



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

06.10.2014 № 4903-122-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и трудовым
отношениям

Бездетко Т.В.

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об образовании в Ленинградской области» и статью 2.10 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об образовании в Ленинградской области» и статью 2.10 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Статьей 1 законопроекта предлагается статью 5 областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 6-оз), устанавливающую полномочия Правительства Ленинградской области в сфере образования, дополнить полномочиями по предоставлению финансовой помощи юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми (проектируемый пункт 54⁵), и по установлению предельного размера родительской платы за присмотр и уход за детьми (далее – родительская плата) для получения юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, реализующими основные общеобразовательные программы дошкольного образования, возмещения

части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми (проектируемый пункт 54⁶).

Как следует из пояснительной записки, необходимость принятия законопроекта связана с тем, что в настоящее время юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, предоставляются субсидии в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 3 июля 2019 года № 314.

Законопроект разработан с целью установить расходное обязательство Ленинградской области в сфере «Образование» с последующей передачей государственных полномочий муниципальным районам (городскому округу) Ленинградской области.

Вместе с тем из пояснительной записки и из содержания законопроекта не представляется возможным уяснить, о каком расходном обязательстве идет речь.

В проектируемом пункте 54⁵ статьи 5 областного закона № 6-оз устанавливается полномочие Правительства Ленинградской области по предоставлению **финансовой помощи** юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям **в целях возмещения части затрат**, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми.

Вместе с тем отношения, связанные с предоставлением субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальным предпринимателям для возмещения понесенных ими затрат, регулируются бюджетным законодательством и не относятся к предмету регулирования областного закона № 6-оз, регулирующего вопросы в сфере образования.

Согласно **статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии** юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям **предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации (подпункт 2 пункта 2 указанной статьи).**

В настоящее время юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным

предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, предоставляются субсидии из областного бюджета Ленинградской области в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 3 июля 2019 года № 314.

Указанное постановление принято в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, отмечаем наличие в проектируемом пункте 54⁵ статьи 5 областного закона № 6-оз правовой неопределенности в части слов «финансовая помощь», поскольку в Бюджетном кодексе Российской Федерации формулировка «финансовая помощь» применительно к возмещению затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не используется, также в указанном пункте не определена форма предоставления такой помощи.

В проектируемом пункте 54⁶ статьи 5 областного закона № 6-оз предусматривается наделение Правительства Ленинградской области полномочием по **установлению предельного размера родительской платы для получения** юридическими лицами, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, индивидуальными предпринимателями **возмещения понесенных ими затрат**.

Вместе с тем установление указанного полномочия, полагаем, не соответствует федеральному законодательству, поскольку федеральным законом не предусмотрено полномочие субъектов Российской Федерации устанавливать предельный размер родительской платы для частных организаций, осуществляющих обучение. Согласно части 4 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации устанавливается максимальный размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Следует отметить, что **постановлением Правительства Ленинградской области от 3 июля 2019 года № 314 не определяется предельный размер родительской платы для получения** юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, реализующими основные общеобразовательные программы дошкольного образования, **субсидий** для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми. В указанном постановлении **сохранение размера родительской платы** в размере не более 5500 рублей в месяц **определено в качестве результата предоставления субсидии**.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации **нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий**

государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, **должны определять цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления.**

Таким образом, **вопросы предоставления субсидий** юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям **регулируются бюджетным законодательством, и не относятся к сфере регулирования областного закона № 6-оз.**

В связи с этим предлагаем статью 1 законопроекта исключить.

Статьей 2 законопроекта предусматриваются изменения в статью 2.10 областного закона от 17 ноября 2017 года «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), предусматривающую меру социальной поддержки семей, имеющих детей от полутора до семи лет.

Согласно части 1 статьи 2.10 Социального кодекса семьям, имеющим детей от полутора до семи лет, предоставляется право на ежемесячную выплату на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, которому не выдано направление в указанную муниципальную образовательную организацию в связи с отсутствием мест (далее – ежемесячная выплата). Данная выплата **не выплачивается** на ребенка, посещающего негосударственную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в случае, **если размер родительской платы за присмотр и уход за ребенком (далее – родительская плата) не превышает 5000 рублей в месяц.**

Статьей 2 законопроекта предлагается уточнить указанное условие, при наличии которого не выплачивается ежемесячная выплата на ребенка, установленная статьей 2.10 Социального кодекса.

Согласно предлагаемой редакции нормы **ежемесячная выплата не выплачивается** на ребенка, посещающего негосударственную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в случае, **если размер родительской платы в данной организации не превышает предельного размера, установленного Правительством Ленинградской области, для получения юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, реализующими основные общеобразовательные программы дошкольного образования, возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми.**

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, необходимость его принятия обусловлена тем, что в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 3 июля 2019 года № 314 в субсидируемых частных дошкольных организациях **родительская плата с января 2022 года не должна превышать 5500 рублей в месяц.**

В настоящее время с учетом действующей нормы абзаца второй части 1 статьи 2.10 Социального кодекса семьи, имеющие детей от полутора до семи лет, соответствующие критерию нуждаемости (доход не более 35000 рублей на члена семьи), могут получить ежемесячную выплату в размере 9500 рублей на ребенка, посещающего частную дошкольную организацию, в которой размер родительской платы составляет 5500 рублей в месяц.

Инициатором законопроекта предлагается условие о размере родительской платы для получения ежемесячной выплаты увязать с предельным размером родительской платы, устанавливаемым Правительством Ленинградской области для получения указанными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями возмещения понесенных ими затрат, с тем, чтобы исключить возможность получения ежемесячной выплаты на ребенка, посещающего частную дошкольную организацию, в которой размер родительской платы в настоящее время не превышает 5500 рублей в месяц.

Вместе с тем предлагаемая редакция нормы абзаца второй части 1 статьи 2.10 Социального кодекса в части слов **«размер родительской платы... не превышает предельного размера, установленного Правительством Ленинградской области, для получения юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями... возмещения части затрат...» не согласуется с постановлением Правительства Ленинградской области от 3 июля 2019 года № 314, которым предельный размер родительской платы для получения субсидий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не устанавливается.** Как было указано в настоящем заключении ранее, в указанном постановлении **сохранение размера родительской платы** в размере не более 5500 рублей в месяц определено **в качестве результата предоставления субсидии.**

В случае, если имеется необходимость скорректировать в статье 2.10 Социального кодекса условие, при наличии которого не выплачивается ежемесячная выплата на ребенка, предлагаем, как вариант, изменить установленный предельный размер родительской платы, заменив слова «пяти тысяч» словами «пяти тысяч пятисот».

Кроме того, в статье 2 законопроекта предлагаем уточнить формулировку «негосударственная организация» в целях обеспечения правовой определенности (аналогичное замечание имеется и к действующей редакции абзаца второй части 1 статьи 2.10 Социального кодекса), поскольку в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ образовательная организация в зависимости от того, кем она создана, является государственной, муниципальной или частной (см. часть 4 статьи 22 указанного федерального закона), и, соответственно, муниципальная образовательная организация тоже является негосударственной организацией. Обращаем внимание, что в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 3 июля 2019 года № 314 субсидии

на возмещение части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, могут получать **юридические лица, не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями**, индивидуальные предприниматели.

Также отмечаем, что пояснительная записка к законопроекту нуждается в доработке, поскольку из ее содержания не представляется возможным однозначно уяснить суть предлагаемых изменений и необходимость их внесения.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту представлен расчет денежных средств областного бюджета на выделение субсидий частным дошкольным организациям и индивидуальным предпринимателям. Вместе с тем финансово-экономическое обоснование изменений, предлагаемых в статью 2.10 Социального кодекса, отсутствует.

Согласно представленным к законопроекту материалам планируется признание утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 3 июля 2019 года № 314 и принятие новых постановлений Правительства Ленинградской области, которые, по сути, будут регулировать те же самые вопросы.

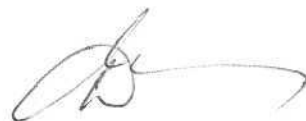
В связи с тем, что инициатором законопроекта не представлены концепции указанных постановлений, не представляется возможным однозначно уяснить суть предполагаемых изменений.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, которые в настоящем заключении не приводятся ввиду необходимости существенной доработки законопроекта.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин