



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

07 НОЯ 2022

№ 5974-П/22-ОБ-О-3

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

Бибенину С.М.

### Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №5974-ПОЗ-VI от 01.11.2022) и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным законопроектом предлагается:

1. Установить на 2023 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области, в размере 1,615272 в целях установления величины фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента.

2. Внести в статью 1 областного закона от 22.12.2014 №98-оз «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, исключив слова «и последующие календарные годы».

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта областного закона, учитывая территориальное единство двух субъектов Российской Федерации – Санкт-Петербурга и Ленинградской области, существует необходимость согласованности действий в регулировании процессов налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

В целях недопущения потерь бюджетов данных регионов от недоплаты платежей по указанному налогу и обеспечения его собираемости принято решение установить для Санкт-Петербурга и Ленинградской области размер фиксированного авансового платежа на 2023 год на уровне 4400 руб. для обоих субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 227.1 НК РФ фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей или в организациях на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», подлежит индексации на коэффициент-дефлятор и коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Согласно пункту 2 статьи 227.1 НК РФ фиксированные авансовые платежи по указанному налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1200 руб. в месяц.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 19.10.2022 №573 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2023 год» коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» НК РФ, равен 2,270, что превышает аналогичный коэффициент-дефлятор, установленный на 2022 год, на 14,6% (1,980).

Таким образом, в целях установления величины фиксированного авансового платежа на 2023 год на уровне 4400 руб. коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области на 2023 год, составит 1,615272 (4400 руб./ $(1200 \text{ руб.} \cdot 2,270)$ ).

Предлагаемый размер фиксированного авансового платежа в Ленинградской области на 2023 год увеличен на 4,8% относительно 2022 года (4200 руб.). Необходимо отметить, что документы и(или) информация, обосновывающие указанное повышение размера фиксированного авансового платежа в Ленинградской области на 2023 год, в материалах к законопроекту отсутствуют.

В Ленинградской области на 2023 год прогнозируются в базовом варианте<sup>1</sup> темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций на уровне 109,2% и темп роста среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц на уровне 107,3%.

По данным Петростата в августе 2022 года средняя начисленная заработная плата работников по следующим видам экономической деятельности, относящимся к основным рабочим сферам мигрантов, увеличилась в сравнении с августом 2021 года: в обрабатывающих производствах на 12,1%; в строительстве на 1,3%; в деятельности гостиниц и предприятий общественного питания на 19,8%.

<sup>1</sup> Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2023-2025 годы, одобренный распоряжением Правительства Ленинградской области от 29.09.2022 №713-р

В соответствии с материалами в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» поступление налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 НК РФ, в 2023 году прогнозируется с ростом на 7,7% к оценке поступлений по данному виду доходов в 2022 году; в 2022 году поступления по данному виду доходов оцениваются в 1,5 раза больше поступлений за 2021 год.

Согласно Обоснованию необходимости принятия проекта областного закона по информации Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в отношении количества оформляемых и переоформляемых патентов на работу безвизовым иностранным гражданам на осуществление трудовой деятельности на территории Ленинградской области после спада в 2020 году наблюдается тенденция роста (в 2017 году – 60990 ед., в 2018 году – 62459 ед., в 2019 году – 62392 ед., в 2020 году – 42350 ед., в 2021 году – 78148 ед.). Вместе с тем по данным Петростата в I полугодии 2022 года международная миграция показала отрицательную динамику (отток составил 1,3 тыс. чел.), тогда как в аналогичном периоде 2021 миграционный приток составил 3,3 тыс. чел.

По результатам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации необходимо отметить, что в большинстве регионов размер указанного фиксированного авансового платежа в 2022 году составил более 4200 руб., в частности, в Москве и Московской области - 5900 руб. (планируется повышение до 6600 руб.); в Северо-Западном федеральном округе самые низкие размеры авансового платежа на 2022 год установлены в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, а также в Архангельской области – 4039 руб.

Таким образом, принятие законопроекта не приведет к увеличению расходных обязательств Ленинградской области (введению новых видов расходных обязательств Ленинградской области) и может оказать положительное влияние на сохранение (увеличение) в 2023 году числа обращений иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в целях получения патента на работу, а также на увеличение доходной части областного бюджета, в связи с чем проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова