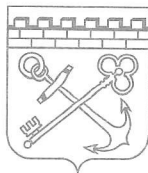


- 7 ДЕК 2022

№ 4082-1/22-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

06.12.22 № 008-1663/2022

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности

Статья 1

Внести в областной закон от 07 февраля 2020 года № 9-оз «О перераспределении полномочий в сфере погребения и похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

часть 1 статьи 1 дополнить пунктами 8 - 13 следующего содержания:

«8) определение стоимости услуг, предоставляемых согласно перечню услуг, предусмотренных пунктом 3 статьи 12 Федерального закона №8-ФЗ;

9) принятие решения о создании мест погребений, кроме Федерального военного мемориального кладбища, предусмотренное абзацем 2 пункта 2 статьи 15 Федерального закона №8-ФЗ;

10) организация похоронного дела, предусмотренная пунктом 2 статьи 25 Федерального закона №8-ФЗ, на территории деятельности мест погребения, решения о создании которых приняты органами государственной власти Ленинградской области;

11) приостановление или прекращение деятельности на месте погребения, принятие мер по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека, а также по созданию нового места погребения, предусмотренное пунктом 4 статьи 17 Федерального закона №8-ФЗ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области;

12) создание специализированной службы по вопросам похоронного дела, предусмотренное пунктом 1 статьи 29 Федерального закона №8-ФЗ, для осуществления деятельности на территориях мест погребения решение о создании которых принято органами государственной власти Ленинградской области;

13) определение порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела, предусмотренное пунктом 2 статьи 29 Федерального закона №8-ФЗ, для осуществления деятельности на территориях

мест погребения решение о создании которых принято органами государственной власти Ленинградской области.».

Статью 2 дополнить словами:

«и иных внебюджетных источников в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.».

Статья 2

Внести в областной закон от 14 декабря 2011 года № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» следующие изменения:

1) статью 3 дополнить частью 9 следующего содержания:

«9) К объектам регионального значения, подлежащим отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области в области организации мест погребения относятся территории, которые необходимы для осуществления полномочий органов государственной власти Ленинградской области, предусмотренных пунктами 9 – 11 части 1 статьи 1 областного закона от 07 февраля 2020 года № 9-оз «О перераспределении полномочий в сфере погребения и похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области».»;

2) статью 7 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) схема территориального планирования Ленинградской области в области организации мест погребения.».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

Обоснование необходимости принятия проекта областного закона
«О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы
перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами
государственной власти Ленинградской области и органами местного
самоуправления Ленинградской области, и осуществления
градостроительной деятельности»

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности» (далее - законопроект) подготовлен в целях совершенствования государственного регулирования в сфере погребения и похоронного дела.

Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» утрачивает силу с 1 января 2023 года в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

На этом основании законопроектом предлагается внести соответствующее изменение в преамбулу областного закона.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее Федеральный закон №8-ФЗ) основные полномочия в сфере погребения похоронного дела отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

Однако согласно п. 3 ст.25 Федерального закона №8-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области погребения и похоронного дела могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На основании вышеуказанной правовой нормы Законодательным собранием Ленинградской области принят Областной закон от 07 февраля 2020 года №9-оз «О перераспределении полномочий в сфере погребения и похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области». Областной закон вступил в силу с 1 января 2021 года.

Вместе с тем, данным областным законом не регламентирована передача в ведение органов государственной власти Ленинградской области ряда полномочий необходимых для должной организации вопросов похоронного дела на территории Ленинградской области.

Данный законопроект разработан в целях устранения вышеуказанной проблемы и предусматривает передачу следующих полномочий в сфере погребения и похоронного дела органами государственной власти Ленинградской области:

1. Определение стоимости услуг, предоставляемых согласно перечню

услуг, предусмотренных пунктом 3 статьи 12 Федерального закона №8-ФЗ.

Передача указанного полномочия позволит органам государственной власти Ленинградской области установить единую стоимость услуг при погребении умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников, предоставляемых согласно перечню услуг, предусмотренных пунктом 3 статьи 12 Федерального закона №8-ФЗ.

2. Принятие решения о создании мест погребений, кроме Федерального военного мемориального кладбища, предусмотренное абзацем 2 пункта 2 статьи 15 Федерального закона №8-ФЗ.

Передача указанного полномочия позволит органами государственной власти Ленинградской области принимать решение о создании новых мест погребения на территории Ленинградской области. Создание новых мест погребения органами государственной власти Ленинградской области позволит значительно повысить доступность и качество услуг в данной сфере.

Необходимо отметить, что реализация вышеуказанного полномочия не возможна без внесения изменения в областной закон Ленинградской области от 14.12.2011 №108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области».

В связи с этим законопроектом предлагается дополнить перечень территорий объектов регионального значения, подлежащих отображению в схемах территориального планирования Ленинградской области, утвержденный областным законом Ленинградской области от 14.12.2011 №108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области», указанием на территории мест погребения, необходимые для осуществления проектируемых законопроектом перераспределяемых полномочий.

3. Организация похоронного дела, предусмотренная пунктом 2 статьи 25 Федерального закона №8-ФЗ, на территории деятельности мест погребения, решения о создании которых приняты органами государственной власти Ленинградской области.

Передача указанного полномочия непосредственно связана с созданием новых мест погребения органами государственной власти Ленинградской области и позволит организовать деятельность, связанную с указанными местами погребения.

В рамках реализации указанного полномочия органами государственной власти Ленинградской области планируется заключение концессионных соглашений по созданию и (или) реконструкции мест погребений, крематориев, и похоронных домов, единой информационно-справочной системы. Создание и (или) реконструкция данных объектов и единой информационно-справочной системы будет реализована за счет собственных средств концессионера без привлечения средств из бюджета Ленинградской области.

4. Приостановление или прекращение деятельности на месте погребения, принятие мер по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую среду и здоровье человека, а также по созданию нового места погребения, предусмотренное пунктом 4 статьи 17 Федерального закона №8-ФЗ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области.

Передача указанного полномочия позволит органами государственной власти Ленинградской области осуществлять необходимый контроль за соблюдением действующего санитарного законодательства на территориях мест погребения созданных органами государственной власти Ленинградской области.

5. Создание специализированной службы по вопросам похоронного дела и определения порядка ее деятельности, предусмотренное пунктами 1 и 2 статьи 29 Федерального закона №8-ФЗ, для осуществления деятельности на территориях мест погребения решение о создании которых принято органами государственной власти Ленинградской области.

Передача указанного полномочия органам государственной власти Ленинградской области вызвана необходимостью оказания гарантированного перечня услуг по погребению на территории мест погребения, решение о создании которых принято органами государственной власти Ленинградской области, соответствующей специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Принятие законопроекта позволит оптимизировать работу в сфере погребения и похоронного дела, сформировать единые требования оказываемых услуг, что в перспективе повысит их качество и доступность для населения Ленинградской области.

В рамках реализации вышеуказанным полномочий планируется создание государственного учреждения, которое будет наделено следующими полномочиями по организации похоронного дела на территории Ленинградской области:

- принятие решения о создании новых мест погребений, реконструкции мест погребений;
- подбор и оформление земельных участков для создания новых мест погребения, принятие их на баланс;
- подготовка и контроль за ходом реализации концессионных соглашений (создание и (или) реконструкция мест погребений крематориев, моргов, похоронных домов);
- создание специализированной службы по вопросам похоронного дела;
- организация и проведение конкурсных процедур по содержанию мест погребений;
- организация ведомственного контроля за соблюдением обязательных требований (единых правил) по содержанию мест погребения;
- создание информационной системы (ГИС), обеспечивающую граждан необходимой информацией в режиме реального времени
- мониторинг полноты и качества предоставления, оказания гарантированного перечня услуг населению по погребению;
- организация взаимодействия с МФЦ и Управлением записи актов гражданского состояния;
- организация срочного захоронения трупов в военное время, при возникновении чрезвычайных ситуаций и техногенных аварий.

Вышеуказанное государственное учреждение будет подведомственно Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, а его создание будет осуществляться за счет реорганизации существующих государственных учреждений, подведомственных Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области, без изменения общей штатной численности указанных

государственных учреждений и не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета на его создание.

Первый заместитель председателя
Комитета правопорядка и
безопасности Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, sweeping loop followed by a series of smaller, connected strokes.

И.В. Гнездилов

Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности»

Правовую основу областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности» составляют:

1. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».
2. Федеральный закон от 6.10.2003 №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Областной закон от 07.02.2020 № 9-оз «О перераспределении полномочий в сфере погребения и похоронного дела между органами местного самоуправления Ленинградской области».
4. Областной закон от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».

Первый заместитель председателя
Комитета правопорядка и
безопасности Ленинградской области



И.В. Гнездилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности»

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности» потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 № 275 «Об утверждении Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области», в части наделения данного органа исполнительной власти Ленинградской области полномочием по организации похоронного дела.

постановление Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274 «Об утверждении Положения о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области», в части определения стоимости услуг, предоставляемых согласно перечню услуг, предусмотренных пунктом 3 статьи 12 Федерального закона №8-ФЗ.

Первый заместитель председателя
Комитета правопорядка и
безопасности Ленинградской области



И.В. Гнездилов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности» потребуется разработка следующих нормативных правовых актов:

- административных регламентов предоставления государственных услуг в сфере похоронного дела;
- нормативного правового акта, определяющего стоимость услуг, предоставляемых согласно перечню услуг, предусмотренных пунктом 3 статьи 12 Федерального закона №8-ФЗ.

Первый заместитель председателя
Комитета правопорядка и
безопасности Ленинградской области

И.В. Гнездилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности»

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы, регулирующие вопросы перераспределения полномочий в сфере похоронного дела между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, и осуществления градостроительной деятельности» не потребует привлечения финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области, необходимых для содержания объектов похоронного дела, передаваемых в собственность Ленинградской области.

Областной закон будет реализован за счет собственных средств концессионера без привлечения средств из бюджета Ленинградской области

Первый заместитель председателя
Комитета правопорядка и
безопасности Ленинградской области



И.В. Гнездилов