



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-42/2022-1
03.10.2022

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 4912-ПОЗ-VI от 14.09.2022, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.В. Матвеевым.

Представленным Законопроектом предлагается внести изменения:

1) в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон от 02.07.2003 № 47-оз) в части изложения порядка образования административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области (далее – административная комиссия) в новой редакции и внесения изменений в Типовое положение об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области (далее – Типовое положение);

2) в областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее - областной закон от 13.10.2006 № 116-оз) в части изменения порядка расчета размера субвенции,

предоставляемой местному бюджету i -го муниципального образования для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений (далее - отдельные государственные полномочия).

По результатам анализа представленного Законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Проектом закона предлагается расширить предусмотренный действующей редакцией областного закона от 02.07.2003 № 47-оз состав административной комиссии (председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь административной комиссии, 5-11 членов комиссии) секретарем административной комиссии, являющимся муниципальным служащим и осуществляющим свою деятельность на постоянной основе.

В соответствии с Проектом закона при определении размера субвенции, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального образования для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий (H_i), учитывается размер субвенции, предоставляемый местному бюджету муниципального района, городского округа для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий (по составлению протоколов об административных правонарушениях, по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий и осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях) ($H_{i(MP, GO)}$), рассчитываемый по формуле:

$$H_{i(MP, GO)} = \Phi + \Phi_1 + C + C_1 + P \times k, \text{ где:}$$

Φ — годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

Φ_1 — годовой фонд оплаты труда секретаря административной комиссии в должности ведущего специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

C — норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35,2 тыс. руб.;

C_1 — норматив текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35,2 тыс. руб.;

P — норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35,2 тыс. руб.;

k — поправочный коэффициент.

Показатель k — поправочный коэффициент предлагается дополнить следующими значениями:

2 - для муниципального образования с численностью населения от 200 тысяч человек до 300 тысяч человек;

3 - для муниципального образования с численностью населения от 300 тысяч человек до 400 тысяч человек;

4 - для муниципального образования с численностью населения от 400 тысяч человек до 500 тысяч человек;

5 - для муниципального образования с численностью населения более 500 тысяч человек.

Считаем необходимым отметить, что действующей редакцией областного закона от 13.10.2006 № 116-оз размер должностного оклада ответственного секретаря административной комиссии, учитываемый при расчете фонда оплаты труда, определяется с учетом индексации по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

Согласно Пояснительной записке к Проекту закона введение должности секретаря административной комиссии обусловлено необходимостью осуществления полномочий ответственного секретаря административной комиссии в период его отпуска и нетрудоспособности, учитывая процессуальные сроки, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также увеличением объема административных производств в отдельных муниципальных образованиях и, как следствие, высокой загруженностью ответственного секретаря административной комиссии. Между тем разработчиком Законопроекта указанная информация документально не подтверждена, сведения о количестве дел об административных правонарушениях, находящихся в производстве административных комиссий муниципальных образований, не представлены.

Также отсутствует обоснование предлагаемого при расчете размера субвенции муниципальному образованию норматива текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (C_1), равный 35,2 тыс. руб.

Введение дополнительных значений поправочного коэффициента согласно Пояснительной записке к Проекту закона обусловлено активным приростом населения в отдельных муниципальных районах.

В соответствии с таблицей 20 приложения 15 областного закона от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - областной закон от 21.12.2021 № 148-оз) сумма субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составляет:

в 2022 году – 15 986 тыс. руб.;

в 2023 году – 16 549,4 тыс. руб.;

в 2024 году – 17 135,4 тыс. руб.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов¹ указанный объем бюджетных ассигнований предусмотрен Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области (КБК 972 03 14 08 4 02 71340) на субвенции в сфере административных правоотношений в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений на территории Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»².

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием к Законопроекту прогнозируемое увеличение общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий, в 2023 году составит порядка 16 млн. руб., в связи с чем, общий объем субвенций в 2023 году составит порядка 32 млн. руб.

Следует отметить, что Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит расчетов суммы увеличения общего объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий.

Разработчиком Проекта закона приведены данные о размере должностных окладов главного специалиста и ведущего специалиста, а также суммы годового фонда оплаты труда муниципальных служащих соответствующей должности по Всеволожскому муниципальному району.

Между тем в Финансово-экономическом обосновании к Законопроекту отсутствуют расчеты-обоснования показателей по муниципальным районам Ленинградской области и городскому округу: годового фонда оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста (Ф), годового фонда оплаты труда секретаря административной комиссии в должности ведущего специалиста (Ф₁), рассчитываемых в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих.

Информация о порядках формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих, установленных муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Ленинградской области, не представлена, в связи с чем, определить объем субвенции, предоставляемой местному бюджету муниципального образования на осуществление отдельных государственных полномочий, не представляется возможным.

Учитывая положение Законопроекта, согласно которому его действие распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года, его принятие может повлечь дополнительные расходы из областного бюджета Ленинградской области в 2023 и 2024 годах.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской

¹ Приложение 6 к областному закону от 21.12.2021 № 148-оз.

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396

Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Между тем в предлагаемой Проектом Закона редакции областного закона от 13.10.2006 № 116-оз исключено положение о том, что поправочный коэффициент k является показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций.

Следует отметить, что в Законопроекте допущена техническая ошибка при нумерации структурной единицы (статьи 3) Проекта закона.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает, что указанную в статье 2 Законопроекта формулу расчета размера субвенции, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального образования для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий (H_i), необходимо изложить в следующей редакции:

$$\sum H_i = \sum H_{i(MP, GO)} + \sum H_{i(ГП, СП)}$$

В связи с отсутствием необходимых расчетов определить объем средств областного бюджета, который потребуется на реализацию Законопроекта, не представляется возможным.

Вместе с тем представленный Проект закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова