



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

13.10.2022 № 4912-1/22-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правонарушений»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.В. Матвеевым

Правовое управление, изучив проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правонарушений» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с **формальным** соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается ввести в состав административных комиссий, осуществляющих свою деятельность в муниципальных образованиях, **дополнительную штатную единицу – секретаря административной комиссии**, который будет осуществлять свою деятельность на постоянной основе в качестве муниципального служащего.

Кроме того, предлагается установить **дополнительные поправочные коэффициенты**, используемые при расчете размера субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления из областного бюджета Ленинградской области на осуществление полномочий по составлению

протоколов об административных правонарушениях, для **муниципальных образований с численностью населения свыше 200 тысяч человек.**

Вопрос о внесении предлагаемых изменений в областные законы от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» и от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правонарушений» (далее – областной закон № 116-оз) относится к категории **вопросов целесообразности.**

Следует отметить, что ранее депутат Законодательного собрания Ленинградской области А.В. Матвеев уже выступал с аналогичной законодательной инициативой (проект областного закона № 756-1/21-22-0 был внесен в Законодательное собрание Ленинградской области 12 февраля 2021 года и отозван 16 марта 2021 года в связи с необходимостью его доработки).

Таким образом, рассматриваемый законопроект является доработанным вариантом ранее представленного проекта областного закона № 756-1/21-22-0.

Следует отметить, что замечания, отраженные в заключении правового управления на проект областного закона № 756-1/21-22-0, учтены в рассматриваемом законопроекте **не в полном объеме.**

К содержанию законопроекта и приложенных к нему документов имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Согласно пояснительной записке к законопроекту введение должности **секретаря** административной комиссии обусловлено необходимостью осуществления полномочий **ответственного секретаря** административной комиссии **в период его отпуска и нетрудоспособности**, учитывая необходимость соблюдения процессуальных сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Необходимо отметить, что полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий и по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области наделены достаточно давно, и **ранее вопрос о необходимости временного возложения обязанностей ответственного секретаря административной комиссии на другое лицо не поднимался.**

В связи с этим в рамках рассмотрения законопроекта целесообразно было бы изучить вопрос о том, каким образом данная проблема решается органами местного самоуправления на практике.

В пояснительной записке к законопроекту также указано, что **введение дополнительных поправочных коэффициентов**, используемых при расчете размера субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления из областного бюджета Ленинградской области на осуществление полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, для **муниципальных образований с численностью населения свыше 200 тысяч**

человек обусловлено активным приростом населения в отдельных муниципальных районах.

Полагаем, что при принятии решения по данному вопросу необходимо принимать во внимание не только численность населения, проживающего на территории муниципального образования, но и **статистические данные о работе муниципальных административных комиссий** за предшествующий период времени (в пояснительной записке к законопроекту такой информации не содержится).

Ранее, при рассмотрении проекта областного закона № 756-1/21-22-0 правовое управление отмечало, что, согласно данным, представленным Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области, в 2020 году административной комиссией Всеволожского муниципального района, численность населения которого составляла на тот момент приблизительно **400 тысяч человек**, было рассмотрено **460 дел** об административных правонарушениях.

Однако за этот же период времени административной комиссией Тихвинского муниципального района, численность населения которого составляла приблизительно **70 тысяч человек**, рассмотрено **518 дел**, административной комиссией Сосновоборского городского округа, численность населения которого составляла приблизительно **68 тысяч человек**, - **472 дела**, административной комиссией Кингисеппского муниципального района, численность населения которого составляла приблизительно **76 тысяч человек**, - **416 дел**.

С учетом изложенного в заключении правового управления на проект областного закона № 756-1/21-22-0 был сделан вывод о том, что вопрос о критериях, используемых при решении вопроса об установлении поправочных коэффициентов, используемых при расчете размера субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления из областного бюджета Ленинградской области на осуществление полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, **нуждается в дополнительном обсуждении**.

Анализ вновь представленной Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области информации о количестве составленных и рассмотренных протоколов об административных правонарушениях показывает, что в **2021** году административной комиссией Всеволожского муниципального района, численность населения которого по состоянию на 1 января 2022 года составляла **506 289 человек**, рассмотрено **856 дел** об административных правонарушениях, а за 6 месяцев 2022 года – **447 дел** об административных правонарушениях.

При этом административной комиссией Тихвинского муниципального района, численность населения которого по состоянию на 1 января 2022 года составляла **67 768 человек**, в 2021 году рассмотрено **623 дела** об административных правонарушениях, а за 6 месяцев 2022 года – **438 дел** об административных правонарушениях.

Изложенное выше позволяет говорить о том, что **показатель «численность населения, проживающего на территории муниципального**

образования», который инициатор законопроекта предлагает использовать в качестве критерия, непосредственно влияющего на размер предоставляемой органам местного самоуправления субвенции, не всегда является объективным и справедливым.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 законопроекта предлагается изложить в новой редакции часть 2 статьи 6 областного закона № 116-оз.

Необходимо отметить, что инициатор законопроекта **не учел** тех изменений, которым указанная структурная единица подверглась в результате принятия областного закона от 30 ноября 2020 года № 127-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (указанный областной закон вступил в силу 1 января 2021 года).

В частности, в новой (предложенной инициатором законопроекта) редакции части 2 статьи 6 областного закона № 116-оз отсутствует положение, согласно которому поправочный коэффициент *k* является показателем (критерием) распределения общего объема субвенций между муниципальными образованиями, в то время как данное требование предусмотрено пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного статья 2 законопроекта **нуждается в корректировке.**

3. Приложенная к законопроекту справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования (далее – справка) не соответствует требованиям Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Справка, в частности, не содержит перечня нормативных правовых актов, регулирующих отношения в указанной сфере.

Вместо этого в справке указано, какие нормативные правовые акты должны быть признаны утратившими силу в связи с принятием законопроекта и какие изменения следует внести в областной закон об областном бюджете Ленинградской области (при этом указанная информация не включена в приложение «Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона»).

В целом следует отметить, что содержащиеся в справке предложения о необходимости признания утратившими силу некоторых положений отдельных областных законов являются необоснованными, поскольку изложение в новой редакции той или иной структурной единицы областного закона не требует признания утратившими силу предыдущих ее редакций (в рассматриваемом случае речь идет о части 2 статьи 6 областного закона № 116-оз).

4. В Перечне областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта, указано, что в случае принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

потребуется внесение изменений в областной закон от 21 декабря 2021 года № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также в Постановление Правительства Ленинградской области от 17 сентября 2018 года № 337 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений».

Анализ указанных нормативных правовых актов не позволяет сделать вывод о том, какие именно изменения должны быть внесены в них в связи с принятием законопроекта.

Кроме того, следует отметить, что в наименовании Постановления Правительства Ленинградской области от 17 сентября 2018 года № 337 инициатором законопроекта допущена ошибка.

5. Замечания к финансово-экономическому обоснованию законопроекта отражены в заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (№ 4912-1/22-22-0-3 от 4 октября 2022 года).

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект требует редакторской правки.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин