



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю постоянной
комиссии по социальной
политике и трудовым
отношениям

Т.В. Бездетко

11 ф.о. 2022 № 4696-1/22-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение
на проект федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с
началом учебного года»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым, И.Н. Рихтиковым

Правовое управление, рассмотрев проект федерального закона «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» (далее – проект федерального закона), сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) и Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ).

Проектом федерального закона предлагается установить ежегодную выплату на каждого ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего образовательные программы начального общего, основного общего или среднего образования, в размере 15 000 рублей.

Предложенная законопроектом ежегодная денежная выплата в связи с началом учебного года является новой мерой социальной поддержки семей с детьми на федеральном уровне. Вопрос внесения в ГД ФС РФ проекта федерального закона относится к категории вопросов целесообразности.

Следует отметить, что депутатами ГД ФС РФ И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, А.Н. Свинцовым, Д.А. Свищёвым, Б.Р. Пайкиным, сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым 23 апреля 2021 года внесен проект федерального закона № 1157337-7 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года» (далее – законопроект № 1157337-7), предлагающий установить выплату к началу учебного года в размере 10 000,0 рублей. Советом ГД ФС РФ 21 октября 2021 года принято решение внести указанный проект федерального закона на рассмотрение ГД

ФС РФ, но до настоящего времени законопроект № 1157337-7 ГД ФС РФ не рассматривался (включен в календарь рассмотрения вопросов ГД ФС РФ на 18 октября 2022 года).

Правительство Российской Федерации в своем заключении не поддержало принятие законопроекта № 1157337-7 и указало, что в указанном законопроекте отсутствуют какие-либо требования к получателям денежной выплаты, не определяются условия ее получения, не устанавливается перечень документов, подаваемых с заявлением, а использование Фонда национального благосостояния в качестве источника средств на осуществление денежной выплаты не соотносится с целями создания данного Фонда.

Комитет по образованию и науке ГД ФС РФ в своем заключении согласился с высказанными Правительством Российской Федерации замечаниями к законопроекту № 1157337-7 и не поддержал его принятие.

Поскольку рассматриваемый в настоящем заключении проект федерального закона концептуально не отличается от законопроекта № 1157337-7 (отличия состоят только в размере денежной выплаты - 15 000 рублей вместо 10 000 рублей, предусмотренных в законопроекте № 1157337-7), то полагаем, что к содержанию проекта федерального закона могут быть высказаны замечания, аналогичные тем, которые высказаны к законопроекту № 1157337-7, находящемуся на рассмотрении в ГД ФС РФ.

Рассматриваемый проект федерального закона является альтернативным, находящемуся на рассмотрении ГД ФС РФ законопроекту № 1157337-7.

Статьей 110 Регламента ГД ФС РФ определено, что в случае внесения в ГД ФС РФ альтернативных законопроектов до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет ГД ФС РФ принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению ГД ФС РФ в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в ГД ФС РФ ранее. В случае принятия в первом чтении законопроекта ГД ФС РФ, законопроект по тому же вопросу не рассматривается и возвращается субъекту права законодательной инициативы по мотивам принятия или одобрения аналогичного законопроекта в первом чтении.

Таким образом, в случае внесения в ГД ФС РФ Законодательным собранием проекта федерального закона до рассмотрения ГД ФС РФ законопроекта № 1157337-7 в первом чтении, рассмотрение последнего будет отложено, а в случае внесения проекта федерального закона после рассмотрения законопроекта № 1157337-7 в первом чтении, проект федерального закона может быть возвращен по мотивам принятия аналогичного законопроекта в первом чтении.

Частями 4 и 5 статьи 1 проекта федерального закона устанавливается, что ежегодная выплата в связи с началом учебного года предоставляется на основании подачи заявления со «всеми необходимыми документами» или «необходимыми документами». Полагаем, что в отсутствии определяемого проектом федерального закона перечня документов положения частей 4 и 5 статьи 1 проекта федерального закона, являются неопределенными и могут предоставить широкие полномочия в правоприменении.

В соответствии пунктом «б» части 1 статьи 105 Регламента ГД ФС РФ на титульном листе текста проекта федерального закона слова «Высшим органом законодательной власти субъекта Российской Федерации» следует заменить словами «Законодательным собранием Ленинградской области».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту федерального закона его реализация потребует дополнительных средств из федерального бюджета в размере 282 млрд. рублей. В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 105 Регламента ГД ФС РФ при внесении законопроекта, предусматривающего расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, в ГД ФС РФ субъектом права законодательной инициативы должно быть представлено заключение Правительства Российской Федерации. В этой связи необходимо направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для заключения.

Проект федерального закона нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин