



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

08.12.2022 № 6818-1/22-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по образованию, науке, культуре,
туризму, спорту и делам молодежи

М.Н. Левченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8
областного закона «О физической культуре и спорте в Ленинградской
области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Дрозденко

Правовое управление, изучив проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 областного закона «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 3 областного закона от 30 декабря 2009 года № 118-оз «О физической культуре и спорте в Ленинградской области» (далее – областной закон № 118-оз), наделив Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (далее также – Комитет) полномочиями по утверждению программ развития видов спорта в Ленинградской области и установлению порядка их разработки и представления, одновременно исключив полномочие по утверждению программ развития видов спорта в Ленинградской области из компетенции Правительства Ленинградской области.

Кроме того, законопроектом предлагается устранить внутреннее противоречие между положениями статей 3 и 8 областного закона № 118-оз в части, касающейся полномочия по установлению порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий Ленинградской области (согласно статье 3 указанное полномочие осуществляет Правительство Ленинградской области, а в соответствии со статьей 8 – Комитет).

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания.

1. Рассматривая вопрос о передаче Комитету полномочия по утверждению программ развития видов спорта в Ленинградской области, следует отметить, что в настоящее время в соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 3 областного закона № 118-оз указанное полномочие закреплено за Правительством Ленинградской области.

Вместе с тем последним абзацем части 2 данной статьи предусмотрена возможность делегирования Правительством Ленинградской области своих полномочий уполномоченному органу исполнительной власти Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта.

Аналогичная норма закреплена в части 3 статьи 38 Устава Ленинградской области.

Как справедливо отмечено в одном из приложений к законопроекту (Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие рассматриваемого законопроекта), полномочие по утверждению программ развития видов спорта в Ленинградской области, а также полномочие по установлению порядка их разработки и представления фактически делегированы Комитету в соответствии с пунктом 2.1.27 Положения о Комитете по физической культуре и спорту Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 16 января 2014 года № 4 (далее – Положение о Комитете).

Учитывая изложенное, правовое управление полагает, что внесение в областной закон № 118-оз изменений, предусмотренных пунктом 1 статьи 1 законопроекта, **не является обязательным** (данный вопрос в большей степени относится к категории вопросов **целесообразности**).

Вместе с тем следует признать, что областным законом № 118-оз компетенция Правительства Ленинградской области в сфере утверждения программ развития видов спорта в Ленинградской области определена **недостаточно полно, поскольку не включает в себя полномочия по установлению порядка разработки и представления указанных программ**, в то время как указанное полномочие фактически передано Комитету (соответствующее изменение было внесено в Положение о Комитете постановлением Правительства Ленинградской области от 23 сентября 2022 года № 689).

Однако данная проблема может быть решена посредством внесения соответствующей корректировки в пункт 9 части 2 статьи 3 областного закона № 118-оз.

В качестве дополнительного обоснования вывода о необязательности внесения в областной закон № 118-оз изменений, предусмотренных пунктом 1 статьи 1 законопроекта, можно отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 3 областного закона № 118-оз к компетенции Правительства Ленинградской области отнесены и некоторые иные полномочия, которые

фактически переданы Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области в соответствии с Положением о Комитете, например:

определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в Ленинградской области (пункт 1 части 2 статьи 3 областного закона № 118-оз, пункт 2.1.1 Положения о Комитете);

оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области (пункт 4 части 2 статьи 3 областного закона № 118-оз, пункт 2.1.13 Положения о Комитете);

участие в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни (пункт 7 части 2 статьи 3 областного закона № 118-оз, пункт 2.1.20 Положения о Комитете).

2. Статьей 2 законопроекта определены разные сроки вступления в силу его отдельных положений: пункт 1 статьи 1 законопроекта, касающийся полномочий по утверждению программ развития видов спорта в Ленинградской области и установлению порядка их разработки и представления, вступает в силу с 1 января 2023 года, а пункт 2 указанной статьи, касающийся полномочия по установлению порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий Ленинградской области – со дня его официального опубликования.

Установление специального срока вступления в силу для положений, предусмотренных пунктом 1 статьи 1 законопроекта (1 января 2023 года) обусловлено тем, что именно с этой даты вступает в силу статья 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», устанавливающая полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе полномочие по утверждению программ развития видов спорта в субъектах Российской Федерации, а также порядка их разработки и представления.

Следует отметить, что по общему правилу, установленному частью 7 статьи 13 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и продублированному в части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, закон субъекта Российской Федерации вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, если самим законом не установлен другой порядок вступления его в силу.

Таким образом, законопроектом может быть установлен любой срок вступления в силу областного закона.

Вместе с тем не исключен вариант, при котором решение о принятии рассматриваемого законопроекта будет приниматься Законодательным собранием Ленинградской области после 1 января 2023 года.

В этом случае положения статьи 2 законопроекта будут нуждаться в корректировке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области
- начальник правового управления



→ Д.В. Малкин