



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124 (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков - резидентов особых экономических зон, созданных на территории Ленинградской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом.

Комитетом проведено публичное обсуждение проекта акта в период с 13 сентября 2022 года по 21 сентября 2022 года, что составляет 7 рабочих дней.

Проект акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 30 от 13.08.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале: <http://regulation.lenreg.ru>.

В рамках публичного обсуждения проекта акта соответствующие уведомления были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Совет регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Союз «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», в Санкт-Петербургское отделение Американской Торговой Палаты в России, ООО «РусХимАльянс», ООО «БХК».

20 сентября 2022 года был проведен круглый стол в целях обсуждения проекта акта в режиме видео-конференцсвязи с представителями предприятий Ленинградской области.

В период проведения публичного обсуждения проекта акта поступило 2 предложения.

В соответствии со статьей 5.1 Федерального закона № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) налогообложение резидентов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 284 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) для организаций - резидентов законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой на территории ОЭЗ, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории ОЭЗ, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории ОЭЗ (далее – раздельный учет). Размер налоговой ставки налога на прибыль организаций не может быть выше 13,5 процента.

В соответствии с проектом акта:

- устанавливаются пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций на весь период функционирования ОЭЗ: 5% - первые пять налоговых периодов, 11% - с 6-го по 10-ый налоговый период, 13,5% - с 11-ого по последний налоговый период функционирования ОЭЗ (далее – льгота по налогу на прибыль организаций);

- вводится уточняющая норма начала применения льготы по налогу на прибыль организаций (начиная с налогового периода, в котором была получена первая прибыль от деятельности на ОЭЗ);

- вводится уточняющая норма, когда и в каком случае резидент утрачивает право на применение льготы по налогу на прибыль организаций (с 1-го числа отчетного (налогового) периода, в котором организация в соответствии с законодательством Российской Федерации утратила статус резидента);

- указываются отсылочные нормы на соблюдение резидентом следующих условий для применения льготы по налогу на прибыль организаций в соответствии с пунктом 1 статьи 284 части второй НК РФ, частями 5 и 6 статьи 10 Федерального закона № 116-

ФЗ:

обеспечение ведения отдельного учета доходов (расходов) от деятельности резидентов в ОЭЗ;

получение дохода от иной деятельности, который составляет не более 10 процентов общего объема доходов резидента;

возможность ведения резидентом иной деятельности, если это предусмотрено соглашениями об осуществлении деятельности в ОЭЗ;

неприменение льготы по налогу на прибыль организаций в отношении иных видов деятельности.

Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: организации, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы в качестве резидента – 2 (ОООО «БХК», ООО «РусХимАльянс»).

Для реализации проекта акта привлечение дополнительных финансовых и материальных ресурсов не потребуется.

Вместе с тем принятие проекта акта приведет к недополученным доходам бюджета Ленинградской области в связи с установлением для резидентов особой экономической зоны пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций, а также налогу на имущество организаций (далее – налоговые льготы).

На основании заявки Правительства Ленинградской области о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Усть-Луга» на территории Усть-Лужского сельского поселения Кингисеппского района Ленинградской области (далее – заявка, ОЭЗ ППТ «Усть-Луга»), направленной в Правительство Российской Федерации с целью обоснования необходимости и эффективности ее создания, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 № 949 создана ОЭЗ ППТ «Усть-Луга».

Для оценки эффективности ОЭЗ ППТ «Усть-Луга» применялись показатели в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 19.07.2012 № 439 «Об утверждении Порядка оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны, в том числе перечня документов, прилагающихся к заявке» (далее – приказ № 439), рассчитываемые на конец 10-го года реализации инвестиционных проектов якорных резидентов ОЭЗ ППТ «Усть-Луга» (далее – проекты, резиденты) и ее управляющей компании (ООО «УК ОЭЗ ППТ «Усть-Луга»):

инвестиционный проект «Газохимический комплекс в составе Комплекса по переработке этансодержащего газа в районе поселка Усть-Луга» (резидент – ООО «БХК»),

инвестиционный проект «Газоперерабатывающий комплекс в составе Комплекса по переработке этансодержащего газа в районе поселка Усть-Луга» (резидент - ООО «РусХимАльянс»).

Период для оценки – 2022-2031 года (включительно.)

В соответствии с заявкой:

1) основные показатели эффективности функционирования ОЭЗ ППТ «Усть-Луга»:

- количество созданных рабочих мест – 5 614;

- объем инвестиций – 2 263,26 млрд рублей;

- выручка - 6 036 123,3 млрд рублей;

2) показатели доходности, срока окупаемости:

- значение показателя доходности, рассчитанного как отношение размера выручки, планируемой к получению резидентами и управляющей компанией ОЭЗ на конец 10-го года реализации проекта накопленным итогом, к размеру необходимых для создания инфраструктуры ОЭЗ средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета и планируемых инвестиций резидентов ОЭЗ, - 2,7 (должен быть не менее 1,2);

- срок окупаемости - 6,1 лет (должен быть не более 8 лет);

Кроме того, в заявку были включены дополнительно показатели для оценки бюджетного эффекта в части налогов за период 2022-2048 годы (включительно), что было согласовано с Минэкономразвития России при рассмотрении заявки, так как за указанный период достигается положительное значение накопленного бюджетного эффекта, в том числе

сумма уплаченных налогов в бюджеты всех уровней – 2 362 908,4 млн рублей;

сумма полученных налоговых льгот от бюджетов всех уровней - 1 110 135,3 млн рублей.

На основании данных за указанный период проведена оценка региональной бюджетной эффективности по формуле:

$$\text{ЧДБ}_n = \sum_{t=2022}^{2048} [(\text{ДБ}_t - \text{РБ}_t)], \text{ где}$$

ЧДБ_n – чистый доход областного бюджета;

n – период для оценки бюджетной эффективности, принимаемый к расчету согласно заявки: 2022-2048гг. (включительно);

t – год реализации проектов (осуществления деятельности) в период n;

ДБ_t – дополнительные доходы в областной бюджет от реализации проектов в t-году;

РБ_t – недополученные доходы областного бюджета в связи с реализацией проектов в t-году.

Дополнительные доходы областного бюджета от реализации проектов предполагаются за счет налоговых поступлений в областной бюджет, включая:

налог на доходы физических лиц;

налог на имущество организаций, принимаемый к расчету с учетом льгот в соответствии с пунктом 17 статьи 281 Налогового кодекса Российской Федерации: 0% в

течение 10-ти лет начиная с месяца, следующего за месяцем постановки на учет имущества, учитываемого на балансе резидента, и 2,2% с одиннадцатого по последний налоговый период функционирования ОЭЗ ППТ «Усть-Луга»;

налог на прибыль организаций, подлежащий зачислению в областной бюджет, принимаемый к расчету с учетом льгот в соответствии со статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации, и применяемых с налогового периода, в котором получена первая прибыль от деятельности на территории ОЭЗ ППТ «Усть-Луга», в размере: 5% - в течение пяти налоговых периодов; 10% - с шестого по десятый налоговый период; 13,5% - с одиннадцатого по последний налоговый период функционирования ОЭЗ ППТ «Усть-Луга».

Недополученные доходы бюджета Ленинградской области от реализации проектов предполагаются в связи с предоставлением налоговых льгот.

Результаты оценки бюджетной эффективности:

- дополнительные доходы бюджета Ленинградской области за счет налоговых поступлений в областной бюджет - 1 477 140,2 млн рублей;

- недополученные доходы бюджета Ленинградской области в связи с предоставлением налоговых льгот – 1 127 541,7 млн рублей;

Таким образом, дополнительные доходы превышают недополученные доходы Ленинградской области:

- чистый доход областного бюджета составит 349 598,5 млн рублей,

- бюджетная эффективность - 1,31 (должна быть более 1).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

– о соблюдении регулирующим органом Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия;

– об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ленинградской области;

– о наличии достаточного обоснования полученных регулирующим органом результатов оценки регулирующего воздействия проекта акта.

Первый заместитель
председателя комитета



Е.С. Мищеряков