



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

27.12.2022 № 7325-1/22-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается урегулировать отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее также – региональный надзор по аттракционам, региональный надзор) на территории Ленинградской области, посредством установления правового регулирования в сфере регионального надзора в отношении аттракционов, а также определения его предмета и органа, осуществляющего такой региональный надзор.

Согласно Федеральному закону от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (пункт 108 части 1 статьи 44) решение вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов относится к полномочиям органов

государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Как следует из части 8 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами.

При этом федеральным законом о виде контроля определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к региональному государственному контролю (надзору) и предмета контроля (часть 10 статьи 1 и часть 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ).

Так, наименования и предметы большинства видов регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определены федеральными законами от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 2 июля 2021 года № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники».

Однако в отношении регионального надзора по аттракционам до настоящего времени не принят федеральный закон, определяющий наименование вида контроля с указанием его отнесения к региональному государственному контролю (надзору) и предмет контроля.

В части 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что **если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.**

В связи с этим до принятия соответствующего федерального закона в порядке опережающего нормотворчества ряд субъектов Российской Федерации приняли законы о региональном надзоре по аттракционам, определив в них наименование вида указанного регионального надзора и его предмет (например, Ивановская, Калининградская, Кировская, Липецкая, Московская, Ростовская, Самарская, Саратовская области и др.).

Таким образом, полагаем, что принятие областного закона о региональном надзоре по аттракционам с установлением правовых оснований для осуществления указанного вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Ленинградской области с учетом вышеуказанной федеральной нормы возможно, а также целесообразно в целях устранения возникшего в федеральном законодательстве правового пробела.

Дополнительно отмечаем, что в настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствует на рассмотрении соответствующий проект федерального закона, направленный на определение предмета регионального надзора по аттракционам. В свою очередь, Законодательным Собранием Санкт-Петербурга разработан проект федерального закона «Об аттракционах» (8-199), предусматривающий, в том числе положения о наименовании вида регионального надзора по аттракционам и предмете такого надзора, который рассмотрен Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и рекомендован к внесению в Государственную Думу после его доработки с учетом предложений и замечаний.

К законопроекту имеется ряд замечаний правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. Поскольку законопроект подготовлен в рамках части 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ, областным законом должны быть урегулированы положения, которые устанавливаются федеральными законами о видах контроля, в частности, наименование вида контроля с указанием его отнесения к региональному государственному контролю (надзору) и предмет контроля (часть 10 статьи 1, часть 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ).

В связи с этим полагаем необходимым дополнить законопроект статьей, определяющей, что региональный надзор по аттракционам является видом регионального государственного контроля (надзора), и уточнить наименование законопроекта, указав в нем наименование предлагаемого к урегулированию вида регионального надзора («О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области»).

Подобное положение об отнесении регионального надзора по аттракционам к региональному государственному контролю (надзору) и предлагаемая редакция наименования областного закона предусмотрены в региональных законах о региональном надзоре по аттракционам, принятых другими субъектами Российской Федерации.

2. В статье 2 законопроекта установлено правовое регулирование в сфере регионального надзора по аттракционам, которое:

во-первых, следует из части 1 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ, содержащей частично иной перечень нормативных правовых актов, который отличается от законопроекта и включает в себя, например, акты Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;

во-вторых, дублирует частично положения статьи 1 законопроекта, в которой конкретизируется ряд федеральных законов, относящихся к такому правовому регулированию.

В целях избежания загромождения областного законодательства, в том числе в результате установления повторных норм, предлагаем исключить статью 2 законопроекта либо исключить наименования и реквизиты федеральных законов, указанных в статье 1 законопроекта, и уточнить перечень

нормативных правовых актов Российской Федерации в статье 2 законопроекта с учетом части 1 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. В статье 3 законопроекта определен предмет регионального надзора по аттракционам, который по содержанию соответствует (за исключением уточняющих норм) предмету регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, установленному в подпункте «а» пункта 2 Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1540 (далее – Правила).

Так, предметом регионального надзора по аттракционам согласно Правилам является оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

установленных Правительством Российской Федерации, - к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (далее – Технический регламент), - к безопасности аттракционов.

Правительством Ленинградской области утверждено Положение о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области (постановление от 30 сентября 2021 года № 634), в котором установлен предмет регионального надзора по аттракционам, аналогичный по содержанию предмету регионального надзора, определенному в подпункте «а» пункта 2 Правил.

С учетом изложенного предлагаем доработать статью 3 законопроекта следующим образом:

1) в абзаце втором устранить повторное упоминание наименования Технического регламента, исключив слова «О техническом регламенте Евразийского экономического союза» «О безопасности аттракционов»;

2) в абзаце третьем:

а) слова «нормативными правовыми актами Российской Федерации» заменить словами «Правительством Российской Федерации», учитывая, что в Правилах упоминаются «обязательные требования, установленные Правительством Российской Федерации», а также то, что такие требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 года № 1732 (далее – Требования);

б) слова «введенных в действие до вступления в силу технического регламента, указанного в абзаце 2 настоящей статьи» исключить, поскольку:

из пункта 1 Требований напрямую следует, что данные требования (вступили в силу с 04.01.2020) применяются в отношении технического состояния и эксплуатации аттракционов, изготовленных и введенных в эксплуатацию до вступления в силу Технического регламента (18.04.2018) и подобное дублирование в законопроекте уточнения порядка применения Требования является излишним;

в законопроекте имеется неопределенность в части выявления положений, к которым относятся слова «введенных в действие» (обязательные требования либо аттракционы), при этом в Требованиях речь идет о применении обратной силы таких Требований относительно аттракционов, изготовленных и введенных в эксплуатацию до вступления в силу Технического регламента; в свою очередь, Требования вступили в силу с 4 января 2020 года, то есть после вступления в силу Технического регламента (18.04.2018);

3) пронумеровать абзацы второй и третий, обозначив их в качестве пунктов 1 и 2.

4. Согласно статье 3 Федерального закона № 248-ФЗ (пункт 3 части 2 и пункт 1 части 5) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида регионального государственного контроля (надзора), определяются положением о виде контроля, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Поскольку установление контрольных (надзорных) органов, уполномоченных на осуществление вида регионального государственного контроля (надзора), отнесено к компетенции конкретного государственного органа и не требует определения в законе о виде контроля, предлагаем исключить статью 4 законопроекта.

Следует отметить, что контрольный (надзорный) орган, уполномоченный на осуществление регионального надзора по аттракционам, определен в пункте 1.3 Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2021 года № 634 (управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю).

5. В статье 5 законопроекта в качестве срока вступления в силу областного закона предусмотрено истечение десяти дней со дня его официального опубликования.

Обращаем внимание на то, что согласно части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области по общему правилу областные законы вступают в силу по истечении 10 дней **после дня** их официального опубликования.

В целях создания единой законодательной практики предлагаем в статье 5 законопроекта уточнить срок вступления в силу областного закона с учетом изложенного положения Устава Ленинградской области.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин