

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.12.2022 № 73  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " декабря 2022 г.

**32. О проекте федерального закона № 249394-8 "О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации" (в части установления для работников государственных и муниципальных учреждений доли выплат по базовым окладам (базовым должностным окладам), базовым ставкам заработной платы по профессиональным квалификационным группам в структуре заработной платы (оплаты труда работников) не ниже 70 процентов) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, С.В.Кабышев, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, А.В.Чепа, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, Я.В.Ландратова, А.А.Ремезков, Ф.С.Тумусов, А.С.Аксёновко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 17 января 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.12.2022 16:58  
№249394-8; 1.1

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 декабря 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем проект федерального закона «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона на 1 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

№ 1.1- 9604

05 ДЕК 2022

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов



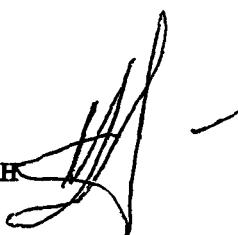
А.В. Чепа



Г.Ю. Семигин



М.Г. Делягин



О.А. Нилов



Н.В. Новичков



С.В. Кабышев



Я.В. Ландратова



В.К. Гартунг



А.А. Ремезков



Д.Г. Гусев



Ф.С. Тумусов



А.А. Кузнецов



А.С. Аксёновко



Вносится депутатами  
Государственной думы  
С.М. Мироновым  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
С.В. Кабышевым  
В.К. Гартунгом  
Д.Г. Гусевым  
А.А. Кузнецовым  
А.В. Чепой  
М.Г. Делягиным  
Н.В. Новиковым  
Я.В. Лантратовой  
А.А. Ремезковым  
Ф.С. Тумусовым  
А.С. Аксёновко

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации

#### Статья 1

Часть вторую статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2006, N 27, ст. 2878; 2007, N 17, ст. 1930) дополнить следующим предложением:

«Базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам не могут составлять менее 70 процентов заработной платы (оплаты труда) работников».

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Г. Аксёнов

С. Миронов  
Г. Семигин  
О. Нилов  
С. Кабышев  
В. Гартунг  
Д. Гусев  
А. Кузнецова  
А. Чепой  
М. Делягин  
Н. Новиков  
Я. Ланратова  
А. Ремезков  
Ф. Тумусов  
А. Аксёновко

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации»**

Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее - Указ) в части повышения заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений было предусмотрено увеличение к 2018 г. средней заработной платы, включая работников медицинских организаций. Отправной точкой для пересмотра размеров оплаты труда в бюджетных организациях и сближения их с оплатой труда работников внебюджетной сферы являлось положение о более тесной увязке роста заработной платы с повышением эффективности деятельности учреждений, качества, доступности услуг. Достижение показателей эффективности деятельности учреждения и конкретных его работников оценивается по заранее установленным на региональном и локальном уровне правового регулирования критериям. В развитие данного Указа был принят целый ряд нормативных правовых актов, включая Указы Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" и N 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения", от 1 июня 2012 г. N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 г. N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и др.

Однако обозначенные указами Президента и Правительством Российской Федерации, в том числе в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года цели, связанные со сближением среднего размера оплаты труда работников бюджетной сферы с размерами заработной платы во внебюджетном секторе экономики, не достигнуты.

Практика применения новых условий оплаты труда показала, что в полной мере решить задачу стимулирования работников с учетом результатов их труда удалось не для всех учреждений.

В ряде учреждений стимулирующие выплаты выполняют роль гарантированной части заработка, которая не увязана с результатами труда. Основной причиной этого является невысокий процент базового оклада (базового должностного оклада), базовой ставки в структуре заработной платы

работники. В результате учреждение вынуждено премировать персонал вне зависимости от результатов труда в связи с необходимостью удержания имеющихся работников.

Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, разрабатываемые Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы, часто не выполняются.

Законопроектом предлагается установить для работников государственных и муниципальных учреждений долю выплат по базовым окладам (базовым должностным окладам), базовым ставкам заработной платы по профессиональным квалификационным группам в структуре заработной платы (оплаты труда) работников не ниже 70 процентов.

Это позволит не допустить снижения уровня заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, что позволит сохранить и развить кадровый потенциал, сделать более эффективной систему стимулирования работников.

С. Чубрик - Г. Смирнов -  
Д. Егоров - А. Соловьев - Н. Смирнов -  
А. Кашев - А. Кашев -  
Л. Маштаков - А. Смирнов -  
А. Смирнов -  
А. Смирнов -

# **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

## **к проекту федерального закона к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых  
актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального  
закона «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса  
Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона не потребует признания  
утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия  
актов федерального законодательства.

Г. Мир-  
Деев  
Ильин  
С. Убор  
Лаштук  
Данил  
Андрей  
Григорьев  
Смирнов  
Смирнов

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » сентября 2022 г.  
№ 11226п-П45

МОСКВА

На № МСМ-2/3308 от 11 июля 2022 г.

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить, что базовые оклады (базовые должностные оклады), базовые ставки заработной платы по профессиональным квалификационным группам не могут составлять менее 70 процентов заработной платы (оплаты труда) работников.

В настоящее время Правительство Российской Федерации вправе утверждать требования к системам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе в части установления (дифференциации) окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, и определять при утверждении таких требований сферу деятельности государственных и муниципальных учреждений, на которые распространяются указанные требования.

Таким образом, затрагиваемый законопроектом вопрос может быть урегулирован нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что установление единых базовых окладов (ставок заработной платы) по Российской Федерации приведет к существенным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации и диспропорциям в оплате труда между отраслями бюджетной сферы и реального сектора экономики. При этом предлагаемые изменения, устанавливающие соотношение постоянной и переменной частей заработной платы работников, фактически могут привести лишь к пересмотру работодателями системы премирования.

Реализация предлагаемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко