



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

13.10.2022 № 4675-1/22-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по социальной
политике и трудовым
отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О страховых пенсиях»
в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления
индексации страховых пенсий работающим пенсионерам»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым, И.Н. Рихтиковым

Правовое управление, рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам» (далее – проект федерального закона), сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) и Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ).

Проектом федерального закона предлагается пересмотреть с 1 января 2023 года размер страховой пенсии, размер фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), установленных по состоянию на 31 декабря 2022 года, гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, возобновить индексацию (увеличение) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировку размера страховой пенсии работающим пенсионерам, которые были приостановлены статьей 26¹ Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

Реализация проекта федерального закона приведет к увеличению числа лиц, имеющих право на индексацию размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, и повлечет, соответственно, дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации.

Как указывается в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации могут составить около 538 млрд. рублей.

Учитывая положения статьи 17 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 167-ФЗ) и пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», согласно которым в случае нехватки в финансовой системе обязательного социального страхования денежных средств, для обеспечения выплат пенсий предусматриваются средства из федерального бюджета.

В этой связи, в соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 105 Регламента ГД ФС РФ (постановление от 22 января 1998 года № 2134-II ГД) и частью 4 статьи 104 Конституции Российской Федерации для внесения проекта федерального закона в ГД ФС РФ необходимо получить заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона, поскольку он предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Анализ внесенных в ГД ФС РФ проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Федеральный закон № 400-ФЗ, показывает, что 29 августа 2022 года депутатами ГД ФС РФ Л.Э.Слущким, Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищёвым, А.Н.Диденко, Б.Р.Пайкиным, С.Д.Леоновым, С.А.Наумовым, В.А.Кошелевым, А.Н.Свинцовым и сенаторами Российской Федерации И.Н.Абрамовым, Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным, И.А.Кожановой внесен аналогичный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части установления справедливого порядка перерасчета и возобновления индексации страховых пенсий работающим пенсионерам» (далее – законопроект № 187497-8). Рассматриваемый в настоящем заключении проект федерального закона по существу воспроизводит законопроект № 187497-8. Законопроект № 187497-8 на дату подготовки заключения в первом чтении ГД ФС РФ не рассматривался.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 12 статьи 21 Федерального закона № 400-ФЗ и признать утратившей силу статью 26¹ данного Федерального закона, в соответствии с которой пенсионерам, осуществляющим работу, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом № 167-ФЗ, суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы.

Согласно статье 3 Федерального закона № 167-ФЗ обязательное пенсионное страхование представляет систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Следует отметить, что в части положений проекта федерального закона о внесении изменения в часть 12 статьи 21 и о признании утратившей силу статьи 26¹ Федерального закона № 400-ФЗ в ГД ФС РФ находится на рассмотрении не только законопроект № 187497-8, а также законопроекты № 1221703-7, № 1249347-7, № 1262117-7, № 1451-8, № 109524-8, которые в настоящее время ГД ФС РФ также не рассматривались. На указанные законопроекты Правительством Российской Федерации подготовлены заключения, согласно которым корректировка размера страховой пенсии и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии являются компенсацией инфляции, которая может покрываться за счет заработной платы работающих пенсионеров, в связи с чем признание статьи 26¹ Федерального закона № 400-ФЗ утратившей силу представляется необоснованным (см. например, заключение Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2021 года № 9942п-П45).

Статьей 110 Регламента ГД ФС РФ определено, что в случае внесения в ГД ФС РФ альтернативных законопроектов до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет ГД ФС РФ принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению ГД ФС РФ в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в ГД ФС РФ ранее. В случае принятия в первом чтении законопроекта ГД ФС РФ, законопроект по тому же вопросу не рассматривается и возвращается субъекту права законодательной инициативы по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении.

Таким образом, в случае внесения в ГД ФС РФ Законодательным собранием законодательной инициативы до рассмотрения ГД ФС РФ законопроекта № 187497-8 в первом чтении, рассмотрение последнего будет отложено, а в случае внесения проекта федерального закона после рассмотрения законопроекта № 187497-8 в первом чтении, законопроект может быть возвращен по мотивам принятия аналогичного законопроекта в первом чтении.

В соответствии пунктом «б» части 1 статьи 105 Регламента ГД ФС РФ. На титульном листе текста проекта федерального закона слова «Высшим органом законодательной власти субъекта Российской Федерации» следует заменить словами «Законодательным собранием Ленинградской области».

Проект федерального закона нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин