



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Н.И. Пустотину

28.11.2022 № 6043-1/22-22-0-4

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона
«О транспортном налоге»
Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым, И.Н. Рихтиковым
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона «О транспортном налоге» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, и не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается освободить в 2021 и 2022 году от уплаты транспортного налога граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу по контракту, а также добровольцев, участвующих в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, их супругов, несовершеннолетних детей, родителей (усыновителей) (далее – члены семей) – за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан одной из указанных категорий (транспортное средство, мотоцикл, мотороллер, катер, моторная лодка, или другое водное транспортное средство (за исключением яхт, парусно-моторных судов, гидроциклов)).

К законопроекту имеются замечания правового и юридико-технического характера.

Согласно предлагаемой редакции нового абзаца части 1 статьи 3 областного закона от 22 ноября 2002 года № 51-оз «О транспортном налоге» (далее – областной закон № 51-оз) от уплаты транспортного налога освобождаются граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.

Следует отметить, что частичная мобилизация в Российской Федерации объявлена Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», в соответствии с которым граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – мобилизованные граждане) имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, принимавшие участие в боевых действиях, **относятся к ветеранам боевых действий.**

Кроме того, Федеральным законом от 21 ноября 2022 года № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» к ветеранам боевых действий отнесены лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации **добровольческие формирования**, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики (далее – добровольцы) с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

Таким образом, к ветеранам боевых действий относятся мобилизованные граждане и добровольцы, принимающие участие в боевых действиях в ходе проведения специальной военной операции (согласно федеральному законодательству мобилизованные граждане и добровольцы не выделены в отдельную категорию).

Соответственно, мобилизованные граждане и добровольцы в настоящее время **как все другие ветераны боевых действий** освобождены от уплаты транспортного налога **за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя до 200 лошадиных сил включительно)** в соответствии с действующей редакцией статьи 3 областного закона № 51-оз.

Законопроектом льготная категория налогоплательщиков устанавливается шире, чем ветераны боевых действий, так как предусматривается освобождение от уплаты транспортного налога не только мобилизованных граждан и добровольцев, но и членов их семей. При этом,

указанная категория также подлежит освобождению от уплаты транспортного налога не только в отношении легкового автомобиля, но и мотоцикла, мотороллера, катера, моторной лодки или другого водного транспортного средства (за исключением яхт и других парусно-моторных судов, гидроциклов). Кроме того в отношении мобилизованных, добровольцев, а также членов их семей предлагается не применять ограничение по мощности двигателя легкового автомобиля в размере 200 лошадиных сил.

Таким образом, законопроектом для мобилизованных граждан и добровольцев налоговые преференции устанавливаются шире, чем для других ветеранов боевых действий. В случае принятия законопроекта в предлагаемой редакции, для одной и той же категории граждан - ветераны боевых действий, будет установлено разное правовое регулирование. Данный вопрос требует дополнительного обсуждения и обоснования.

Кроме того, обращаем внимание, что категория «члены семьи», определяемая в законопроекте отличается от аналогичной категории, установленной в пунктах 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». В частности, указанным федеральным законом к членам семей военнослужащих кроме супругов, несовершеннолетних детей, отнесены также дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет и лица, находящиеся на иждивении военнослужащих. В этой связи полагаем целесообразным в законопроекте уточнить категорию «члены семей».

С учетом изменившегося административно-территориального устройства Российской Федерации на основании Федеральных конституционных законов от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Запорожской области» и от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Херсонской области» территория, на которой проводится специальная военная операция, обозначенная в законопроекте, требует уточнения. Предлагаем дополнить новый абзац части 1 статьи 3 областного закона № 51-оз наименованиями Запорожской и Херсонской областей Российской Федерации, на территории которых проводится специальная военная операция.

Полагаем, что в проектируемом абзаце части 1 статьи 3 областного закона № 51-оз допущена техническая ошибка, и предлагаем слова **«транспортное средство, мотоцикл»** заменить словами **«легковой автомобиль, мотоцикл»**.

В связи с тем, что пунктом 1 статьи 1 законопроекта вносится только одно изменение в статью 3 областного закона № 51-оз, деление его на подпункты излишне.

Согласно Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов в первом абзаце статьи 1 законопроекта структурные единицы областного закона № 51-оз, в которые вносятся изменения, не указываются.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предложено внести изменение в статью 6 областного закона № 51-оз, дополнив ее новым абзацем о применении положения законопроекта к правоотношениям за налоговые периоды 2021 и 2022 годов. Для приведения в соответствие с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, указанные положения следует определить в статье 2 законопроекта о вступлении его в силу, а не дополнять ими основной закон. В этой связи потребуется также изменение наименования и первого абзаца статьи 1 законопроекта в части исключения указания на внесение изменения в статью 6 областного закона № 51-оз.

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области необходимо наличие заключения Губернатора Ленинградской области.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин