



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

21.10.2022 № 5230-1/22-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О муниципальных выборах в Ленинградской области»

Внесен
депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Д.В. Рытовым

Исследовав представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит нормам действующего законодательства.

Согласно пояснительной записке законопроектом предусмотрено приведение областного закона от 15 марта 2012 года № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (далее – областной закон № 20-оз) в соответствие с Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 60-ФЗ).

Федеральным законом № 60-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), согласно которым избирательные комиссии муниципальных образований упраздняются. При этом их функции возлагаются на территориальные избирательные комиссии.

В связи с этим законопроектом предлагается заменить в тексте областного закона № 20-оз слова «избирательная комиссия муниципального образования», «муниципальная избирательная комиссия», «муниципальная (окружная) избирательная комиссия» словами «территориальная

избирательная комиссия», «территориальная (окружная) избирательная комиссия».

Соответствующие изменения вступают в силу с 1 января 2023 года, что согласуется с общими переходными положениями, предусмотренными Федеральным законом № 60-ФЗ.

Также Федеральным законом № 60-ФЗ упраздняется институт членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса в территориальных и участковых комиссиях.

В связи с этим законопроектом предлагается исключить из текста областного закона № 20-оз слова «члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса».

К законопроекту имеются замечания концептуального и юридико-технического характера.

1. В Конституции Российской Федерации функция подготовки и проведения выборов закреплена в качестве самостоятельной сферы государственно-властной деятельности.

Главенствующая роль в организации выборов принадлежит институту избирательных комиссий.

На территории Ленинградской области систему избирательных комиссий, комиссий референдума в Ленинградской области, компетенцию, полномочия, сроки формирования и порядок деятельности Избирательной комиссии Ленинградской области, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных и участковых комиссий при подготовке и проведении выборов, определяет областной закон от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» (далее – областной закон № 26-оз).

Федеральным законом № 60-ФЗ в законодательство внесены существенные изменения, касающиеся системы избирательных комиссий.

Полагаем, что в этой связи, в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством правильнее было бы в первую очередь внести изменения в областной закон № 26-оз.

2. Одновременно считаем возможным обратить внимание на то, что перечень изменений, внесенных Федеральным законом № 60-ФЗ, не ограничивается теми, которые были учтены в законопроекте, а содержит, например, такие как:

наделение избирательной комиссии субъекта Российской Федерации правом своим решением возложить полномочия избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, на участковую комиссию, действующую в границах этого муниципального образования;

определение порядка и условий проведения дистанционного электронного голосования, возможности составления списка избирателей в электронном виде.

Федеральным законом № 60-ФЗ также предусмотрен переходный период, касающийся срока полномочий избирательной комиссии муниципального образования, участвующей **в судебном разбирательстве** об оспаривании результатов выборов, референдума. Полномочия такой избирательной комиссии муниципального образования прекращаются в день вступления в законную силу судебного решения по указанному разбирательству.

В этой связи дополнительной проработки требует вопрос целесообразности внесения соответствующих изменений в законодательство Ленинградской области.

3. Согласно пункту 40 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) внесение изменений **в обобщенной форме** в областной закон (в том числе замена слов и словосочетаний с использованием формулировки «по тексту») не допускается.

По общему правилу каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы областного закона, которая изменяется.

Исключение может составлять только внесение изменений в обобщенной форме в одну статью областного закона или ее структурную единицу.

С учетом изложенного, рекомендуем статью 1 законопроекта привести в соответствие с пунктом 44 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов.

Пример:

1) в статье 6:

а) в части 6 слова «избирательной комиссией муниципального образования», «(далее - муниципальная избирательная комиссия)», «муниципальной избирательной комиссии» заменить словами «территориальная избирательная комиссия» в соответствующих падежах и числах;

б) в части 7 слова «муниципальная избирательная комиссия» заменить словами «территориальная избирательная комиссия»;

в) в части 7¹ слова «муниципальной избирательной комиссии» заменить словами «территориальной избирательной комиссии»;

2) в статье 8:

а) в части 1 слова «муниципальная избирательная комиссия» заменить словами «территориальная избирательная комиссия» в соответствующем падеже;

б) в части 2 слова «муниципальной избирательной комиссии» заменить словами «территориальной избирательной комиссии»;

в) в части 3 слова «муниципальной избирательной комиссией» заменить словами «территориальной избирательной комиссией...».

С учетом объема и концептуальности внесенных в федеральный закон изменений может потребоваться более существенной корректировки ряда норм областного закона № 20-оз, чем предложенные законопроектом уточнения терминологии.

4. Согласно Перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта (Приложение к законопроекту), его принятие не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вместе с тем обращаем Ваше внимание на то, что приведения в соответствие с Федеральным законом № 60-ФЗ потребуют отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере законодательства о выборах и референдумах, например (кроме областного закона № 26-оз), областной закон от 29 июня 2012 года № 54-оз «О выборах Губернатора Ленинградской области», областной закон от 1 августа 2006 года № 77-оз «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области», областной закон от 9 июня 2007 года № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области», областной закон от 8 мая 2009 года № 44-оз «О референдуме Ленинградской области», а также иные законодательные акты.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Устава Ленинградской области, частью 7 статьи 5 областного закона Ленинградской области от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» правом законодательной инициативы в пределах своей компетенции наделена Избирательная комиссия Ленинградской области.

Учитывая полномочия Избирательной комиссии Ленинградской области в сфере обеспечения на территории Ленинградской области реализации и защиты избирательных прав, полагаем необходимым получить мнение данного государственного органа Ленинградской области в отношении представленного законопроекта.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин