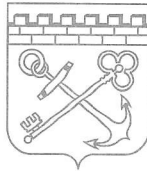


- 7 ДЕК 2022

№ 7081-1/22-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

06.12.22 № 008-2476/2020-1

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с пунктом 6 статьи 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов" на 2 л.

2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.

3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.

6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

07.12.22, 9⁰⁰

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Статья 1

Внести в областной закон от 19 февраля 2021 года № 10-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» следующие изменения:

1) в абзаце пятом части 1 статьи 2 слова «отходов, в том числе строительных и твердых коммунальных отходов» заменить словами «строительных отходов»;

2) часть 3 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«3. Транспортирование (перемещение) строительных отходов объемом более 5 куб. м осуществляется на основании выданного уполномоченным органом разрешения на перемещение отходов, содержащего индивидуальный идентификационный QR-код.

Разрешение на перемещение отходов выдается юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю либо физическому лицу, поставленному на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход, осуществляющему деятельность по транспортированию (перемещению) строительных отходов, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.»;

3) статью 9 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального

опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Частью 4 статьи 5 Областного закона Ленинградской области от 19.02.2021 № 10-оз «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» (далее – областной закон № 10-оз) предусмотрено, что транспортирование (перемещение) отходов, в том числе строительных отходов и твердых коммунальных отходов, объемом более 5 куб. м осуществляется на основании выданного уполномоченным органом разрешения на перемещение отходов, содержащего индивидуальный идентификационный QR-код. Разрешение на перемещение отходов выдается юридическому или физическому лицу, осуществляющему транспортирование (перемещение) отходов, в том числе строительных и твердых коммунальных отходов, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

Порядок выдачи разрешений на перемещение строительных отходов на территории Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.03.2021 № 152 (далее - постановление № 152).

В соответствии со статьей 4 постановления № 152 разрешение на перемещение отходов выдается лицу, осуществляющему деятельность по транспортированию (перемещению) отходов и зарегистрированному в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо постановленному на учет в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.

Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами разработан проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» (далее - законопроект), которым предлагается расширить круг лиц, которым может быть выдано разрешение на перемещение отходов, дополнив его категориями - индивидуальный предприниматель и физическое лицо, постановленное на учет в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.

Согласно пункту 6 статье 2 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от

которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с федеральными законами, регулирующими ведение соответствующих видов деятельности.

В Российской Федерации правом заниматься коммерческой деятельностью обладают юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, перешедшие на специальный налоговый режим. Деятельность по транспортированию отходов носит коммерческий характер.

Таким образом, законопроектом устраняется необоснованное ограничение в части круга лиц, имеющих право на перемещение отходов, и устанавливается полный перечень лиц, имеющих правовые основания для осуществления коммерческой деятельности, которые не ограничены в перемещение отходов, в том числе строительных, и могут получить разрешение на их перемещение.

В областном законе № 10-оз дано определение «строительные отходы», а именно это отходы строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунты - остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов строительства, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, реконструкции, ремонте, в том числе капитальном, зданий, сооружений, помещений, инженерных коммуникаций и промышленных объектов.

Данное обстоятельство обусловлено наличием пробела в действующем законодательстве, в части установления требований к обращению со строительными отходами, в том числе к их транспортированию.

Вместе с тем, обращение с твердыми коммунальными отходами, включая порядок и условия их транспортирования, регламентировано Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

В целях недопущения дублирования норм федерального законодательства предлагается предусмотреть необходимость получения разрешения на транспортирование только строительных отходов.

Также законопроектом предлагается статью 9 областного закона № 10-оз признать утратившей силу.

В соответствии со статьями 33, 51 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесены изменения в статью 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а также в статью 25 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в части изменения предмета и вида государственного контроля (надзора)):

государственный надзор в области обращения с отходами упразднен;

оценка соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами, проводится в рамках федерального государственного экологического

контроля (надзора) и регионального государственного экологического контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Таким образом, во избежание дублирования норм федерального законодательства законопроектом предлагается статью 9 признать утратившей силу.

В отношении законопроекта проводить процедуру оценки регулирующего воздействия не требуется.

Заместитель председателя Комитета
Ленинградской области
по обращению с отходами



И.О. Чуркина

Справка о состоянии законодательства

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» разработан в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
4. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 22.03.2021 № 152 «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на перемещение строительных отходов на территории Ленинградской области».

Заместитель председателя Комитета
Ленинградской области
по обращению с отходами



И.О. Чуркина

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» не потребует внесение изменений или дополнения иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель председателя Комитета
Ленинградской области
по обращению с отходами



И.О. Чуркина

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами
производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в
областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании
утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений
законодательных актов»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» не потребует разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель председателя Комитета
Ленинградской области
по обращению с отходами



И.О. Чуркина

Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами
производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в
областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании
утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений
законодательных актов»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» не потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области.

Заместитель председателя Комитета
Ленинградской области
по обращению с отходами



И.О. Чуркина