



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ
ПО ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМУ
КОМПЛЕКСУ

191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного, 3
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-42-31
Тел. / факс: (812) 539-51-59, 539-42-25
E-mail: tek@lenreg.ru

23.12.2022 3-6627/2022
№ _____
На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии по
жилищно-коммунальному хозяйству и
топливно-энергетическому комплексу
Законодательного собрания
Ленинградской области
седьмого созыва

М.В. Коломыцеву

Уважаемый Михаил Владимирович!

В ответ на Ваше обращение от 05.12.2022 г. № 6697-1/22-15-0-1 в части рассмотрения обращении главы администрации муниципального образования «Гостилицкое сельское поселение» Ломоносовского муниципального района Ленинградской области З.Н. Шевчук о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее – комитет по ТЭК) сообщает следующее.

В части проведения проверок ПАО «Россети Ленэнерго» при участии ООО «ПетроЭнергоКонтроль» на предмет выявления безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии и оформления актов в отношении администрации МО «Гостилицкое сельское поселение»:

02 июня 2022 г. при участии ПАО «Россети Ленэнерго», ООО «ПетроЭнергоКонтроль» и АО «ПСК» проведено совещание по урегулированию вопроса бездоговорного потребления электроэнергии на территории МО «Гостилицкое сельское поселение» Ломоносовского муниципального района Ленинградской области.

По результату совещания, Администрации МО «Гостилицкое сельское поселение» Ломоносовского муниципального района Ленинградской области рекомендовано:

1. Направить материалы в рамках проводимой проверки по вопросу бездоговорного потребления электроэнергии объектами уличного освещения на территории Гостилицкого сельского поселения в адрес ПАО «Россети Ленэнерго» и ООО «ПетроЭнергоКонтроль».

2. Совместно ООО «ПетроЭнергоКонтроль» рассмотреть возможность проведения совместной проверки фактов бездоговорного потребления электроэнергии объектами уличного освещения на территории Гостилицкого сельского поселения в формате публичного мероприятия с участием средств массовой информации.

Следует отметить, что учитывая необходимость объективно оценивать каждый случай выявленной установки светильников неопределенными лицами, финансовую ситуацию администраций муниципальных образований и решать вопросы энергоснабжения без ущерба для сетевой организации и муниципального бюджета, в адрес ПАО «Россети Ленэнерго» направлено обращение за подписью Губернатора Ленинградской области в части рассмотрения возможности проведения совместной работы.

По информации ПАО «Россети Ленэнерго», относительно ранее выявленных фактов бездоговорного потребления электрической энергии, ПАО «Россети Ленэнерго» поддерживает решение об урегулировании текущей задолженности по оплате стоимости бездоговорного потребления в досудебном порядке, что исключит дополнительные расходы Администраций муниципальных образований в части оплаты процентов за пользование чужими денежными средствами и судебных издержек, а так же рассмотрит возможность предоставления рассрочки оплаты на условиях, установленных распорядительными документами сетевой организации (при наличии соответствующего обращения).

Принимая во внимание вышеизложенное, органам местного самоуправления, на которые возложена обязанность по оплате потребленной электроэнергии светильниками уличного освещения в рамках организации благоустройства территорий в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2013 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», необходимо реализовать комплекс мер, направленных на предупреждение бездоговорного потребления электрической энергии.

При этом ПАО «Россети Ленэнерго» подтверждает готовность оказать содействие в решении данной задачи, в том числе:

- оказать методологическую поддержку органам местного самоуправления и при необходимости провести обучение их сотрудников для последующего осуществления Администрациями самостоятельных предупредительных проверок объектов уличного освещения и иных коммунально-бытовых объектов и самостоятельного исключения случаев бездоговорного потребления объектами уличного освещения;
- осуществлять взаимодействие с органами местного самоуправления в процессе технологического присоединения к электрическим сетям светильников уличного освещения и иных коммунально-бытовых объектов и оформления документов о технологическом присоединении с целью последующего заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком.

В части внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»:

Согласно п. 1 ст. 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В соответствии с п. 2 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N 442 (далее – Положение), бездоговорным потреблением электрической энергии является самовольное подключение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства и (или) потребление электрической энергии в отсутствие заключенного договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, потребление электрической энергии в период приостановления поставки электрической энергии по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, в связи с введением полного ограничения режима потребления электрической энергии в случаях.

Как предусмотрено пп. 25, 26 Основных положений, на сетевой организации лежит обязанность удостовериться в том, что все потребители заключили в письменной форме договоры, обеспечивающие продажу им электрической энергии (мощности).

При этом в ходе предписываемых мероприятий сетевая организация выявляет лиц, которые не заключили договоры, обеспечивающие продажу им электрической энергии (мощности), и при этом фактически потребляют электрическую энергию; составляет в установленном порядке акт о неучтенном потреблении электрической энергии; рассчитывает объемы бездоговорного потребления электрической энергии за период, истекший с даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей; принимает меры по прекращению потребления электрической энергии в отсутствие договора и по обеспечению оплаты объемов электрической энергии, потребляемой без заключенного договора лицом, потребляющим электрическую энергию, путем введения полного ограничения режима потребления электрической энергии.

В силу п. 192 Основных положений по факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес: гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего потребителя, осуществившего безучетное потребление; лица, осуществившего бездоговорное потребление.

Согласно положениям статей 14, 16 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), организация благоустройства территории городского, сельского поселения, городского округа (в частности, освещение улиц) относится к вопросам местного значения городского, сельского поселения, городского округа.

В соответствии с ч.2 ст.18 Федерального закона, финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Согласно письму Федеральной службы по тарифам от 25.10.2010 № Н5-8575/5 расходы на содержание и эксплуатацию объектов наружного освещения (оплата электроэнергии, израсходованной на наружное освещение, амортизация объектов наружного освещения, оплата труда работников, занятых обслуживанием сетей наружного освещения и т.п.) должны возмещаться за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете соответствующего уровня, вне зависимости от того, на чьем балансе находятся объекты уличного освещения.

В связи с вышеуказанным, сетевые организации, при проведении проверок на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии, направляют счета на оплату выявленного бездоговорного потребления электроэнергии по оформленным актам, в адрес местных администраций.

В соответствии с п.2 Приложения № 3 к Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденным постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. №442 (далее – Основные положения), объем бездоговорного потребления электрической энергии, определяется исходя из величины допустимой длительной токовой нагрузки каждого вводного провода (кабеля).

Рассчитанные в соответствии с п.2 Приложения №3 к Основным положениям суммы штрафов являются значительными для бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, могут поставить под угрозу выполнение поселениями своих обязательств перед жителями.

В целях урегулирования сложившейся ситуации, комитетом по ТЭК неоднократно проводились совещания при участии администраций муниципальных образований, ПАО «Россети Ленэнерго» и

ООО «ПетроЭнергоКонтроль», направлялись ходатайства в части рассмотрения возможности досудебного урегулирования вопроса и снятия штрафных санкций в связи с установлением собственников объектов уличного освещения, самовольно присоединенных к электрическим сетям.

Не смотря на проведенную работу, в настоящее время в производстве Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области находятся на рассмотрении дела о взыскании с администраций муниципальных образований, стоимости электрической энергии, потребленной на спорных объектах в отношении администраций, указанных в приложении.

Следует отметить, что при вынесении решений, Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области руководствуется Разъяснениями, и соответственно, подтверждает обоснованность взыскания с администраций муниципальных образований штрафных санкций за незаконное подключение к электрическим сетям объектов уличного освещения.

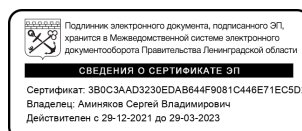
Вместе с тем, в обращении администрации МО «Гостилицкое сельское поселение» предлагается изменить меры ответственности и вынесения предупреждения при выявлении первичного факта бездоговорного потребления электрической энергии.

При этом, административная ответственность в виде штрафа за самовольное подключение к электрическим сетям, либо самовольное (безучетное) использование электрической энергии утверждена Кодексом об административных правонарушениях.

Также следует отметить, что рассматриваемое предложение по установлению объема бездоговорного потребления электрической энергии исходя из фактического времени и периода потребления электроэнергии, принимая во внимание определение бездоговорного потребления электрической энергии, представляется затруднительным.

Таким образом, внесение предлагаемых администрацией МО «Гостилицкое сельское поселение» изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» в полном объеме без учета положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Гражданского Кодекса Российской Федерации, не представляется возможным.

Первый заместитель председателя комитета
по топливно-энергетическому комплексу
Ленинградской области



С.В. Аминяков

Веселкова Е.А. (812) 539-42-28