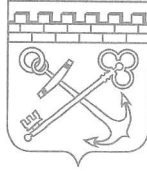


14 ДЕК 2022

№ 7325-1/22-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

13.12.22 008-1684/2022

№

На № от

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) регулирует отдельные отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области (далее - региональный государственный надзор).

Статья 2. Правовое регулирование в сфере регионального государственного надзора

Правовое регулирование в сфере регионального государственного надзора осуществляется в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом, а в случаях и пределах, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ и настоящим областным законом, постановлениями Правительства Ленинградской области и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Статья 3. Предмет регионального государственного надзора

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями:

требований, установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016)

1
принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза» «О безопасности аттракционов» - к безопасности аттракционов;

обязательных требований, установленных нормативными правовыми Российской Федерации к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, введенных в действие до вступления в силу технического регламента, указанного в абзаце 2 настоящей статьи.

Статья 4. Орган, осуществляющий региональный государственный надзор

Региональный государственный надзор осуществляет орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный Правительством Ленинградской области, в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия проекта областного закона
Ленинградской области «О регулировании отдельных отношений,
связанных с осуществлением регионального государственного контроля
(надзора) в области технического состояния и эксплуатации
аттракционов на территории Ленинградской области»**

Проект областного закона Ленинградской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области» (далее - законопроект) подготовлен в целях регулирования отдельных вопросов, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ) предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля.

С учетом требований Федерального закона №248-ФЗ осуществление контроля за аттракционами действующим законодательством в полной мере не урегулировано.

Вместе с тем, согласно части 5 статьи 5 Федерального закона 248-ФЗ в случае, если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом устанавливаются федеральными законами о видах контроля, указанные положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

В рамках проведения межведомственного совещания по вопросу совершенствования контрольной (надзорной) деятельности Минэкономразвития России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации выработана следующая позиция по вышеуказанному вопросу:

до урегулирования вопросов осуществления контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, то есть принятие законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих контроль за аттракционами.

На территории Российской Федерации при эксплуатации аттракционов ежегодно происходят десятки несчастных случаев с детьми, которые за собой влекут как тяжкий вред здоровью, так и в некоторых случаях летальный исход. Как показывает практика такие случаи происходят из-за формального подхода владельцев аттракционов к эксплуатации самих аттракционов.

В случае не принятия областного закона Ленинградской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области» будет отсутствовать контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, что может создать риск причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, в том числе детей и охраняемым законом ценностям.

Принятие данного законопроекта потребует изменение нормативных правовых актов Ленинградской области, в части разделения полномочий утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 634 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области, ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей данного вида регионального государственного надзора и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2021 года N 110»

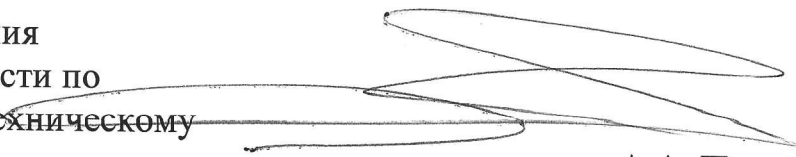
Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Законопроект не устанавливает новые, изменяет или отменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Законопроект не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В этой связи и на основании пункта 1.4 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124, законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Начальник управления
Ленинградской области по
государственному техническому
надзору и контролю

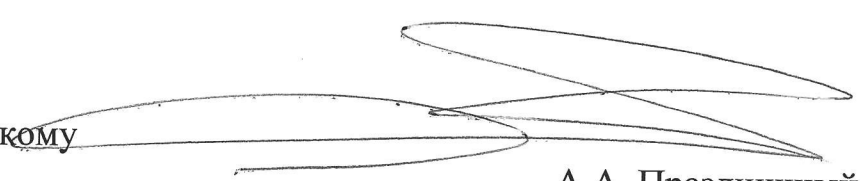


А.А. Праздничный

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации: часть 2 статьи 76;
2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»: подпункт 108 части 1 статьи 44;
3. Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»: пункт 4 Правил;
4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (вместе с «ТР ЕАЭС 038/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза. О безопасности аттракционов»);
5. Постановление Правительства РФ от 20.12.2019 № 1732 (ред. от 09.10.2021) «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»;
6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов»;
7. Устав Ленинградской области: статья 31;
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 26.12.2013 № 512 (ред. от 07.10.2022) «Об управлении Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю»: пункт 2.1.18 Положения;
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 634 (ред. от 28.02.2022) «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области, ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей данного вида регионального государственного надзора и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2021 года N 110».

Начальник управления
Ленинградской области по
государственному техническому
надзору и контролю



А.А. Праздничный

**Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона
Ленинградской области «О регулировании отдельных отношений,
связанных с осуществлением регионального государственного контроля
(надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов
на территории Ленинградской области»**

Принятие рассматриваемого проекта областного закона Ленинградской области «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области» потребует изменения следующих нормативных правовых актов, действующих на территории Ленинградской области:

- постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 634 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области, ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей данного вида регионального государственного надзора и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2021 года N 110».

Начальник управления
Ленинградской области по
государственному техническому
надзору и контролю



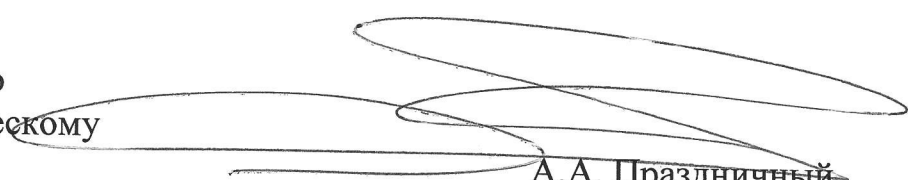
А.А. Праздничный

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных отношений, связанных с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области»

Принятие данного законопроекта потребует изменение нормативных правовых актов Ленинградской области, в части разделения полномочий утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 634 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ленинградской области, ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей данного вида регионального государственного надзора и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 25 февраля 2021 года № 110», а также принятия нормативного правового акта Ленинградской области об утверждении Положения о региональном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Ленинградской области.

Начальник управления
Ленинградской области по
государственному техническому
надзору и контролю

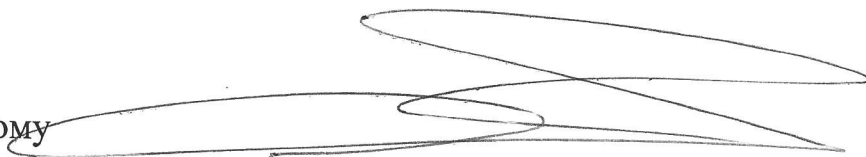


А.А. Праздничный

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О регулировании отдельных отношений,
связанных с осуществлением регионального государственного контроля
(надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов
на территории Ленинградской области»**

Принятие настоящего областного закона не потребует дополнительных материальных затрат, осуществляемых за счет средств бюджета Ленинградской области.

Начальник управления
Ленинградской области по
государственному техническому
надзору и контролю



А.А. Праздничный