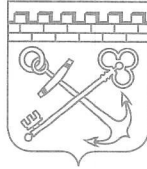


29 НОЯ 2022

№ 6494-1/22-06-0
Председателю

Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

29.11.22 008-1604/2022

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния" и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния" и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов" на 6 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А. Дрозденко

ПРОЕКТ

Вносится
Губернатором
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов

Статья 1

Внести в областной закон от 8 декабря 2005 года № 112-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) Часть 3 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«3. Общий объем и размеры субвенций, предоставляемых местным бюджетам, определяются в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (приложение к настоящему областному закону).

Показателями (критериями) распределения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния являются:

- нормативная численность работников;

- общее время, необходимое для совершения всего количества актов гражданского состояния и иных юридически значимых действий, рассчитываемое в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, по каждому виду действий;

- коэффициент расселения.»

2). Приложение 1 к областному закону изложить в следующей редакции:

«ПРИЛОЖЕНИЕ

к областному закону

от 08.12.2005 № 112-оз

(в редакции областного закона

Методика распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (V) рассчитывается по формуле:

$$V = V_{\text{фи}} A - B$$

где:

$V_{\text{фи}}$ – размер субвенции, выделенной областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

A - расходы уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2018 года № 1191 «Об утверждении Правил изготовления бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, их приобретения, учета и уничтожения поврежденных бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – расходы на приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния);

В – расходы, связанные с финансовым обеспечением возложенных на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в соответствии с областным законом от 12 июля 2019 года № 60-оз «О возложении на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее – расходы, связанные с финансовым обеспечением возложенных на ГБУ ЛО «МФЦ» отдельных государственных полномочий в соответствии с областным законом № 60-ОЗ»).

2. Расходы на приобретение бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния определяются по формуле:

$$A = P * Q$$

где:

P – средняя стоимость изготовления одного бланка свидетельства о государственной регистрации акта гражданского состояния, определяемая как средняя стоимость изготовления каждой формы бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния от стоимости, установленной организацией, уполномоченной Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;

Q – количество бланков свидетельств о государственной регистрации акта гражданского состояния на очередной финансовый год, определяемых в соответствии с заявками муниципальных образований Ленинградской области;

Остаток средств, образовавшийся в результате приобретения бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подлежит распределению между муниципальными образованиями Ленинградской области пропорционально распределению размера субвенции, предоставляемой местным бюджетам муниципальных образований.

3. Расходы, связанные с финансовым обеспечением возложенных на ГБУ ЛО «МФЦ» отдельных государственных полномочий в соответствии с областным законом № 60-ОЗ, определяется по формуле:

$$B = \sum (Z_{ni} + Z_{oi} + M_{zi})$$

где:

B – расходы, связанные с финансовым обеспечением возложенных на ГБУ ЛО «МФЦ» отдельных государственных полномочий в соответствии с областным законом № 60-ОЗ;

Z_{ni} - расходы на оплату труда работников, осуществляющих обеспечение возложенных на ГБУ ЛО «МФЦ» (структурного подразделения ГБУ ЛО «МФЦ» i-го муниципального образования Ленинградской области) отдельных государственных полномочий в соответствии с областным законом № 60-ОЗ, кроме обслуживающего персонала;

Z_{oi} - расходы на оплату труда обслуживающего персонала структурного подразделения ГБУ ЛО «МФЦ» i-го муниципального образования Ленинградской области;

M_{zi} - прочие расходы структурного подразделения ГБУ ЛО «МФЦ» i-го муниципального образования Ленинградской области на осуществление государственных полномочий в соответствии с областным законом № 60-ОЗ.

Расчет показателей, указанных в абзацах пятом – седьмом настоящего пункта, осуществляется в соответствии с пунктами 5, 8, 9 настоящей Методики.

4. Размер субвенций, предусмотренных бюджету i-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, (V_i), определяется по формуле:

$$V_i = Z_{ni} + Z_{oi} + M_{zi},$$

где:

V_i – размер субвенций, предусмотренных бюджету i-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

Z_{ni} - расходы на оплату труда работников органов записи актов гражданского состояния i-го муниципального образования, кроме обслуживающего персонала (далее - работники);

Z_{oi} - расходы на оплату труда обслуживающего персонала органов записи актов гражданского состояния i-го муниципального образования (далее - обслуживающий персонал);

M_{zi} - прочие расходы на осуществление государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

5. Расходы на оплату труда работников (Z_{ni}) определяются по формуле:

$$Z_{ni} = S_n \times Q_{ni},$$

где:

S_n - расходы на оплату труда одного работника, которые рассчитываются исходя из должностного оклада главного специалиста-эксперта, установленного в разделе 5 приложения № 1 к Указу Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», за отчетный период (с учетом индексации на федеральном уровне), коэффициента, используемого для расчета средней заработной платы государственных гражданских служащих Российской Федерации и содержащего дополнительные выплаты, районного коэффициента и страховых взносов;

Q_{ni} - нормативная численность работников

6. Нормативная численность работников (Q_{ni}) определяется по формуле:

$$Q_{ni} = T_{oi} / T_{\text{норм}} \times K_{\text{расс}},$$

где:

T_{oi} - общее время, необходимое для совершения всего количества актов гражданского состояния и иных юридически значимых действий, рассчитываемое в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории i -го муниципального образования, по каждому виду действий (структурного подразделения ГБУ ЛО «МФЦ» i -го муниципального образования Ленинградской области);

$T_{\text{норм}}$ - норматив рабочего времени в году, который составляет 1980 часов (247,5 рабочего дня в году $\times$ 8 рабочих часов в день);

$K_{\text{расс}}$ - коэффициент расселения.

7. Коэффициент расселения ($K_{\text{расс}}$) определяется по формуле:

$$K_{\text{расс}} = (I_i + 1) / (I + 1),$$

где:

I_i - удельный вес населения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения до 500 человек, в общей численности постоянного населения муниципального образования Ленинградской области на конец последнего отчетного года по данным территориального органа статистики;

I - удельный вес населения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения до 500 человек, в общей численности постоянного населения в среднем по всем муниципальным образованиям Ленинградской области на конец последнего отчетного года.

8. Расходы на оплату труда обслуживающего персонала (Z_{oi}) определяются по формуле:

$$Z_{oi} = S_{oi} \times Q_{oi},$$

где:

S_{oi} - расходы на оплату труда одного лица обслуживающего персонала, рассчитываемые исходя из минимального размера оплаты труда и страховых взносов;

Q_{oi} - численность обслуживающего персонала, рассчитываемая исходя из средней фактической численности обслуживающего персонала в нормативной численности работников (органа ЗАГС i -го муниципального образования Ленинградской области, структурного подразделения ГБУ ЛО «МФЦ» i -го муниципального образования Ленинградской области).

9. Прочие расходы на осуществление государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (M_{zi}) определяются по формуле:

$$M_{zi} = (Z_{ni} + Z_{oi}) \times 0,2.$$

3). Приложение 2 «Таблица коэффициентов сложности актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершаемых органами записи актов гражданского состояния (утверждены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 12.10.2009 № 345 «Об утверждении Порядка определения среднего коэффициента сложности актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершаемых органами записи актов гражданского состояния в субъекте Российской Федерации»)» признать утратившим силу.

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу с 01 января 2023 года.

2. Со дня вступления в силу настоящего областного закона признать утратившими силу:

пункт 4 статьи 1 областного закона Ленинградской области от 18.10.2011 № 82-оз «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»;

пункт 8 статьи 1 областного закона Ленинградской области от 31.07.2017 № 58-оз «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов»**

Законопроект подготовлен в целях приведения областного законодательства в соответствие действующему федеральному законодательству.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2019 № 1589 «О внесении изменений в методику распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния» **утверждена новая Методики** распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Постановление вступило в силу 14.12.2019.

Для применения пунктов 5 - 13 Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 513 «Об утверждении методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния» (в редакции постановления от 04.12.2019 № 1589) в 2020 - 2022 годах установлен переходный период.

21.04.2022 принято постановление Правительства Российской Федерации № 721 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вступило в силу 30.04.2022), которым пункты 5,6 Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния признаны утратившими силу.

В соответствии с пунктом 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в редакции от 02.08. 2019 № 307-ФЗ) методики в части положений о распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового

обеспечения которых являются субвенции бюджету субъекта Российской Федерации, предоставленные из федерального бюджета, должны соответствовать требованиям порядков определения и распределения между субъектами Российской Федерации общего объема субвенций, утверждаемых федеральными законами, и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В целях приведения областного законодательства в соответствие федеральному законодательству законопроектом разработана новая редакция Методики распределения субвенций на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Проект областного закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия.

Рассмотрение проекта областного закона на заседании Правительства Ленинградской области не планируется.

Заместитель начальника
управления – начальник отдела
организационно-правового обеспечения,
бюджетного учета и отчетности
управления записи актов
гражданского состояния
Ленинградской области



И.М. Ушакова-Кудряшова

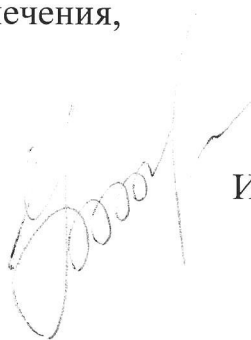
Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Сферу правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов» составляют:

1. Семейный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 15.11.1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 513 (ред. от 21.04.2022) «Об утверждении Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния»
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 28.07.2020 № 526 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния».
6. Указ Президента РФ от 25.07.2006 № 763 (ред. от 23.09.2022) «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих».
7. Указ Президента РФ от 31.12.2021 № 751 «О формировании фонда оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус» (вместе с «Порядком формирования фонда оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус»)
8. Приказ Минюста России от 28.12.2018 № 307 (ред. от 29.11.2021) «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского

состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации».

Заместитель начальника
управления – начальник отдела
организационно-правового обеспечения,
бюджетного учета и отчетности
управления записи актов
гражданского состояния
Ленинградской области

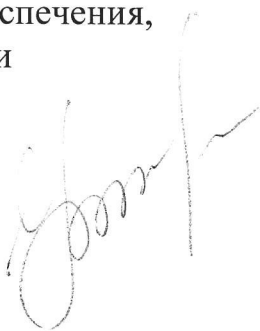


И.М. Ушакова-Кудряшова

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены и изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов» не потребует внесения соответствующих изменений в областные законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Заместитель начальника
управления – начальник отдела
организационно-правового обеспечения,
бюджетного учета и отчетности
управления записи актов
гражданского состояния
Ленинградской области

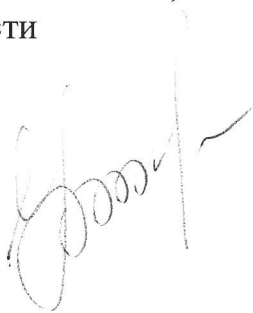


И.М. Ушакова-Кудряшова

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Российской Федерации, переданными органам
государственной власти Ленинградской области, в сфере
государственной регистрации актов гражданского состояния»**

Реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» не потребует принятия дополнительных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель начальника
управления – начальник отдела
организационно-правового обеспечения,
бюджетного учета и отчетности
управления записи актов
гражданского состояния
Ленинградской области

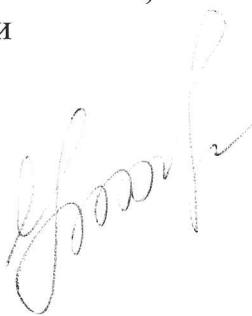


И.М. Ушакова-Кудряшова

Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Заместитель начальника
управления – начальник отдела
организационно-правового обеспечения,
бюджетного учета и отчетности
управления записи актов
гражданского состояния
Ленинградской области



И.М. Ушакова-Кудряшова