



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 196155-8 «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 196155-8
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,
законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются

в Комитет Государственной Думы по культуре в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по культуре доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
17 ноября 2022 года
№ 2399-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 196155-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-I "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 27, ст. 3466; 2014, № 30, ст. 4257; № 49, ст. 6928; 2015, № 48, ст. 6723; 2017, № 50, ст. 7563; 2021, № 18, ст. 3058) следующие изменения:

1) в части четвертой статьи 25 слова "объекты культурного наследия (памятники истории и культуры)" заменить словами "объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов

Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия (памятники истории и культуры));

2) в статье 37:

а) дополнить абзацами следующего содержания:

"проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и их государственной охраны;

проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области комплектования и сохранности национального библиотечного фонда;

проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области сохранения и пополнения Музейного фонда Российской Федерации.";

б) дополнить частью второй следующего содержания:

"Российская Федерация вправе участвовать в организации сохранения и использования, популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, в том числе в финансировании соответствующих

мероприятий, в организации комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек, учредителями которых являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, в сохранении и пополнении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся в собственности субъектов Российской Федерации, и негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся в муниципальной собственности.";

3) в статье 39:

а) в части первой:

абзац второй дополнить словами ", выявленных объектов культурного наследия";

абзац третий дополнить словами ", комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов этих библиотек";

в абзаце пятом слово "организация" заменить словом "создание";

б) в части второй слова "участвовать в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности, и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, а также по" заменить словами "участвовать в сохранении, организации использования

и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории субъекта Российской Федерации, находящихся в федеральной и муниципальной собственности, и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (за исключением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, полномочия по государственной охране которых переданы субъекту Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия), в том числе в финансировании соответствующих мероприятий, участвовать в организации комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, учредителями которых являются федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в сохранении и пополнении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся в федеральной собственности, и негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся в муниципальной собственности, посредством взаимодействия с музеями, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, а также в финансировании мероприятий по";

4) статью 40 изложить в следующей редакции:

**"Статья 40. Полномочия органов местного самоуправления
в области культуры**

К полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования в области культуры относятся:

организация библиотечного обслуживания населения библиотеками муниципального образования, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов указанных библиотек;

создание условий для организации досуга жителей муниципального образования и обеспечения их прав на пользование учреждениями культуры и на участие в культурной жизни муниципального образования;

сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования;

разработка и осуществление мер, направленных на поддержку и развитие культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, местного традиционного

народного художественного творчества, обеспечение культурной адаптации мигрантов.

Органы местного самоуправления муниципального образования вправе:

участвовать в комплектовании и обеспечении сохранности библиотечных фондов библиотек, расположенных на территории муниципального образования, учредителями которых являются федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

участвовать в сохранении, организации использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории муниципального образования, находящихся в федеральной собственности и собственности субъекта Российской Федерации, в том числе в финансировании соответствующих мероприятий;

участвовать в сохранении и пополнении государственной части Музейного фонда Российской Федерации посредством взаимодействия с государственными музеями, расположенными на территории муниципального образования.

Перечень полномочий органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в области культуры определяется законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения."

Статья 2

Статью 15 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ "О библиотечном деле" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 1, ст. 2; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 23, ст. 2774; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 49, ст. 6928; 2021, № 24, ст. 4188) дополнить пунктами 2¹ - 2³ следующего содержания:

"2¹. Российская Федерация вправе участвовать в комплектовании и обеспечении сохранности библиотечных фондов библиотек, учредителями которых являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

2². Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе участвовать в комплектовании и обеспечении сохранности библиотечных фондов библиотек, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, учредителями которых являются федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

2³. Органы местного самоуправления вправе участвовать в комплектовании и обеспечении сохранности библиотечных фондов библиотек, расположенных на территории муниципального образования, учредителями которых являются федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации."

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2012, № 47, ст. 6390; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 43, ст. 5799; № 49, ст. 6928; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 1, ст. 28, 79; 2018, № 32, ст. 5135; № 52, ст. 8098; 2020, № 17, ст. 2725; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) подпункт 4 пункта 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

"4) проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия и их

государственной охраны, в том числе определение политики в области государственной охраны объектов культурного наследия;"

2) в статье 13:

а) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹. Российская Федерация вправе участвовать в организации сохранения и использования, популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, в том числе в финансировании соответствующих мероприятий.";

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Субъекты Российской Федерации вправе участвовать в сохранении, организации использования и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, находящихся в федеральной и муниципальной собственности, и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения (за исключением объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых переданы в соответствии со статьей 9¹ настоящего Федерального закона), в том числе в финансировании соответствующих мероприятий за счет средств своих бюджетов.";

в) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹. Органы местного самоуправления вправе участвовать в сохранении, организации использования и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, находящихся в федеральной собственности и собственности субъекта Российской Федерации, в том числе в финансировании соответствующих мероприятий за счет средств своих бюджетов."

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в целях обеспечения проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры) (далее - законопроект) предусматривается внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации, направленных на реализацию статей 67¹, 68, 69, 114 Конституции Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах граждан, проживающих на соответствующей территории, при этом Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти (часть 2 статьи 80 и часть 3 статьи 132 Конституции Российской Федерации).

Согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти на федеральном, региональном, муниципальном уровнях является одним из принципов деятельности уровней публичной власти, закрепленных в статье 2 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации". Из указанного принципа вытекает обязанность законодателя обеспечить должный механизм взаимодействия органов, входящих в систему публичной власти. Охрана памятников истории и культуры, общие вопросы культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Данным Федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, предусмотрены вопросы местного значения, к которым относятся в том числе вопросы культуры.

Важно отметить, что законопроект не изменяет установленное разграничение полномочий уровней публичной власти по вопросам культуры, при этом, гармонизируя их полномочия, создает возможность одних уровней публичной власти содействовать другим при осуществлении полномочий в сфере охраны объектов культурного наследия, библиотечного и музейного дела.

Положения о гармонизации деятельности уровней публичной власти в вопросах культуры сводятся к следующему.

Российская Федерация сможет участвовать:

в организации сохранения и использования, популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, в том числе в финансировании соответствующих мероприятий;

в организации комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек, учредителями которых являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

в сохранении и пополнении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся в собственности субъектов Российской Федерации, и негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся в муниципальной собственности.

В свою очередь субъекты Российской Федерации смогут участвовать:

в сохранении, организации использования и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, находящихся в федеральной и муниципальной собственности, и их государственной охране (за исключением объектов культурного значения федерального значения, полномочия по государственной охране которых переданы субъекту Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия), в том числе в финансировании таких мероприятий;

в комплектовании и обеспечении сохранности библиотечных фондов библиотек, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, учредителями которых являются федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления;

в сохранении и пополнении государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся в федеральной собственности, и негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся в муниципальной собственности.

Органы местного самоуправления смогут участвовать:

в сохранении, организации использования и популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, находящихся в федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, в том числе в финансировании таких мероприятий;

в комплектовании и обеспечении сохранности библиотечных фондов библиотек, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, учредителями которых являются федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

в сохранении и пополнении государственной части Музейного фонда Российской Федерации посредством взаимодействия с государственными музеями, расположенными на территории соответствующего муниципального образования.

В законодательстве Российской Федерации уже содержатся нормы о праве одних уровней публичной власти участвовать в реализации полномочий других уровней публичной власти. Например, в статье 39 Закона Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" предусмотрено право субъекта Российской Федерации участвовать в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

Таким образом, предлагаемые законопроектом положения расширяют пределы уже существующей практики участия одних уровней публичной власти в осуществлении отдельных полномочий других уровней публичной власти.

Введение в законодательство Российской Федерации подобных норм направлено на реализацию конституционно значимых целей в интересах граждан, проживающих на соответствующей территории.

Предложенные законопроектом изменения позволят обеспечить проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной культурной политики, будут способствовать взаимодействию органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация решений, предлагаемых законопроектом, не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация положений законопроекта не потребует выделения дополнительных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и будет осуществляться в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.