

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.11.2022 № 64
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 ноября 2022 г.

116. О проекте федерального закона № 217653-8 "О внесении изменений в статьи 19 и 29¹ Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об организации временных перевозок пассажиров при их досрочном прекращении перевозчиком, имевшим допуск и об изменении или отмене маршрутов при введении ограничений в движении) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Кутепов, В.Н.Васильев, А.Н.Епишин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры до 7 декабря 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (февраль).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



В.В.Володин

СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«20» октября 2022 г.

№83-02.281/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 29¹ Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 29¹ Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз.
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

А.В. Кутепов

В.Н. Васильев

А.Н. Епишин

Проект
Вносится
Сенаторами Российской
Федерации
А.В. Кутеповым,
В.Н. Васильевым,
А.Н. Епишиным

№ 217653-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

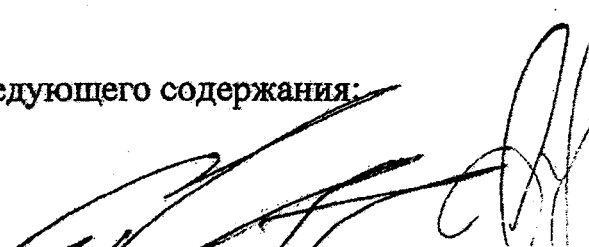
**О внесении изменений в статьи 19 и 29¹ Федерального закона
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4346) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 19 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в случае невыполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества обязанности осуществлять регулярные перевозки в соответствии с частью 3 статьи 29 настоящего Федерального закона, до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса.»;

2) статью 29¹ дополнить частью 2¹ следующего содержания:



«2¹. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления вправе принять решение об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозок либо муниципального маршрута регулярных перевозок, приостановлении движения по маршруту регулярных перевозок в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, стихийных и иных бедствий, принятия решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах в целях обеспечения безопасности дорожного движения. Указанное решение принимается без согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту.».

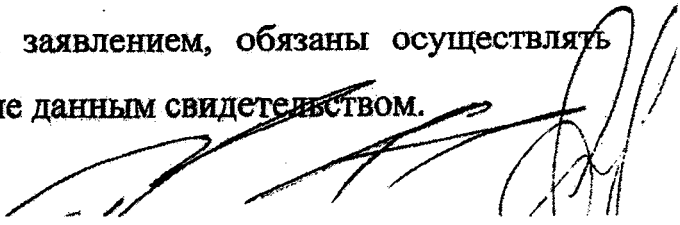
Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 19 и 29¹ Федерального закона
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства в случае обращения юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства.

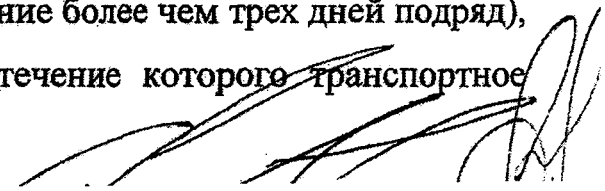
В указанном случае, согласно части 3 статьи 29 Федерального закона, действие свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок прекращается по истечении девяноста дней со дня поступления заявления о прекращении действия данного свидетельства в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления. До истечения указанного срока юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченный участник договора простого товарищества, обратившиеся с таким заявлением, обязаны осуществлять регулярные перевозки, предусмотренные данным свидетельством.



На практике возникают случаи, когда юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества отказываются осуществлять перевозки по маршрутам регулярных перевозок со дня поступления заявления о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок в уполномоченный орган, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок.

В данной ситуации в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 29 Федерального закона уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления вправе принять решение о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд, что, в свою очередь, согласно пункту 1 части 3 статьи 19 Федерального закона является основанием для выдачи без проведения открытого конкурса свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута.

Учитывая, что на некоторых маршрутах расписанием предусматриваются рейсы в отдельные дни (один или два рейса в неделю), принятие решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 29 Федерального закона (невыполнение рейсов по расписанию в течение более чем трех дней подряд), может занять продолжительное время, в течение которого транспортное



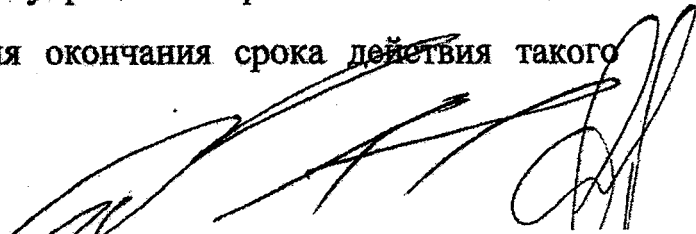
обслуживание населения не будет осуществляться (для сельской местности это особо острый вопрос).

В соответствии с Федеральным законом при установлении новых маршрутов выдача свидетельств и карт возможна только по результатам открытого конкурса. Учитывая продолжительность проведения открытого конкурса, организовать при необходимости транспортное обслуживание населения в кратчайшие сроки не представляется возможным.

В связи с этим предлагается часть 3 статьи 19 Федерального закона, определяющую случаи, при наступлении которых свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карта соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса, дополнить таким случаем, как неосуществление регулярных перевозок до истечения девяноста дней со дня поступления заявления о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок в уполномоченный орган, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок.

Проектируемый пункт 3 части 3 статьи 19 Федерального закона устранит вышеуказанные недостатки и позволит в максимально короткое время обеспечить транспортное обслуживание населения.

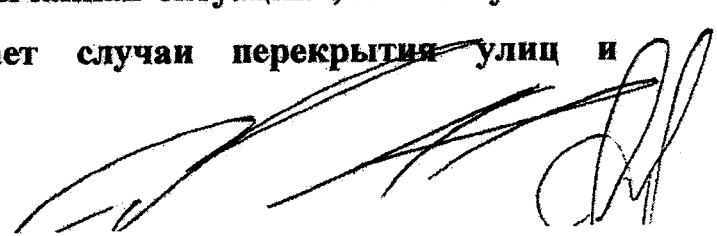
Согласно части 3 статьи 12, части 3 статьи 13 Федерального закона если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, в течение срока действия такого свидетельства решение об изменении либо отмене соответствующего маршрута по инициативе установивших его уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа местного самоуправления принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого



свидетельства и вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства.

В соответствии со статьей 29¹ Федерального закона, в случае принятия в соответствии с законодательством Российской Федерации мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения или по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, повлекших ограничение использования отдельных остановочных пунктов маршрута регулярных перевозок, и (или) ограничение использования отдельных участков автомобильных дорог, по которым осуществляется движение транспортных средств по маршруту регулярных перевозок, и (или) существенное сокращение объемов перевозок по маршруту регулярных перевозок, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту, вправе на срок действия этих мер принять решение об изменении данного маршрута в отношении пути следования транспортных средств, их класса и (или) характеристик, перечня остановочных пунктов, сокращения количества выполняемых рейсов либо о прекращении осуществления регулярных перевозок по данному маршруту, если иное не предусмотрено указанными мерами.

Полагаем, что указанные нормы не учитывают случаи, когда изменение соответствующих маршрутов регулярных перевозок или приостановление по ним движения обусловлено невозможностью фактического осуществления движения по улицам и автомобильным дорогам, по которым предполагается движение транспортных средств между остановочными пунктами по маршруту регулярных перевозок (например, из-за их перекрытия на ремонт, признания аварийными, разрушения и т.п.). Понятие «чрезвычайная ситуация», используемое в Федеральном законе, не включает случаи перекрытия улиц и автомобильных дорог на ремонт.

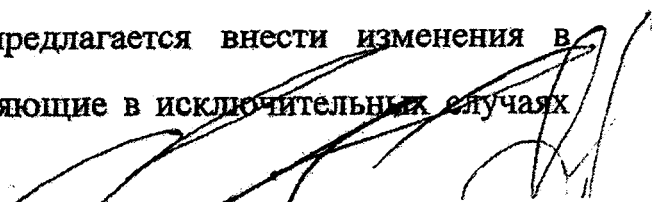


Например, в случае перекрытия на ремонт улиц или автомобильных дорог, по которым предполагается движение, за перевозчиком остается обязанность выполнять рейсы, предусмотренные расписанием, поскольку их невыполнение в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 29 Федерального закона является основанием для принятия уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд.

Вместе с тем, уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченные органы местного самоуправления не наделены правом на изменение маршрута регулярных перевозок, приостановление движения по маршруту в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, стихийных и иных бедствий, разрушения дорог, искусственных сооружений, признание их аварийными и т.д., а у перевозчиков имеется возможность не согласовывать изменение маршрутов.

Кроме того, Федеральный закон не содержит правовых оснований со стороны соответствующих органов для прекращения движения по соответствующему маршруту в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, стихийных и иных бедствий. При этом в соответствии с частью 1 статьи 29.1 Федерального закона такое право имеется у перевозчика и носит уведомительный характер.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 29¹ Федерального закона, позволяющие в исключительных случаях



принимать решение об изменении муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, приостановлении движения по соответствующему маршруту по инициативе установивших его уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа местного самоуправления без согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту.

Пояснительная записка доработана в соответствии с Заключением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2022 года.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 29¹
Федерального закона «Об организации регулярных перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским
наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 29¹ Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов и не приведет к потерям доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансово-экономическое обоснование учитывает замечания Правительства Российской Федерации, изложенные в Заключении от 6 сентября 2022 года.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 29¹ Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 19 и 29¹ Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.





Сенатору Российской Федерации
А.В.Кутепову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

« 6 » сентября 2022 г.

№ 10320п-П50

МОСКВА

На № 79-02.152/АК от 17 мая 2022 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 19 и 29¹ Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, Л.Р.Сафиним, В.Н.Васильевым, А.Н.Епишиным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект соответствует актам более высокой юридической силы, в том числе положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается внесение в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) изменений, направленных на расширение предусмотренного частью 3 статьи 19



Федерального закона № 220-ФЗ перечня случаев выдачи свидетельства об осуществлении регулярных перевозок (далее - свидетельство) без проведения открытого конкурса, а также наделение уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа местного самоуправления (далее - уполномоченные органы) правом принимать решение об изменении соответствующего маршрута регулярных перевозок или о приостановлении движения по маршруту регулярных перевозок без согласования с перевозчиком в случае возникновения определенных обстоятельств.

Внесение соответствующих изменений позволит повысить надежность транспортного обслуживания маршрутов регулярных перевозок.

Вместе с тем проектируемый пункт 3 части 3 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ в части распространения своего действия на регулярные перевозки "по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок" не соответствует части 3 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, в которой идет речь о любом маршруте регулярных перевозок, а также частично дублирует положение абзаца первого части 3 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ.

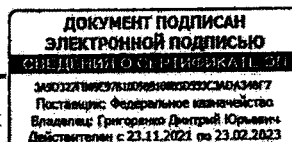
Проектируемые нормы также позволяют уполномоченным органам реализовывать право на изменение соответствующего маршрута регулярных перевозок или приостановление движения по маршруту регулярных перевозок избирательно по отношению к перевозчикам и неясно, в каком порядке перевозчик будет уведомлен о принятом уполномоченным органом решении и с какого момента перевозчик обязан уведомить пассажиров о таком изменении.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит информации о наличии проблематики, связанной с отсутствием у уполномоченных органов указанного права.

С учетом возможного увеличения количества выдаваемых свидетельств финансово-экономическое обоснование к законопроекту необходимо дополнить информацией, подтверждающей, что принятие соответствующего федерального закона не потребует дополнительных расходов.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

