



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Н.И. Пустотину

16.12.2022 № 6370-1/22-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств заемщика кредитором за счет средств кредитора в течение льготного периода по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Перминовым, В.А. Коваленко, А.А. Фоминым,
А.Ю. Смирновым, А.А. Хмелевой

Рассмотрев проект федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств заемщика кредитором за счет средств кредитора в течение льготного периода по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) и Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ, Государственная Дума).

Законопроектом предлагается предусмотреть для лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, проходящих военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации по контракту, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы Российской

Федерации, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой народной республики, Луганской Народной Республики и членов их семей, заключивших кредитный договор, обязательства которого обеспечены ипотекой, **установить право заемщика в любой момент в течение времени действия кредитного договора, но не позднее 31 декабря 2023 года обратиться к кредитору с требованием об изменении условий кредитного договора, предусматривающих исполнение обязательств заемщика кредитором за счет средств кредитора в течение льготного периода.**

Одновременно статьей 8 проекта законопроекта предлагается признать утратившим силу Федеральный закон от 7 октября 2022 года № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 377-ФЗ).

Следует отметить, что законопроект, устанавливая новое правовое регулирование, почти полностью воспроизводит положения Федерального закона № 377-ФЗ, и концептуально отличается тем, что предлагает осуществлять исполнение обязательств заемщика кредитором за счет средств кредитора, вместо начисления заемщику процентов по кредитному договору по льготной ставке, а также устанавливает запрет на обращение к поручителю (гаранту) по кредитному договору в период с 21 сентября 2022 года до 31 декабря 2023 года либо до окончания срока действия кредитного договора, если такой срок установлен ранее 31 декабря 2023 года.

Кроме того, проект федерального закона, воспроизводя положения Федерального закона № 377-ФЗ, не учитывает изменения, внесенные в него Федеральным законом от 18 ноября 2022 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», например, не содержит наименований Запорожской и Херсонских областей при упоминании территорий, на которых проводится специальная военная операция.

С учетом того, что законопроект только локально отличается от Федерального закона № 377-ФЗ и в значительной части фактически его воспроизводит, то согласно Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов Аппарата ГД ФС РФ (пункты 79, 83), признание утратившим силу Федерального закона № 377-ФЗ является юридически неверным. В пояснительной записке к законопроекту не содержится обоснование необходимости признания утратившим силу Федерального закона № 377-ФЗ. Предложенные законопроектом отличия в правовом регулировании, по сравнению с действующей редакцией Федерального закона № 377-ФЗ, следует реализовать посредством внесения изменений в Федеральный закон № 377-ФЗ.

Частями 2, 10 статьи 1 законопроекта предусматривается, что в течение льготного периода исполнение обязательств заемщика осуществляется кредитором за счет средств кредитора. В случае принятия предлагаемых законопроектом новаций кредиторы, являющиеся коммерческими организациями, целью которых является извлечение прибыли, недополучат денежные средства в виде процентов, а также утратят возможность возврата кредитов. Это может привести к уменьшению прибыли кредитных организаций, и тем самым уменьшению поступлений в бюджеты налога на прибыль, и кроме того, возможно, приведет к повышению процентных ставок по кредитам, и уменьшит для населения доступность кредитов. При значительных расходах кредитных организаций в связи с реализацией рассматриваемой законодательной инициативы может встать вопрос о предоставлении кредитным организациям субсидий из федерального бюджета.

Анализ внесенных в ГД ФС РФ аналогичных проектов федеральных законов свидетельствует, что на рассмотрении ГД ФС РФ находится проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 229147-8, внесенный Орловским областным советом народных депутатов 7 ноября 2022 года (далее – законопроект № 229147-8). Законопроектом № 229147-8 предусмотрено внесение изменений в части 18 и 20 статьи 1 Федерального закона № 377-ФЗ в части не начисления процентов в течение срока действия льготного периода на размер основного долга по кредитному договору.

Рассматриваемым в настоящем заключении законопроектом и законопроектом № 229147-8 предлагается установить схожее правовое регулирование, а именно освободить от начисления процентов по кредитному договору в течение срока действия льготного периода лиц, призванных в Вооруженные силы Российской Федерации по мобилизации. В этой связи указанные законопроекты возможно считать альтернативными.

Согласно статье 110 Регламента ГД ФС РФ, если в Государственную Думу внесены альтернативные законопроекты до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет ГД ФС РФ принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в Государственную Думу ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению ГД ФС РФ в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в ГД ФС РФ. В случае, если Совет ГД ФС РФ принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы,

принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

Советом ГД ФС РФ подготовлен проект решения о включении проекта федерального закона № 229147-8 в примерную программу законопроектной работы ГД ФС РФ период весенней сессии 2023 года (январь). С учетом плана работы Законодательного собрания Ленинградской области законопроект может быть внесен в ГД ФС РФ позднее включения Советом ГД ФС РФ законопроекта № 229147-8 в проект порядка работы Государственной Думы и не принят к рассмотрению.

Учитывая изложенное, законопроект нуждается в доработке и не рекомендуется к внесению в Государственную Думу в представленной редакции.

В соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу либо проекта постановления, в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается, и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания Ленинградской области для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием Ленинградской области проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин