



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 40333-8 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 40333-8 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», внесенный депутатами Государственной Думы С.В.Бессараб, В.В.Бурматовым, Н.С.Валуевым, В.Н.Плотниковым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
15 декабря 2022 года
№ 2737-8 ГД

Вносится депутатами
Государственной
Думы:
С.В. Бессараб
В.В. Бурматовым
Н.С. Валугевым
В.Н. Плотниковым

Проект № 40333-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Статья 1.

Статью 26 Федерального закона от 20.12.2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52, ст. 5270; 2007, N 50, ст. 6246; 2008, N 49, ст. 5748) дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Осуществление рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях в отношении морских млекопитающих запрещено, за исключением случаев, когда решение по предоставлению права на добычу (вылов) указанных видов водных биоресурсов для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях принято Комиссией Правительства Российской Федерации, на которую возложены разработка и реализация единой государственной политики в области рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства). Решения указанной комиссии по предоставлению права на добычу (вылов) морских млекопитающих для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях в обязательном порядке размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 календарных дней, следующих после дня их принятия».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

По состоянию на 2022 год добыча, импорт, экспорт, содержание в неволе китообразных в совокупности или отделено запрещены в 36 странах мира, а именно в Австралии, Австрии, Бельгии, Бразилии, Великобритании, Венгрии, Греции, Германии, Индии, Ингушетии, Иране, Ирландии, Испании, Италии, Израиле, Канаде, Казахстане, Кипре, Латвии, Коста-Рике, Мексике, Португалии, Словакии, Словении, Никарагуа, Норвегии, США, Франции, Хорватии, Чешской Республике, Чили, Швейцарии, Финляндии, Эстонии, Южной Корее из морально-этических норм, условий содержания или стремления к сохранению популяций.

Российская Федерация одна из немногих стран, продолжающих отлов косаток и белух для индустрии развлечений, т.е. в культурно-просветительских целях.

Данное обстоятельство вызывает существенный общественный резонанс, что подтверждается многочисленными общественными инициативами:

- на официальном сайте ОМННО «Совет Гринпис» - 185 178 подписей (<https://act.greenpeace.org/page/80788/action/1>);
- петиция на сайте Российской общественной инициативы (РОИ) «Запретить добычу (вылов) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях» (<https://www.roi.ru/49427/>) набрала 100 тысяч подписей;
- петиция, созданная Анастасией Ивановой, «Законодательно запретить вылов китообразных в учебных и культурно-просветительских целях» (www.change.org/ivanova) набрала более 176 377 тысяч подписей;
- петиция, созданная Софьей Беляевой, «Запретить добычу и содержание в неволе дельфинов, косаток, китов и других морских млекопитающих» (www.change.org/belyaeva) набрала более 94 933 тысячи подписей.

Ранее размещенная законодательная инициатива (законопроект № 1155148-7 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1155148-7>)), также вызвала обширную поддержку общества. В соответствии с данными, размещенными на новостных ресурсах информационно-коммуникационной сети «Интернет» в рамках рассмотрения вышеуказанной инициативы, направленной на запрет вылова в культурно-просветительских целях в Комитет по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, поступило полтора миллиона обращений в поддержку инициативы, что свидетельствует о необходимости решения вопроса.

9 декабря 2021 года Президентом Российской Федерации в ходе заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека был поддержан запрет на добычу (вылов) морских млекопитающих в культурно-просветительских целях.

Указанный запрет концептуально поддержан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Росприроднадзором.

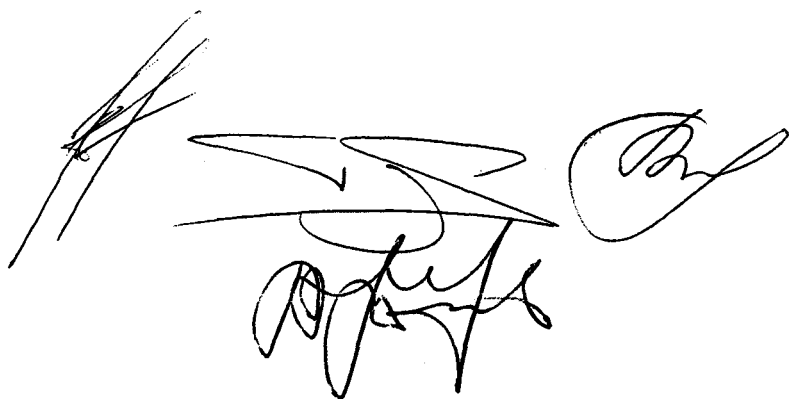
Стоит отметить, что такое внимание со стороны общественности к данной теме связано с желанием предотвратить возможные неправомерные события, аналогичные ситуации с возникновением «китовой тюрьмы», когда в октябре 2018 года было выявлено, что в бухте Средняя Приморского края в неприемлемых условиях содержалось 11 косаток и 90 белух. Благодаря вмешательству общественности, Генпрокуратуры и Следственного комитета Российской Федерации, было выявлено, что лов морских млекопитающих осуществлялся с многочисленными нарушениями законодательства.

В соответствии с данными Прокуратуры Российской Федерации, ведомственной статистической отчетностью не предусмотрены сведения о работе прокуроров по надзору за исполнением законов в области оборота китообразных (китов, дельфинов и морских свиней).

Вместе с тем, в 2021-2022 годах органами прокуратуры выявлено 398 нарушений законов в сфере добычи, охраны и использования морских млекопитающих, для устранения которых внесено 73 представления, в суды направлено 129 заявлений, по инициативе прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 61 лицо.

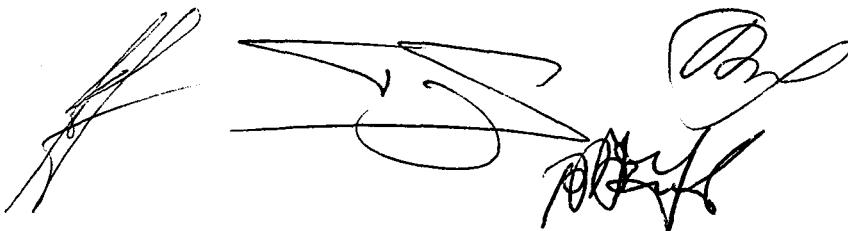
Кроме того, запрет добычи (вылова) в учебных и культурно-просветительских целях в отношении китов, дельфинов и морских свиней, с течением времени приведет к сокращению случаев браконьерства и незаконного оборота китообразных в целях пополнения дельфинариев с практикой перенесения чипов от умерших животных к вновь выловленным.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается установить запрет на добычу (вылов) в отношении китов, дельфинов и морских свиней в учебных и культурно-просветительских целях. Принимая во внимание всестороннюю оценку возможных негативных последствий введенного запрета, в частности мнение Федерального агентства по рыболовству о необходимости сохранения возможности вылова китообразных в учебных культурно-просветительских целях для сохранения и восстановления их естественных популяций, и иные доводы отдельных ведомств, законопроектом сохраняется возможность выдачи разрешения на добычу (вылов) китообразных в исключительных случаях в соответствии с принятым решением комиссии Правительства по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 26 Федерального закона
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 26 Федерального закона
«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»» потребуется внесение изменений и дополнений в следующие законодательные акты:

- Приказ Минсельхоза России от 29 июня 2017 года № 317 «Об утверждении порядка осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 23 мая 2019 года № 267 «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 166 «Об утверждении правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительских и иных не промысловых целей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 года № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов, в пользование»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2008 года № 887 «Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, в учебных и культурно-просветительских целях, а также в целях аквакультуры (рыбоводства)»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 1431 «О Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2012 г. № 755»;

