



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

15.12.2012 № 6697-1/22-15-03

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

Уважаемый Михаил Владимирович!

Рассмотрев обращение главы муниципального образования Гостилицкое сельское поселение З.Н. Шевчук по вопросу подготовки Законодательным собранием Ленинградской области обращения к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину (далее – обращение) с предложением о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», которым утверждены Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (далее – Основные положения), сообщаем следующее.

В обращении предлагается внести в Основные положения изменения, предусматривающие изменение меры ответственности в виде вынесения предупреждения при выявлении первичного факта бездоговорного потребления электрической энергии, а также изменение порядка расчета объема бездоговорного потребления, исходя из фактического времени, периода потребления электроэнергии и мощности принимающего устройства.

Согласно абзацу тринадцатому пункта 2 Основных положений под бездоговорным потреблением электрической энергии понимается самовольное подключение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства и (или) потребление электрической энергии при отсутствии договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, а также потребление электрической энергии в период приостановления поставки электрической энергии по договору.

Бездоговорное потребление электрической энергии предусматривает возникновение обязанности возместить сетевой организации неосновательное

обогащение (статьи 15, 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации, абзац 7 пункта 189 Основных положений), а также наступление административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В обращении предлагается изменение меры ответственности в виде вынесения предупреждения при выявлении первичного факта бездоговорного потребления электрической энергии.

Следует отметить, что замена обязанности возмещения ущерба вследствие неосновательного обогащения предупреждением противоречит конституционным принципам охраны права частной собственности, установленным статьей 35 Конституции Российской Федерации.

Изменения, предложенные в обращении в части изменения мер ответственности, могут быть реализованы только путем внесения соответствующих изменений в КоАП РФ (а не в Основные положения как это предлагается в обращении).

Части 1 и 2 статьи 7.19 КоАП РФ предусматривают административную ответственность в виде штрафа за самовольное подключение к электрическим сетям, либо самовольное (безучетное) использование электрической, тепловой энергии, а также повторное совершение указанных деяний.

Изменение меры ответственности в виде вынесения предупреждения за самовольное подключение к электрическим сетям, либо самовольное (безучетное) использование электрической, тепловой энергии следует рассматривать с точки зрения целесообразности, так как в каждом конкретном случае вред общественным отношениям в области энергосбережения может быть различным.

Следует отметить, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием (статья 2.9 КоАП РФ).

Кроме того, принятие рассматриваемых изменений в КоАП РФ может привести к росту случаев бездоговорного потребления электрической энергии.

Пунктом 189 Основных положений установлено, что объем бездоговорного потребления электрической энергии определяется расчетным способом, предусмотренным пунктом 2 приложения № 3 к Основным положениям, за период времени, в течение которого осуществлялось бездоговорное потребление электрической энергии, но не более чем за один год.

Объем бездоговорного потребления электрической энергии определяется исходя из величины допустимой длительной токовой нагрузки каждого вводного провода по определенным формулам (пункт 2 приложения № 3 к Основным положениям).

В обращении предлагается внести изменения в Основные положения, предусматривающие, что расчет объема бездоговорного потребления

электрической энергии должен определяться исходя из фактического времени, периода потребления электроэнергии и мощности принимаемого устройства.

Правовое регулирование Пункта 189 Основных положений уже предусматривает, что объем бездоговорного потребления электрической энергии определяется расчетным способом за период времени, в течение которого осуществлялось бездоговорное потребление электрической энергии, но не более чем за один год.

Реализация предложений, предусматривающих установление объема бездоговорного потребления электрической энергии в зависимости от мощности принимающего устройства, представляется затруднительной, так как мощность принимающих устройств может не совпадать с объемом бездоговорного потребления электрической энергии.

Следует отметить, что вопрос использования расчетного метода при определении объема бездоговорного потребления электрической энергии неоднократно становился предметом исследования Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации в ряде своих решений (определения от 29 сентября 2015 года № 2154-О, от 29 мая 2019 года № 1382-О, от 24 октября 2019 года № 2792-О и др.) отмечал, что правовое регулирование, содержащееся в Основных положениях и предусматривающее определение объема бездоговорного потребления электрической энергии расчетным способом и закрепляющее формулы для расчета объема бездоговорного потребления электрической энергии (мощности), направлено на реализацию положений статей 8, 15 (часть 2), 17 (часть 3), 34 (часть 1), 35 (части 1 и 3), 45 и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации в целях защиты интересов добросовестно действующих электроснабжающих (сетевых) организаций путем предупреждения и пресечения бездоговорного потребления ресурсов со стороны недобросовестных потребителей, стимулирования потребителей, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии, к заключению договора энергоснабжения, являющегося основанием для поставки энергии потребителю (Определение Конституционного Суда РФ от 27 октября 2022 года № 2764-О).

Таким образом, внесение изменений в Основные положения, предусматривающих, что расчет объема бездоговорного потребления электрической энергии должен определяться исходя из фактического времени, периода потребления электроэнергии и мощности принимаемого устройства, в настоящее время представляется нецелесообразным.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин