



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю постоянной
комиссии по здравоохранению

А.Е. Петрову

28.10.2022 № 5303-1/22-06-0-3

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Ленинградской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом утверждаются основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС) на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 35 377 296,8 тыс. рублей; общий объем расходов бюджета ТФОМС в сумме 35 377 296,8 тыс. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета ТФОМС:

прогнозируемый общий объем доходов на 2024 год в сумме 37 481 967,2 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 37 484 856,7 тыс. рублей;

общий объем расходов на 2024 год в сумме 37 481 967,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 745,1 тыс. рублей, и на 2025 год в сумме 37 484 856,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 634,6 тыс. рублей.

Законопроектом устанавливается общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2023 год в сумме 9 722 918,9 тыс. рублей, на плановый период 2024 и 2025 годов - 10 212 940,5 тыс. рублей и 10 215 830,0 тыс. рублей соответственно.

Одновременно с основными характеристиками бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждаются прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет ТФОМС по кодам видов доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов; источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов; распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями устанавливается законопроектом в размере одного процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Также законопроектом предлагается установить, что в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств, осуществляемых за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования для оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным гражданам в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации, вносятся изменения в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС без внесения изменений в областной закон о бюджете ТФОМС **по согласованию с Комитетом финансов Ленинградской области и Комитетом по здравоохранению Ленинградской области.**

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Частью 1 статьи 16.1 областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон № 36-оз) установлено, что проект областного закона о бюджете ТФОМС представляется в Законодательное собрание Ленинградской области **одновременно** с проектом областного закона об областном бюджете. Законопроект внесен в Законодательное собрание 30 сентября 2022 года, то есть ранее внесенного 20 октября 2022 года проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», что не согласуется с указанным требованием статьи 16.1 областного закона № 36-оз.

Согласно части 2 статьи 31 областного закона № 36-оз областным законом о бюджете ТФОМС предусматриваются дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС без внесения изменений в областной закон о бюджете ТФОМС **в соответствии с решениями руководителя органа управления ТФОМС.**

Предусматриваемые статьей 6 законопроекта дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в областной закон о бюджете ТФОМС содержат положение **о согласовании** указанных выше изменений с Комитетом финансов Ленинградской области и с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области. Указанное согласование внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС с органами исполнительной власти Ленинградской области не предусмотрено статьей 31 областного закона № 36-оз.

Для правовой определенности предлагаем в подпункте «а» пункта 2 части 3 статьи 5 законопроекта слова «другим территориальным фондам» заменить словами «территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации»; в подпункте «б» пункта 2 части 3 статьи 5 законопроекта слова «другими территориальными фондами» заменить словами «территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации».

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин