

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.12.2022 № 72
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " декабря 2022 г.

100. О проекте федерального закона № 248696-8 "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от обложения налогом на доходы физических лиц отдельных видов доходов) - вносят депутаты Государственной Думы А.П.Метелев, О.М.Казакова, А.Г.Мажуга, Д.Ф.Вяткин, И.Ю.Кастюкевич, М.С.Киселев, Ю.В.Саранова, В.А.Дамдинцурунов, В.И.Самокиш, сенатор Российской Федерации А.А.Турчак

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителями - Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию, Комитет Государственной Думы по просвещению, Комитет Государственной Думы по молодежной политике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 10 января 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (февраль).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 декабря 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.12.2022 09:44
№248696-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

- Приложения: 1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л. в 1 экз.

Вх. № 1.1- <u>9587</u>
02 ДЕК 2022

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.

6. Заключение Правительства Российской Федерации, на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

сенатор Российской Федерации

А.П.Метелев

А.А.Турчак

О.М.Казакова

А.Г.Мажуга

Д.Ф.Вяткин

И.Ю.Кастюкевич

М.С.Киселёв

Ю.В.Саранова

В.А.Дамдинцурунов

В.И.Самокиш

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П.Метелевым,
О.М.Казаковой,
А.Г.Мажугой,
Д.Ф.Вяткиным,
И.Ю.Кастюкевичем,
М.С.Киселёвым,
Ю.В.Сарановой,
В.А.Дамдинцуруновым,
В.И.Самокишем,
сенатором
Российской Федерации
А.А.Турчаком

Проект № 248696-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в пункт 11 статьи 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; 2002, № 30, ст. 3021; 2003, № 21, ст. 1958; 2004, № 27, ст. 2715; № 34, ст. 3518; 2005, № 1, ст. 30, 38; № 27, ст. 2710, 2717; № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3452; № 50, ст. 5279, 5286; 2007, № 1, ст. 20; № 13, ст. 1465;

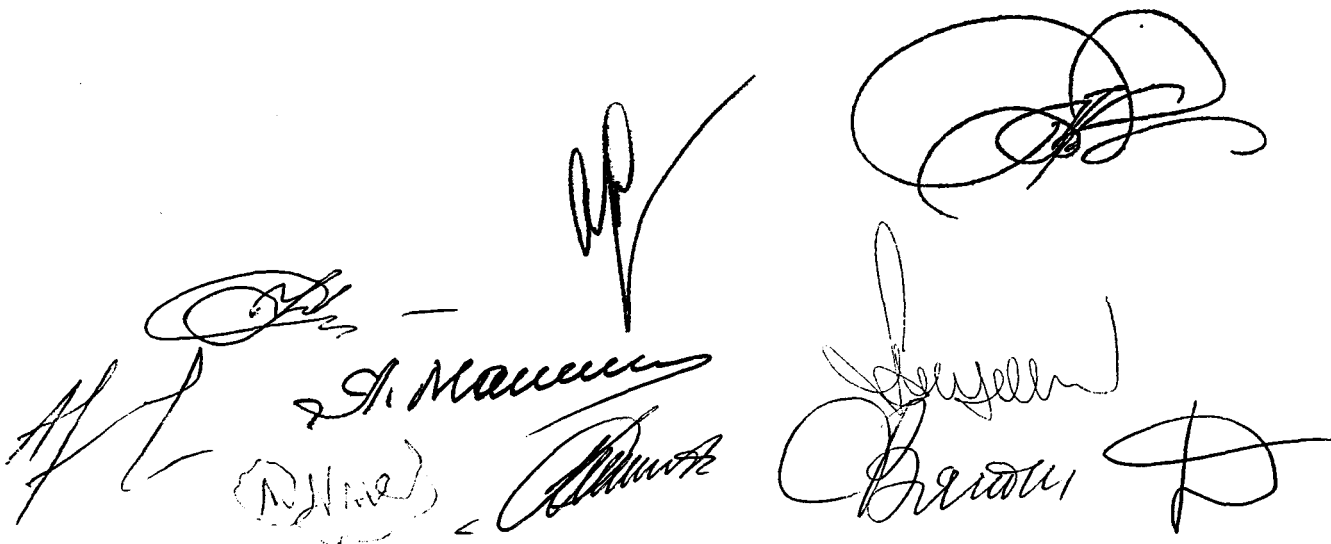
№ 31, ст. 4013; № 45, ст. 5416; № 49, ст. 6045; № 50, ст. 6237; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3614; № 49, ст. 5723; 2009, № 18, ст. 2147; № 23, ст. 2772; № 29, ст. 3598, 3639; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4534; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5726, 5731; № 52, ст. 6444; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4176, 4198; № 32, ст. 4298; 2011, № 1, ст. 7; № 26, ст. 3652; № 30, ст. 4583; № 48, ст. 6729, 6731; № 49, ст. 7016, 7037; 2012, № 10, ст. 1164; № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3447; № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6750; № 53, ст. 7604; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3444; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 26, ст. 3373; № 40, ст. 5316; № 48, ст. 6657, 6663; 2015, № 1, ст. 15, 18; № 24, ст. 3373, 3377; № 27, ст. 3968; № 41, ст. 5632; № 48, ст. 6686, 6688; 2016, № 1, ст. 16; № 7, ст. 920; № 27, ст. 4175, 4180, 4184; № 49, ст. 6841, 6843, 6844, 6849; 2017, № 15, ст. 2133; № 45, ст. 6578; № 49, ст. 7307, 7314, 7318, 7324, 7326; 2018, № 1, ст. 20; № 9, ст. 1289, 1291; № 18, ст. 2558, 2568; № 28, ст. 4143; № 32, ст. 5090; № 45, ст. 6836, 6844; № 49, ст. 7496, 7497; № 53, ст. 8416; 2019, № 18, ст. 2225; № 22, ст. 2667; № 25, ст. 3167; № 27, ст. 3523; № 30, ст. 4112, № 39, ст. 5373, 5377; 2019, № 52, ст. 7777; 2020, № 13, ст. 1857; № 14, ст. 2032; № 17, ст. 2699; № 24, ст. 3746; № 46, ст. 7212; № 48, ст. 7627; 2021, № 8, ст. 1198; № 17, ст. 2887; № 27, ст. 5133; № 49, ст. 8146; 2022, № 13, ст. 1956; № 27, ст. 4612; № 29, ст. 5290, 5291) изменение, дополнив его словами «, материальная поддержка, оказываемая нуждающимся обучающимся в соответствии

со статьей 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации»».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его
официального опубликования и распространяется на доходы, полученные
начиная с налогового периода 2023 года.

Президент
Российской Федерации



Handwritten signatures of the President of the Russian Federation and other officials, including the name "И. Мамин" (I. Mamin).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Настоящим проектом федерального закона предлагается освободить от налогообложения суммы материальной поддержки, оказываемой нуждающимся обучающимся.

Согласно правоприменительной практике под нуждающимися понимаются обучающиеся, которые оказались в трудной жизненной ситуации. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» такой ситуацией признаются обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина, и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» относит к числу детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей-инвалидов, а также жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий, детей, проживающих в малоимущих семьях или семьях, испытывающих другие трудности и т.д.

Нуждающиеся обучающиеся требуют внимательного отношения и заботы со стороны общества и государства.

Например, обучающиеся из малоимущих семей нередко испытывают трудности с приобретением одежды, продуктов питания, канцелярских товаров.

Студенты вузов и колледжей часто становятся социально незащищенной категорией, поскольку отправляются на обучение в другие, как правило, более крупные города, где проживают отдельно от родителей, вынуждены снимать жилье. Имея невысокие стипендии, они ограничены в средствах, а в силу своей учебной занятости не могут устроиться на постоянную работу, чтобы иметь дополнительный доход.

У обучающихся могут возникнуть непредвиденные, трагические обстоятельства, когда им требуется экстренная помощь, например, в связи с резким ухудшением здоровья, болезнью или гибелью родных.

Законодательством об образовании созданы механизмы социальной поддержки обучающихся посредством предоставления стипендий и иных денежных выплат в целях содействия решению их проблем.

В соответствии с частью 15 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) вузам и колледжам, осуществляющим профессиональную подготовку за счет федерального бюджета, выделяются бюджетные средства на оказание материальной поддержки нуждающимся обучающимся. Размеры материальной поддержки и порядок ее выплаты определяются локальными нормативными актами образовательных

организаций. При принятии таких актов учитывается мнение советов обучающихся и представительных органов обучающихся.

Согласно части 16 статьи 36 Закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, различные виды материальной поддержки обучающихся, в том числе нуждающихся.

Статья 217 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК) с учетом целей социальной политики в Российской Федерации определяет перечень доходов, не подлежащих налогообложению.

Сейчас от налогообложения освобождены доходы, полученные гражданами в порядке оказания им социальной поддержки (помощи) (п.79 ст. 217 НК). Кроме того, не подлежат налогообложению различные стипендии (п. 11 ст. 217 НК), которые согласно статьям 34 и 36 Закона об образовании наряду с материальной поддержкой обучающихся относятся к мерам социальной поддержки обучающихся. Не облагается НДФЛ материальная помощь в размере 4000 рублей за налоговый период, которую колледжи и вузы оказали своим студентам (п. 28 ст. 217 НК).

С учетом вышеприведенных обстоятельств материальная поддержка нуждающихся обучающихся по сути является целевой выплатой, предназначенной для решения ими трудной жизненной ситуации, а не материальным обогащением. При удержании налога сумма выплаты уменьшается, что снижает ее результативность для конкретного обучающегося.

В этой связи представляется справедливым освободить от налогообложения в полном объеме выплаты, которые обучающиеся получают в качестве материальной поддержки именно в связи с нуждаемостью.

Принятие и дальнейшая реализация законопроекта будут способствовать обеспечению равного доступа к качественному образованию для людей с разным уровнем материального достатка.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the right and several smaller ones on the left and center.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

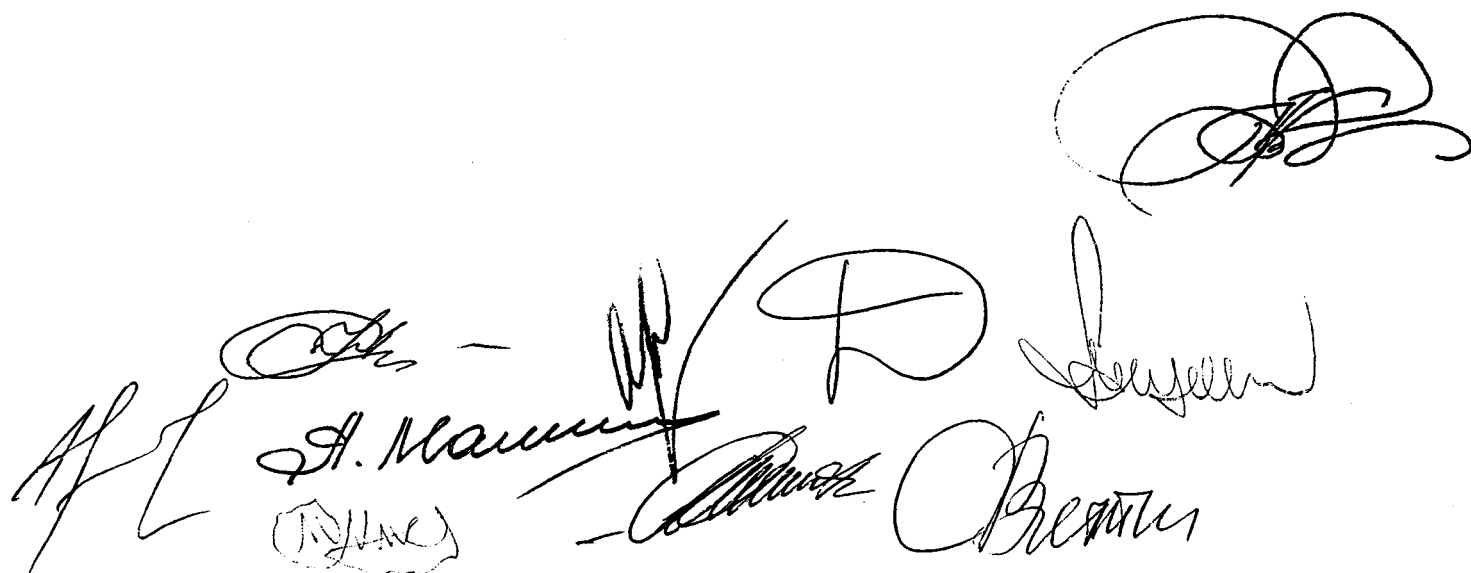
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» повлечет выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

С учетом сведений ФНС России за 2021 год общий объем выпадающих доходов всех бюджетов может составить порядка 0,6 млрд. руб. ежегодно.

В соответствии со статьями 56, 61-61⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации НДФЛ с указанных видов выплат зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты. Учитывая, что количество получателей данного налога является значительным, предполагаемая сумма выпадающих доходов для каждого из них представляется не имеющей существенного характера.

При этом полученные нуждающимися обучающимися средства поступят в местную экономику, поскольку будут расходоваться прежде всего на приобретение товаров или услуг первой необходимости – продукты питания, одежду, обувь, учебные материалы, канцелярские принадлежности, лекарства и тому подобное. Соответственно, часть этих средств возвратится в бюджетную систему Российской Федерации в качестве других видов налоговых отчислений, возникших в связи с расходами, произведенными этими гражданами (например, в составе налога на прибыль организаций).



Handwritten signatures of officials, including a large signature at the top right and several others at the bottom, some with names like "А. Мамин" and "В. Бегтин" visible.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. At the top center is a large, stylized signature. Below it, on the left, is another signature and a circular stamp. To the right of the large signature is a signature that appears to be 'А. Мамин'. Below this, on the right, is a signature that appears to be 'Светиш'. There are also several other smaller, less legible signatures and stamps scattered in the bottom left and center.



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » ноября 2022 г.

№ 14233п-П8

МОСКВА

На № МЗ.32-3470 от 24 августа 2022 г.

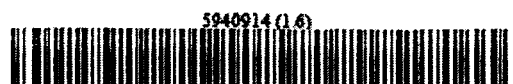
З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 217
Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый депутатами
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
А.П.Метелевым, О.М.Казаковой, А.Г.Мажугой, М.С.Киселевым,
сенатором Российской Федерации А.А.Турчаком**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в пункт 11 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов в виде материальной поддержки, оказываемой нуждающимся обучающимся в соответствии со статьей 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", и одновременно признать утратившим силу положения абзаца девятого пункта 28 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с абзацем девятым пункта 28 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации не подлежат налогообложению (налогом



на доходы физических лиц) доходы, не превышающие 4000 рублей за налоговый период, в виде суммы материальной помощи, оказываемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам, студентам (курсантам), аспирантам, адъюнктам, ординаторам и ассистентам-стажерам.

При этом указанная норма не предусматривает условия о том, что получающие материальную помощь студенты (курсанты), аспиранты, адъюнкты, ординаторы и ассистенты-стажеры должны признаваться нуждающимися.

Таким образом, признание утратившим силу положения абзаца девятого пункта 28 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации не является обоснованным.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие соответствующего закона повлечет выпадение доходов по налогам на доходы физических лиц бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 1,1 млрд. рублей. При этом источники компенсации указанных выпадающих доходов не представлены.

Также в наименовании законопроекта необходимо указать часть Налогового кодекса Российской Федерации, в которую вносятся изменения.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

