



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 2 ДЕК 2022

№ 6703-1/22-22-0-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.11.2022 № 6703-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Бездетко, Н.И. Пустотинным, А.Е. Петровым, О.А. Петровым, С.И. Алиевым, Л.А. Тептиной и Т.В. Тюриной.

Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 21.11.2022 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 455-ФЗ) и предусматривает установление новой меры социальной поддержки в виде ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – ежемесячное пособие) в областном законе от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) (статья 2.13).

Согласно проекту закона:

1) право на ежемесячное пособие предоставляется:

женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, одному из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) ребенка в возрасте до 17 лет, являющегося гражданином Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации, в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный в соответствии с частью шестой статьи 9 Федерального закона № 81-ФЗ¹ не превышает величину прожиточного минимума на

¹ Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ).

душу населения, установленную в Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом № 134-ФЗ² на дату обращения за назначением ежемесячного пособия (далее – величина прожиточного минимума на душу населения).

2) размеры ежемесячного пособия установлены в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ (в редакции Федерального закона № 455-ФЗ);

3) право на меры социальной поддержки, предусмотренные статьями 2.3, 2.8 и 2.9 Социального кодекса³, предлагается предоставить при условии неполучения ежемесячного пособия;

4) право на меру социальной поддержки, предусмотренную статьей 2.6 Социального кодекса⁴, за исключением случаев, указанных в части 5 статьи 2.6, предлагается предоставить при условии неполучения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (статья 2.11), ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет (статья 2.12) и ежемесячного пособия (статья 2.13).

5) полномочия Ленинградской области по назначению и выплате ежемесячного пособия предлагается передать Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Законопроектом предусматривается введение нового расходного обязательства, в связи с чем потребуются внесение изменения в государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406, в части увеличения финансирования.

2. В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 81-ФЗ (в редакции Федерального закона № 455-ФЗ) в случае, если полномочия субъекта Российской Федерации по назначению и выплате ежемесячного пособия переданы Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд), назначение и выплата указанного пособия производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации по выплате ежемесячного пособия и бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставляемых бюджету Фонда в форме субвенций на основании соглашений, заключаемых между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие потребует выделения денежных средств в 2023 году в объеме 3 657 704,3 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета 1 792 275,1 тыс. руб.; в 2024 году в объеме 8 300 371,2 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета в размере 4 067 181,9 тыс. руб.; в 2025 году в объеме 9 253 000,0 тыс. руб., из них за счет средств областного бюджета в размере 4 719 030,3 тыс. руб.

² Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ).

³ Статья 2.3 «Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей», статья 2.8 «Ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам и детям в возрасте до трех лет», статья 2.9 «Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка».

⁴ Статья 2.6 «Ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания».

Ввиду того, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту:

- не представлен расчет заявленной дополнительной потребности в денежных средствах на реализацию проекта закона в 2023-2025 годах,
 - не указана прогнозная численность получателей мер социальной поддержки из числа семей, имеющих детей в 2023-2025 годах,
- объективно оценить объем средств, необходимых для реализации законопроекта, не представляется возможным.

3. Законопроектом предлагается вступление его в силу с 1 января 2023 года.

Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона отсутствует информация о том, что бюджетные ассигнования на реализацию законопроекта предусмотрены в проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4. Следует отметить, что проектом закона не предусмотрено внесение изменений в статьи 2.11. «Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» и 2.12. «Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет» Социального кодекса в части регулирования права на предоставлении указанных мер поддержки при условии неполучения ежемесячного пособия (2.13).

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, принятие законопроекта в предлагаемой редакции может привести к предоставлению ежемесячного пособия вместе с ежемесячной денежной выплатой на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (статья 2.11 Социального кодекса) или ежемесячной денежной выплатой на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет (статья 2.12 Социального кодекса).

Вместе с тем данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
Председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова