



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

16.12.2022 № 7235-122-06-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»

Рассмотрев проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – проект, Государственная программа) в соответствии с Порядком рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, правовое управление отмечает следующее.

Проектом предусмотрено внесение в Государственную программу следующих изменений, в том числе:

1) увеличение общего объема финансового обеспечения Государственной программы на 21,6 млрд руб., при этом в 2023 году – увеличение объема финансирования Государственной программы на 150,9 млн руб., в 2024 году – на 741,7 млн руб., а также установление финансирования мероприятий на 2025 год в объеме 20,7 млрд руб.;

2) дополнение мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», мероприятием по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования, обеспечивающих доступ к садоводческим некоммерческим

товариществам в Ленинградской области, с учетом соответствующего Соглашения, заключенного между Правительством Ленинградской области и Правительством Санкт-Петербурга и утвержденного постановлениями Правительства Ленинградской области от 24 ноября 2022 года № 854 и Правительства Санкт-Петербурга от 3 ноября 2022 года № 1034 (с объемом финансирования в 2023 году – 500 млн руб., в 2024 году – 432, 647 млн руб., в 2025 году – 375 млн руб.);

3) расширение комплекса процессных мероприятий «Создание условий для осуществления дорожной деятельности» посредством включения в него процессного мероприятия по премированию граждан, награжденных почетным званием «Почетный работник дорожного хозяйства Ленинградской области», с 2023 по 2025 год на сумму 150 тыс. руб. ежегодно в соответствии с областным законом от 23 ноября 2022 года № 144-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник дорожного хозяйства Ленинградской области»;

4) дополнение комплекса процессных мероприятий «Обеспечение устойчивого функционирования и совершенствования системы транспортного обслуживания населения Ленинградской области» процессным мероприятием по предоставлению субсидий бюджету Санкт-Петербурга на реализацию мероприятий по изъятию земельных участков для государственных нужд в целях строительства участка Лахтинско-Правобережной линии метро до станции «Кудрово» в 2023 году на сумму 309,564 млн руб.;

5) дополнение Таблицы 1 Государственной программы (Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы и их значениях) соответствующими сведениями на 2025 год;

6) корректировка Таблицы 3 Государственной программы (План реализации государственной программы), в том числе:

а) дополнение соответствующими объемами расходов на 2025 год в отношении большинства мероприятий, проектов Государственной программы;

б) уточнение объемов расходов на 2023 и 2024 годы на мероприятия, в том числе, по развитию инфраструктуры дорожного хозяйства, ремонту, строительству автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, федеральному (региональному проекту) «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», федеральному (региональному) проекту «Безопасность дорожного движения», федеральному проекту «Развитие рынка природного газа как моторного топлива» и др.;

в) исключение мероприятий по предоставлению субсидий на строительство (реконструкцию), включая проектирование, автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер;

7) уточнение применяемых в Таблице 4 Государственной программы структурных единиц областного закона от 22 ноября 2002 года № 51-оз «О транспортном налоге».

По результатам рассмотрения проекта, правовое управление отмечает, что к проекту имеются замечания правового и юридико-технического характера, требующие устранения.

1. В проектируемом паспорте Государственной программы позиция «Финансовое обеспечение государственной программы – всего, в том числе по годам реализации» дополнена объемом финансирования на 2025 год, однако в позициях «Срок реализации государственной программы» и «Размер налоговых расходов, направленных на достижение цели государственной программы, - всего, в том числе по годам реализации» сроки действия Государственной программы не изменены.

2. В пунктах 2, 3 и 4 изменений, которые вносятся в Государственную программу, ошибочно указано о внесении изменений в соответствующие разделы Государственной программы, вместе с тем указанные структурные единицы Государственной программы являются подразделами, входящими в состав Раздела III Государственной программы.

3. В проектируемом пункте 2.15 подраздела 2 Раздела III Государственной программы отсутствует единообразие при применении терминологии. Так, в абзаце первом указанного пункта предусмотрен термин «автомобильные дороги общего пользования», при этом в абзаце втором одновременно применен указанный термин и термин «автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения».

4. Проектируемый пункт 10.3 подраздела 10 Раздела III Государственной программы частично не соответствует части 3 статьи 4 областного закона от 23 ноября 2022 года № 144-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник дорожного хозяйства Ленинградской области», согласно которой Правительством Ленинградской области устанавливается порядок предоставления единовременной денежной выплаты лицу, удостоенному почетного звания (в проекте – порядок осуществления расходов, связанных с ежегодной выплатой).

Также в указанном проектируемом пункте ошибочно упоминается о том, что премирование является структурным элементом Государственной программы, однако подраздел, в который включается проектируемый пункт, представляет собой комплекс процессных мероприятий.

5. В абзацах первом и втором проектируемого пункта 11.4 подраздела 11 Раздела III Государственной программы указаны различные по содержанию цели изъятия земельных участков, в частности:

строительство участка Лахтинско-Правобережной линии метро до станции Кудрово;

размещение наземных объектов метрополитена на территории Ленинградской области в рамках реализации проекта продления Лахтинско-Правобережной линии метрополитена на территорию Ленинградской области со строительством новой станции метро в Кудрово и электродепо «Правобережное».

Для избежания неопределенности при правоприменении представляется целесообразным уточнить цели изъятия земельных участков в проектируемом пункте 11.4.

6. В графе 5 пункта 14 Таблицы 2 Государственной программы при расшифровке формулы в одном из показателей (i) употребляются годы реализации мероприятия, которые оканчиваются 2024 годом, в связи с чем,

возможно обсуждение вопроса о дополнении проекта положениями о расширении периода посредством замены 2024 года на 2025 год.

7. В проектируемой Таблице 3 Государственной программы (приложение 1 к изменениям, которые вносятся в Государственную программу) в графе 3 строки «Федеральный (региональный) проект «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», в том числе:» предусмотрено финансирование на 2022 и 2023 годы. Между тем в графе 3 следующей строки «Итого:» указаны годы финансирования мероприятия 2022-2025, что свидетельствует о несогласованности указанных строк между собой.

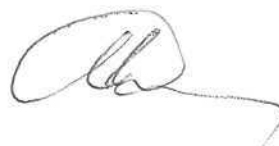
8. В пункте 6 изменений, которые вносятся в Государственную программу (проектируемая Таблица 4 Государственной программы), в качестве структурных единиц областного закона от 22 ноября 2002 года № 51-оз «О транспортном налоге» указаны пункты 3 и 4 статьи 3, которые являются частями 3 и 4 соответственно.

Кроме того, в связи с установлением проектом финансирования мероприятий на 2025 год, полагаем целесообразным дополнение проектируемой Таблицы 4 Государственной программы плановыми и фактическими значениями соответствующих показателей в 2024 и 2025 годах, относящимися к сведениям о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели Государственной программы.

Дополнительно отмечаем, что рассмотрение проекта относится к вопросу целесообразности.

При этом в соответствии с пунктом 7 Порядка рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, по результатам рассмотрения проекта профильная постоянная комиссия принимает решение о внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрение проекта с соответствующей рекомендацией (поддержать проект или поддержать проект при условии внесения в проект предложений Законодательного собрания, или не поддержать проект) либо решение о не внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрения проекта, приняв его к сведению.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин