



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным, межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

14.11.2022 № 5822-1/22-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусмотрено уточнение терминологии, касающейся размещения информации о деятельности государственных органов Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и создание официальных страниц указанных органов в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 270-ФЗ), вступающим в силу с 1 декабря 2022 года.

К законопроекту имеется ряд замечаний юридико-технического и редакционного характера.

1. В соответствии с Федеральным законом № 270-ФЗ (подпункт «б» пункта 9 статьи 1) с 1 декабря 2022 года изменяется подход к определению порядка утверждения перечней информации о деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

До указанной даты такие перечни информации утверждаются в порядке, определяемом **субъектами** Российской Федерации, и размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; с указанной даты – утверждаются в порядке, определяемом **государственными органами** субъектов Российской Федерации, и размещаются на официальных сайтах таких государственных органов.

В настоящее время порядки утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Ленинградской области (в том числе Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области и др.), установлены в статье 2 областного закона от 11 июля 2011 года № 52-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз) и фактически представляют собой отсылочные нормы.

Согласно таким порядкам утверждение перечней информации о деятельности:

Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области осуществляется постановлением Законодательного собрания;

Губернатора Ленинградской области – постановлением Губернатора Ленинградской области;

Правительства Ленинградской области, отраслевых и иных органов исполнительной власти Ленинградской области – постановлением Правительства Ленинградской области;

Избирательной комиссии Ленинградской области – постановлением указанного государственного органа;

Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области – распоряжением указанного должностного лица;

Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области – распоряжением указанного должностного лица;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области – указанным должностным лицом.

Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом № 270-ФЗ определение порядка утверждения перечней информации о деятельности указанных государственных органов отнесено к полномочиям таких органов, полагаем, что в областном законе № 52-оз не могут быть оставлены в действующей редакции положения об вышеупомянутых порядках в отношении

государственных органов Ленинградской области, поскольку это может повлечь нарушение компетенции указанных органов.

В связи с изложенным предлагаем уточнить пункт 1 статьи 1 законопроекта.

2. В пункте 2 статьи 1 законопроекта предусмотрены различные способы уточнения понятийного аппарата в части замены слов «в сети Интернет на сайте», в том числе словами «на сайте в сети «Интернет по электронному адресу» (подпункты «а», «в» - «е») и «на официальных сайтах...» (подпункт «б»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в редакции Федерального закона № 270-ФЗ) под официальным сайтом понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащий информацию о деятельности государственного органа, органа местного самоуправления или подведомственной организации, электронный адрес которого в сети «Интернет» включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу, органу местного самоуправления или подведомственной организации.

С учетом изложенного предлагаем привести к единообразию применяемую в областном законе № 52-оз терминологию, уточнив в пункте 2 статьи 1 законопроекта проектируемые изменения в части обозначения официального сайта.

3. В статье 4 областного закона № 52-оз определены порядки организации доступа к информации о деятельности государственных органов Ленинградской области, в том числе размещаемой в сети Интернет, которые содержат отсылочные нормы, предусматривающие:

утверждение таких порядков либо самими государственными органами Ленинградской области (например, Законодательным собранием, Избирательной комиссией Ленинградской области) либо другими государственными органами Ленинградской области (в частности, Законодательным собранием – в отношении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, Правительством Ленинградской области – в отношении отраслевых и иных органов исполнительной власти Ленинградской области);

форму утверждения указанных порядков (постановление, распоряжение), за исключением нормы о порядке организации доступа к информации о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в том числе размещаемой в сети Интернет, в которой отсутствует установленная форма утверждения (часть 7 статьи 4 областного закона № 52-оз).

Однако согласно части 3 статьи 9 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» организация доступа к информации о деятельности государственных органов

осуществляется в порядке, установленном государственными органами в пределах своих полномочий.

Поскольку полномочие по установлению данного порядка относится непосредственно к компетенции самих государственных органов, представляется, что не требуется их определение в областном законе № 52-оз посредством указания отсылочных норм, а также не соответствует положениям указанной федеральной нормы их отнесение к компетенции других государственных органов Ленинградской области (например, в отношении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области).

Кроме этого отмечаем, что статья 5 областного закона № 52-оз, в которой предусмотрены положения о контроле за обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов Ленинградской области, дублирует положения частей 1 и 2 статьи 24 вышеуказанного Федерального закона.

В связи с изложенным предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении статьи 1 законопроекта соответствующими положениями о признании утратившими силу статей 4 и 5 областного закона № 52-оз.

4. В дополнение обращаем внимание на то, что в целях реализации Федерального закона № 270-ФЗ, в соответствии с которым разработан законопроект, также необходимо внесение изменений в ряд других областных законов (кроме областного закона № 52-оз), что не отмечено в перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятия областного закона, прилагаемого к законопроекту.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с указанным Федеральным законом в полном объеме предлагаем дополнить законопроект соответствующими статьями о внесении изменений в следующие областные законы:

1) от 20 июля 2010 года № 43-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Ленинградской области» (часть 12 статьи 3) в части уточнения перечня мест размещения запрашиваемой информации о деятельности мировых судей Ленинградской области, указываемых в ответе на запрос с учетом пункта 10 статьи 1 Федерального закона № 270-ФЗ (замена слов «в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» словами «на официальных сайтах»);

2) от 17 июня 2011 года № 44-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области» (часть 1 статьи 9) в части дополнения перечня мест размещения информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области (после слов «официальных сайтах» дополнение словами «, официальных страницах»);

3) от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (части 3 и 4 статьи 19) в части уточнения места размещения информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (в части 3 замена слов «в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» словами «на официальном сайте», в

части 4 исключение слов «, в том числе размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,») и государственного органа, уполномоченного на утверждение обозначенных в нем перечня информации и порядка организации доступа к такой информации (замена слов «постановлением Законодательного собрания Ленинградской области» словами «правовым актом Контрольно-счетной палаты»).

Также полагаем возможным рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменения в областной закон от 20 января 2020 года № 7-оз «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» (часть 15 статьи 3) в части расширения мест размещения информации о результатах рассмотрения заявления Губернатора Ленинградской области о применении мер ответственности в соответствии с частью 7.3¹ статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» путем дополнения официального сайта органа местного самоуправления официальной страницей указанного органа местного самоуправления.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин