

22 ДЕК 2022

№ 7273-1/22-22-0-4



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1.7 и 11.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.12.2022 № 7273-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1.7 и 11.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Махотиным А.Н., Коржавых П.В., Макаровым М.В., Русских А.В.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в часть 5 статьи 1.7 и часть 3 статьи 11.5 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в части:

– исключения критерия нуждаемости, установленного для получения социальной поддержки в форме ежемесячной денежной выплаты инвалидам боевых действий и членам семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий, сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ЕДВ, мера социальной поддержки) (действующая редакция Социального кодекса предусматривает предоставление указанной меры социальной поддержки лицам, у которых величина среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина)¹ не превышает 70 % величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области)²;

¹ Порядок исчисления определяется Правительством Ленинградской области (пункт 9 части 2 статьи 1.4 Социального кодекса).

² Ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (часть 2 статьи 1.7 Социального кодекса).

– устранения технической ошибки, допущенной в части 3 статьи 11.5 Социального кодекса в обозначении структурной единицы Социального кодекса, на которую содержится ссылка в части 3 статьи 11.5.

Статьей 2 законопроекта предусматривается вступление его в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования и распространение его действия на правоотношения, возникшие с 01.01.2023.

Как следует из пояснительной записки и финансово-экономического обоснования к законопроекту, принятие законопроекта повлечет увеличение численности получателей меры социальной поддержки и соответственное ежегодное увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области (в 2023 году – ориентировочно на 10 849,1 тыс. руб.).

Информация об источнике финансирования предлагаемого увеличения указанного расходного обязательства в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Областным законом от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 07.10.2022) (далее – областной закон № 148-оз):

– с 01.01.2022 в целях реализации статьи 11.5 Социального кодекса установлены размеры ЕДВ с учетом коэффициента индексации 1,0:

8,1 тыс. руб. – инвалидам I группы,

4,9 тыс. руб. – инвалидам II группы,

2,4 тыс. руб. – инвалидам III группы, одному из родителей или супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак; одному из родителей или супруге (супругу) погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, не вступившей (не вступившему) в повторный брак;

– на 2022 год предусмотрен объем финансирования в целях предоставления ЕДВ в общей сумме 688,3 тыс. руб. (КБК 987 1003 03 4 01 03590), из которых непосредственно в целях предоставления меры социальной поддержки – 685,8 тыс. руб., банковские и почтовые услуги (накладные расходы 0,015 %) – 2,5 тыс. руб.

В соответствии с областным законом от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон № 151-оз):

– размеры ЕДВ с 01.01.2023 аналогичны установленным областным законом № 148-оз (с учетом коэффициента индексации 1,0);

– объем финансирования в целях предоставления ЕДВ предусмотрен на 2023 год в общей сумме 678,8 тыс. руб. (КБК 987 1003 03 4 01 03590), из которых непосредственно в целях выплаты ЕДВ – 668,8 тыс. руб., накладные расходы – 10,0 тыс. руб.

Учитывая данные, приведенные в письме комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 30.11.2022 № 02-12178/2022, и размеры ЕДВ, предусмотренные областным законом № 148-оз на 2022 год, объем финансирования в целях предоставления ЕДВ 17 гражданам в настоящее время

составляет 750,9 тыс. руб., из них в целях выплаты ЕДВ – 739,8 тыс. руб., накладные расходы – 11,1 тыс. руб.

Принятие законопроекта потребует увеличения указанной суммы на 10 849,1 тыс. руб. (10 688,8 тыс. руб. – выплата ЕДВ, 160,3 тыс. руб. – накладные расходы). При этом, учитывая предусмотренный областным законом № 151-оз объем финансирования на 2023 год, объем бюджетных ассигнований на предоставление ЕДВ при реализации законопроекта в 2023 году возрастет на 10 921,2 тыс. руб. (10 759,8 тыс. руб. – на предоставление ЕДВ, 161,4 тыс. руб. – накладные расходы)

Следует отметить, что при определении объема финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения расходного обязательства, разработчиком законопроекта применена численность получателей ЕДВ по состоянию на 30.11.2022, тогда как в течение очередного финансового года данная численность может быть изменена (в том числе в сторону увеличения), что снижает уровень достоверности расчета, представленного в финансово-экономическом обосновании, и способно повлиять на прогнозируемый объем бюджетных средств, необходимых для реализации законопроекта.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете, тогда как областным законом № 151-оз не предусмотрено увеличение финансирования, которое может потребоваться при реализации законопроекта.

3. Реализация мероприятия по предоставлению ЕДВ осуществляется в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение мерами социальной поддержки, направленными на борьбу с бедностью» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406. Законопроектом предусматривается увеличение действующего расходного обязательства, в связи с чем потребуются внесение изменения в государственную программу в части увеличения объема финансирования.

Вместе с тем законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова