

- 2 ДЕК 2022

№ 6529-1/22-06-03



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. № 6529-ПОЗ-VI от 24.11.2022) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Заключение на проект областного закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) на основе анализа документов и материалов, представленных в КСП ЛО одновременно с законопроектом в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

Законопроектом предлагается внесение изменений в областной закон от 27.12.2021 № 162-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон о бюджете Фонда) в связи с увеличением объема доходной и расходной части бюджета

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО, Фонд).

Изменения основных параметров бюджета в 2022 году в сравнении с параметрами, утвержденными законом о бюджете Фонда, представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2022 год	Законопроект	Изменения
1	2	3	4
ДОХОДЫ, в том числе:	32 312 022,5	34 593 117,9	+2 281 095,4
<i>Межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области</i>	6 140 980,0	7 340 980,0	+1 200 000,0
<i>Межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования</i>	-	241 418,6	+ 241 418,6
<i>Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования</i>	2 980 320,8	3 859 465,1	+879 144,3
<i>Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования</i>	126 970,7	87 503,2	- 39 467,5
РАСХОДЫ	32 337 873,3	34 618 968,7	+2 281 095,4
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)	- 25 850,8	- 25 850,8	-

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2022 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Предлагаемые законопроектом изменения обусловлены увеличением доходной части бюджета ТФОМС ЛО в связи с предоставлением бюджету ТФОМС ЛО межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), областного бюджета Ленинградской области, бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, корректировкой объема прочих неналоговых доходов, внесением соответствующих изменений в расходную часть бюджета ТФОМС ЛО.

Во исполнение пункта 2 решения Протокола совместного совещания ФФОМС по вопросу осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным гражданам за пределами территории страхования, с участием территориальных фондов обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга и Ленинградской области (письмо ФФОМС от 01.08.2022 №00-10-101-06/8443) законопроектом предлагается дополнить текстовую часть закона о бюджете Фонда статьей 6.1 «Особенности исполнения бюджета Фонда в 2022 году», предусматривающей дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в закон о бюджете Фонда: в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств, осуществляемых за счет субвенции из бюджета ФФОМС для оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным гражданам в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что статья 6 закона о бюджете Фонда является статьей о вступлении в силу, номер предлагаемой законопроектом новой статьи необходимо изменить на 5.1.

Отраженные в текстовой части проекта областного закона основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год соответствуют данным приложений к законопроекту.

Изменение объема доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год.

Проектом областного закона доходную часть бюджета Фонда на 2022 год предлагается утвердить в объеме 34 593 117,9 тыс. руб., что на 2 281 095,4 тыс. руб. больше утвержденного законом о бюджете Фонда объема 32 312 022,5 тыс. руб.

Предлагаемые изменения обусловлены увеличением объемов следующих межбюджетных трансфертов:

- из областного бюджета Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, - на 1 200 000,0 тыс. руб.;

- из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах – на 241 418,6 тыс. руб.;

- из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в связи с оказанием в медицинских организациях Ленинградской области медицинской помощи гражданам, застрахованным в других регионах Российской Федерации, – на 879 144,3 тыс. руб.

В то же время на 39 467,5 тыс. руб. уменьшены неналоговые доходы по статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» в связи со снижением объема средств, поступающих от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Изменение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год.

Проектом областного закона расходную часть бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год предлагается утвердить в объеме 34 618 968,7 тыс. руб., что на 2 281 095,4 тыс. руб. больше утвержденного законом о бюджете Фонда объема 32 337 873,3 тыс. руб.

Вышеперечисленные дополнительные поступления межбюджетных трансфертов планируется направить:

- на расходы по оплате медицинской помощи гражданам, застрахованным в Ленинградской области¹ (КБК 395 09 09 01 4 03 74500), – в объеме 1 200 000,0 тыс. руб., в т.ч.:

200 000,0 тыс. руб. - на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области (вид расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»);

1 000 000,0 тыс. руб. - на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации (вид расходов 500 «Межбюджетные трансферты»);

- на «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)» (КБК 395 09 09 69 2 01 50939) – в объеме 879 144,3 тыс. руб.;

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках

¹ Областной закон Ленинградской области от 07.10.2022 №107-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах² (КБК 395 09 09 69 2 01 501K0) - в объеме 241 418,6 тыс. руб.

В связи с сокращением поступлений налоговых и неналоговых доходов на 39 467,5 тыс. руб. уменьшены расходы бюджета Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, осуществляемые за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО.

Нормированный страховой запас ТФОМС ЛО.

Законопроектом предлагается утвердить общий размер средств нормированного страхового запаса 10 999 976,9 тыс. руб., увеличив его на 1 941 633,2 тыс. руб. по сравнению с утвержденным статьей 5 закона о бюджете Фонда (9 058 343,7 тыс. руб.).

Представленные в материалах к законопроекту обоснования предлагаемого увеличения нормированного страхового запаса соответствуют требованиям пункта 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н.

Изменения доходной и расходной частей бюджета ТФОМС ЛО, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета, установленному статьей 32 БК РФ.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Пшеничных Мария Валерьевна (812) 272-37-33

² В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.04.2022 №789-р.