



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

24.11.2022 № *6440-1/22-06-0-2*

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит нормам федерального законодательства.

Законопроектом предусмотрено с 1 января 2023 года отнесение к полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий органов местного самоуправления Ленинградской области в области градостроительной деятельности (далее – уполномоченные органы), полномочий некоторых органов местного самоуправления Ленинградской области по предоставлению сведений, документов и материалов, содержащихся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области, по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц.

Законопроект относится к категории вопросов целесообразности.

В соответствии с пунктом 6 части 2 и пунктом 6 части 3 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрадК РФ) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в области градостроительной деятельности относятся полномочия по ведению государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях муниципальных районов, городских округов и предоставлению сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

Кроме того, органы местного самоуправления городских округов, органы местного самоуправления муниципальных районов обязаны предоставлять сведения, документы, материалы, содержащиеся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, в том числе размещаемые в указанных информационных системах уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц (часть 6 статьи 57 ГрадК РФ).

Анализ законодательной практики показал, что в настоящее время в 14 субъектах Российской Федерации (в том числе, в Воронежской, Московской, Липецкой, Саратовской, Тверской областях и др.) приняты законы о перераспределении полномочий между органами государственной власти таких субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления **по ведению** государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях муниципальных районов, городских округов, **и одновременно по предоставлению** сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, и только в Нижегородской области принят закон – в части перераспределения полномочий по предоставлению сведений, документов и материалов, содержащихся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности указанного субъекта Российской Федерации.

Предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, осуществляется бесплатно или за плату (часть 7 статьи 57 ГрадК РФ). Перечень случаев бесплатного предоставления указанных сведений, документов и материалов установлен в частях 8 и 9 статьи 57 ГрадК РФ, в остальных случаях за предоставление таких сведений, документов и материалов взимается плата.

При этом названные сведения, документы, материалы предоставляются пользователю после поступления органу местного самоуправления информации об осуществлении пользователем оплаты предоставления сведений, документов, материалов (пункт 19 Правил предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных

системах обеспечения градостроительной деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 года № 279).

С учетом изложенного обращаем внимание на вероятность возникновения выпадающих доходов из местных бюджетов, сформированных на 2023 год, в связи с тем, что в результате перераспределения рассматриваемых полномочий возникает неопределенность в части установления вида бюджета бюджетной системы Российской Федерации (областной бюджет Ленинградской области или местный бюджет), в который будет поступать оплата предоставления сведений, документов, материалов в случае осуществления рассматриваемого полномочия соответствующим уполномоченным органом, и процедуры подтверждения такой оплаты в случае поступления оплаты в местные бюджеты.

К законопроекту имеется замечание юридино-технического характера.

Как следует из абзаца первой части 2 статьи 1 областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – областной закон № 45-оз) в указанной части статьи 1 областного закона № 45-оз установлен перечень перераспределенных полномочий в области градостроительной деятельности всех органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (без исключений).

При этом законопроектом предлагается дополнить пункт 1 части 2 статьи 1 указанного областного закона новым подпунктом «р», предусматривающим ряд муниципальных районов Ленинградской области, в отношении которых вышеназванное отдельное полномочие органов местного самоуправления отнесено к компетенции уполномоченных органов, что не согласуется с абзацем первым части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз, поскольку в нем содержится общая норма о передаче уполномоченным органам полномочий в области градостроительной деятельности всех органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, распространяющаяся, в том числе на полномочие, предусмотренное законопроектом.

С учетом изложенного предлагаем статью 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в статью 1 областного закона от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив ее частью 2² следующего содержания:

«2². К полномочиям органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного Правительством Ленинградской области на осуществление полномочий органов местного самоуправления

Бокситогорского, Волосовского, Волховского, Выборгского, Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Лужского, Подпорожского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области в области градостроительной деятельности, относится предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Ленинградской области, по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц.».

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

При этом отмечаем, что в соответствии со статьей 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области при рекомендации принятия проекта областного закона в первом и третьем чтениях на одном заседании профильная постоянная комиссия может в целях уточнения отдельных положений законопроекта предложить внести в него правку юридико-технического и лингвистического характера.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин