



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КИРИШСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 14
ТЮРИНА Татьяна Венедиктовна**

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 НОЯ 2022

6225-1/22-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 7 областного закона «О гражданской обороне в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 2 л.;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Тюрина

Проект вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Т.В. Тюрина

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 7 областного закона «О гражданской обороне в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) в абзаце пятом части 2 после слов «гражданам Российской Федерации» дополнить словами «, иностранным гражданам и лицам без гражданства»;

б) в абзаце двадцатом части 3 после слов «гражданам Российской Федерации» дополнить словами «, иностранным гражданам и лицам без гражданства»;

2) в наименовании раздела III слово «граждан» заменить словами «граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства»;

3) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Права и обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций

Права и обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций определяются Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и законодательством Ленинградской области.»;

4) в пункте 4 части 1 статьи 9 после слова «оповещения» дополнить словом «населения».

Статья 2

Внести в часть 1 статьи 7 областного закона от 22 декабря 2017 года № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) создает, реконструирует и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;»;

2) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) обеспечивает и осуществляет своевременное оповещение населения;».

Статья 3

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 4 статьи 1, статьи 2 настоящего областного закона.

2. Пункт 4 статьи 1, статья 2 настоящего областного закона вступают в силу 4 мая 2023 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О защите населения и
территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера» и статью 7 областного закона «О
гражданской обороне в Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 7 областного закона «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее – проект) разработан в целях учета изменений федерального законодательства.

1. Федеральным законом от 04.11.2022 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 417-ФЗ) внесены изменения, направленные на повышение эффективности выполнения мероприятий по гражданской обороне и установление порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения.

Федеральным законом № 417-ФЗ установлены понятия «оповещение населения» и «системы оповещения населения», уточнены полномочия органов публичной власти и организаций по созданию, реконструкции и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, а также осуществлению своевременного оповещения населения, внесены юридико-технические правки в целях приведения в соответствие к проектируемому понятийному аппарату.

Разработчиком Федерального закона № 417-ФЗ отмечено, что указанные изменения позволят обеспечить согласованные и эффективные действия государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, направленные на своевременное создание систем оповещения населения, а также оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

С учетом изложенного проектом предлагается внести необходимые изменения в областной закон от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Областной закон № 93-оз) и областной закон от 22.12.2017 № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 86-оз).

В частности, проектируется юридико-техническая правка в пункт 4 части 1 статьи 9 Областного закона № 93-оз (на основании пункта 2 статьи 2 Федерального закона № 417-ФЗ).

Кроме этого, на основании подпункта «а» пункта 4 статьи 1 Федерального закона № 417-ФЗ проектируются изменения в полномочия

Правительства Ленинградской области в области гражданской обороны (пункты 4 и 8 статьи 7 Областного закона 86-оз).

В связи с обозначенным сроком вступления в силу Федерального закона 417-ФЗ также проектируется, что вышеназванные изменения в Областной закон 93-оз и Областной закон № 86-оз вступают в силу 4 мая 2023 года.

2. Федеральным законом от 04.11.2022 № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 423-ФЗ) определено правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В частности, установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на единовременные денежные выплаты в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций наравне с гражданами Российской Федерации.

Разработчиком Федерального закона № 423-ФЗ отмечено, что указанные изменения подготовлены в соответствии с подпунктом «г» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18.10.2017 № Пр-2107.

С учетом изложенного проектом предлагается внести необходимые изменения в статьи 5 и 8 Областного закона № 93-оз, распространив действие аналогичных федеральным положений областного закона на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и
статью 7 областного закона «О гражданской обороне в Ленинградской
области»**

1. Федеральный закон от 04.11.2022 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

2. Федеральный закон от 04.11.2022 № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

3. Областной закон от 13.11.2003 № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

4. Областной закон от 22.12.2017 № 86-оз «О гражданской обороне в Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской
области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера» и статью 7 областного закона «О гражданской обороне в
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 7 областного закона «О гражданской обороне в Ленинградской области» не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в областной закон «О защите населения и
территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера» и статью 7 областного закона
«О гражданской обороне в Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 7 областного закона «О гражданской обороне в Ленинградской области» не потребуются разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Финансово-экономическое обоснование принятия
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите
населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера» и статью 7 областного
закона «О гражданской обороне в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 7 областного закона «О гражданской обороне в Ленинградской области» (далее – проект) может потребовать увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области в случае принятия Губернатором Ленинградской области решения об осуществлении денежных выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в случае осуществления Правительством Ленинградской области расходов, связанных с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера.

Разработчиком Федерального закона от 04.11.2022 № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 423-ФЗ), который в соответствии с частями 2 и 3 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» является основанием для принятия проекта, указано следующее.

Ежегодные расходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в случаях необходимости осуществления подобных выплат иностранным гражданам могут составить около 2 млн. 970 тыс. рублей, лицам без гражданства - не более 110 тыс. рублей.

Информация о потенциальных бюджетных расходах в разрезе субъектов Российской Федерации разработчиком Федерального закона № 423-ФЗ не представлена, в связи с чем оценить вероятные расходы областного бюджета Ленинградской области в этой части не представляется возможным.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина