



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

14 НОЯ 2022

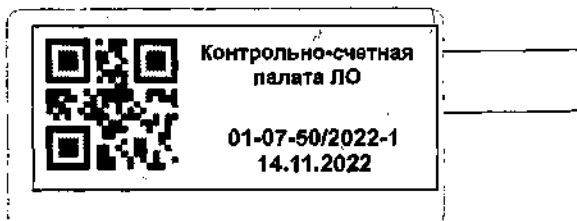
№ 6077-1/22-062-3

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**Бибенину С.М.**



**Заключение**

**по результатам экспертизы проекта областного закона -**  
**«О внесении изменений в областной закон «О социальном**  
**обслуживании граждан в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 7 ноября 2022 года № 6077-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области» (далее – законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается реализация полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, предусмотренного пунктом 47 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), посредством института социальной услуги, в связи с чем вносятся соответствующие изменения в областной закон от 30 октября 2014 года № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области»:

1. Полномочия отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на реализацию отдельных полномочий в сфере социального обслуживания, которые установлены Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», иными федеральными законами и областным законом «О социальном

обслуживании граждан в Ленинградской области» предлагается дополнить полномочием по обеспечению организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

2. Перечень срочных социальных услуг дополняется социальной услугой по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

3. Устанавливается, что специализированными организациями для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, являются негосударственные организации социального обслуживания (их структурные подразделения), включенные в реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, и оказывающие указанную социальную услугу, созданные в соответствии с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что, согласно указанной выше норме Федерального закона № 414-ФЗ реализация полномочия предусмотрена путем создания для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, специализированных организаций, при этом порядок создания таких организаций должен устанавливаться законом субъекта Российской Федерации.

Правила организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утверждены приказами Минздрава России № 689н, Минтруда России № 440н, МВД России № 509 от 30.06.2021 (далее – Правила организации деятельности специализированных организаций).

Согласно Правилам организации деятельности специализированных организаций органам государственной власти субъекта Российской Федерации при создании специализированных организаций:

рекомендуется определять требования к организационной структуре специализированных организаций и их руководству, правилам внутреннего распорядка и организации хозяйственно-бытового обслуживания специализированных организаций и находящихся в них лиц;

рекомендуется определять требования к зданиям и помещениям специализированных организаций, их укрепленности и оснащению инженерно-техническими средствами охраны и наблюдения, обеспечению охраны специализированных организаций и находящихся в них лиц, организации пропускного режима в специализированных организациях;

рекомендуются штатные нормативы специализированных организаций;  
определяется стандарт оснащения специализированных организаций.

Предлагаемое законопроектом положение о том, что специализированными организациями для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, являются негосударственные организации социального обслуживания (их структурные подразделения), включенные в реестр поставщиков социальных услуг в

Ленинградской области, и оказывающие указанную социальную услугу, созданные в соответствии с действующим законодательством, не предполагает создание специализированных организаций, как это установлено Федеральным законом № 414-ФЗ.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации позволяет сделать вывод о разных подходах к реализации полномочия по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения: помимо его реализации посредством института социальной услуги существует также несколько подходов к созданию специализированных организаций.

Так, например, в Калужской области<sup>1</sup>, Республике Карелия<sup>2</sup>, Вологодской области<sup>3</sup>, Ярославской области<sup>4</sup> специализированные организации для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения создаются в форме государственных учреждений (или их структурных подразделений).

Законами других субъектов Российской Федерации, например Тамбовской области<sup>5</sup>, Краснодарского края<sup>6</sup>, устанавливается порядок создания специализированных организаций, предусматривающий возможность создания специализированных организаций в форме государственных учреждений или в рамках государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства (законы Республики Крым и Хабаровского края<sup>7</sup>).

Кроме того, законами Вологодской и Ярославской области, Хабаровского края устанавливается возможность передачи органам местного самоуправления полномочия по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи

---

<sup>1</sup> Закон Калужской области от 2 августа 2022 года № 248-ОЗ «О порядке создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

<sup>2</sup> Закон Республики Карелия от 5 июля 2022 года № 2727-ЗРК «Об отдельных вопросах организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, на территории Республики Карелия».

<sup>3</sup> Закон Вологодской области от 5 апреля 2022 года № 5087-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

<sup>4</sup> Закон Ярославской области от 27 октября 2022 года № 50-з «О порядке создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

<sup>5</sup> Закон Тамбовской области от 1 июня 2022 года № 109-З «О разграничении полномочий органов государственной власти Тамбовской области в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

<sup>6</sup> Закон Краснодарского края от 21 июля 2022 года № 4731-КЗ «Об оказании помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

<sup>7</sup> Закон Республики Крым от 24 июня 2022 года № 295-ЗРК/2022 «О регулировании отдельных отношений в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в Республике Крым»;

Закон Хабаровского края от 29 октября 2008 года № 213 «Об организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и о порядке создания на территории Хабаровского края специализированных организаций для оказания помощи отдельным категориям лиц».

лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам, при этом устанавливается, что специализированные организации создаются в форме муниципальных учреждений.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту стоимость предлагаемой законопроектом срочной социальной услуги рассчитана с учетом видов помощи, оказываемых в специализированных организациях (определены Правилами организации деятельности специализированных организаций), и составляет 587,89 руб. за 12 часов пребывания лица, находящегося в состоянии опьянения в специализированной организации.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что пунктом 18 Правил организации деятельности специализированных организаций установлено, что срок временного пребывания лица в состоянии опьянения в специализированной организации не должен превышать 24 часов, в случае истечения указанного срока в ночное время (с 22 часов до 6 часов) временное пребывание лица в состоянии опьянения в специализированной организации продлевается до истечения ночного времени.

С учетом прогнозной численности получателей услуги (с 2023 по 2025 гг. – 26 018 чел. ежегодно), определенной на основании данных, предоставленных Главным управлением Министерства внутренних дел по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области о количестве правонарушений, совершенных лицами, находящимися в состоянии опьянения, дополнительный объем средств, необходимых для реализации законопроекта составит 15 295,7 тыс. руб. (26 018 чел. x 587,89 руб.) в год.

Ввиду того, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не представлено обоснование размера стоимости видов помощи, оказываемых в специализированных организациях, составляющих тариф на социальную услугу,

не обоснован расчет тарифа на социальную услугу исходя из 12 часов, не представлены данные о количестве правонарушений, совершенных лицами, находящимися в состоянии опьянения, на территории Ленинградской области,

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что объективно оценить объем средств, необходимых для реализации законопроекта, не представляется возможным.

Возмещение затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в связи с предоставлением социальных услуг получателям социальных услуг в Ленинградской области осуществляется посредством предоставления субсидии в рамках основного мероприятия «Организация предоставления социального обслуживания» подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Дополнение перечня социальных услуг новой социальной услугой повлечет увеличение действующего расходного обязательства, в связи с чем потребуются внесение изменения в государственную программу Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в части увеличения финансирования (в перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона, указанная государственная программа не включена).

Законопроектом предлагается вступление его в силу с 1 января 2023 года.

Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует информация о том, что бюджетные ассигнования на реализацию законопроекта предусмотрены в проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Вместе с тем данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова