 год	2 703 412,0
2017 год	301 179,0
2018 год	16 682,0
2019 год	0,0
2020 - 2030 годы	0,0
Итого	3 021 273,0

Срок действия КС б/н от 23.10.2015 - 15 лет (до 2030 года).

В соответствии с КС б/н от 23.10.2015:

- Концессионер обязуется за свой счет создать и реконструировать определенное соглашением имущество (далее - объект КС), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне - Концеденту, осуществлять деятельность по производству, передаче, распределению (реализации) тепловой энергии, горячее водоснабжение, с использованием объекта КС б/н от 23.10.2015, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный соглашением, права владения и пользования объектом КС, для осуществления указанной деятельности.

- В целях создания условий для осуществления Концессионером деятельности, указанной в КС б/н от 23.10.2015, Концедент предоставляет во владение и в пользование Концессионера имущество, принадлежащее Концеденту на праве собственности и предназначенное для использования по общему назначению с объектом КС (далее - иное передаваемое имущество).

Согласно КС б/н от 23.10.2015 балансовая стоимость передаваемого Концедентом Концессионеру имущества составляет 560 691,1 тыс. руб., остаточная стоимость - 39 735,5 тыс. руб.

Информация о перечне передаваемого имущества представлена в таблице:

<sup>1</sup> Городское поселение.

Наименование	Количество объектов, шт.	Балансовая стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.	Износ, %
Имущество, подлежащее реконструкции и модернизации (тепловые сети отопления и ГВС, протяженностью 46,3 км)	22	441 012,8	1 376,4	99,7
Иное передаваемое имущество, включая здания, сооружения, оборудование	12	94 854,5	23 084,3	75,7
Котельные	7	24 823,8	15 274,8	38,5
ИТОГО	41	560 691,1	39 735,5	X

Согласно пункту 2.1 объектом КС б/н от 23.10.2015 являются:

- имущество, подлежащее созданию;
- объекты теплоснабжения (котельные с оборудованием, тепловые сети отопления и горячего водоснабжения), входящие в состав систем теплоснабжения Тихвинского ГП (включая населенные пункты: г. Тихвин, пос. Красава, пос. Сарка, пос. Берёзовик, пос. Царицыно Озеро), право собственности на которые принадлежит Концеденту, права владения и пользования которыми переданы Концессионеру на срок, установленный соглашением, для осуществления деятельности по реконструкции и модернизации тепловых сетей.

Во исполнение обязательств по созданию, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения Тихвинского ГП, принятых филиалом АО «Газпром теплоэнерго» в рамках заключенного КС б/н от 23.10.2015, разработана «Инвестиционная программа в сфере теплоснабжения АО «Газпром теплоэнерго» (филиал в Ленинградской области) на территории Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области на 2016 - 2018 год» (далее – инвестиционная программа филиала АО «Газпром теплоэнерго»).

Инвестиционной программой филиала АО «Газпром теплоэнерго» предусмотрены следующие мероприятия:

1) группа 1 «Строительство, реконструкция или модернизация объектов в целях подключения потребителей»: строительство 11-ти новых тепловых сетей протяженностью 2,436 км в целях подключения потребителей (мероприятие 1.1.1 «Тепловые сети от точки присоединения до Большой Промзоны с присоединением потребителей») - 85 369 тыс. руб.;

2) группа 2 «Строительство новых объектов системы централизованного теплоснабжения, не связанных с подключением новых потребителей» - 2 328 400,5 тыс. руб., в том числе:

- строительство котельной, предназначенной для использования в качестве основного источника теплоснабжения социальной сферы и жилого фонда г. Тихвина мощностью 180,2 Гкал / час (209,6 МВт), с перспективой увеличения мощности до 200 Гкал / час (232,6 МВт), расположенной по адресу: Ленинградская область, Тихвинский муниципальный район, Тихвинское

городское поселение, г. Тихвин, ул. Учебный городок, 9 (мероприятие 2.1.1) - 2 152 155 тыс. руб.;

- строительство центрального теплового пункта (ЦТП) для потребителей Старого города (мероприятие 2.1.2) - 74 509 тыс. руб.;

- строительство магистральных тепловых сетей протяженностью 2,85 км в связи с вводом нового источника теплоснабжения (для присоединения вновь строящейся котельной к существующим сетям) (мероприятие 2.1.3) - 101 736,5 тыс. руб.;

3) группа 3 «Реконструкция или модернизация существующих объектов в целях снижения уровня износа существующих объектов и(или) поставка энергии от разных источников», в том числе:

- реконструкция или модернизация существующих тепловых сетей протяженностью 46,3 км – 607 503,5 тыс. руб., в том числе:

- реконструкция тепловых сетей протяженностью 43,03 км г. Тихвина (мероприятие 3.1.1) – 579 067,4 тыс. руб.;

- модернизация тепловых сетей протяженностью 3,27 км Тихвинского городского поселения (мероприятие 3.1.2) – 28 436 тыс. руб.

Дополнительным соглашением б/н от 30.12.2016 к КС б/н от 23.10.2015 установлены следующие сроки создания Концессионером имущества:

- выполнение пуско-наладочных работ до 01.05.2017;

- ввод в постоянную эксплуатацию органами Ростехнадзора - 31.05.2017.

Срок реконструкции и ввода в эксплуатацию имущества Концессионером установлен 31.12.2018.

Комитетом по ТЭК ЛО в КСП ЛО представлена информация об исполнении инвестиционной программы филиалом АО «Газпром теплоэнерго» на территории Тихвинского ГП по состоянию на 31.12.2021, в том числе:

- «Отчет об исполнении инвестиционной программы АО «Газпром теплоэнерго» по состоянию на 31.12.2021» (форма № 6.1-ИП ТС, далее - Отчет об исполнении инвестиционной программы);

- «Отчет о достижении плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения АО «Газпром теплоэнерго» на территории Тихвинского городского поселения по состоянию на 31.12.2021» (форма № 6.2-ИП ТС, далее - Отчет о достижении плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов);

- «Сведения об объемах инвестиций, привлеченных АО «Газпром теплоэнерго» (филиал в Ленинградской области) в целях создания и реконструкции объектов системы теплоснабжения Тихвинского городского поселения нарастающим итогом по состоянию на 31.12.2021» (форма 5-ИП ТС, далее - Сведения об объемах инвестиций).

Согласно Отчету об исполнении инвестиционной программы (форма № 6.1-ИП ТС) фактические расходы на реализацию мероприятий, предусмотренных КС б/н от 23.10.2015 и ИП АО «Газпром теплоэнерго», составляют 2 964 224,8 тыс. руб. (исполнение 98,1%), в том числе:

- не исполнено мероприятие 1.1.1 «Тепловые сети от точки присоединения до Большой Промзоны с присоединением потребителей» со сроком реализации 2016 год (строительство 11 новых тепловых сетей общей протяженностью 2,436 км в целях подключения потребителей, плановые расходы на реализацию мероприятия - 85 369 тыс. руб.);

- мероприятие 2.1.1 «Строительство котельной, предназначенной для использования в качестве основного источника теплоснабжения социальной сферы и жилого фонда г. Тихвина мощностью 180,2 Гкал/час (209,6 МВт), с перспективой увеличения мощности до 200 Гкал/час (232,6 МВт), расположенной по адресу: Ленинградская область, Тихвинский муниципальный район, Тихвинское городское поселение, г. Тихвин, ул. Учебный городок, 9» реализовано в соответствии с планом в 2017 году и исполнено на сумму 2 044 076,8 тыс. руб. (или на 95%);

- мероприятие 2.1.2 «Строительство ЦТП для потребителей Старого города» реализовано в плановые сроки в 2017 году и исполнено на сумму 89 832,3 тыс. руб. (или 120,6%);

- мероприятие 2.1.3 «Строительство магистральных тепловых сетей в связи с вводом нового источника теплоснабжения (для присоединения вновь строящейся котельной к существующим сетям)» реализовано в соответствии с планом в 2016 году и исполнено на сумму 151 872,2 тыс. руб. (или на 149,3%);

- мероприятие 3.1.1 «Реконструкция тепловых сетей г. Тихвина» в планируемый срок (2017 год) не реализовано, фактические расходы на реализацию мероприятия составили 678 443,6 тыс. руб. (или 117,2%). В Отчете об исполнении инвестиционной программы указано, что «срок окончания мероприятий будет уточнен по факту заключения дополнительного соглашения к КС»;

- не исполнено мероприятие 3.1.2 «Модернизация тепловых сетей Тихвинского городского поселения» протяженностью 3,27 км с плановым сроком реализации 2018 год (плановые расходы на реализацию мероприятия составили 28 436 тыс. руб.).

Выполнение филиалом АО «Газпром теплоэнерго» КС б/н от 23.10.2015 и инвестиционной программы по состоянию на 31.12.2021 представлено в таблице:

Таблица 56

Наименование мероприятия	Значение показателя			Расходы с НДС, тыс. руб.		
	План	Факт	Отклонение	План	Факт	Отклонение
1.1.1. Тепловые сети от точки присоединения до Большой Промзоны с присоединением потребителей, км	2,436	0,0	-2,436	85 369,0	0,0	-85 369,0
2.1.1. Строительство котельной, предназначенной для использования в качестве основного источника теплоснабжения социальной сферы и жилого фонда г. Тихвина мощностью 180,22 Гкал/час (209,6 МВт)	209,6	209,6	0,0	2 152 155,0	2 044 076,76	-108 078,24



Наименование мероприятия	Значение показателя			Расходы с НДС, тыс. руб.		
	План	Факт	Отклонение	План	Факт	Отклонение
2.1.2. Строительство центрального теплового пункта (ЦТП) для потребителей Старого города, МВт	6,74	6,74	0,0	74 509,02	89 832,27	+15 323,25
2.1.3. Строительство магистральных тепловых сетей в связи с вводом нового источника теплоснабжения (для присоединения вновь строящейся котельной к существующим сетям), км	2,85	1,9	-0,95	101 736,53	151 872,23	+50 135,7
3.1.1. Реконструкция тепловых сетей г. Тихвина, км	43,03	6,379	-36,651	579 067,44	678 443,55	+99 376,11
3.1.2. Модернизация тепловых сетей Тихвинского городского поселения, км	3,27	0,0	-3,27	28 436,01	0,0	-28 436,01
ИТОГО				3 021 273,0	2 964 224,81	-570 481,9
в том числе, строительство, реконструкция, модернизация тепловых сетей, км	51,586	8,279	-43,307	794 608,98	830 315,78	+35 706,8

Таким образом, филиалом АО «Газпром теплоэнерго» по состоянию на 31.12.2021 выполнены работы в части строительства, реконструкции и модернизации тепловых сетей протяженностью 8,279 км или 16% от общей протяженности тепловых сетей (51,586 км), предусмотренной КС б/н от 23.10.2015 и инвестиционной программой.

Фактическая стоимость указанных мероприятий составила 830 315,8 тыс. руб. (или 104,5% от стоимости мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой - 794 609 тыс. руб.).

Не выполнены работы, предусмотренные КС б/н от 23.10.2015 и инвестиционной программой по строительству, реконструкции и модернизации тепловых сетей общей протяженностью 43,307 км (83,9%) на общую сумму 640 940,5 тыс. руб. (или на 80,7% от суммы затрат, предусмотренных КС б/н от 23.10.2015 и инвестиционной программой – 794 609 тыс. руб.), в том числе:

Таблица 57

Показатель	Сумма, тыс. руб.
строительство 11-ти новых тепловых сетей протяженностью 2,436 км в целях подключения потребителей (100%)	85 369,0
строительство магистральных тепловых сетей в связи с вводом нового источника теплоснабжения (для присоединения вновь строящейся котельной к существующим сетям) протяженностью 0,95 км из предусмотренных 2,85 км (33,3%)	33 912,2
реконструкция тепловых сетей г. Тихвина протяженностью 36,651 км (85,2%) из предусмотренных 43,03 км	493 223,3
модернизация тепловых сетей Тихвинского городского поселения протяженностью 3,27 км (100%)	28 436,0
Итого	640 940,5

Согласно Отчету о достижении плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов по состоянию на 31.12.2021 (форма № 6.2-ИП ТС) после реализации мероприятий инвестиционной программы филиалом АО «Газпром теплоэнерго» достигнуты следующие значения показателей по объектам теплоснабжения, входящим в состав систем

теплоснабжения Тихвинского ГП (включая населенные пункты: г. Тихвин, пос. Красава, пос. Сарка, пос. Берёзовик, пос. Царицыно Озеро):

1) показатель надежности «Количество прекращений подачи тепловой энергии, теплоносителя в результате технологических нарушений на тепловых сетях на 1 км тепловых сетей, ед. / км» - фактическое значение показателя составило 0,95 ед. / км (плановое значение - 1,5 ед. / км);

2) показатели энергетической эффективности:

- фактическое значение показателя «Удельный расход топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии, кг у. т. / Гкал» составило 153,56 кг у. т. / Гкал (плановое значение - 163,9 кг у. т. / Гкал);

- фактическое значение показателя «Отношение величины технологических потерь тепловой энергии, теплоносителя к материальной характеристике тепловой сети, Гкал / кв. м» составило 2,4 Гкал / кв. м (плановое значение - 2,1 Гкал / кв. м);

- фактическое значение показателя «Величина технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, Гкал» составило 61 606,34 Гкал (плановое значение - 40 150 Гкал).

Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО неисполнение мероприятий КС б/н от 23.10.2015 и инвестиционной программы обусловлено следующими причинами:

*КС было заключено на основании укрупненного технико-экономического расчета объема инвестиций на основе объектов-аналогов и не имело на дату подписания КС проектных решений, прошедших экспертизу проектно-сметной документации.*

*По результатам исполнения первых этапов КС Концессионер выявил невозможность выполнения всего объема мероприятий в сроки КС и в пределах максимального размера капитальных вложений, предусмотренного КС. Возникли несоответствия условиям КС по срокам начала / окончания работ, по мероприятиям КС, объему затраченных средств и планируемым показателям надежности.*

*В связи с этим, начиная с 2018 года, Концессионером ведутся переговоры с Концедентом с участием Правительства Ленинградской области по изменению сроков и условий КС, в т.ч. увеличению сроков КС, увеличению объема капитальных вложений, изменению состава имущественного комплекса, показателей надежности и энергетической эффективности и прочим аспектам.*

*В настоящее время осуществляется процедура согласования проекта дополнительного соглашения к КС, после завершения которой Концедентом (или Концессионером) будет направлено обращение о даче согласия на изменение условий КС (далее – Обращение). Ориентировочная дата направления обращения в антимонопольный орган - IV квартал 2022 года.*

*После согласования Ленинградским УФАС России дополнительное соглашение к КС может быть подписано сторонами (Концедентом и Концессионером) и выполнена корректировка инвестиционной программы.*

Таким образом, Концессионером выполнены не в полном объеме условия КС б/н от 23.10.2015 в части осуществления предельного объема инвестиций, а также выполнены не в полном объеме мероприятия инвестиционной программы.

Источником инвестиций инвестиционной программы филиала АО «Газпром теплоэнерго» в объеме 3 021 273 тыс. руб. с НДС (2 560 400,9 тыс. руб. без НДС) являются:

- заемные средства в объеме 2 935 904 тыс. руб. с НДС (2 488 054 тыс. руб. без НДС);

- плата за технологическое присоединение новых потребителей в объеме 85 369 тыс. руб. с НДС (72 347 тыс. руб. без НДС).

Источниками покрытия инвестиций за срок действия КС б/н от 23.10.2015 является объем средств в сумме 2 488 054 тыс. руб. (без НДС, без платы за технологическое присоединение новых потребителей), в том числе:

- амортизация, учтенная в тарифе - 1 802 355 тыс. руб.;

- субсидия на возврат капитала - 685 699 тыс. руб.

Объем средств, направляемых Концедентом на финансирование расходов Концессионера, представлен в таблице:

Таблица 58

Год	Сумма, тыс. руб.	Год	Сумма, тыс. руб.
2016	57 142	2024	57 142
2017	57 142	2025	57 142
2018	57 142	2026	57 142
2019	57 142	2027	57 137
2020	57 142	2028	0
2021	57 142	2029	0
2022	57 142	2030	0
2023	57 142	ИТОГО	685 699

Согласно пункту 3.13 Порядка (приложение 1 к государственной программе) распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Ленинградской области в срок до 1 марта года предоставления субсидий.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 375<sup>1</sup> вышеуказанные субсидии распределены муниципальному образованию «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области» на 2020 - 2022 годы в сумме 51 999,2 тыс. руб. ежегодно.

**В нарушение** пункта 3.13 Порядка (приложение 1 к государственной программе) распределение субсидий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 375 несвоевременно.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 375 «О распределении на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Приложением 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз на 2021 год предусмотрены межбюджетные трансферты «Субсидии на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям» (по целевой статье расходов 57.1.01.70170) в сумме 51 999,2 тыс. руб.

В соответствии с приложением 7 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 № 143-оз главным распорядителем вышеуказанных средств является Комитет по ТЭК ЛО.

Между Комитетом по ТЭК ЛО (ГРБС) и Администрацией муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области заключено соглашение от 02.07.2020 № 1К/2020 о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету Тихвинского района, предметом которого является предоставление из областного бюджета в 2020 - 2022 годах бюджету Тихвинского района субсидий на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными главному распорядителю как получателю средств областного бюджета Ленинградской области, по КБК:

- код главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области 978 (Комитет по ТЭК ЛО);

- подраздел 0502 (Коммунальное хозяйство);

- целевая статья 57.1.01.70170 (Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области». Основное мероприятие «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований». Субсидии на осуществление полномочий по организации теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и(или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, по концессионным соглашениям);

- вид расходов 521 (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности).

Соглашением от 02.07.2020 № 1К/2020 предусмотрено предоставление субсидии за счет средств областного бюджета в 2020 - 2022 годах в сумме 51 999,2 тыс. руб. ежегодно.

Дополнительными соглашениями (№ 1 от 10.02.2021, № 2 от 21.05.2021, № 3 от 15.02.2022, № 4 от 21.04.2022) к соглашению от 02.07.2020 № 1К/2020 предусмотрено продление срока предоставления субсидии до 2024 года. Объем субсидии за счет средств областного бюджета в 2021 - 2022 годах составляет

51 999,2 тыс. руб. ежегодно, в 2023 - 51 427,8 тыс. руб., в 2024 году – 51 999,2 тыс. руб.

Между Администрацией муниципального образования Тихвинский муниципальный район Ленинградской области и АО «Газпром теплоэнерго» заключен договор № 01-130 от 27.09.2021 о предоставлении субсидии из бюджета Тихвинского района в 2021 году в сумме 57 142 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета - 51 999,2 тыс. руб., за счет средств бюджета Тихвинского района – 5 142,8 тыс. руб.) в рамках подпрограммы «Энергетика Тихвинского района» муниципальной программы «Обеспечение устойчивого функционирования коммунальной и инженерной инфраструктуры в Тихвинском районе».

На основании заявки на оплату расходов Комитета по ТЭК ЛО Комитетом финансов Ленинградской области перечислены средства субсидии в сумме 51 999,2 тыс. руб. Администрации Тихвинского района в соответствии с соглашением от 02.07.2020 № 1К/2020.

Комитетом финансов Администрации Тихвинского района перечислены бюджетные средства филиалу АО «Газпром теплоэнерго» в сумме 57 142 тыс. руб. в соответствии с договором от 27.09.2021 № 01-130 в целях возмещения затрат, связанных с созданием и реконструкцией имущества, определенных КС б/н от 23.10.2015.

### **3. Осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядков предоставления субсидий и грантов в форме субсидий**

Пунктами 4.1 - 4.3 Порядка № 33 установлено следующее:

4.1. Контроль за соблюдением получателями субсидий, получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов осуществляется:

Комитетом по ТЭК ЛО - в рамках обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования предоставляемых субсидий, грантов получателям субсидий, получателям грантов в части соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов получателями субсидий, получателями грантов при рассмотрении документов, представляемых получателями субсидий, получателями грантов для предоставления субсидий, грантов;

органом государственного финансового контроля Ленинградской области - в рамках проведения государственного финансового контроля.

4.2. Ответственность за своевременность и достоверность представляемых в соответствии с настоящим порядком документов и сведений для заключения соглашений и получения субсидий или грантов несут получатели субсидий, получатели грантов.

4.3. ЛенРТК осуществляет контроль правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) по теплоснабжению и горячему водоснабжению, а также осуществляет мониторинг фактически поставленного получателями субсидий, получателями грантов объема коммунальных ресурсов



(услуг) по теплоснабжению и горячему водоснабжению в целях использования данной информации при тарифном регулировании.

Комитет по ТЭК ЛО представил следующие пояснения по вопросу осуществления контроля:

*В соответствии с пунктами 4.1 - 4.3 Порядка № 33 контроль за соблюдением получателями субсидий / грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий / грантов осуществляется Комитетом по ТЭК ЛО по каждой заявке, как при рассмотрении пакета документов к заявке, так и в процессе мониторинга в течение всего финансового года, в том числе:*

*- контроль за предоставлением отчета об использовании каждой субсидии / гранта;*

*- контроль за предоставлением ежегодных отчетных документов в соответствии с разделом 3 Порядка «Требования к отчетности».*

*Полномочиями Комитета по ТЭК ЛО, а также Порядком не предусмотрены выездные проверки в отношении ресурсоснабжающих организаций.*

*В соответствии с пунктом 4.1 Порядка контроль за соблюдением получателями субсидий, получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов осуществляется также органом государственного финансового контроля. По информации, имеющейся в Комитете по ТЭК ЛО, в 2021 году проверки не проводились, в т.ч. в отношении АО «КСГР».*

*В целях недопущения повторных выплат из областного бюджета получателям субсидий (грантов) за один и тот же расчетный период, в том числе при изменении наименований РСО, смены РСО, банкротства РСО, Комитетом по ТЭК ЛО ведется учет выплат субсидий (грантов) в разрезе муниципальных районов, расчетных периодов и этапов без применения программных продуктов, в соответствии с внутренним учетом.*

*В настоящее время ведется доработка программного обеспечения РГИС ЖКХ (Модуль «Межтарифная разница ГВС / Отопление»), в которой планируется предусмотреть возможность контроля недопущения повторных выплат.*

Пунктом 3.2 Порядка № 121 установлено:

*- Комитетом по ЖКХ ЛО осуществляется обязательный контроль соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и соглашением о предоставлении субсидии, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном Комитетом по ЖКХ ЛО (в ред. от 28.12.2020 и от 24.06.2021);*

*- Комитетом по ЖКХ ЛО осуществляется контроль соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, установленных настоящим порядком и соглашением о предоставлении субсидии, путем проведения плановых и(или) внеплановых*

проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном Комитетом по ЖКХ ЛО (в ред. от 31.08.2022).

Комитет по ЖКХ ЛО 28.03.2022 сообщил, что контроль соблюдения получателем субсидии АО «КСГР» условий, целей и порядка предоставления субсидий путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в 2021 году Комитетом по ЖКХ ЛО не проводился.

Выявленные КСП ЛО в ходе настоящего контрольного мероприятия нарушения порядков предоставления субсидий свидетельствуют о том, что Комитет по ТЭК ЛО не обеспечил осуществление контроля за соблюдением получателями субсидий, получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов, предусмотренного пунктом 4.1 Порядка № 33, а Комитет по ЖКХ ЛО не обеспечил осуществление обязательного контроля соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, предусмотренного пунктом 3.2 Порядка № 121.

#### **4. Анализ результатов и значений показателей предоставления субсидий и грантов в форме субсидий. Эффективность предоставления субсидий**

##### ***Влияние предоставленных субсидии на достижение показателей подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы***

Задачами подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы в ред. от 30.12.2021 в том числе являются:

- Реализация проектов в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;
- Качественное и бесперебойное снабжение потребителей Ленинградской области теплом и горячей водой.

Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы в том числе являются:

- Увеличение доли объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче, до 50% к концу 2024 года.
- Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением, до 100 проц.

Согласно Таблице 1<sup>1</sup> государственной программы (ред. 30.12.2021) выполнение основных мероприятий «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований» и «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу» характеризуют следующие показатели:

<sup>1</sup> Таблица 1 «Структура государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Наименование основного мероприятия	Показатели государственной программы (подпрограммы)	Задачи государственной программы (подпрограммы)
1.1. Основное мероприятие «Развитие и восстановление объектов тепло- и электроснабжения муниципальных образований»	Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения). Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие. Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением.	Реализация проектов в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства
1.2. Основное мероприятие «Обеспечение населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения ресурсоснабжающими организациями по установленному льготному тарифу»	Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением	Качественное и бесперебойное снабжение потребителей Ленинградской области теплом и горячей водой

В соответствии с пунктом 20.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области<sup>1</sup> сведения о порядке сбора информации и методике расчета показателей (индикаторов) государственной программы приводятся по форме таблицы 4 приложения 1 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области.

Таблица 4 должна включать графу 5 «Алгоритм формирования / пункт Федерального плана статистических работ», в которой приводятся формула и краткий алгоритм расчета. При описании формулы или алгоритма необходимо использовать буквенные обозначения базовых показателей. Для показателей, включенных в Федеральный план статистических работ, указывается пункт плана.

Согласно Таблице 4<sup>2</sup> государственной программы (ред. 30.12.2021) значения показателей (индикаторов) формируются на основе отчетов Комитета по ТЭК ЛО и отчетов получателей субсидий:

<sup>1</sup> Приказ Комитета ЭР и ИД ЛО от 13.06.2013 № 15 (ред. от 09.12.2021) «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области».

<sup>2</sup> Таблица 4 «Сведения о порядке сбора информации и методиках расчета показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Таблица 60

Наименование показателя	Определение показателя	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю
Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)	Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче	Показатель на дату (конец года)	Данные формируются на основе отчетов комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области
Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие	Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие	Показатель на дату (конец года)	Данные формируются на основе отчетов комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области
Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением	Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением	Показатель на дату (конец года)	Данные формируются на основе отчетов получателей субсидий

Таблица 4 государственной программы (ред. 30.12.2021) не содержит формул и кратких алгоритмов расчета значений показателей.

Таким образом, Комитетом по ТЭК ЛО **не соблюдены** требования пункта 20.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области (в таблице 4 государственной программы в ред. от 30.12.2021 не указаны формулы и краткие алгоритмы расчетов значений ряда показателей).

В Таблице 2<sup>1</sup> государственной программы (ред. 30.12.2021) установлены плановые значения показателей (индикаторов) на 2021 год.

Согласно сведениям о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы за 2021 год (представлены Комитетом по ТЭК ЛО) фактические значения показателей (индикаторов) составляют:

Таблица 61

Показатель (индикатор)	Плановое значение	Фактическое значение
Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения), проц.	15,1	2,7
Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие, проц.	46	46

<sup>1</sup> Таблица 2 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и их значениях».

Показатель (индикатор)	Плановое значение	Фактическое значение
Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением, проц.	100	100

Плановое значение показателя (индикатора) «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)» за 2021 год не достигнуто (план - 15,1%, факт - 2,7%).

Согласно пояснением Комитета по ТЭК ЛО в 2021 году концессионные соглашения в сфере теплоснабжения не заключались. В 2021 году проведена работа по рассмотрению, согласованию и корректировке 19 ТЭО, которые находятся на разных этапах рассмотрения и согласования. В 2022 году планируется заключить порядка 10 концессионных соглашений, что будет способствовать значительному приросту показателя «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче».

Следует отметить, что с 01.01.2022 в государственной программе:

- Указана формула расчета значения показателя (индикатора) «Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением»;

- Исключены показатели (индикаторы) «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)» и «Доля внебюджетных средств, привлеченных для развития теплоснабжения, в общем объеме затрат на развитие».

#### **4.1. Анализ достижения целей, результатов предоставления субсидий (грантов) и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов), установленных порядками № 33 и № 121**

##### ***Анализ достижения значения результатов и показателей предоставления субсидии АО «КСГР» (Порядок № 33)***

Пунктом 2.8 Порядка № 33 установлено, что соглашением в том числе предусматривается следующее условие: обязательство получателей субсидий, получателей грантов по организации учета и представлению отчета о достижении результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, грантов.

Пунктом 2.19 Порядка № 33 установлено:

2.19. Результатом предоставления субсидий, грантов является надежность и качество снабжения населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения.



Показателями, необходимыми для достижения результата предоставления субсидий, грантов, являются:

1) обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения, которая рассчитывается по формуле:

$$K_T = KD_1 / KD_2 \times 100\%, \text{ где:}$$

$KD_1$  – количество дней в году, в течение которых коммунальный ресурс (коммунальная услуга) для нужд отопления предоставлялся без нарушения нормативных требований к качеству коммунального ресурса (коммунальной услуги);

$KD_2$  – общее количество дней в году, в течение которых предоставлялся коммунальный ресурс (коммунальная услуга) для нужд отопления;

2) обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения, которая рассчитывается по формуле:

$$K_{ГВС} = KD_1 / KD_2 \times 100\%, \text{ где:}$$

$KD_1$  – количество дней в году, в течение которых коммунальный ресурс (коммунальная услуга) по горячему водоснабжению предоставлялся без нарушения нормативных требований к качеству коммунального ресурса (коммунальной услуги);

$KD_2$  – общее количество дней в году, в течение которых предоставлялся коммунальный ресурс (коммунальная услуга) по горячему водоснабжению.

В соответствии с установленным пунктом 2.19 Порядка № 33 порядком расчета значения показателей не могут превышать 100%.

В соответствии с пунктом 5.1.3 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 главный распорядитель обязан установить значения результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии (значения результатов предоставления субсидии и показателей), в соответствии с приложением 1 к Соглашению от 21.01.2021 № 02/2021 и осуществлять оценку их достижения.

Согласно пунктам 5.3.2 - 5.3.4 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 получатель субсидии обязан:

5.3.2. Обеспечить достижение значений результатов предоставления субсидии и показателей.

5.3.3. Организовать учет достижения значений результатов предоставления субсидии и показателей в 2021 году.

5.3.4. Представлять главному распорядителю отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей, не позднее 31.03.2022, по форме согласно приложению 2 к соглашению от 21.01.2021 № 02/2021.

Согласно Отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год по соглашению от 21.01.2021 № 02/2021 – (отчет от 21.02.2022 по состоянию на 31.12.2021) значения показателей составили:

Наименование показателя, единицы измерения	Плановое значение показателя	Дата, к которой должно быть достигнуто значение	Достигнутое значение показателя на отчетную дату	Процент выполнения плана	Причина отклонения
Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения, %	Кт = 100%	31.12.2021	Кт = 106%	106%	Дано в пояснительной записке
Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения, %	Кгвс = 92%	31.12.2021	Кгвс = 95%	103%	Дано в пояснительной записке

Согласно Пояснительной записке к Отчету АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей по состоянию на 31.12.2021 достигнутое значение коэффициента обеспечения нормативного предоставления коммунальных ресурсов (услуг) теплоснабжения и горячего водоснабжения потребителю на 31.12.2021 превышает плановый показатель по причине увеличения фактической продолжительности отопительного периода в 2021 году на 13 дней по сравнению с плановым количеством дней подачи отопления, рассчитанного как среднее значение продолжительности отопительного периода за предшествующие 5 лет (с 2015 по 2019 годы).

АО «КСГР» 21.07.2022 представлена таблица «Факт поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год», согласно которой обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения составляет 106%, обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения составляет 95%.

В представленной таблице расчет значений показателей осуществлен исходя из количества часов. При этом, согласно пункту 2.19 Порядка № 33 значение показателя рассчитывается исходя из количества дней (суток).

В соответствии с пунктом 2.19 Порядка № 33 значение показателя не может превышать 100% (количество дней оказания услуг без нарушений не может превышать количество дней предоставления услуг).

Значение показателя «Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения» (95%) не подтверждено (расчет составлен с ошибками), значение показателя у некоторых котельных составило менее 92%.

АО «КСГР» по данному факту письмом от 19.09.2022 № 1210 пояснило:

- некоторые котельные не оказывали населению услуги горячего водоснабжения в 2021 году;

- по ряду котельных допущена техническая ошибка в указании часов поставки услуг по котельным.

АО «КСГР» письмом от 19.09.2022 № 1210 представлена обновленная таблица «Факт поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год» (расчет выполнен исходя из количества часов), согласно которой обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения составляет 106%, обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения составляет 103,8%.

**В нарушение** пункта 2.19 Порядка № 33 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой теплоснабжения и горячего водоснабжения за 2021 год АО «КСГР» осуществлен не в соответствии с требованиями Порядка № 33 (расчет осуществлялся в часах, а не в днях).

Согласно пункту 4.2 Порядка № 33 ответственность за своевременность и достоверность представляемых в соответствии с настоящим Порядком документов и сведений для заключения соглашений и получения субсидий или грантов несет получатели субсидий, получатели грантов.

В соответствии с пунктом 5.3.14 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 Общество обязано обеспечить полноту и достоверность сведений и материалов, представляемых главному распорядителю и органу государственного финансового контроля в соответствии с соглашением от 21.01.2021 № 02/2021.

Исходя из вышеизложенного, достоверность значений показателей, указанных в отчете АО «КСГР», не подтверждена.

**В нарушение** пункта 4.2 Порядка № 33 и пункта 5.3.14 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 АО «КСГР» представлен в Комитет по ТЭК ЛО недостоверный отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год (обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения составляет 106%, обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения составляет 95%).

**В нарушение** пункта 4.1 Порядка № 33 Комитетом по ТЭК ЛО без проведения должным образом контроля принят недостоверный отчет АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год.

#### ***Анализ достижения результатов и значений показателей предоставления субсидии филиалу АО «Газпром теплоэнерго» (Порядок № 33)***

В соответствии с положениями пунктов 5.3.2 - 5.3.4 соглашения № 45/2021 от 01.02.2021 получатель субсидии обязан:

- обеспечить достижение значений результатов предоставления субсидии и показателей;

- организовать учет достижения значений результатов предоставления субсидии и показателей в 2021 году;

- представить ГРБС отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей не позднее 31.03.2022 по форме согласно приложению 2 к соглашению № 45/2021 от 01.02.2021.

Согласно представленному филиалом АО «Газпром теплоэнерго» отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2021 достигнутые значения показателей «Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения» и «Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения» соответствуют установленным плановым значениям и равны 100%. Дата подписания вышеуказанного отчета, предусмотренная установленной формой, в представленном отчете не указана.

КСП ЛО запросила в Комитете по ТЭК ЛО документы, подтверждающие достоверность расчета значений результатов предоставления субсидии в 2021 году АО «Газпром теплоэнерго» (на территории Тихвинского муниципального района Ленинградской области), в т.ч.:

- общее количество дней в году, в течение которых предоставлялся коммунальный ресурс (коммунальная услуга);

- количество дней в году, в течение которых коммунальный ресурс (коммунальная услуга) для нужд отопления предоставлялся без нарушения нормативных требований к качеству коммунального ресурса (коммунальной услуги).

Комитет по ТЭК ЛО пояснил следующее:

*Пунктом 3.2 Порядка № 33 установлено, что получатели субсидий, получатели грантов в срок, указанный в пункте 3.1 Порядка № 33, представляют в комитет, в т.ч. отчет о достижении результатов предоставления субсидии, гранта и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, гранта (далее – Отчет), за предыдущий финансовый год по форме, определенной соглашением.*

*Порядок расчета значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, гранта, определен пунктом 2.19 Порядка № 33.*

*Форма отчета, определенная соглашением, содержит примечание: «В случае возникновения расхождений между плановыми (гр. 4) и фактическими (гр. 6) показателями, предприятиями даются письменные пояснения о причинах возникновения расхождений».*

*В связи с тем, что в Отчетах ОАО «УЖКХ» и филиала АО «Газпром теплоэнерго» в Ленинградской области отсутствуют вышеуказанные расхождения, пояснения предприятиями не давались.*

*Вместе с тем, пунктом 4.2 Порядка № 33 установлено, что ответственность за своевременность и достоверность представляемых в соответствии с настоящим порядком документов и сведений для заключения соглашений и получения субсидий или грантов несут получатели субсидий, получатели грантов.*

*Порядком № 33 не определен порядок проверки достоверности расчета значений результатов предоставления субсидии, гранта в форме субсидии Комитетом по ТЭК ЛО.*

*На основании изложенного, комитет не обладает возможностью предоставления запрашиваемых подтверждающих документов.*

Таким образом, Комитет по ТЭК ЛО не проверял достоверность достигнутых значений показателей необходимых для достижения результата предоставления субсидий, грантов (Порядком № 33 не предусмотрено представление получателями субсидий и грантов документов, подтверждающих расчет значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидий, грантов).

***Анализ достижения значения результатов и показателей предоставления субсидии АО «КСГР» (Порядок № 121)***

Отчет АО «КСГР» по состоянию на 31.12.2020:

Согласно отчету АО «КСГР» от 31.12.2020 о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей получателя субсидии по состоянию на 31.12.2020 (соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ) значение показателя «Обеспечение нормативного предоставления коммунальных ресурсов (услуг) водоснабжения и водоотведения потребителям» на 31.12.2020 составляет 1.

Отчеты АО «КСГР» от 31.12.2021:

Пунктом 2.10 Порядка № 121 установлено, что соглашением в том числе предусматривается следующее условие - обязательство получателя субсидии по организации учета и представлению отчета о достижении результатов предоставления субсидии и показателей, определенных соглашением.

Пунктами 2.12 и 2.13 Порядка № 121 установлено:

2.12. Результатом предоставления субсидии является обеспечение нормативного предоставления коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения потребителям.

2.13. Показателем является отношение количества суток бесперебойного либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству предоставления коммунальных услуг, предоставления услуг холодного водоснабжения и (или) водоотведения, к общей продолжительности предоставления коммунальных услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения, умноженное на 100 проц. (далее - Показатель).

Значение Показателя рассчитывается по формуле:

$$K = KD1 / KD2 \times 100\%, \text{ где:}$$

KD1 - количество суток бесперебойного либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству предоставления коммунальных услуг, предоставления услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения;

KD2 - общая продолжительность предоставления коммунальных услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения.

Согласно отчету по соглашению от 25.03.2021 № 10-МТ (отчет от 31.12.2021 по состоянию на 31.12.2021) значение Показателя составляет 100%;

Согласно отчету по соглашению от 01.12.2021 № 54-МТ (отчет от 31.12.2021 по состоянию на 31.12.2018) значение Показателя составляет 100%.

Пунктом 5.3.3 Соглашений от 25.03.2021 № 10-МТ, от 01.12.2021 № 54-МТ определено, что получатель субсидий обязан организовать учет достижения значений результатов предоставления субсидии и показателей в 2021 году.

АО «КСГР» 21.07.2022 представлены таблицы:

- «Факт поставки услуг по холодному водоснабжению за 2018 год» (значение Показателя составляет 99,89%);



- «Факт поставки услуг по холодному водоснабжению и канализации за 2021 год» (значение Показателей составляют: ХВС - 98,29%, канализация - 100%).

В представленных таблицах указано время предоставления услуг за год в часах. При этом, согласно пункту 2.13 Порядка № 121 значение показателя рассчитывается исходя из количества дней (суток).

АО «КСГР» в таблице за 2021 год некорректно указано (рассчитано) значение Показателя за 2021 год в отношении услуг холодного водоснабжения (98,29%). Расчетное значение Показателя составляет 99,83% (расчет исходя из количества часов).

Следует отметить, что субсидии в связи с применением льготных тарифов на услуги холодного водоснабжения за расчетный период 2021 года АО «КСГР» в 2021 году не предоставлялись.

АО «КСГР» не представило документы, подтверждающие учет фактической поставки услуг холодного водоснабжения и водоотведения за 2018 год и за 2021 год в днях (сутках).

Таким образом, в нарушение пунктов 2.10 и 2.13 Порядка № 121 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой холодного водоснабжения и водоотведения осуществлен АО «КСГР» не в соответствии с требованиями Порядка № 121 (расчет осуществлен исходя из количества часов, а не дней).

### **4.3. Эффективность предоставления субсидий АО «КСГР»**

Результатом деятельности РСО, помимо оказания коммунальных услуг населению Ленинградской области, является поступление в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации налогов и сборов, трудоустройство населения, а также развитие системы тепло- и водоснабжения.

#### ***Экономический эффект (влияние субсидий на финансовое положение АО «КСГР»)***

Согласно отчету о финансовых результатах АО «КСГР» за январь - декабрь 2021 года:

выручка составила 1 514 983 тыс. руб. (без НДС);  
себестоимость продаж составила 1 231 567 тыс. руб.;  
валовая прибыль составила 283 416 тыс. руб.;  
чистая прибыль составила 90 304 тыс. руб.

Комитет по ЖКХ ЛО в 2021 году перечислил АО «КСГР» субсидии в общей сумме 33 373,5 тыс. руб.

Комитет по ТЭК ЛО в 2021 году перечислил АО «КСГР» субсидии в общей сумме 428 314,5 тыс. руб.

Без учета перечисленных в 2021 году субсидий в общей сумме 461 688 тыс. руб. расчетный валовый убыток АО «КСГР» за 2021 год составляет 178 272 тыс. руб.:

Таблица 63, тыс. руб.

Наименование показателя	Отчет о финансовых результатах	Субсидии на ХВС и водоотведение	Субсидии на ГВС и отопление	Без учета субсидий
Выручка	1 514 983,0	33 373,5	428 314,5	1 053 295,0
Себестоимость продаж	-1 231 567,0	-	-	-1 231 567,0
Валовая прибыль (убыток)	283 416,0	-	-	-178 272,0

Расчетная валовая прибыль за 2021 год без учета перечисленных в 2021 году субсидий на водоотведение и водоснабжение составляет 250 042,5 тыс. руб., в том числе:

Таблица 64, тыс. руб.

Наименование показателя	Отчет о финансовых результатах	Субсидии на ХВС и водоотведение	Без учета субсидий
Выручка	1 514 983,0	33 373,5	1 481 609,5
Себестоимость продаж	-1 231 567,0	-	-1 231 567,0
Валовая прибыль	283 416,0	-	250 042,5

Расчетный валовый убыток за 2021 год без учета перечисленных в 2021 году субсидий на горячее водоснабжение и отопление составляет 144 899 тыс. руб., в том числе:

Таблица 65, тыс. руб.

Наименование показателя	Отчет о финансовых результатах	Субсидии на ГВС и отопление	Без учета субсидий
Выручка	1 514 983,0	428 314,5	1 086 668,5
Себестоимость продаж	-1 231 567,0	-	-1 231 567,0
Валовая прибыль (убыток)	283 416,0	-	-144 898,5

Таким образом, в случае отсутствия субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению, деятельность АО «КСГР» была бы убыточной.

### **Социальный эффект**

Помимо обеспечения населения качественными услугами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения социальный эффект в результате предоставления субсидий АО «КСГР» характеризуют численность работников на предприятии и размер заработной платы.

Среднее количество работников АО «КСГР» в 2021 году составило 409 в месяц.

Кроме того, среднее количество действующих в 2021 году договоров гражданско-правового характера составило 96 договоров в месяц.

Работникам АО «КСГР» (с учетом заключенных договоров гражданско-правового характера) в 2021 году в среднем начислено 42 тыс. руб. в месяц.

### **Бюджетный эффект**

АО «КСГР» представило следующую информацию о суммах налогов (сборов, взносов и пр.), уплаченных за 2021 год:

Таблица 66, руб.

Вид налога (сбора, взноса)	Сумма
Федеральный бюджет	50 332 733
Региональный бюджет	34 806 120
Местный бюджет	161 677

Вид налога (сбора, взноса)	Сумма
Страховые взносы	71 803 711,3
Итого	157 104 241,3

в том числе:

Вид налога (сбора, взноса)	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Местный бюджет
НДФЛ	32 763 834		
НДС	13 361 194		
Налог на прибыль	2 672 890	13 795 467	
Земельный налог			161 677
Транспортный налог		426 422	
Налог на имущество		20 584 231	
Водный налог	1 512 317		
Плата за пользование недрами	22 498		
Итого	50 332 733	34 806 120	161 677

АО «КСГР» предоставлены средства из областного бюджета и налоговые льготы в общей сумме 462 432,4 тыс. руб. (субсидии - 461 748 тыс. руб., налоговые льготы - 684,4 тыс. руб.).

В результате деятельности АО «КСГР» в 2021 году в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации уплачены налоги и сборы на общую сумму 157 104,2 тыс. руб., в том числе в областной бюджет в сумме 34 806,1 тыс. руб.

### 5. Факторы, влияющие на размер субсидий (грантов)

По результатам анализа, проведенного в ходе контрольного мероприятия, можно выделить следующие основные факторы, влияющие на размер субсидий (грантов) ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению.

### Основные факторы, влияющие на размер субсидий (грантов) в сфере теплоснабжения

Таблица 67

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
Размер экономически обоснованного тарифа (ЭОТ).	ЛенРТК.	Размер установленных ЭОТ для разных РСО существенно различается. Согласно информации ЛенРТК снижение уровня ЭОТ, при условии предоставления ресурсоснабжающими организациями в ЛенРТК соответствующих расчетных и обосновывающих документов, предусмотренных действующим законодательством в области государственного регулирования тарифов, объективно невозможно.
Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области.	ЛенРТК.	Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области, устанавливаются ЛенРТК с учетом недопустимости повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных индексов.

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
Нормативы потребления услуг теплоснабжения.	Правительство Ленинградской области.	<b>Нормативы потребления завышены</b> по отношению к средним объемам потребления тепловой энергии по данным ОДПУ.
Технологические потери тепловой энергии.	ЛенРТК (расчет потерь). PCO (обеспечивают состояние тепловых сетей).	<b>Теплопотери</b> в сетях АО «КСГР» за период с 2015 по 2021 год <b>увеличились</b> . В сетях ОАО «УЖКХ» фактические значения показателей технологических потерь в 2021 году в шести поселениях превысили значения показателей в 2020 году, фактические значения показателей технологических потерь в 2021 году в шести поселениях превысили значения показателей 2019 года. Мер по снижению теплопотерь принимается <b>недостаточно</b> .
Инвестиционные программы (ИП).	ЛенРТК (согласование ИП, включение инвестиционной составляющей в тариф). Комитет по ТЭК ЛО (утверждение, мониторинг реализации, анализ и обобщения отчетов об исполнении инвестиционных программ, контроль). PCO (реализация).	В ЭОТ на теплоснабжение включаются расходы на реализацию мероприятий инвестиционной программы (инвестиционная составляющая в тарифе). <b>PCO нарушаются</b> сроки выполнения мероприятий ИП. Например, исполнение инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» за 2021 год составило 69 642,1 тыс. руб. без НДС (план составляет 81 177,4 тыс. руб. без НДС). <b>Контроль</b> за выполнением ИП должным образом <b>не осуществляется</b> .
Концессионные соглашения (КС).	Муниципальные образования (заключают КС с PCO, предоставляют имущество, осуществляют софинансирование мероприятий КС, осуществляют контроль). Комитет по ТЭК ЛО предоставляет субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий КС. ЛенРТК (пересматривает тарифы с учетом КС).	Значение показателя (индикатора) «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)» государственной программы за 2021 год <b>не достигнуто</b> (план - 15,1%; факт - 2,7%). Филиалом АО «Газпром теплоэнерго» <b>не соблюдены</b> сроки выполнения мероприятий КС.
Ремонты теплосетей за счет бюджетных средств.	ЛенРТК, Комитет по ТЭК ЛО, муниципальные образования.	1. Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены субсидии на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения в отношении объектов теплоснабжения, принадлежащих на праве собственности сельским поселениям Тихвинского района, и переданным в аренду ресурсоснабжающей организации ОАО «УЖКХ». При этом, проведение текущего и капитального ремонта указанных объектов согласно п. 2 ч. 1 ст. 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ должно осуществляться арендатором объектов теплоснабжения (ОАО «УЖКХ»), а <b>в нарушение</b> указанной нормы фактически осуществлялось собственниками имущества (администрациями сельских поселений Тихвинского района).

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
		<p>Согласно представленным Комитетом по ТЭК ЛО пояснениям по вопросу обоснованности предоставления средств ОАО «УЖКХ» на ремонт объектов теплоснабжения, ЛенРТК в составе тарифов учтены затраты на выполнение текущих ремонтов по всем тепловым сетям, эксплуатируемым организацией. Средств на иные виды ремонтов тарифом не предусмотрено. Следовательно, необходимый объем денежных средств для ремонта муниципальных тепловых сетей муниципальных образований Тихвинского района в целях обеспечения надежного прохождения отопительного сезона в 2021 году в объеме более 21 млн руб. мог быть обеспечен только средствами местного бюджета с привлечением субсидий из областного бюджета.</p> <p>2. <b>Контроль</b> выполненных работ заказчиками должным образом <b>не осуществлялся</b>. КСП ЛО выявлены нарушения условий контрактов.</p> <p>3. Несмотря на проведенный в 2020 и 2021 годах капитальный ремонт котельного оборудования и тепловых сетей, используемых ОАО «УЖКХ», в ряде поселений наблюдается <b>рост технологических потерь</b> тепловой энергии.</p>
Соблюдение норм законодательства при оформлении передачи муниципального имущества теплоснабжения во временное владение и пользование.	Комитет по ТЭК ЛО, ЛенРТК, муниципальные образования.	<p>В ходе проверки ОАО «УЖКХ» установлено, что конкурсы на право заключения договоров аренды в соответствие с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (введена Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ, вступил в силу 02.07.2008) не проводились.</p> <p>В соответствии с частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, если все объекты теплоснабжения, в отношении которых планируется передача прав владения и (или) пользования, были введены в эксплуатацию менее чем за пять лет до момента опубликования извещения о проведении конкурса, в отношении таких объектов может быть заключен договор аренды, в ином случае - только концессионное соглашение (с ОАО «УЖКХ» концессионное соглашение не заключено).</p>
Установка энергоэффективного оборудования.	Комитет по ТЭК ЛО (ГРБС). Установка энергоэффективного оборудования осуществляется согласно Порядку (приложение 6 к государственной программе).	<p>Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- По состоянию на 01.01.2022 фактическое финансирование мероприятия составило 149 254 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 131 073,9 тыс. руб. (процент исполнения – 98%), за счет средств местных бюджетов – 18 180,2 тыс. руб.</li> <li>- По итогам установки энергоэффективного оборудования в рамках Порядка (приложение 6 к государственной программе) объем достигнутой экономии тепловой энергии составил 16 388,3 Гкал.</li> </ul>
Установка АИТП с погодным и часовым регулированием.	Комитет по ТЭК ЛО (ГРБС). Установка АИТП с погодным и часовым регулированием осуществляется согласно Порядку (приложение 7 к государственной программе).	<p>В разделе 9.1 Регионального доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области по итогам 2021 года указано, что на территории Ленинградской области с 2013 года осуществляется работа по установке АИТП в МКД. В период с 2013 по 2021 год в 759 МКД были установлены АИТП с привлечением средств областного бюджета. На территории региона установлены ИТП в 6 119 МКД.</p>



Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
		Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО в 2021 году планировалась установка 124 АИТП. Общее количество установленных в 2021 году АИТП составило 100 штук. Фактическое финансирование мероприятия на 01.01.2022 составило 263 642,6 тыс. руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета - 237 804,5 тыс. руб. (процент исполнения – 97%), за счет местных бюджетов – 25 831,1 тыс. руб.
Возможность получения субсидий и грантов в текущем финансовом году за предыдущие несколько лет (три года).	Комитет по ТЭК ЛО.	В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что возможность получения РСО субсидии в текущем финансовом году за предыдущие несколько лет создает предпосылки для неравномерной нагрузки на областной бюджет и затрудняет обоснованное планирование расходов областного бюджета в части предоставления субсидий.
Налоговые льготы.	Комитет по ТЭК ЛО. Комитет по ЖКХ ЛО. Комитет ЭР и ИД ЛО.	Согласно предоставленным УФНС России по Ленинградской области сведениям, ресурсоснабжающие организации получили налоговую льготу за 2021 финансовый год в соответствии с пунктами «з», «н» и «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз в общем объеме 116 634 тыс. руб. Кураторы налоговых расходов Ленинградской области на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов Ленинградской области, представленных УФНС России по Ленинградской области, проводят оценку эффективности налоговых расходов за отчетный год до 20 ноября года, следующего за отчетным.
Обеспеченность ОДПУ тепловой энергии.	Собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах обеспечивают оснащение домов приборами учета. РСО (установка).	<p>В ходе контрольного мероприятия установлено, что обеспеченность жилых домов ОДПУ потребленной тепловой энергии находится <b>на низком уровне</b>.</p> <p>Требования Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ в части оснащения жилых домов ОДПУ тепловой энергии <b>не исполнены</b>.</p> <p>В разделе 9.3 Регионального доклада о состоянии энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области по итогам 2021 года указано, что оснащенность МКД Ленинградской области приборами учета тепловой энергии в 2021 году составляет 48,01%.</p> <p>Расчетное снижение объема тепловой энергии, учтенного по ОДПУ, по отношению к объему тепловой энергии, рассчитанному по нормативам, составляет 20% (экономия, расчет КСП ЛО выполнен в ходе проверки АО «КСГР») - 28,8% (расчет КСП ЛО выполнен в ходе проверки ОАО «УЖКХ»).</p>
Состояние внутренних сетей отопления МКД.	Управляющие компании, ТСЖ.	<p>Внутренние сети отопления МКД находятся в <b>ненормативном</b> состоянии (тепловая изоляция внутренних сетей отопления отсутствует или повреждена).</p> <p>По расчетам КСП ЛО обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления МКД позволяет обеспечить экономию тепловой энергии в объемах более 5% от общего потребления жилого дома.</p>

## Основные факторы, влияющие на размер субсидий (грантов) в сфере водоснабжения и водоотведения

Таблица 68

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
Размер экономически обоснованного тарифа (ЭОТ).	ЛенРТК.	<p>Размер установленных ЭОТ для разных РСО существенно различается.</p> <p>Согласно информации ЛенРТК снижение уровня ЭОТ при условии предоставления ресурсоснабжающими организациями в ЛенРТК соответствующих расчетных и обосновывающих документов, предусмотренных действующим законодательством в области государственного регулирования тарифов, объективно невозможно.</p>
Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области.	ЛенРТК.	<p>Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области, устанавливаются ЛенРТК с учетом недопустимости повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных индексов.</p>
Нормативы потребления коммунальных услуг водоснабжения и водоотведения.	Правительство Ленинградской области.	<p><b>Нормативы потребления коммунальных услуг завышены</b> по отношению к средним объемам потребления услуг водоснабжения и водоотведения по данным ИПУ.</p> <p>В ходе проверки АО «КСГР» за август 2021 года установлено, что в помещениях, не оснащенных ИПУ, средний норматив потребления коммунальной услуги водоотведения составил 6,379 куб. м / чел., что в 2 раза больше среднего потребления 3,159 куб. м / чел. при наличии ИПУ.</p>
Производственные программы.	ЛенРТК (учет в тарифе, утверждение, контроль). Комитет по ЖКХ ЛО (мониторинг реализации производственных программ, анализ и обобщение отчетов об их исполнении). РСО (реализация).	<p>Согласно части 6 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» при установлении тарифов на очередной период регулирования учитываются результаты исполнения производственной программы в истекшем периоде регулирования.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО фактически Комитет по ЖКХ ЛО не осуществляет функцию, заключающуюся в мониторинге реализации производственных программ, а также анализе и обобщении отчетов об их исполнении.</p> <p>Согласно представленной Комитетом по ЖКХ ЛО в разногласиях информации, ввиду избыточности данного требования Комитетом по ЖКХ ЛО инициировано внесение изменений в Положение о Комитете по ЖКХ ЛО, в том числе в части абзаца 7 пункта 3.5 путем исключения слов «и производственных».</p>
Потери воды в водопроводных сетях.	ЛенРТК.	<p>ЛенРТК приказом от 24.11.2021 № 220-п одним из основных показателей производственной программы в сфере водоснабжения АО «КСГР» на 2021 год установлен показатель «Потери воды в водопроводных сетях» - 20%.</p>

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
Инвестиционные программы (ИП).	ЛенРТК (согласование ИП, включение инвестиционной составляющей в тариф). Комитет по ЖКХ ЛО (утверждение, контроль, мониторинг реализации инвестиционных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении). PCO (реализация).	АО «КСГР» <b>не соблюдают</b> сроки выполнения мероприятий ИП. В результате реализации инвестиционной программы водоотведения АО «КСГР» за 2021 год: - объекты, запланированные к вводу в 2021 году, не введены; - плановые значения показателей энергетической эффективности не достигнуты. Комитет по ЖКХ ЛО считает необходимым отнестись к полномочиям по утверждению инвестиционных программ к полномочиям ЛенРТК.
Концессионные соглашения (КС).	Муниципальные образования (заключают КС с PCO, предоставляют имущество, осуществляют софинансирование мероприятий КС, осуществляют контроль). Ленинградская область (третья сторона). ЛенРТК (пересматривает тарифы с учетом КС). PCO (реализация).	АО «КСГР» в 2021 году не в полном объеме выполнены мероприятия КС от 30.08.2021. Согласно представленным АО «КСГР» пояснениям, КС заключено 30.08.2021, мероприятия по государственной регистрации прав концессионера завершены к 10.11.2021, ИП в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы утверждена Комитетом по ЖКХ ЛО 17.11.2021, государственная регистрация договоров аренды земельных участков, предоставленных АО «КСГР» для реализации КС, завершена 23.12.2021. Необходимость выполнения подготовительных мероприятий и конкурсных процедур не позволила завершить в полном объеме мероприятия, запланированные на 2021 год.
Возможность получения субсидий и грантов в текущем финансовом году за предыдущие несколько лет (три года).	Комитет по ЖКХ ЛО.	В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что возможность получения PCO субсидии в текущем финансовом году за предыдущие несколько лет создает предпосылки для неравномерной нагрузки на областной бюджет и затрудняет обоснованное планирование расходов областного бюджета в части предоставления субсидий.
Налоговые льготы.	Комитет по ТЭК ЛО. Комитет по ЖКХ ЛО. Комитет ЭР и ИД ЛО.	Согласно предоставленным УФНС России по Ленинградской области сведениям, ресурсоснабжающие организации получили налоговую льготу за 2021 финансовый год в соответствии с пунктами «з», «н» и «ю» части 1 статьи 3-1 областного закона №98-оз в общем объеме 116 634 тыс. руб. Кураторы налоговых расходов Ленинградской области на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов Ленинградской области, представленных УФНС России по Ленинградской области, проводят оценку эффективности налоговых расходов за отчетный год до 20 ноября года, следующего за отчетным.

Фактор	Уполномоченные органы, организации и иные субъекты экономики, влияющие на фактор	Примечание
Оснащенность жилых помещений индивидуальными приборами учета коммунальных услуг (ИПУ).	Собственники помещений в многоквартирных домах обеспечивают оснащение домов приборами учета используемой воды.	По данным ГИС ЖКХ (по состоянию на 07.08.2022) оснащенность помещений многоквартирных домов, жилых домов ИПУ составляет: - оснащенность ИПУ холодной воды в Ленинградской области - 55,97%, в том числе в Гатчинском муниципальном районе – 57,72%; - оснащенность ИПУ горячей воды в Ленинградской области - 60,84%, в том числе в Гатчинском муниципальном районе – 59,52%. Оснащение 100% жилых помещений ИПУ позволит сократить учитываемый объем поставленных коммунальных услуг населению и уменьшить размер субсидии из областного бюджета на возмещение межтарифной разницы (по расчетам КСП ЛО экономия составляет 12,2%, проверка АО «КСГР»).

## Выводы

### 1. Комитетом по ТЭК ЛО:

В 2021 году предоставлены субсидии и гранты в сумме 4 349 425,1 тыс. руб.

В связи с дефицитом бюджетных ассигнований, предусмотренных для выплаты субсидий, по состоянию на 30.12.2021 не профинансированы рассмотренные и подготовленные к выплате заявки на сумму 383 441,5 тыс. руб.

В 2022 году за расчетный период 2021 года перечислены субсидии на сумму 1 224 009,1 тыс. руб. или 28% от общей суммы субсидий за расчетный период 2021 года.

### 2. Комитетом по ЖКХ ЛО в 2021 году предоставлены субсидии и гранты в общей сумме 986 973,4 тыс. руб.

В 2022 году Комитетом по ЖКХ ЛО за расчетный период 2021 года перечислены субсидии в сумме 479 989,7 тыс. руб. или 42% от общей суммы субсидий и грантов за расчетный период 2021 года.

### 3. Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО при планировании расходов областного бюджета в нарушение пункта 1 статьи 174<sup>2</sup> БК РФ, пункта 6, подпункта «г» пункта 7 Порядка планирования и пунктов 2.1 и 30.3 Методики<sup>1</sup> не составлены должным образом расчеты объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и грантов.

Таким образом, в нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ комитетами как главными распорядителями бюджетных средств не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия в части составления обоснований бюджетных ассигнований.

<sup>1</sup> Порядок планирования и Методика утверждены приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области».

**4. В нарушение** пункта 1 статьи 221 БК РФ Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО допущены нарушения порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет (Комитетом по ТЭК ЛО - Порядка № 107<sup>1</sup>; Комитетом по ЖКХ ЛО - Порядка № 76<sup>2</sup>).

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 221 БК РФ Порядок № 76 не соответствует Общим требованиям (приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н<sup>3</sup>).

**5.** Комитетами по ТЭК ЛО и по ЖКХ ЛО допущены нарушения требований к ведению бюджетного учета.

Комитетом по ТЭК ЛО в бюджетном учете допущены **нарушения** требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н) и Инструкции № 157н.

Комитетом по ЖКХ ЛО допущены **нарушения** требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, ФСБУ (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н), Инструкции № 157н и Инструкции № 162н.

**6.** В отношении инвестиционных программ теплоснабжения установлено следующее.

**6.1.** Инвестиционная программа теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов (корректировка) утверждена распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 30.12.2020 № 145.

Комитетом по ТЭК ЛО **в нарушение** пункта 48 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) решение о внесении изменений в инвестиционную программу АО «КСГР» официально не опубликовано.

**В нарушение** пунктов 8 и 10 Правил (постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410) содержание инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» на период 2021 - 2027 годов не соответствует требованиям к содержанию инвестиционных программ теплоснабжения, установленным данными правилами.

**6.2.** Пунктом 3.6 Положения о Комитете по ТЭК ЛО к функциям Комитета по ТЭК ЛО отнесен контроль за реализацией инвестиционных программ, утвержденных Комитетом по ТЭК ЛО.

В соответствии с пунктом 4 Порядка (приказ Министра России от 07.11.2014 № 689/пр) контроль за выполнением инвестиционных программ осуществляется в форме:

- анализа отчетов об исполнении инвестиционной программы, в том числе об использовании средств, предусмотренных в качестве источника

<sup>1</sup> Распоряжение Комитета по ТЭК ЛО от 28.12.2019 № 107 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и казенного учреждения, находящегося в ведении Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области» (Порядок № 107).

<sup>2</sup> Распоряжение Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области» (Порядок № 76).

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».



финансирования инвестиционной программы, утвержденной в установленном порядке;

- проведения плановых и внеплановых проверок.

Согласно пункту 5 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Организация документарной проверки проводится по месту нахождения уполномоченного органа. Выездная проверка проводится по месту нахождения регулируемой организации. График проверок утверждается уполномоченным органом.

**В нарушение** пунктов 4 и 5 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) Комитет по ТЭК ЛО не осуществлял контроль за выполнением мероприятий инвестиционных программ теплоснабжения (АО «КСГР» и АО «Газпром теплоэнерго») путем проведения проверок.

Комитет по ТЭК ЛО по данному факту пояснил, что несоответствие формы контроля за выполнением инвестиционных программ, осуществляемой Комитетом по ТЭК ЛО, форме контроля, определенной Порядком (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр), объясняется отсутствием в штатной численности отдела теплоэнергетики количества сотрудников, достаточного для осуществления выездных проверок.

**6.3.** Пунктом 2 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере теплоснабжения рекомендуется утвердить административные регламенты осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Административный регламент осуществления Комитетом по ТЭК ЛО контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения не утвержден.

**6.4.** Рядом ресурсоснабжающих организаций отчеты о выполнении инвестиционных программ за 2021 год представлены с **нарушением** срока (несвоевременно), установленного пунктом 12 Порядка (приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр установлен срок до 20 апреля).

В целях осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ теплоснабжения Комитетом по ТЭК ЛО 05.05.2022 в адрес теплоснабжающих организаций Ленинградской области направлен запрос о предоставлении отчетов о реализации инвестиционных программ за 2021 год. Отчеты об исполнении инвестиционных программ в сфере теплоснабжения не представили 3 теплоснабжающие организации.

Комитет по ТЭК ЛО считает целесообразным рассмотреть возможность установления административной ответственности за нарушение ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами) сроков реализации мероприятий инвестиционных программ, что позволит минимизировать риски, связанные с невыполнением мероприятий инвестиционных программ в утвержденные сроки.

**6.5.** Согласно пункту 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО к функциям Комитета по ТЭК ЛО относится организация и обеспечение представления ежегодно до 1 июня в Минэнерго России информации о результатах контроля за исполнением инвестиционных программ за предыдущий год.

Фактически Комитетом по ТЭК ЛО организация и обеспечение представления в Минэнерго России информации о результатах контроля за исполнением инвестиционных программ теплоснабжения в 2021 - 2022 годах не осуществлялись.

Согласно информации Комитета по ТЭК ЛО отчет об исполнении инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций Ленинградской области за 2021 год представлен посредством автоматизированной системы мониторинга жилищно-коммунального хозяйства (АСМ ЖКХ), а ссылка в Положении Комитета по ТЭК ЛО относится в большей части к инвестиционным программам в сфере электроэнергетики.

**6.6. В нарушение** подпункта «б» пункта 14 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) Комитетом по ТЭК ЛО не размещена сводная информация о выполнении инвестиционных программ на территории Ленинградской области на своем официальном сайте в сети «Интернет».

**6.7.** Форма отчета о выполнении инвестиционной программы теплоснабжения действующим законодательством не установлена.

**7.** В отношении инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения установлено следующее.

**7.1.** Правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утверждены постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

Согласно информации Комитета по ЖКХ ЛО и Комитета по ТЭК ЛО на территории Ленинградской области в 2021 году действующие инвестиционные программы в сфере горячего водоснабжения отсутствовали.

**7.2.** К полномочиям Комитета по ЖКХ ЛО отнесен контроль выполнения инвестиционных программ, в том числе достижения в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности (пункт 2.1 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).

Также к функциям Комитета по ЖКХ ЛО относится осуществление мониторинга реализации инвестиционных программ, а также анализа и обобщения отчетов об их исполнении (пункт 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО).

В рамках осуществления контроля и мониторинга за ходом реализации инвестиционных программ Комитетом по ЖКХ ЛО направляются запросы в регулируемые организации о результатах исполнения инвестиционных программ, а также запросы в Комитет ЭР и ИД ЛО (как орган исполнительной

власти, ответственный за реализацию концессионных соглашений) в части реализации концессионных соглашений.

На основании данных, полученных от регулируемых организаций, Комитетом по ЖКХ ЛО создается отчет о реализации инвестиционных программ в реестре «Инвестиционные программы» в информационной системе Минстроя России «АСМ ЖКХ».

Комитет по ЖКХ ЛО считает необходимым отнести полномочия по утверждению инвестиционных программ к полномочиям ЛенРТК.

**7.3.** Форма отчета о выполнении инвестиционной программы водоснабжения и (или) водоотведения действующим законодательством не установлена.

**8.** В отношении производственных программ в сфере холодного водоснабжения и водоотведения установлено следующее.

Пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям Комитета по ЖКХ ЛО отнесено осуществление в том числе мониторинга реализации производственных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении.

**В нарушение** пункта 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО Комитет по ЖКХ ЛО функцию, заключающуюся в мониторинге реализации производственных программ, а также анализе и обобщении отчетов об их исполнении, не осуществляет.

По данному факту Комитет по ЖКХ ЛО пояснил, что действующим законодательством в сфере холодного водоснабжения и водоотведения не предусмотрено какого-либо участия Комитета по ЖКХ ЛО при разработке, согласовании и утверждении производственных программ в данной сфере и контроле за их исполнением; действующее законодательство не предусматривает такой формы контроля (наблюдения), как мониторинг, отсутствует порядок его проведения.

**9.** Органы исполнительной власти Ленинградской области представили следующую информацию о принимаемых ими мерах в целях снижения экономически обоснованных тарифов (ЭОТ), сумм субсидий и грантов.

Согласно пояснениям Комитета по ЖКХ ЛО запрошенная информация в комитете отсутствует, данный вопрос относится к полномочиям ЛенРТК.

Комитетом по ТЭК ЛО предложено исключить из ЭОТ топливную составляющую, как самую значительную часть затрат, и осуществлять оплату топлива за счет бюджета. При этом, Комитет по ТЭК ЛО отмечает, что переход на централизованную оплату топливно-энергетических ресурсов, несмотря на снижение межтарифной разницы, не приведет к значительному снижению бюджетных расходов в целом.

Согласно информации ЛенРТК переход на централизацию поставок топлива повлечет исключение топливной составляющей из тарифа, что приведет к снижению величины ЭОТ и объема межтарифной разницы, ежегодно выплачиваемой теплоснабжающим организациям.

По данным Комитета ЭР и ИД ЛО исключение из расчета ЭОТ теплоснабжающих организаций расходов на топливо приведет к снижению объема выплачиваемой межтарифной разницы на 2,3 млрд. руб.

**10.** В результате проведения проверки актов АО «КСГР» о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (водоотведение) за август 2021 года установлено, что в помещениях, не оснащенных индивидуальными приборами учета (ИПУ), средний норматив потребления коммунальной услуги водоотведения в августе 2021 года составил 6,379 куб. м / чел., что в 2 раза больше среднего потребления при наличии ИПУ (3,159 куб. м / чел.).

Оснащение 100% жилых помещений ИПУ позволит сократить учитываемый объем поставляемых коммунальных услуг (водоотведение) населению и уменьшить размер субсидии из областного бюджета на возмещение межтарифной разницы (расчетная экономия составляет 12,2%).

**11.** В ходе проверки АО «КСГР» установлена низкая обеспеченность жилых домов общедомовыми приборами учета (ОДПУ) потребленной тепловой энергии, что не соответствует требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ. Обеспеченность по состоянию на июль 2022 года составляет (поставщик - АО «КСГР»):

- 12,7% (93 из 732) от числа жилых домов (эксплуатирующиеся приборы учета);

- 24,3% (294 из 1 208,2 тыс. кв. м) от общей отапливаемой площади жилых помещений.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что указание объемов тепловой энергии по данным ОДПУ многоквартирных домов (МКД) позволяет существенно снизить объемы тепловой энергии, подлежащие оплате, по сравнению с использованием норматива для определения объема тепловой энергии.

Расчетное снижение объема тепловой энергии, учтенного по коллективным приборам учета, по отношению к объему тепловой энергии, рассчитанному по нормативам, составляет 20,0% (экономия).

Аналогичная ситуация установлена в отношении ОАО «УЖКХ».

В 2021 году ОАО «УЖКХ» осуществляло поставку тепловой энергии для отопления в 130 жилых домов, в том числе в 113 многоквартирных домов, из которых 29 домов (25,7%) оборудованы ОДПУ тепловой энергии. Расчетная экономия потребления тепловой энергии по показаниям ОДПУ для 29 МКД составляет 28,8% по отношению к объему тепловой энергии, определенному по нормативу.

Существующий порядок оплаты поставленных коммунальных услуг населению по нормативам не стимулирует ресурсоснабжающие организации осуществлять мероприятия по увеличению обеспеченности жилых домов ОДПУ.

**12.** Комитет по ТЭК ЛО пояснил, что комитет не обладает полномочиями по контролю за выполнением требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, в том числе в части учета используемых энергоресурсов в МКД. Проверка соблюдения юридическими лицами обязательных требований к обеспечению энергетической эффективности МКД и жилых домов, их

оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов и эксплуатации таких приборов, отнесена к компетенции Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области (в соответствии со статьей 20 ЖК РФ).

Согласно информации Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области в ходе выездных проверок в отношении управляющих организаций, ТСЖ и ЖСК запрашивались документы, подтверждающие соблюдение требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в МКД предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. В 2021 – 2022 годах случаи несоблюдения указанных требований комитетом зафиксированы не были.

**13.** Комитет по ТЭК ЛО является органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия обладателя информации, содержащейся в РГИС «Энергоэффективность». Оператором РГИС «Энергоэффективность» является государственное казенное учреждение Ленинградской области «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области» (ГКУ ЛО «ЦЭПЭ ЛО»).

Правила представления информации в РГИС «Энергоэффективность» утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465. Информация, содержащаяся в РГИС «Энергоэффективность», является официальной.

Данными правилами установлено, что в случае подключения к РГИС «Энергоэффективность» органы местного самоуправления Ленинградской области формируют и представляют информацию в РГИС «Энергоэффективность» (в том числе формы 5, 5.1 и 5.2).

Данные о количестве приборов учета тепловой энергии в 2021 году в актах об объеме коммунальных ресурсов АО «КСГР» (подтверждены актами ввода в эксплуатацию общедомовых приборов учета тепловой энергии) не соответствуют данным РГИС «Энергоэффективность» (форма 5.1).

Таким образом, данные, содержащиеся в форме 5.1 в части оснащения МКД ОДПУ тепловой энергии, являются недостоверными.

**14.** В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) условием предоставления субсидии являлось наличие заключенного между Комитетом по ТЭК ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, соответствующего требованиям, установленным абзацем восьмым пункта 2.4 и пунктом 2.8 Порядка № 33.

Пункт 2.4 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) не содержит абзаца восьмого (состоит из пяти абзацев).

Таким образом, пункт 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) был сформулирован некорректно.

**15.** Комитетом по ТЭК ЛО и получателями субсидий допущены следующие нарушения Порядка № 33:

**15.1.** В нарушение требований пункта 2.3 Порядка № 33 не соответствуют Типовой форме следующие соглашения о предоставлении субсидии из



областного бюджета в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО:

- соглашение № 02/2021 от 21.01.2021 с АО «КСГР»,
- соглашение № 45/2021 от 01.02.2021 с АО «Газпром теплоэнерго»,
- соглашение № 16/2021 от 21.01.2021 с ОАО «УЖКХ».

Следовательно, предоставление субсидии осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021).

**15.2. В нарушение** пунктов 2.9 и 2.10 Порядка № 33 представленные филиалом АО «Газпром теплоэнерго» справки-расчеты (за исключением за сентябрь 2020 года) сформированы за период, превышающий расчетный период (календарный месяц).

**В нарушение** пункта 2.10 Порядка № 33 ОАО «УЖКХ» и АО «КСГР» подали часть заявок на получение субсидии одновременно на 1 и 2 этапы без оформления актов сверок между этапами.

**15.3. В нарушение** требований, установленных подпунктами «а», «б» и «в» пункта 2.12 Порядка № 33, ряд документов на получение субсидии, представленных получателями субсидий (ОАО «УЖКХ» и АО «Газпром теплоэнерго») в Комитет по ТЭК ЛО, не оформлен должным образом.

**15.4. В нарушение** пункта 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) Комитетом по ТЭК ЛО решение о перечислении субсидии АО «КСГР» принято позже срока, установленного пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) (заявка на получение субсидии от 14.10.2021 зарегистрирована 15.10.2021, решение о перечислении субсидии принято Комитетом по ТЭК ЛО 22.11.2021).

**15.5.** Комитет по ТЭК ЛО **в нарушение** пункта 4.1 Порядка № 33 не осуществлял надлежащим образом контроль за соблюдением порядка предоставления субсидии.

**16.** Комитетом по ЖКХ ЛО и получателями субсидий допущены следующие нарушения Порядка № 121:

**16.1.** Право предоставления документов в Комитет по ЖКХ ЛО в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» у получателей субсидий и получателей грантов в форме субсидий возникло с 01.01.2021, а регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» Комитетом по ЖКХ ЛО утвержден только 31.03.2021.

Следовательно, **в нарушение** пункта 2.2 Порядка № 121 Комитет по ЖКХ ЛО своевременно не исполнил полномочия, установленные пунктом 2.21 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО (в период с 01.01.2021 по 30.03.2021 не был утвержден регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница»).

**16.2.** Комитетом по ЖКХ ЛО допущены нарушения при регистрации поступивших заявок на предоставление субсидии (**нарушение** пункта 3 Порядка ведения Журнала, утвержденного распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от

03.08.2018 № 162; **нарушение** пункта 2.3 Порядка № 121). Данные нарушения исправлены в ходе проведения настоящего контрольного мероприятия.

**16.3. В нарушение** подпункта «г» пункта 2.1 Порядка № 121 соглашения о предоставлении субсидии № 10-МТ от 25.03.2021 и № 54-МТ от 01.12.2021 с АО «КСГР» заключены Комитетом по ЖКХ ЛО не в соответствии с Типовой формой соглашения, следовательно, предоставление субсидии осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 121.

**16.4. В нарушение** требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, условия предоставления субсидий, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020), Комитетом по ЖКХ ЛО без заключения соглашения с АО «КСГР» (по акту сверки взаимных расчетов за 2020 год) 25.02.2021 перечислены средства субсидии в размере 5 530,8 тыс. руб. (соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ).

**16.5.** АО «КСГР» в целях получения субсидии представило ряд документов, оформленных **в нарушение** требований подпунктов «б», «в», «ж» - «и» пункта 2.2 Порядка № 121.

**16.6. В нарушение** пункта 2.4 Порядка № 121 Комитетом по ЖКХ ЛО нарушены сроки принятия решений о предоставлении субсидии АО «КСГР» (по заявке на получение субсидии № 93, зарегистрированной 20.04.2021, решение принято 20.05.2021, т.е. через 21 рабочий день; по заявке № 366, зарегистрированной 28.10.2021, решение принято 01.12.2021, т.е. через 23 рабочих дня).

**16.7. В нарушение** пункта 2.15 Порядка № 121 Комитетом по ЖКХ ЛО по заявке на получение субсидии № 70 средства субсидии перечислены 11.05.2021, то есть позже установленного срока (решение о предоставлении субсидии принято 20.04.2021, средства субсидии перечислены через 13 рабочих дней 11.05.2021, соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ).

**16.8.** По заявке на получение субсидии № 288 (решение о предоставлении субсидии принято 14.10.2021, средства субсидии перечислены 26.11.2021 - через 30 рабочих дней) **не соблюден** срок, установленный пунктом 2.15 Порядка № 121 (соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ).

В уведомлении Комитета по ЖКХ ЛО в адрес АО «КСГР» от 14.10.2021 указано, что ввиду недостаточности запланированных ассигнований финансирование будет осуществлено после внесения изменений в областной бюджет Ленинградской области.

Пункт 2.15 Порядка № 121, устанавливающий срок перечисления Комитетом по ЖКХ ЛО субсидии не позднее 10-го рабочего дня следующего за днем принятия комитетом решения о предоставлении субсидии, не содержит исключений.

Нормами Порядка № 121 не установлены иные сроки принятия решения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ЖКХ ЛО.

Следовательно, правовые основания для несоблюдения Комитетом по ЖКХ ЛО срока перечисления субсидии, установленного пунктом 2.15 Порядка № 121, отсутствуют.

**16.9.** Пунктом 2.14 Порядка № 121 установлено, что получатель субсидии представляет в Комитет по ЖКХ ЛО отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за отчетный финансовый год в срок не позднее 1 марта текущего финансового года по форме, определенной соглашением. Аналогичная обязанность получателя субсидии предусмотрена пунктом 5.3.4 соглашения от 01.12.2021 № 54-МТ.

Согласно статье 6 БК РФ: текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период); отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году.

Дата отчета АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей по состоянию на 31.12.2018 указана 31.12.2021 (соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ). Таким образом, АО «КСГР» вышеуказанная обязанность не исполнена.

**16.10. В нарушение** требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, условия предоставления субсидий, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121, Комитетом по ЖКХ ЛО без заключения соглашения с АО «КСГР» (по акту сверки взаимных расчетов за 2021 год) 01.03.2022 перечислены средства субсидии в размере 12 379,8 тыс. руб.

**17.** Комитетом по ТЭК ЛО допущены следующие нарушения Порядка предоставления субсидий (приложение 2 к государственной программе).

**17.1.** В 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО **в нарушение** пункта 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) 6 соглашений о предоставлении субсидий сельским поселениям Тихвинского района заключены несвоевременно.

**17.2.** Соглашения, заключенные Комитетом по ТЭК ЛО с сельскими поселениями Тихвинского района на предоставление субсидий в 2021 году, не соответствуют Типовой форме соглашения, утвержденной Комитетом финансов Ленинградской области.

Таким образом, предоставление в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО субсидий сельским поселениям Тихвинского района (Ганьковское СП, Горское СП, Коськовское СП, Мелегежское СП, Пашозерское СП, Шугозерское СП) осуществлено **в нарушение** условий предоставления субсидии, установленных пунктами 2.3 и 5.1 Порядка (приложение 2 к государственной программе) и пунктами 2.7 и 4.1 Правил предоставления субсидий № 257 от 20.07.2016.

**18.** В отношении предоставления субсидий в соответствии с Порядком (приложение 1 к государственной программе) установлено следующее.

**18.1. В нарушение** пункта 3.13 Порядка (приложение 1 к государственной программе) распределение субсидий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 375 с нарушением установленного срока (несвоевременно).

**18.2.** Концессионером (филиал АО «Газпром теплоэнерго») выполнены не в полном объеме условия концессионного соглашения б/н от 23.10.2015 в части осуществления предельного объема инвестиций, а также выполнены не в полном объеме мероприятия инвестиционной программы.

Согласно представленной Комитетом по ТЭК ЛО информации, по результатам исполнения первых этапов концессионного соглашения (КС) Концессионер выявил невозможность выполнения всего объема мероприятий в сроки КС и в пределах максимального размера капитальных вложений, предусмотренного КС. В связи с этим, начиная с 2018 года, Концессионером ведутся переговоры с Концедентом с участием Правительства Ленинградской области по изменению сроков и условий КС, в том числе увеличению сроков КС, увеличению объема капитальных вложений, изменению состава имущественного комплекса, показателей надежности и энергетической эффективности и прочим аспектам.

**19.** В результате проверки АО «КСГР» установлено следующее.

**19.1.** АО «КСГР» при ведении бухгалтерского учета допущены нарушения отдельных требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», положений по бухгалтерскому учету, Учетной политики АО «КСГР».

**19.2.** Сумма налога на прибыль в налоговой декларации АО «КСГР» за 2021 год была занижена на 3,4 тыс. руб. (исправлено в ходе проверки).

**19.3.** Потери теплоэнергии в сетях АО «КСГР» составляют:

- 2015 год (факт) – 12,7%;
- 2019 год (факт) – 16,9%;
- 2021 год (план) – 21,9%.

Значения показателей, характеризующих технологические потери теплоэнергии АО «КСГР» в 2021 году (план, данные ЛенРТК) по отношению к 2015 году (факт, данные ЛенРТК), составляют:

- подача теплоэнергии в сеть увеличивается на 2,8%;
- потери теплоэнергии увеличиваются на 77,6%;
- количество отпущенной теплоэнергии потребителям уменьшается на 8%.

Рост потерь теплоэнергии АО «КСГР» свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по их снижению.

Согласно представленной ЛенРТК информации о причинах увеличения потерь теплоэнергии АО «КСГР», величина технологических потерь тепловой энергии при транспортировке по тепловым сетям фактически является математическим выражением. Нормативы технологических потерь тепловой энергии определяются в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325. При этом, указанная фактическая величина технологических потерь в отсутствии «100% оприборивания источников тепловой энергии и потребителей» не может считаться в полной мере характеризующей фактические технологические потери тепловой энергии. Доля отпущенной тепловой энергии по приборам учета на нужды населения для оказания коммунальной услуги «отопление» составила в 2021 году 20,5%, по нормативу - 79,5%. АО «КСГР» эксплуатируют тепловые сети со средним износом свыше 50% (по ряду



трубопроводов износ достигает 90%). Для снижения технологических потерь в тепловых сетях необходимо провести мероприятия по реконструкции (модернизации) тепловых сетей.

**19.4.** ЛенРТК приказом от 24.11.2021 № 220-п одним из основных показателей производственной программы в сфере водоснабжения АО «КСГР» на 2021 год установлен показатель «Потери воды в водопроводных сетях» - 20%.

**19.5.** На объем потребления тепловой энергии и соответственно на сумму субсидии влияет состояние внутренних сетей отопления МКД.

По данным проведенных выборочных контрольных осмотров установлено, что в ряде МКД (поставщик - АО «КСГР») тепловая изоляция внутренних сетей отопления отсутствует или значительно повреждена.

По расчетам КСП ЛО обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления МКД собственниками домов и управляющими компаниями позволяет обеспечить экономию тепловой энергии в размере более 5% от общего потребления жилого дома.

**19.6.** Исполнение инвестиционной программы теплоснабжения АО «КСГР» за 2021 год составило 69 642,1 тыс. руб. без НДС (план составляет 81 177,4 тыс. руб. без НДС).

Согласно информации АО «КСГР» отклонение от стоимости капитальных вложений, запланированных в инвестиционной программе, связано со сдвигом плана газификации запланированных населенных пунктов и корректировкой стоимости контрактов в результате проведения конкурсных процедур согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**19.7.** В результате реализации инвестиционной программы водоотведения АО «КСГР» за 2021 год объекты, запланированные к вводу в 2021 году, не введены; плановые значения показателей энергетической эффективности не достигнуты.

**19.8.** АО «КСГР» в 2021 году не в полном объеме выполнены мероприятия КС от 30.08.2021.

АО «КСГР» пояснило, что КС заключено 30.08.2021. Мероприятия по государственной регистрации прав концессионера завершены к 10.11.2021. ИП в сфере холодного водоснабжения и водоотведения АО «КСГР» на 2021 - 2039 годы утверждена Комитетом по ЖКХ ЛО 17.11.2021. Государственная регистрация договоров аренды земельных участков, предоставленных АО «КСГР» для реализации КС, завершена 23.12.2021. Необходимость выполнения подготовительных мероприятий и конкурсных процедур не позволила завершить в полном объеме мероприятия, запланированные на 2021 год.

**20.** В результате проверки ОАО «УЖКХ» установлено следующее.

**20.1. В нарушение** статьи 1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз при расчете налога на имущество организаций за 2019 и 2020 годы ОАО «УЖКХ» применена ставка налога 1%, что привело к занижению суммы налога на общую сумму 50,3 тыс. руб. (в 2019 году – на 32,7 тыс. руб.; в 2020 году – на 17,6 тыс. руб.).



**20.2.** В целях оказания коммунальных услуг населению по теплоснабжению и горячему водоснабжению на территории Тихвинского района Ленинградской области администрациями муниципальных образований Тихвинского муниципального района Ленинградской области с ОАО «УЖКХ» заключены договоры аренды муниципального имущества.

Данными договорами аренды предусмотрена передача администрациями сельских поселений Тихвинского района в аренду ОАО «УЖКХ» объектов водоснабжения и теплоснабжения. В период с 2006 по 2015 год срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, ежегодно продлевался на 11 месяцев.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (введена Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ) установлено, что заключение договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, может быть осуществлено только на основании проведения конкурсов на право заключения таких договоров аренды, за исключением предусмотренных законом случаев.

Между тем, в период с 2006 по 2015 год конкурсы на право заключения договоров аренды не проводились. В 2015 году к договорам аренды, заключенным в 2006 году, были подписаны дополнительные соглашения, предусматривающие их ежегодную автоматическую пролонгацию.

Учитывая вышеизложенное, после вступления в силу Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ (с 02.07.2008) продление на новый срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, противоречит требованиям части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Договоры аренды, заключенные в 2006 году, не прекратили свое действие (продолжили исполняться ОАО «УЖКХ» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвылевского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского района путем заключения дополнительных соглашений к ним по 2021 год включительно).

**20.3.** Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены субсидии на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения в отношении объектов теплоснабжения, принадлежащих на праве собственности сельским поселениям Тихвинского района, проведение текущего и капитального ремонта которых, согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, должно осуществляться арендатором объектов теплоснабжения (ОАО «УЖКХ»), а фактически осуществлялось **в нарушение** указанной нормы собственником имущества.

**20.4.** ОАО «УЖКХ» при ведении бухгалтерского учета допущены нарушения отдельных требований положений по бухгалтерскому учету, Учетной политики ОАО «УЖКХ», Инструкции № 94н.

**20.5.** КСП ЛО 15 и 16 сентября 2022 года выборочно проведена проверка выполненных ремонтных работ на объектах теплоснабжения, находящихся в эксплуатации ОАО «УЖКХ», в Ганьковском сельском поселении, Коськовском сельском поселении и Пашозерском сельском поселении Тихвинского района, в результате которой установлено следующее.

**20.5.1.** По муниципальному контракту на ремонт участка ТС от УТ-6 до жилых домов № 14 и № 15, д. Ганьково (подрядчик - ООО «СтройСтандарт») установлено завышение объемов работ на общую сумму 17,5 тыс. руб. (в том числе областной бюджет - 15,2 тыс. руб., местный бюджет - 2,3 тыс. руб.).

Администрация Ганьковского СП 03.10.2022 представила документы, подтверждающие возврат средств подрядчиком в местный бюджет в сумме 17,5 тыс. руб. и документы о возврате средств в областной бюджет в сумме 15,2 тыс. руб.

**20.5.2.** В ходе проверки выполненных работ по ремонту участка тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово» (подрядчик – ООО «ВОДА») КСП ЛО выполнен пересчет стоимости работ, принятых Администрацией Коськовского СП, на сумму 2 938,7 тыс. руб. (областной бюджет – 2 644,8 тыс. руб., местный бюджет - 293,9 тыс. руб.), в том числе:

- завышение объемов работ - 2 125,6 тыс. руб. (областной бюджет 1 913,0 тыс. руб., местный бюджет - 212,6 тыс. руб.);

- некорректное применение материального ресурса при определении стоимости фактически примененных для прокладки тепловых сетей трубопроводов – 813,1 тыс. руб. (областной бюджет – 731,8 тыс. руб., местный бюджет – 81,3 тыс. руб.).

Администрация Коськовского СП представила документы, подтверждающие возврат средств подрядчиком в местный бюджет в сумме 2 125,6 тыс. руб. и документы о возврате средств в областной бюджет в сумме 1 913 тыс. руб.

11.11.2022 Администрация Коськовского СП обратилась в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с иском о взыскании неосновательного обогащения в сумме 813,1 тыс. руб.

**20.5.3.** В ходе проверки выполненных работ по муниципальному контракту на замену металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро (подрядчик - ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания») установлено завышение объемов работ в сумме 37,5 тыс. руб. (в том числе областной бюджет - 32,3 тыс. руб., местный бюджет – 5,2 тыс. руб.).

Администрация Пашозерского СП 03.10.2022 представила в КСП ЛО подтверждающие документы о возврате средств подрядчиком в местный бюджет в сумме 37,5 тыс. руб. и документы о возврате средств в областной бюджет в сумме 32,3 тыс. руб.

**20.6.** Комитет по ТЭК ЛО не проверил достоверность значений результата использования субсидии, предоставленной бюджету Коськовского СП (соглашение № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021, в отчете указано 910 п. м).

Согласно акту формы КС-2 от 09.08.2021 № 1 протяженность линейного объекта «Участок тепловых сетей от УП-1 до точки «А», д. Коськово» составляет 506 м (в четырехтрубном исполнении).

При осмотре установлено, что фактическая протяженность отремонтированного участка составила 399 м, т.е. на 511 м меньше значения результата использования субсидии, установленного соглашением № 19ПЗ/2020

от 02.04.2021 (910 п. м), и на 107 п. м меньше протяженности линейного объекта, предусмотренной локальной сметой № 08.20/15 и указанной в акте формы КС-2 от 09.08.2021 № 1 (506 п. м).

Таким образом, результат использования субсидии, выделенной на ремонт объектов теплоснабжения, предусмотренный соглашением № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021, Администрацией Коськовского СП **не достигнут**.

Администрацией Коськовского СП в Комитет по ТЭК ЛО представлен **недостовверный** «Отчет о достижении показателей результатов использования Субсидии по состоянию на 01.01.2022», в котором значение результатов использования субсидии (910 п. м) не соответствует значению фактически достигнутого результата использования субсидии на ремонт объектов теплоснабжения (399 п. м).

**В нарушение** пункта 5.11 Порядка (приложение 2 к государственной программе) Комитет по ТЭК ЛО не обеспечил соблюдение Администрацией Коськовского СП порядка предоставления субсидии (достижение значений результатов использования субсидии).

**21.** Выявленные КСП ЛО в ходе настоящего контрольного мероприятия нарушения порядков предоставления субсидий свидетельствуют о том, что Комитет по ТЭК ЛО не обеспечил осуществление должным образом контроля за соблюдением получателями субсидий и грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий и грантов, предусмотренного пунктом 4.1 Порядка № 33, а Комитет по ЖКХ ЛО не обеспечил осуществление должным образом обязательного контроля соблюдения получателями субсидий и грантов условий, целей и порядка предоставления субсидий, предусмотренного пунктом 3.2 Порядка № 121.

**22.** Комитетом по ТЭК ЛО **не соблюдены** требования пункта 20.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области - в таблице 4 государственной программы (в ред. от 30.12.2021) не указаны формулы и краткие алгоритмы расчетов значений ряда показателей (устранено с 2022 года).

**23.** Плановое значение показателя «Доля объектов коммунальной инфраструктуры, переданных в концессию, в общем объеме объектов, подлежащих передаче (в сфере теплоснабжения)» государственной программы за 2021 год не достигнуто (план - 15,1%; факт - 2,7%).

**24.** Согласно отчету АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год по соглашению от 21.01.2021 № 02/2021 значения показателей составили: обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения - 106%, обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения - 95%.

**В нарушение** пункта 2.19 Порядка № 33 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой теплоснабжения и горячего водоснабжения за 2021 год АО «КСГР» осуществлялся в часах, а не в днях.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.19 Порядка № 33 значение показателя обеспеченности населения качественной услугой теплоснабжения и горячего водоснабжения не может превышать 100% (количество дней оказания

услуг без нарушений не может превышать количество дней предоставления услуг).

Достоверность значений показателей, указанных в отчете АО «КСГР», не подтверждена.

**В нарушение** пункта 4.2 Порядка № 33 и пункта 5.3.14 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 АО «КСГР» представлен в Комитет по ТЭК ЛО недостоверный отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год.

**В нарушение** пункта 4.1 Порядка № 33 Комитетом по ТЭК ЛО без проведения должным образом контроля принят недостоверный отчет АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год.

**В нарушение** пунктов 2.10 и 2.13 Порядка № 121 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой холодного водоснабжения и водоотведения осуществлен АО «КСГР» исходя из количества часов, а не дней.

**25.** Эффективность предоставления субсидий АО «КСГР» характеризуется следующими эффектами.

Экономический эффект: в случае отсутствия субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению, деятельность АО «КСГР» была бы убыточной.

Социальный эффект: помимо обеспечения населения качественными услугами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения социальный эффект в результате предоставления субсидий АО «КСГР» характеризуют численность работников на предприятии и размер заработной платы.

Среднее количество работников АО «КСГР» в 2021 году составило 409 в месяц. Кроме того, среднее количество действующих в 2021 году договоров гражданско-правового характера составило 96 договоров в месяц.

Работникам АО «КСГР» (с учетом заключенных договоров гражданско-правового характера) в 2021 году в среднем начислено 42 тыс. руб. в месяц.

Бюджетный эффект:

АО «КСГР» предоставлены средства из областного бюджета и налоговые льготы в общей сумме 462 432,4 тыс. руб. (субсидии - 461 748 тыс. руб., налоговые льготы - 684,4 тыс. руб.).

В результате деятельности АО «КСГР» в 2021 году в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации уплачены налоги и сборы на общую сумму 157 104,2 тыс. руб., в том числе в областной бюджет - 34 806,1 тыс. руб.

## Предложения

**1.** Правительству Ленинградской области.

**1.1.** В целях обеспечения достоверности отчетных значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов),

рассмотреть необходимость внесения следующих изменений в порядки предоставления субсидий (грантов) № 33 и № 121:

Установить обязанность получателей субсидий (грантов) предоставлять расчеты и документы, подтверждающие отчетные значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов).

**1.2.** В целях недопущения выявленных нарушений рассмотреть необходимость внесения следующих изменений в Порядок предоставления субсидий (грантов) № 121:

- регламентировать сроки предоставления отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за отчетный финансовый год с учетом статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- регламентировать сроки принятия решения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ЖКХ ЛО на текущий финансовый год.

**1.3.** В целях снижения объема средств областного бюджета, выделяемых для предоставления субсидий и грантов, рассмотреть необходимость и целесообразность принятия следующих мер, направленных на:

увеличение обеспеченности жилых домов общедомовыми приборами учета тепловой энергии;

увеличение обеспеченности жилых помещений индивидуальными приборами учета водоснабжения;

обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления МКД;

снижение технологических потерь теплоэнергии и других коммунальных ресурсов.

**1.4.** Рассмотреть необходимость принятия мер по установлению ответственности ресурсоснабжающих организаций (их должностных лиц) за допущенные нарушения в ходе реализации инвестиционных программ.

**1.5.** Рассмотреть необходимость принятия мер по утверждению форм отчетов о выполнении инвестиционных программ.

**2.** В целях недопущения выявленных в ходе настоящего контрольного мероприятия нарушений и недостатков Комитету по ТЭК ЛО и Комитету по ЖКХ ЛО принять следующие меры:

**2.1.** Планирование расходов областного бюджета осуществлять в соответствии с действующим законодательством (в полном объеме исполнять бюджетное полномочие главных распорядителей бюджетных средств в части составления обоснований бюджетных ассигнований).

**2.2.** Составление, утверждение и ведение бюджетных смет осуществлять в соответствии с действующим законодательством и порядками составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

**2.3.** Ведение бюджетного учета осуществлять в соответствии с действующим законодательством.



**2.4.** Утверждение инвестиционных программ, внесение изменений в инвестиционные программы и контроль за их реализацией осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

**2.5.** Предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области осуществлять в соответствии с утвержденными порядками предоставления субсидий и заключенными соглашениями.

**3.** Комитету по ТЭК ЛО:

**3.1.** Принять меры в целях обеспечения достоверности информации в РГИС «Энергоэффективность».

**3.2.** В соответствии с пунктом 4.1 Порядка № 33 обеспечить осуществление контроля за соблюдением получателями субсидии порядка и условий предоставления субсидий, а также достижения результатов предоставления субсидии.

**3.3.** В соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий (постановление Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257) обеспечить возврат Администрацией Коськовского СП в областной бюджет средств субсидии, предоставленной в соответствии с соглашением № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 из областного бюджета на ремонт объектов теплоснабжения, в связи с недостижением значений результатов ее использования.

**3.4.** Обеспечить контроль за возвратом Администрацией Коськовского СП в областной бюджет средств в сумме 731,8 тыс. руб. (некорректное применение материального ресурса при определении стоимости фактически примененных для прокладки тепловых сетей трубопроводов составило 813,1 тыс. руб., в т.ч. областной бюджет – 731,8 тыс. руб., местный бюджет – 81,3 тыс. руб., исковое заявление Администрации Коськовского СП к ООО «ВОДА» от 11.11.2022).

**3.5.** В соответствии с пунктом 2 Порядка (приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр) рассмотреть вопрос о необходимости утверждения административного регламента осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения.

**3.6.** В соответствии с пунктом 3.4 Положения о Комитете по ТЭК ЛО принять меры по оказанию методической помощи органам местного самоуправления Ленинградской области по недопущению нарушений органами местного самоуправления действующего законодательства при заключении договоров на передачу объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, ресурсоснабжающим организациям в аренду или концессию (в т.ч. договоров аренды муниципального имущества, заключенных между ОАО «УЖКХ» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвылевского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского района).

**3.7.** Принять меры по обеспечению выполнения требований подпункта 14 пункта 4.3 Порядка (приложение № 2 к государственной программе) в части предоставления в комплекте документов к заявке договоров аренды объектов теплоснабжения, заключенных в соответствии с действующим законодательством и зарегистрированных в установленном порядке в Росреестре.

#### 4. Комитету по ЖКХ ЛО:

4.1. Принять меры в целях обеспечения исполнения функций комитета, определенных пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО (пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям комитета отнесено осуществление мониторинга реализации производственных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении).

4.2. В соответствии с пунктом 3.2 Порядка № 121 обеспечить осуществление контроля соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, установленных Порядком № 121 и соглашением о предоставлении субсидии, путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном Комитетом по ЖКХ ЛО.

4.3. Порядок № 76 привести в соответствие с Общими требованиями.

5. ЛенРТК решения об установлении экономически-обоснованных тарифов принимать при наличии у ресурсоснабжающих организаций соответствующих действующему законодательству договоров аренды или концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности (в том числе договоров аренды муниципального имущества, заключенных между ОАО «УЖКХ» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвыленского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского муниципального района Ленинградской области).

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



И. В. Родин

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ВЫПИСКА из протокола № 8/22**  
**заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области**  
**от 8 декабря 2022 года**

**СЛУШАЛИ:**

О рассмотрении протокола разногласий к акту по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению (на выборочной основе)» в комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области

**РЕШИЛИ:**

По п.1 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.2 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.3 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.4 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.5 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.6 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.7 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) принимаются частично.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.8 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.9 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.10 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.11 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.12 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.13 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.14 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) принимаются частично.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.15 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются (отсутствуют).

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.16 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.17 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.18 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.



**РЕШИЛИ:**

По п.19 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.20 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.21 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.22 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.23 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.24 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.25 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.26 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.27 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются (отсутствуют).

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.28 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.29 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.30 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.31 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.32 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.33 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.34 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.35 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.36 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.37 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.38 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.39 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.40 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области,  
Председатель Коллегии

М.А. Ляхова

Консультант инспекции – инспектор  
аппарата Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области,  
секретарь Коллегии

Т.В. Скубицкая

Приложение №4  
к Протоколу заседания Коллегии  
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области  
от 08.12.2022 №8/22

**Протокол разногласий к акту по результатам проведения контрольного мероприятия  
«Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов  
в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере  
теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета  
Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением  
льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению (на выборочной основе)»  
в комитете по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области**

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
1	<p><u>Страница 17 акта:</u> Статьей 174<sup>2</sup> БК РФ установлено, что планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных указанной статьей.</p> <p><u>Страницы 18 – 19 акта:</u> Согласно пункту 2.1 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее – Методика), утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54: - Методы планирования бюджетных ассигнований дифференцируются по видам расходов и определяются</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО:</u> <u>принято частично.</u> Комитет по ТЭК ЛО не производит расчет объемов бюджетных ассигнований средств из областного бюджета на выплаты межтарифной разницы, а использует данные расчетов, произведенные Комитетом ЛенРТК. Считаем, что формулировка «Не представлен» некорректна. Расчет представлен, но с нарушением некоторых положений пункта 30.3 Методики. Метод, использования данных ЛенРТК - это и есть индивидуальный метод.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Для субсидий на возмещение убытков от предоставления натуральных льгот пунктом 30.3 Методики предусмотрен метод планирования ассигнований исходя из прогнозной выручки организаций по полным и льготным ценам (тарифам). Комитетом по ТЭК ЛО 15.07.2020 в Комитет финансов Ленинградской области направлено ОБАС на 2021 год на сумму 3 288 823 тыс. руб. (КВР 810). Расчет на данную сумму не представлен в ходе проверки и не представлен к разногласиям. Факт отсутствия в составе ОБАС расчета объема бюджетных ассигнований на сумму 3 288 823 тыс. руб. Комитетом по ТЭК ЛО не оспаривается. В пояснительной записке к ОБАС указана сумма дополнительной потребности в 2021 году в размере 1 319 000 тыс. руб. Комитет по ТЭК ЛО в пояснительной записке к ОБАС ссылается на письмо ЛенРТК от 10.06.2020, в котором</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области										
	<p>в соответствии с формами ОБАС<sup>1</sup>, утвержденными Приложениями 2 - 34 к Порядку планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области (далее – Порядок планирования), утвержденного приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54, с учетом особенностей и требований, установленных разделами 3 - 35 Методики.</p> <p>- В случае невозможности применения предусмотренных Методикой методов планирование бюджетных ассигнований осуществляется с применением индивидуальных методов, с представлением ГРБС кратких обоснований невозможности применения предусмотренных настоящей Методикой методов.</p> <p>В соответствии с пунктом 30.1 Методики ОБАС на субсидии юридическим лицам (кроме государственных (муниципальных) учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии СПД) составляется по форме согласно Приложению 29 к Порядку планирования.</p> <p>Согласно подпункту «ж» пункта 30.2 Методики для субсидий субъектам предпринимательской деятельности (далее – СПД) на возмещение убытков от предоставления товаров, работ, услуг населению по льготным ценам, тарифам (далее – натуральные льготы) в качестве показателей ожидаемых непосредственных результатов использования субсидий указывается объем производства льготированных товаров, работ, услуг.</p> <p>Расчетный объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СПД определяется одним из следующих методов, установленных пунктом 30.3 Методики, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- исходя из прогнозной выручки организаций по полным и льготным ценам (тарифам) для субсидий СПД на возмещение убытков от предоставления натуральных льгот;</li> <li>- индивидуальным методом для иных субсидий СПД.</li> </ul>		<p>указан объем бюджетных ассигнований из областного бюджета на предоставление субсидии в сумме 4 823 270,1 тыс. руб.</p> <p>Вместе с тем общая сумма бюджетных ассигнований комитета не соответствует данным ЛенРТК (4 823 270,1 тыс. руб.):</p> <table border="1" data-bbox="1520 539 2101 692"> <thead> <tr> <th>Показатель</th> <th>Сумма, тыс. руб.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>КВР 810</td> <td>3 288 823</td> </tr> <tr> <td>Дополнительная потребность</td> <td>1 319 000</td> </tr> <tr> <td>КВР 613</td> <td>67 488</td> </tr> <tr> <td>Итого</td> <td>4 675 311</td> </tr> </tbody> </table> <p>Таким образом, факт использования Комитетом по ТЭК ЛО расчетов (данных) ЛенРТК не подтвержден ни в ходе проведения контрольного мероприятия, ни в рамках рассматриваемых разногласий.</p> <p>Для использования Комитетом по ТЭК ЛО индивидуального метода расчета объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий необходимо наличие обоснования невозможности применения методов, предусмотренных Методикой.</p> <p>Обоснования невозможности применения методов, предусмотренных Методикой, в составе ОБАС также отсутствуют.</p>	Показатель	Сумма, тыс. руб.	КВР 810	3 288 823	Дополнительная потребность	1 319 000	КВР 613	67 488	Итого	4 675 311
Показатель	Сумма, тыс. руб.												
КВР 810	3 288 823												
Дополнительная потребность	1 319 000												
КВР 613	67 488												
Итого	4 675 311												

<sup>1</sup> Обоснование бюджетных ассигнований (ОБАС).

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>Пунктом 30.3 Методики установлено, что определение расчетного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СПД осуществляется в соответствии с пунктами 30.4-30.10 Методики, соответствующий расчет представляется в составе ОБАС (в свободном формате).</p> <p>При невозможности использования методов, утвержденных пунктом 30.3 Методики (в силу отсутствия исходных данных, наличия неучтенных условий и так далее), ГРБС осуществляет расчет индивидуальным способом с представлением в составе ОБАС краткого обоснования невозможности применения указанных методов.</p> <p><u>Страницы 23-24 акта:</u></p> <p>По данным, отраженным в сводной форме ОБАС от 15.07.2020 и ОБАС в форме приложения 29 к Порядку планирования, объем бюджетных ассигнований по КЦСР 57.1.02.06310 КВР 810 на 2021 год составил 3 288 823,0 тыс. руб.</p> <p>...</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 1 статьи 174<sup>2</sup> БК РФ, пункта 6, подпункта «г» пункта 7 Порядка планирования, пунктов 2.1, 30.3 Методики расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СПД Комитетом по ТЭК ЛО в составе ОБАС не представлен. Кроме того, краткие обоснования невозможности применения предусмотренных пунктом 30.3 Методики методов для определения расчетного объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СПД в составе ОБАС от 15.07.2020 также отсутствуют.</p>		
2	<p><u>Страница 20 акта:</u></p> <p>В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ Комитет по ТЭК ЛО как главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС) обладает бюджетными полномочиями, в том числе: осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято частично.</u></p> <p>Комитет по ТЭК ЛО не производит расчет объемов бюджетных ассигнований средств из областного бюджета на выплаты межтарифной разницы, а использует данные расчетов, произведенные Комитетом ЛенРТК. Считаем, что формулировка «Не представлен» некорректна.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Отсутствие в составе ОБАС расчета объема бюджетных ассигнований по КЦСР 57.1.02.06310 КВР 810 на 2021 год свидетельствует о том, что Комитет по ТЭК ЛО (ГРБС) нарушил Порядок планирования и Методику расчет объема бюджетных ассигнований, тем самым не в полном объеме реализовал полномочия по составлению обоснования бюджетных ассигнований.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><u>Страница 24 акта:</u>  <b>В нарушение</b> подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ Комитетом по ТЭК ЛО как главным распорядителем средств областного бюджета не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия в части составления ОБАС по КЦСР 57.1.02.06310 КВР 810.</p>	<p>Расчет представлен, но с нарушением некоторых положений пункта 30.3 Методики. Метод, использования данных ЛенРТК - это и есть индивидуальный метод.</p>	
3	<p><u>Страницы 24 - 25 акта:</u>  По данным, отраженным в сводной форме ОБАС от 15.07.2020 и в форме приложения 29 (КВР 613) ОБАС на субсидии юридическим лицам (кроме государственных (муниципальных) учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии), объем бюджетных ассигнований на 2021 год на предоставление грантов в форме субсидий составил 67 488 тыс. руб.  ОБАС на предоставление грантов в форме субсидий по КЦСР 57.1.02.06310 КВР 613 сформированы по форме приложения 29 к Порядку планирования, которая установлена для субсидий юридическим лицам (кроме государственных (муниципальных) учреждений) и физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (для КВР 810).  Согласно пояснениям Комитета по ТЭК ЛО (вх. № 01-18-74/2022-0-1 от 01.06.2022) «форма ОБАСов по КЦСР 5710206310 КВР 613 по форме приложения 29 к Порядку выбрана по причине отсутствия утвержденной соответствующей формы и необходимости предоставления ОБАСа по КВР 613 в Комитет финансов, а также ввиду единого мероприятия государственной программы с КВР 810».  Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2.1 Методики в случае невозможности применения предусмотренных Методикой методов планирование бюджетных ассигнований осуществляется с применением индивидуальных методов, с</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято частично.</u>  Комитет по ТЭК ЛО не производит расчет объемов бюджетных ассигнований средств из областного бюджета на выплаты межтарифной разницы, а использовал данные расчетов, произведенные Комитетом ЛенРТК. Считаем, что формулировка «Не представлен» некорректна. Расчет представлен, но с нарушением некоторых положений пункта 30.3 Методики. Метод, использования данных ЛенРТК - это и есть индивидуальный метод. Кроме того, в Методике отсутствует Приложение возможное к применению КВР 613.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b>  Аналогично пункту 1 протокола разногласий.  Ни в ходе проверки, ни к разногласиям Комитет по ТЭК ЛО не представил расчет бюджетных ассигнований для предоставления грантов в форме субсидий в 2021 году на сумму 67 488 тыс. руб. (КВР 613).</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>представлением ГРБС кратких обоснований невозможности применения предусмотренных настоящей Методикой методов.</p> <p>На запрос КСП ЛО от 22.07.2022 № 01-18-108/2022 Комитетом по ТЭК ЛО представлена следующая информация (исх. № 3-3872/2022 от 29.07.2022):</p> <p><i>«Комитет в пояснительной записке к ОБАС использовал индивидуальный метод расчета объема бюджетных ассигнований, взяв за основу плановые параметры объемов на 2021-2023 г.г., исходя из данных, доведенных письмами комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 10.06.2020 № КТ-3-22441. Комитет руководствовался тем, что ссылка на этот документ и является кратким обоснованием невозможности применения предусмотренных Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденной приказом комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 N 18-02/01-02-54».</i></p> <p>Вместе с тем, в пояснительной записке к ОБАС (письмо Комитета по ТЭК ЛО от 17.07.2020 № 3-2975/2020) указание на какой-либо метод расчета (в том числе индивидуальный метод расчета) бюджетных ассигнований отсутствует.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 1 статьи 174<sup>2</sup> БК РФ, пункта 6, подпункта «г» пункта 7 Порядка планирования, пунктов 2.1, 30.3 Методики Комитетом по ТЭК ЛО в составе ОБАС не представлен расчет объема бюджетных ассигнований на гранты в форме субсидий (КВР 613) и метод его определения. Кроме того, отсутствует краткое обоснование составления ОБАС на гранты в форме субсидий (КВР 613) по форме согласно приложению 29 к Порядку планирования.</p>		
4	<p><u>Страница 25 акта:</u></p> <p><b>В нарушение</b> подпункта 4 пункта 1 статьи 158 БК РФ Комитетом по ТЭК ЛО как главным распорядителем средств областного бюджета не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия в</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято частично.</u></p> <p>Комитет по ТЭК ЛО не производит расчет объемов бюджетных ассигнований средств из областного бюджета на выплаты межтарифной</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Аналогично пункту 2 Протокола разногласий.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	части составления ОБАС по КЦСР 57.1.02.06310 КВР 613.	разницы, а использовал данные расчетов, произведенные Комитетом ЛенРТК. Считаем, что формулировка «Не представлен» некорректна. Расчет представлен, но с нарушением некоторых положений пункта 30.3 Методики. Метод, использования данных ЛенРТК - это и есть индивидуальный метод. Кроме того, в Методике отсутствует Приложение возможное к применению КВР 613.	
5	<p><u>Страница 26 акта:</u>  <b>В нарушение</b> пункта 1 статьи 174<sup>2</sup> БК РФ, пунктов 6, подпункта «г» пункта 7 Порядка планирования, пунктов 2.1, 30.3 Методики Комитетом по ТЭК ЛО расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СПД в составе уточненного ОБАС от 18.08.2020 также не представлен.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято частично.</u>          Комитет по ТЭК ЛО не производит расчет объемов бюджетных ассигнований средств из областного бюджета на выплаты межтарифной разницы, а использует данные расчетов, произведенные Комитетом ЛенРТК. Считаем, что формулировка «Не представлен» некорректна.          Расчет представлен, но с нарушением некоторых положений пункта 30.3 Методики. Метод, использования данных ЛенРТК - это и есть индивидуальный метод.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b>          Аналогично пункту 1 Протокола разногласий.</p>
6	<p><u>Страница 60 акта:</u>          Анализ Формы 5.1, Формы 5.2 по состоянию за 4 квартал 2020 и 4 квартал 2021 года позволяет сделать вывод о несоответствии данных о количестве приборов учета тепловой энергии, содержащихся в актах об объеме коммунальных ресурсов, аналогичной информации, содержащейся в Форме 5.1, Форме 5.2.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u>          Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465 «О создании, вводе в эксплуатацию и функционировании региональной государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области, а также правилах представления информации в региональную государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области» ответственность за достоверный ввод данных в РГИС «Энергоэффективность» несут</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b>          Представленные Комитетом по ТЭК ЛО разногласия носят характер пояснений и не опровергают факт недостоверности информации, содержащейся в РГИС «Энергоэффективность».          Следует отметить, что данный факт не квалифицирован Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в качестве нарушения, допущенного Комитетом по ТЭК ЛО.          Следует отметить, что согласно пункту 1 постановления Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465 органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия обладателя информации, содержащейся в РГИС «Энергоэффективность», является Комитет по ТЭК ЛО, а оператором РГИС «Энергоэффективность» -</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
		<p>руководители пользователей РГИС «Энергоэффективность». Пользователями РГИС «Энергоэффективность» являются органы местного самоуправления Ленинградской области и муниципальные учреждения Ленинградской области в случае их подключения к РГИС «Энергоэффективность».</p>	<p>ГКУ ЛО «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области», подведомственное Комитету по ТЭК ЛО.</p> <p>Пунктом 2 Положения о создании и функционировании региональной государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465, установлено, что РГИС «Энергоэффективность» создается в целях формирования единого информационного пространства, содержащего информацию об исполнении требований законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ленинградской области.</p> <p>Пунктом 6 Правил представления информации в региональную государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 16.10.2014 № 465, установлено, что информация, содержащаяся в РГИС «Энергоэффективность», является официальной.</p> <p>Согласно пункту 9 указанных правил обработку данных, представленных пользователями в РГИС «Энергоэффективность», осуществляет оператор РГИС «Энергоэффективность» - ГКУ ЛО «Центр энергосбережения и повышения энергоэффективности Ленинградской области».</p> <p>С учетом изложенного, Комитету по ТЭК ЛО необходимо принять меры по обеспечению достоверности информации, содержащейся в РГИС «Энергоэффективность».</p>
7	<p><u>Страницы 85 - 87 акта:</u> Согласно письму АО «КСГР» от 15.12.2021 № 1933: <i>Просим Вас, в целях обеспечения взаиморасчетов с основными поставщиками энергоресурсов АО</i></p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u> В соответствии с п. 2.12 Порядка АО «КСГР» предоставило в Комитет документы в соответствии</p>	<p><b>Замечания (разногласия) принимаются частично.</b> Учитывая следующее: - письмо АО «КСГР» № 1934 от 15.12.2021 в Комитет по ТЭК ЛО с приложениями (направлена заявка с</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><i>«Петербургская сбытовая компания», ООО «РКС-энерго» и для своевременной оплаты за газ ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург», потребленный в ноябре 2021 года, рассмотреть возможность частичной выплаты в декабре 2021 года АО «КСГР» субсидии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, за оказанные услуги в первой половине декабря 2021 года. Это позволит предотвратить введение режима ограничения поставки газа на объекты теплоснабжения общества, а также обеспечить бесперебойное прохождение отопительного сезона.</i></p> <p>Субсидии за период с 1 по 13 декабря 2021 года перечислены в декабре 2021 года на сумму 15 150,9 тыс. руб. (кассовое выбытие 1732 от 24.12.2021). При этом акты подписаны 10.01.2022 и согласованы заместителем главы администрации Гатчинского МР 10.01.2022.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 2.12 Порядка № 33 при подаче заявки на бумажном носителе АО «КСГР» в КТЭК ЛО вместе с сопроводительным письмом, которое подлежит регистрации в Комитете в установленном порядке, или с использованием модуля «Межтарифная разница ГВС/Отопление» не представлены акты об объеме коммунальных ресурсов в КТЭК ЛО.</p> <p>Согласно пояснениям заместителя начальника департамента экономики и финансов АО «КСГР» от 25.07.2022:</p> <p><i>Расхождение дат ... в актах о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (услуг) теплоснабжения и горячего водоснабжения к Порядку предоставления субсидий РСО в связи с установлением льготных тарифов, утвержденных постановлением Правительства ЛО №33 от 08.02.2018, и справок-расчетов связано с тем, что Общество сначала формирует общие объемы предоставленных услуг согласно представленным актам, затем справки-расчеты</i></p>	<p>с сопроводительным письмом от 15.12.2021 № 1934 (вх. от 16.12.2021 № 1-12334/2021) о предоставлении отчетных документов за период с 01-13 декабря 2021 года, в том числе акты об объеме по отоплению и горячему водоснабжению населения (далее - Акты) за 1 - 13 декабря 2021 года на 325 листах, что подтверждается подписью специалиста отдела о получении документов, указанных в Приложении к письму. Специалист абонентского отдела АО «КСГР», который готовил документы для Комитета, в том числе Акты, ошибочно поставил штампом даты на актах 10.01.2022, предполагая подачу документов в Комитет в январе 2022 года, но учитывая сложную ситуацию по оплате за энергоресурсы (письмо АО «КСГР» от 15.12.2021 №1933) и с целью предотвращения введения режима ограничения поставки газа на объекты теплоснабжения, Комитетом было принято решение предоставить субсидию в декабре 2021 года за 13 дней декабря.</p> <p>На основании вышеизложенного, Комитет возражает против нарушения п. 4.1 Порядка в части принятия решения о выплате субсидии без предоставленных актов об объеме коммунальных ресурсов одновременно с этим согласен, что контроль в части оформления Актов, а именно даты подписания, оказался недостаточным.</p>	<p>приложениями, в т.ч. акты за период с 1 по 13 декабря 2021 года на 325 л.),</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- пояснения Комитета по ТЭК ЛО в разногласиях о том, что специалистом абонентского отдела АО «КСГР» на актах штампом ошибочно поставлены даты 10.01.2022,</li> <li>- согласие Комитета по ТЭК ЛО о недостаточности принятых мер контроля, осуществляемых Комитетом по ТЭК ЛО в соответствии с пунктом 4.1 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021), выразившихся в принятии в составе заявки АО «КСГР» документов с недостоверными реквизитами (дата актов об объеме коммунальных ресурсов за период с 01.12.2021 по 13.12.2021 указана 10.01.2022),</li> </ul> <p>в материал проверки вносятся следующие корректировки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Исключается нарушение пункта 2.12 Порядка № 33.</li> <li>- Нарушение пункта 4.1 Порядка № 33 излагается в следующей редакции:</li> </ul> <p>С учетом вышеизложенного, Комитетом по ТЭК ЛО <b>в нарушение</b> пункта 4.1 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) контроль за соблюдением порядка предоставления субсидии по заявке АО «КСГР» от 15.12.2021 осуществлен ненадлежащим образом, что выразилось в принятии Комитетом по ТЭК ЛО документов с недостоверными реквизитами (дата формирования актов об объеме коммунальных ресурсов за период с 01.12.2021 по 13.12.2021 указана 10.01.2022).</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><i>отправляются на согласование в Комитет по тарифам и ценовой политике (срок согласования справок-расчетов в Комитете по тарифам и ценовой политике составляет не более 10 дней в соответствии с Порядком). Параллельно проводится работа по согласованию данных актов.</i></p> <p>Пояснения Общества не опровергают факт вышеуказанного нарушения, так как согласно пункту 2.12 Порядка № 33 при подаче заявки на бумажном носителе получатель субсидии, получатель гранта вместе с сопроводительным письмом, которое подлежит регистрации в Комитете в установленном порядке, или с использованием модуля «Межтарифная разница ГВС/Отопление» представляет в Комитет, в том числе акты об объеме коммунальных ресурсов.</p> <p>Абзацами 1 и 2 пункта 4.1 Порядка № 33 установлено, что контроль за соблюдением получателями субсидий, получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов осуществляется КТЭК ЛО в рамках обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования предоставляемых субсидий, грантов получателям субсидий, получателям грантов в части соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов получателями субсидий, получателями грантов при рассмотрении документов, представляемых получателями субсидий, получателями грантов для предоставления субсидий, грантов.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 4.1 Порядка № 33 решение о выплате субсидии принято КТЭК ЛО без проведения должным образом контроля предоставленных получателями субсидии документов (к заявке не представлены акты об объеме коммунальных ресурсов).</p>		
8	<p><u>Страницы 104 - 106 акта:</u></p> <p>В соответствии с пунктом 2.3 Порядка № 33 соглашения должны соответствовать типовым формам, установленным Комитетом финансов Ленинградской области, размещенным на официальном сайте Комитета</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p>По мнению Комитета наличие запятой в пункте 2.1 Типовой формы соглашения показывает, что имеется перечисление вариантов из которых выбран вариант,</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Комитетом по ТЭК ЛО в разногласиях указана позиция, аналогичная позиции, изложенной в пояснениях заместителя председателя Комитета по ТЭК ЛО от</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Внесение изменений в формат и(или) содержание соглашений, направляемых КТЭК ЛО получателям субсидий и получателям грантов для заполнения и подписания, а также дополнение и(или) исключение пунктов, разделов и(или) отдельных частей соглашений не допускаются...</p> <p>Заключенное между КТЭК ЛО и АО «КСГР» соглашение от 21.01.2021 № 02/2021 фактически не соответствует Типовой форме соглашения, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 (в ред. от 15.01.2021):</p> <p>1. Пунктом 2.1 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 установлено, что размер Субсидии, предоставляемой Получателю, определяется в соответствии с пунктом 2.9 Порядка.</p> <p>Пунктом 2.1 Типовой формы соглашения предусмотрено, что размер Субсидии, предоставляемой Получателю, определяется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в суммовом выражении (прописью);</li> <li>- в процентном выражении от общего объема расходов, недополученных доходов (альтернативный вариант);</li> <li>- в соответствии с приложением к соглашению, пунктом Порядка (альтернативный вариант).</li> </ul> <p>По данному факту КТЭК ЛО (Заместитель председателя КТЭК ЛО, 16.06.2022) представил следующую информацию:</p> <p><i>«Причина отсутствия в пункте 2.1 Соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 ссылки на приложение к Соглашению, в соответствии с которым определяется размер субсидии, а также самого приложения к указанному Соглашению связана с тем, что Типовой формой 1 соглашения предусмотрен, в том числе 2-й альтернативный вариант:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- либо с Приложением к настоящему Соглашению;</li> <li>- либо с пунктом Порядка, который и был выбран.</li> </ul> <p><i>На период заключения соглашений с теплоснабжающими предприятиями в 2021 году</i></p>	<p>соответствующий рассматриваемому случаю в соответствии с Порядком.</p>	<p>16.06.2022, которая была рассмотрена в ходе проведения контрольного мероприятия и отражена в акте.</p> <p>Фактически Типовой формой соглашения, утвержденной приложением 1 к приказу Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126, предусмотрено 3 варианта (1 основной и 2 альтернативных) заполнения пункта 2.1 соглашения о предоставлении субсидии, а не 4 варианта, как утверждает Комитет по ТЭК ЛО в разногласиях.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>действовал Порядок № 33 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 11.12.2020 № 816), пунктом 2.9 которого определялся размер субсидии и ее расчет».</p> <p>Позиция КТЭК ЛО основана на неверном толковании положений нормативного правового акта Комитета финансов Ленинградской области, так как Типовой формой соглашения не предусмотрен альтернативный вариант пункта 2.1 Соглашения, в котором указывается исключительно пункт Порядка (союз «или» отсутствует).</p> <p>...</p> <p><u>Страница 107 акта:</u></p> <p>Таким образом, в нарушение абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 Соглашение № 02/2021 не соответствует Типовой форме соглашения.</p>		
9	<p><u>Страницы 105 - 107 акта:</u></p> <p>Заключенное между КТЭК ЛО и АО «КСГР» соглашение от 21.01.2021 № 02/2021 фактически не соответствует Типовой форме соглашения, утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 (в ред. от 15.01.2021):</p> <p>...</p> <p>Пунктом 5.3.4 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 установлен перечень документов, которые получатель субсидии обязан предоставлять в КТЭК ЛО, в том числе план использования субсидии («дорожная карта») вместе с заявкой на предоставление субсидии по форме согласно приложению 4 к соглашению от 21.01.2021 № 02/2021.</p> <p>Пунктом 5.3.4 Типовой формы соглашения установлено, что получатель субсидии обязан предоставлять Главному распорядителю отчет, в случае если такая обязанность предусмотрена Порядком предоставления субсидии из бюджета Ленинградской</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p>Пунктом 7.7. Типовой формы предусмотрено помимо двух обязательных приложений к соглашению включить в соглашение «иные положения». При этом в Типовой форме отсутствует обязанность включать в соглашение документы, только предусмотренные порядком. Соглашение является неотъемлемой частью правоотношений между Комитетом и получателем субсидии. Включение в Приложения к Соглашению «дорожной карты» явилось опережающей мерой для повышения требовательности к целевому использованию средств субсидии.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Ссылка Комитета по ТЭК ЛО на пункт 7.7 Типовой формы соглашения некорректна, так как в акте речь идет о пункте 5.3.4 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021.</p> <p>Согласно сноске &lt;1&gt;, содержащейся в пункте 5.3.4 Типовой формы соглашения, утвержденной приложением 1 к приказу Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126, включение в соглашение о предоставлении субсидии обязанности получателя субсидии предоставлять главному распорядителю иных отчетов (помимо предоставления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидий) с указанием сроков их предоставления допускается только в случае, если это предусмотрено порядком предоставления субсидии.</p> <p>Порядком № 33 (в ред. действующих до 05.08.2021) обязанность предоставлять одновременно с каждой заявкой план использования субсидии, гранта («дорожная карта») по форме, определенной соглашением, для Получателя субсидии не была установлена.</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>области.</p> <p>Порядок № 33 (в ред. от 11.12.2020, действующей на момент заключения соглашения от 21.01.2021 № 02/2021), не содержал требования о предоставлении получателем субсидии в КТЭК ЛО плана использования Субсидии («дорожной карты»). Следует отметить, что подпунктом «е» пункта 2.12 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) предусмотрено направление в КТЭК ЛО с каждой заявкой плана использования субсидии, гранта («дорожной карты») по форме, определенной Соглашением.</p> <p>Следовательно, в соглашение от 21.01.2021 № 02/2021 включено условие, не предусмотренное Типовой формой соглашения, а также не предусмотренное Порядком № 33 (в ред. от 11.12.2020, действующей на момент заключения соглашения от 21.01.2021 № 02/2021).</p> <p>КСП ЛО письмом от 31.05.2022 № 01-18-80/2022 запросила у КТЭК ЛО пояснения по указанному факту.</p> <p>КТЭК ЛО письмом от 07.06.2022 № 3-2932/2022 представил следующую информацию:</p> <p><i>На момент заключения Соглашения от 21.01.2021 №02/2021 действовал Порядок предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, утвержденный Постановлением Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33 (далее – Порядок) (в ред. от 11.12.2020).</i></p> <p><i>Включение в Соглашение требования о предоставлении плана использования субсидии («дорожная карта») обусловлено принятием решения со стороны руководства Комитета о повышении требовательности к целевому использованию средств субсидии, которое в дальнейшем (06.08.2021) выразилось во включении указанного требования в Порядок в качестве подпункта «е» пункта 2.12.</i></p>		<p>Следовательно, правовые основания для включения указанной обязанности в пункт 5.3.4 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 на момент заключения соглашения отсутствовали.</p> <p>В части утверждения Комитета по ТЭК ЛО о том, что это явилось «опережающей мерой для повышения требовательности к целевому использованию средств субсидии» необходимо отметить следующее.</p> <p>В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в 2021 году АО «КСГР» средства субсидии в сумме 141 206,7 тыс. руб. израсходованы на цели, не предусмотренные «дорожной картой».</p> <p>Порядком № 33 не предусмотрено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- предоставление получателем субсидии документов, подтверждающих цели использования средств, указанных в отчетах,</li> <li>- каких-либо мер ответственности за использование получателем субсидий средств субсидий не на цели, указанные в «дорожных картах».</li> </ul> <p>Исходя из вышеизложенного, утверждение комитета о том, что включение в 2021 году в соглашение от 21.01.2021 № 02/2021 обязанности АО «КСГР» по предоставлению одновременно с каждой заявкой плана использования субсидии («дорожной карты») явилось «мерой для повышения требовательности к целевому использованию средств субсидии» не подтверждено.</p> <p>Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.</p> <p>Согласно подпункту «а» пункта 9 указанных Общих требований в положения правового акта, регулирующего предоставление субсидий <u>на финансовое обеспечение затрат</u> в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, включаются положения о</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><i>По своей сути это явилось опережающей мерой в рамках реализации принятого решения.</i></p> <p>Вместе с тем, Типовая форма соглашения не предусматривает включение в соглашение о предоставлении субсидии обязанности получателя субсидии предоставлять документы, не предусмотренные порядком предоставления субсидии. Указанная обязанность получателя субсидии подлежала включению в Соглашение № 02/2021 после вступления в силу постановления Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 путем заключения дополнительного соглашения к Соглашению № 02/2021.</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 Соглашение № 02/2021 не соответствует Типовой форме соглашения.</p>		<p><u>направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.</u></p> <p>Согласно подпункту «в» пункта 11 Общих требований в правовой акт, регулирующий предоставление субсидий в порядке <u>возмещения недополученных доходов</u> и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, включаются положения <u>о направлениях затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия.</u></p> <p>Таким образом, Общими требованиями не предусмотрено обязательное установление в Порядке № 33 направлений расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.</p>
10	<p><u>Страница 107 акта:</u></p> <p>В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) условием предоставления субсидии является наличие заключенного между КТЭК ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, соответствующего требованиям, установленным абзацем восьмым пункта 2.4 и пунктом 2.8 Порядка № 33.</p> <p>Следует отметить, что пункт 2.4 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) не содержит абзаца восьмого (состоит из пяти абзацев). Требования к соглашениям установлены абзацами седьмым, восьмым пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020).</p> <p>Ссылка в пункте 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) на абзац восьмой пункта 2.4 указанного порядка, по всей видимости, является технической ошибкой. Это подтверждается, в том числе тем фактом, что постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 пункт 2.1 Порядка № 33 изложен в новой редакции, согласно которой условием</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p>По своей сути, с учетом допущенной технической ошибки (которая в последствии была устранена в новой редакции Порядка от 06.08.2021), выраженной в отсутствии абзаца 8 пункта 2.4., соглашение соответствует условиям, установленным пунктом 2.1. Порядка, а именно условиям пункта 2.3 Порядка (в ред. от 11.12.2020).</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Изменения в Порядок № 33, исключаящие техническую ошибку, внесены постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 (вступили в силу с 06.08.2021).</p> <p>Следовательно, предоставление субсидии АО «КСГР» в рамках соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 после 06.08.2021 осуществлялось Комитетом по ТЭК ЛО в нарушение пункта 2.1 Порядка № 33.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	<b>Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области</b>
	<p>предоставления субсидии является наличие заключенного между Комитетом и получателем субсидии или получателем гранта соглашения о предоставлении субсидии или гранта, соответствующего требованиям, установленным абзацем седьмым пункта 2.3 и пунктом 2.8 указанного порядка.</p> <p>Содержание абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) соответствует содержанию абзацев седьмого, восьмого пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020).</p> <p>Таким образом, предоставление субсидии осуществлено <b>в нарушение</b> условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 33.</p>		
11	<p><u>Страницы 104 - 107 акта:</u> Текст идентичен тексту пункта 8 Протокола разногласий.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u> По мнению Комитета наличие запятой в пункте 2.1 Типовой формы соглашения показывает, что имеется перечисление вариантов, из которых выбран вариант, соответствующий рассматриваемому случаю в соответствии с Порядком.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Аналогично пункту 8 Протокола разногласий.</p>
12	<p><u>Страница 105 - 107 акта:</u> Текст идентичен тексту пункта 9 Протокола разногласий.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято частично.</u> Комитет согласен с тем, что в форме Соглашения присутствует требование о предоставлении «дорожной карты», не предусмотренное Порядком, однако возражает, что по этой причине в целом Соглашение признается недействительным, т.к. не влечет за собой необоснованных расходов областного бюджета Ленинградской области. Одновременно с этим Комитет считает, что включение в Приложения к Соглашению «дорожной карты» явилось опережающей мерой для повышения требовательности к целевому использованию средств субсидии.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Аналогично пункту 9 Протокола разногласий. Кроме того, в акте не указано, что «по этой причине в целом Соглашение признается недействительным».</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
13	<p><u>Страница 107 акта:</u> В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) условием предоставления субсидии является наличие заключенного между КТЭК ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, соответствующего требованиям, установленным абзацем восьмым пункта 2.4 и пунктом 2.8 Порядка № 33.</p> <p>Следует отметить, что пункт 2.4 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) не содержит абзаца восьмого (состоит из пяти абзацев). Требования к соглашениям установлены абзацами седьмым, восьмым пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020).</p> <p>Ссылка в пункте 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) на абзац восьмой пункта 2.4 указанного порядка, по всей видимости, является технической ошибкой. Это подтверждается, в том числе тем фактом, что постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 пункт 2.1 Порядка № 33 изложен в новой редакции, согласно которой условием предоставления субсидии является наличие заключенного между Комитетом и получателем субсидии или получателем гранта соглашения о предоставлении субсидии или гранта, соответствующего требованиям, установленным абзацем седьмым пункта 2.3 и пунктом 2.8 указанного порядка.</p> <p>Содержание абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) соответствует содержанию абзацев седьмого, восьмого пункта 2.3 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020).</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято.</u></p> <p>Допущена техническая ошибка в нумерации пунктов Порядка, которая на финансовые результаты взаимоотношений между Комитетом и Получателем субсидии не влияет.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>
14	<p><u>Страницы 111 - 112 акта:</u> В соответствии с пунктом 2.16 Порядка № 33 перечисление субсидии, гранта осуществляется в установленном порядке на расчетный или корреспондентский счет получателя субсидии, получателя гранта, открытый получателем субсидии, получателем гранта в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, не позднее 10 рабочих дней с даты принятия Комитетом</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p>Изложены в Приложении 1: Комитет считает, что предоставление субсидии за сентябрь 2021 года АО «Коммунальные системы Гатчинского района» (далее – АО «КСГР») произведено в соответствии с действующим Порядком предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области</p>	<p><b>Замечания (разногласия) принимаются частично.</b></p> <p>На запрос КСП ЛО от 18.08.2022 (пункт 2 запроса) Комитет по ТЭК ЛО письмом от 26.08.2022 представил решения о перечислении субсидии РСО из бюджета Ленинградской области в 2021 году ОАО «УЖКХ» и АО «Газпром теплоэнерго» (пункт 2.15 Порядка от 08.02.2018 № 33).</p> <p>Данные решения Комитета по ТЭК ЛО оформлены документами на бумажном носителе - заявками на</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области								
	<p>по ТЭК ЛО по результатам рассмотрения документов решения о перечислении средств из областного бюджета Ленинградской области.</p> <p>С учетом того, что решения Комитета по ТЭК ЛО формируются в форме Заявки на финансирование, отсутствие информации о дате подписания четырех Заявок на финансирование, не позволяет проверить соблюдение Комитетом по ТЭК ЛО срока, установленного пунктом 2.16 Порядка № 33.</p> <p>Согласно пункту 2.16 Порядка № 33 Перечисление субсидии, гранта осуществляется в установленном порядке на расчетный или корреспондентский счет получателя субсидии, получателя гранта, открытый получателем субсидии, получателем гранта в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, не позднее 10 рабочих дней с даты принятия Комитетом по результатам рассмотрения документов решения о перечислении средств из областного бюджета Ленинградской области.</p> <p>Перечисление субсидии Комитетом на расчетный счет АО «КСГР» представлено в таблице 59 акта:</p> <p style="text-align: center;">Таблица 59 акта (выборочно)</p> <table border="1" data-bbox="197 970 808 1222"> <thead> <tr> <th>Период</th> <th>Сопроводительное письмо</th> <th>Проведение платежа</th> <th>Сумма, тыс. руб.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Сентябрь 2021 года</td> <td>исх. от 14.10.2021 № 1493 вх. от 15.10.2021 № 1-9918/2021</td> <td>Кассовое выбытие 1374 от 24.11.2021. Платежное поручение от 26.11.2021 № 74144</td> <td>24 341,1</td> </tr> </tbody> </table> <p><b>В нарушение</b> пункта 2.16 Порядка № 33 Комитетом перечислена субсидия на расчетный счет получателя за сентябрь 2021 года на 8 рабочих дней позже установленного срока (заявка от 14.10.2021 № 1493, вх. от 15.10.2021 № 1-9918/2021, Кассовое выбытие 1374 от 24.11.2021, платежное поручение от 26.11.2021 № 74144).</p>	Период	Сопроводительное письмо	Проведение платежа	Сумма, тыс. руб.	Сентябрь 2021 года	исх. от 14.10.2021 № 1493 вх. от 15.10.2021 № 1-9918/2021	Кассовое выбытие 1374 от 24.11.2021. Платежное поручение от 26.11.2021 № 74144	24 341,1	<p>ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства от 08.02.2018 № 33 (в редакции от 06.08.2021 № 510) (далее - Порядок).</p> <p>Пунктом 2.16 Порядка предусмотрено:</p> <p>«Перечисление субсидии, гранта осуществляется в установленном порядке на расчетный или корреспондентский счет получателя субсидии, получателя гранта, открытый получателем субсидии, получателем гранта в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, не позднее 10 рабочих дней с даты принятия Комитетом по результатам рассмотрения документов решения о перечислении средств из областного бюджета Ленинградской области».</p> <p>Поскольку датой принятия решения Комитетом о предоставлении субсидии АО «КСГР» является 22 ноября 2021 года (дата образования бюджетного обязательства), а дата фактического финансирования – 26 ноября 2021 года, то общий срок перечисления субсидии составил 5 рабочих дней. Даты формирования бюджетного обязательства, денежного обязательства и фактической даты оплаты расходов подтверждаются сведениями, отраженными в заявке на оплату расходов №1374 от 24.11.2021 года (прилагается).</p> <p>Таким образом, срок перечисления субсидии, указанный в п. 2.16 Порядка, не превышен, и нарушение условий предоставления субсидий</p>	<p>финансирование отдела по теплоэнергетике Комитета по ТЭК ЛО и в поле «к оплате» подписаны председателем Комитета по ТЭК ЛО или его заместителем.</p> <p>Следовательно, фактически решения Комитета по ТЭК ЛО принимались в форме заявок на финансирование отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО.</p> <p>Таким образом, датой принятия решения Комитетом по ТЭК ЛО является дата подписания указанных заявок председателем Комитета по ТЭК ЛО или его заместителем.</p> <p>В заявке на финансирование отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО на сумму 24 341,3 тыс. руб. (подписана заместителем председателя комитета Клецко А. В., начальником теплоэнергетики Макаровым В. Г., начальником сектора бухгалтерского учета и финансового контроля Сапожниковым Э. В.) не указана дата ее формирования или подписания, что не позволяет проверить соблюдение Комитетом по ТЭК ЛО срока принятия решения о перечислении субсидии (пункт 2.15 Порядка № 33) и срока перечисления субсидии (пункт 2.16 Порядка № 33).</p> <p>Другая информация, позволяющая установить дату принятия решения о перечислении субсидии по заявке АО «КСГР» от 14.10.2021 № 1493, отсутствует.</p> <p>Следовательно, фактическая дата принятия решения Комитетом по ТЭК ЛО документами не подтверждена.</p> <p>С разногласиями Комитет по ТЭК ЛО представил скриншот из системы «АЦК-Финансы», согласно которому постановка на учет бюджетного обязательства на сумму 24 341,3 тыс. руб. осуществлена 22.11.2021.</p> <p>Исходя из даты учета бюджетного обязательства (22.11.2021) и даты финансирования (26.11.2021), срок перечисления средств не нарушен.</p> <p>С учетом вышеизложенного, в материал проверки вносятся следующие корректировки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Исключается нарушение пункта 2.16 Порядка № 33.</li> <li>- Включается следующий материал:</li> </ul>
Период	Сопроводительное письмо	Проведение платежа	Сумма, тыс. руб.								
Сентябрь 2021 года	исх. от 14.10.2021 № 1493 вх. от 15.10.2021 № 1-9918/2021	Кассовое выбытие 1374 от 24.11.2021. Платежное поручение от 26.11.2021 № 74144	24 341,1								



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
		юридическим лицам отсутствует.	<p>Пунктом 2.15 Порядка № 33 установлено, что Комитет по ТЭК ЛО в течение семи календарных дней осуществляет проверку правильности расчета суммы субсидии, гранта в справках-расчетах.</p> <p>Заявка на предоставление субсидии (гранта) АО «КСГР» (исх. от 14.10.2021 № 1493) зарегистрирована Комитетом по ТЭК ЛО 15.10.2021 (вх. № 1-9918/2021).</p> <p>Срок проверки правильности расчета суммы субсидии (гранта) в справках-расчетах в соответствии с пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) составляет 7 календарных дней - до 21.10.2021.</p> <p>Исходя из даты учета бюджетного обязательства (22.11.2021), решение Комитета по ТЭК ЛО о предоставлении субсидии принято на 20 рабочих дней (на 32 календарных дня) позже срока, установленного пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021).</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> пункта 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) Комитетом по ТЭК ЛО решение о перечислении субсидии АО «КСГР» принято на 20 рабочих дней (на 32 календарных дня) позже срока, установленного пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021) (заявка на предоставление субсидии от 14.10.2021 № 1493 зарегистрирована 15.10.2021 № 1-9918/2021; дата принятия решения Комитетом по ТЭК ЛО (дата учета бюджетного обязательства) - 22.11.2021).</p>
15	<p><u>Страница 144 акта:</u> В соответствии с пунктом 48 Правил утверждения инвестиционных программ теплоснабжения решение о внесении изменений в инвестиционную программу подлежит официальному опубликованию в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами для опубликования актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации или актов органов местного самоуправления.</p> <p>Комитет по ТЭК ЛО (главный специалист отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО, 05.09.2022, aa_potemkin@lenreg.ru) в части официального опубликования распоряжения Комитета по ТЭК ЛО от</p>	<u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято.</u>	<b>Замечания (разногласия) не принимаются (отсутствуют).</b>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>30.12.2020 № 145 сообщил следующее: «<i>Распоряжение на сайте Комитета по ТЭК не публиковалось</i>».</p> <p>Таким образом, Комитетом по ТЭК ЛО <b>в нарушение</b> пункта 48 Правил утверждения инвестиционных программ теплоснабжения решение о внесении изменений в инвестиционную программу АО «Коммунальные системы Гатчинского района» официально не опубликовано.</p>		
16	<p><u>Страницы 146 - 149 акта:</u></p> <p>Требования к содержанию инвестиционных программ теплоснабжения установлены разделом 2 Правил утверждения инвестиционных программ теплоснабжения.</p> <p>Кроме того, приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.08.2014 № 459/пр утверждены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- рекомендуемая форма инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее – Форма программы);</li> <li>- методические рекомендации по заполнению рекомендуемой формы инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее – Методические рекомендации по заполнению формы программы).</li> </ul> <p><b>В нарушение</b> пунктов 8, 10 Правил утверждения инвестиционных программ теплоснабжения Комитетом по ТЭК ЛО утверждена инвестиционная программа теплоснабжения на период 2021-2027 годов, содержание которой не соответствует требованиям к содержанию инвестиционных программ теплоснабжения, установленным Правилами утверждения инвестиционных программ теплоснабжения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- паспорт инвестиционной программы теплоснабжения на период 2021-2027 годов не содержит информации о местонахождении ЛенРТК;</li> <li>- в форме № 3-ИП ТС инвестиционной программы теплоснабжения на период 2021-2027 годов удельный расход условного топлива на выработку единицы</li> </ul>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО:</u> <u>отклонено.</u></p> <p>Допущенные несоответствия не являются значимыми и не влияют на реализацию инвестиционной программы.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Позиция Комитета по ТЭК ЛО аналогична позиции, изложенной в пояснениях главного специалиста отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО от 04.07.2022, и была рассмотрена в ходе проведения контрольного мероприятия и указана в акте.</p> <p>Замечания (разногласия) Комитета по ТЭК ЛО не опровергают факты несоблюдения действующего федерального законодательства, указанные в акте.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>тепловой энергии указан в кг у.т. / Гкал (предусмотрено указание в т.у.т. / Гкал); - графы 5, 8, 11, 14 и 17 формы № 4-ИП ТС: показатели надежности и энергетической эффективности АО «Коммунальные системы Гатчинского района» инвестиционной программы теплоснабжения на период 2021-2027 годов устанавливают плановое значение показателей надежности и энергетической эффективности на период «2021-2027 гг.», тогда как плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности должны быть установлены на 2021 год, а не на семилетний период (2021-2027 гг.).</p> <p>Кроме того, инвестиционная программа теплоснабжения на период 2021-2027 годов не соответствует Методическим рекомендациям по заполнению формы программы и Форме программы: В паспорте инвестиционной программы теплоснабжения на период 2021-2027 годов отсутствует строка «Дата согласования инвестиционной программы», заполнение которой предусмотрено пунктом 2.4 Методических рекомендаций по заполнению формы программы и Формой программы (№ 1-ИП ТС).</p>		
17	<p><u>Страницы 193 - 194 акта:</u> Соглашение от 01.02.2021 № 45/2021 не соответствует типовой форме № 1 соглашения (договора) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственного учреждения), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (далее – Типовая форма соглашения), утвержденной приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 (в ред. от 15.01.2021).</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено</u> По мнению Комитета наличие запятой в пункте 2.1 Типовой формы соглашения показывает, что имеется перечисление вариантов, из которых выбран вариант, соответствующий рассматриваемому случаю в соответствии с Порядком.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Аналогично пункту 8 протокола разногласий.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>Типовой формой соглашения предусмотрено три альтернативных варианта заполнения пункта 2.1 Соглашения. Альтернативный вариант 3 пункта 2.1 Типовой формы соглашения предусматривает указание в пункте 2.1 Соглашения приложение к Соглашению и пункта Порядка. Типовой формой соглашения не предусмотрен альтернативный вариант пункта 2.1 Соглашения, в котором указывается исключительно пункт Порядка (союз «или» отсутствует).</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 Соглашение № 45/2021 не соответствует Типовой форме соглашения.</p>		
18	<p><u>Страница 194 акта:</u>            Редакция Порядка № 33 от 11.12.2020, действующая на момент заключения Соглашения № 45/2021, не содержала требования о предоставлении получателем субсидии в Комитет по ТЭК ЛО плана использования Субсидии («дорожной карты»). Следует отметить, что подпунктом «е» пункта 2.12 Порядка № 33 в редакции от 06.08.2021 предусмотрено направление в Комитет по ТЭК ЛО с каждой заявкой плана использования субсидии («дорожной карты») по форме, определенной Соглашением.</p> <p>Следовательно, в Соглашение № 45/2021 включено условие, не предусмотренное Типовой формой соглашения, а также не предусмотренное Порядком № 33 в редакции от 11.12.2020, действующей на момент заключения Соглашения № 45/2021.</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 Соглашение № 45/2021 не соответствует Типовой форме соглашения.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято частично.</u></p> <p>Комитет согласен с тем, что в форме Соглашения присутствует требование о предоставлении «дорожной карты», не предусмотренное Порядком, однако возражает, что по этой причине в целом Соглашение признается недействительным, т.к. не влечет за собой необоснованных расходов областного бюджета Ленинградской области. Одновременно с этим Комитет считает, что включение в Приложения к Соглашению «дорожной карты» явилось опережающей мерой для повышения требовательности к целевому использованию средств субсидии.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Факт наличия в соглашении № 45/2021 условия, не предусмотренного Типовой формой соглашения, Комитет по ТЭК ЛО не оспаривает.</p> <p>Кроме того, в акте не указано, «что по этой причине в целом Соглашение признается недействительным».</p>
19	<p><u>Страницы 194 - 195 акта:</u>            В соответствии с пунктом 2.1 Порядка № 33 в редакции от 11.12.2020 условием предоставления субсидии является наличие заключенного между Комитетом по ТЭК ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии,</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято.</u></p> <p>Допущена техническая ошибка в нумерации пунктов Порядка, которая на финансовые результаты взаимоотношений между Комитетом и Получателем субсидии не влияет.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>соответствующего требованиям, установленным абзацем восьмым пункта 2.4 и пунктом 2.8 Порядка № 33.</p> <p>Следует отметить, что пункт 2.4 Порядка № 33 в редакции от 11.12.2020 не содержит абзаца восьмого (состоит из пяти абзацев). Требования к соглашениям установлены абзацами седьмым, восьмым пункта 2.3 Порядка № 33 в редакции от 11.12.2020.</p> <p>Ссылка в пункте 2.1 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020) на абзац восьмой пункта 2.4 указанного порядка, по всей видимости, является технической ошибкой. Это подтверждается, в том числе тем фактом, что постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 пункт 2.1 Порядка № 33 изложен в новой редакции, согласно которой условием предоставления субсидии является наличие заключенного между Комитетом и получателем субсидии или получателем гранта соглашения о предоставлении субсидии или гранта, соответствующего требованиям, установленным абзацем седьмым пункта 2.3 и пунктом 2.8 указанного порядка.</p> <p>Содержание абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 в редакции от 06.08.2021 соответствует содержанию абзацев седьмого, восьмого пункта 2.3 Порядка № 33 в редакции от 11.12.2020.</p> <p>Таким образом, предоставление субсидии осуществлено <b>в нарушение</b> условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 33.</p>		
20	<p><u>Страница 198 акта:</u></p> <p><b>В нарушение</b> пунктов 2.9 - 2.10 Порядка предоставления субсидий № 33 представленные справки-расчеты Филиала АО «Газпром теплоэнерго» (за исключением за сентябрь 2020 года) сформированы за период, превышающий расчетный период (календарный месяц).</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p>По мнению Комитета, данный расчетный период установлен для определения размера субсидии или гранта при формировании актов об объемах коммунальных услуг в соответствии с Порядком и не применяется при отражении объемов в справках-расчетах.</p> <p>Формой справки-расчета предусмотрена возможность отражения объемов за год с разбивкой по периодам действия тарифов.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Мнение Комитета не подтверждено нормами Порядка № 33.</p> <p>Согласно пункту 2.9 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020 и в ред. от 06.08.2021) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» <u>расчетный период для определения размера субсидии или гранта устанавливается равным календарному месяцу.</u></p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
		<p>Это допущение отражено в утвержденной Порядком форме справки-расчета.</p>	<p>Согласно пункту 2.9 Порядка № 33:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Расчет размера субсидии, гранта производится исходя из фактического объема коммунального ресурса (услуги), за который выставлена плата населению <u>в расчетном периоде</u> (в ред. от 11.12.2020);</li> <li>- Расчет размера субсидии, гранта <u>за расчетный период</u> производится исходя из фактического объема коммунального ресурса (услуги), за который выставлена плата населению <u>в расчетном периоде</u> (в ред. от 06.08.2021).</li> </ul> <p>Иного понятия «расчетный период» в Порядке № 33 не приведено.</p> <p>Согласно пункту 2.10 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020 и в ред. от 06.08.2021) предоставление субсидий, грантов осуществляется в два этапа по отдельно оформленным заявкам:</p> <p>первый этап - заявка на получение 75 процентов субсидии, гранта от общей суммы, указанной в справках-расчетах <u>за расчетный период</u>.</p> <p>Размер субсидии или гранта определяется в справках – расчетах, а не в актах об объемах коммунальных услуг.</p> <p>В формах справок – расчетов (приложения 5 - 6А к Порядку № 33) предусмотрена возможность их составления за период:</p> <p>«за _____ месяц/квартал 20__ года» (в ред. от 11.12.2020),</p> <p>«за _____ 20__ года» (в ред. от 06.08.2021).</p> <p>При этом, в формах 5 - 6А (в ред. от 06.08.2021) к периоду начисления указана сноска &lt;*&gt;:</p> <p>«&lt;*&gt; В случае оформления справки-расчета за период, превышающий один месяц, сведения о предоставлении коммунального ресурса (услуги) отражаются ежемесячно».</p> <p>Таким образом, расчет размера субсидии в справках-расчетах за период, превышающий месяц, является нарушением пунктов 2.9 - 2.10 Порядка № 33.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
21	<p><u>Страницы 198 - 199 акта:</u>  <b>В нарушение</b> требований, установленных подпунктом «а» пункта 2.12 Порядка предоставления субсидий № 33, четыре Заявки Филиала АО «Газпром теплоэнерго» на получение субсидии не содержат информации о дате их формирования.  <b>В нарушение</b> требований, установленных подпунктом «б» пункта 2.12 Порядка предоставления субсидий № 33, справки-расчеты, представленные Филиалом АО «Газпром теплоэнерго» при подаче заявки на получение субсидии в 2021 году, не содержат всех обязательных реквизитов, предусмотренных установленной формой, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствует дата подписания ресурсоснабжающей организацией (справка-расчет за сентябрь 2020 года);</li> <li>- отсутствует дата подписания ЛенРТК (3 справки-расчета за 4 квартал 2020 года, подписанные Филиалом АО «Газпром теплоэнерго» (PCO) 11.06.2020).</li> </ul>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято.</u>  Замечание принято Комитетом и учтено для дальнейшей работы.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>
22	<p><u>Страница 199 акта:</u>  В связи с тем, что в отдельных решениях о перечислении субсидии (в трех из пяти) не указана дата принятия решения, проверить соблюдение сроков предоставления субсидии не представляется возможным...  Таким образом, субсидии в связи с установлением льготных тарифов предоставлены Филиалу АО «Газпром теплоэнерго» в 2021 году с нарушениями отдельных требований, установленных порядком предоставления субсидий № 33.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u>  Датой принятия решения о перечислении субсидии является дата заведения бухгалтерией бюджетного обязательства в системе.  Также формой заявки не предусмотрена обязанность проставления даты формирования заявки на оплату.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b>  По факту отсутствия в решениях о перечислении субсидии (в трех из пяти) даты принятия решения необходимо отметить следующее.  Утверждение Комитета по ТЭК ЛО о том, что «датой принятия решения о перечислении субсидии является дата заведения бухгалтерией бюджетного обязательства в системе» не обосновано и не подтверждено.  В соответствии с пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 11.12.2020):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Комитет по ТЭК ЛО в течение семи рабочих дней с даты регистрации комплекта документов, указанных в пунктах 2.12 и 2.13 (при необходимости) настоящего Порядка, поданного на бумажном носителе, или с даты поступления комплекта документов в электронном виде с использованием модуля «Межтарифная разница ГВС / Отопление», осуществляет проверку правильности расчета сумм субсидий в справках-расчетах представленных в комитет заявок за периоды текущего финансового года.</li> </ul>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	<p align="center"><b>Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области</b></p>
			<p>- В случае отсутствия замечаний к документам комитет принимает решение о перечислении по заявке на первый этап 75 процентов средств субсидии, гранта получателю субсидии, получателю гранта из областного бюджета Ленинградской области.</p> <p>В соответствии с пунктом 2.15 Порядка № 33 (в ред. от 06.08.2021):</p> <p>- Комитет по ТЭК ЛО в течение семи календарных дней с даты регистрации комплекта документов, указанных в пункте 2.12 настоящего Порядка и при необходимости в пункте 2.13 настоящего Порядка, поданного на бумажном носителе, или с даты поступления комплекта документов в электронном виде с использованием модуля «Межтарифная разница ГВС / Отопление» осуществляет проверку правильности расчета суммы субсидии, гранта в справках-расчетах.</p> <p>- В случае отсутствия замечаний к оформлению и содержанию справок-расчетов Комитет принимает решение о перечислении получателю субсидии, получателю гранта 75 процентов средств субсидии, гранта (в объеме заявки на первый этап).</p> <p>На запрос КСП ЛО от 18.08.2022 (пункт 2 запроса) Комитет по ТЭК ЛО письмом от 26.08.2022 представил решения о перечислении субсидии РСО из бюджета Ленинградской области в 2021 году ОАО «УЖКХ» и АО «Газпром теплоэнерго» (пункт 2.15 Порядка от 08.02.2018 № 33).</p> <p>Данные решения Комитета по ТЭК ЛО оформлены документами на бумажном носителе - заявками на финансирование отдела по теплоэнергетике Комитета по ТЭК ЛО и в поле «к оплате» подписаны председателем Комитета по ТЭК ЛО или его заместителем.</p> <p>Таким образом, датой принятия решения Комитетом по ТЭК ЛО является дата подписания указанных заявок председателем Комитета по ТЭК ЛО или его заместителем, а не дата «заведения бухгалтерией бюджетного обязательства в системе».</p> <p>Факты наличия нарушений отдельных требований Порядка № 33 (предоставление в 2021 году субсидии АО «Газпром теплоэнерго») имеют место (указаны в акте).</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
23	<p><u>Страница 216 акта:</u> Пунктом 5 части 2 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ (в ред. от 29.12.2014) определено, что решением о заключении концессионного соглашения устанавливается, в том числе, срок опубликования в официальном издании, размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сообщения о проведении открытого конкурса.</p> <p>Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 в качестве официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения определен сайт: www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт РФ для размещения информации о конкурсах).</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 5 части 2 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ (в ред. от 29.12.2014) срок размещения на официальном сайте РФ сообщения о проведении открытого конкурса постановлением администрации Тихвинского муниципального района от 09.06.2015 № 01-1418-а (в редакции постановления администрации Тихвинского муниципального района от 13.07.2015 № 01-1742-а) не установлен.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято к сведению.</u> Полномочия администрации муниципального образования.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>
24	<p><u>Страница 50 акта:</u> В рамках ответа на запрос КСП ЛО от 20.09.2022 № 01-18-131/2022 Комитетом по ТЭК ЛО представлена следующая позиция о необходимости введения административной ответственности за нарушения ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами), связанные с реализацией инвестиционных программ (письмо исх. № 3-4907/2022 от 26.09.2022):</p> <p><i>«По мнению Комитета целесообразно рассмотреть возможность установления административной ответственности за нарушение ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами) сроков реализации мероприятий инвестиционных программ, что, в свою</i></p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u> Отсутствие полномочий Комитета в части мер воздействия на организацию, нарушающую сроки предоставления отчета.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Согласно пункту 12 Порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ теплоснабжения регулируемые организации ежегодно, до 20 апреля, представляют отчеты о выполнении инвестиционных программ в уполномоченный орган. АО «Газпром теплоэнерго» отчет представило 20.05.2022, т.е. несвоевременно. Факт нарушения срока предоставления отчета об исполнении инвестиционной программы имеет место. Данное нарушение допущено РСО, а не Комитетом по ТЭК ЛО. Позиция Комитета по ТЭК ЛО о необходимости введения административной ответственности за нарушения</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><i>очередь, позволит минимизировать риски, связанные с невыполнением мероприятий инвестиционной программы в утвержденные сроки</i></p> <p><i>Необходимо отметить, что для установления административной ответственности за такие нарушения требуется внесение изменений в КоАП, что не относится к компетенции Комитета».</i></p> <p><u>Страница 232 акта:</u> Письмом от 05.05.2022 № 3-2357/2022 Комитет по ТЭК ЛО направил руководителям ресурсоснабжающих организаций, в том числе АО «Газпром теплоэнерго», следующий запрос: <i>...По состоянию на 05 мая 2022 года отчет о выполнении инвестиционной программы Вашей организацией в адрес Комитета по ТЭК не поступал. На основании изложенного, прошу Вас в срок до 20 мая 2022 года направить в адрес Комитета по ТЭК отчет о выполнении инвестиционной программы Вашей организацией за 2021 год.</i></p> <p>Следует отметить, что в указанном письме не содержится информация о том, по какой форме ресурсоснабжающие организации обязаны предоставить отчет о выполнении инвестиционной программы.</p> <p>АО «Газпром теплоэнерго» письмом от 20.05.2022 № 2495-22 «Об исполнении инвестиционной программы за 2021 год» предоставило <b>с нарушением</b> сроков, установленных пунктом 12 Порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций (со ссылкой на соответствие требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 «О Порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ» в ред. от 08.10.2018), следующие отчеты в адрес Комитета по ТЭК ЛО, ЛенРСК и главе администрации Тихвинского муниципального района ЛО в виде приложений на одном листе каждое:</p>		<p>ресурсоснабжающими организациями (их должностными лицами), связанные с реализацией инвестиционных программ, отражена в акте проверки.</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>- Отчет об исполнении инвестиционной программы АО «Газпром теплоэнерго» на территории Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области в сфере теплоснабжения нарастающим итогом по состоянию на 31.12.2021 (форма № 6.1-ИП ТС);</p> <p>- Отчет о достижении плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов системы централизованного теплоснабжения АО «Газпром теплоэнерго» на территории Тихвинского городского поселения Тихвинского муниципального района Ленинградской области по состоянию на 31.12.2021 (форма № 6.2-ИП ТС).</p> <p>- Сведения об объемах инвестиций, привлеченных АО «Газпром теплоэнерго» (филиал в Ленинградской области) в целях создания и реконструкции объектов системы теплоснабжения Тихвинского городского поселения нарастающим итогом по состоянию на 31.12.2021 по форме 5-ИП ТС.</p>		
25	<p><u>Страница 152 акта:</u> Комитет по ТЭК ЛО (главный специалист отдела теплоэнергетики Комитета по ТЭК ЛО 04.07.2022, aa_potemkin@lenreg.ru) в дополнение к указанной информации сообщил следующее: <i>Несоответствие формы контроля за выполнением инвестиционных программ, осуществляемой Комитетом по ТЭК, форме контроля, определенной Порядком осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), объясняется отсутствием в штатной численности отдела теплоэнергетики количества сотрудников достаточного для осуществления выездных проверок.</i> <i>С учетом необходимости выполнения этих мероприятий, Комитетом по ТЭК подано обращение</i></p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО:</u> <u>отклонено.</u> Отсутствие возможности проведения всестороннего контроля за исполнением инвестиционных программ в связи с недостаточной численностью отдела теплоэнергетики</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Факт отсутствия контроля за выполнением инвестиционных программ АО «Газпром теплоэнерго» путем проведения проверок Комитетом по ТЭК ЛО не оспаривается. Позиция Комитета по ТЭК ЛО о недостаточной штатной численности отражена в акте проверки.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>Губернатору Ленинградской области на увеличение штатной численности Комитета по ТЭК. В случае принятия положительного решения, указанные пункты будут реализовываться в обязательном порядке.</p> <p><u>Страница 234 акта:</u></p> <p><b>В нарушение</b> пунктов 4 и 5 Порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций контроль за выполнением мероприятий ИП АО «Газпром теплоэнерго» путем проведения проверок Комитетом по ТЭК ЛО не осуществлялся.</p>		
26	<p><u>Страница 235 акта:</u></p> <p><b>В нарушение</b> подпункта «б» пункта 14 Порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций Комитетом по ТЭК ЛО не размещена сводная информация о выполнении инвестиционных программ на территории Ленинградской области, в том числе на территории муниципального образования «Тихвинский муниципальный район».</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p>Отсутствие возможности проведения всестороннего контроля за исполнением инвестиционных программ в связи с недостаточной численностью отдела теплоэнергетики</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Факт не размещения сводной информации о выполнении инвестиционных программ на территории Ленинградской области, в том числе на территории муниципального образования «Тихвинский муниципальный район» Комитетом по ТЭК ЛО не оспаривается.</p>
27	<p><u>Страницы 239 - 240 акта:</u></p> <p>Согласно пункту 3.13 Порядка предоставления Субсидии на теплоснабжение по КС распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Ленинградской области в срок до 1 марта года предоставления субсидий.</p> <p>Постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 375 вышеуказанные субсидии распределены муниципальному образованию «Тихвинский муниципальный район Ленинградской области» на 2020-2022 годы в сумме 51 999,22 тыс. руб. ежегодно.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 3.13 Порядка предоставления Субсидии на теплоснабжение по КС распределение субсидий на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 08.06.2020 № 375 с нарушением установленного срока.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято.</u></p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются (отсутствуют).</b></p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
28	<p><u>Страницы 249 - 250 акта:</u> Соглашение № 16/2021 не соответствует Типовой форме Соглашения.</p> <p>Типовой формой соглашения предусмотрено три альтернативных варианта заполнения пункта 2.1 Соглашения. Альтернативный вариант 3 пункта 2.1 Типовой формы соглашения предусматривает указание в пункте 2.1 Соглашения приложение к Соглашению и пункта Порядка. Типовой формой соглашения не предусмотрен альтернативный вариант пункта 2.1 Соглашения, в котором указывается исключительно пункт Порядка (союз «или» отсутствует).</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 Соглашение № 16/2021 не соответствует Типовой форме соглашения.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО:</u> <u>отклонено.</u></p> <p>По мнению Комитета наличие запятой в пункте 2.1 Типовой формы соглашения показывает, что имеется перечисление вариантов из которых выбран вариант, соответствующий рассматриваемому случаю в соответствии с Порядком.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Аналогично пункту 8 протокола разногласий.</p>
29	<p><u>Страницы 249 - 250 акта:</u> Редакция Порядка № 33 от 11.12.2020, действующая на момент заключения Соглашения № 16/2021, не содержала требования о предоставлении получателем субсидии в Комитет по ТЭК ЛО плана использования Субсидии («дорожной карты»). Следует отметить, что подпунктом «е» пункта 2.12 Порядка № 33 в редакции от 06.08.2021 предусмотрено направление в Комитет по ТЭК ЛО с каждой заявкой плана использования субсидии («дорожной карты») по форме, определенной Соглашением.</p> <p>Следовательно, в Соглашение № 16/2021 включено условие, не предусмотренное Типовой формой соглашения, а также не предусмотренное Порядком № 33 в редакции от 11.12.2020, действующей на момент заключения Соглашения № 16/2021.</p> <p>Типовая форма соглашения не предусматривает включение в соглашение о предоставлении субсидии обязанности получателя субсидии предоставлять документы, не предусмотренные порядком предоставления субсидии. Указанная обязанность получателя субсидии подлежала включению в Соглашение № 16/2021 после вступления в силу</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО:</u> <u>принято частично.</u></p> <p>Комитет согласен с тем, что в форме Соглашения присутствует требование о предоставлении «дорожной карты», не предусмотренное Порядком, однако возражает, что по этой причине в целом Соглашение признается недействительным, т.к. не влечет за собой необоснованных расходов областного бюджета Ленинградской области. Одновременно с этим Комитет считает, что включение в Приложения к Соглашению «дорожной карты» явилось опережающей мерой для повышения требовательности к целевому использованию средств субсидии.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Аналогично пункту 9 протокола разногласий.</p> <p>Факт наличия в соглашении № 16/2021 условия, не предусмотренного Типовой формой соглашения, Комитетом по ТЭК ЛО не оспаривается.</p> <p>В акте не указано, что «в целом Соглашение признается недействительным».</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>постановления Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 путем заключения дополнительного соглашения к Соглашению № 16/2021.</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 Соглашение № 16/2021 не соответствует Типовой форме соглашения.</p>		
30	<p><u>Страница 250 акта:</u></p> <p>В соответствии с пунктом 2.1 Порядка предоставления субсидий № 33 в редакции от 11.12.2020 условием предоставления субсидии является наличие заключенного между Комитетом по ТЭК ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, соответствующего требованиям, установленным абзацем восьмым пункта 2.4 и пунктом 2.8 Порядка № 33.</p> <p>Следует отметить, что пункт 2.4 Порядка предоставления субсидий № 33 в редакции от 11.12.2020 не содержит абзаца восьмого (состоит из пяти абзацев). Требования к соглашениям установлены абзацами седьмым, восьмым пункта 2.3 Порядка № 33 в редакции от 11.12.2020.</p> <p>Ссылка в пункте 2.1 Порядка предоставления субсидий № 33 (в ред. от 11.12.2020) на абзац восьмой пункта 2.4 указанного порядка, по всей видимости, является технической ошибкой. Это подтверждается, в том числе тем фактом, что постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 пункт 2.1 Порядка № 33 изложен в новой редакции, согласно которой условием предоставления субсидии является наличие заключенного между Комитетом и получателем субсидии или получателем гранта соглашения о предоставлении субсидии или гранта, соответствующего требованиям, установленным абзацем седьмым пункта 2.3 и пунктом 2.8 указанного порядка.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято.</u></p> <p>Допущена техническая ошибка в нумерации пунктов Порядка, которая на финансовые результаты взаимоотношений между Комитетом и Получателем субсидии не влияет.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>Содержание абзаца седьмого пункта 2.3 Порядка № 33 в редакции от 06.08.2021 соответствует содержанию абзацев седьмого, восьмого пункта 2.3 Порядка № 33 в редакции от 11.12.2020.</p> <p>В соответствии с Соглашением № 16/2021 на основании заявок на получение субсидии в связи с установлением льготных тарифов в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО перечислена субсидия в сумме 138 293,1 тыс. руб., в том числе в период действия Порядка предоставления субсидий № 33 в редакции от 11.12.2020 - в сумме 75 806,5 тыс. руб.</p> <p>Таким образом, предоставление субсидии на сумму 75 806,5 тыс. руб. осуществлено Комитетом по ТЭК ЛО <b>в нарушение</b> условий предоставления субсидии, установленных пунктами 2.1 Порядка № 33.</p>		
31	<p><u>Страница 253 акта:</u></p> <p><b>В нарушение</b> пункта 2.10 Порядка предоставления субсидий № 33 заявки на получение субсидии (от 15.10.2021, 17.11.2021, 10.12.2021) подавались одновременно на 1 и 2 этапы, без оформления актов сверок между этапами.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p>Несмотря на вступление в силу в августе 2021 года новой редакция Порядка (в редакции ПП ЛО от 06.08.2021 № 510), выплаты субсидий ОАО «УЖКХ» производились как поэтапно, так и суммарно (1+2 этап).</p> <p>Это обусловлено тем, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Комитетом в связи с недостаточностью бюджетных ассигнований были приостановлены выплаты субсидий по МТР в полном объеме с сентября по ноябрь 2021 года.</li> </ul> <p>Выплата субсидий по двум этапам одновременно осуществлялась в целях исполнения обязательств, как ГРБС, перед ОАО «УЖКХ» в целом по году, несмотря на образовавшийся дефицит средств в середине года, так как документы к заявкам были рассмотрены Комитетом быстрее, чем установлен срок рассмотрения документов Порядком. При этом в случае, если общая сумма субсидии предоставляется поэтапно,</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Замечания (разногласия) носят характер пояснений.</p> <p>Факт подачи заявок на получение субсидии (от 15.10.2021, 17.11.2021, 10.12.2021) одновременно на 1 и 2 этапы Комитетом по ТЭК ЛО не оспаривается.</p> <p>В редакции Порядка № 33 от 06.08.2021 возможность предоставления субсидий РСО в один этап исключена.</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
		<p>денежные средства в общем объеме поступают на расчетный счет РСО более чем через 15 дней (между двумя бюджетными обязательствами должно пройти не менее 5 рабочих дней). В случае одновременной выплаты субсидии по двум этапам, период получения денежных средств РСО сокращается до 5-7 рабочих дней.</p> <p>Кроме того, учитывая, что с сентября 2021 года на территории Ленинградской области был начат отопительный сезон, а средства субсидии в финансово-хозяйственной деятельности предприятия являются крупным источником оплаты за потребленные энергоресурсы, получение средств по двум этапам одновременно способствует своевременным оплатам за потребленные энергоресурсы и, как следствие, проведению отопительного сезона без перебоев.</p> <p>При поэтапной выплате субсидий по межтарифной разнице в соответствии с Порядком для перечисления субсидии по второму этапу получатель субсидии представляет в Комитет акт сверки, учитывающий сумму предоставленной субсидии по 1 этапу, а также общую сумму субсидии. В тех случаях, когда допущены какие-то ошибки в актах, справках-расчетах, сумма 2 этапа, складывающаяся по результатам проверки всех документов, может быть скорректирована в меньшую сторону от первоначальной.</p> <p>В связи с тем, что заявки за сентябрь – ноябрь 2021 года были оплачены суммарно за 1+2 этап, акты сверок в таком случае не предоставлялись, так как все документы к заявке проверены, и корректировка суммы субсидии, если бы она была необходима, уже была бы произведена.</p>	
32	<p><u>Страница 255 акта:</u>  <b>В нарушение</b> подпункта «б» пункта 2.12 Порядка предоставления субсидий № 33 (в ред. от 06.08.2021) в справках-расчетах (за декабрь 2020 года, май, июнь, октябрь 2021 года) не указаны даты подписания ресурсоснабжающей организацией и ЛенРТК, предусмотренные утвержденной формой, что делает невозможным проверку соблюдения срока рассмотрения справок-расчетов.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято.</u>  Замечание принято Комитетом и учтено для дальнейшей работы.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
33	<p><u>Страница 257 акта:</u> В связи с тем, что в отдельных решениях о перечислении субсидии (в 7 из 23) не указана дата принятия решения, проверить соблюдение сроков принятия решения и перечисления субсидии не представляется возможным.</p> <p>Согласно представленным платежным поручениям в 2021 году ОАО «УЖКХ» осуществлено предоставление субсидии на общую сумму 138 293,1 тыс. руб.</p> <p>Таким образом, субсидии РСО представлены ОАО «УЖКХ» в 2021 году с <b>нарушениями</b> отдельных требований, установленных порядком предоставления субсидий № 33.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО:</u> <u>отклонено.</u></p> <p>Датой принятия решения о перечислении субсидии является дата заведения бухгалтерией бюджетного обязательства в системе. Также формой заявки не предусмотрена обязанность проставления даты формирования заявки на оплату.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Аналогично пункту 22 протокола разногласий.</p>
34	<p><u>Страницы 275 - 278 акта:</u> Согласно абзацу 1 пункта 3 статьи 610 Гражданского кодекса Российской Федерации: <i>«Законами могут устанавливаться максимальные (предельные) сроки договора для отдельных видов аренды, а также для аренды отдельных видов имущества. В этих случаях, если срок аренды в договоре не определен и ни одна из сторон не отказалась от договора до истечения предельного срока, установленного законом, договор по истечении предельного срока прекращается».</i></p> <p>Пунктом 4 статьи 28.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ<sup>1</sup> установлено, что предельный срок договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не может быть более чем десять лет.</p> <p>Абзацем 2 пункта 3 статьи 610 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды, заключенный на срок, превышающий</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p><b>Финансово-хозяйственная деятельность хозяйствующих субъектов.</b></p> <p>Пунктом 4.3. Порядка (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 21.02.2020 № 76) установлен комплект документов, необходимый к представлению в составе заявки для участия в отборе, в том числе договор аренды или договор о передаче объектов ТС в хозяйство. Комитет, руководствуясь п. 3.1. и 3.2. Порядка, осуществляет проверку комплектности заявки.</p> <p>В соответствии с требованиями порядка и Положения комитета, утвержденного постановлением Правительства ЛО от 02.10.2012 № 302, комитет не наделен полномочиями по осуществлению контрольно-надзорных функций в отношении финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов (в том</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Комитет по ТЭК ЛО в разногласиях поясняет, что «не вправе оценивать правомерность заключения хозяйствующими субъектами договоров аренды».</p> <p>При этом, факт нарушения пункта 3 статьи 610 ГК РФ, пункта 4 статьи 28.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ Комитетом по ТЭК ЛО не оспаривается.</p> <p>В отношении договоров аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, вместо общей нормы, установленной ст. 210 ГК РФ, применяется специальная норма законодательства, установленная пунктом 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, закрепляющая обязательство арендатора по осуществлению капитального и текущего ремонта переданного в аренду имущества теплоснабжения.</p> <p>Согласно пунктам 6.4 договоров аренды в случае противоречия условий договора положениям законов и</p>

<sup>1</sup> Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>установленный законом предельный срок, считается заключенным на срок, равный предельному.</p> <p>На основании вышеизложенного, договоры аренды, заключенные в 2006 году, должны были прекратить свое действие в части передачи в аренду объектов теплоснабжения в 2016 году по истечению предельного срока, установленного пунктом 4 статьи 28.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ.</p> <p>Вместе с тем, <b>в нарушение</b> пункта 3 статьи 610 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 28.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, договоры аренды, заключенные в 2006 году, не прекратили свое действие в 2016 году (продолжили исполняться ОАО «УЖКХ» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвылевского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского МР, заключены дополнительные соглашения к ним по 2021 год включительно).</p> <p>...</p> <p>Согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ арендатор по договору аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, обязан поддерживать данные объекты в исправном состоянии, проводить их текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на их содержание.</p> <p>Положения пункта 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ являются императивными.</p> <p>Следует отметить, что согласно условиям договоров аренды, заключенных в 2006 году (пункты 6.4), по вопросам, не урегулированным договором, подлежат применению законы и иные правовые акты Российской Федерации, в том числе соответствующие правовые акты, принятые субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления. В случае противоречия условий договора положениям законов и иных правовых актов подлежат применению закон или иной правовой акт.</p>	<p>числе, комитет не вправе оценивать правомерность заключения хозяйствующими субъектами договоров аренды).</p> <p>Недействительность сделки, последствия недействительности ничтожной сделки (договоров аренды) определяются судом, тогда как (вместе с тем) судебные решения по данному вопросу отсутствуют.</p> <p>Важно отметить, что Субсидия предоставляется бюджетам МО - собственнику имущества, а не коммерческой организациям. При этом, в соответствии с п. 4.4. Порядка ответственность за достоверность представленных документов несет администрации муниципальных образований.</p> <p>Кроме того, в соответствии со ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.</p> <p>В соответствии с доп. соглашениями к договорам аренды, текущий и капитальный ремонт осуществляется за счет собственника имущества.</p>	<p>иных правовых актов подлежит применению закон или иной правовой акт.</p> <p>Комитет по ТЭК ЛО пояснил, что <i>необходимый объем денежных средств для ремонта муниципальных тепловых сетей муниципальных образований Тихвинского района в целях обеспечения надежного прохождения отопительного сезона в 2021 году в объеме более 21 млн руб. мог быть обеспечен только средствами местного бюджета с привлечением субсидий областного бюджета.</i></p> <p>Данные пояснения Комитета по ТЭК ЛО отражены в акте проверки.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>Таким образом, после вступления в силу Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ вместо условия договоров аренды, заключенных в 2006 году, об осуществлении капитального ремонта Арендодателем должна исполняться норма, установленная пунктом 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, закрепляющая обязательство Арендатора по осуществлению капитального ремонта переданного в аренду имущества теплоснабжения.</p> <p>Пунктом 2.3.8 договора аренды от 09.01.2014 № 3 установлена обязанность Арендатора не производить капитальные ремонтные работы и неотделимые улучшения арендованного имущества без согласия Арендодателя.</p> <p>Таким образом, договоры аренды муниципального имущества, заключенные сельскими поселениями Тихвинского МР ЛО (Арендодатель) с ОАО «УЖКХ» (Арендатор), <b>не соответствуют</b> положениям пункта 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ в части содержания обязательства Арендатора проводить текущий ремонт и капитальный ремонт арендованного имущества.</p> <p><u>Страницы 290 - 291 акта:</u></p> <p>На запрос КСП ЛО от 18.08.2022 № 01-18-117/2022 о предоставлении пояснений о принятии Комитетом по ТЭК ЛО решения о представлении Субсидий на ремонт объектов теплоснабжения № 400 сельским поселениям Тихвинского МР ЛО, передавшим объекты теплоснабжения, находящиеся в муниципальной собственности, в аренду, Комитет по ТЭК письмом от 26.08.2022 № 3-4376/2022 пояснил следующее: <i>Эксплуатирующей организации - ОАО «УЖКХ Тихвинского района» - Приказом ЛенРТК № 488-п от 17.12.2019 утверждены тарифы на тепловую энергию на долгосрочный период 2020-2024 годы. Приказом ЛенРТК № 429-п от 18.12.2020 произведена корректировка тарифов на тепловую энергию на 2021 год, и утверждены экономически обоснованные тарифы: 1 полугодие –</i></p>		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>6 747,39 руб./Гкал, 2 полугодие - 7 127,20 руб./Гкал. В составе данных тарифов учтены затраты на ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом в размере 6 334,85 тыс. руб. (без НДС). Это средства на выполнение текущих ремонтов по всем тепловым сетям, эксплуатируемым организацией. Средств на иные виды ремонтов тарифом не предусмотрено. В арендную плату эти затраты не включаются, т.к. в соответствии с п. 45 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» - «Арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду». Следовательно, необходимый объем денежных средств для ремонта муниципальных тепловых сетей муниципальных образований Тихвинского муниципального района (далее – МО) в целях обеспечения надежного прохождения отопительного сезона в 2021 году в объеме более 21 млн. руб. мог быть обеспечен только средствами местного бюджета МО с привлечением субсидий областного бюджета.</p> <p>Таким образом, Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены Субсидии на ремонт объектов теплоснабжения № 400 в отношении объектов теплоснабжения, принадлежащих на праве собственности сельским поселениям Тихвинского МР ЛО, проведение текущего и капитального ремонта которых, согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, должно осуществляться арендатором объектов теплоснабжения (ОАО «УЖКХ»), а фактически осуществлялось <b>в нарушение</b> указанной нормы собственником имущества.</p>		



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
35	<p><u>Страницы 284 - 285 акта:</u></p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 10.02.2021 № 88 муниципальным образованиям Ленинградской области на 2021 год распределена Субсидия на ремонт объектов теплоснабжения № 400 в сумме 445 994,4 тыс. руб., в том числе сельским поселениям Тихвинского МР ЛО – 20 686,8 тыс. руб.</p> <p>...</p> <p>В соответствии с пунктом 5.1 Порядка предоставления Субсидии на ремонт объектов теплоснабжения № 400 соглашения о предоставлении субсидий заключаются в течение 10 рабочих дней с даты вступления в силу постановления Правительства Ленинградской области об утверждении распределения субсидий, но не позднее 15 марта года предоставления субсидий.</p> <p>Согласно информации, представленной письмами Комитета по ТЭК ЛО от 20.07.2022 исх. № 3-3717/2022 и от 29.07.2022 исх. № 3-3860/2022, в 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО было заключено 6 соглашений на предоставление субсидий сельским поселениям Тихвинского МР ЛО</p> <p>...</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 5.1 Порядка предоставления Субсидии на ремонт объектов теплоснабжения № 400 соглашения о предоставлении субсидий сельским поселениям Тихвинского МР ЛО заключены Комитетом по ТЭК ЛО с нарушением установленных сроков - позднее 15 марта 2021 года.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p>В 2021 году оформление соглашений с получателями межбюджетных трансфертов в электронном виде осуществлялось впервые в подсистеме «АЦК-планирование» (далее – Подсистема) информационной системы «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» (далее – Система).</p> <p>Соглашения между комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее – Комитет) и администрациями муниципальных образований Ленинградской области (в т.ч. Тихвинского муниципального района) были заключены позднее 10 дневного срока, установленного п. 5.1. Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №400, в связи с отсутствием технической возможности их заключения в Подсистеме, начиная с 16 февраля 2021 года.</p> <p>Внедрение информационной системы «Управление бюджетным процессом Ленинградской области» выполнялось поэтапно в соответствии с графиком поэтапного перевода органов исполнительной власти на использование Системы (письмо КФ от 19.03.21 08-03/157).</p> <p>Восстановление технической возможности заключения соглашений в Подсистеме состоялось в апреле 2021 года, о чем свидетельствует письмо от 06.04.2022 № 15-11/2357 за подписью Первого Заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета финансов Р.И. Маркова. Комитет самостоятельно не может пояснить причины отсутствия технической возможности заключения соглашения, т.к. заказчиком Системы является комитет финансов Ленинградской области.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Замечания (разногласия) носят характер пояснений.</p> <p>Факт нарушения сроков заключения соглашения (позднее 15 марта 2021 года) имеет место, и Комитетом по ТЭК ЛО не оспаривается.</p> <p>Утверждение Комитета по ТЭК ЛО об отсутствии технической возможности своевременного заключения соглашений в подсистеме «АЦК-планирование» не обоснованно.</p> <p>Согласно сообщению Янина Александра Валерьевича от 16.02.2021 10:15 в подсистеме «АЦК-Планирование» приостановка возможности подписания ЭД «Соглашение по МБТ» связана с окончанием срока заключения соглашений, установленного в соответствии с пунктом 3.1 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2021 № 21 «О мерах по реализации в 2021 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».</p> <p>Следовательно, техническая возможность заключить соглашения о предоставлении субсидий сельским поселениям Тихвинского МР ЛО была у Комитета по ТЭК ЛО до 15.02.2021.</p> <p>Пунктом 3.1 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2021 № 21 установлено, что главным распорядителям бюджетных средств при предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для межбюджетных субсидий, распределение которых не утверждено областным законом от 22.12.2020 № 143-оз, необходимо обеспечить:</p> <p>до 01.02.2021 утверждение в установленном порядке нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий;</p> <p>до 15.02.2021 заключение соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
			<p>Таким образом, срок заключения соглашения о предоставлении субсидии на ремонт объектов теплоснабжения помимо пункта 5.1 Порядка предоставления субсидии (приложение №2 к государственной программе) регламентируется постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2021 № 21.</p> <p>Комитет по ТЭК ЛО в соответствии с пунктом 3.1 постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2021 № 21 был обязан обеспечить заключение соглашений о предоставлении субсидий сельским поселениям Тихвинского района до 15.02.2021.</p>
36	<p><u>Страница 287 акта:</u></p> <p>В преамбуле Соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 указана только одна сторона соглашения – ГРБС, которому как получателю средств областного бюджета доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджету муниципального образования - Комитет по ТЭК ЛО.</p> <p>Таким образом, в преамбуле Соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 отсутствует указание уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области в качестве стороны соглашения.</p> <p>В соответствии с Типовой формой соглашения в пункте 1.2 указывается, что субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия».</p> <p>Вместе с тем, в Соглашениях № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 пункт 1.2 отсутствует, соответственно в разделе I «Предмет Соглашения» Соглашений № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 отсутствует указание на то, что субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия».</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p>В преамбуле Соглашения № 3ПЗ/2021, № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 отсутствует указание уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области в качестве стороны соглашения, а также отсутствует пункт 1.2 (указание на то, что субсидия предоставляется в соответствии с приложением № 1) в связи с техническим сбоем в подсистеме «АЦК-планирование».</p> <p>При подписании Соглашения также была допущена техническая ошибка. В качестве подписанта со стороны комитета был указан заместитель председателя комитета А.В.Клецко, но в связи с его отсутствием, Соглашение было подписано электронной подписью председателем комитета.</p> <p>При этом отмечаем, что данной технической ошибкой права бюджетополучателя на получение субсидии не нарушены, ущерб для бюджетов МО и Ленинградской области не причинен.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Замечания (разногласия) носят характер пояснений.</p> <p>Комитет по ТЭК ЛО не оспаривает факт нарушений типовой формы соглашения.</p> <p>Соглашения № 15ПЗ/2021 и № 16ПЗ/2021 подписаны заместителем председателя комитета А. В. Клецко, а не председателем комитета.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
37	<p><u>Страница 300 акта:</u>  <b>В нарушение</b> пункта 28 ФСБУ «Основные средства» затраты, осуществленные на проведение ремонта участка ТС от УТ-6 до ж. д. № 14 и № 15, д. Ганьково по состоянию на 16.09.2022 не отнесены на увеличение стоимости линейного объекта основных средств (участка ТС от УТ-6 до ж. д. № 14 и № 15, д. Ганьково) Ганьковского сельского поселения.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u>  <b>Финансово-хозяйственная деятельность АМО.</b>  В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации. <b>Комитет по ТЭК не обладает полномочиями по контролю за осуществлением ОМСУ хоз. деятельности.</b></p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b>  Замечания (разногласия) носят характер пояснений.  Факт нарушения администрациями муниципальных образований пункта 28 ФСБУ «Основные средства» имеет место.  Указанные нарушения устранены в ходе проверки.</p>
38	<p><u>Страница 316 акта:</u>  <b>В нарушение</b> пункта 28 ФСБУ «Основные средства» затраты, осуществленные на проведение ремонта участка тепловых сетей от УП - 1 до точки «А», д. Коськово», по состоянию на 15.09.2022 не отнесены на увеличение стоимости вышеуказанного объекта основных средств Коськовского СП.</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято частично.</u>  Графа 6 акта, указанная в качестве замечания, оформлена корректно и соответствует действующему порядку.  Акты об объеме коммунальных ресурсов, отпущенных по льготному тарифу, для оказания услуги по отоплению, за который выставлена плата населению, за август 2021 года, составленные ОАО «УЖКХ», не соответствуют форме акта об объеме коммунальных ресурсов согласно приложению 2А к Порядку в части наименования графы 4.  Замечание будет устранено путем переподписания актов ОАО «УЖКХ» в соответствии с требованиями Порядка.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b>  Факт несоответствия формы актов об объеме коммунальных ресурсов за август 2021 года, представленных ОАО «УЖКХ», форме акта об объеме коммунальных ресурсов, установленной Порядком № 33 (Приложение 2А к Порядку № 33), Комитетом по ТЭК ЛО не оспаривается (в части наименования графы 4).</p>
39	<p><u>Страницы 325 - 326 акта.</u>  Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510 в Порядок предоставления субсидий № 33 внесены изменения, в том числе в части изменения формы акта об объеме коммунальных ресурсов согласно приложению 2А: наименование графы 6 «Норматив потребления (Гкал)» заменено на «Норматив потребления/норматив потребления с учетом применения коэффициента периодичности (Гкал/кв. м)».  Следует отметить, что акты об объеме коммунальных ресурсов, отпущенных по льготному тарифу, для оказания услуги по отоплению, за который выставлена плата населению, за август 2021 года составлены ОАО «УЖКХ» без учета данного изменения.  В соответствии с пунктом 2.12 Порядка предоставления субсидий № 33 <i>«при подаче заявки на бумажном носителе получатель субсидии, получатель гранта вместе с сопроводительным письмом, которое подлежит регистрации в Комитете в установленном порядке, или с использованием модуля «Межтарифная</i></p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: принято частично.</u>  Графа 6 акта, указанная в качестве замечания, оформлена корректно и соответствует действующему порядку.  Акты об объеме коммунальных ресурсов, отпущенных по льготному тарифу, для оказания услуги по отоплению, за который выставлена плата населению, за август 2021 года, составленные ОАО «УЖКХ», не соответствуют форме акта об объеме коммунальных ресурсов согласно приложению 2А к Порядку в части наименования графы 4.  Замечание будет устранено путем переподписания актов ОАО «УЖКХ» в соответствии с требованиями Порядка.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b>  Факт несоответствия формы актов об объеме коммунальных ресурсов за август 2021 года, представленных ОАО «УЖКХ», форме акта об объеме коммунальных ресурсов, установленной Порядком № 33 (Приложение 2А к Порядку № 33), Комитетом по ТЭК ЛО не оспаривается (в части наименования графы 4).</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><i>разница ГВС/Отопление» представляет в Комитет, в том числе:</i></p> <p><i>в) акты об объеме коммунальных ресурсов по формам согласно приложениям 2 - 4А к настоящему Порядку.</i></p> <p><b>В нарушение</b> подпункта «в» пункта 2.12 Порядка предоставления субсидий № 33 (в ред. от 06.08.2021) форма актов об объеме коммунальных ресурсов за август 2021 года, представленная ОАО «УЖКХ», не соответствует форме акта об объеме коммунальных ресурсов, установленной Порядком предоставления субсидий № 33 (Приложение 2А к Порядку предоставления субсидий № 33).</p>		
40	<p><u>Страница 345 акта:</u></p> <p>Расчет значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, осуществляется Обществом в часах, а не в днях, что не соответствует требованиям пункта 2.19 Порядка № 33.</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> пункта 2.19 Порядка № 33 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой теплоснабжения и горячего водоснабжения осуществлялся не в соответствии с требованиями Порядка № 33 (расчет осуществлялся в часах, а не в днях).</p> <p>Согласно пункту 4.2 Порядка № 33 ответственность за своевременность и достоверность представляемых в соответствии с настоящим Порядком документов и сведений для заключения соглашений и получения субсидий или грантов несут получатели субсидий, получатели грантов.</p> <p>В соответствии с пунктом 5.3.14 Соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 Общество обязано обеспечить полноту и достоверность сведений и материалов, представляемых Главному распорядителю и органу государственного финансового контроля в соответствии с Соглашением от 21.01.2021 № 02/2021.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 4.2 Порядка № 33, пункта 5.3.14 Соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 АО «КСГР» представлен в КТЭК ЛО недостоверный Отчет о</p>	<p><u>Результат рассмотрения Комитетом по ТЭК ЛО: отклонено.</u></p> <p>В соответствии с сопроводительным письмом АО «КСГР» от 22.02.2022 №174 в Комитет поступил Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидий и показателей по состоянию на 31.12.2021, являющийся Приложением №2 к Соглашению №02/2021 от 21.01.2021.</p> <p>Единицей измерения результатов предоставления субсидии и показателей является процент выполнения плана, который рассчитывается в соответствии с п. 2.19 Порядка.</p> <p>На результат деления - частного не влияет в каких единицах, в днях или в часах получатель субсидии рассчитывал показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидий. Также необходимо обратить внимание, что отчет сделан в целом по предприятию, куда включены все имеющиеся котельные в ведении АО «КСГР», значение приведено среднеарифметическое, с округлением до целых чисел, что соответствует факту поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению (см. таблицу №166) и не нарушает требований пункта 2.19.</p> <p>Причем в соответствии с таблицей №167 акта по результатам проведения контрольного мероприятия от</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p><u>1. По факту недостоверности отчета АО «КСГР»:</u></p> <p>Пунктом 2.19 Порядка установлено, что показателями, необходимыми для достижения результата предоставления субсидий, грантов, являются:</p> <p>1) обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения, которая рассчитывается по формуле:</p> $K_T = K_{D1} / K_{D2} \times 100\%, \text{ где:}$ <p><math>K_{D1}</math> - количество дней в году, в течение которых коммунальный ресурс (коммунальная услуга) для нужд отопления предоставлялся без нарушения нормативных требований к качеству коммунального ресурса (коммунальной услуги);</p> <p><math>K_{D2}</math> - общее количество дней в году, в течение которых предоставлялся коммунальный ресурс (коммунальная услуга) для нужд отопления;</p> <p>2) обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения, которая рассчитывается по формуле:</p> $K_{ГВС} = K_{D1} / K_{D2} \times 100\%, \text{ где:}$ <p><math>K_{D1}</math> - количество дней в году, в течение которых коммунальный ресурс (коммунальная услуга) по горячему водоснабжению предоставлялся без нарушения нормативных требований к качеству коммунального ресурса (коммунальной услуги);</p> <p><math>K_{D2}</math> - общее количество дней в году, в течение которых предоставлялся коммунальный ресурс (коммунальная услуга) по горячему водоснабжению.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 4.1 Порядка № 33 КТЭК ЛО без проведения должным образом контроля принят недостоверный Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год от АО «КСГР».</p>	<p>28.10.2022 при выборочной проверке был рассчитан показатель обеспеченности населения качественной услугой теплоснабжения и горячего водоснабжения в днях, и анализ данной таблицы показал, что недостижение показателя обеспеченности населения качественной услугой теплоснабжения и горячего водоснабжения не установлено.</p> <p>Таким образом, Комитет возражает против формулировки: «представлен недостоверный отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год».</p> <p>Что касается контроля, то Комитет в соответствии с п. 4.1 Порядка осуществляет контроль:</p> <p>«в рамках обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования предоставляемых субсидий, грантов получателям субсидий, получателям грантов в части соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов получателями субсидий, получателями грантов при рассмотрении документов, представляемых получателями субсидий, получателями грантов для предоставления субсидий, грантов».</p> <p>Таким образом, результативность предоставляемых субсидий проверяется по итоговым значениям, содержащимся в отчете. Проверка Комитетом расчета результативности показателей Порядком не предусмотрена.</p> <p>По результатам проверки, которая выявила неоднозначность толкования положений методики расчета результатов предоставления субсидии и показателей, Комитетом в ближайшее время будет рассмотрен вопрос о внесении в Методику соответствующих изменений.</p>	<p>Таким образом, расчет осуществляется исходя из количества дней. Расчет значений показателей исходя из количества часов Порядком № 33 не предусмотрен.</p> <p>Порядком № 33 и соглашением от 21.01.2021 № 02/2021 не предусмотрено округление значений показателей до целых чисел.</p> <p>Согласно Отчету АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии за 2021 год значение показателей составили:</p> <p>«Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения» - 106% (план – 100%),</p> <p>«Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения» - 95% (план – 92%).</p> <p>АО «КСГР» представлена таблица «Факт поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год», согласно которой обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения составляет 95%.</p> <p>При этом, значение показателя 95% не подтверждено (расчет составлен с ошибками), значение показателя у некоторых котельных составило менее 92%.</p> <p>АО «КСГР» по данному факту письмом от 19.09.2022 № 1210 пояснило:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- некоторые котельные не оказывали населению услуги горячего водоснабжения в 2021 году;</li> <li>- по ряду котельных допущена техническая ошибка в указании часов поставки услуг по котельным.</li> </ul> <p>Письмом АО «КСГР» от 19.09.2022 № 1210 представлена обновленная таблица «Факт поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год», согласно которой обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения составляет 103,8%.</p> <p>При этом, в соответствии с пунктом 2.19 Порядка № 33 значение показателя не может превышать 100% (количество дней оказания услуг без нарушений не может превышать количество дней предоставления услуг).</p> <p>Таким образом, значения показателей 106% и 95% (указаны в отчете) не подтверждены расчетами ни Комитетом по ТЭК ЛО, ни АО «КСГР», ни в период проведения контрольного мероприятия, ни документами к разногласиям.</p> <p>Исходя из вышеизложенного, АО «КСГР» представлен в Комитет по ТЭК ЛО недостоверный отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год.</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	<p align="center"><b>Решение</b> <b>Коллегии Контрольно-счетной палаты</b> <b>Ленинградской области</b></p>
			<p><u>2. По факту не проведения Комитетом по ТЭК ЛО должным образом контроля:</u></p> <p>Пунктом 4.1 Порядка № 33 установлено, что контроль за соблюдением получателями субсидий, получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов осуществляется Комитетом по ТЭК ЛО в рамках обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования предоставляемых субсидий, грантов получателям субсидий, получателям грантов в части соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий, грантов получателями субсидий, получателями грантов при рассмотрении документов, представляемых получателями субсидий, получателями грантов для предоставления субсидий, грантов.</p> <p>Пунктом 2.8 Порядка № 33 предусмотрено, что соглашением предусматриваются в том числе следующие условия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- значения показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидий, грантов;</li> <li>- обязательство получателей субсидий, получателей грантов по организации учета и представлению отчета о достижении результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, грантов;</li> <li>- обязательство получателей субсидий, получателей грантов по возврату средств субсидий, грантов в случае установления по итогам проверок, проведенных Комитетом и(или) органом государственного финансового контроля Ленинградской области, факта нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий, грантов, а также в случае недостижения значений результата предоставления субсидий, грантов и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидий, грантов.</li> </ul> <p>Согласно пункту 5.1.3 соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 Комитет по ТЭК ЛО обязан установить значения результатов предоставления субсидии и показателей необходимых для достижения результата предоставления субсидий и осуществлять оценку их достижения.</p> <p>Таким образом, достижение значений результатов предоставления субсидии является одним из условий предоставления субсидии, контроль за соблюдением которого в соответствии с пунктом 4.1 Порядка № 33 обязан осуществлять Комитет по ТЭК ЛО.</p>

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ВЫПИСКА** из протокола № 8/22  
заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области  
от 8 декабря 2022 года

**СЛУШАЛИ:**

О рассмотрении протокола разногласий к акту по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению (на выборочной основе)» в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области

**РЕШИЛИ:**

По п.1 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.2 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.3 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.4 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.5 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.6 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.7 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.8 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.9 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.10 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.11 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.12 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.13 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.14 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.15 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.16 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.17 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.18 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области,  
Председатель Коллегии



М.А. Ляхова

Консультант инспекции – инспектор  
аппарата Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области,  
секретарь Коллегии



Т.В. Скубицкая



Приложение №3  
к Протоколу заседания Коллегии  
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области  
от 08.12.2022 №8/22

**Протокол разногласий к акту по результатам проведения контрольного мероприятия  
«Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению (на выборочной основе)»  
в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области**

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области																				
1.	<p><u>Страницы 46 - 47 акта:</u> Для бюджетного учета принятых обязательств и денежных обязательств КЖКХ ЛО применялся Журнал по прочим операциям (ф. 0504071) (далее – Журнал № 8). По данным Журнала № 8 бюджетные и денежные обязательства приняты в следующих размерах:</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: center;">Документ основание</th> <th style="text-align: center;">Дата операции</th> <th style="text-align: center;">Содержание операции. Дебет счета / кредит счета</th> <th style="text-align: center;">Сумма</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="4" style="text-align: center;">Соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">...</td> <td style="text-align: center;">...</td> <td style="text-align: center;">...</td> <td style="text-align: center;">...</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">Акт сверки б/н от 01.01.2021</td> <td style="text-align: center;">16.02.2021</td> <td style="text-align: center;">Принято денежное обязательство 0502.57.4.01.07990811.1 .502.11.24А / 0502.57.4.01.07990.811. 1.502.12.24А</td> <td style="text-align: center;">5 530 781,65</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">...</td> <td style="text-align: center;">...</td> <td style="text-align: center;">...</td> <td style="text-align: center;">...</td> </tr> </tbody> </table>	Документ основание	Дата операции	Содержание операции. Дебет счета / кредит счета	Сумма	Соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ				...	...	...	...	Акт сверки б/н от 01.01.2021	16.02.2021	Принято денежное обязательство 0502.57.4.01.07990811.1 .502.11.24А / 0502.57.4.01.07990.811. 1.502.12.24А	5 530 781,65	...	...	...	...	<p><b>1.6. Учет принятых бюджетных и денежных обязательств.</b> Форма акта сверки взаимных расчетов утверждена Распоряжением комитета от 03.08.2018 № 162 (приложение № 3). Форма акта сверки взаимных расчетов является неотъемлемой частью соглашения о предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций. Поскольку акт сверки не является первичным учетным документом, обязанности включать в акт сверки реквизиты, указанные в ч. 2 ст. 9 Закона о бухгалтерском учете, не возникает. Закон не устанавливает обязательных требований к акту сверки взаиморасчетов. Форма акта сверки</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Утверждение Комитета по ЖКХ ЛО о том, что «акт сверки не является первичным учетным документом», а «Первичными учетными документами для принятия бюджетных/денежных обязательств ... являются справки-расчеты» не соответствует регистру бюджетного учета – Журналу операций № 8 и не обосновано ссылками на правовые документы. Согласно пункту 3 Инструкции № 157н<sup>1</sup> к бухгалтерскому учету принимаются первичные учетные документы, поступившие по результатам внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, из предположения надлежащего составления первичных учетных документов по совершенным фактам хозяйственной жизни лицами, ответственными за</p>
Документ основание	Дата операции	Содержание операции. Дебет счета / кредит счета	Сумма																				
Соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ																							
...	...	...	...																				
Акт сверки б/н от 01.01.2021	16.02.2021	Принято денежное обязательство 0502.57.4.01.07990811.1 .502.11.24А / 0502.57.4.01.07990.811. 1.502.12.24А	5 530 781,65																				
...	...	...	...																				

<sup>1</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><u>Страница 48 акта:</u> Кроме того, акт сверки взаимных расчетов за 2020 год между АО «КСГР» и КЖКХ ЛО не содержит даты составления документа.</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ КЖКХ ЛО приняты бюджетные обязательства на сумму 5 530,8 тыс. руб. на основании документов, которые не содержат обязательных реквизитов (в акте сверки взаимных расчетов отсутствует дата его составления).</p>	<p>взаимных расчетов (утв. Распоряжением комитета от 03.08.2018 № 162) свидетельствует о признании долга, содержит информацию о размере задолженности на конкретную дату, и другие сведения, которые позволяют достоверно установить, к каким именно обязательствам он относится.</p> <p>Первичными учетными документами для принятия бюджетных/денежных обязательств о предоставлении ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению являются справки-расчеты, содержащие все реквизиты, указанные в ч. 2 ст. 9 Закона о бухгалтерском учете (наименование документа; дату составления документа; наименование организации, от имени которой составлен документ; содержание хозяйственной операции; измерители хозяйственной операции в натуральном и денежном выражении; наименование должностей лиц, ответственных за совершение хозяйственной операции и правильность ее оформления; личные подписи указанных лиц).</p> <p>Форма справки-расчета утверждена приложением 4 к Порядку предоставления субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденным постановлением Правительства</p>	<p>их оформление.</p> <p>Согласно пункту 11 Инструкции № 157н:</p> <p>- Данные проверенных и принятых к учету первичных (сводных) учетных документов систематизируются в хронологическом порядке (по датам совершения операций, дате принятия к учету первичного документа) и (или) группируются по соответствующим счетам бухгалтерского учета накопительным способом с отражением в регистрах бухгалтерского учета.</p> <p>- Записи в регистры бухгалтерского учета (Журналы операций, иные регистры бухгалтерского учета) осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа, как на основании отдельных документов, так и на основании группы однородных документов.</p> <p>В Журнале операций № 8 денежное обязательство в сумме 5 530,8 тыс. руб. отражено 16.02.2021. При этом, указан документ основание (первичный учетный документ) - акт сверки б/н от 01.01.2021 (дата операции 16.02.2021).</p> <p>Фактически в акте сверки за 2020 год на сумму 5 530,8 тыс. руб. не указаны его номер и дата.</p> <p>В нарушение пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в акте сверки взаимных расчетов за 2020 год не указана дата его составления, следовательно, он не мог быть принят к бухгалтерскому учету в качестве первичного учетного документа.</p> <p>Комитетом по ЖКХ ЛО представлены следующие справки-расчеты АО «КСГР» на общую сумму заявленной субсидии 5 530,8 тыс. руб.:</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области														
		<p>Ленинградской области от 14 апреля 2014 года № 121 (далее – Порядок).</p> <p>Первичные учетные документы (справки-расчеты) являются основанием для формирования акта сверки взаимных расчетов и хранятся на бумажном носителе (оригиналы) в отделе перспективного развития жилищно-коммунального хозяйства, скан-копии – на общем сетевом диске комитета. Ответственность за проверку и хранение возложена на отраслевой отдел (Учетная политика комитета).</p>	<table border="1" data-bbox="1626 292 2105 542"> <thead> <tr> <th>Наименование документа</th> <th>Сумма, руб.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Акт сверки б/н б/д</td> <td>5 530 781,65</td> </tr> <tr> <td>Заявка на получение субсидии за 2020 год от 29.01.2021</td> <td>5 530 781,65</td> </tr> <tr> <td>Справки-расчеты - всего</td> <td>5 530 781,65</td> </tr> <tr> <td>в том числе:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Справка-расчет за ноябрь 2020 года от 26.01.2021</td> <td>2 879 085,72</td> </tr> <tr> <td>Справка-расчет за декабрь 2020 года от 29.01.2021</td> <td>2 651 695,93</td> </tr> </tbody> </table> <p>В Журнале операций № 8 Комитета по ЖКХ ЛО указанные справки-расчеты не отражены.</p> <p>Исходя из позиции Комитета по ЖКХ ЛО неотражение в журнале операций справок расчетов является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и пунктов 3 и 11 Инструкции № 157н.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, нарушение пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в материале проверки изложить в следующей редакции:</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 3 и 11 Инструкции № 157н, Комитетом по ЖКХ ЛО в бюджетном учете 16.02.2021 учтены денежные обязательства на сумму 5 530,8 тыс. руб. без оформленного должным образом первичного учетного документа (акт сверки взаимных расчетов не содержит обязательный реквизит - не указана дата его составления).</p>	Наименование документа	Сумма, руб.	Акт сверки б/н б/д	5 530 781,65	Заявка на получение субсидии за 2020 год от 29.01.2021	5 530 781,65	Справки-расчеты - всего	5 530 781,65	в том числе:		Справка-расчет за ноябрь 2020 года от 26.01.2021	2 879 085,72	Справка-расчет за декабрь 2020 года от 29.01.2021	2 651 695,93
Наименование документа	Сумма, руб.																
Акт сверки б/н б/д	5 530 781,65																
Заявка на получение субсидии за 2020 год от 29.01.2021	5 530 781,65																
Справки-расчеты - всего	5 530 781,65																
в том числе:																	
Справка-расчет за ноябрь 2020 года от 26.01.2021	2 879 085,72																
Справка-расчет за декабрь 2020 года от 29.01.2021	2 651 695,93																
2	<p><u>Страница 49 акта:</u></p> <p>По данным Журнала № 8 КЖКХ ЛО в 2021 году приняты бюджетные обязательства на общую сумму 30 482,5 тыс. руб., денежные обязательства на общую сумму 33 373,5 тыс. руб., отклонение составило 2 891,0 тыс. руб.</p> <p>По данным Журнала № 8 документами, на основании которых возникает денежное обязательство является акт</p>	<p>Отражение в Журнале № 8 принятых бюджетных обязательств в 2021 году не в полном объеме связано с тем, что в 2021 году осуществлялся перевод бюджетного учета комитета с индивидуальной программы 1С БГУ 8.0 на облачную версию 1С БГУ 8.2. Процессы выгрузки ЭД из ИС УБП «АЦК-Финансы» в 1С БГУ настраивались и «обкатывались».</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>														

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>сверки и справка-расчет, согласно которым сумма денежных обязательств составила 33 373,5 тыс. руб.</p> <p>Согласно данным справок-расчетов, служебных записок и платежных поручений общая сумма заявленных и перечисленных средств в 2021 году АО «Коммунальные системы Гатчинского района» составила 33 373,5 тыс. руб.</p> <p>Согласно вышеуказанным первичным учетным документам сумма бюджетных обязательств составляет 33 373,5 тыс. руб.</p> <p>Таким образом, в нарушение частей 1, 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 16, 18, 30 ФСБУ, утвержденного Приказом Минфина от 31.12.2016 № 256н, пунктов 3, 318 Инструкции № 157н КЖКХ ЛО в бюджетном учете не в полном объеме отражены суммы принятых бюджетных обязательств (не отражены бюджетные обязательства на сумму 2 891,0 тыс. руб.).</p>	<p>Проведение операций вручную не представлялось возможным.</p> <p>БО от 22.11.2021 № 11127 – зарегистрировано в 1С. Документ имеет статус «проведен».</p> <p>Причины, по которым континировка не нашла отражения в журнале № 8 – уточняются разработчиками.</p>	
3	<p><u>Страница 54 акта:</u></p> <p>Между КЖКХ ЛО и АО «КСГР» заключено соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ. В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 Порядка № 18-02/09-36 последний день для направления бюджетного обязательства в Комитет финансов приходился на 06.12.2021 (не позднее пяти дней со дня принятия (изменения) бюджетного обязательств). Согласно ЭД «Бюджетное обязательство» от 09.12.2021 № 29928 (представлено КЖКХ ЛО 04.07.2022, ln_danilets@lenreg.ru) бюджетное обязательство направлено КЖКХ ЛО в Комитет финансов для постановки на учет 09.12.2021.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 2 статьи 219 БК РФ, подпункта 3 пункта 8 Порядка № 18-02/09-36 КЖКХ ЛО ЭД «Бюджетное обязательство» от 09.12.2021 № 29928 направлено в Комитет финансов для постановки на учет на 3 дня позже установленного срока (06.12.2021).</p> <p>Постановка на учет денежных обязательств осуществлялась КЖКХ ЛО в срок не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем возникновения денежного обязательства (за нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных обязательств частью 3 статьи 15.15.<sup>7</sup> КоАП РФ предусмотрена административная ответственность).</p>	<p>Согласно подпункта 3 пункта 8 Приказа комитета финансов Ленинградской области от 26.12.2019 № 18-02/09-36 «Об утверждении Порядка учета комитетом финансов Ленинградской области бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета Ленинградской области»: «...в части бюджетного обязательства, возникшего на основании документа-основания, предусмотренного пунктами 5 - 7 графы 2 Перечня документов, - не позднее пяти рабочих дней со дня его заключения (внесения в него изменений)».</p> <p>Таким образом, ЭД «Бюджетное обязательство» от 09.12.2021 №29928 должен быть зарегистрирован в системе АЦК «Финансы» не позднее 08.12.2021. То есть, задержка составила 1 рабочий день.</p> <p>Несоблюдение сроков формирования ЭД «Бюджетное обязательство» обусловлено значительным объемом работы по проверке документов, поступивших от контрагента.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Факт нарушения сроков постановки на учет бюджетных обязательств Комитетом по ЖКХ ЛО не оспаривается.</p> <p>Комитет по ЖКХ ЛО в разногласиях ссылается на пункты 5 - 7 графы 2 Перечня документов (срок представления электронного документа «Бюджетное обязательство» - не позднее пяти рабочих дней со дня заключения соглашения / внесения в него изменений).</p> <p>Однако соглашением от 01.12.2021 № 54-МТ размер субсидии не определен, следовательно, не определена и сумма бюджетного обязательства.</p> <p>Пунктом 20 графы 2 Перечня документов установлен срок представления электронного документа «Бюджетное обязательство» - не позднее пяти дней со дня принятия (изменения) бюджетного обязательства.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
4	<p><u>Страницы 59 - 60 акта:</u></p> <p>С 01.01.2021 документы могут быть поданы получателями субсидии, получателями грантов в форме субсидий в КЖКХ ЛО на бумажном носителе или в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области в соответствии с регламентом, утвержденным правовым актом КЖКХ ЛО (пункт 2.2 Порядка № 121 в ред. от 28.12.2020).</p> <p>При этом регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» утвержден распоряжением КЖКХ ЛО от 31.03.2021 № 44.</p> <p>Таким образом, право предоставления документов в КЖКХ ЛО в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» у получателей субсидий, у получателей грантов в форме субсидий возникло с 01.01.2021 (пункт 2.2 Порядка № 121 в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 28.12.2020 № 871), а регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» утвержден только 31.03.2021.</p> <p>Следовательно, в нарушение пункта 2.2 Порядка № 121 до утверждения КЖКХ ЛО регламента подачи документов в электронном виде (до 31.03.2021):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оставался неурегулированным вопрос подачи документов получателями субсидии, получателями грантов в форме субсидий в КЖКХ ЛО в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области;</li> <li>- было нарушено право получателей субсидий, получателей грантов в форме субсидий на взаимодействие с КЖКХ ЛО в электронном виде.</li> </ul>	<p><b>2.1. Порядок предоставления субсидий и грантов в форме субсидий. Правовые акты комитета в соответствии с Порядком.</b></p> <p>В соответствии с пунктом 2.2 Порядка (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 28 декабря 2020 № 871), руководствуясь распоряжением Правительства Ленинградской области от 11 августа 2020 года № 540-р «О развитии региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области», распоряжением комитета от 31 марта 2021 года № 44 утвержден Регламент подачи в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области получателями субсидии и грантов в форме субсидий в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (далее – Регламент).</p> <p>Срок утверждения Регламента не регламентирован, права получателей субсидий, получателей грантов в форме субсидий не нарушены, в период с 01.01.2021 по настоящее время заявки в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» региональной государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области в комитет не поступали.</p> <p>Отсутствие Регламента не являлось препятствием для подачи заявок ресурсоснабжающими организациями.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Распоряжение Правительства Ленинградской области от 11.08.2020 № 540-р вступило в силу 11.08.2020.</p> <p>Право получателей субсидии и грантов на подачу документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» РГИС жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области возникло с 01.01.2021 (пункт 2.2 Порядка № 121 в ред. от 28.12.2020).</p> <p>Регламент утвержден распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО только 31 марта 2021 года.</p> <p>Таким образом, Комитет по ЖКХ ЛО своевременно не исполнил полномочия, установленные пунктом 2.21 Положения о комитете (постановление Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 450 «Об утверждении Положения о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области»).</p> <p>Согласно пункту 2.2. Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020) подача получателями субсидий документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» РГИС жилищно-коммунального хозяйства Ленинградской области <u>осуществляется в соответствии с регламентом.</u></p> <p>Таким образом, отсутствие регламента являлось препятствием для подачи заявок ресурсоснабжающими организациями в электронном виде.</p> <p>Тот факт, что в КЖКХ ЛО в период с 01.01.2021 по настоящее время заявки в электронном виде не поступали не свидетельствует об отсутствии нарушений прав получателей субсидий и грантов на взаимодействие с Комитетом по ЖКХ ЛО в электронном виде.</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
5	<p><u>Страница 61 акта:</u> Пунктом 3 Порядка ведения Журнала<sup>1</sup> утверждено, что исправленный или зачеркнутый текст подтверждается записью «исправленному верить», подписью сотрудника КЖКХ ЛО с указанием даты внесенного исправления. Подчистки и исправления с помощью корректирующего средства не допускаются.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 3 Порядка ведения Журнала, утвержденного распоряжением КЖКХ ЛО от 03.08.2018 № 162, при внесении исправлений в текст в строке 111 на листе 13 Журнала должностным лицом КЖКХ ЛО не указана дата его исправления.</p>	<p><b>2.2. Соблюдение комитетом порядка ведения Журнала</b> регистрации заявок на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций (далее – Журнал).</p> <p>При внесении исправлений в текст в строке 111 на листе 13 Журнала дата исправления поставлена, нарушение устранено, лист 13 Журнала прилагается.</p> <p>Права получателей субсидий не нарушены.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p> <p>В строке 111 на листе 13 Журнала в качестве даты исправления указано 18.05.2021, тогда как указанные изменения внесены в Журнал в связи с отражением выявленного нарушения в акте КСП ЛО от 28.10.2022 (в представленной Комитетом по ЖКХ ЛО в ходе проведения контрольного мероприятия копии Журнала указание даты исправления отсутствовало).</p> <p>Вместе с тем данная информация будет учтена при составлении отчета по результатам контрольного мероприятия.</p>
6	<p><u>Страницы 68 - 71 акта:</u> Пунктом 2.4 Порядка № 121 установлено, что решение о предоставлении субсидии или об отказе принимается КЖКХ ЛО в форме уведомления, которое в срок не позднее 20 рабочих дней с даты регистрации заявки, направляется получателю субсидии, получателю грантов в форме субсидий посредством электронной почты.</p> <p>...</p> <p>В соответствии с Пунктом 2.3 Порядка № 121 в течение одного рабочего дня с даты представления получателем субсидии, получателем грантов в форме субсидий заявки и документов в соответствии с пунктом 2.2 настоящего Порядка производится соответствующая запись в журнале регистрации заявок, форма и порядок ведения которого устанавливаются правовым актом Комитета по ЖКХ ЛО.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 2.4 Порядка № 121 должностным лицом запись № 54 в Журнале сделана 25.02.2021, то есть на 2</p>	<p><b>2.2. Соблюдение комитетом порядка ведения Журнала</b> регистрации заявок на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций (далее – Журнал).</p> <p>Исправления в строке 54 на листе 6 внесены, нарушение устранено, лист 6 Журнала прилагается.</p> <p>Права получателей субсидий не нарушены.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p> <p>В строке 54 на листе 6 Журнала сделана запись о том, что заявка представлена 03.03.2021 в 10:54, с указанием даты внесенного исправления 15.07.2022, Ф.И.О должностного лица и подписью должностного лица.</p> <p>Данная информация будет учтена при составлении отчета по результатам контрольного мероприятия.</p>

<sup>1</sup> Журнал регистрации заявок на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемых населению на территории Ленинградской области, на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций. Представлен КЖКХ ЛО в КСП ЛО 01.04.2022 (Опись документов, передаваемых КЖКХ ЛО в КСП ЛО в целях проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению (на выборочной основе)»).

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области															
	<p>рабочих дня раньше срока предоставления заявки (таблица 22, 01.03.2021).</p> <p>Согласно пояснениям заместителя председателя КЖКХ ЛО, от 31.05.2022:</p> <p><i>«1. При регистрации заявки (№ 54) на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, АО «Коммунальные системы Гатчинского района» с датой формирования заявки 01.03.2021, указана дата регистрации 25.02.2021».</i></p> <p><i>Настоящим сообщая, что данные несоответствия являются технической ошибкой.».</i></p> <p>КЖКХ ЛО письмом от 14.07.2022 № ис-3817/2022 сообщил: <i>«Иные документы, подтверждающие фактическую дату регистрации заявки (от 01.03.2021), за исключением журнала регистрации заявок на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, отсутствуют.».</i></p> <p>Вместе с тем, корректировки в Журнал внесены не были (не представлены в КСП ЛО).</p> <p><u>Страницы 89 - 91 акта:</u></p> <p>Заявка на получение субсидии за январь 2021 года (дата формирования заявки 01.03.2021) на сумму 2 932 963,93 руб. зарегистрирована в журнале регистрации заявок 25.02.2021 в 18-31 под № 54 (пункт 2.3 Порядка № 121).</p>																	
7	<p><u>Страницы 70 - 71 акта:</u></p> <p>Регистрация заявок на получение субсидии и документов, представленных АО «КСГР» в Комитет ЖКХЛО по данным Журнала:</p> <p style="text-align: center;">Таблица 22</p> <table border="1" data-bbox="221 1254 837 1442"> <thead> <tr> <th colspan="3" data-bbox="221 1254 837 1294">По данным Журнала</th> </tr> <tr> <th data-bbox="221 1294 425 1350">№ п/п (данные Журнала)</th> <th data-bbox="425 1294 600 1350">дата регистрации</th> <th data-bbox="600 1294 837 1350">номер и дата соглашения</th> </tr> <tr> <th data-bbox="221 1350 425 1374">1</th> <th data-bbox="425 1350 600 1374">2</th> <th data-bbox="600 1350 837 1374">3</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="3" data-bbox="221 1374 837 1398" style="text-align: center;">...</td> </tr> <tr> <td data-bbox="221 1398 425 1442">366</td> <td data-bbox="425 1398 600 1442">28.10.2021</td> <td data-bbox="600 1398 837 1442">10-МТ 25.03.2021*</td> </tr> </tbody> </table>	По данным Журнала			№ п/п (данные Журнала)	дата регистрации	номер и дата соглашения	1	2	3	...			366	28.10.2021	10-МТ 25.03.2021*	<p><b>2.2. Соблюдение комитетом порядка ведения Журнала</b> регистрации заявок на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций (далее – Журнал).</p> <p>Исправления в строке 366 на листе 41 внесены, нарушение устранено, лист 41 Журнала прилагается.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p> <p>В строке 366 на листе 41 Журнала в графе «Номер и дата соглашения» запись 10-МТ 25.03.2021 исправлена на прочерк с указанием даты внесенного исправления 15.07.2022, Ф.И.О должностного лица и подписью должностного лица.</p> <p>Данная информация будет учтена при составлении отчета по результатам контрольного мероприятия.</p>
По данным Журнала																		
№ п/п (данные Журнала)	дата регистрации	номер и дата соглашения																
1	2	3																
...																		
366	28.10.2021	10-МТ 25.03.2021*																

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области										
	<p>*Дата и номер соглашения 10-МТ указаны неверно, фактически эта заявка за расчетный период 2018 года от 28.10.2021. После проверки документов заключено соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ.</p> <p>Согласно пояснениям заместителя председателя КЖКХ ЛО, от 31.05.2022:</p> <p>2. При регистрации заявки (№ 366) на получение субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, АО «Коммунальные системы Гатчинского района» указаны номер и дата соглашения «10-МТ 25.03.2021».</p> <p>Настоящим сообщая, что данные несоответствия являются технической ошибкой.».</p> <p>Вместе с тем, корректировки в Журнал внесены не были (не представлены в КСП ЛО).</p> <p><u>Страница 84 акта:</u></p> <p>В соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 121 для получения субсидии АО «КСГР» представило в КЖКХ ЛО следующие документы:</p> <p style="text-align: right;">Таблица 29</p> <p style="text-align: center;">Перечень документов, необходимый для получения субсидии</p> <table border="1" data-bbox="168 970 810 1449"> <thead> <tr> <th>Документы</th> <th>Представлены</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>...</td> <td>...</td> </tr> <tr> <td>Пункт 2.3 Порядка № 121:</td> <td></td> </tr> <tr> <td>В течение одного рабочего дня с даты представления получателем субсидии заявки и документов в соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 121 производится соответствующая запись в журнале регистрации заявок, форма и порядок ведения которого устанавливаются правовым актом КЖКХ ЛО</td> <td>28.10.2021 в 13-24 под № 366 в журнале регистрации заявок должностным лицом КЖКХ ЛО зарегистрирована заявка АО «Коммунальные системы Гатчинского района». В графе «номер и дата соглашения» указано – 10-МТ от 25.03.2021 (номер и дата соглашения должна быть указана – 54-МТ от 01.12.2021). Пояснения КЖКХ ЛО представлены 31.05.2022.</td> </tr> <tr> <td>...</td> <td>...</td> </tr> </tbody> </table>	Документы	Представлены	...	...	Пункт 2.3 Порядка № 121:		В течение одного рабочего дня с даты представления получателем субсидии заявки и документов в соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 121 производится соответствующая запись в журнале регистрации заявок, форма и порядок ведения которого устанавливаются правовым актом КЖКХ ЛО	28.10.2021 в 13-24 под № 366 в журнале регистрации заявок должностным лицом КЖКХ ЛО зарегистрирована заявка АО «Коммунальные системы Гатчинского района». В графе «номер и дата соглашения» указано – 10-МТ от 25.03.2021 (номер и дата соглашения должна быть указана – 54-МТ от 01.12.2021). Пояснения КЖКХ ЛО представлены 31.05.2022.	...	...	Права получателей субсидий не нарушены.	
Документы	Представлены												
...	...												
Пункт 2.3 Порядка № 121:													
В течение одного рабочего дня с даты представления получателем субсидии заявки и документов в соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 121 производится соответствующая запись в журнале регистрации заявок, форма и порядок ведения которого устанавливаются правовым актом КЖКХ ЛО	28.10.2021 в 13-24 под № 366 в журнале регистрации заявок должностным лицом КЖКХ ЛО зарегистрирована заявка АО «Коммунальные системы Гатчинского района». В графе «номер и дата соглашения» указано – 10-МТ от 25.03.2021 (номер и дата соглашения должна быть указана – 54-МТ от 01.12.2021). Пояснения КЖКХ ЛО представлены 31.05.2022.												
...	...												

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
8	<p><u>Страницы 63 - 64 акта:</u> ... соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ, от 01.12.2021 № 54-МТ не соответствуют типовой форме № 1 соглашения (договора) между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом (за исключением государственного учреждения), индивидуальным предпринимателем, физическим лицом - производителем товаров (работ, услуг) о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение затрат (неполученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (далее – Типовая форма соглашения), утвержденной приказом Комитета финансов от 30.12.2016 № 18-02/01-04-126 (в ред. от 15.01.2021):</p> <p>1. Пунктом 2.1 Типовой формы соглашения предусмотрено, что размер субсидии, предоставляемой Получателю, определяется:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в суммовом выражении (прописью);</li> <li>- в процентном выражении от общего объема расходов, неполученных доходов (альтернативный вариант);</li> <li>- либо в соответствии с приложением к соглашению, пунктом Порядка (альтернативный вариант).</li> </ul> <p>Вместе с тем, в пункте 2.1 Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ, Соглашения от 01.12.2021 № 54-МТ указан пункт 2.7 Порядка № 121, но отсутствует ссылка на приложение к соглашению, в соответствии с которым определяется размер субсидии. Приложение к соглашению, в соответствии с которым определяется размер субсидии также отсутствует.</p> <p>2. Пунктами 1.1, 1.5 Порядка № 121 установлено, что субсидии предоставляются из областного бюджета Ленинградской области на возмещение (компенсацию) неполученных (выпадающих) доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области.</p> <p>В соответствии с пунктом 3.4 Типовой формы соглашения (пункт соответствует пункту 3.3 Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ и Соглашения от 01.12.2021 № 54-МТ) указывается перечень возмещаемых неполученных доходов, ссылка на</p>	<p><b>2.3. Проверка наличия документов, предусмотренных Порядком, в отношении АО «Коммунальные системы Гатчинского района». Соответствие заключенных соглашений установленной типовой форме соглашения.</b></p> <p>Соглашения между главным распорядителем средств областного бюджета Ленинградской области и юридическим лицом о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, на возмещение неполученных доходов ресурсоснабжающих организаций (далее – соглашения), заключаются в соответствие с Приказом комитета финансов Ленинградской области от 30 декабря 2016 года № 18-02/01-04-126 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», форма соглашения размещена на сайте комитета: <a href="https://gkh.lenobl.ru/">https://gkh.lenobl.ru/</a>.</p> <p>Типовая форма соглашения соблюдена, имелись незначительные замечания технического характера, которые не нарушают цели, условия и порядок предоставления субсидий, не влияют на принятие решения о предоставлении субсидии и значения результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Фактически ни в ходе проведения контрольного мероприятия, ни в замечаниях (разногласиях) Комитет по ЖКХ ЛО не опровергает факт несоответствия соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ, от 01.12.2021 № 54-МТ Типовой форме соглашения, однако считает их «незначительными замечаниями технического характера».</p> <p>Вместе с тем, доводы, по которым указанные несоответствия не являются нарушением целей, условий и порядка предоставления субсидии в замечаниях (разногласиях), Комитетом по ЖКХ ЛО не представлены.</p> <p>Наличие заключенного соглашения, соответствующего Типовой форме соглашения, является одним из условий предоставления субсидии, установленного подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>приложение к соглашению или положение правового акта, содержащее перечень возмещаемых недополученных доходов.</p> <p>Вместе с тем, согласно пункту 3.3 Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ и Соглашения от 01.12.2021 № 54-МТ за счет средств субсидии возмещаются расходы юридического лица, определенные в соответствии с пунктом 2.7 Порядка № 121.</p> <p>Пунктом 2.7 Порядка № 121 определена формула расчета размера субсидии (перечень возмещаемых за счет субсидии недополученных доходов не установлен).</p> <p>Согласно ответу КЖКХ ЛО (№ ис-3817/2022 от 14.07.2022) на запрос КСП ЛО от 07.07.2022 № 01-18-97/2022: <i>В настоящее время Комитетом проводится работа по приведению в соответствие соглашений согласно Вашим замечаниям.</i></p> <p>3. Пунктом 5.3.15 Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ, Соглашения от 01.12.2021 № 54-МТ к обязанностям получателя субсидии отнесена организация учета потребителей коммунальных услуг.</p> <p>Типовой формой соглашения предусмотрено включение в соглашения иных обязанностей получателя субсидии, установленных Порядком предоставления субсидии.</p> <p>Вместе с тем, обязанность по организации учета потребителей коммунальных услуг не установлена Порядком № 121.</p> <p>Следовательно, в Соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ, Соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ включена обязанность получателя субсидии, не предусмотренная Типовой формой соглашения, Порядком № 121.</p> <p>Согласно ответу КЖКХ ЛО (№ ис-2934/2022 от 03.06.2022) на запрос КСП ЛО от 27.05.2022 № 01-18-78/2022:</p> <p><i>Пункт 5.3.15 «Организовать учет потребителей коммунальных услуг» включен в Соглашения с целью организации учета для предоставления отчета о достижении результатов предоставления субсидии.</i></p> <p><i>В настоящее время Комитетом проводится работа по исключению данного пункта из заключенных в 2022 году соглашений путем заключения дополнительных соглашений, также будет проработан вопрос по дополнению Порядка положением о необходимости организации учета потребителей коммунальных услуг ресурсоснабжающими организациями.</i></p> <p>Таким образом, в нарушение подпункта «г» пункта 2.1 Порядка № 121 соглашения о предоставлении субсидии заключены не в соответствии с Типовой формой соглашения, следовательно,</p>		



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>предоставление субсидии осуществлено в нарушение условий предоставления субсидии, установленных пунктом 2.1 Порядка № 121.</p> <p><i>Нарушение КЖКХ ЛО условий предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП РФ – «Нарушение условий предоставления субсидий».</i></p>		
9	<p><u>Страницы 72 - 74 акта:</u></p> <p>Согласно акту сверки взаимных расчетов за 2020 год между АО «КСГР» и КЖКХ ЛО<sup>1</sup> (без даты и без №) по состоянию на 01.01.2021 задолженность в пользу АО «КСГР» составляла 5 530,8 тыс. руб. КЖКХ ЛО 25.02.2021 перечислил ресурсоснабжающей организации сумму в размере 5 530,8 тыс. руб. (заявка на оплату расходов от 24.02.2021 № 53, платежное поручение от 25.02.2021 № 903461).</p> <p>Подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020) предусмотрено: заключение между Комитетом и получателем субсидии ... соглашения о предоставлении субсидии ... сроком на один финансовый год.</p> <p>В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ: предметом Соглашения является предоставление получателю из областного бюджета Ленинградской области в 2020 году субсидии ... на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций ...</p> <p>Пунктом 2.1 Соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ установлено, что размер Субсидии, предоставляемой Получателю, определяется в соответствии с пунктом 5 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019 № 633).</p> <p>Согласно пункту 7.2 Соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ соглашение вступает в силу после его подписания Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по настоящему Соглашению.</p>	<p><b>Соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ</b></p> <p>В соответствии с пунктом 14 Порядка (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2019 № 633) окончательные расчеты за текущий финансовый год с получателями субсидий по итогам сверки взаимных расчетов осуществляются в очередном финансовом году за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на указанные цели.</p> <p>Согласно пункту 15 Порядка (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2019 № 633) получатели субсидии представляют в комитет акт сверки за отчетный финансовый год не позднее 1 марта текущего финансового года по форме, утвержденной правовым актом комитета. Срок оформления акта сверки комитетом по факту проверки документов - не более 60 календарных дней с даты представления документов получателем субсидии.</p> <p>Акт сверки представлен АО «Коммунальные системы Гатчинского района» представлен в комитет 29.01.2021, о чем сделана запись в Журнале в строке 18 на листе 2. Заключение соглашения в данном случае не предусмотрено Порядком.</p> <p>В соответствии с частью 3 статьи 425 ГК РФ</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Пунктом 10 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019) установлено, что субсидии предоставляются при соблюдении в том числе условия заключения между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной правовым актом Комитета финансов Ленинградской области, сроком на <u>один финансовый год</u>.</p> <p>Подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020) установлено, что субсидии предоставляются при соблюдении в том числе условия заключения между Комитетом и получателем субсидии (грантов) соглашения о предоставлении субсидии, дополнительного соглашения (при необходимости) о предоставлении субсидии в соответствии с типовыми формами, установленными правовым актом Комитета финансов Ленинградской области, сроком <u>на один финансовый год</u>.</p> <p>В соответствии со статьей 12 БК РФ финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.</p>

<sup>1</sup> Представлен КЖКХ ЛО в КСП ЛО 01.04.2022 (Опись документов, передаваемых КЖКХ ЛО в КСП ЛО в целях проведения КМ «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению (на выборочной основе)»).

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>Пунктом 7.3 Соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ установлено, что изменение настоящего Соглашения осуществляется по инициативе Сторон в письменной форме в виде дополнительного соглашения к настоящему Соглашению, которое является его неотъемлемой частью и вступает в действие после его подписания Сторонами.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019) субсидии ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим предоставление коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения с применением государственных регулируемых тарифов (цен) в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю бюджетных средств – КЖКХ ЛО.</p> <p>Пунктом 5.2 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019) расчетный период для определения размера субсидии установлен равным календарному месяцу.</p> <p>Пунктом 10 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019) установлено, что субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий: соответствие представленных получателем субсидии документов перечню и формам, установленным Порядком № 121 и правовыми актами КЖКХ ЛО; заключение между главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной правовым актом Комитета финансов, сроком на один финансовый год.</p> <p>В соответствии с пунктом 14 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019) окончательные расчеты за текущий финансовый год с получателями субсидий по итогам сверки взаимных расчетов осуществляются в очередном финансовом году за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на указанные цели.</p> <p>Следует отметить, что Соглашением от 17.06.2020 № 26-МТ не определен фиксированный размер субсидии, в пункте 2.1 соглашения содержится только ссылка на пункт 5 Порядка № 121</p>	<p>законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.</p> <p>В соответствии с пунктом 7.2 соглашение вступает в силу после его подписания сторонами и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств по соглашению.</p> <p>Комитетом полностью исполнены обязательства по соглашению 25.02.2021.</p>	<p>Исполнение обязательств по предоставлению субсидий в 2020 году в рамках Порядка № 121 ограничено 2020-м финансовым годом и объемом бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Комитету по ЖКХ ЛО на указанные цели на 2020 год.</p> <p>Кроме того, в соответствии с пунктом 1.1 соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ предметом соглашения является предоставление получателю из областного бюджета Ленинградской области <u>в 2020 году субсидии</u> ... на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций...</p> <p>Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 302 4А за 2021 год, карточке счета 302.4А за 2021 год у контрагента АО «КСГР» по состоянию на начало отчетного периода (на 01.01.2021) задолженность отсутствует.</p> <p>Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Комитета по ЖКХ ЛО по состоянию на 01.01.2021 на счете 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию» кредиторская задолженность отсутствует.</p> <p>Согласно Сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) на отчетную дату по счету бюджетного учета 0502.57.4.01.07990.811.1.502.11.24А отсутствуют неисполненные бюджетные и денежные обязательства.</p> <p>В 2020 году Комитетом по ЖКХ ЛО субсидии предоставлены АО «КСГР» в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кредиторская задолженность у Комитета по ЖКХ</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>(в ред. от 27.12.2019).</p> <p>Дополнительным соглашением от 16.02.2021 без номера к Соглашению от 17.06.2020 № 26-МТ (далее – дополнительное соглашение) внесены изменения в раздел VIII «Юридические адреса и платежные реквизиты Сторон».</p> <p>Следует отметить, что в результате заключения дополнительного соглашения изменены только платежные реквизиты КЖКХ ЛО, остальные условия Соглашения, не изменены.</p> <p>Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) КЖКХ ЛО по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 на счете 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию» кредиторская задолженность отсутствует.</p> <p>В 2020 году КЖКХ ЛО субсидии предоставлены АО «КСГР» в пределах доведенных лимитов. Кредиторская задолженность у КЖКХ ЛО перед АО «Коммунальные системы Гатчинского района», исходя из условий Соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ, отсутствует.</p> <p>КЖКХ ЛО полностью исполнены обязательства перед АО «Коммунальные системы Гатчинского района» по состоянию на 01.01.2021.</p> <p>Таким образом, по состоянию на 25.02.2021 в соответствии с пунктом 7.2 Соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ данное соглашение не действовало, так как КЖКХ ЛО обязательства перед АО «КСГР» полностью исполнены до 01.01.2021.</p> <p><b>В нарушение</b> требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, подпункта «г» пункта 2.1, пункта 2.9 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020) в 2021 году КЖКХ ЛО без заключения соглашения с АО «КСГР» (по акту сверки взаимных расчетов за 2020 год) 25.02.2021 перечислены средства субсидии в размере 5 530,8 тыс. руб.</p> <p>Нарушение КЖКХ ЛО условий предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ – «Нарушение условий предоставления субсидий».</p>		<p>ЛО перед АО «КСГР», исходя из условий соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ, отсутствует.</p> <p>Комитетом по ЖКХ ЛО полностью исполнены обязательства перед АО «КСГР» по состоянию на 01.01.2021.</p> <p>Таким образом, по состоянию на 25.02.2021 в соответствии с пунктом 7.2 соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ данное соглашение не действовало (в части обязательства Комитета по ЖКХ ЛО по обеспечению предоставления получателю в 2020 году субсидии из областного бюджета на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций), так как Комитетом по ЖКХ ЛО обязательства перед АО «КСГР» полностью исполнены до 01.01.2021.</p> <p>Довод Комитета по ЖКХ ЛО о том, что соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ в соответствии с пунктом 3 статьи 425 ГК РФ действует до исполнения сторонами обязательств, не может быть принят по следующим основаниям.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 статьи 2 ГК РФ к имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим <u>финансовым и административным отношениям</u>, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством.</p> <p>Статья 78 БК РФ и Порядок № 121 не содержат указания на то, что к ним могут применяться нормы гражданского законодательства.</p> <p>Кроме того, соглашение от 17.06.2020 № 26-МТ также не предусматривает применение норм гражданского законодательства к правоотношениям, которые регулируются указанным соглашением.</p> <p>Следовательно, действие соглашения от 17.06.2020 № 26-МТ в части предоставления субсидии ограничено финансовым годом, в котором оно заключено (2020 годом).</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
10	<p><u>Страницы 83 - 85 акта:</u>  Для заявки № 93 <b>не соблюден</b> срок, установленный пунктом 2.4 Порядка № 121 (заявка зарегистрирована – 20.04.2021, решение о предоставлении субсидии принято – 20.05.2021 через 21 рабочий день).  По данному факту КЖКХ ЛО письмом от 07.07.2022 исх. № ис-3817/2022 сообщил:  <i>В соответствии с пунктом 2.4 Порядка срок проверки документов составил 20 рабочих дней с даты регистрации заявки.</i>  <i>В соответствии с пунктом 2.15 Порядка перечисление субсидии по заявкам от 24.03.2021 № 70, от 20.04.2021 № 93 осуществлялось в установленном порядке не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия Комитетом решения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 2.4 Порядка, на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателю субсидии, получателю грантов в форме субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.</i>  Согласно пунктам 1 и 2 Указа Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242 следует:  1. Установить с 4 по 7 мая 2021 года включительно нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.  2. Органам публичной власти, иным органам и организациям определить количество служащих и работников, обеспечивающих с 1 по 10 мая 2021 г. включительно функционирование этих органов и организаций.  Таким образом, органы публичной власти, к которым относится Комитет по ЖКХ ЛО, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242,</p>	<p><b>Соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ</b>  В соответствии с Указом Президента РФ от 23 апреля 2021 года № 242 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 г.» с 4 по 7 мая 2021 года установлены включительно нерабочие дни.  В соответствии с Указом Президента РФ от 20 октября 2021 года № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 г.» с 30 октября по 7 ноября 2021 г. включительно установлены нерабочие дни.  Срок проверки документов, представленных в соответствии с пунктом 2.2 Порядка, составляет 20 рабочих дней с даты регистрации заявки.  Срок проверки документов комитетом не нарушен.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b>  К нерабочим дням, установленным Указами Президента РФ от 23.04.2021 № 242, от 20.10.2021 № 595, применяются разъяснения из Обзора Верховного Суда РФ от 21.04.2020 № 1<sup>1</sup>.  В соответствии с разъяснениями Верховного суда Российской Федерации, изложенными в Обзоре по отдельным вопросам судебной практики<sup>2</sup>, срок исполнения обязательств, приходящихся на нерабочие дни, объявленные Указами Президента Российской Федерации № 206<sup>3</sup> и № 239<sup>4</sup> (далее – Нерабочие дни), не переносится на ближайший рабочий день.  Под нерабочими днями в ГК РФ понимаются исключительно выходные и нерабочие праздничные дни, предусмотренные статьями 111, 112 ТК РФ<sup>5</sup> поэтому Нерабочие дни не могут считаться основанием для переноса сроков, установленных Порядком № 121.  Согласно позиции Верховного суда Российской Федерации коронавирусная инфекция, а также меры, принимаемые органами государственной власти и местного самоуправления по ограничению ее распространения, сами по себе не могут рассматриваться в качестве обстоятельств непреодолимой силы.  Кроме того, в соответствии с пунктом 2 указа Президента Российской Федерации от 23.04.2021</p>

<sup>1</sup> Ответ на вопрос о применении судами законодательства в связи с установлением в Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 года (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.10.2021).

<sup>2</sup> Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21.04.2020.

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней».

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

<sup>5</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>Указом Президента от 20.10.2021 № 595 должны были обеспечить свое функционирование в нерабочие дни.</p> <p>Нарушение КЖКХ ЛО условий предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП РФ – «Нарушение условий предоставления субсидий».</p>		<p>№ 242, пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют численность государственных служащих, обеспечивающих функционирование этих органов.</p> <p>Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Минтруд России) разработаны рекомендации для работников и работодателей по нерабочим дням в мае 2021 года<sup>1</sup>.</p> <p>Органы публичной власти, к которым относится Комитет по ЖКХ ЛО, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242, Указом Президента от 20.10.2021 № 595 должны были обеспечить свое функционирование в нерабочие дни.</p> <p>Таким образом, в нарушение пункта 2.4 Пярдка № 121 решение о предоставлении субсидии Комитетом по ЖКХ ЛО (заявка № 93) принято 20.05.2021, то есть на 1 рабочий день позже установленного срока.</p> <p>Нарушение Комитетом по ЖКХ ЛО условий предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП РФ – «Нарушение условий предоставления субсидий» КоАП РФ.</p>
11	<p><u>Страницы 83 - 85 акта:</u></p> <p>Для заявки № 70 (решение о предоставлении субсидии принято – 20.04.2021, средства субсидии перечислены – 11.05.2021, через 14 рабочих дней) <b>не соблюден</b> срок, установленный пунктом 2.15 Порядка № 121.</p> <p>По данному факту КЖКХ ЛО письмом от 07.07.2022 исх.</p>	<p><b>Соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ</b></p> <p>В соответствии с Указом Президента РФ от 23 апреля 2021 года № 242 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 г.» с 4 по 7 мая 2021 года установлены включительно нерабочие дни.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Аналогично пункту 10 протокола разногласий.</p> <p>В нарушение пункта 2.15 Пярдка № 121 средства субсидии Комитетом по ЖКХ ЛО перечислены (заявка № 70) 11.05.2021, то есть</p>

<sup>1</sup> Рекомендации Минтруда России «Рекомендации работникам и работодателям по нерабочим дням в мае 2021 года».



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>№ ис-3817/2022 сообщил:</p> <p><i>В соответствии с пунктом 2.4 Порядка срок проверки документов составил 20 рабочих дней с даты регистрации заявки.</i></p> <p><i>В соответствии с пунктом 2.15 Порядка перечисление субсидии по заявкам от 24.03.2021 № 70, от 20.04.2021 № 93 осуществлялось в установленном порядке не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия Комитетом решения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 2.4 Порядка, на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателю субсидии, получателю грантов в форме субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.</i></p> <p>Согласно пунктам 1 и 2 Указа Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242 следует:</p> <p><i>1. Установить с 4 по 7 мая 2021 года включительно нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.</i></p> <p><i>2. Органам публичной власти, иным органам и организациям определить количество служащих и работников, обеспечивающих с 1 по 10 мая 2021 г. включительно функционирование этих органов и организаций.</i></p> <p>Таким образом, органы публичной власти, к которым относится Комитет по ЖКХ ЛО, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.04.2021 № 242, Указом Президента от 20.10.2021 № 595 должны были обеспечить свое функционирование в нерабочие дни.</p>		<p>позже установленного срока.</p> <p>Нарушение Комитетом по ЖКХ ЛО условий предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15<sup>5</sup> «Нарушение условий предоставления субсидий» КоАП РФ.</p>
12	<p><u>Страницы 84 - 85 акта:</u></p> <p>По заявке от 17.09.2021 № 288 субсидия перечислена позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия КЖКХ ЛО решения о предоставлении субсидии (уведомление от 14.10.2021, платежное поручение от 26.11.2021), что является нарушением условия предоставления субсидии, установленного пунктом 2.15 Порядка № 121.</p> <p>В уведомлении КЖКХ ЛО в адрес АО «Коммунальные системы Гатчинского района» от 14.10.2021 исх. № ис-7557/2021 указано: <i>«Ввиду недостаточности запланированных ассигнований финансирование будет</i></p>	<p><b>Соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ</b></p> <p>Субсидии ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим предоставление коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения с применением государственных регулируемых тарифов (цен) в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Нормами Порядка № 121 не установлен иной срок для принятия решения о предоставлении субсидии в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ЖКХ ЛО.</p> <p>Следовательно, правовые основания для нарушения Комитетом по ЖКХ ЛО срока перечисления субсидии, установленного пунктом</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>осуществлено после внесения изменений в областной бюджет Ленинградской области».</p> <p>Последние изменения в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз внесены 16.11.2021 областным законом № 112-оз<sup>1</sup>, согласно которому бюджетные ассигнования по КБК 984.0502.57.4.01.07990.800 (Субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области) увеличены на 180 000 тыс. руб. (с 805 820,3 тыс. руб. до 985 820,3 тыс. руб.).</p> <p>Порядком № 121 не регламентирован порядок предоставления субсидии в случае недостаточности бюджетных ассигнований в текущем финансовом году.</p> <p>Пункт 2.15 Порядка № 121, устанавливающий срок перечисления КЖКХ ЛО субсидии не позднее 10-го рабочего дня следующего за днем принятия комитетом решения о предоставлении субсидии, не содержит исключений.</p> <p>Нарушение КЖКХ ЛО условий предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП РФ – «Нарушение условий предоставления субсидий».</p>	<p>распорядителю бюджетных средств – комитету (пункт 1.3 Порядка).</p> <p>В связи с отсутствием бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю бюджетных средств, по заявке от 17.09.2021 № 288 субсидия перечислена 26.11.2022 после внесения изменений в областной закон от 22 декабря 2020 года № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».</p>	<p>2.15 Порядка № 121, отсутствуют.</p> <p>Вместе с тем, Комитет по ЖКХ ЛО в рамках подготовки документов и материалов, необходимых для составления проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и во исполнение пунктов 28 – 30 и 32 Плана-графика<sup>2</sup>, утвержденного распоряжением Комитета финансов от 20.05.2020 № 18-03/02-36А (с изменениями от 22.06.2020<sup>3</sup>), направил 15.07.2020 формы ОБАС в Комитет финансов.</p> <p>В сводной форме ОБАС и в ОБАС по форме приложения 29 указана сумма субсидии по КЦСР 57.4.01.07990 КВР 810 на 2021 год в размере 805 418,8 тыс. руб.</p> <p>Согласно сводной форме обоснования дополнительной потребности, выходящей за пределы доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде (далее – дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях), объем дополнительных бюджетных ассигнований на 2021 год составил 845 221,8 тыс. руб.</p> <p>Согласно пояснительной записке, представленной Комитетом по ЖКХ ЛО в рамках подготовки документов и материалов, необходимых для составления проекта</p>

<sup>1</sup> Областной закон Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 16.11.2021 № 112-оз.

<sup>2</sup> План-график подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (План-график).

<sup>3</sup> Распоряжение Комитета финансов Ленинградской области от 22.06.2020 № 18-03/02-45 «О внесении изменений в распоряжение комитета финансов Ленинградской области от 20 мая 2020 года № 18-03/02-36А «Об утверждении плана-графика подготовки и рассмотрения проектов решений, документов и материалов, необходимых для составления проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
			<p>областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и во исполнение пунктов 33 и 34 Плана-графика, в Комитет финансов (письмо от 17.07.2020):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Бюджетные ассигнования запланированы исходя из доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы в объеме 2 416 487,4 тыс. руб. и соответствуют уровню 2020 года, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>- в 2021 году - 805 418,8 тыс. руб.,</li> <li>- в 2022 году - 805 494,8 тыс. руб.,</li> <li>- в 2023 году - 805 573,8 тыс. руб.</li> </ul> </li> <li>- Сумма потерь в доходах от применения государственных регулируемых тарифов (цен) на питьевую воду и услуги водоотведения и очистки сточных вод, отводимых по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, определена исходя из данных ЛенРТК на 2020 год (письмо ЛенРТК в адрес Комитета по ЖКХ ЛО от 23.01.2020) составляет 1 652 540,6 тыс. руб.<sup>1</sup>.</li> <li>- Предельные объемы бюджетных ассигнований не отражают реальную потребность на 2021 – 2023 годы, и учитывая потребность прошедшего периода дополнительная потребность по годам составляет: <ul style="list-style-type: none"> <li>- в 2021 году - 845 221,8 тыс. руб.;</li> <li>- в 2022 году - 845 145,8 тыс. руб.;</li> <li>- в 2023 году - 845 066,8 тыс. руб.</li> </ul> </li> </ul> <p>Согласно пояснительной записке к таблицам поправок с обоснованиями бюджетных ассигнований, направленной Комитетом по ЖКХ ЛО в Комитет финансов (письмо от 27.08.2021), для внесения предложений по изменениям в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз в целях обеспечения населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) холодного водоснабжения и водоотведения по тарифам, установленным ниже уровня регулируемых в установленном порядке тарифов для</p>

<sup>1</sup> Межтарифная разница на 2020 год составила 1 652 540,6 тыс. руб., в том числе по холодному водоснабжению – 841 755,9 тыс. руб., по водоотведению – 810 784,7 тыс. руб.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
			<p>ресурсоснабжающих организаций, исходя из анализа финансирования в 2021 году, письма ГУП «Леноблводоканал» от 24.08.2021, в 2021 году необходимо дополнительно предусмотреть 263 315,0 тыс. руб. на субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (КЦСР 57.4.01.07990 КВР 811). Плановые ассигнования по этой статье расходов составляют 805 820,3 тыс. руб.</p> <p>Расходы по данной статье производятся в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121 в редакции от 24.06.2021.</p> <p>Уведомлением о бюджетных назначениях от 24.12.2020 № 682 (письмо Комитета финансов от 26.12.2020) до Комитета по ЖКК ЛО доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе по КЦСР 57.4.01.07990 КВР 800 (на 2021 год - 805 820,3 тыс. руб.).</p> <p>Уведомлением об изменении бюджетных назначений от 17.11.2021 (письмо Комитета финансов от 19.11.2021) Комитету по ЖКК ЛО увеличены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2021 год на 180 000 тыс. руб. по КЦСР 57.4.01.07990 КВР 800.</p> <p>Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по КЦСР 57.4.01.07990 КВР 800 на 2021 год составил 985 820,3 тыс. руб.</p> <p>Указанные обстоятельства являются обстоятельствами, исключающими производство по делу об административном правонарушении в соответствии с частью 4 статьи 24.5 КоАП РФ поскольку председателем Комитета по ЖКК ЛО в соответствии с порядком и сроками составления проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области» были направлены предложения о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на предоставление</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
			субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, но при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделены.
13	<p><u>Страницы 87 - 89 акта:</u> Согласно акту сверки взаимных расчетов за 2021 год между АО «КСГР» и КЖКХ ЛО<sup>1</sup> (без даты и без №) по состоянию на 01.01.2022 задолженность в пользу АО «Коммунальные системы Гатчинского района» составляла 12 379 ,8 тыс. руб. КЖКХ ЛО 01.03.2022 перечислил ресурсоснабжающей организации сумму в размере 12 379,8 тыс. руб. (заявка на оплату расходов от 01.03.2022 № 61, платежное поручение от 01.03.2022 № 444968).</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в акте сверки взаимных расчетов за 2021 год не указана дата его составления, следовательно, он не мог быть принят к бухгалтерскому учету в качестве первичного учетного документа.</p> <p>В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ: <i>Предметом Соглашения является предоставление получателю из областного бюджета Ленинградской области в 2021 году субсидии ... на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций...</i></p> <p>Пунктом 2.1 Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ установлено, что размер Субсидии, предоставляемой Получателю, определяется в соответствии с пунктом 2.7 Порядка № 121.</p> <p>Согласно пункту 7.2 Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ соглашение вступает в силу после его подписания Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами своих</p>	<p><b>Соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ</b> Акт сверки представлен АО «Коммунальные системы Гатчинского района» представлен в комитет 26.01.2022, о чем сделана запись в Журнале в строке 16 на листе 2.</p> <p>Комитетом полностью исполнены обязательства по соглашению 01.03.2022.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Аналогично пункту 9 протокола разногласий. Подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020) установлено, что субсидии предоставляются при соблюдении в том числе условия заключения между Комитетом по ЖКХ ЛО и получателем субсидии (грантов) соглашения о предоставлении субсидии, дополнительного соглашения (при необходимости) о предоставлении субсидии в соответствии с типовыми формами, установленными правовым актом Комитета финансов Ленинградской области, сроком <u>на один финансовый год</u>.</p> <p>В соответствии со статьей 12 БК РФ финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.</p> <p>Исполнение обязательств по предоставлению субсидий в 2021 году в рамках Порядка № 121 ограничено соответствующим <u>финансовым годом</u> и объемом бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на указанные цели на 2021 год.</p> <p>Кроме того, в соответствии с пунктом 1.1 соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ предметом соглашения является предоставление получателю</p>

<sup>1</sup> Представлен КЖКХ ЛО в КСП ЛО 01.04.2022 (Опись документов, передаваемых КЖКХ ЛО в КСП ЛО в целях проведения КМ «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению (на выборочной основе)»).



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>обязательств по настоящему Соглашению.</p> <p>Пунктом 7.3 Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ установлено, что в случае уменьшения Главному распорядителю ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, Сторонами согласовываются новые условия соглашения или осуществляется расторжение соглашения при недостижении согласия по новым условиям.</p> <p>В соответствии с пунктом 1.3 Порядка № 121 субсидии ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим предоставление коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения с применением государственных регулируемых тарифов (цен) в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, предоставляются в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета Ленинградской области в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю бюджетных средств – КЖКХ ЛО.</p> <p>Подпунктом «г» пункта 2.1 Порядка № 121 установлено заключение между КЖКХ ЛО и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии, дополнительного соглашения (при необходимости) о предоставлении субсидии в соответствии с типовыми формами, установленными правовым актом Комитета финансов, сроком <u>на один финансовый год</u>.</p> <p>Пунктом 2.8 Порядка № 121 расчетный период для определения размера субсидии установлен <u>равным календарному месяцу</u>.</p> <p>Пунктом 2.9 Порядка № 121 установлено, что для заключения соглашения, дополнительного соглашения (при необходимости) в течение одного рабочего дня со дня принятия КЖКХ ЛО решения о предоставлении субсидии получателю субсидии, получателю грантов в форме субсидий представляют в КЖКХ ЛО проект соглашения, дополнительного соглашения в двух экземплярах, подписанный руководителем и заверенный печатью (при наличии) получателя субсидии, получателя грантов в форме субсидий.</p> <p>КЖКХ ЛО заключает соглашение, дополнительное соглашение (при необходимости) в срок не позднее 2 рабочих</p>		<p>из областного бюджета Ленинградской области в <u>2021 году</u> субсидии ... на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций ...</p> <p>Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 302.4А за 2021 год, карточке счета 302.4А за 2021 год с контрагентом АО «КСГР» взаиморасчеты проведены в полном объеме, на отчетную дату задолженность отсутствует.</p> <p>Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Комитета по ЖКХ ЛО по состоянию на 01.01.2022 на счете 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию» кредиторская задолженность отсутствует.</p> <p>Согласно Сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) на 01.01.2022 дату по счету бюджетного учета 0502.57.4.01.07990.811.1.502.11.24А отсутствуют неисполненные бюджетные и денежные обязательства.</p> <p>В 2021 году Комитетом по ЖКХ ЛО субсидии предоставлены АО «КСГР» в пределах доведенных лимитов. Кредиторская задолженность у Комитета по ЖКХ ЛО перед АО «КСГР», исходя из условий соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ, отсутствует.</p> <p>Комитетом по ЖКХ ЛО полностью исполнены обязательства перед АО «КСГР» по состоянию на 01.01.2022.</p> <p>Таким образом, по состоянию на 01.03.2022<sup>2</sup> в соответствии с пунктом 7.2 соглашения</p>

<sup>2</sup> Перечисление средств субсидии платежным поручением от 01.03.2022 № 444968 по соглашению от 25.03.2021 № 10-МТ.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>дней с даты принятия решения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 2.4 Порядка № 121.</p> <p>В соответствии с пунктом 2.11 Порядка № 121 окончательные расчеты за текущий финансовый год с получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий по итогам сверки взаимных расчетов осуществляются в очередном финансовом году за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на указанные цели.</p> <p>Следует отметить, что Соглашением от 25.03.2021 № 10-МТ не определен фиксированный размер субсидии, в пункте 2.1 соглашения содержится ссылка на пункт 2.7 Порядка № 121, которым определена формула расчета размера субсидий. Сторонами не заключались дополнительные соглашения к соглашению от 25.03.2021 № 10-МТ после принятия решения о предоставлении субсидии за соответствующий период.</p> <p>В 2021 году КЖКХ ЛО предоставлены АО «КСГР» субсидии в пределах доведенных лимитов. Кредиторская задолженность у КЖКХ ЛО перед АО «КСГР», исходя из условий Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ, отсутствует.</p> <p>Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) КЖКХ ЛО по состоянию на 01.01.2022 на счете 302.4А «Расчеты по безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на продукцию» кредиторская задолженность отсутствует.</p> <p>Следовательно, КЖКХ ЛО обязательства перед АО «Коммунальные системы Гатчинского района» исполнены 26.11.2021 (перечисление средств субсидии за август 2021 года платежным поручением от 26.11.2021 № 74166).</p> <p>Таким образом, по состоянию на 01.03.2022<sup>1</sup> в соответствии с пунктом 7.2 Соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ данное соглашение не действовало, так как КЖКХ ЛО обязательства перед АО «Коммунальные системы Гатчинского района» исполнены 26.11.2021.</p> <p><b>В нарушение</b> требований подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ, подпункта «г» пункта 2.1, пункта 2.9 Порядка № 121 в 2022 году КЖКХ ЛО без заключения соглашения с</p>		<p>от 25.03.2021 № 10-МТ данное соглашение не действовало (в части обязательства Комитета по ЖКХ ЛО по обеспечению предоставления в 2021 году субсидии получателю из областного бюджета на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций), так как Комитетом по ЖКХ ЛО обязательства перед АО «КСГР» исполнены 26.11.2021.</p> <p>Довод Комитета по ЖКХ ЛО о том, что соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ в соответствии с пунктом 3 статьи 425 ГК РФ действует до исполнения сторонами обязательств, не может быть принят по следующим основаниям.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 статьи 2 ГК РФ к имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим <u>финансовым и административным</u> отношениям, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством.</p> <p>Статья 78 БК РФ и Порядок № 121 не содержат указания на то, что к ним могут применяться нормы гражданского законодательства.</p> <p>Кроме того, соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ также не предусматривает применение норм гражданского законодательства к правоотношениям, которые регулируются указанным соглашением.</p> <p>Следовательно, действие соглашения от 25.03.2021 № 10-МТ в части предоставления субсидии ограничено финансовым годом, в котором оно заключено (2021 годом).</p>

<sup>1</sup> Перечисление средств субсидии платежным поручением от 01.03.2022 № 444968 по Соглашению от 25.03.2021 № 10-МТ.

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области								
	<p>АО «Коммунальные системы Гатчинского района» (по акту сверки взаимных расчетов за 2021 год) 01.03.2022 перечислены средства субсидии в размере 12 379,8 тыс. руб.</p> <p><b>Нарушение</b> КЖКХ ЛО условий предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.<sup>5</sup> КоАП РФ – «Нарушение условий предоставления субсидий».</p>										
14	<p><u>Страницы 90 - 93 акта:</u></p> <p>В соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 121 для получения субсидии АО «КСГР» представило в КЖКХ ЛО следующие документы:</p> <p style="text-align: right;">Таблица 29</p> <p>Перечень документов, необходимый для получения субсидии</p> <table border="1" data-bbox="168 703 831 1369"> <thead> <tr> <th>Документы</th> <th>Представлены</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>...</td> <td>...</td> </tr> <tr> <td>б) акты о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения по формам согласно приложениям 1 или 3 к настоящему Порядку и приложению 2 к настоящему Порядку (при наличии объемов коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме)</td> <td>Представлены: акты о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения населению за: - январь 2018 года;* - февраль 2018 года;* - март 2018 года; - апрель 2018 года; - май 2018 год; - июнь 2018 года; - июль-сентябрь 2018 года; - 4 квартал 2018 год; акты о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме от 24.09.2021 за:** - июль - сентябрь 2018 года; - 4 квартал 2018 года.</td> </tr> <tr> <td>...</td> <td>...</td> </tr> </tbody> </table> <p>...</p>	Документы	Представлены	...	...	б) акты о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения по формам согласно приложениям 1 или 3 к настоящему Порядку и приложению 2 к настоящему Порядку (при наличии объемов коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме)	Представлены: акты о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения населению за: - январь 2018 года;* - февраль 2018 года;* - март 2018 года; - апрель 2018 года; - май 2018 год; - июнь 2018 года; - июль-сентябрь 2018 года; - 4 квартал 2018 год; акты о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме от 24.09.2021 за:** - июль - сентябрь 2018 года; - 4 квартал 2018 года.	...	...	<p><b>Соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ</b></p> <p>Акты о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за июль – декабрь 2018 года подписаны полномочными лицами.</p> <p>Наименование реквизита не является существенным нарушением, которое могло повлечь отказ в предоставлении субсидии, не повлияло на правильность определения объема коммунальных услуг и расчета размера субсидии.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>
Документы	Представлены										
...	...										
б) акты о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения по формам согласно приложениям 1 или 3 к настоящему Порядку и приложению 2 к настоящему Порядку (при наличии объемов коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме)	Представлены: акты о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения населению за: - январь 2018 года;* - февраль 2018 года;* - март 2018 года; - апрель 2018 года; - май 2018 год; - июнь 2018 года; - июль-сентябрь 2018 года; - 4 квартал 2018 год; акты о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме от 24.09.2021 за:** - июль - сентябрь 2018 года; - 4 квартал 2018 года.										
...	...										

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области				
	<p><b>**Следует отметить, что 24.04.2021 в постановление Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 №121 были внесены изменения, в том числе в части приложения 2 к Порядку № 121. Приложение 2 к Порядку № 121 (в ред. от 24.06.2021) должен подписывать «Руководитель управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, собственник жилого помещения». Фактически представленные акты о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме содержат поле «Исполнитель коммунальных услуг».</b></p> <p>Приложение 2 к Порядку № 121 должно содержать следующее поле для подписания:</p> <p style="text-align: right;">Таблица 30</p> <table border="1" data-bbox="183 730 831 933"> <tr> <td data-bbox="183 730 376 810">- в редакции до 24.06.2021</td> <td data-bbox="376 730 831 810">Исполнитель коммунальных услуг (уполномоченный собственник жилого помещения, собственник жилого дома)</td> </tr> <tr> <td data-bbox="183 810 376 933">- в редакции после 24.06.2021</td> <td data-bbox="376 810 831 933">Руководитель управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, собственник жилого помещения</td> </tr> </table> <p>В нарушение подпункта «б» пункта 2.2 Порядка № 121 акты о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме не соответствуют форме приложения 2 к Порядку № 121, в части реквизита «Наименование должностного лица подписавшего Акт» со стороны исполнителя коммунальных услуг.</p>	- в редакции до 24.06.2021	Исполнитель коммунальных услуг (уполномоченный собственник жилого помещения, собственник жилого дома)	- в редакции после 24.06.2021	Руководитель управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, собственник жилого помещения		
- в редакции до 24.06.2021	Исполнитель коммунальных услуг (уполномоченный собственник жилого помещения, собственник жилого дома)						
- в редакции после 24.06.2021	Руководитель управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, собственник жилого помещения						
15	<p><u>Страница 95 акта:</u> Заявка на получение субсидии зарегистрирована 28.10.2021, уведомление о предоставлении субсидии на основании заявки от 28.10.2021 № 366 направлено КЖКХ ЛО в адрес Общества 01.12.2021 исх. № ис-8482/2021. Следовательно, срок принятия решения о предоставлении субсидии составил с 28.10.2021 по 01.12.2021 - 23 рабочих дня, с</p>	<p><b>Соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ</b> В соответствии с Указом Президента РФ от 20 октября 2021 года № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 г.» с 30 октября по 7 ноября 2021 г. включительно установлены нерабочие дни. Срок проверки документов, представленных в</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Аналогично пункту 10 протокола разногласий. В соответствии с пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют численность</p>				

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>учетом нерабочих дней, указанных в Указе Президента РФ от 20.10.2021 № 595<sup>1</sup> – 20 рабочих дней.</p> <p>На запрос КСП ЛО от 07.07.2022 исх. № 01-18-97/2022 КЖКХ ЛО письмом от 14.07.2022 исх. № ис-3817/2022 сообщил: «В соответствии с пунктом 2.4 Порядка срок проверки документов составил 20 рабочих дней с даты регистрации заявки.».</p> <p>Иных пояснений по данному факту не представлено.</p> <p>Согласно пунктам 1 и 5 Указа Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 следует:</p> <p>1. Установить с 30 октября по 7 ноября 2021 г. включительно нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.</p> <p>5. Органам публичной власти, иным органам и организациям определить численность служащих и работников, обеспечивающих в нерабочие дни, предусмотренные пунктами 1 и 2 настоящего Указа, функционирование этих органов и организаций.</p> <p>Таким образом, органы публичной власти, к которым относится КЖКХ ЛО, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 должны были обеспечить свое функционирование в нерабочие дни.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 2.4 Порядка № 121 срок проверки документов КЖКХ ЛО составил более 20 рабочих дней с даты регистрации заявки.</p>	<p>соответствии с пунктом 2.2 Порядка, составляет 20 рабочих дней с даты регистрации заявки. Срок проверки документов комитетом не нарушен.</p>	<p>государственных служащих, обеспечивающих функционирование этих органов.</p> <p>Органы публичной власти, к которым относится Комитет по ЖКХ ЛО, в соответствии с Указом Президента РФ от 20.10.2021 № 595 должны были обеспечить свое функционирование в нерабочие дни.</p> <p>Таким образом, в нарушение пункта 2.4 Порядка № 121 решение о предоставлении субсидии (заявка № 366) принято 01.12.2021, то есть на 3 дня позже установленного срока.</p> <p>Нарушение Комитетом по ЖКХ ЛО условий предоставления субсидий юридическим лицам, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15<sup>5</sup> «Нарушение условий предоставления субсидий» КоАП РФ.</p>
16	<p><u>Страницы 250 - 251 акта:</u></p> <p>Пунктом 17 Порядка № 121 (в ред. от 27.12.2019) установлено, что КЖКХ ЛО и орган государственного финансового контроля Ленинградской области осуществляют контроль за соблюдением получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидии, установленных порядком предоставления субсидии и соглашением, путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном КЖКХ ЛО и(или) органом государственного финансового контроля Ленинградской области.</p> <p>Пунктом 3.2 Порядка № 121 (в ред. от 28.12.2020, в ред. от 24.06.2021) установлено, что КЖКХ ЛО осуществляется обязательный контроль соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных порядком и</p>	<p><b>Осуществление комитетом контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий</b></p> <p>Распоряжением Комитета от 16 декабря 2020 года № 253 утвержден Порядок осуществления отделом перспективного развития жилищно-коммунального хозяйства Комитета контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями</p> <p>План проведения отделом плановых проверок за соблюдением условий, целей и порядка</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p> <p>Согласно плану проведения отделом перспективного развития жилищно-коммунального хозяйства плановых проверок за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий на 2021 год (утвержден председателем Комитета по ЖКХ ЛО 16.12.2020 (с изменениями от 10.11.2021) на 2021 год запланирована выездная проверка соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий в ООО УК «Новоантропшино» (проверяемый период - 2020 год).</p>

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 20.10.2021 № 595 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 г.».



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>соглашением о предоставлении субсидии, путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном КЖКХ ЛО.</p> <p>По информации КЖКХ ЛО (пункт 1 ответа КЖКХ ЛО от 28.03.2022 № ис-1487/2022), представленной в ответ на запрос КСП ЛО от 21.03.2022 № 01-18-47/2022, контроль соблюдения получателем субсидии АО «Коммунальные системы Гатчинского района» условий, целей и порядка предоставления субсидий путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в 2021 году КЖКХ ЛО в соответствии с пунктом 3.2 Порядка № 121, не проводился.</p> <p>КСП ЛО установила ряд нарушений условий порядка предоставления субсидий, следовательно, Комитетом ЖКХ ЛО контроль должным образом не осуществлялся.</p>	<p>предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в то числе некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, не позднее 30 декабря года, предшествующего году проведения проверок (на 2020 год - до 31.12.2020), формируется отделом и утверждается председателем комитета по форме согласно приложению 1 к Порядку, размещен на сайте комитета: <a href="https://gkh.lenobl.ru/">https://gkh.lenobl.ru/</a>.</p>	<p>Согласно плану проведения отделом перспективного развития жилищно-коммунального хозяйства плановых проверок за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий на 2022 год (утвержден председателем Комитета по ЖКХ ЛО 30.12.2021 (с изменениями от 17.10.2021) на 2022 год запланирована выездная проверка соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий в ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России (проверяемый период 2021 год.</p>
17	<p><u>Страница 1 акта:</u></p> <p><b>Предмет контрольного мероприятия:</b></p> <p>Деятельность КЖКХ ЛО при распределении, предоставлении из областного бюджета субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в сфере холодного водоснабжения и(или) водоотведения на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению на территории Ленинградской области и при осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий получателями субсидий и грантов в форме субсидий.</p> <p><u>Страница 2 акта:</u></p> <p><b>Основные вопросы контрольного мероприятия:</b></p> <p>1. Обоснованность планирования и предоставления (распределения) субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в сфере холодного водоснабжения и(или) водоотведения на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению.</p> <p>2. Соблюдение получателями субсидий и грантов в форме субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий (на выборочной основе). Проверка</p>	<p><b>«Предмет проведения контрольного мероприятия» (стр. 1), «Основные вопросы контрольного мероприятия» (стр. 2), пункт 2.8 «Инвестиционные и производственные программы АО «КСГР» (стр. 117)</b></p> <p>Предметом проведения контрольного мероприятия является деятельность комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее – Комитет) при распределении, предоставлении из областного бюджета субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в сфере холодного водоснабжения и (или) водоотведения на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области и при осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий получателям субсидий и грантов в форме субсидий.</p> <p>Обязательство получателя субсидии, получателя грантов в форме субсидий предоставлять информацию об утверждении и ходе реализации инвестиционных программ отсутствует в Порядке предоставления субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Согласно части 2 статьи 1 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» КСП ЛО обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.</p> <p>Комитет по ЖКХ ЛО не наделен полномочиями по оценке соответствия деятельности КСП ЛО федеральному и областному законодательству о внешнем государственном финансовом контроле.</p> <p>Комитет по ЖКХ ЛО в разногласиях привел следующие факты:</p> <p>1) о том, что Порядком №121 не предусмотрено обязательство получателя субсидии (грантов) предоставлять информацию об утверждении и ходе реализации инвестиционных программ,</p> <p>2) о том, что установление тарифов относится к полномочиям ЛенРТК, а результаты выполнения инвестиционных программ учитываются при тарифном регулировании.</p> <p>Указанные Комитетом по ЖКХ ЛО факты не препятствуют КСП ЛО в ходе проведения</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>АО «Коммунальные системы Гатчинского района»</p> <p>3. Осуществление КЖКХ ЛО контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий.</p> <p>4. Анализ результатов и значений показателей предоставления субсидий и грантов в форме субсидий.</p> <p><u>Страница 117 акта:</u></p> <p><b>2.8. Инвестиционные и производственные программы АО «КСГР»</b></p> <p>В проверяемом периоде в отношении АО «КСГР» действовали инвестиционные программы водоснабжения и водоотведения, производственные программы водоснабжения и водоотведения...</p>	<p>ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утверждённом постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121.</p> <p>Установление тарифов регулируемым организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в Ленинградской области, относится к полномочиям комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.</p> <p>В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждённых постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», в случае если объекты централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, ввод которых в эксплуатацию в соответствии с утвержденной инвестиционной программой был предусмотрен в предыдущий период регулирования, не были введены в эксплуатацию и при этом регулируемая организация не осуществляет их фактическое использование, при установлении тарифов на очередной период регулирования из необходимой валовой выручки исключаются расходы, связанные со строительством, реконструкцией и (или) модернизацией таких объектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым тарифам в истекший период регулирования.</p> <p>Исключенные расходы подлежат включению в необходимую валовую выручку на период регулирования, следующий за периодом регулирования, в течение которого осуществлен ввод объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию.</p> <p>Таким образом, результаты выполнения инвестиционных программ регулируемых организаций учитываются регулирующим органом (уполномоченным органом) при тарифном регулировании.</p>	<p>контрольного мероприятия проверить влияние инвестиционных программ:</p> <p>на экономически обоснованные расходы получателей субсидий,</p> <p>на размер субсидии из областного бюджета,</p> <p>на достижение цели предоставления субсидий, установленной Порядком №121 - обеспечения населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) холодного водоснабжения и(или) водоотведения.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
18	<p><u>Страницы 133 - 134 акта:</u>  <b>Мониторинг Комитета по ЖКХ ЛО за выполнением производственных программ водоснабжения и (или) водоотведения</b></p> <p>Пунктом 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО к функциям Комитета по ЖКХ ЛО отнесено осуществление мониторинга реализации, в том числе, производственных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении.</p> <p>Письмом Комитета по ЖКХ ЛО от 03.06.2022 № ис-2934/2022 в ответ на запрос КСП ЛО от 27.05.2022 № 01-18-78/2022 представлена следующая информация:</p> <p><i>Согласно части 4 статьи 41 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ) производственные программы утверждаются органами регулирования тарифов.</i></p> <p><i>Данная норма закреплена также в Правилах разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 (п. 2 Правил, далее – Правила № 641).</i></p> <p><i>Контроль за выполнением производственных программ осуществляется также уполномоченным органом (п. 30 Правил). Отчеты о выполнении производственных программ за предыдущий год регулируемые организации представляют также в уполномоченный орган (п. 32 Правил).</i></p> <p><i>Результаты выполнения производственных программ регулируемых организаций учитываются регулирующим органом (уполномоченным органом) при тарифном регулировании.</i></p> <p><i>Действующим законодательством в сфере холодного водоснабжения и водоотведения не предусмотрено какого-либо участия Комитета, как профильного органа исполнительной власти, при разработке, согласовании и утверждении производственных программ в данной сфере и контролем за их исполнением.</i></p> <p><i>Более того, действующее законодательство, регулирующее правила жизненного цикла производственных программ регулируемых организаций в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, не предусматривает такой формы контроля (наблюдения), как мониторинг, отсутствует порядок его проведения.</i></p> <p><i>Вместе с тем, статьей 4 Закона № 416-ФЗ полномочия по утверждению порядка осуществления контроля за выполнением производственных программ отнесены к полномочиям Правительства Российской Федерации.</i></p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> пункта 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО фактически Комитет по ЖКХ ЛО функцию, заключающуюся в мониторинге реализации производственных программ, а также анализе и обобщении отчетов об их исполнении, не осуществляет.</p>	<p><b>Пункт 2.8. «Мониторинг реализации производственных программ анализа и обобщения отчетов об их исполнении» (стр. 133)</b></p> <p>Форма контроля «мониторинг» в отношении производственных программ РСО не предусмотрена действующим законодательством, регулирующим правила жизненного цикла производственных программ регулируемых организаций в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Осуществление данной функции законодательно не регламентировано, утверждённый на федеральном уровне порядок проведения отсутствует.</p> <p>Ввиду избыточности требования в Положении, Комитетом инициировано внесение изменений в Положение о Комитете, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 450, в том числе в части абзаца 7 пункта 3.5 путем исключения слов «и производственных».</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ВЫПИСКА** из протокола № 8/22  
заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области  
от 8 декабря 2022 года

**СЛУШАЛИ:**

О рассмотрении протокола разногласий к акту по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению (на выборочной основе)» в акционерном обществе «Коммунальные системы Гатчинского района»

**РЕШИЛИ:**

По п.1 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.2 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.3 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) принимаются частично (в качестве пояснений).

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.4 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.5 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) принимаются частично (в качестве пояснений).

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.6 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.7 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.8 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.9 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.10 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.11 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.



**РЕШИЛИ:**

По п.12 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.13 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.14 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области,  
Председатель Коллегии

М.А. Ляхова

Консультант инспекции – инспектор  
аппарата Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области,  
секретарь Коллегии

Т.В. Скубицкая

Приложение №2  
к Протоколу заседания Коллегии  
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области  
от 08.12.2022 №8/22

**Протокол разногласий к акту по результатам проведения контрольного мероприятия  
«Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов  
в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере  
теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета  
Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением  
льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению (на выборочной основе)»  
в акционерном обществе «Коммунальные системы Гатчинского района»**

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
1	<p><u>Страницы 224 - 228 акта:</u> 1. Между МО ГМР в лице председателя Комитета по управлению имуществом Гатчинского муниципального района Ленинградской области и АО «КСГР» заключен договор аренды муниципального имущества от 01.06.2015 № 657 (автономные дизельные контейнерные котельные, дизельные генераторы общей балансовой стоимостью 7 837,7 тыс. руб.) на три года. Срок действия договора истек 01.06.2018. По информации, полученной от АО «КСГР» письмом от 05.08.2022 № 1028, по состоянию на 01.01.2021, на 01.01.2022 на забалансовом счете числится имущество по договору от 01.06.2015 № 657 на сумму 7 837,7 тыс. руб. Пунктом 10.6 договора аренды муниципального имущества от 01.06.2015 № 657 установлено, что любая договоренность между сторонами, влекущая за собой новые обязательства, которые не вытекают из договора, должна быть подтверждена сторонами в форме</p>	<p>По вопросу продления сроков действия договоров аренды от 01.06.2015 №657, от 19.10.2015 №659 (страница 227 Акта проверки) Общество не согласно с выводом о нарушении статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ, поскольку в соответствии с частью 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации (если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок (статья 610 Гражданского кодекса Российской Федерации) считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок, кроме того, пп. 8 статьи 17.1 указанного Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрены исключительные случаи, при которых заключение договоров аренды может быть осуществлено без</p>	<p><b>Замечания (разногласия) принимаются.</b> Замечания (разногласия) будут учтены при составлении отчета по результатам контрольного мероприятия. 19.09.2022 в ходе проведения контрольного мероприятия АО «КСГР» на запрос КСП ЛО от 12.09.2022 пояснило обоснованность продления сроков действия договоров аренды от 01.06.2015 № 657 и от 19.10.2015 № 659 нормами статьи 610 и части 2 статьи 621 ГК РФ. 14.11.2022 АО «КСГР» представило в КСП ЛО разногласия, в которых обоснованность продления сроков действия договоров пояснило также имеющимся статусом единой теплоснабжающей организации. 15.11.2022 АО «КСГР» (komsysgrplan@mail.ru) представлены в КСП ЛО постановления администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 18.10.2017 № 4558, от 01.10.2020 № 3023, от 26.07.2021 № 2689, согласно которым АО «КСГР» присвоен статус единой теплоснабжающей организации. С учетом изложенного, разногласия принимаются.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>дополнительных соглашений к договору. Все изменения и дополнения к договору считаются действительными, если они оформлены в письменном виде и подписаны надлежащими уполномоченными представителями сторон договора.</p> <p>Вместе с тем, дополнительные соглашения о продлении действия договора аренды муниципального имущества от 01.06.2015 № 657 АО «КСГР» в ходе КМ не представлены.</p> <p>2. Между МО ГМР в лице председателя Комитета по управлению имуществом Гатчинского муниципального района Ленинградской области и АО «КСГР» заключен договор аренды имущества на аукционе от 19.10.2015 № 659.</p> <p>По данному договору переданы дизель-генераторные установки в количестве 2 единиц общей балансовой стоимостью 2 600,0 тыс. руб.</p> <p>По информации, полученной от АО «КСГР» письмом от 05.08.2022 № 1028, по состоянию на 01.01.2021, на 01.01.2022 на забалансовом счете числится имущество по договору от 19.10.2015 № 659 на сумму 2 600,0 тыс. руб.</p> <p>В соответствии с пунктом 1.3 договора от 19.10.2015 № 659 срок временного пользования объектом составляет пять лет с 19.10.2015.</p> <p>Пунктом 5.1 договора от 19.10.2015 № 659 установлено, что договор подлежит изменению или расторжению по письменному соглашению сторон, за исключением случаев, установленных настоящим договором или законом.</p> <p>Вместе с тем, дополнительные соглашения о продлении действия договора аренды муниципального имущества от 01.06.2015 № 657 АО «КСГР» в ходе КМ не представлены.</p> <p>КСП ЛО письмом от 12.09.2022 № 01-21-46/2022 запросило у АО «КСГР» пояснения и необходимые документы, обосновывающие учет муниципального имущества, переданного по договорам аренды от 01.06.2015 № 657, от 19.10.2015 № 659 на забалансовом счете в 2021 году (пункты 9, 10 запроса).</p>	<p>проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, а именно: предоставление прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».</p>	<p>Следует отметить, что согласно пункту 3 статьи 610 ГК РФ законом могут устанавливаться максимальные (предельные) сроки для аренды отдельных видов имущества. В этих случаях, если срок аренды в договоре не определен и ни одна из сторон не отказалась от договора до истечения предельного срока, установленного законом, договор по истечении предельного срока прекращается.</p> <p>Частью 4 статьи 28.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что срок договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не может быть более чем десять лет.</p> <p>Таким образом, договор аренды от 01.06.2015 № 657 не может быть продлен на неопределенный срок, максимальный срок действия указанного договора истечет 31.05.2025.</p> <p>Кроме того, пунктом 2 статьи 1 ГК РФ установлено, что граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.</p> <p>Договором аренды от 01.06.2015 № 657 предусмотрено, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- договор может быть изменен по письменному соглашению сторон (пункт 7.1);</li> <li>- любая договоренность, влекущая за собой новые обязательства, которые не вытекают из договора, должна быть подтверждена сторонами в форме дополнительных соглашений к договору, которые считаются действительными, если они оформлены в письменном виде и подписаны надлежащими уполномоченными представителями сторон (пункт 10.6).</li> </ul> <p>Таким образом, изменение условий договора аренды от 01.06.2015 № 657, в том числе связанное с увеличением срока действия договора аренды, возможно только путем заключения в письменном виде дополнительных соглашений к договору аренды.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>В ответ на указанный запрос КСП ЛО письмом АО «КСГР» от 19.09.2022 № 1210 представлена следующая информация:</p> <p><i>Договор аренды муниципального имущества № 657 от 01.06.2015 был заключен сроком на 3 (три) года, в соответствии с частью 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации (если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок (статья 610 Гражданского кодекса Российской Федерации) считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.</i></p> <p><i>Договор аренды движимого имущества на аукционе № 659 был заключен 19.10.2015, сроком на пять лет, в соответствии с частью 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации (если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок (статья 610 Гражданского кодекса Российской Федерации) считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.</i></p> <p>Вместе с тем, согласно пункту 1 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» в случаях, предусмотренных законом (например, пунктами 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), статьями 30 - 30.2 Земельного кодекса Российской Федерации, статьей 74 Лесного кодекса Российской Федерации), договор аренды в отношении государственного или муниципального имущества может быть заключен только по результатам проведения торгов.</p> <p>Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или)</p>		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных в указанной статье.</p> <p>Статья 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ введена Федеральным законом от 17.07.2009 № 173-ФЗ «О внесении изменений в статьи 17.1 и 53 Федерального закона «О защите конкуренции», который вступил в силу с 23.07.2009.</p> <p>Договоры аренды от 01.06.2015 № 657, от 19.10.2015 № 659 заключены после вступления в силу закона, требующего обязательного проведения торгов для заключения договора аренды.</p> <p>Следовательно, положения пункта 2 статьи 621 ГК РФ о возобновлении действия договора на неопределенный срок к спорным отношениям не применимы; после прекращения действия договора по истечении установленного в нем срока правовых оснований пользоваться муниципальным имуществом у АО «КСГР» не имеется, поэтому в соответствии со статьей 622 ГК РФ арендатор обязан вернуть собственнику арендованное имущество (аналогичный вывод содержится в определении Верховного Суда Российской Федерации от 15.02.2019 № 306-ЭС18-22772 по делу № А65-2585/2018).</p> <p>Кроме того, в соответствии с частью 9 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ по истечении срока договора аренды государственного или муниципального имущества, заключенного по результатам проведения торгов или без их проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в части 2 указанной статьи, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:</p> <p>1) размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в</p>		



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;</p> <p>2) минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.</p> <p>Предметом договора аренды от 01.06.2015 № 657 является предоставление в аренду, находящихся в собственности муниципального образования «Гатчинский муниципальный район» Ленинградской области объектов теплоснабжения.</p> <p>Частью 4 статьи 28.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлено, что срок договора аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не может быть более чем десять лет.</p> <p>Таким образом, продление срока действия договора аренды от 01.06.2015 № 657 на новый срок в соответствии с частью 9 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ также невозможно в связи с тем, что срок действия договора ограничен частью 4 статьи 28.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки (за исключением сделок, нарушающих требования закона или иного правового акта и при этом посягающих на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, которые являются ничтожными).</p> <p>Таким образом, продление сроков действия договоров аренды от 01.06.2015 № 657, от 19.10.2015 № 659 совершено <b>в нарушение</b> статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия</p>		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области																						
	<p>(бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).</p> <p>При указанных обстоятельствах передача объектов теплоснабжения в аренду АО «КСГР» без проведения конкурсных процедур не соответствует части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ, так как создало необоснованное преимущество АО «КСГР» в получении указанного имущества для осуществления деятельности по оказанию услуги по теплоснабжению и горячему водоснабжению.</p>																								
2	<p><u>Страницы 101 - 104 акта:</u></p> <p>В соответствии с Инструкцией № 94н счет 86 «Целевое финансирование» предназначен для обобщения информации о движении средств, предназначенных для осуществления мероприятий целевого назначения, средств, поступивших от других организаций и лиц, бюджетных средств и другое.</p> <p>Согласно Инструкции № 94н счет 86 «Целевое финансирование» корреспондирует со счетами:</p> <table data-bbox="224 1053 784 1420"> <tr> <td>по дебету:</td> <td>по кредиту:</td> </tr> <tr> <td>20 Основное производство</td> <td>07 Оборудование к установке</td> </tr> <tr> <td>26 Общехозяйственные расходы</td> <td>08 Вложения во внеоборотные активы</td> </tr> <tr> <td>83 Добавочный капитал</td> <td>10 Материалы</td> </tr> <tr> <td>98 Доходы будущих периодов</td> <td>11 Животные на выращивании и откорме</td> </tr> <tr> <td></td> <td>15 Заготовление и приобретение материальных ценностей</td> </tr> <tr> <td></td> <td>20 Основное производство</td> </tr> <tr> <td></td> <td>41 Товары</td> </tr> <tr> <td></td> <td>50 Касса</td> </tr> <tr> <td></td> <td>51 Расчетные счета</td> </tr> <tr> <td></td> <td>52 Валютные счета</td> </tr> </table>	по дебету:	по кредиту:	20 Основное производство	07 Оборудование к установке	26 Общехозяйственные расходы	08 Вложения во внеоборотные активы	83 Добавочный капитал	10 Материалы	98 Доходы будущих периодов	11 Животные на выращивании и откорме		15 Заготовление и приобретение материальных ценностей		20 Основное производство		41 Товары		50 Касса		51 Расчетные счета		52 Валютные счета	<p>Пункт 3.3. Учет субсидии.</p> <p>В Акте проверки на странице 102 указано, что в нарушении требований к правилам ведения бухгалтерского учета, установленных пунктом 5 части 3 статьи 21 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ и Инструкцией №94н, Обществом осуществляется учет средств по дебету счета 86.1 и кредиту счета 90.1.</p> <p>Ответ:</p> <p>1. Правила бухгалтерского учета содержат лишь те приказы Минфина России, которые прошли государственную регистрацию. Если Минюст России признал приказ не нуждающимся в государственной регистрации, то он носит лишь рекомендательный характер (на основании пункта 10 Указа Президента РФ от 23 мая 1996 года №763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти») приказы Минфина России, не зарегистрированные в Минюсте России, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Ссылка Общества на пункт 10 Указа Президента РФ от 23 мая 1996 года №763 основана на некорректной трактовке данного документа.</p> <p>Согласно части 2 статьи 21 Федерального закона № 402-ФЗ федеральные и отраслевые стандарты <u>обязательны</u> к применению, если иное не установлено этими стандартами.</p> <p>Согласно пункту 5 части 3 статьи 21 Федерального закона № 402-ФЗ федеральные стандарты независимо от вида экономической деятельности устанавливают <u>план счетов бухгалтерского учета и порядок его применения</u>, за исключением планов счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и некредитных финансовых организаций и порядка их применения.</p> <p>Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 402-ФЗ до утверждения органами государственного регулирования бухгалтерского учета федеральных и отраслевых стандартов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, применяются правила ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденные уполномоченным федеральным органом и Центральным банком Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. До</p>
по дебету:	по кредиту:																								
20 Основное производство	07 Оборудование к установке																								
26 Общехозяйственные расходы	08 Вложения во внеоборотные активы																								
83 Добавочный капитал	10 Материалы																								
98 Доходы будущих периодов	11 Животные на выращивании и откорме																								
	15 Заготовление и приобретение материальных ценностей																								
	20 Основное производство																								
	41 Товары																								
	50 Касса																								
	51 Расчетные счета																								
	52 Валютные счета																								

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>55 Специальные счета в банках 76 Расчеты с разными дебиторами и кредиторами</p> <p>Согласно пункту 2 приказа АО «КСГР» «О внесении изменений в учетную политику для целей бухгалтерского учета» от 29.12.2012 № 393 с 01.01.2013:</p> <p><i>Субсидия на компенсацию выпадающих доходов признается в отчете о прибылях и убытках на дату фактического поступления денежных средств в составе доходов по обычным видам деятельности. Отражать субсидию на счете 90 «Продажи». Учет субсидий вести через счет 86.</i></p> <p>Учет средств субсидий в сумме выручки по дебету счета 86.1 «Целевое финансирование из бюджета» и кредиту счета 90.1 «Выручка» не соответствует корреспонденции счетов, утвержденной Инструкцией № 94н (нарушен единый подход к применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и отражению фактов хозяйственной деятельности на счетах бухгалтерского учета, установленный Инструкцией № 94н).</p> <p><b>В нарушение</b> требований к правилам ведения бухгалтерского учета, установленных пунктом 5 части 3 статьи 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и Инструкцией № 94н, Обществом осуществлялся учет средств по дебету счета 86.1 «Целевое финансирование из бюджета» и кредиту счета 90.1 «Выручка».</p> <p>Согласно пояснениям главного бухгалтера АО «КСГР» от 21.07.2022:</p> <p><i>Доходы предприятия формируются исходя из объемов отпущенных услуг в натуральных показателях и тарифов, установленных для предприятия Приказами ЛенРТК.</i></p>	<p>влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений. На такие акты нельзя ссылаться при разрешении споров. Они не могут служить основанием для применения санкций к должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний.</p> <p>Инструкция по применению плана счетов, утвержденная приказом Минфина России от 31 октября 2000 года №94н, по заключению Минюста России не нуждается в государственной регистрации (письмо Минюста России от 09.02.2009 №9558-ЮД).</p> <p>В Инструкции после характеристики каждого синтетического счета дана лишь типовая схема корреспонденции его с другими синтетическими счетами. В случае возникновения фактов хозяйственной деятельности, корреспонденция по которым не предусмотрена в типовой схеме, компания может дополнить ее, соблюдая единые подходы, установленные Инструкцией (письмо Минфина России от 06 октября 2015 г. № 07-01-06/56934).</p> <p>Так же финансисты разъяснили, что Инструкция не носит нормативно-правового характера (письмо Минфина России от 15 марта 2001 г. №16-00-13/05).</p> <p>2. Пунктом 5 части 3 статьи 21 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ определено, что к документам в области регулирования бухгалтерского учета относится в том числе - стандарты экономического субъекта. Стандарты экономического субъекта предназначены для упорядочения организации и ведения им бухгалтерского учета. Необходимость и порядок разработки, утверждения, изменения и отмены</p>	<p>утверждения федеральных и отраслевых стандартов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, уполномоченный федеральный орган и Центральный банк Российской Федерации вправе вносить изменения, в том числе обусловленные изменением законодательства Российской Федерации, в правила ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденные ими до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.</p> <p>Федеральными стандартами план счетов бухгалтерского учета и порядок его применения не утверждены.</p> <p>Следовательно, до утверждения федеральными стандартами плана счетов бухгалтерского учета и порядка его применения применяется Инструкция № 94н.</p> <p>Инструкция № 94н (Приказ Минфина России от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и Инструкции по его применению») опубликована в установленном порядке и по заключению Минюста России не нуждается в государственной регистрации.</p> <p>Согласно Инструкции № 94н:</p> <p>- По Плану счетов бухгалтерского учета и в соответствии с настоящей Инструкцией бухгалтерский учет <u>должен вестись</u> в организациях (кроме кредитных и государственных (муниципальных) учреждений) всех форм собственности и организационно-правовых форм, ведущих учет методом двойной записи.</p> <p>- В Инструкции после характеристики каждого синтетического счета дана типовая схема корреспонденции его с другими синтетическими счетами. В случае возникновения фактов хозяйственной деятельности, <u>корреспонденция по которым не предусмотрена в типовой схеме</u>, организация может дополнить ее, <u>соблюдая единые подходы</u>, установленные настоящей Инструкцией.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><i>Бюджетные и коммерческие организации оплачивают услуги в соответствии с заключенными договорами за фактически отпущенный объем коммунальных услуг по тарифам, установленным для предприятий.</i></p> <p><i>Тарифы для населения за отопление и горячее водоснабжение установлены ниже, чем установленный ЛенРТК экономически обоснованный тариф. Разница в цене для населения возмещается из бюджета Ленинградской области в виде компенсации выпадающих доходов. Компенсация выпадающих доходов является доходом от основной деятельности.</i></p> <p><i>...Полученные субсидии не являются средствами целевого назначения.</i></p> <p><i>Статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что в целях главы 25 Кодекса доходом от реализации признаются выручка от реализации товаров (работ, услуг) как собственного производства, так и ранее приобретенных, выручка от реализации имущественных прав.</i></p> <p><i>Выручка от реализации определяется исходя из всех поступлений, связанных с расчетами за реализованные товары (работы, услуги) или имущественные права, выраженные в денежной и (или) натуральной формах.</i></p> <p><i>Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 1 Информационного письма от 22.12.2005 № 98 «Обзор практики разрешения арбитражными судами дел, связанных с применением отдельных положений главы 25 Налогового кодекса Российской Федерации» указал, что средства, получаемые организацией от публично-правового образования в связи с реализацией услуг по регулируемым тарифам, а также в связи с возмещением неполученной платы за услуги, оказанные льготным категориям граждан бесплатно или по льготным ценам в рамках реализации установленных законом льгот, по своему экономическому содержанию представляют собой часть выручки за оказанные услуги...</i></p> <p><i>В случае если предоставляемая субсидия была</i></p>	<p>стандартов экономического субъекта устанавливаются этим субъектом самостоятельно. В состав стандартов входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• учетная политика организации;</li> <li>• график документооборота;</li> <li>• утвержденные руководителем формы первичных учетных документов;</li> <li>• рабочий план счетов бухгалтерского учета организации;</li> <li>• утвержденные руководителем формы внутренней отчетности и др.</li> </ul> <p>Учетная политика Общества определяет порядок учета субсидий на компенсацию выпадающих доходов.</p> <p>Учитывая изложенное, Общество не согласно с выводом о нарушении требований к правилам ведения бухгалтерского учета, установленных п. 5 ч. 3 ст. 21 ФЗ от 06.12.2011 №402-ФЗ и Инструкции №94н.</p>	<p>Общество утверждает, что полученные субсидии не являются средствами целевого назначения, при этом учет субсидии ведет на счете 86 «Целевое финансирование».</p> <p>Бухгалтерский учет субсидии путем бухгалтерской записи по дебету счета 86 «Целевое финансирование» (субсчет 86.1 «Целевое финансирование из бюджета») и кредиту счета 90 «Продажи» (субсчет 90.1 «Выручка») не предусмотрен Инструкцией № 94н.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>выделена в качестве компенсации убытка, полученного организацией от реализации по регулируемому тарифу, то при формировании налоговой базы по налогу на прибыль организаций указанная субсидия подлежит отражению в составе доходов на дату поступления денежных средств на расчетный счет.</p> <p>Если субсидия не имеет строго целевого назначения, учет средств можно вести на счете 86 - или сразу отнести субсидию на счет 91 (п. 10 ПБУ 13/2000, п. 7 ПБУ 9/99).</p> <p>Счет 86 используется в Обществе для внутреннего удобства всех заинтересованных пользователей, так как на счете 86 есть возможность учета субсидии в разрезе соглашений и видов оказываемых услуг (тепловая энергия, водоотведение, водоснабжение). Общество не ведет учет в соответствии с ПБУ 13/2000, так как не является получателем целевой государственной помощи.</p> <p>Учет доходов в виде полученной субсидии ведется на счете 90 в соответствии с п. 5 ПБУ 9/99 «Доходы организации» на дату получения денежных средств и в соответствии с Учетной политикой организации.</p> <p>Пояснения Общества некорректны по следующим основаниям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- В соответствии с пунктом 3 ПБУ 13/2000 данный стандарт не применяется в отношении экономической выгоды, связанной с государственным регулированием цен и тарифов.</li> <li>- Пункт 5 ПБУ 9/99 не предусматривает отражение субсидий записью дебет счета 86 и кредит счета 90.</li> </ul>		
3	<p><u>Страницы 98 - 99 акта:</u></p> <p>По данным раздела 12 «Состояние кредиторской задолженности на 31.12.2019» Пояснительной записки к годовому отчету за 2019 год крупнейшими кредиторами являлись:</p>	<p>Пункт 3.2.3. Кредиторская задолженность.</p> <p>В Акте проверки на странице 99 указано, что Наибольшая сумма кредиторской задолженности АО «КСГР» по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 перед АО «Петербургская сбытовая компания». Сумма задолженности перед АО «Петербургская сбытовая компания» за 2021 год увеличилась на 14 606 тыс. руб., или на 19% по сравнению с 2020 годом.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) принимаются частично (в качестве пояснений).</b></p> <p>Информация о кредиторской задолженности АО «КСГР» перед АО «Петербургская сбытовая компания» в акте проверки указана согласно Пояснительным запискам к годовым отчетам АО «КСГР».</p> <p>Так, согласно Пояснительной записке к годовому отчету АО «КСГР» за 2020 год одними из крупнейших кредиторов в том числе являются:</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области																																																																																							
	<p style="text-align: right;">Таблица 77</p> <table border="1" data-bbox="215 347 808 863"> <thead> <tr> <th>Наименование кредитора</th> <th>Сумма на 31.12.2019, тыс. руб.</th> <th>Удельный вес, %</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Всего, в том числе:</td> <td>499 697</td> <td>100%</td> </tr> <tr> <td>ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербурга»</td> <td>42 921</td> <td>8,6</td> </tr> <tr> <td>АО «Петербургская сбытовая компания»</td> <td>45 160</td> <td>9,0</td> </tr> <tr> <td>ООО «РКС-Энерго»</td> <td>37 673</td> <td>7,5</td> </tr> <tr> <td>ООО «СЗИК»</td> <td>48 581</td> <td>9,7</td> </tr> <tr> <td>КУИ Гатчинского муниципального района</td> <td>21 268</td> <td>4,3</td> </tr> <tr> <td>ООО «Энергоформ»</td> <td>28 841</td> <td>5,8</td> </tr> <tr> <td>АО Петербургская сбытовая компания Тосно</td> <td>11 483</td> <td>2,3</td> </tr> <tr> <td>МУП Водоканал</td> <td>14 674</td> <td>2,9</td> </tr> <tr> <td>АО «Тихвин»</td> <td>9 184</td> <td>1,8</td> </tr> </tbody> </table> <p>По данным раздела 12 «Состояние кредиторской задолженности на 31.12.2020» Пояснительной записки к годовому отчету за 2020 год крупнейшими кредиторами являлись:</p> <p style="text-align: right;">Таблица 78</p> <table border="1" data-bbox="215 1023 808 1441"> <thead> <tr> <th>Наименование кредитора</th> <th>Сумма на 31.12.2020, тыс. руб.</th> <th>Удельный вес, %</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Всего, в том числе:</td> <td>539 237</td> <td>100%</td> </tr> <tr> <td>АО «Петербургская сбытовая компания»</td> <td>76 519</td> <td>14,2</td> </tr> <tr> <td>ООО «СЗИК»</td> <td>58 202</td> <td>10,8</td> </tr> <tr> <td>ООО «РКС-Энерго»</td> <td>53 618</td> <td>9,9</td> </tr> <tr> <td>ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербурга»</td> <td>48 590</td> <td>9,0</td> </tr> <tr> <td>КУИ Гатчинского муниципального района</td> <td>24 957</td> <td>4,6</td> </tr> <tr> <td>АО «Тихвин»</td> <td>15 191</td> <td>2,8</td> </tr> <tr> <td>АО Петербургская сбытовая компания Тосно</td> <td>15 183</td> <td>2,8</td> </tr> </tbody> </table>	Наименование кредитора	Сумма на 31.12.2019, тыс. руб.	Удельный вес, %	Всего, в том числе:	499 697	100%	ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербурга»	42 921	8,6	АО «Петербургская сбытовая компания»	45 160	9,0	ООО «РКС-Энерго»	37 673	7,5	ООО «СЗИК»	48 581	9,7	КУИ Гатчинского муниципального района	21 268	4,3	ООО «Энергоформ»	28 841	5,8	АО Петербургская сбытовая компания Тосно	11 483	2,3	МУП Водоканал	14 674	2,9	АО «Тихвин»	9 184	1,8	Наименование кредитора	Сумма на 31.12.2020, тыс. руб.	Удельный вес, %	Всего, в том числе:	539 237	100%	АО «Петербургская сбытовая компания»	76 519	14,2	ООО «СЗИК»	58 202	10,8	ООО «РКС-Энерго»	53 618	9,9	ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербурга»	48 590	9,0	КУИ Гатчинского муниципального района	24 957	4,6	АО «Тихвин»	15 191	2,8	АО Петербургская сбытовая компания Тосно	15 183	2,8	<table border="1" data-bbox="864 347 1413 552"> <thead> <tr> <th>Договор</th> <th>Сумма на 31.12.2020, тыс. руб.</th> <th>Сумма на 31.12.2021, тыс. руб.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>№47300000301178 от 01.04.2008</td> <td>76519</td> <td>75694</td> </tr> <tr> <td>№782600001089 от 01.01.2017</td> <td>15183</td> <td>15431</td> </tr> <tr> <td>ИТОГО</td> <td>91702</td> <td>91125</td> </tr> </tbody> </table> <p>На 31 декабря 2020 года в Акте не учтена задолженность по Договору №782600001089 от 01.01.2017 в сумме 15 183 тыс. руб., в связи с чем сделан не верный вывод о «наибольшей сумме кредиторской задолженности Общества по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 перед АО «Петербургская сбытовая компания» и увеличении задолженности на 14 606 тыс. руб., или на 19% по сравнению с 2020 годом».</p>	Договор	Сумма на 31.12.2020, тыс. руб.	Сумма на 31.12.2021, тыс. руб.	№47300000301178 от 01.04.2008	76519	75694	№782600001089 от 01.01.2017	15183	15431	ИТОГО	91702	91125	<table border="1" data-bbox="1491 347 2107 523"> <thead> <tr> <th>Наименование кредитора</th> <th>Сумма на 31.12.2020, тыс. руб.</th> <th>Удельный вес, %</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>АО «Петербургская сбытовая компания»</td> <td>76 519</td> <td>14,2</td> </tr> <tr> <td>АО Петербургская сбытовая компания Тосно</td> <td>15 183</td> <td>2,8</td> </tr> </tbody> </table> <p>Согласно Пояснительной записке к годовому отчету АО «КСГР» за 2021 год одним из крупнейших кредиторов в том числе является:</p> <table border="1" data-bbox="1491 667 2107 794"> <thead> <tr> <th>Наименование кредитора</th> <th>Сумма на 31.12.2021, тыс. руб.</th> <th>Удельный вес, %</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>АО «Петербургская сбытовая компания»</td> <td>91 125</td> <td>16,9</td> </tr> </tbody> </table> <p>Вместе с тем пояснения АО «КСГР» будут учтены при подготовке отчета по результатам контрольного мероприятия.</p>	Наименование кредитора	Сумма на 31.12.2020, тыс. руб.	Удельный вес, %	АО «Петербургская сбытовая компания»	76 519	14,2	АО Петербургская сбытовая компания Тосно	15 183	2,8	Наименование кредитора	Сумма на 31.12.2021, тыс. руб.	Удельный вес, %	АО «Петербургская сбытовая компания»	91 125	16,9
Наименование кредитора	Сумма на 31.12.2019, тыс. руб.	Удельный вес, %																																																																																								
Всего, в том числе:	499 697	100%																																																																																								
ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербурга»	42 921	8,6																																																																																								
АО «Петербургская сбытовая компания»	45 160	9,0																																																																																								
ООО «РКС-Энерго»	37 673	7,5																																																																																								
ООО «СЗИК»	48 581	9,7																																																																																								
КУИ Гатчинского муниципального района	21 268	4,3																																																																																								
ООО «Энергоформ»	28 841	5,8																																																																																								
АО Петербургская сбытовая компания Тосно	11 483	2,3																																																																																								
МУП Водоканал	14 674	2,9																																																																																								
АО «Тихвин»	9 184	1,8																																																																																								
Наименование кредитора	Сумма на 31.12.2020, тыс. руб.	Удельный вес, %																																																																																								
Всего, в том числе:	539 237	100%																																																																																								
АО «Петербургская сбытовая компания»	76 519	14,2																																																																																								
ООО «СЗИК»	58 202	10,8																																																																																								
ООО «РКС-Энерго»	53 618	9,9																																																																																								
ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербурга»	48 590	9,0																																																																																								
КУИ Гатчинского муниципального района	24 957	4,6																																																																																								
АО «Тихвин»	15 191	2,8																																																																																								
АО Петербургская сбытовая компания Тосно	15 183	2,8																																																																																								
Договор	Сумма на 31.12.2020, тыс. руб.	Сумма на 31.12.2021, тыс. руб.																																																																																								
№47300000301178 от 01.04.2008	76519	75694																																																																																								
№782600001089 от 01.01.2017	15183	15431																																																																																								
ИТОГО	91702	91125																																																																																								
Наименование кредитора	Сумма на 31.12.2020, тыс. руб.	Удельный вес, %																																																																																								
АО «Петербургская сбытовая компания»	76 519	14,2																																																																																								
АО Петербургская сбытовая компания Тосно	15 183	2,8																																																																																								
Наименование кредитора	Сумма на 31.12.2021, тыс. руб.	Удельный вес, %																																																																																								
АО «Петербургская сбытовая компания»	91 125	16,9																																																																																								

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области																																													
	<table border="1" data-bbox="215 328 813 432"> <tr> <td>ООО «Энергоформ»</td> <td>14 256</td> <td>2,6</td> </tr> <tr> <td>МУП Водоканал</td> <td>13 449</td> <td>2,5</td> </tr> <tr> <td>АО «ЛОКС»</td> <td>10 992</td> <td>2,0</td> </tr> </table> <p data-bbox="197 459 831 579">По данным раздела 12 «Состояние кредиторской задолженности на 31.12.2021» Пояснительной записки к годовому отчету за 2021 год крупнейшими кредиторами являлись:</p> <p data-bbox="725 580 831 603" style="text-align: right;">Таблица 79</p> <table border="1" data-bbox="215 604 826 1118"> <thead> <tr> <th>Наименование кредитора</th> <th>Сумма на 31.12.2021, тыс. руб.</th> <th>Удельный вес, %</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Всего, в том числе:</td> <td>539 237</td> <td>100%</td> </tr> <tr> <td>АО «Петербургская сбытовая компания»</td> <td>91 125</td> <td>16,9</td> </tr> <tr> <td>ООО «СЗИК»</td> <td>45 596</td> <td>8,5</td> </tr> <tr> <td>ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербурга»</td> <td>63 731</td> <td>11,8</td> </tr> <tr> <td>ООО «Энергоформ»</td> <td>31 628</td> <td>5,9</td> </tr> <tr> <td>АО «Тихвин»</td> <td>15 513</td> <td>2,9</td> </tr> <tr> <td>АО «ЛОКС»</td> <td>14 328</td> <td>2,7</td> </tr> <tr> <td>МУП Водоканал</td> <td>12 664</td> <td>2,3</td> </tr> <tr> <td>УФК по Ленинградской области КУИ</td> <td>6 541</td> <td>1,2</td> </tr> <tr> <td>ООО «РКС-Энерго»</td> <td>5 981</td> <td>1,1</td> </tr> <tr> <td>ООО «Техимпекс»</td> <td>4 807</td> <td>0,9</td> </tr> </tbody> </table> <p data-bbox="197 1120 831 1302">Наибольшая сумма кредиторской задолженности АО «КСГР» по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 года перед АО «Петербургская сбытовая компания». Сумма задолженности перед АО «Петербургская сбытовая компания» за 2021 год увеличилась на 14 606 тыс. руб., или на 19 % по сравнению с 2020 годом.</p>	ООО «Энергоформ»	14 256	2,6	МУП Водоканал	13 449	2,5	АО «ЛОКС»	10 992	2,0	Наименование кредитора	Сумма на 31.12.2021, тыс. руб.	Удельный вес, %	Всего, в том числе:	539 237	100%	АО «Петербургская сбытовая компания»	91 125	16,9	ООО «СЗИК»	45 596	8,5	ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербурга»	63 731	11,8	ООО «Энергоформ»	31 628	5,9	АО «Тихвин»	15 513	2,9	АО «ЛОКС»	14 328	2,7	МУП Водоканал	12 664	2,3	УФК по Ленинградской области КУИ	6 541	1,2	ООО «РКС-Энерго»	5 981	1,1	ООО «Техимпекс»	4 807	0,9		
ООО «Энергоформ»	14 256	2,6																																														
МУП Водоканал	13 449	2,5																																														
АО «ЛОКС»	10 992	2,0																																														
Наименование кредитора	Сумма на 31.12.2021, тыс. руб.	Удельный вес, %																																														
Всего, в том числе:	539 237	100%																																														
АО «Петербургская сбытовая компания»	91 125	16,9																																														
ООО «СЗИК»	45 596	8,5																																														
ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербурга»	63 731	11,8																																														
ООО «Энергоформ»	31 628	5,9																																														
АО «Тихвин»	15 513	2,9																																														
АО «ЛОКС»	14 328	2,7																																														
МУП Водоканал	12 664	2,3																																														
УФК по Ленинградской области КУИ	6 541	1,2																																														
ООО «РКС-Энерго»	5 981	1,1																																														
ООО «Техимпекс»	4 807	0,9																																														
4	<p data-bbox="232 1307 456 1329"><u>Страница 120 акта:</u></p> <p data-bbox="197 1337 831 1453">В соответствии с пунктом 17.7 Учетной политики объектом учета в деятельности по выработке тепловой энергии является «котельная», в который входят котельная и присоединенные к ней тепловые сети. При</p>	<p data-bbox="898 1307 1227 1329">Пункт 4.2. Тепловая энергия.</p> <p data-bbox="853 1337 1447 1453">В акте проверки на странице 125 указано, что в нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 6, 10 ПБУ 1/2008 фактическое количество объектов учета не соответствует</p>	<p data-bbox="1509 1307 2029 1329"><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p data-bbox="1469 1337 2152 1425">Ссылки Общества на часть 1 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, пункт 2 ПБУ 1/2008 и п 4. ПБУ 1/2008 не опровергают указанное в акте нарушение.</p>																																													

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>этом прямые расходы на производство и распределение тепловой энергии учитываются по отдельным статьям затрат. Список объектов учета по деятельности «теплоснабжение» приведен в приложении № 8 – 50 объектов (котельных).</p> <p><u>Страница 125 акта:</u> Фактическое количество котельных 59 единиц, в Учетной политике – 50 единиц.</p> <p>Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ экономический субъект самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами.</p> <p>В соответствии с пунктом 6 ПБУ 1/2008 учетная политика организации должна обеспечивать, в том числе полноту отражения в бухгалтерском учете всех фактов хозяйственной деятельности (требование полноты).</p> <p>Пунктом 10 ПБУ 1/2008 установлено, что изменение учетной политики организации может производиться в случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- изменения законодательства Российской Федерации и (или) нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету;</li> <li>- разработки организацией новых способов ведения бухгалтерского учета. Применение нового способа ведения бухгалтерского учета предполагает повышение качества информации об объекте бухгалтерского учета;</li> <li>- существенного изменения условий хозяйствования.</li> </ul> <p>Существенное изменение условий хозяйствования организации может быть связано с реорганизацией, изменением видов деятельности и т.п.</p> <p><b>В нарушение</b> части 2 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 6, 10 ПБУ 1/2008 фактическое количество объектов учета не соответствует количеству объектов учета в Учетной политике (Учетная политика АО «КСГР» не актуализирована).</p>	<p>количеству объектов учета в Учетной политике (Учетная политика АО «КСГР» не актуализирована), так как фактическое количество котельных - 59 единиц, а в приложении к Учетной политике - 50 единиц.</p> <p>Ответ: Согласно п. 1 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ о бухгалтерском учете совокупность способов ведения экономическим субъектом бухгалтерского учета составляет его учетную политику.</p> <p>Пунктом 2 ПБУ 1/2008 «Учетная политика» установлено, что под учетной политикой организации понимается принятая ею совокупность способов ведения бухгалтерского учета - первичного наблюдения, стоимостного измерения, текущей группировки и итогового обобщения фактов хозяйственной деятельности.</p> <p>Согласно п. 4 ПБУ 1/2008 в составе учетной политики утверждаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий синтетические и аналитические счета, необходимые для ведения бухгалтерского учета в соответствии с требованиями своевременности и полноты учета и отчетности;</li> <li>- формы первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, а также документов для внутренней бухгалтерской отчетности;</li> <li>- порядок проведения инвентаризации активов и обязательств организации;</li> <li>- способы оценки активов и обязательств;</li> <li>- правила документооборота и технология обработки учетной информации;</li> <li>- порядок контроля за хозяйственными операциями;</li> </ul>	<p>Общество самостоятельно формирует свою учетную политику в целях бухгалтерского учета.</p> <p>При этом, Общество должно руководствоваться законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами.</p> <p>В соответствии с пунктом 18.5 Учетной политики АО «КСГР» расходы на обычную деятельность признаются отдельно по каждому объекту учета, определенному в пунктах 17.7, 17.8, 17.9 Учетной политики.</p> <p>Согласно пункту 18.8 Учетной политики АО «КСГР» определение расходов по каждому объекту учета производится ежемесячно в следующем порядке:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) определяются прямые расходы по каждому объекту учета без учета внутреннего потребления;</li> <li>2) определяются расходы по каждому объекту учета с учетом внутреннего потребления согласно пункту 18.9;</li> <li>3) производится распределение общепроизводственных расходов согласно пункту 18.10;</li> <li>4) производится распределение общехозяйственных расходов согласно пункту 18.11.</li> </ol> <p>Пунктом 6 ПБУ 1/2008 установлено, что учетная политика организации должна обеспечивать в том числе полноту отражения в бухгалтерском учете всех фактов хозяйственной деятельности (требование полноты).</p> <p>Учетной политикой регламентирован учет в отношении 50 котельных, тогда как фактически в 2021 году учет велся в отношении 59 котельных.</p> <p>Следовательно, учетная политика Общества не соответствует требованию полноты (пункт 6 ПБУ 1/2008).</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
		<p>- другие решения, необходимые для организации бухгалтерского учета.</p> <p>Таким образом, законодательство не требует утверждения в составе учетной политики перечней конкретных объектов учета, таких, например, как список номенклатуры материалов, список основных средств, список котельных.</p> <p>Список котельных, принадлежащих Обществу, определяется внутренними распорядительными документами Общества, и не требует постоянного внесения изменений в учетную политику.</p> <p>В приложении 4 к приказу об учетной политике Общество добровольно привело перечень котельных на момент утверждения документа. Поскольку перечень котельных не требует утверждения учетной политикой, при организации в дальнейшем учета Общество руководствовалось фактическим списком котельных.</p> <p>Требование полноты отражения в бухгалтерском учете всех фактов хозяйственной деятельности (п 6. ПБУ 1/2008) полностью соблюдено, так как проверкой не обнаружены котельные, отсутствующие в учете.</p> <p>Нарушения нет, так как учет котельных организован правильно, все котельные отражены в учете.</p>	<p>Список котельных АО «КСГР» приведен в приложении № 8 к Учетной политике, а не в приложении № 4 к приказу об учетной политике.</p> <p>В 2021 году в бухгалтерском учете Общества отражены расходы в отношении 59 котельных, что не соответствует пункту 17.7 Учетной политики и приложению № 8 к Учетной политике общества (50 котельных).</p>
5	<p><u>Страница 33 акта:</u></p> <p>Согласно акту сверки взаимных расчетов за 2021 год между АО «КСГР» и КЖКХ ЛО (без даты и без №) по состоянию на 01.01.2022 задолженность в пользу АО «Коммунальные системы Гатчинского района» составляла 12 379,8 тыс. руб. КЖКХ ЛО 01.03.2022 перечислил ресурсоснабжающей организации сумму в размере 12 379,8 тыс. руб. (заявка на оплату расходов от 01.03.2022 № 61, платежное поручение от 01.03.2022 № 444968).</p>	<p>Пункт 2.3.1. Выборочная проверка документов для предоставления субсидии в сфере водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Соглашение от 25.03.2021 №10-МТ. В Акте проверки на странице 33 указано, что в нарушение пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в акте сверки взаимных расчетов за 2021 год не указана дата его составления, следовательно, он не мог быть принят к бухгалтерскому учету в качестве первичного учетного документа.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) принимаются частично (в качестве пояснений).</b></p> <p>В разногласиях Общество ссылается на письмо ФНС России от 06.12.2010 № ШС-37-3/16955 «О подтверждении расходов в виде сумм дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности» и УФНС по г. Москве от 13.04.2012 № 16-15/032847@.</p> <p>В указанных письмах позиция органов основана на применении Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», который утратил силу с 1 января</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><b>В нарушение</b> пункта 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в акте сверки взаимных расчетов за 2021 год не указана дата его составления, следовательно, он не мог быть принят к бухгалтерскому учету в качестве первичного учетного документа.</p>	<p>Ответ: Акт сверки расчетов - это двусторонний документ о результате исполнения обязательств в их денежном выражении. В нем стороны в хронологическом порядке перечисляют все операции с контрагентом за определенный период и/или по определенному договору и подтверждают размер взаимных требований. Акт сверки подтверждает лишь факт обмена информацией между контрагентами. В свою очередь, обмен информацией не влияет и не изменяет финансовых показателей и финансового положения контрагентов. В этом смысле обмен информацией не является фактом хозяйственной жизни в контексте требований законодательства о бухгалтерском учете (Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).</p> <p>В Письме ФНС России от 06.12.2010 № ШС-37-3/16955 указано, что акт сверки не является первичным учетным документом, подтверждающим совершение хозяйственной операции, поскольку финансовое состояние сторон не изменяется.</p> <p>Данная позиция так же отражена в Письме УФНС по г. Москве от 13.04.2012 № 16-15/032847@. В нем подчеркивается, что документами, подтверждающими факт возникновения задолженности, могут быть любые соответствующие требованиям законодательства о бухучете первичные учетные документы о совершении хозяйственной операции, в результате которой образовался долг. К таким документам относятся, например, накладные на передачу ценностей, акты приемки-сдачи работ (услуг), платежные документы.</p> <p>Учитывая изложенное, Общество не согласно с выводом о нарушении требований к правилам ведения бухгалтерского учета, установленных п. 2 ч. 9 ст. 9 ФЗ от 06.12.2011 № 402-ФЗ.</p>	<p>2013 года в связи с принятием Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ.</p> <p>В соответствии частью 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» обязательным реквизитом первичного учетного документа в том числе является дата составления документа.</p> <p>Однако на основании акта сверки взаимных расчетов за 2021 год, оформленного между АО «КСГР» и Комитетом по ЖКХ ЛО (без указания даты и №), комитетом в регистре бюджетного учета были учтены обязательства, что не соответствует требованиям части 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ.</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области																				
6	<p><u>Страницы 247 - 248 акта:</u> По информации, содержащейся в пункте 3.2 Пояснительной записки к годовому отчету за 2021 год затраты на реконструкцию, модернизацию и строительство объектов Концессионного соглашения составляют 15 971 тыс. руб. АО «КСГР» учет имущества, полученное по КС, осуществлялся на забалансовом счете 020 «Имущество, полученное по концессионному соглашению», согласно представленным АО «КСГР» (<a href="mailto:komsysgrplan@mail.ru">komsysgrplan@mail.ru</a>, 26.07.2022) оборотно-сальдовым ведомостям:</p> <p style="text-align: right;">Таблица 202</p> <table border="1" data-bbox="230 715 797 1337"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Наименование забалансового счета</th> <th colspan="2">По состоянию на 01.01.2022</th> </tr> <tr> <th>количество, единиц</th> <th>сумма, тыс. руб.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>020.01 «Имущество, полученное по концессионному соглашению Водоснабжение (бу)»</td> <td>96</td> <td>61 592,1</td> </tr> <tr> <td>020.02 «Имущество, полученное по концессионному соглашению Водоотведение (бу)»</td> <td>162</td> <td>24 976,8</td> </tr> <tr> <td>020.03 «Прочее имущество, полученное по концессионному соглашению Водоснабжение (бу)»</td> <td>390</td> <td>80 866,4</td> </tr> <tr> <td>020.04 «Прочее имущество, полученное по концессионному соглашению Водоотведение (бу)»</td> <td>297</td> <td>265 928,9</td> </tr> <tr> <td>Итого</td> <td>945</td> <td>433 364,2</td> </tr> </tbody> </table>	Наименование забалансового счета	По состоянию на 01.01.2022		количество, единиц	сумма, тыс. руб.	020.01 «Имущество, полученное по концессионному соглашению Водоснабжение (бу)»	96	61 592,1	020.02 «Имущество, полученное по концессионному соглашению Водоотведение (бу)»	162	24 976,8	020.03 «Прочее имущество, полученное по концессионному соглашению Водоснабжение (бу)»	390	80 866,4	020.04 «Прочее имущество, полученное по концессионному соглашению Водоотведение (бу)»	297	265 928,9	Итого	945	433 364,2	<p>Пункт 8. Имущество Общества, используемое для предоставления услуг населению. Концессионное соглашение от 30.08.2021. В акте проверки на странице 248 указано, что в нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 4 ПБУ 1/2008, пункта 6 Учетной политики АО «КСГР» в рабочем плане счетов бухгалтерского учета АО «КСГР» (приложение 1 к Учетной политике АО «КСГР») забалансовый счет 020 «Имущество, полученное по концессионному соглашению», отсутствует. Ответ: Имущество, полученное по концессионному соглашению, составляет отдельный объект учета, требующий обособленного отражения на счетах бухгалтерского учета. Пунктом 6 ПБУ 1/2008 предусмотрено отражение в бухгалтерском учете фактов хозяйственной деятельности исходя не столько из их правовой формы, сколько из их экономического содержания и условий хозяйствования (требование приоритета содержания перед формой). Руководствуясь требованием приоритета содержания перед формой Общество отразило имущество, полученное по концессионному соглашению на отдельном забалансовом счете 020 «Имущество, полученное по концессионному соглашению». Общество планирует ввести счет 020 «Имущество, полученное по концессионному соглашению» в рабочий план счетов при ближайшей актуализации учетной политики.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b> Представленные пояснения не опровергают факт нарушения.</p>
Наименование забалансового счета	По состоянию на 01.01.2022																						
	количество, единиц	сумма, тыс. руб.																					
020.01 «Имущество, полученное по концессионному соглашению Водоснабжение (бу)»	96	61 592,1																					
020.02 «Имущество, полученное по концессионному соглашению Водоотведение (бу)»	162	24 976,8																					
020.03 «Прочее имущество, полученное по концессионному соглашению Водоснабжение (бу)»	390	80 866,4																					
020.04 «Прочее имущество, полученное по концессионному соглашению Водоотведение (бу)»	297	265 928,9																					
Итого	945	433 364,2																					

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>Пунктом 4 ПБУ 1/2008<sup>1</sup> установлено, что Учетная политика организации формируется главным бухгалтером или иным лицом, на которое в соответствии с законодательством Российской Федерации возложено ведение бухгалтерского учета организации, на основе настоящего Положения и утверждается руководителем организации. При этом утверждаются:</p> <p><u>рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий синтетические и аналитические счета, необходимые для ведения бухгалтерского учета в соответствии с требованиями своевременности и полноты учета и отчетности;</u></p> <p>формы первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, а также документов для внутренней бухгалтерской отчетности;</p> <p>порядок проведения инвентаризации активов и обязательств организации;</p> <p>способы оценки активов и обязательств;</p> <p>правила документооборота и технология обработки учетной информации;</p> <p>порядок контроля за хозяйственными операциями;</p> <p>другие решения, необходимые для организации бухгалтерского учета.</p> <p><b>В нарушение</b> части 2 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 4 ПБУ 1/2008, пункта 6 Учетной политики АО «КСГР» в рабочем плане счетов бухгалтерского учета АО «КСГР» (приложение 1 к Учетной политике АО «КСГР») забалансовый счет 020 «Имущество, полученное по концессионному соглашению», отсутствует.</p>		
7	<p><u>Страницы 58 - 59 акта:</u></p> <p>Согласно письму от АО «КСГР» от 15.12.2021 № 1933 к Комитету по ТЭК ЛО:</p> <p><i>Просим Вас, в целях обеспечения взаиморасчетов с основными поставщиками энергоресурсов АО</i></p>	<p>Возражение на акт проверки стр. 58 - 59.</p> <p>В соответствии с п. 2.12 Порядка Общество предоставило в Комитет по ТЭК полный комплект документов (исх. письмо от 15.12.2021 №1934), в том числе акты о фактическом объеме</p>	<p><b>Замечания (разногласия) принимаются.</b></p> <p>Замечания (разногласия) будут учтены при составлении отчета по результатам контрольного мероприятия.</p>

<sup>1</sup> Приказ Минфина Российской Федерации от 06.10.2008 № 106н «Об утверждении положений по бухгалтерскому учету» (вместе с «Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008)), «Положением по бухгалтерскому учету «Изменения оценочных значений» (ПБУ 21/2008)»).

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><i>«Петербургская сбытовая компания», ООО «РКС-энерго» и для своевременной оплаты за газ ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург», потребленный в ноябре 2021 года, рассмотреть возможность частичной выплаты в декабре 2021 года АО «КСГР» субсидии в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, за оказанные услуги в первой половине декабря 2021 года. Это позволит предотвратить введение режима ограничения поставки газа на объекты теплоснабжения общества, а также обеспечить бесперебойное прохождение отопительного сезона.</i></p> <p>Субсидии за период с 1 по 13 декабря 2021 года перечислены в декабре 2021 года на сумму 15 150,9 тыс. руб. (кассовое выбытие 1732 от 24.12.2021). При этом акты подписаны 10.01.2022 и согласованы заместителем главы администрации Гатчинского МР 10.01.2022.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 2.12 Порядка № 33 при подаче заявки на бумажном носителе АО «КСГР» в КТЭК ЛО вместе с сопроводительным письмом, которое подлежит регистрации в Комитете в установленном порядке, или с использованием модуля «Межтарифная разница ГВС/Отопление» не представлены акты об объеме коммунальных ресурсов в КТЭК ЛО.</p> <p>Согласно пояснениям заместителя начальника департамента экономики и финансов АО «КСГР» от 25.07.2022:</p> <p><i>Расхождение дат ... в актах о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (услуг) теплоснабжения и горячего водоснабжения к Порядку предоставления субсидий РСО в связи с установлением льготных тарифов, утвержденных постановлением Правительства ЛО №33 от 08.02.2018, и справок-</i></p>	<p>коммунальных ресурсов за период с 01-13 декабря 2021 года.</p> <p>Даты в актах (10.01.2022) проставлены специалистами Общества ошибочно.</p> <p>Фактическая дата представления актов в Комитет по ТЭК - 15.12.2021.</p> <p>Пояснения, изложенные в акте проверки КСП, даны были Обществом не по данному факту.</p>	<p>Письмом от 15.12.2021 № 1934 (вх. от 16.12.2021 № 1-12334/2021) АО «КСГР» в Комитет по ТЭК ЛО представило:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- акты об объеме по отоплению и горячему водоснабжению населению за 1 - 13 декабря 2021 года на 325 листах (дата формирования – 10.01.2022);</li> <li>- заявку на получение субсидии за 1 - 13 декабря от 15.12.2021;</li> <li>- справки-расчеты за 1 - 13 декабря от 15.12.2021.</li> </ul> <p>Учитывая указанные документы и пояснения Комитета по ТЭК ЛО о том, что специалистом абонентского отдела АО «КСГР» на актах штампом ошибочно поставлены даты 10.01.2022, нарушение пункта 2.12 Порядка № 33 исключается.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><i>расчетов связано с тем, что Общество сначала формирует общие объемы предоставленных услуг согласно представленным актам, затем справки-расчеты отправляются на согласование в Комитет по тарифам и ценовой политике (срок согласования справок-расчетов в Комитете по тарифам и ценовой политике составляет не более 10 дней в соответствии с Порядком). Параллельно проводится работа по согласованию данных актов.</i></p> <p>Пояснения Общества не опровергают факт вышеуказанного нарушения, так как согласно пункту 2.12 Порядка № 33 при подаче заявки на бумажном носителе получатель субсидии, получатель гранта вместе с сопроводительным письмом, которое подлежит регистрации в Комитете в установленном порядке, или с использованием модуля «Межтарифная разница ГВС/Отопление» представляет в Комитет, в том числе акты об объеме коммунальных ресурсов.</p>		
8	<p><u>Страницы 29 - 30 акта:</u> При соответствии представленных в полном объеме документов требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка № 121, КЖКХ ЛО принимается решение о предоставлении субсидии (пункт 2.5 Порядка № 121). Одним из оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии является несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка № 121, или непредставление (<u>представление не в полном объеме</u>) указанных документов (пункт 2.6. Порядка № 121). К проверке представлены две справки согласно подпункту «ж» пункта 2.2 Порядка № 121: 1) от 02.03.2021 № 230/1 по состоянию на 01.02.2021; 2) без даты и номера документа по состоянию на 01.02.2021.</p>	<p>Возражения на акт проверки стр. 30, 38. Все необходимые документы были предоставлены Обществом в полном объеме и в установленные сроки.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b> Утверждение Общества о том, что «Все необходимые документы были предоставлены Обществом в полном объеме и в установленные сроки» не опровергает факты нарушений, указанные в акте проверки.</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><b>В нарушение</b> пункта 2.2 Порядка № 121 справка, представленная согласно подпункту «ж» пункта 2.2 Порядка № 121, датирована 02.03.2021, то есть позже даты заявки (01.03.2021). Таким образом, данная справка не могла быть в комплекте документов, поданных с заявкой.</p> <p><u>Страница 38 акта:</u></p> <p>В соответствии с пунктом 2.3 Порядка № 121 в течение одного рабочего дня с даты представления получателем субсидии заявки и документов в соответствии с пунктом 2.2 Порядка № 121 производится соответствующая запись в журнале регистрации заявок, форма и порядок ведения которого устанавливаются правовым актом комитета.</p> <p>При соответствии представленных в полном объеме документов требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка № 121, КЖКХ ЛО принимается решение о предоставлении субсидии (пункт 2.5 Порядка № 121).</p> <p>Заявка на получение субсидии за 2018 год (дата формирования заявки 28.10.2021) на сумму 4 868 912,92 руб. зарегистрирована в журнале регистрации заявок 28.10.2021 в 13-24 под № 366 (пункт 2.3 Порядка № 121).</p> <p>К заявке на получение субсидии за 2018 год от 28.10.2021 приложены следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Справка-расчет за 3 квартал 2018 года (подпункт «в» пункта 2.2 Порядка № 121) от 08.11.2021 (дата согласования тарифов ЛенРТК не указана).</li> <li>- Документы согласно подпунктам «ж» и «и» пункта 2.2 Порядка № 121 от 17.11.2021.</li> </ul> <p><b>В нарушение</b> пункта 2.2 Порядка № 121 документы, представленные согласно подпунктам «ж» и «и» пункта 2.2 Порядка № 121, датированы позже (17.11.2021) даты заявки (28.10.2021), то есть не могли быть в комплекте документов, поданных с заявкой.</p>		



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
9	<p><u>Страница 31 акта:</u>  <b>В нарушение</b> подпункта «в» пункта 2.2 Порядка № 121 в справках-расчетах (за январь - май 2021 года, за октябрь 2021 года) не указаны даты их подписания со стороны АО «КСГР» (предусмотрены формой приложения 4 к Порядку № 121).</p> <p><u>Страница 40 акта:</u>  Также в данной справке-расчете не заполнен реквизит «Должность лица, подписавшего справку-расчет со стороны ЛенРТК», тогда как формой справки-расчета, согласно приложению 4 к Порядку № 121 (в ред. от 28.12.2020), предусмотрено указание такой информации.</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> подпункта «в» пункта 2.2 Порядка № 121 в справке-расчете за декабрь 2020 года заполнены не все реквизиты (предусмотрены формой приложения 4 к Порядку № 121).</p>	<p>Возражения на акт проверки стр. 31, 40.  Не во всех справках-расчетах стоит дата формирования со стороны Общества.  Необходимо отметить, что справки-расчеты всегда направлялись с официальными письмами в Комитет по тарифам и ценовой политике (письма были приложены в ходе проверки).  Данный факт будет учтен в дальнейшем.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b>  Утверждение Общества о том, что «что справки-расчеты всегда направлялись с официальными письмами в Комитет по тарифам и ценовой политике» не опровергает указанные в акте нарушения.</p>
10	<p><u>Страницы 293 - 294 акта:</u>  Пунктом 2.10 Порядка № 121 установлено, что соглашением, в том числе предусматривается следующее условие: обязательство получателя субсидии по организации учета и представлению отчета о достижении результатов предоставления субсидии и показателей, определенных соглашением.</p> <p>Пунктами 2.12 и 2.13 Порядка № 121 установлено:  2.12. Результатом предоставления субсидии является обеспечение нормативного предоставления коммунальных ресурсов (услуг) холодного водоснабжения и(или) водоотведения потребителям.  2.13. Показателем является отношение количества суток бесперебойного либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству предоставления коммунальных услуг, предоставления услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения, к общей продолжительности предоставления коммунальных услуг холодного</p>	<p>Пункт 12.1. (стр. 293 - 316).  В соответствии с п 2.12 Порядка № 121 результатом предоставления субсидий является обеспечение нормативного предоставления коммунальных ресурсов потребителям, и в соответствии с п. 2.8 Порядка № 33 результатом предоставления субсидий является надежность и качество снабжения населения коммунальными ресурсами теплоснабжения и горячего водоснабжения.</p> <p>Получатель субсидии обязан организовать учет достижения значений результатов предоставления субсидий и показателей. При этом, нормативными документами не регламентируется, в каких единицах (днях или часах) должен вестись учет.</p> <p>С целью организации учета достижения значений результатов предоставления субсидий нашим предприятием ведется Журнал поставки коммунальных услуг. Для наиболее точного</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b>  Представленные Обществом разногласия не опровергают факты нарушений, указанные в акте проверки.  Порядками № 33 и № 121 предусмотрен расчет значений показателей исходя из количества дней.  Расчеты значений показателей исходя из количества часов Порядками № 33 и № 121 не предусмотрены.  Также Порядками № 33 и № 121 не предусмотрено округление значений показателей до целых чисел.  В соответствии с Порядками № 33 и №121 значение показателей не может превышать 100% (количество дней оказания услуг без нарушений не может превышать количество дней предоставления услуг).</p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>водоснабжения и(или) водоотведения, умноженное на 100 проц.</p> <p>Показатель рассчитывается по формуле:  <math display="block">K = KD1 / KD2 \times 100\%</math>, где:</p> <p>KD1 - количество суток бесперебойного либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству предоставления коммунальных услуг, предоставления услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения;</p> <p>KD2 - общая продолжительность предоставления коммунальных услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения.</p> <p>Пунктом 5.3.3 Соглашений от 25.03.2021 № 10-МТ, от 01.12.2021 № 54-МТ определено, что получатель субсидий обязан организовать учет достижения значений результатов предоставления субсидии и показателей в 2021 году.</p> <p>Согласно данным Отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год:</p> <p>- Соглашение от 25.03.2021 № 10-МТ - Отчет от 31.12.2021 по состоянию на 31.12.2021:</p> <p>значение показателя «Отношение количества суток бесперебойного либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству предоставления коммунальных услуг, предоставления услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения, к общей продолжительности предоставления коммунальных услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения» - 100%;</p> <p>- Соглашение от 01.12.2021 № 54-МТ – Отчет от 31.12.2021 по состоянию на 31.12.2018:</p> <p>значение показателя «Отношение количества суток бесперебойного либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству предоставления коммунальных услуг, предоставления услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения, к общей продолжительности</p>	<p>определения бесперебойности подачи услуг, а также выявления перерывов, превышающих (не превышающих) продолжительность, соответствующую требованиям к качеству предоставления коммунальных услуг учет в днях вести некорректно, так как в соответствии с Правилами № 354 допустимая продолжительность перерыва и снижение качества указаны в часах. Поэтому журнал поставки услуг ведется в часах. Для расчета коэффициента эффективности показатели приводятся в сутки, что не противоречит Порядку и Соглашению.</p> <p>Стоит заметить, что в каких бы единицах не велся учет и не производился расчет показателей, главным критерием получение субсидии является обеспечение нормативного предоставления коммунальных ресурсов потребителям, надежность и качество снабжения населения коммунальными ресурсами теплоснабжения и горячего водоснабжения.</p> <p>На основании предоставленных сведений Журналов поставки коммунальных услуг за 2018 и 2021 годы, Актов начальников подразделений и Отчетов о графике фактических часов подачи тепловой энергии следует, что нормативные показатели предоставления коммунальных ресурсов АО «Коммунальные системы Гатчинского района» соблюдены, соответственно, надежность и качество снабжения населения коммунальными услугами в нормативных пределах обеспечена.</p> <p>На основании отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидий и предоставленных данных Журналов поставки коммунальных услуг Показатель достижения эффективности по ХВС за 2018 год = 99,89%, что соответствует 100%, по правилам округления, поскольку указанный показатель исчисляется целыми числами;</p>	

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области																				
	<p>предоставления коммунальных услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения» - 100%.</p> <p>В ходе КМ начальником отдела договорной (абонентской) работы АО «КСГР» 21.07.2022 представлены таблицы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- «Факт поставки услуг по холодному водоснабжению за 2018 год»;</li> <li>- «Факт поставки услуг по холодному водоснабжению и канализации за 2021 год».</li> </ul> <p>В представленных таблицах указано время (в часах) предоставления услуг за год. При этом, согласно пунктам 2.13 Порядка № 121 значение показателя рассчитывается исходя из количества дней (суток).</p> <p><u>Страницы 298 - 299 акта:</u></p> <p>Расчетным путем установлено, что АО «КСГР» некорректно рассчитана среднегодовая сумма в часах (8 610,6) поставки услуг по ХВС, что соответственно повлекло за собой некорректный расчет среднеарифметической суммы в сутках поставки услуг по ХВС за 2021 год (358,77 суток) и как следствие, недостоверный расчет значения достигнутого показателя (98,29 %).</p> <p>Фактически среднегодовая сумма в часах составила 8 745,1, среднеарифметическая сумма в сутках поставки услуг по ХВС за 2021 год составила 364,38, а значение достигнутого показателя 99,83% (таблица 219):</p> <p style="text-align: right;">Таблица 219</p> <table border="1" data-bbox="197 1110 792 1441"> <thead> <tr> <th>Наименование</th> <th>По данным АО «КСГР»</th> <th>Арифметическая сумма</th> <th>Отклонение</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Итого среднегодовая сумма в часах*</td> <td>8 610,6</td> <td>8 745,1</td> <td>-134,5</td> </tr> <tr> <td>Итого факт среднеарифметическая в сутках</td> <td>358,77</td> <td>364,38</td> <td>-5,61</td> </tr> <tr> <td>Общее (плановое) количество суток</td> <td>365</td> <td>365</td> <td>0,00</td> </tr> <tr> <td>Значение показателя, %</td> <td>98,29</td> <td>99,83</td> <td>-1,54</td> </tr> </tbody> </table>	Наименование	По данным АО «КСГР»	Арифметическая сумма	Отклонение	Итого среднегодовая сумма в часах*	8 610,6	8 745,1	-134,5	Итого факт среднеарифметическая в сутках	358,77	364,38	-5,61	Общее (плановое) количество суток	365	365	0,00	Значение показателя, %	98,29	99,83	-1,54	<p>Показатель достижения эффективности по ХВС за 2021 год = 99,83%, что соответствует 100%;</p> <p>Показатель достижения эффективности по канализации за 2021 год = 100%;</p> <p>Соответственно показатели достижения эффективности подтверждают, что АО «Коммунальные системы Гатчинского района» обеспечили население надежной и качественной услугой отопления, горячего, холодного водоснабжения и водоотведения.</p>	
Наименование	По данным АО «КСГР»	Арифметическая сумма	Отклонение																				
Итого среднегодовая сумма в часах*	8 610,6	8 745,1	-134,5																				
Итого факт среднеарифметическая в сутках	358,77	364,38	-5,61																				
Общее (плановое) количество суток	365	365	0,00																				
Значение показателя, %	98,29	99,83	-1,54																				

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>*Среднеарифметические значения составили: по данным АО «КСГР» <math>8\ 610,6 = 559\ 688/65</math> поселений, арифметическая сумма <math>8745,1 = 559688/64 = 364,38</math>.</p> <p>По данным таблицы «Факт поставки услуг по холодному водоснабжению и канализации за 2021 год» значение показателя «Отношение количества суток бесперебойного либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству предоставления коммунальных услуг, предоставления услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения, к общей продолжительности предоставления коммунальных услуг холодного водоснабжения и(или) водоотведения» по состоянию на 31.12.2021 составляет 99,83%.</p> <p><u>Страницы 303 - 304 акта:</u></p> <p>Расчет значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, осуществляется в часах, а не в днях.</p> <p>КСП ЛО письмом от 12.09.2022 № 01-21-46/2022 запросила журналы или иные документы, подтверждающие учет фактической поставки услуг по холодному водоснабжению и водоотведению за 2018 год и за 2021 год в днях (сутках) (учет достижения значений результатов предоставленных субсидий и показателей в 2021 году в соответствии с пунктом 5.3.3 соглашений от 25.03.2021 № 10-МТ, от 01.12.2021 № 54-МТ), на основании которых указаны значения показателей в Отчетах о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год.</p> <p>Письмом АО «КСГР» от 19.09.2022 № 1210 не представлены журналы или иные документы, подтверждающие учет фактической поставки услуг по холодному водоснабжению и водоотведению за 2018 год и за 2021 год в днях (сутках) (представлены пояснения и файл «Акты начальника участка № 4»).</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> пунктов 2.10 и 2.13 Порядка № 121 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой холодного водоснабжения и водоотведения</p>		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	осуществлялся не в соответствии с требованиями Порядка № 121 (расчет осуществлялся в часах, а не в днях).		
11	<p><u>Страницы 305 - 307 акта:</u> Пунктом 2.19 Порядка № 33 установлено: 2.19. Результатом предоставления субсидий, грантов является надежность и качество снабжения населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) теплоснабжения и горячего водоснабжения.</p> <p>Показателями, необходимыми для достижения результата предоставления субсидий, грантов, являются:</p> <p>1) обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения, которая рассчитывается по формуле: <math display="block">K_T = KD_1 / KD_2 \times 100\%</math>, где: <math>KD_1</math> – количество дней в году, в течение которых коммунальный ресурс (коммунальная услуга) для нужд отопления предоставлялся без нарушения нормативных требований к качеству коммунального ресурса (коммунальной услуги); <math>KD_2</math> – общее количество дней в году, в течение которых предоставлялся коммунальный ресурс (коммунальная услуга) для нужд отопления;</p> <p>2) обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения, которая рассчитывается по формуле: <math display="block">K_{ГВС} = KD_1 / KD_2 \times 100\%</math>, где: <math>KD_1</math> – количество дней в году, в течение которых коммунальный ресурс (коммунальная услуга) по горячему водоснабжению предоставлялся без нарушения нормативных требований к качеству коммунального ресурса (коммунальной услуги); <math>KD_2</math> – общее количество дней в году, в течение которых предоставлялся коммунальный ресурс (коммунальная услуга) по горячему водоснабжению.</p>	<p>Показатель достижения эффективности по теплоснабжению за 2021 год = 106%;</p> <p>Показатель достижения эффективности по горячему водоснабжению за 2021 г = 95% (при плановом показателе = 92%);</p> <p>Соответственно показатели достижения эффективности подтверждают, что АО «Коммунальные системы Гатчинского района» обеспечили население надежной и качественной услугой отопления, горячего, холодного водоснабжения и водоотведения.</p> <p>В Порядке № 33 нет указаний на то, что значения показателей результативности не могут превышать 100%. В случае если, фактическая подача услуги отопления была больше, чем дни отопительного сезона или в случае если горячее водоснабжение подавалось без перерыва на плановый профилактический ремонт, то показатель может быть больше 100%.</p> <p>К отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 31.12.2021 г АО «Коммунальные системы Гатчинского района» были даны пояснения по расчету достигнутого показателя, которые были приняты Комитетом по ТЭК.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>Согласно Отчету АО «КСГР» о достижении значений результатов предоставления субсидии за 2021 год значения показателей составили: «Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения» - 106% (план – 100%), «Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения» - 95% (план – 92%).</p> <p>Значения показателей 106% и 95% (указаны в отчете АО «КСГР») не подтверждены расчетами ни Комитетом по ТЭК ЛО, ни АО «КСГР», ни в период проведения контрольного мероприятия, ни документами к разногласиям.</p> <p>Исходя из вышеизложенного, АО «КСГР» представлен в Комитет по ТЭК ЛО недостоверный отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год.</p> <p>Утверждение Общества о том, что «в Порядке № 33 нет указаний на то, что значения показателей результативности не могут превышать 100%» не соответствует действительности.</p> <p>Пунктом 2.19 Порядка № 33 регламентирован порядок расчета значений показателей, которые не могут превышать 100% (количество дней оказания услуг без нарушений не может превышать количество дней предоставления услуг).</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области																		
	<p>Необходимо отметить, что в соответствии с установленным пунктом 2.19 Порядка № 33 расчетом значения показателей не могут превышать 100%.</p> <p>...</p> <p>Приложением 1 к Соглашению от 21.01.2021 № 02/2021 установлены значения результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии:</p> <p style="text-align: right;">Таблица 226</p> <table border="1" data-bbox="197 592 831 842"> <thead> <tr> <th>Наименование показателя, единицы измерения, %</th> <th>Значение на начало 2021 года</th> <th>Значение на конец 2021 года (плановое)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения</td> <td>Кт = 102%</td> <td>Кт = 100%</td> </tr> <tr> <td>2. Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения</td> <td>Кгвс = 95%</td> <td>Кгвс = 92%</td> </tr> </tbody> </table> <p>Согласно Отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год по Соглашению от 21.01.2021 № 02/2021 – Отчет от 21.02.2022 по состоянию на 31.12.2021:</p> <p style="text-align: right;">Таблица 227</p> <table border="1" data-bbox="197 1023 797 1299"> <thead> <tr> <th>Наименование показателя, единицы измерения, %</th> <th>Плановое значение показателя</th> <th>Достигнутое значение показателя на отчетную дату</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения</td> <td>Кт = 100%</td> <td>Кт = 106%</td> </tr> <tr> <td>Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения</td> <td>Кгвс = 92%</td> <td>Кгвс = 95%</td> </tr> </tbody> </table> <p>Согласно Пояснительной записке к Отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей по состоянию на 31.12.2021:</p>	Наименование показателя, единицы измерения, %	Значение на начало 2021 года	Значение на конец 2021 года (плановое)	1. Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения	Кт = 102%	Кт = 100%	2. Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения	Кгвс = 95%	Кгвс = 92%	Наименование показателя, единицы измерения, %	Плановое значение показателя	Достигнутое значение показателя на отчетную дату	Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения	Кт = 100%	Кт = 106%	Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения	Кгвс = 92%	Кгвс = 95%		
Наименование показателя, единицы измерения, %	Значение на начало 2021 года	Значение на конец 2021 года (плановое)																			
1. Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения	Кт = 102%	Кт = 100%																			
2. Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения	Кгвс = 95%	Кгвс = 92%																			
Наименование показателя, единицы измерения, %	Плановое значение показателя	Достигнутое значение показателя на отчетную дату																			
Обеспеченность населения качественной услугой теплоснабжения	Кт = 100%	Кт = 106%																			
Обеспеченность населения качественной услугой горячего водоснабжения	Кгвс = 92%	Кгвс = 95%																			

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><i>Достигнутое значение коэффициента обеспечения нормативного предоставления коммунальных ресурсов (услуг) теплоснабжения и горячего водоснабжения потребителю на 31.12.2021 превышает плановый показатель по причине увеличения фактической продолжительности отопительного периода в 2021 году на 13 дней по сравнению с плановым количеством дней подачи отопления, рассчитанного как среднее значение продолжительности отопительного периода за предшествующие 5 лет (с 2015 по 2019 годы).</i></p> <p>Данные пояснения некорректны, так как в соответствии с установленным пунктом 2.19 Порядка № 33 порядком расчета значения показателей не могут превышать 100%.</p> <p><u>Страницы 312 – 316 акта:</u></p> <p>Согласно таблице «Факт поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год» АО «КСГР» не обеспечило достижение показателя 2 по 7 котельным в 2021 году (исходя из данных, представленных в часах).</p> <p>...</p> <p>Согласно письму АО «КСГР» от 19.09.2022 № 1210: <i>Котельные № 41 в п. Кобралово, № 39 в п. Семрино, № 18 в п. Высокоключевой, № 17 в п. Суйда, № 58 в п. Дружная Горка на ул. Красницкая, № 13 Вырица не осуществляют поставку горячего водоснабжения в межотопительный (летний) период по причине технической невозможности эксплуатации котлов на малой мощности. Файл «Справка о мощности котлов и подключенных тепловых нагрузках» на 1 листе вышеуказанных котлов прилагается.</i></p> <p><i>Таким образом, допустимая продолжительность подачи ГВС для данных котельных определяется пределами отопительного сезона 2021 года = 5736 часов – 24 часа x 8 месяцев = 5544 часа».</i></p> <p>По котельным № 13 и № 56: <i>«От котельной № 13 не производится подача отопления и горячего водоснабжения для населения (см. файл Отчет о графике фактических часов подачи т/эн).</i></p>		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p><i>Подача коммунальных услуг от котельной № 13 производится только для юридических лиц. Данная котельная не должна участвовать в расчете коэффициента эффективности подачи услуг населению.</i></p> <p><i>Котельная № 56 п. Мыза-Ивановка не осуществляет поставку горячего водоснабжения населению, так как жилой фонд в п. Мыза-Ивановка не подключен к централизованному горячему водоснабжению (см. файл Отчет о графике фактических часов подачи т/эн). Начисления платы жителям п. Мыза-Ивановка по ГВС не производится и в Актах о фактическом объеме поставленных услуг по ГВС отсутствуют. В подтверждение отсутствия начислений по ГВС прилагаем файл Отчет АО «ЕИРЦ ЛО» по д. Мыза-Ивановка на 2 листах за февраль и ноябрь 2021 года.</i></p> <p><i>Котельные № 13 и № 56 в расчетах коэффициента достижения результативности по горячему водоснабжению указаны ошибочно. Котельные № 13 и № 56 необходимо исключить из расчета коэффициента эффективности по ГВС.</i></p> <p><i>По котельным № 39 и № 58:</i></p> <p><i>В сводном журнале поставки коммунальных услуг за 2021 год по ГВС допущена техническая ошибка в указании часов поставки услуг по котельной № 39 – за май и ноябрь 2021 года не отразились часы поставки ГВС. По котельной № 58 допущена подобная ошибка – не указаны часы поставки ГВС за ноябрь и декабрь 2021 года. В подтверждение факта поставки услуг за 2021 год прилагаем файл «Отчеты о графике фактических часов подачи тепловой энергии и горячей воды» на 56 листах, предоставленные мастерами участков и начальниками подразделений. А также прилагаем отредактированный журнал поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год файл «Журнал поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год» на 1 листе.</i></p> <p><i>Также письмом от 19.09.2022 № 1210 АО «КСГР» представило таблицу:</i></p>		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>...</p> <p>Обществом не достигнуто значение показателя ГВС по Котельной № 18 (п. Высокоключевой) - исполнение составляет 99,69% (5 527 часов / 5 544 часов x 100%) (исходя из данных, представленных в часах).</p> <p>Согласно новой редакции таблицы «Факт поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год» (представлена письмом АО «КСГР» от 19.09.2022 № 1210) значение показателей составляет.</p> <p>...</p> <p>Расчет значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, осуществляется Обществом в часах, а не в днях, что не соответствует требованиям пункта 2.19 Порядка № 33.</p> <p>Таким образом, <b>в нарушение</b> пункта 2.19 Порядка № 33 расчет значений показателей обеспеченности населения качественной услугой теплоснабжения и горячего водоснабжения осуществлялся не в соответствии с требованиями Порядка № 33 (расчет осуществлялся в часах, а не в днях).</p> <p>Согласно пункту 4.2 Порядка № 33 ответственность за своевременность и достоверность представляемых в соответствии с настоящим Порядком документов и сведений для заключения соглашений и получения субсидий или грантов несут получатели субсидий, получатели грантов.</p> <p>В соответствии с пунктом 5.3.14 Соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 Общество обязано обеспечить полноту и достоверность сведений и материалов, представляемых Главному распорядителю и органу государственного финансового контроля в соответствии с Соглашением от 21.01.2021 № 02/2021.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 4.2 Порядка № 33, пункта 5.3.14 Соглашения от 21.01.2021 № 02/2021 АО «КСГР» представлен в КТЭК ЛО недостоверный Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за 2021 год (в Отчете о достижении значений результатов предоставления</p>		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	субсидии и показателей – 106% (отопление), 95% (ГВС), в новой редакции таблицы «Факт поставки услуг по отоплению и горячему водоснабжению за 2021 год» - 106% (отопление), 103,8% (ГВС).		
12	<p><u>Страница 37 акта:</u>  <b>В нарушение</b> подпункта «б» пункта 2.2 Порядка № 121 акты о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, не соответствуют форме приложения 2 к Порядку № 121 в части реквизита «Наименование должностного лица подписавшего Акт» со стороны исполнителя коммунальных услуг.</p>	<p>Страница 37.  В Актах о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, коммунальных ресурсов, потребленных при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме в части реквизитов должностного лица, подписавшего Акт с 24.06.2021 ошибочно не исключены слова «Исполнитель коммунальных услуг». Наименование подписанта осталось в предыдущей редакции приложения № 2 к Порядку № 121, действовавшей до 24.06.2021. При этом наименование руководителя организации, подписывающей Акт, указано верно, подписи и печати соответствуют действующей редакции - Акты подписаны руководителями управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива.  В настоящее время форма Акта о фактическом объеме коммунальных услуг, предоставленных на общедомовые нужды, отредактирована в соответствии с действующей редакцией.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>
13	<p><u>Страница 261 акта:</u>  Таким образом, согласно требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ законодателем установлена обязанность осуществления учета производимых, передаваемых и потребляемых энергетических ресурсов с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также расчеты за эти энергетические ресурсы на основании данных о количественном</p>	<p>Пункт 10. Приборы учета энергетических ресурсов (стр. 257 - 290)  Работы по установке ОДПУ в МКД ведутся силами АО «Коммунальные системы Гатчинского района» с 2016 года в плановом порядке.  В сентябре 2022 года силами нашей организации было установлено и введено в эксплуатацию еще 5 ОДПУ тепловой энергии в п. Кобралово.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b>  Как указано в акте по состоянию на июль 2022 года обеспеченность общедомовыми приборами учета тепловой энергии составила 12,7% (93 из 732) от числа жилых домов.  Это свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по установке ОДПУ тепловой энергии.</p>



№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.</p> <p>Крайний срок оснащения объектов жилого фонда как многоквартирных домов, так и домов индивидуальной жилой застройки коллективными и индивидуальными приборами учета используемых энергетических ресурсов, согласно требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, законодателем установлен до 1 июля 2012 года.</p> <p>Иные сроки оснащения объектов жилого фонда приборами учета используемых энергетических ресурсов предусмотрены только для Республики Крым и города федерального значения Севастополя.</p> <p>Общий объем субсидии, предоставленной в 2021 году АО «КСГР» в сфере теплоснабжения на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению составил 265 646,6 тыс. руб., а общий объем тепла, отпущенного для предоставления услуг центрального отопления согласно актам об объемах поставленных ресурсов (услуг) по теплоснабжению составил 238 280,908 Гкал.</p> <p><u>Страница 267 акта:</u></p> <p>Всего, согласно актам об объемах поставленных ресурсов (услуг) по теплоснабжению за март 2021 года в целом по Гатчинскому муниципальному району Ленинградской области субсидия в адрес АО «Коммунальные системы Гатчинского района» за отпущенные населению коммунальные ресурсы в сфере теплоснабжения характеризуется следующими показателями.</p> <p>Объем коммунальных ресурсов в сфере теплоснабжения отпущенный населению составил 22 130,978 Гкал. В том числе: МКД – 21 965,736 Гкал, ИЖС – 165,242 Гкал.</p> <p>Общая сумма предоставленной субсидии за отпущенные населению коммунальные ресурсы в сфере теплоснабжения составила 24 857,29 тыс. руб.</p>		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>Общее количество домов, которые попали в объемы предоставления субсидии на коммунальные ресурсы в сфере теплоснабжения составило 769 домов. В том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- начисление объемов потребления ресурсов в сфере теплоснабжения по нормативам потребления – 675 домов. В том числе: МКД – 526 домов, ИЖС – 149 домов;</li> <li>- начисление объемов потребления ресурсов в сфере теплоснабжения по коллективным приборам учета – 94 дома. В том числе: МКД – 93 дома, ИЖС – 1 дом.</li> </ul> <p>Всего по Гатчинскому муниципальному району из 15 поселений только в 8 (53,3 %) имеются дома с установленными коллективными приборами учета тепловой энергии.</p> <p>Обеспеченность приборами от общего количества домов в марте 2021 года составила 12,2% (94 из 769).</p> <p><u>Страница 268 - 270 акта:</u></p> <p>Анализ пояснений АО «КСГР», изложенных в письме от 22.07.2022 № 958 позволяет сделать следующие выводы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Количество жилых домов, оснащенных коллективными приборами учета тепловой энергии, в июле 2022 года по отношению к марту 2021 практически не изменилось, и составило по данным АО «КСГР» 93 дома (94 дома по данным актов об объемах поставленных ресурсов (услуг) по теплоснабжению за март 2021 года).</li> </ol> <p>Таким образом, несмотря на утверждение АО «КСГР» о том, что обществом ведется работа по обеспечению требований Федерального закона № 261-ФЗ в части обеспеченности жилых домов коллективными приборами учета тепловой энергии, фактически в Гатчинском муниципальном районе Ленинградской области в 2022 году по отношению к 2021 году данная обеспеченность существенно не изменилась.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Согласно данным АО «КСГР» (письмо от 22.07.2022 № 958) и материалам КМ обеспеченность общедомовыми приборами учета тепловой энергии составляет: <ul style="list-style-type: none"> <li>53,3% (8 из 15) от общего числа поселений;</li> <li>12,7% (93 из 732) от числа МКД (эксплуатирующиеся</li> </ul> </li> </ol>		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>приборы учета по состоянию на июль 2022 года), еще в 9 МКД общей площадью 18,4 тыс. кв. м ОДПУ не приняты к эксплуатации по причине неисправности или истечения срока поверки;</p> <p>24,3% (294 из 1208,2 тыс. кв. м) от общей отапливаемой площади жилых помещений МКД (эксплуатирующиеся приборы учета по состоянию на июль 2022 года).</p> <p>3. На запрос КСП ЛО от 15.07.2022 № 01-21-33/2022 о предоставлении информации о мерах, принятых АО «КСГР» в целях выполнения требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ, Общество сообщило (исх. № 958 от 22.07.2022), что «Статья 13 Федерального закона № 261-ФЗ не содержит требования к одновременной установке приборов учета».</p> <p>Вместе с тем, Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ установлен предельный срок оснащения объектов жилого фонда как многоквартирных домов, так и домов индивидуальной жилой застройки коллективными и индивидуальными приборами учета используемых энергетических ресурсов до 1 июля 2012 года.</p> <p>Кроме того, частью 2 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ установлено, что до установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом указанные расчетные способы должны определять количество энергетических ресурсов таким образом, чтобы стимулировать покупателей энергетических ресурсов к осуществлению расчетов на основании данных об их количественном значении, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.</p>		

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>Исходя из вышеизложенного, отсутствие приборов учета используемых энергетических ресурсов не стимулирует принятие мер ресурсоснабжающими организациями по их установке, так как расчетные способы определения количества энергетических ресурсов являются фактически завышенными по отношению к учету энергетических ресурсов по данным приборов учета.</p> <p>Таким образом, существующий порядок не стимулирует ресурсоснабжающие организации осуществлять мероприятия по увеличению обеспеченности жилых домов коллективными приборами учета тепловой энергии.</p> <p>Фактически необеспеченность многоквартирных домов приборами учета используемых энергетических ресурсов приводит к увеличению расходов на оплату энергетических ресурсов, в том числе к увеличению объема субсидии в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению.</p>		
14	<p><u>Страница 14 приложения 5 к Акту:</u></p> <p>За время фактической эксплуатации в период предоставления субсидии за 2021 год объем тепловой энергии исчисленный по показаниям прибора учета на 121,593 Гкал выше, чем был бы объем тепловой энергии исчисленный по среднегодовому нормативу (401,882 Гкал), что дало 30,3% превышения потребления по данному жилому дому.</p> <p>Кроме того, ненормативное состояние тепловой изоляции на трубопроводах розливов в подвале жилого привело к существенному перерасходу тепловой энергии, так, тепловой поток для трубы стальной Д=50 мм, при разнице температур окружающего</p>	<p>К ПРИЛОЖЕНИЮ № 5 РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНЫХ ОСМОТРОВ</p> <p>АО «Коммунальные системы Гатчинского района» осуществляют поставку коммунальных ресурсов до границы раздела эксплуатационной ответственности, которая расположена по внешней границе фундамента здания. Таким образом, внутридомовые сети, являющиеся внутридомовым имуществом, не находятся в зоне ответственности нашего предприятия.</p> <p>В соответствии с пп б) п 31(1) Правил № 354 Управляющая организация, товарищество или кооператив, осуществляющие управление многоквартирным домом, обязаны самостоятельно</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются, т.к. носят характер пояснений.</b></p>

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
	<p>воздуха и теплоносителя внутри трубы 20°C, составляет приблизительно 120 Ватт/погонный метр.</p> <p>За отопительный период общий расход тепловой энергии, затраченной на обогрев подвального помещения жилого дома при усредненной длине розливов 200 м и усредненного диаметра 50 мм, составит: <math>120 * 200 = 24\ 000</math> Ватт = 0,02 Гкал / час * 24 * 30 * 8 мес. = 115,2 Гкал.</p> <p>При эффективности тепловой изоляции из вспененного каучука систем K-Flex 80% и нормативном состоянии 30% изоляционного покрытия трубопроводов, экономия тепловой энергии для жилого дома составит приблизительно 64.512 Гкал или 16,1% от объема тепловой энергии, исчисленного по среднегодовому нормативу (401,882 Гкал) для данного дома.</p> <p>По данным проведенных выборочных контрольных осмотров можно сделать следующий вывод:</p> <p>Кроме наличия коллективных приборов учета тепловой энергии на экономию потребления и соответственно снижение финансовых затрат на предоставление субсидии в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению, существенное влияние оказывает состояние внутренних сетей центрального отопления. Так обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции данных систем собственниками домов и управляющей компании позволяет обеспечить экономию тепловой энергии в объемах от 5 до 20% от общего потребления жилого дома.</p>	<p>или с привлечением других лиц осуществлять техническое обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых предоставляются коммунальные услуги потребителю.</p> <p>Осуществлять теплоизоляцию внутридомовых инженерных систем и тем самым повышать энергоэффективность МКД обязана управляющая компания.</p>	



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ВЫПИСКА** из протокола № 8/22  
заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области  
от 8 декабря 2022 года

**СЛУШАЛИ:**

О рассмотрении протокола разногласий к акту по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) реализуемые населению (на выборочной основе)» в открытом акционерном обществе «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района»

**РЕШИЛИ:**

По п.1 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.2 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.3 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.4 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.5 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.  
«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.6 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.7 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.8 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.9 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

**РЕШИЛИ:**

По п.10 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» - 5 чел.

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.

«ПРОТИВ» - 0 чел.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области,  
Председатель Коллегии

М.А. Ляхова

Консультант инспекции – инспектор  
аппарата Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области,  
секретарь Коллегии

Т.В. Скубицкая

Приложение №1  
к Протоколу заседания Коллегии  
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области  
от 08.12.2022 №8/22

**Протокол разногласий к акту по результатам проведения контрольного мероприятия  
«Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов  
в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере  
теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета  
Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением  
льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)»  
в открытом акционерном обществе «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района»**

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
1	<p>По пункту «Общие сведения об объекте контроля» (стр. 9-10 Акта): Следует отметить, что в Уставе ОАО «УЖКХ» при определении кода основного вида экономической деятельности использован классификатор «ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) Общероссийский классификатор видов экономической деятельности». В связи с изданием приказа Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст данный классификатор утратил силу с 01.01.2017. Кроме того, в Уставе «ОАО УЖКХ» отсутствует разделение видов деятельности на основной и дополнительные. Учитывая вышеизложенное, КСП ЛО отмечает необходимость внесения изменений в Устав ОАО «УЖКХ» в целях приведения его в соответствие с действующим классификатором (ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)).</p>	<p><u>Позиция ОАО «УЖКХ»:</u> В настоящее время ОАО «УЖКХ» ведется работа по подготовке новой редакции Устава с учетом всех вышеуказанных замечаний и его последующей регистрации в Межрайонная инспекция ФНС России № 9 по Ленинградской области. Срок - 30.12.2022г.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются:</b> Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Устранение замечаний, отраженных в Акте, планируется за пределами проверяемого периода по результатам рассмотрения Акта (от 28.10.2022).</p>

2	<p>По подпункту 1.1 «Анализ соблюдения порядка предоставления субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения» (стр. 15-16 Акта):</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 2.10 Порядка предоставления субсидий № 33 заявки на получение субсидии (от 15.10.2021, 17.11.2021, 10.12.2021) подавались одновременно на 1 и 2 этапы, без оформления актов сверок в соответствии с приложением 7 к Порядку предоставления субсидий № 33 за соответствующий расчетный период.</p>	<p><u>Позиция ОАО «УЖКХ»:</u></p> <p>В соответствии с пунктом 2.10 Порядка предоставления субсидий № 33 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510), ОАО «УЖКХ» направлялся весь пакет документов, что подтверждается сопроводительными письмами от 15.10.2021, 17.11.2021, 10.12.2021, где указан весь перечень предоставляемых документов в комитет по ТЭК (приложение № 9), в том числе и акты сверок за сентябрь 2021 года (1 и 2 этап), октябрь 2021 года (1 и 2 этап), ноябрь 2021 года (1 и 2 этап). Комитетом по ТЭК подписанные экземпляры актов сверок в адрес ОАО «УЖКХ» не направлялись.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются:</b></p> <p>Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Факт подачи заявок на получение субсидии (от 15.10.2021, 17.11.2021, 10.12.2021) одновременно на 1 и 2 этапы ОАО «УЖКХ» (что подтверждается сопроводительными письмами от 15.10.2021, 17.11.2021, 10.12.2021 ОАО «УЖКХ» в Комитет по ТЭК ЛО) не оспаривается. Соответственно, необходимость составления актов сверки при предоставлении субсидии на 2 этап фактически отсутствовала.</p> <p>В редакции от 06.08.2021 Порядка предоставления субсидий № 33 возможность предоставления субсидий РСО в один этап исключена: согласно пункту 2.10 «Предоставление субсидий, грантов осуществляется в два этапа <b>по отдельному</b> оформленным заявкам:</p> <p>первый этап - заявка на получение 75 процентов субсидии, гранта от общей суммы, указанной в справках-расчетах за расчетный период, представляемых получателями субсидий, получателями грантов в соответствии с подпунктом "б" пункта 2.12 настоящего Порядка;</p> <p>второй этап - заявка на получение субсидии, гранта <b>на основании акта сверки</b>, оформленного в соответствии с приложением 7 к настоящему Порядку, за соответствующий расчетный период.».</p>
3	<p>По подпункту 1.1 «Анализ соблюдения порядка предоставления субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения» (стр. 16 Акта):</p> <p><b>В нарушение</b> подпункта «б» пункта 2.12 Порядка предоставления субсидий № 33 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510) в справках-расчетах (за декабрь 2020, май, июнь, октябрь 2021) отсутствуют даты подписания ресурсоснабжающей организацией и ЛенРТК, предусмотренные утвержденной формой, что делает невозможным проверить соблюдение срока рассмотрения справок-расчетов.</p>	<p><u>Позиция ОАО «УЖКХ»:</u></p> <p>В нарушение подпункта «б» пункта 2.12 Порядка предоставления субсидий № 33 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 №510) в справках-расчет (за декабрь 2020, май, июнь, октябрь 2021) поясняем:</p> <p>- справки-расчет за декабрь 2020 года в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике были направлены на согласование сопроводительным письмом (исх. 35 от 20.01.2021г. - приложение №1), в ответ на обращение Комитет по тарифам и ценовой политике в адрес ОАО «УЖКХ» направил письмо о согласованных объемах за декабрь 2020 года (от 26.01.2021г, № КТ-3-172/2021 - приложение №2). Просим Вас считать датой подписания справок-расчет за декабрь 2020 года со стороны ОАО «УЖКХ» - 20 января 2021 года и датой подписания Комитетом по тарифам и ценовой политике - 26 января 2021 года;</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются:</b></p> <p>Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Факт нарушения подпункта «б» пункта 2.12 Порядка предоставления субсидий № 33 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510) ОАО «УЖКХ» не оспаривается.</p>

		<p>- справки-расчет за май 2021 года в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике были направлены на согласование сопроводительным письмом (исх. 891 от 09.06.2021г приложение №3), в ответ на обращение Комитет по тарифам и ценовой политике в адрес ОАО «УЖКХ» направил письмо о согласованных объемах за май 2021 года (от 11.06.2021г. № КТ-1-3722/2021 - приложение №4). Просим Вас считать датой подписания справок-расчет за май 2021 года со стороны ОАО «УЖКХ» - 09 июня 2021 года и датой подписания Комитетом по тарифам и ценовой политике - 11 июня 2021 года;</p> <p>- справки-расчет за июнь 2021 года в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике были направлены на согласование сопроводительным письмом (исх. 1021 от 08.07.2021г приложение №5), в ответ на обращение Комитет по тарифам и ценовой политике в адрес ОАО «УЖКХ» направил письмо о согласованных объемах за июнь 2021 года (от 09.07.2021г. № КТ-1-4340/2021 - приложение №6). Просим Вас считать датой подписания справок-расчет за июнь 2021 года со стороны ОАО «УЖКХ» - 08 июля 2021 года и датой подписания Комитетом по тарифам и ценовой политике - 09 июля 2021 года;</p> <p>- справки-расчет за октябрь 2021 года в адрес Комитета по тарифам и ценовой политике были направлены на согласование сопроводительным письмом (исх. 1854 от 10.11.2021г приложение №7), в ответ на обращение Комитет по тарифам и ценовой политике в адрес ОАО «УЖКХ» направил письмо о согласованных объемах за октябрь 2021 года (от 15.11.2021г. № КТ-3-4313/2021 - приложение №8). Просим Вас считать датой подписания справок-расчет за октябрь 2021 года со стороны ОАО «УЖКХ» - 10 ноября 2021 года и датой подписания Комитетом по тарифам и ценовой политике - 15 ноября 2021 года.</p>	
--	--	---	--



4	<p>По подпункту 1.4.1 «Учетная политика ОАО «УЖКХ» (стр. 33 Акта):</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 4 ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» Учетная политика ОАО «УЖКХ» не содержит утвержденный рабочий план счетов бухгалтерского учета.</p> <p>На запрос КСП ЛО от 18.08.2022 № 01-21-41/2022 ОАО «УЖКХ» представлен (исх. от 24.08.2022 № 813) «План счетов бухгалтерского учета» без реквизитов документа о его утверждении, что не позволяет его идентифицировать.</p>	<p><u>Позиция ОАО «УЖКХ»:</u></p> <p>В Учётную политику, согласно приказу № 277 от 11.11.2022 внесены изменения, а именно утверждён рабочий план счетов бухгалтерского учета.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются:</b></p> <p>Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Устранение замечаний, отраженных в Акте, проведено за пределами проверяемого периода по результатам рассмотрения Акта (от 28.10.2022).</p> <p>Копия приказа ОАО «УЖКХ» от 11.11.2022 № 277 в КСП ЛО не представлена.</p>
5	<p>По подпункту 1.4.2 «Бухгалтерский учет субсидии, затрат на производство тепловой энергии и горячей воды (горячее водоснабжение) и его влияние на финансовую отчетность ОАО «УЖКХ» (стр. 34-38 Акта):</p> <p>Согласно Уставу ОАО «УЖКХ» основным видом деятельности организации является, в том числе производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии).</p> <p>Согласно пункту 5 ПБУ 9/99 доходами от обычных видов деятельности являются поступления, связанные с выполнением работ, оказанием услуг.</p> <p>Расходами по обычным видам деятельности являются расходы, связанные с оказанием коммунальных услуг и их реализацией.</p> <p>В соответствии с пунктом 23 Учетной политики ОАО «УЖКХ», к доходам от обычных видов деятельности относится выручка от оказания коммунальных услуг. Остальные доходы являются прочими доходами.</p> <p>Следовательно, Субсидия РСО предоставлена по основному виду деятельности и является выручкой от оказания коммунальных услуг (доходом от обычных видов деятельности).</p> <p>В соответствии с пунктом 6 ПБУ 9/99 выручка принимается к бухгалтерскому учету в сумме, исчисленной в денежном выражении, равной величине поступления денежных средств и иного имущества и (или) величине дебиторской задолженности.</p> <p>Согласно разделу VIII «Финансовые результаты» Инструкции по применению плана счетов</p>	<p><u>Позиция ОАО «УЖКХ»:</u></p> <p>Субсидии, предоставляемые организации в связи с возмещением убытков от реализации потребителям коммунальных услуг учитываются в составе внереализационных доходов Организации. В целях бухгалтерского учета указанные субсидии считаем прочими доходами организации.</p> <p>Обоснование позиции:</p> <p>Согласно положениям статей 4-7 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ) поставка тепловой энергии потребителям относится к регулируемому виду деятельности, где правоотношения складываются между органами государственной власти и частными субъектами гражданского оборота.</p> <p>Возложение на ресурсоснабжающую организацию обязанности по поставке теплоресурса по тарифам, не обеспечивающим финансовых потребностей Организации по возмещению затрат на производство, не соответствует положениям статей 3, 7, 9 Закона № 190-ФЗ, Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».</p> <p>Ресурсоснабжающая организация, являясь субъектом предпринимательской деятельности, не обязана отвечать по социальным обязательствам публично-правового образования и безвозмездно предоставлять льготы потребителям за счет собственных ресурсов. В то же время публично-правовое образование вправе установить для населения плату за коммунальные услуги ниже стоимости коммунального ресурса, поставляемого предприятием</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются:</b></p> <p>Письмами Минфина России от 31.08.2012 № 03-03-06/1/445, от 12.05.2011 № 03-03-06/1/291, от 14.08.2009 № 03-03-05/156 разъясняется, что при определении объекта налогообложения налогом на прибыль организациями (при формировании налоговой базы) учитываются доходы от реализации товаров (работ, услуг), реализации имущества и имущественных прав, определяемые в соответствии со статьей 249 «Доходы от реализации» НК РФ, и внереализационные доходы, определяемые в соответствии со статьей 250 «Внереализационные доходы» НК РФ.</p> <p>Письмом Минфина России от 19.04.2011 № 03-03-06/1/252 разъясняется отсутствие необходимости заполнения «Отчета о целевом использовании имущества (в том числе денежных средств), работ, услуг, полученных в рамках благотворительной деятельности, целевых поступлений, целевого финансирования» налоговой декларации по налогу на прибыль в связи с тем, что субсидии, выделяемые организациями кинематографии, учитываются в целях налогообложения прибыли в общеустановленном порядке.</p> <p>Ссылка на подпункт 4 пункта 4 статьи 271 НК РФ также некорректна в связи с тем, что данным подпунктом определена дата получения дохода для внереализационных доходов – дата признания должником либо дата вступления в законную силу решения суда – по доходам в виде штрафов, пеней и (или) иных санкций за нарушение договорных или долговых обязательств, а также в виде сумм возмещения убытков (ущерба).</p>

<p>бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- счет 90 «Продажи» предназначен для обобщения информации о доходах и расходах, связанных с обычными видами деятельности организации, а также для определения финансового результата по ним;</li> <li>- счет 91 «Прочие доходы и расходы» предназначен для обобщения информации о прочих доходах и расходах отчетного периода.</li> </ul> <p>Таким образом, предоставляемая Субсидия РСО была выделена в качестве недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению по регулируемому тарифу (компенсируется разница между базовой ценой (тарифом) и фактической ценой реализации) и подлежит отражению в бухгалтерском учете в составе доходов от обычных видов деятельности на счете 90 «Продажи», субсчет 90-1 «Выручка».</p> <p>В соответствии с пунктом 18 Учетной политики ОАО «УЖКХ» доходы и расходы признаются методом начисления.</p> <p><b>В нарушение норм действующего законодательства</b> по ведению бухгалтерского учета, в том числе Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и ПБУ 13/2000, ОАО «УЖКХ» отражало в бухгалтерском учете Субсидии РСО на счете 91 «Прочие доходы и расходы», предназначенном для обобщения информации о прочих доходах и расходах отчетного периода.</p> <p><b>Несоблюдение методологии применения плана счетов</b> бухгалтерского учета, порядка отражения в бухгалтерском учете операций со средствами, предоставленными из бюджета бюджетной системы РФ, привело к искажению строк 2110 «Выручка» и 2340 «Прочие доходы» «Отчета о финансовых результатах» (форма по ОКУД 0710002) за январь-декабрь 2021 года ОАО «УЖКХ» на сумму 135 515,3 тыс. руб., что является грубым <b>нарушением правил ведения бухгалтерского учета</b>, выразившимся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее, чем на 10 процентов.</p>	<p>Установив такую плату, публично-правовое образование за счет средств собственного бюджета обязано возместить организации выпадающие доходы.</p> <p>В соответствии с Порядком предоставления субсидий № 33 от 08 февраля 2018 года ресурсоснабжающие организации в случае возникновения недополученных доходов, связанных с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), получают субсидии для компенсации выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения.</p> <p>Согласно п. 1 ст. 248 НК РФ к доходам в целях исчисления налога на прибыль относятся доходы от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) и внереализационные доходы. Перечень доходов, не учитываемых при исчислении налога на прибыль, приведен в ст. 251 НК РФ. Из разъяснений Минфина России (письма Минфина России от 31.08.2012 № 03-03-06/1/445, от 12.05.2011 № 03-03-06/1/291, от 19.04.2011 № 03-03-06/1/252, от 14.08.2009 № 03-03-05/156) и ФНС России (письмо УФНС России по г. Москве от 17.02.2012 № 16-15/014076@) следует, что субсидии, полученные коммерческими организациями <b>на возмещение затрат</b>, должны учитываться в расчете налоговой базы по налогу на прибыль в составе внереализационных доходов на основании п. 8 ст. 250 НК РФ как безвозмездно полученные денежные средства. В момент оказания услуги Организация не может определить размер возмещения выпадающих доходов, который в конечном итоге будет произведен бюджетом в добровольном порядке либо по решению суда. Поэтому момент признания доходов в виде полученного возмещения из бюджета необходимо определять по правилам, установленным <a href="http://base.garant.ru/10900200/37/">HYPERLINK «http://base.garant.ru/10900200/37/»</a> \1 «Блок 2714» \t B_blank» пп. 4 п. 4 ст. 271 НК РФ для признания расходов в виде сумм возмещения убытков: это дата признания долга должником или вступления в законную силу решения суда (постановление Президиума ВАС РФ от 10.12.2013 № 10159/13).</p>	<p><b>Пояснения ОАО «УЖКХ» относятся к налоговому учету поступления субсидий и не опровергают доводов, приведенных в Акте, относительно нарушения правил бухгалтерского учета субсидии.</b></p> <p>Согласно пункту 1.1. Порядка предоставления субсидии № 33 субсидии из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, предоставляются для компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения. Соответственно, «возмещение затрат» и «компенсация выпадающих доходов» это - разные понятия.</p> <p>Положения ПБУ 13/2000 «Учет государственной помощи» (Приказ Минфина России от 16.10.2000 № 92н) на данный вид субсидий не распространяются.</p> <p>Размер возмещения выпадающих доходов определяется как разница между стоимостью предоставленных коммунальных ресурсов (услуг) теплоснабжения и горячего водоснабжения населению по регулируемым в установленном порядке тарифам и стоимостью предоставленных населению коммунальных ресурсов (услуг) теплоснабжения и горячего водоснабжения по тарифам для населения, установленным комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области ниже уровня регулируемых в установленном порядке тарифов. При этом объем предоставленных коммунальных ресурсов (услуг) теплоснабжения и горячего водоснабжения населению подтверждается актом об объеме коммунального ресурса, отпущенного по льготному тарифу, для оказания услуги по отоплению, составляемым за расчетный период равный календарному месяцу.</p> <p>Согласно письму Минфина России от 04.07.2018 № 07-01-09/46266: «При отражении в бухгалтерском учете сумм компенсации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с государственным регулированием тарифов,</p>
--	--	--

	<p>Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.</p>	<p>Учет указанных субсидий, по нашему мнению, следует вести в соответствии с ПБУ 9/99 «Доходы организации» (далее – ПБУ 9/99). Полагаем, что субсидия на возмещение выпадающих доходов, понесенных в связи с предоставлением тепловой энергии по льготным тарифам, предоставляется на возмещение уже понесенных издержек, т.е. на покрытие убытков от реализации. Поэтому в рассматриваемой ситуации субсидии можно отнести к прочим доходам (п. 8 ПБУ 9/99).</p> <p>Предоставление данных субсидий отражаем в бухгалтерском учете следующими проводками:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Дебет 76, Кредит 91, субсчет «Прочие доходы» - отражена сумма субсидии, при возникновении права на получение субсидии;</li> <li>- Дебет 51, Кредит 76 – отражено поступление субсидии.</li> </ul>	<p><i>предусмотренных договорами..., следует руководствоваться Положением по бухгалтерскому учету ПБУ 9/99 «Доходы организации», утвержденным приказом Минфина России от 06.05.1999 № 32н.</i></p> <p><i>Выручка от оказания услуг отражается по кредиту счета 90 «Продажи» как доходы от обычных видов деятельности и дебету счета 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» в размере суммы полученной платы согласно установленному тарифу и суммы соответствующей компенсации в связи с государственным регулированием тарифов, предусмотренной договорами....</i></p> <p><i>В соответствии с Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.</i></p> <p><i>В случае если организацией выявлена ошибка в отражении в бухгалтерском учете выручки от оказания услуг, она подлежит исправлению в порядке, установленном Положением по бухгалтерскому учету ПБУ 22/2010 «Исправление ошибок в бухгалтерском учете и отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 28.06.2010 № 63н.».</i></p>
6	<p>По подпункту 1.4.2 «Бухгалтерский учет субсидии, затрат на производство тепловой энергии и горячей воды (горячее водоснабжение) и его влияние на финансовую отчетность ОАО «УЖКХ» (стр. 36 Акта):</p> <p>Пунктом 10 ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» установлено, что изменение учетной политики организации может производиться в случае изменения законодательства Российской Федерации и (или) нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету.</p> <p><b>В нарушение</b> пункта 10 ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации» ОАО «УЖКХ» не внесены изменения в Учетную политику ОАО «УЖКХ» в связи с изменением ПБУ 13/2000, не конкретизирован порядок учета Субсидии РСО, не внесены изменения в рабочий план счетов.</p>	<p><u>Позиция ОАО «УЖКХ»:</u></p> <p>В Учётную политику, согласно приказу № 277 от 11.11.2022 внесены изменения, а именно внесён порядок учёта субсидий. «Бюджетные субсидии, выделяемые РСО в связи с применением регулируемых цен считать прочими доходами по мере поступления их на расчётный счёт предприятия».</p> <p>Внесены изменения в Учётную политику, согласно приказу № 277 от 11.11.2022 в пункт 18, а именно «Доходы и расходы признаются методом начисления. Субсидии РСО, поступающие в связи с применением льготного тарифа, считать прочими доходами кассовым методом.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются:</b></p> <p>Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Замечание, отраженное в Акте в части внесения изменений в Учетную политику ОАО «УЖКХ» в связи с изменением ПБУ 13/2000, согласно приказу от 11.11.2022 № 277 не устранено (изменения проведены за пределами проверяемого периода по результатам рассмотрения Акта (от 28.10.2022)).</p> <p>Копия приказа ОАО «УЖКХ» от 11.11.2022 № 277 в КСП ЛО не представлена.</p>

7	<p>По подпункту 1.4.3 «Бухгалтерский учет затрат на производство тепловой энергии и горячей воды (горячему водоснабжению)» (стр. 42 Акта):</p> <p>В соответствии с пунктами 21 и 22 Учетной политики ОАО «УЖКХ» «косвенными расходами считаются счет 25, счет 26. Ввиду многопрофильности предприятия общепроизводственные и общехозяйственные расходы по окончании месяца списываются на счета производственных затрат пропорционально зарплате основных производственных рабочих. Расходы по обычным видам деятельности являются расходы, связанные с оказанием услуг и их реализацией.»</p> <p><b>В нарушение</b> пунктов 21 и 22 Учетной политики ОАО «УЖКХ» общехозяйственные затраты в сумме 24 552,4 тыс. руб. списаны на счет «Себестоимость продаж» без распределения на счета учета производственных затрат.</p>	<p><u>Позиция ОАО «УЖКХ»:</u></p> <p>Внесены изменения в Учётную политику согласно приказу № 277 от 11.11.2022, в пункт 22, а именно дополнено «26 счёт применяют для отражения косвенных расходов в разрезе статей затрат. Согласно ФСБУ 5/2019, в фактическую себестоимость готовой продукции не включаются управленческие расходы, кроме случая, когда эти затраты являются прямыми. Счёт 26 закрывать на счет 90.08».</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются:</b></p> <p>Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Факт наличия нарушения пунктов 21 и 22 Учетной политики ОАО «УЖКХ» не оспаривается.</p> <p>Согласно инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности (приказ Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н) счет 26 «Общехозяйственные расход» предназначен для обобщения информации о расходах для нужд управления, не связанных непосредственно с производственным процессом, то есть об управленческих расходах.</p> <p>Согласно подпункту г) пункта 26 ФСБУ 5/2019 «Запасы» (приказ Минфина России от 15.11.2019 №180н) в фактическую себестоимость незавершенного производства и готовой продукции не включаются управленческие расходы, кроме случаев, когда они непосредственно связаны с производством продукции, выполнением работ, оказанием услуг.</p> <p>Таким образом, организация самостоятельно определяет способ отнесения общехозяйственных расходов в своей Учетной политике.</p> <p>Устранение замечаний, отраженных в Акте, проведено за пределами проверяемого периода по результатам рассмотрения Акта (от 28.10.2022).</p> <p>Копия приказа ОАО «УЖКХ» от 11.11.2022 № 277 в КСП ЛО не представлена.</p>
8	<p>По подпункту 2.2.1 акта «Обоснованность заключения договоров аренды муниципального имущества муниципальными образованиями Тихвинского муниципального района Ленинградской области, принадлежащего им на праве собственности, с ОАО «УЖКХ»</p> <p>(стр. 50-53 Акта):</p> <p><b>1. В нарушение</b> пункта 3 статьи 610 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 28.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190 – ФЗ, договоры аренды, заключенные в 2006 году, продолжились исполняться ОАО «УЖКХ» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвылевского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского МР ЛО путем заключения дополнительных соглашений к ним по 2021 год включительно</p>	<p><u>Позиция ОАО «УЖКХ»:</u></p> <p>1. В целях оказания коммунальных услуг населению на территории Тихвинского района в 2006 году ОАО «УЖКХ» были заключены договора аренды муниципального имущества с собственниками - администрациями муниципальных образований Тихвинского муниципального района Ленинградской области, действующие до настоящего времени. В 2015 году, в соответствии с пунктом 2 статьи 621 ГК РФ, к данным договорам аренды были подписаны дополнительные соглашения с внесением условия о ежегодной автоматической пролонгации срока действия аренды муниципального имущества.</p> <p>В соответствии с п. 3 ст. 610 ГК РФ и п. 4 ст. 28.2 Федерального закона от 27.07.2010г. №190-ФЗ, исчисление предельного срока аренды муниципального имущества началось с 2015 года</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются.</b></p> <p>1. Договоры аренды, предусматривающие, в том числе, передачу объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований Тихвинского МР ЛО, были заключены в 2006 году.</p> <p>В период с 2006 по 2015 годы срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, ежегодно продлевался на 11 месяцев.</p> <p>При заключении договора на новый срок, в том числе при продлении срока действия договора путем подписания дополнительного соглашения, у сторон возникают новые правоотношения, которые в соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными</p>



<p>2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ арендатор по договору аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, обязан поддерживать данные объекты в исправном состоянии, проводить их текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на их содержание.</p> <p>Таким образом, после вступления в силу Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ вместо условия договоров аренды, заключенных в 2006 году, об осуществлении капитального ремонта Арендодателем должна исполняться норма, установленная подпунктом 2 пункта 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, закрепляющая обязательство Арендатора по осуществлению капитального ремонта переданного в аренду имущества теплоснабжения.</p> <p>Таким образом, договоры аренды муниципального имущества, заключенные сельскими поселениями Тихвинского МР ЛО (Арендодатель) с ОАО «УЖКХ» (Арендатор) не соответствуют положениям пункта 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ в части содержания обязательства Арендатора проводить текущий ремонт и капитальный ремонт арендованного имущества.</p>	<p>Далее договора аренды муниципального имущества будут заключены согласно условиям пункта 4 статьи 28.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ с соблюдением предельного срока договоров аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не более чем на 10 лет.</p> <p>2. При заключении договоров аренды муниципального имущества в 2006г., на основании п.1 ст.616 Гражданского Кодекса РФ была включена обязанность арендодателей производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду муниципального имущества. Сроки и условия проведения капитального ремонта должны быть согласованы сторонами по договору.</p> <p>Положение о том, что согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010г. №190-ФЗ арендатор по договору аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, обязан поддерживать данные объекты в исправном состоянии, проводить их текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на их содержание, распространяется на отношения по аренде объектов теплоснабжения государственной или муниципальной собственности, извещения о конкурсе на право аренды которых опубликованы после 05.12.2015г. (в ред. Федерального закона от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»),</p> <p>Таким образом, положение пункта 2 части 1 ст.28.3 Федерального закона от 27.07.2010г. №190-ФЗ об обязанности арендатора поддерживать арендуемые объекты в исправном состоянии, проводить их текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на их содержание в отношении договоров аренды муниципального имущества к ОАО «УЖКХ» не применяется.</p>	<p>правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (введена Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ) установлено, что заключение договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, может быть осуществлено <b>только</b> на основании проведения конкурсов на право заключения таких договоров аренды, за исключением предусмотренных законом случаев.</p> <p>Между тем, в период с 2006 по 2015 годы конкурсы на право заключения договоров аренды не проводились.</p> <p>В 2015 году к договорам аренды, заключенным в 2006 году, были подписаны дополнительные соглашения, предусматривающие их ежегодную автоматическую пролонгацию.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, после вступления в силу Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ (с 02.07.2008) продление на новый срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, противоречит требованиям части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».</p> <p>В соответствии с пунктом 1 постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 17.11.2011 № 73:</p> <p><i>«В случаях, предусмотренных законом (например, пунктами 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» «...»), договор аренды в отношении государственного или муниципального имущества может быть заключен только по результатам проведения торгов.</i></p> <p><i>В связи с этим договор аренды названного имущества, заключенный на новый срок без проведения торгов, является ничтожным (статья 168 ГК РФ), равно как и соглашение о продлении такого договора».</i></p> <p>На основании вышеизложенного, вывод о правомерности пролонгации дополнительными соглашениями, заключенными в 2015 году, договоров аренды, заключенных в 2006 году, на неопределенный срок на основании пункта 2 статьи 621 ГК РФ является <b>бесосновательным</b>.</p>
--	--	--



			<p>2. При соблюдении администрациями муниципальных образований Тихвинского МР ЛО порядка заключения договоров аренды объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, установленного статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», их заключению должно было предшествовать проведение конкурса на право заключения договоров аренды.</p> <p>Следовательно, доводы ОАО «УЖКХ» о нарушении положений пункта 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ (об обязанности арендатора поддерживать арендуемые объекты в исправном состоянии, проводить их текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на их содержание в отношении договоров аренды муниципального имущества) по причине непроведения конкурса на право заключения договоров аренды имущества теплоснабжения ввиду нарушения порядка заключения договоров аренды муниципального имущества теплоснабжения, определенного частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», носят характер пояснений и не могут быть приняты.</p> <p>Кроме того, согласно условиям договоров аренды, заключенных в 2006 году (пункты 6.4), по вопросам, не урегулированным договором, подлежат применению законы и иные правовые акты Российской Федерации, в том числе соответствующие правовые акты, принятые субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления. В случае противоречия условий договора положениям законов и иных правовых актов подлежит применению закон или иной правовой акт.</p> <p>Таким образом, после вступления в силу статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ (с 08.05.2013) вместо условия договоров аренды, заключенных в 2006 году, об осуществлении капитального ремонта Арендодателем, должна исполняться норма, установленная подпунктом 2 пункта 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ, закрепляющая обязательство Арендатора по осуществлению капитального ремонта переданного в аренду имущества теплоснабжения.</p>
--	--	--	---

9	<p>По подпункту 2.2 акта «Анализ учета арендованного имущества, переданного муниципальными образованиями Тихвинского муниципального района Ленинградской области по договорам аренды муниципального имущества и арендной платы по договорам аренды муниципального имущества» (стр. 53-58 Акта):</p> <p><b>В нарушение</b> норм действующего законодательства по ведению бухгалтерского учета, в том числе несоблюдение требований Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности, аналитический учет по счету 001 «Арендованные основные средства» по арендодателям, по каждому объекту арендованных основных средств (по инвентарным номерам арендодателя) в ОАО «УЖКХ» в 2021 году не велся.</p>	<p><u>Позиция ОАО «УЖКХ»:</u> В учётную политику, согласно приказу № 277 от 11.11.2022г. внесены изменения, а именно «учёт арендованного имущества вести на забалансовом счёте 001 согласно актов приёма- передачи арендованного имущества.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются:</b> Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Устранение замечаний, отраженных в Акте, проведено за пределами проверяемого периода по результатам рассмотрения Акта (от 28.10.2022). Копия приказа ОАО «УЖКХ» от 11.11.2022 № 277 в КСП ЛО не представлена.</p>
10	<p>По подпункту 2.3 акта «Анализ объёмов услуг (ресурсов) по теплоснабжению и горячей воде (горячему водоснабжению), предоставленных ОАО «УЖКХ» населению, количества жилых домов, оборудованных общедомовыми приборами учета тепловой энергии» (стр. 68 Акта):</p> <p><b>В нарушение</b> подпункта «в» пункта 2.12 Порядка предоставления субсидий № 33 (в ред. от 06.08.2021) форма актов об объеме коммунальных ресурсов за август 2021 года, представленная ОАО «УЖКХ», не соответствует форме акта об объеме коммунальных ресурсов, установленной Порядком предоставления субсидий № 33 (Приложение 2А к Порядку предоставления субсидий № 33).</p>	<p><u>Позиция ОАО «УЖКХ»:</u> В нарушение подпункта «в» пункта 2.12 Порядка предоставления субсидий № 33 (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 510) сообщаем следующее: не соответствующие формы актов об объеме коммунальных ресурсов за август 2021 года будут исправлены и подписаны текущей датой. Объемы в натуральном и денежном выражении останутся неизменны. А также сообщаем, что акты об объеме коммунальных ресурсов за август 2021 года находится в статусе «согласование» с главами администраций сельский поселений Тихвинского района. Оригиналы актов об объемах коммунальных ресурсов за август 2021 года будут направлены в адрес Комитета по ТЭК ЛО после подписания его всеми сторонами.</p>	<p><b>Замечания (разногласия) не принимаются:</b> Замечания (разногласия) носят характер пояснений. Факт несоответствия формы актов об объеме коммунальных ресурсов за август 2021 года, представленной ОАО «УЖКХ», форме акта об объеме коммунальных ресурсов, установленной Порядком предоставления субсидий № 33, (Приложение 2А к Порядку предоставления субсидий № 33) ОАО «УЖКХ» не оспаривается.</p>