

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.12.2022 № 72
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " декабря 2022 г.

101. О проекте федерального закона № 183346-8 "О ежемесячных выплатах лицам, занятым ведением домашнего хозяйства" - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слуцкий, Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, Б.Р.Пайкин, С.Д.Леонов, С.А.Наумов, В.А.Кошелев, В.В.Сипягин, А.Н.Свинцов, сенаторы Российской Федерации И.Н.Абрамов, Е.В.Афанасьева, В.Е.Деньгин, И.А.Кожанова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 10 января 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (февраль).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.08.2022 11:28
№183346-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 августа 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, занятым ведением домашнего хозяйства». Законопроект направлен в Правительство Российской Федерации на заключение, которое будет представлено позднее.

Приложение: 1. Текст законопроекта на 6 листах;
2. Пояснительная записка на 3 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

Л.Э.Слущкий

Я.Е.Нилов

Д.А.Свищёв

Сенаторы Российской Федерации

И.Н.Абрамов

Е.В.Афанасьева

В.Е.Деньгин

19 АВГ 2022

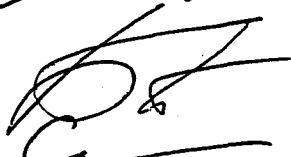
А.Н.Диденко



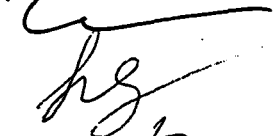
И.А.Кожанова



Б.Р.Пайкин



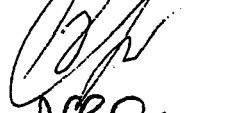
С.Д.Леонов



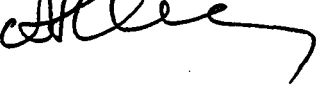
С.А.Наумов



В.А.Кошелев



В.В.Сипягин



А.Н.Свинцов



Вносятся депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
Я.Е.Ниловым,
Д.А.Свищёвым,
А.Н.Диденко,
Б.Р.Пайкиным,
С.Д.Леоновым,
С.А.Наумовым,
В.А.Кошелевым,
В.В.Сипягиным,
А.Н.Свинцовым

Сенаторами
Российской Федерации
И.Н.Абрамовым,
Е.В.Афанасьевой,
В.Е.Деньгиным,
И.А.Кожановой

Проект 183346-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ежемесячных выплатах лицам, занятым ведением домашнего хозяйства

Настоящий Федеральный закон устанавливает основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства.

Статья 1

1. Право на получение ежемесячной выплаты имеют трудоспособные неработающие граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Российской Федерации совместно с членами семьи и

занимающиеся исключительно ведением домашнего хозяйства, включающем работы по дому (приготовление пищи, стирка, глажение, шитье, вязание, уход за одеждой, обувью, уборка квартиры, другие работы по дому), затраты времени на покупку продуктов, непродовольственных товаров и услуг, а также уход за детьми, детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, за престарелыми родителями, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе.

2. Право на получение ежемесячного пособия лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи домохозяйки (домохозяина) не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

3. Ежемесячная выплата лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, осуществляется в размере прожиточного минимума для трудоспособного человека, установленном в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

4. Порядок осуществления ежемесячной выплаты лицам, занятым домашним хозяйством, порядок обращения за назначением указанной выплаты, а также перечень документов, необходимых для её назначения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения.

Статья 2

1. Выплата ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением

домашнего хозяйства, осуществляется со дня обращения гражданина за ее получением по месту жительства (пребывания) в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. Ежемесячная выплата в связи с ведением домашнего хозяйства назначается на 6 месяцев. По истечении этого срока гражданин вправе подать новое заявление о назначении указанной выплаты и представляет документы, необходимые для ее назначения.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения, запрашивают в государственных органах, органах местного самоуправления, организациях, подведомственных этим органам, документы, необходимые для назначения ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, если такие документы находятся в распоряжении этих органов, организаций и не были представлены гражданином по собственной инициативе.

4. Ежемесячная выплата лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, перечисляется на счет гражданина, открытый в российской кредитной организации.

5. Межведомственное информационное взаимодействие в целях настоящего Федерального закона осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Статья 3

1. Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по

назначению и осуществлению ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства.

2. Полномочия, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, могут передаваться законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Средства на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

4. Объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий, определяется на основании утвержденной Правительством Российской Федерации методики исходя из численности граждан, имеющих право на получение ежемесячной выплаты в связи с ведением домашнего хозяйства, и размера этой выплаты.

5. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 4

1. Расчет среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты осуществляется в том же порядке, который установлен статьей 4 Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» для расчета среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка.

2. В состав семьи, учитываемый при расчете среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной выплаты в связи с ведением домашнего

хозяйства, включаются супруг (супруга), их несовершеннолетние дети, инвалиды с детства I группы и проживающие совместно с ними родители.

Статья 5

1. Граждане, получающие ежемесячную выплату в связи с ведением домашнего хозяйства, обязаны извещать соответственно органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения, об изменении места жительства (пребывания) или фактического проживания, а также о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение осуществления указанной выплаты, в месячный срок.

2. Граждане, получающие ежемесячную выплату в связи с ведением домашнего хозяйства, несут ответственность за достоверность и своевременность представления сведений о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение осуществления указанной выплаты, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 6

1. Осуществление ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, прекращается:

1) при отсутствии члена семьи, нуждающегося в постоянном уходе (достижении детьми совершеннолетия, смерти инвалида с детства I группы, смерти престарелых родителей);

2) в случае переезда гражданина, получающего указанную выплату, на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения, извещены об изменении места жительства;

3) в случае отказа от получения указанной выплаты - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором назначившим указанную

выплату органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим полномочия в сфере социальной защиты населения, получено соответствующее заявление;

4) в случае смерти гражданина, получающего указанную выплату, объявления его в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания его безвестно отсутствующим.

2. Возобновление ежемесячной выплаты в связи с ведением домашнего хозяйства осуществляется в случае:

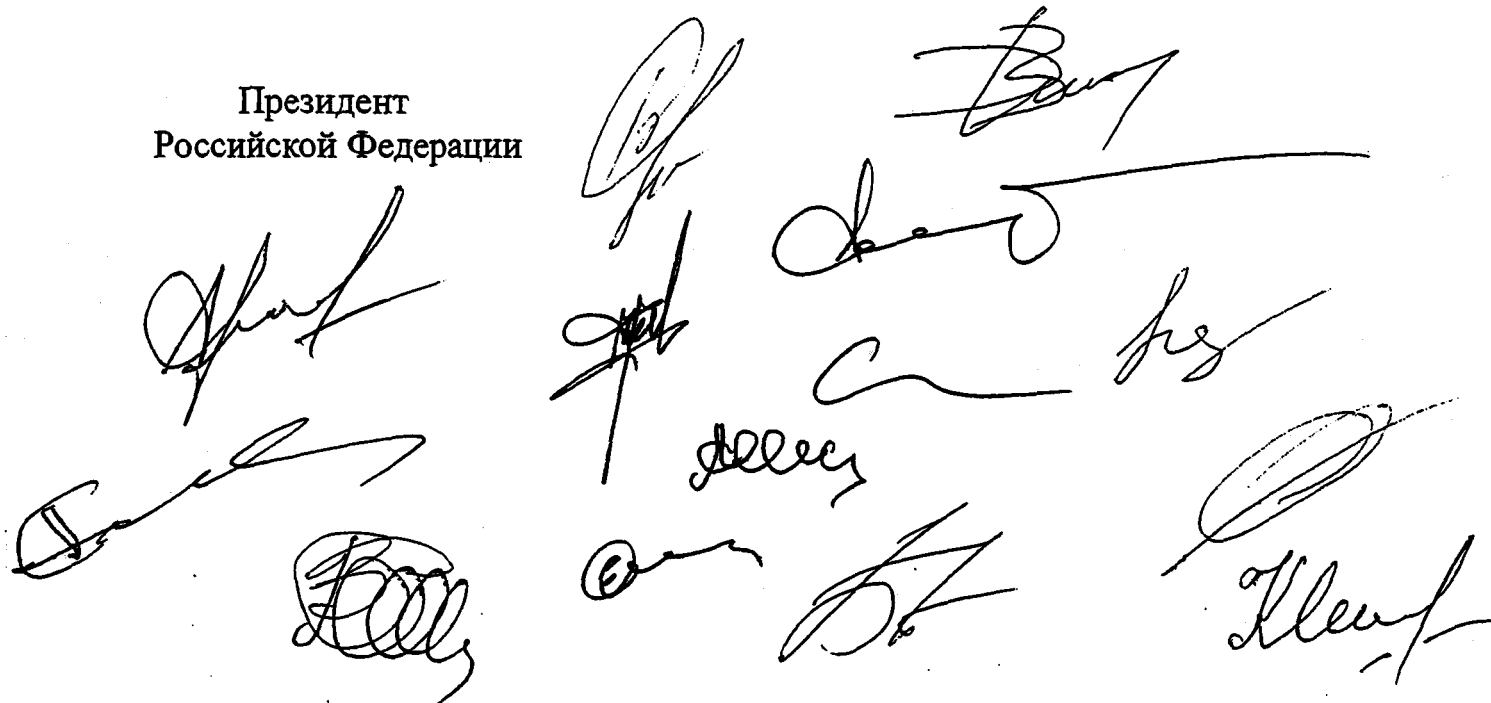
1) отмены решения суда об объявлении гражданина, получающего указанную выплату, умершим, или о признании его безвестно отсутствующим, или о лишении его родительских прав - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором вступило в законную силу решение суда;

2) подачи заявления о возобновлении указанной выплаты гражданином, отказавшимся от ее получения, - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором в осуществляющие назначение указанной выплаты орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, поступило соответствующее заявление.

Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, занятым ведением домашнего хозяйства»

Проект федерального закона разработан в целях улучшения демографической ситуации в России, повышения уровня доходов семьи и ее роли в современном российском обществе.

В условиях рыночной экономики основными звеньями по формированию и воспроизводству человеческого капитала являются домохозяйства, представляющие собой проживающих вместе лиц, связанных, как правило, родством, ведущих общее хозяйство и объединенных с целью обеспечения всем необходимым для жизни.

Преобразования, произошедшие в обществе и экономике страны, привели к крайне высокой степени дифференциации домашних хозяйств по доходам. Одни домашние хозяйства, которых большинство, оказались в условиях бедности и выживания, а другие сумели приспособиться к новым условиям хозяйствования и стали активными субъектами экономики.

Внерыночное ведение хозяйства внутри дома (уборка, стирка, приготовление пищи и другие работы, воспитание детей и присмотр за ними, а также за членами семьи, требующими постоянного присмотра и ухода, в том числе по состоянию здоровья) осуществляется преимущественно женщинами, что часто создает трудности в совмещении ими семейных обязанностей и трудовой деятельности.

Успешному совмещению профессиональной деятельности и семейных обязанностей препятствуют также существующая ограниченность сфер применения гибких форм занятости, недостаточное развитие сферы услуг по уходу и присмотру за детьми, а также по уходу за нетрудоспособными членами семьи, а также сохраняющееся дискриминационное отношение работодателей к женщинам, имеющим малолетних детей, при приеме на работу.

В случае наличия в семье требующих присмотра несовершеннолетних детей, нуждающихся в постороннем уходе ребенка-инвалида, инвалида с детства I

группы, престарелых родителей, невозможности нанять нянь и сиделок женщина часто вынуждена заниматься исключительно ведением домашнего хозяйства.

При низкой заработной плате супруга, поскольку труд в России часто недооценен и работодатель, определяя состав издержек на рабочую силу, не учитывает многих затрат работников, в том числе и на содержание детей, такое домохозяйство может оказаться в крайне тяжелом положении, то есть не сможет в полной мере осуществлять важную для государства функцию воспроизводства человеческого капитала.

Следует отметить, что во многих развитых странах, значительную часть доходов в бюджете домохозяйства составляют доходы, поступающие от государства в виде социальных трансфертов и бесплатных услуг.

В целях оказания дополнительной поддержки со стороны государства таким домохозяйствам законопроектом предлагается установить основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты лицам, занятым исключительно ведением домашнего хозяйства, включающее в том числе уход за детьми, детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, нуждающимися в постоянном постороннем уходе престарелыми родителями.

Право на получение ежемесячной выплаты согласно законопроекту будут иметь трудоспособные неработающие граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Российской Федерации совместно с членами семьи и занимающиеся исключительно ведением домашнего хозяйства.

Согласно законопроекту указанная ежемесячная выплата назначается в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

При определении права на получение ежемесячной выплаты в связи с ведением домашнего хозяйства будут учитываться доходы всех совместно проживающих членов семьи: супруги (супруга), несовершеннолетних детей, инвалидов с детства I группы, родителей.

Согласно законопроекту ежемесячная выплата лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, устанавливается в размере прожиточного минимума для трудоспособного человека, установленном в субъекте Российской Федерации.

Ежемесячная выплата лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, назначается на 6 месяцев. По истечении этого срока гражданин вправе подать новое заявление о назначении указанной выплаты и представляет документы, необходимые для ее назначения.

Порядок осуществления ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, порядок обращения за назначением указанной выплаты, а также перечень документов, необходимых для её назначения, будет устанавливаться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения.

Согласно законопроекту полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а средства на реализацию переданных полномочий должны предусматриваться в виде субвенций из федерального бюджета.

В законопроекте установлены основания для прекращения ежемесячной выплаты лицам, занятым ведением домашнего хозяйства.

Принятие законопроекта в условиях пандемии и роста инфляции вследствие введенных в отношении нашей страны санкций положительно скажется на семьях, улучшит демографическую ситуацию в стране, обеспечит социальную стабильность в обществе.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам,
занятым ведением домашнего хозяйства»

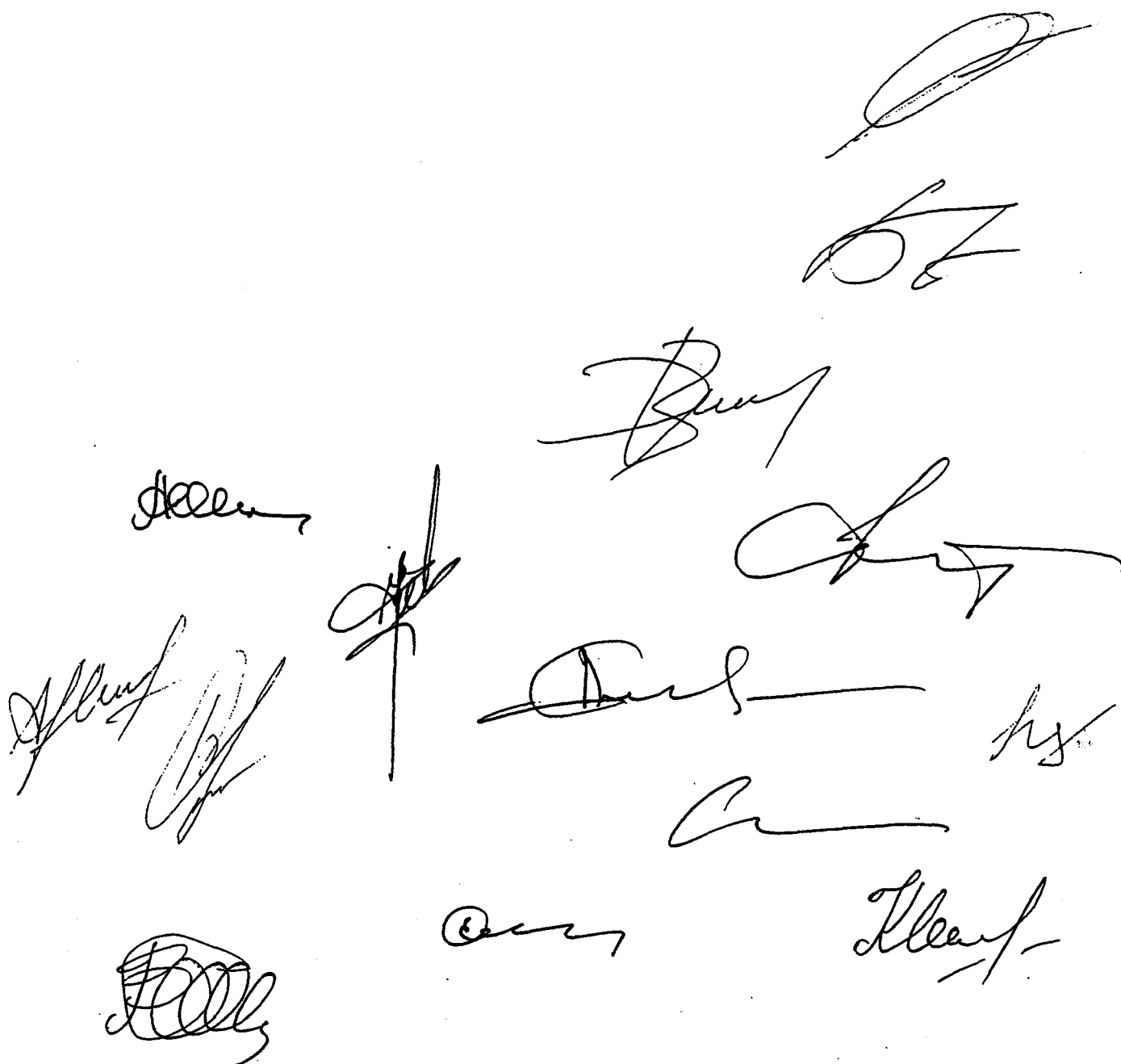
Принятие Федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам,
занятым ведением домашнего хозяйства» потребует дополнительных
финансовых расходов из федерального бюджета с 1 января 2023 года.

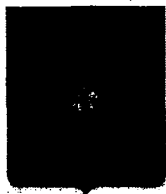
Указанные средства должны быть учтены при подготовке проекта
федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О ежемесячных
выплатах лицам, занятым ведением домашнего хозяйства»

Принятие Федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, занятым ведением домашнего хозяйства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 19 » октября 2022 г.

№ 12214п-П45

МОСКВА

На № НЯЕ-2/1932 от 18 августа 2022 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О ежемесячных выплатах лицам,
занятым ведением домашнего хозяйства", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты трудоспособным неработающим гражданам, занятым исключительно ведением домашнего хозяйства: работой по дому, покупкой продуктов, непродовольственных товаров и услуг, а также уходом за детьми, детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы, за престарелыми родителями, нуждающимися по заключению лечебного учреждения в постоянном уходе (далее - ежемесячная выплата).

Определяя основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты, законопроект не дает четкого определения понятия "ведение домашнего хозяйства". Проектируемые нормы не отвечают требованиям определенности, ясности и недвусмысленности, что в случае

принятия федерального закона приведет к неоднозначному его применению. Недостаточно обосновано предложение определять размер ежемесячной выплаты вне зависимости от категории лиц, нуждающихся в уходе.

В настоящее время для неработающих трудоспособных лиц, осуществляющих уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, ежемесячные компенсационные выплаты установлены Указом Президента Российской Федерации "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами", а для неработающих трудоспособных лиц, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, - Указом Президента Российской Федерации "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы".

Предлагаемые законопроектом изменения могут привести к нарушению сложившегося в настоящее время баланса мер социальной поддержки, предоставляемых различным категориям граждан.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета, однако источники их финансирования в нарушение требований пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены. При этом ввиду отсутствия данных о возможной численности рассматриваемых категорий граждан и соответствующих расчетов оценить объемы дополнительных расходов федерального бюджета не представляется возможным.

Ранее в Правительстве Российской Федерации рассматривались и не были поддержаны законопроекты, содержавшие аналогичные предложения (заключения Правительства Российской Федерации от 29 июля 2020 г. № 6645п-П12, от 22 сентября 2021 г. № 10007п-П45, от 25 января 2022 г. № 529п-П45).

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко