

21 НОЯ 2022

№ 6225-1/22-22-03



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бебенину С.М.



Заключение
по результатам экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О защите населения и территорий Ленинградской области
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
и статью 7 областного закона «О гражданской обороне
в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (№ 6225-ПОЗ-VI от 11.11.2022) и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 7 областного закона «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюриной, по результатам которой необходимо отметить следующее.

Проектом областного закона предусмотрено внесение изменений в областные законы от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – областной закон от 13.11.2003 № 93-оз) и от 22.12.2017 № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее – областной закон от 22.12.2017 № 86-оз) в целях приведения их в соответствие с Федеральными законами от 04.11.2022 № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 04.11.2022 № 423-ФЗ) и от 04.11.2022 № 417-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 04.11.2022 № 417-ФЗ).

Статьей 1 законопроекта предусмотрено внесение изменений в статьи 5 и 8 областного закона от 13.11.2003 № 93-оз в части:

- наделения Губернатора Ленинградской области полномочиями по принятию решений об осуществлении единовременных денежных выплат в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены, не только гражданам Российской Федерации (что уже предусмотрено действующей редакцией областного закона от 13.11.2003 № 93-оз), но и иностранным гражданам и лицам без гражданства;

- наделения Правительства Ленинградской области полномочиями осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера не только гражданам Российской Федерации (что уже предусмотрено действующей редакцией областного закона от 13.11.2003 № 93-оз), но и иностранным гражданам и лицам без гражданства;

- определения прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций наравне с гражданами Российской Федерации.

Указанные выше изменения, вносимые законопроектом в областной закон от 13.11.2003 № 93-оз коррелируют с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ) Федеральным законом от 04.11.2022 № 423-ФЗ.

Кроме того, статьей 1 законопроекта предусмотрено внесение изменений юридико-технического характера в пункт 4 части 1 статьи 9 областного закона от 13.11.2003 № 93-оз.

Статьей 2 проекта областного закона предусмотрено внесение изменений в пункты 4 и 8 части 1 статьи 7 областного закона от 22.12.2017 № 86-оз в целях приведения формулировок в соответствие с Федеральным законом от 04.11.2022 № 417-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции Федерального закона от 04.11.2022 № 423-ФЗ) (далее - Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ) граждане Российской Федерации имеют право, в том числе на

возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 1.1 статьи 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ установлено, что указанным правом обладают иностранные граждане, постоянно проживающие в Российской Федерации, на основе принципа взаимности в соответствии с международными договорами Российской Федерации и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с пунктами 1 и 1.1 статьи 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В материалах к законопроекту указано, что его принятие и реализация не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Ленинградской области и разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Между тем, предлагаемые законопроектом изменения областного закона от 13.11.2003 № 93-оз, могут повлечь необходимость внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 19.05.2022 № 334 «Об установлении единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплаты единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждении Порядка оказания единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплаты единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337».

Согласно пункту 1.1 статьи 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера. Финансовое обеспечение понесенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, его принятие может потребовать увеличение расходной части областного бюджета Ленинградской области в случае принятия Губернатором

Ленинградской области решения об осуществлении денежных выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в случае осуществления Правительством Ленинградской области расходов, связанных с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера. При этом оценить вероятные расходы областного бюджета Ленинградской области в части осуществления вышеуказанных выплат не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В материалах к проекту закона отсутствует расчет объема возможных расходов областного бюджета Ленинградской области в случае реализации Губернатором Ленинградской области и Правительством Ленинградской области наделенных законопроектом полномочий.

Вместе с тем, проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова