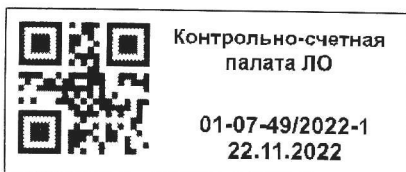




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

22 НОЯ 2022

№ 6043-1/22-22-03

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона «О транспортном налоге»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №6043-ПОЗ-VI от 03.11.2022) и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 6 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедевым и И.Н. Рихтиковым.

Законопроектом предлагается освободить от уплаты транспортного налога за налоговые периоды 2021 и 2022 годов граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу по контракту, а также добровольцев, участвующих в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, их супругов, несовершеннолетних детей, родителей (усыновителей) – за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан одной из указанных категорий (транспортное средство, мотоцикл, мотороллер, катер, моторная лодка или другое водное транспортное средство (за исключением яхт и других парусно-моторных судов, гидроциклов).

В пояснительной записке к проекту областного закона отмечается, что данный законопроект направлен на оказание налоговой поддержки гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 №647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», а также членов их семей. Вместе с тем, согласно законопроекту также освобождаются от уплаты транспортного налога лица, проходящие службу по контракту, добровольцы, участвующие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, и члены их семей.

В целях устранения возможных разночтений и учета положений федерального законодательства КСП ЛО считает целесообразным изложить подпункт «а» пункта 1 статьи 1 проекта областного закона в следующей редакции:

«часть 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«граждане из числа лиц: призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», проходящих военную службу по контракту при условии участия в специальной военной операции либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в целях участия в специальной военной операции, членов семьи указанных лиц, определенных в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащего» - за одно транспортное средство, зарегистрированное на граждан из указанных категорий (за исключением яхт и других парусно-моторных судов, гидроциклов), за налоговые периоды 2021 и 2022 годов;».

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона отмечается, что его принятие не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета, а размер выпадающих доходов областного бюджета (налоговых расходов областного бюджета) определить не представляется возможным в связи с отсутствием в общем доступе информации о количестве граждан, относящихся к указанной категории налогоплательщиков.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области¹ оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются:

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В материалах к законопроекту не представлена информация о соответствии налоговых расходов, обусловленных законопроектом, целям какой-либо государственной программы Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, а также отсутствует

¹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

информация о численности налогоплательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области. В материалах к законопроекту информация о соответствующих показателях (индикаторах) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, и потенциальном вкладе предлагаемой проектом областного закона налоговой льготы по транспортному налогу в изменение их значений не представлена.

Таким образом, оценить предполагаемую эффективность налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговой льготы согласно законопроекту, не представляется возможным.

Вместе с тем в ходе экспертизы КСП ЛО установлено, что предлагаемая проектом областного закона налоговая льгота по транспортному налогу соответствует целям государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»². При этом показатели (индикаторы) указанной государственной программы Ленинградской области, на значения которых могут оказывать влияние налоговые расходы, обусловленные предоставлением предусмотренной законопроектом налоговой льготы по транспортному налогу, не определены, что также затрудняет первичную оценку их эффективности по критерию результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Необходимо отметить, что в соответствии с материалами, представленными в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», объем налоговых расходов областного бюджета (выпадающих доходов), обусловленных предоставлением налоговых льгот по транспортному налогу, в 2022 году по оценке составит 129,5 млн. руб., в 2023 году прогнозируется в сумме 134,7 млн. руб. Согласно проекту паспорта государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» объем налоговых расходов на 2022 и 2023 годы составляет 87,4 млн. руб.

В соответствии с пунктом 2 части 1 проекта областного закона статью 6 предлагается дополнить положением о распространении абзаца 17 части 1 статьи 3 областного закона от 22 ноября 2002 года № 51-оз «О транспортном налоге» на

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406

правоотношения, связанные с уплатой транспортного налога за налоговые периоды 2021 и 2022 года.

Согласно статье 2 проекта областного закона он вступает в силу со дня его официального опубликования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 360 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налоговым периодом по транспортному налогу признается календарный год. В соответствии с пунктом 1 статьи 363 НК РФ транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. Согласно пункту 4 статьи 5 НК РФ акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устранившие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

Таким образом, КСП ЛО предлагает изложить статью 2 законопроекта в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отмеченных выводов и предложений.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова