



государственное казенное учреждение
Ленинградской области
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ
ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3
тел./факс: 710 00 56, тел: 710 00 32
E-mail: gulo.geirz@gmail.com

от 28.09.2022 № 02-01/324

Заместителю Председателя
Правительства Ленинградской области –
председателю комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

Д.А. Ялову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта областного закона
«Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций
для налогоплательщиков - резидентов особых экономических зон, созданных
на территории Ленинградской области»

Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» (далее – Институт) проведена правовая экспертиза проекта областного закона «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – резидентов особых экономических зон, созданных на территории Ленинградской области», подготовленного комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Проект, разработчик).

По результатам правовой экспертизы Институт пришел к заключению, что **содержание отдельных положений Проекта не в полной мере соответствует действующему федеральному законодательству и правилам юридико-технического оформления законопроектов, что обусловлено следующим.**

1. Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» под особой экономической зоной понимается *часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации* и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

В силу части 1 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ на территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

- промышленно-производственные особые экономические зоны;
- техничко-внедренческие особые экономические зоны;
- туристско-рекреационные особые экономические зоны;

портовые особые экономические зоны.

Частью 3 той же статьи установлено, что *особая экономическая зона может располагаться на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в пределах территории одного субъекта Российской Федерации или территорий нескольких субъектов Российской Федерации*. Не допускается создание особой экономической зоны на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ *решение о создании особой экономической зоны на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и территории муниципального образования или территориях муниципальных образований принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации*.

Как следует из наименования Проекта, отражающему по общему правилу его содержание и основной предмет правового регулирования, разработчиком предлагается *установить налоговую ставку по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков – резидентов особых экономических зон, созданных на территории Ленинградской области*.

Вместе с тем *из положений статьи 1 Проекта представляется непонятным, к территории какого публично-правового образования относятся организации, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы в качестве резидента особой экономической зоны, и для которых Проектом предусматривается пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны, что свидетельствует о правовой неопределенности предлагаемого Проектом правового регулирования*.

Кроме того, частями 1, 2, 2.1 и 2.2 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ установлено, что *резидентом* промышленно-производственной особой экономической зоны *признается коммерческая организация*, за исключением унитарного предприятия, *зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении промышленно-производственной деятельности и (или) деятельности по логистике либо соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности в промышленно-производственной особой экономической зоне в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Федеральным законом*.

Резидентом технико-внедренческой особой экономической зоны ***признаются индивидуальный предприниматель или коммерческая организация***, за исключением унитарного предприятия, ***зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона***, и заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности либо соглашение об осуществлении промышленно-производственной деятельности в технико-внедренческой особой экономической зоне в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Резидентами туристско-рекреационной особой экономической зоны ***признаются индивидуальный предприниматель, коммерческая организация*** (за исключением унитарного предприятия), ***зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона*** (на территории одного из муниципальных образований, если туристско-рекреационная особая экономическая зона расположена на территориях нескольких муниципальных образований), и заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

Резидентом портовой особой экономической зоны ***признается коммерческая организация***, за исключением унитарного предприятия, ***зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона*** (на территории одного из муниципальных образований, если портовая особая экономическая зона расположена на территориях нескольких муниципальных образований), и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

Между тем согласно абзацу 1 статьи 1 Проекта предусматриваемые абзацами 2 – 4 той же статьи Проекта пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль предлагается установить для **организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы в качестве резидента особой экономической зоны, что не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства.**

В целях нивелирования правовой неопределенности, негативно влияющей на стратегию законотворчества, призванной определить базовые направления развития правовой системы Российской Федерации, и наиболее полного соответствия проектируемой статьи 1 требованиям частей 1, 2, 2.1 и 2.2 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ, по мнению Института, абзац 1 статьи 1 Проекта требуется изложить в следующей редакции:

«Установить коммерческим организациям (за исключением унитарного предприятия), зарегистрированным в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования Ленинградской области, в границах которого расположена особая экономическая зона (на территории одного из муниципальных образований Ленинградской области, если особая экономическая зона расположена на территориях нескольких муниципальных образований Ленинградской области) в качестве резидента особой экономической зоны в Ленинградской области (далее – организации - резиденты особой экономической зоны), налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области, в размерах:».

2. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции.

При этом согласно положениям частей 1, 2, 2.1 и 2.2 статьи 10 и части 1 статьи 12 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ в их взаимосвязи следует, что резидент **особой экономической зоны с учетом особенностей, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи, вправе осуществлять в особой экономической зоне только деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне**, заключаемым между резидентом особой экономической зоны, уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти либо органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае передачи ему полномочий, предусмотренных пунктом 5.1 части 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, и управляющей компанией.

При этом частью 11 статьи 12 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ установлено, что **примерные формы соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне** утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

При таких обстоятельствах **положения абзацев 2, 3 и 4 статьи 1 Проекта, по мнению Института, не в полной мере соответствуют требованиям федерального законодательства и с учетом положений статьи 10 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ нуждаются в соответствующей корректировке в части замены слов «деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории особой экономической зоны» словами «видов деятельности, осуществляемых на территории Ленинградской области и определенных соглашениями об осуществлении**

деятельности в особой экономической зоне, созданной на территории Ленинградской области, заключаемыми в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»».

3. Отдельные структурные единицы Проекта не в полной мере соответствуют правилам юридико-технического оформления законопроектов, установленным Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, предусмотренными Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, принятым постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186, а, следовательно, нуждаются в соответствующей корректировке в целях соблюдения единообразия в оформлении законопроектов и использовании средств, правил и приемов законодательной техники.

В указанных целях, по мнению Института, требуется:

а) наименование Проекта дополнить словами *«и о внесении изменения в статью 1 областного закона «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»;*

б) в статье 1 Проекта:

- в абзаце первом цифру «1» исключить;
- в абзаце пятом слово «указанных» исключить.

в) в статье 3 после слов «со дня» дополнить словом «его».

Исполнительный директор



Ф. Замятин