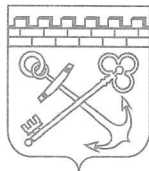


31 ОКТ 2022

№ 5974-1/22-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

31.10.2022 008-1468/2022

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования областного закона на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___»_____ 2022 года)

Настоящий областной закон в соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год.

Статья 1

Установить на 2023 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области, в размере 1,615272.

Статья 2

Внести в статью 1 областного закона от 22 декабря 2014 года № 98-оз «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, исключив слова «и последующие календарные годы».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2023 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности
рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в
статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего
региональные особенности рынка труда Ленинградской области»**

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане, прибывшие на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, осуществляют трудовую деятельность на основании патента.

Количество оформленных и переоформленных Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области патентов на работу безвизовым иностранным гражданам на осуществление трудовой деятельности на территории Ленинградской области составляет: в 2017 году – 60990 ед., в 2018 году – 62459 ед., в 2019 году – 62392 ед., в 2020 году – 42350 ед., в 2021 году – 78148 ед.

По данным УФНС России по Ленинградской области сумма налога на доходы физических лиц, в виде фиксированных авансовых платежей, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, составила: в 2017 году - 1 660 793,3 тыс. руб., в 2018 году - 1 887 252,6 тыс. руб., в 2019 году - 1 858 361,9 тыс. руб., в 2020 году - 1 450 964,4 тыс. руб., в 2021 году - 2 019 010,0 тыс. руб.

Учитывая территориальное единство двух субъектов Российской Федерации – Санкт-Петербурга и Ленинградской области, существует необходимость согласованности действий Санкт-Петербурга и Ленинградской области в регулировании процессов налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, в целях недопущения потерь бюджетов регионов от недоплаты платежей по указанному налогу, фиксированный авансовый платеж устанавливается в размере, едином для Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

На территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области размер авансового платежа в период 2015-2022 годов устанавливался в едином размере: в 2015-2017 годах – 3000 руб., в 2018 году – 3500 руб. (увеличение на 16,7%), в 2019 году – 3800 руб. (увеличение на 8,6%), в 2020 году – 3993,4 руб. (увеличение на 5,1%), в 2021 году – 4000 руб. (увеличение на 0,16%), в 2022 году – 4200 руб. (увеличение на 5%).

На Координационном совете Трехсторонней комиссии Санкт-Петербурга по регулированию социально-трудовых отношений 15.09.2022, а также на заседании Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 05.10.2022 был рассмотрен вопрос об установлении размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, на 2023 год на уровне 4400 рублей для Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В целях обеспечения согласованности действий Санкт-Петербурга и Ленинградской области в регулировании процессов налогообложения доходов

иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, и обеспечения собираемости платежей по указанному налогу было принято решение установить размер фиксированного авансового платежа на 2023 год на уровне 4400 рублей для обоих субъектов РФ.

В соответствии со статьей 227.1 НК РФ фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц (ФАП), уплачиваемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей или в организациях на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», подлежит индексации на коэффициент-дефлятор (КД) и коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (РК).

Величина ежемесячного фиксированного авансового платежа (АП), подлежащего уплате, рассчитывается по формуле: $АП = ФАП * КД * РК$ (п.3 ст.227.1 НК РФ).

В соответствии с проектом приказа Минэкономразвития России коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, равен 2,270.

На основании вышеизложенного Законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области» на 2023 год в размере 1,615272 для установления величины фиксированного авансового платежа на 2023 год на уровне 4400 рублей.

Согласно экспертному заключению Государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» от 28 сентября 2022 года представляется целесообразным устанавливать коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на каждый год самостоятельным областным законом (экспертное заключение прилагается к обоснованию).

Таким образом, Законопроектом предлагается коэффициент, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год установить отдельным областным законом и внести изменение в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области».

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области»

Правовую основу проекта областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» составляют:

- ч. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- ст.ст. 5 и 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

Перечень

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего
региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о
внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области»

Принятие областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего
региональные особенности рынка труда Ленинградской области, на 2023 год и о
внесении изменения в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» не
потребует дополнительных средств из областного бюджета.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю.Астратова



государственное казенное учреждение
Ленинградской области
"ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ
ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА"

Председателю комитета по труду и
занятости населения Ленинградской
области
А.Ю. Астратовой

191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного,
д.3 тел./факс: 710 00 56, тел.: 710 00 32
E-mail: gulo.geirz@gmail.com

28.09.2022 № 02-01/322

на № согл-215198825-1 от 21.09.2022

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ГКУЛО "ГЭИРЗ" провёл юридическую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области».

В результате проведённой экспертизы установлено, что представленная редакция законопроекта согласуется со сложившейся в Ленинградской области с 2014 года практикой установления коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на соответствующий календарный год путём ежегодного внесения изменений в статью 1 областного закона от 22 декабря 2014 года № 98-оз «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области».

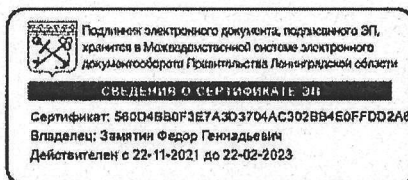
Подобная практика установления коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, сложилась и в ряде иных субъектах Российской Федерации (например, в Москве - Закон г. Москвы от 26.11.2014 № 55 "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Москвы").

Вместе с тем принятый в Ленинградской области способ установления коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, приводит к тому, что при вступлении в силу закона, устанавливающего новый размер коэффициента на очередной финансовый год (например, на 2021) коэффициент за предыдущий год (например, за 2020) становится неопределённым областным законом и на основании абзаца второго пункта 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации в силу определённых обстоятельств (например, в случае его оспаривания) его значение может быть признано равным 1.

Представляется целесообразным рассмотреть в последующем вопрос об изменении сложившейся в Ленинградской области практики установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на установление коэффициента на каждый год самостоятельным (отдельным) областным законом. Подобная практика сложилась в Санкт-Петербурге (Законы Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 589-128, от 30.11.2018 № 684-134, от 27.11.2017 № 752-125, от 23.11.2016 № 603-104, которыми установлены коэффициенты на 2020-2017 годы соответственно).

Данная рекомендация неоднократно высказывалась ранее, однако разработчиком не была учтена.

Исполнительный
директор



Ф.Г. Замятин