

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.11.2022 № 66
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " ноября 2022 г.

74. О проекте федерального закона № 218355-8 "О внесении изменений в статью 71 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и статью 17 Федерального закона "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" (в части предоставления особых прав приема для получения высшего образования детям, состоящим в российском гражданстве или являющимся соотечественниками, проживающими за рубежом) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Кабышев, А.Г.Мажуга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию до 14 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по науке и высшему образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.10.2022 15:24
№218355-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 октября 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

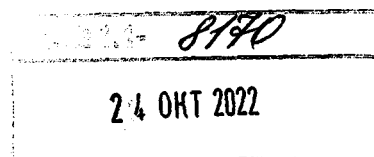
1. текст законопроекта – 2 л.;
2. пояснительная записка – 4 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ

Депутат ГД ФС РФ

С.В. Кабышев

А.Г. Мажуга



Вносится депутатами
Государственной Думы
С.В. Кабышевым, А.Г. Мажугой

Проект № 218355-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»

Статья 1

В статье 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014, № 23, ст. 2930; 2015, № 1, ст. 53; № 29, ст. 4364; 2016, № 1, ст. 78; № 27, ст. 4160; 2017, № 18, ст. 2670; 2018, № 27, ст. 3945; № 53, ст. 8423; 2019, № 30, ст. 4134; № 40, ст. 5488; 2021, № 8, ст. 1200; 2021, № 17, ст. 2881) пункт 1 части 4 после слов «в сфере общего образования,» дополнить словами «а также члены сборных команд иностранного государства, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам, являющиеся гражданами Российской Федерации, соотечественниками, проживающими за рубежом,»;

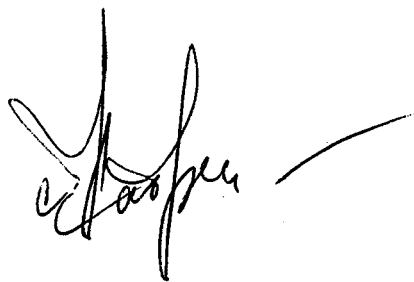
Статья 2

Абзац первый пункта 6¹ статьи 17 Федерального закона от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 22, ст. 2670; 2009, № 30, ст. 3740; 2010, № 30, ст. 4010; 2013, № 27, ст. 3477; 2013, № 30, ст. 4036) дополнить словами «или федеральным законом.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации




ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об
образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального
закона «О государственной политике Российской Федерации в
отношении соотечественников за рубежом»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» направлен на обеспечение равных условий доступа к высшему образованию для наиболее талантливых детей, состоящих в российском гражданстве или являющихся соотечественниками, проживающими за рубежом, вне зависимости от того, проявили ли они свои одинаково значимые выдающиеся способности, будучи членами сборных команд Российской Федерации или же иностранного государства, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам.

В настоящее время статьёй 71 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) определены особые права при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета. В частности, пунктом 1 части 4 этой статьи предоставлено право на прием без вступительных испытаний двум категориям: 1) победителям и призерам заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников по специальностям и (или) направлениям подготовки, соответствующим профилю всероссийской олимпиады школьников; 2) членам сборных команд Российской Федерации, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам и сформированных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, по специальностям и (или) направлениям подготовки, соответствующим профилю международной олимпиады. При этом, хотя целью данных законоположений является поддержка молодых талантов путем упрощения доступа к высшему образованию и создания тем самым условий для их наиболее полной профессиональной самореализации в интересах российского государства и общества, в системе действующего законодательства необоснованно исключается возможность воспользоваться соответствующим правом для находящихся в особой связи с Российской Федерацией талантливых детей (граждан Российской Федерации, соотечественников), являющихся членами сборных команд иностранного государства, участвовавших в международных олимпиадах по общеобразовательным предметам.

Конституция Российской Федерации, объявляя детей важнейшим приоритетом государственной политики России и обязывая государство создавать условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей (часть 4 статьи 67.1), исходит из необходимости обеспечения государством правовых гарантий получения высшего образования на основе равенства и в зависимости от способностей каждого (часть 3 статьи 43). Это подразумевает использование принципиально единого (равного) масштаба оценки способностей каждого, что должно выражаться, в том числе, в установлении и применении справедливых и обоснованных критериев подтверждения особых способностей, позволяющих претендовать на прием для получения высшего образования в упрощенном порядке.

Данный подход нашел свое развитие в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития

Российской Федерации на период до 2030 года», который, определив в качестве одной из национальных целей развития цель «Возможности для самореализации и развития талантов» (подпункт «б» пункта 1), установил её целевым показателем, в частности, формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся (абзац третий подпункта «б» пункта 2). Выявление и развитие способностей и талантов у детей и молодёжи отнесено также к ключевым задачам, с решением которых связано достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала как факторов национальной безопасности Российской Федерации (подпункт 11 пункта 33 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400).

Важно обеспечить комфортные, справедливые и равные условия для получения высшего образования для всех граждан Российской Федерации и соотечественников, достигших особых успехов в освоении общеобразовательных предметов.

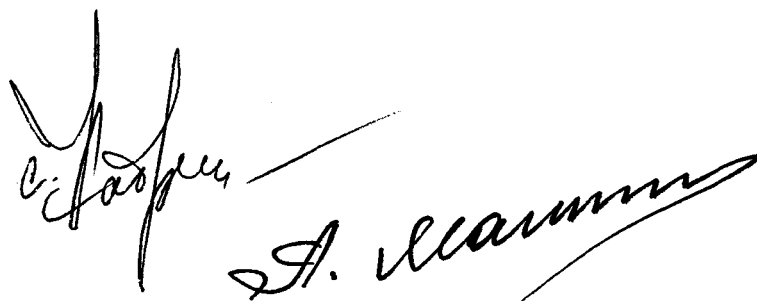
Принимая во внимание ориентацию высшего образования на удовлетворение потребностей общества и государства в квалифицированных кадрах и на последовательное укоренение национальных духовно-культурных ценностей, уравнивание в особых правах, предоставляемых при наличии выдающихся способностей, граждан Российской Федерации и соотечественников, проживающих за рубежом, в полной мере согласуется с конституционными целями оказания поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении

общероссийской культурной идентичности (часть 3 статьи 69 Конституции Российской Федерации), и будет способствовать укреплению интеллектуального и кадрового потенциала страны.

Изменения, проектируемые в статье 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», учитывают объективно существующие различия в основаниях возникновения особых прав, которые могут предоставляться как в целях дополнительной социальной защиты уязвимых категорий граждан, так и в целях поддержки развития выдающихся способностей (талантов). И если меры социальной поддержки традиционно сопряжены со страной проживания и, по общему правилу, не должны удваиваться, то поддержка Российской Федерацией талантливых детей путем предоставления им особых прав приема для получения высшего образования в любом случае не может быть поставлена в зависимость от наличия международного договора с государством проживания соотечественника.

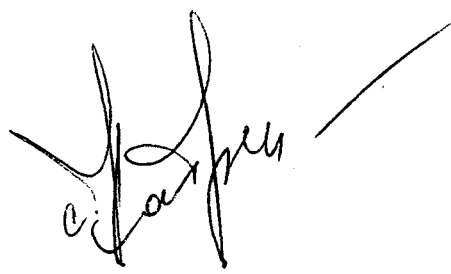
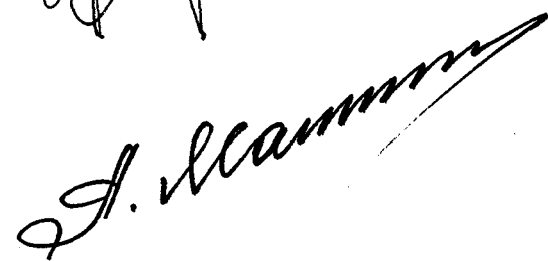
Предлагаемая законодательная инициатива позволит усовершенствовать механизм выявления и поддержки талантливых детей, находящихся в особой связи с Российской Федерации, и сделать их интеллектуальный, духовный потенциал востребованным для реализации целей научно-технологического и социально-экономического развития России, что имеет особое значение в условиях недружественного геополитического окружения.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 71
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и
статью 17 Федерального закона «О государственной политике
Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»

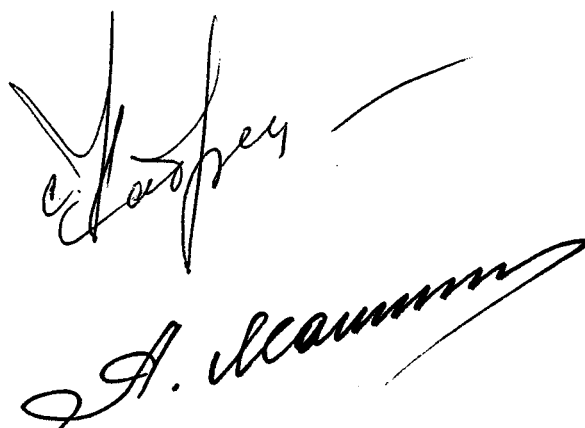
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» не потребует дополнительных средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 17 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



С. В. Козлов