



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

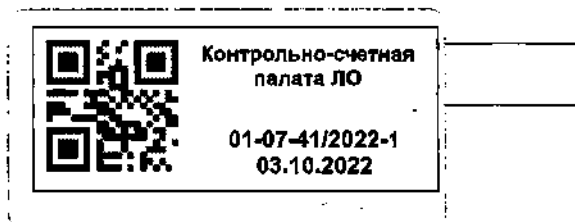
4 ОКТ 2022
№ 4903-1/22-06-22

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении
изменений в статью 5 областного закона «Об образовании в
Ленинградской области» и статью 2.10 областного закона «Социальный
кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.09.2022 № 4903-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об образовании в Ленинградской области» и статью 2.10 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается дополнить полномочия Правительства Ленинградской области в сфере образования, установленные статьей 5 областного закона «Об образовании в Ленинградской области»¹ следующими полномочиями:

- по предоставлению финансовой помощи юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, в целях возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми;

¹ Областной закон от 24.02.2014 N 6-оз «Об образовании в Ленинградской области»

- по установлению предельного размера родительской платы за присмотр и уход за детьми (далее - родительская плата) для получения юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями, реализующими основные общеобразовательные программы дошкольного образования, возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми (далее - частный детский сад).

С предлагаемыми дополнениями коррелируют вносимые в статью 2.10 Социального кодекса Ленинградской области² изменения, согласно которым предельный размер родительской платы за присмотр и уход за ребенком, посещающим частный детский сад, дающий право на получение ежемесячной выплаты, предусмотренной статьей 2.10 Социального Кодекса, устанавливается Правительством Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию для реализации проекта областного закона, исходя из плановой численности контингента 5997 человек и максимального размера субсидии 11,0 тыс. руб. на человека в месяц, потребуется дополнительно 531 104,0 тыс. руб. на 2023 и 2024 годы соответственно.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание, что планируемое увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год обусловлено увеличением численности детей (согласно приведенным в материалах к законопроекту данным) и не связано с вносимыми законопроектом изменениями.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с действующим законодательством финансовое обеспечение деятельности частных детских садов осуществляется за счет:

- субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), объем которых определяется, исходя из нормативов, установленных областным законом для муниципальных образовательных организаций, реализующих дошкольные образовательные программы³ (далее - Субсидия1);

- родительской платы;
- иных источников (при наличии).

Кроме того, в целях поддержки частных образовательных организаций, участвующих в реализации государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», и их стимулирования к оказанию услуг по присмотру и уходу за

² Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс Ленинградской области).

³ Порядок расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498

детьми дошкольного возраста, отдельным юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, соответствующим требованиям и победившим в конкурсном отборе, в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 03.07.2019 г. № 314 (далее – Порядок №314) предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, объем которых определяется в соответствии с разделом 3 Порядка № 314, при этом размер субсидии в месяц на одного ребенка не может превышать 11 тыс. руб. (далее – Субсидия 2).

В то же время, исходя из совокупности вышеуказанных положений и пункта 3.5. Порядка № 314, устанавливающего в качестве результата предоставления субсидии предельный размер родительской платы, взимаемой получателями Субсидии 2, представляется возможным вывод о социальной составляющей Субсидии 2.

1. Разработчиком законопроекта в приложениях к законопроекту не обоснована необходимость его принятия - отсутствуют ссылки на федеральное законодательство, обязывающее субъект федерации принять соответствующие обязательства, либо на поручения Губернатора Ленинградской области, исходя из чего можно сделать вывод, что принятие законопроекта является вопросом целесообразности.

2. Разработчиком также не обоснован предельный размер Субсидии 2, не приведены расчеты показателей, сформировавших указанную величину.

Также в обосновании отсутствует ссылка на источник информации о численности детей, посещающих частные детские сады, информация о количестве частных детских садов, которым будут предоставлены средства областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 791,6 млн. руб. (согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту).

3. Пунктом 1 статьи 2.10 Социального кодекса Ленинградской области размер родительской платы за присмотр и уход за ребенком, посещающим частный детский сад, при котором ежемесячная выплата (9,5 тыс. руб.)⁵ не предоставляется, составляет 5,0 тыс. руб.

При этом п. 3.5 Порядка № 314 в составе показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за одного ребенка за реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования, включая присмотр и уход за детьми, в частной образовательной

⁵ ч. 7 ст.6 областного закона от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

организации, определен в сумме не более 5,5 тыс. руб. в месяц (действует с 01.01.2022)⁶.

Таким образом, в 2022 году в правовом регулировании имеет место коллизия при определении предельного размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком, посещающим частный детский сад, превышение которого дает право родителю на получение ежемесячной выплаты.

4. Пунктом 3.4 Порядка № 314 установлены виды документально подтвержденных затрат, которые включаются в расчет для определения размера Субсидии 2, в состав которых в том числе включены:

- хозяйственные расходы;
- расходы на услуги связи, Интернет (не более двух единиц точек связи, не более одной единицы точки Интернета на каждое отдельно стоящее здание частной образовательной организации);
- расходы на разработку или доработку официального сайта частной образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (не более одного официального сайта частной образовательной организации, не более одного раза в год);
- расходы на обслуживание оргтехники (не более четырех единиц на каждое отдельно стоящее здание частной образовательной организации).

Пунктом 2 Порядка расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498, в норматив финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций включаются расходы на приобретение средств обучения, на *административные и хозяйственные нужды* (кроме расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) и другие расходы, непосредственно связанные с обеспечением образовательного процесса (включая повышение квалификации педагогических работников по профилю их педагогической деятельности не реже чем один раз в три года, командировочные расходы, оплату за подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Таким образом, часть затрат, которые включены в расчет для определения размера Субсидии 2, включены также в норматив финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций, используемый для определения размера Субсидии 1, что приводит к необоснованному увеличению объема субсидий.

⁶ п.3.5 Порядка № 314

5. С учетом изложенного, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области:

в случае принятия законопроекта возмещение затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, должно осуществляться на основе норматива, который не может превышать средний размер аналогичных затрат в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования;

целесообразно рассмотреть в качестве альтернативы Субсидии 2 увеличение размера ежемесячной выплаты, исходя из принципа адресности социальной поддержки, подготовив соответствующее финансово-экономическое обоснование.

6. В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области⁷ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов субсидии частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования, для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми по КБК 979 04 12 11 8 05 07940 предусмотрены:

на 2023 год в сумме 260 500,0 тыс. руб.;

на 2024 год в сумме 260 500,0 тыс. руб.

В результате увеличения плановой численности контингента в 2023 году с 4851 до 5997 человек, планируемое увеличение расходов на предоставление Субсидии 2 (согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту) составит 531 104 тыс. руб. ежегодно или в 3 раза по сравнению с утвержденными расходами.

Вместе с тем законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

⁷ Приложение 6 областного закона от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»