



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

04.10.2022 № 4856-1/22-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Н.О. Ковалем

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) новой статьей 4¹⁶, предусматривающей административную ответственность за нарушение порядка сбора и представления данных о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области.

Полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 4¹⁶ областного закона № 47-оз, предлагается наделить должностных лиц Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области.

Следует отметить, что ранее депутат Законодательного собрания Ленинградской области Н.О. Коваль уже выступал с аналогичной законодательной инициативой (проект областного закона № 4407-1/22-22-0 был внесен в Законодательное собрание Ленинградской области 12 августа 2022 года и отозван 7 сентября 2022 года в связи с необходимостью его доработки).

Таким образом, рассматриваемый законопроект является доработанным вариантом ранее представленного проекта областного закона № 4407-1/22-22-0.

В связи с этим обращаем внимание, что замечания, изложенные в заключении правового управления на проект областного закона № 4407-1/22-22-0, учтены в рассматриваемом законопроекте **не в полном объеме**.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания:

Из содержания проектируемой статьи 4¹⁶ областного закона № 47-оз следует, что административная ответственность за совершение предусмотренного ею правонарушения будет наступать в случае нарушения порядка сбора и представления данных о техническом состоянии многоквартирных домов.

Приказом Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области от 13 марта 2014 года № 3 «Об утверждении Порядка сбора и представления данных о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области» (далее – Порядок) предусмотрена многоступенчатая схема представления сведений о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области.

Так, согласно пунктам 2.1-2.3 Порядка **ответственное лицо по многоквартирному дому ежегодно до 1 ноября проводит осмотр многоквартирного дома в целях оценки его технического состояния с заполнением актов технического состояния многоквартирного дома и представляет в орган местного самоуправления поселения (городского округа) результаты осмотра технического состояния многоквартирного дома.**

Орган местного самоуправления поселения (городского округа) ежегодно до 1 декабря осуществляет сбор и анализ представленных ответственным лицом по многоквартирному дому результатов осмотра технического состояния многоквартирного дома и представляет в орган местного самоуправления муниципального района сводную информацию о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории городского (сельского) поселения Ленинградской области.

Орган местного самоуправления муниципального района (городского округа) ежегодно до 15 декабря осуществляет сбор и анализ представленной органами местного самоуправления поселений (городского округа) сводной информации о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территориях городских (сельских) поселений Ленинградской области, и представляет в Комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области сводную информацию о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального района Ленинградской области.

Полагаем, что принятие законопроекта в предложенной редакции может привести к возникновению правовой неопределенности при его последующем применении, поскольку остается неясным, каким образом будет определяться лицо, виновное в совершении данного правонарушения, учитывая, что на каждой стадии сбора информации о техническом состоянии многоквартирных домов (за исключением первой) ответственными лицами должен осуществляться анализ представленных сведений.

Следует также отметить, что статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) уже установлена административная ответственность за непредставление (несвоевременное представление) **в государственный орган, осуществляющий государственный контроль (надзор), информации, представление которой предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности**, а также за представление такой информации в неполном объеме или искаженном виде.

В соответствии с Положением о Комитете государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 10 января 2014 года № 1, указанный комитет является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим **государственный жилищный надзор** на территории Ленинградской области (региональный государственный жилищный надзор), а также **контроль** за использованием и сохранностью жилищного фонда Ленинградской области, соответствием жилых помещений жилищного фонда Ленинградской области установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

Информация о техническом состоянии многоквартирных домов необходима для осуществления Комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области его законной деятельности (надзорных и контрольных полномочий).

Согласно пункту 69 части 2 статьи 28³ КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.7 КоАП РФ, вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор.

Таким образом, должностные лица Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области **вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.7 КоАП РФ.**

Состав административного правонарушения, предусмотренного проектируемой статьей 4¹⁶ областного закона № 47-оз, охватывается составом административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ, в связи с чем дополнительное регулирование указанных отношений на региональном уровне **может оказаться избыточным.**

Полагаем, что вопрос о целесообразности включения в областной закон № 47-оз новой статьи должен решаться с учетом мнения Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области и на основе анализа информации о реализации указанным комитетом полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.7 КоАП РФ (в части, касающейся нарушений, связанных с представлением информации о техническом состоянии многоквартирных домов).

В случае если предложение о дополнении областного закона № 47-оз новой статьей будет признано целесообразным, диспозицию проектируемой нормы следует дополнить словами «если указанные действия не образуют состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Поскольку в отличие от прежней редакции проектируемой статьи 4¹⁶ областного закона № 47-оз, содержащейся в проекте областного закона № 4407-1/22-22-0, новая ее редакция предусматривает возможность привлечения к административной ответственности лиц, которые обязаны представлять информацию о техническом состоянии многоквартирных домов **в том числе и в органы местного самоуправления** (а не только в Комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области), необходимо отметить, что статьей 7⁶ областного закона № 47-оз предусмотрена ответственность за ненадлежащее представление в орган местного самоуправления сведений (информации), представление которых необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности (глава 7 «Административные правонарушения против порядка управления»).

В рассматриваемом случае это может привести к **конкуренции норм**, предусмотренных статьей 7⁶ и новой статьей 4¹⁶ областного закона № 47-оз.

Принимая во внимание тот факт, что состав административного правонарушения, предусмотренного проектируемой статьей 4¹⁶ будет являться **специальным** по отношению к составу административного правонарушения, предусмотренного статьей 7⁶ областного закона № 47-оз, а также необходимость разграничения указанных составов административных правонарушений, в диспозиции статьи 4¹⁶ предлагается сделать **дополнительную оговорку** (по аналогии с оговоркой о статье 19.7 КоАП РФ).

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления
Н.Ю.Нерчук
630-21-58 (1426)



Д.В. Малкин