



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

24.11.2022 № 6333-1/22-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит нормам федерального законодательства.

Законопроектом предусмотрен с 1 января 2023 года возврат органам местного самоуправления Ленинградской области ряда полномочий в области градостроительной деятельности, касающихся подготовки, осуществления проверки, утверждения и обеспечения рассмотрения отдельной документации по планировке территории, в частности:

проектов межевания территории в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами;

документации по планировке территории для размещений линейных объектов в границах одного поселения (одного городского округа);

документации по планировке территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее – документация по планировке отдельных территорий).

Законопроект относится к категории вопросов целесообразности.

К законопроекту имеется ряд замечаний правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. В пункте 2 статьи 1 законопроекта из перераспределенных полномочий, отнесенных к компетенции уполномоченных Правительством Ленинградской области органов исполнительной власти Ленинградской области, по установлению порядка принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в частях 4, 4¹, 5, 5¹ и 5² статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрадК РФ), подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, порядка внесения изменений в такую документацию, порядка отмены такой документации или ее отдельных частей, порядка признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению, исключена документация по планировке отдельных территорий.

Учитывая, что предлагаемое законопроектом исключение предусмотрено по окончании текста полномочия, установленного действующей редакцией пункта 1¹ части 2 статьи 1 областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – областной закон № 45-оз), не представляется возможным ясно определить, непосредственно к какому порядку и к какой документации относится перечисленное в пункте 2 статьи 1 законопроекта исключение, что может повлечь за собой трудности правоприменения предлагаемого к принятию областного закона.

В связи с изложенным предлагаем устранить имеющуюся в законопроекте неопределенность, уточнив, после каких слов необходимо дополнить пункт 1¹ части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз вышеуказанным исключением, например, после слов «документация по планировке территории», изложив указанный пункт следующим образом:

«1¹) установление порядка принятия решения об утверждении документации по планировке территории (за исключением проектов межевания территории в границах одного элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, документации по планировке территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, документации по планировке территории для размещения линейных объектов в границах одного поселения, городского округа (далее – документация по планировке отдельных территорий) для размещения объектов, указанных в частях 4, 4¹, 5, 5¹ и 5² статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, порядка внесения изменений в такую документацию, порядка отмены такой документации или ее отдельных частей, порядка признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению;».

2. В пункте 3 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что положения пункта 2 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз не распространяются на вышеперечисленную документацию по планировке отдельных территорий.

В пункте 2 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз к компетенции уполномоченных Правительством Ленинградской области органов исполнительной власти Ленинградской области в рамках перераспределения отнесены полномочия по принятию решений о подготовке документации по планировке территории, осуществлению проверки такой документации, принятию решений об утверждении документации по планировке территории или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку, принятию решений об утверждении документации по планировке территории или о направлении ее на доработку, обеспечению рассмотрения такой документации, принятию решений об утверждении документации по планировке территории.

Предлагаемое пунктом 3 статьи 1 законопроекта изменение:

1) не в полной мере соответствует пункту 5 пункту 1¹ статьи 45 ГрадК РФ, согласно которому решения о подготовке документации по планировке территории принимаются самостоятельно садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом в отношении земельного участка, предоставленного такому товариществу для ведения садоводства или огородничества. В связи с этим, указанное решение органа местного самоуправления в данном случае не требуется, и, соответственно, отсутствует возможность установления в областном законе № 45-оз исключения из полномочия по принятию решений о подготовке документации по планировке территорий принятия решений относительно документации по планировке территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Однако в пункте 3 статьи 1 законопроекта установлено общее исключение, не предусматривающее особенностей, касающихся документации по планировке территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд;

2) не согласуется в части юридико-технического оформления с аналогичными полномочиями, предусмотренными в областном законе № 45-оз, в котором предусмотрена единообразная структура оформления перераспределяемых полномочий посредством изложения такого полномочия и установления после него исключения (например, пункты 2, 4, 5-6 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз). В свою очередь, в законопроекте при наличии сложившейся структуры законодательных норм вводится отличающаяся структура (без указания полномочий и конкретных исключений, вводимых в отношении таких полномочий), что не способствует унификации областного законодательства.

Учитывая изложенное, предлагаем вместо установления общего положения о нераспространении положений пункта 2 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз на документацию по планировке отдельных территорий изложить пункт 2 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз в новой редакции, предусмотрев в нем исключение соответствующей документации из перечисленных в указанном пункте конкретных полномочий по аналогии с действующей редакцией пунктов 2, 4, 5-6 части 2 статьи 1 названного областного закона.

3. К законопроекту имеются следующие замечания редакционного характера:

1) в пунктах 1 и 2 законопроекта предлагается заменить слова «элемента планировочной структуры» словами «одного элемента планировочной структуры» в целях избежания неопределенности относительно количества таких элементов,

поскольку согласно части 1 статьи 41¹ ГрадК РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется в отношении выделяемых проектом планировки территории одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры;

2) в пункте 2 статьи 1 законопроекта в связи с необходимостью устранения в законопроекте повторяющихся, значительных по объему исключений полномочий предлагается применить сокращение в части наименования конкретных видов проектной документации, например, «документация по планировке отдельных территорий»;

3) в пунктах 1-3 статьи 1 законопроекта в целях избежания излишнего загромождения текста предлагается сократить словосочетание «в границах одного поселения (одного городского округа)», заменив его, в частности, на словосочетание «в границах одного поселения, городского округа».

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин