



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

01.12.2022 № 6373-1/22-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории Ленинградской области» и о признании утратившим силу областного закона «О приостановлении действия отдельных положений областного закона «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории Ленинградской области» и об установлении особенностей применения требований к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки в 2022 году»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории Ленинградской области» и о признании утратившим силу областного закона «О приостановлении действия отдельных положений областного закона «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории Ленинградской области» и об установлении особенностей применения требований к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки в 2022 году» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит нормам федерального законодательства.

Законопроектом предусмотрено:

1) установление на постоянной основе особенностей применения требований к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки (далее – Комиссия) при рассмотрении вопросов подготовки проектов правил землепользования и застройки, подготовки проектов о внесении изменений в правила землепользования и застройки в отношении отдельных муниципальных образований Ленинградской области, которые применялись временно в 2022 году на основании областного закона от 6 июля 2022 года № 82-оз «О приостановлении действия отдельных положений областного закона «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории Ленинградской области» и об установлении особенностей применения требований к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки в 2022 году» (далее – областной закон № 82-оз), срок действия которого ограничен 2022 годом и истекает 31 декабря 2022 года;

2) признание утратившим силу областного закона № 82-оз, предусматривающего приостановление в отношении некоторых муниципальных образований на территории Ленинградской области действия отдельных положений областного закона от 10 апреля 2017 года № 25-оз «О требованиях к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 25-оз), касающихся численности и состава Комиссий, а также организации проведения их заседаний в части подготовки проектов правил землепользования и застройки и проектов о внесении изменений в правила землепользования и застройки.

С учетом предлагаемых законопроектом изменений фактически вводятся дифференцированные (в зависимости от принадлежности к территории соответствующего муниципального образования) требования к составу и порядку деятельности Комиссии на территории Ленинградской области.

В соответствии с частью 17 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрадК РФ) требования к составу и порядку деятельности Комиссии устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Исходя из изложенного следует, что в ГрадК РФ не предусмотрены прямые ограничения и запрет для установления субъектом Российской Федерации дифференцированных требований к составу и порядку деятельности Комиссии и (или) обязанность установления единых требований к составу и порядку деятельности Комиссии на территории субъекта Российской Федерации.

При этом отмечаем, что подобная практика по установлению дифференцированных требований к составу и порядку деятельности

Комиссии в других субъектах Российской Федерации в зависимости от принадлежности к соответствующей территории конкретных муниципальных образований в настоящее время отсутствует, в частности, в иных регионах установлены единые требования для всех муниципальных образований.

К законопроекту имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В пункте 3 статьи 1 законопроекта определены требования к составу и порядку деятельности Комиссии при рассмотрении вопросов подготовки проектов правил землепользования и застройки, подготовки проектов о внесении изменений в правила землепользования и застройки в отношении отдельных муниципальных образований Ленинградской области.

Из проектируемых абзаца первой части 1 и части 5 статьи 2¹ областного закона № 25-оз следует, что в указанной статье установлены требования к составу и порядку деятельности Комиссии в перечисленных муниципальных образованиях, при этом иные вопросы состава и порядка деятельности Комиссии регулируются статьями 1 и 2 областного закона № 25-оз.

С учетом отсутствия в проектируемых нормах законопроекта указания на конкретные структурные единицы статей 1 и 2 названного областного закона не представляется возможным в полной мере определить, какие положения из этих статей областного закона № 25-оз должны применяться к отдельным муниципальным образованиям, указанным в пункте 3 статьи 1 законопроекта, наравне с проектируемыми частями 2-5 статьи 2¹ областного закона № 25-оз.

В частности, например, из законопроекта ясно не следует, распространяются ли часть 6 статьи 1, первое предложение части 2, первое, второе и четвертое предложение части 4, второе предложение части 5 статьи 2 областного закона № 25-оз на Комиссии при рассмотрении вопросов подготовки проектов правил землепользования и застройки, подготовки проектов о внесении изменений в правила землепользования и застройки в муниципальных образованиях, перечисленных в проектируемой части 1 статьи 2¹ областного закона № 25-оз.

Следует отметить, что в областном законе № 82-оз (статья 2) четко указаны нормы областного закона № 25-оз, которые применяются по отношению к Комиссиям, создаваемым в муниципальных образованиях, указанных в проектируемой части 1 статьи 2¹ областного закона № 25-оз.

В целях устранения правовой неопределенности относительно требований, применяемых к составу и порядку деятельности указанных Комиссий, предлагаем в проектируемой части 5 статьи 2¹ областного закона № 25-оз (абзац тридцать первый пункта 3 статьи 1 законопроекта) указать конкретные нормы статей 1 и 2 областного закона № 25-оз, которые должны применяться к Комиссиям в муниципальных образованиях, указанных в проектируемой части 1 статьи 2¹ названного областного закона, изложив ее с учетом уточнения нумерации частей данной статьи, в следующей редакции:

«6. К Комиссии при рассмотрении вопросов подготовки проектов правил землепользования и застройки, подготовки проектов о внесении изменений в правила землепользования и застройки в муниципальных образованиях, указанных в части 1 настоящей статьи, кроме требований, установленных частями 2-5 настоящей статьи, применяются требования к составу и порядку деятельности Комиссии, установленные частями 1 и 5 статьи 1, частью 1, первым предложением части 2, частью 3, первым, вторым и четвертым предложениями части 4, вторым предложением части 5, частями 6-9 статьи 2 настоящего областного закона.».

2. Статьей 2 законопроекта предусмотрено признание утратившим силу областного закона № 82-оз.

Между тем срок действия указанного областного закона ограничен, согласно статье 4 которого он действует до 1 января 2023 года.

Помимо этого в законопроекте отсутствует отдельная статья о вступлении в силу областного закона и в статье 2 законопроекта не установлен срок признания утратившим силу областного закона № 82-оз, что влечет за собой невозможность определения такой даты самостоятельно.

Отсутствие сроков принятия решения относится к широте дискреционных полномочий, которая является коррупциогенным фактором в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Следует отметить, что согласно части 5 статьи 33 Устава Ленинградской области областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) областным законом не установлен другой порядок вступления их в силу.

Однако, в связи с тем, что в законопроекте и обосновании необходимости принятия областного закона не определен конкретный срок вступления в силу указанного областного закона и признания утратившим силу областного закона № 82-оз, при его правоприменении могут возникнуть трудности с установлением такого срока.

В связи с изложенным полагаем необходимым дополнить законопроект статьей о сроке вступления в силу предлагаемого к принятию областного закона.

При этом признание утратившим силу указанного областного закона возможно только до окончания срока его действия (31 декабря 2022 года) и недопустимо после его истечения, поэтому в случае принятия законопроекта после указанной даты потребуются исключить статью 2 законопроекта и уточнить наименование законопроекта, исключив из него соответствующие положения о признании утратившим силу указанного областного закона.

3. К проекту также имеются правки юридико-технического и редакционного характера, в том числе предлагается:

1) объединить подпункты «а» «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта в один подпункт «а», поскольку в них предусмотрены изменения в одну структурную единицу (часть 2 статьи 1 областного закона № 25-оз);

2) в подпункте «г» пункта 1, пункте 2 и абзацах втором и третьем пункта 3 статьи 1 законопроекта слово «Требования» заменить словами «Особенности применения требований», слова «Настоящей статьей устанавливаются требования» заменить словами «Особенности применения требований» с учетом наименования областного закона № 82-оз и фактического определения в пункте 3 статьи 1 законопроекта особенностей применения требований к составу и порядку деятельности Комиссии, установленных областным законом № 25-оз;

3) в подпункте «г» пункта 1 и пункте 2 статьи 1 законопроекта уточнить структурные единицы статьи 2¹ областного закона № 25-оз, в которых устанавливаются особенности применения требований к составу и порядку деятельности Комиссии, заменив в подпункте «г» пункта 1 статьи 1 законопроекта слово «статьей» словами «частью 2 статьи», в пункте 2 статьи 1 законопроекта слово «статьей» заменить словами «частями 3, 4 и 5 статьи»;

4) в абзаце третьем пункта 3 статьи 1 законопроекта после слов «правила землепользования и застройки» дополнить словами «, указанных в частях 2-5 настоящей статьи, применяются» в целях обеспечения согласованности между проектируемыми положениями частей 1-5 статьи 2¹ областного закона № 25-оз;

5) в абзацах двадцать третьем – двадцать пятом пункта 3 статьи 1 законопроекта слова «муниципального образования, указанного» заменить словами «соответствующего муниципального образования из числа указанных» в целях уточнения употребляемой отсылочной нормы и недопущения разночтений относительно определения упоминаемого муниципального образования;

6) в абзаце двадцать восьмом пункта 3 статьи 1 законопроекта слова «при рассмотрении вопросов подготовки проектов правил землепользования и застройки, подготовки проектов о внесении изменений в правила землепользования и застройки» исключить, поскольку указанное уточнение установлено в абзаце третьем названного пункта и не требует повторения;

7) в абзацах двадцать восьмом – тридцать первом пункта 3 статьи 1 законопроекта изменить нумерацию проектируемых частей статьи 2¹ областного закона № 25-оз, заменив части 2-5 частями 3-6, в целях устранения технической ошибки.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин