



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 140808-8
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О концессионных соглашениях» и статью 17¹ Федерального закона
«О защите конкуренции»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 140808-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и статью 17¹ Федерального закона «О защите конкуренции», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в

Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экономической политике в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

27 сентября 2022 года

№ 2026-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 140808-Р

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и статью 17¹ Федерального закона "О защите конкуренции"

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2008, № 27, ст. 3126; 2009, № 29, ст. 3582; 2010, № 27, ст. 3436; 2012, № 18, ст. 2130; 2013, № 19, ст. 2330; № 52, ст. 7003; 2014, № 30, ст. 4266; 2016, № 27, ст. 4208; 2017, № 31, ст. 4828; 2021, № 27, ст. 5180; 2022, № 1, ст. 38) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить частью 8 следующего содержания:

"8. Концессионером не могут являться государственные или муниципальные унитарные предприятия или бюджетные учреждения в случае, если один из учредителей такого предприятия или учреждения является концедентом.";

2) пункт 5 части 2 статьи 22 дополнить словами "в соответствии с частью 1 статьи 26 настоящего Федерального закона";

3) статью 36 дополнить частью 3³ следующего содержания:

"3³. В случае, установленном частью 2 статьи 40 настоящего Федерального закона, концедент в течение пяти рабочих дней с момента подписания проекта концессионного соглашения концессионером направляет проект концессионного соглашения, подписанный концедентом и концессионером, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) для подписания концессионного соглашения субъектом Российской Федерации. Субъект Российской Федерации принимает решение о подписании концессионного соглашения не позднее чем через пятнадцать дней со дня поступления проекта концессионного соглашения для подписания.";

4) в статье 37:

а) в части 4² слова " вправе представить предложение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения" заменить словами "должно представить предложение о заключении концессионного соглашения и проект концессионного соглашения";

б) пункт 4 части 4⁶ изложить в следующей редакции:

"4) объект концессионного соглашения является несвободным от прав третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 3 и частью 2 статьи 39 настоящего Федерального закона;";

в) в части 4⁹ слова "в сорокапятидневный срок с момента" заменить словами "в тридцатидневный срок со дня", после слова "обязан" дополнить словами "не позднее чем через три рабочих дня после дня истечения указанного срока";

г) в части 4¹⁰ слова "в сорокапятидневный срок" заменить словами "в тридцатидневный срок";

5) в части 10 статьи 39 слово "или" заменить словами "и (или)", после слов "указанные в" дополнить словами "части 6 статьи 40 и";

6) статью 40 дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. Обязательства концедента в отношении всего незарегистрированного недвижимого имущества по обеспечению государственной регистрации права собственности концедента на указанное имущество, в том числе по выполнению кадастровых работ и осуществлению государственной регистрации права собственности концедента на имущество, а также государственной регистрации обременения данного права в соответствии с частью 15 статьи 3

настоящего Федерального закона в срок, равный трем годам с даты вступления в силу концессионного соглашения, могут быть установлены концессионным соглашением.";

7) в статье 42:

а) в пункте 6 части 1 слова "одному году" заменить словами "трем годам";

б) в части 3 слова "одного года" заменить словами "трех лет";

в) дополнить частями 8 и 9 следующего содержания:

"8. Концессионер обязан разработать и направить в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в установленном нормативными правовыми актами порядке проект инвестиционной программы в срок, не превышающий двенадцати месяцев с момента заключения концессионного соглашения.

9. Неисполнение концессионером обязательств по разработке инвестиционной программы, а также неисполнение концедентом обязательств по утверждению в установленном порядке инвестиционной программы являются существенными нарушениями условий концессионного соглашения.";

8) в статье 46:

а) часть 1 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

"16) в случае проведения открытого конкурса в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем в конкурсной документации указываются также реквизиты счетов, на которые иными лицами, готовыми участвовать в конкурсе, вносится задаток в размере, указанном в части 5¹ статьи 47 настоящего Федерального закона, в качестве обеспечения исполнения обязательств по заключению такого концессионного соглашения.";

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. По концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, устанавливаются следующие требования к участникам конкурса:

1) в случае, если с помощью объекта концессионного соглашения планируется предоставление коммунальных услуг в населенных пунктах с численностью населения от 100 тысяч до 500 тысяч человек, концессионер должен обладать опытом эксплуатации на территории Российской Федерации объектов теплоснабжения, централизованных

систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем не менее двух лет;

2) в случае, если с помощью объекта концессионного соглашения планируется предоставление коммунальных услуг в населенных пунктах с численностью населения более 500 тысяч человек, концессионер должен обладать опытом эксплуатации на территории Российской Федерации объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем не менее трех лет в населенных пунктах с численностью более 100 тысяч человек.

в) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. В случае, если концессионер с иными физическими лицами и (или) юридическими лицами образует группу лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите конкуренции, его соответствие требованиям, установленным частью 5 настоящей статьи, должно определяться совокупно по такой группе лиц. Иные требования, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона, не устанавливаются.";

9) в статье 47:

а) в части 1:

дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

"3¹) расходы, финансируемые за счет средств концедента, на осуществление государственной регистрации права собственности концедента на незарегистрированное недвижимое имущество, указанное в части 5 статьи 39 настоящего Федерального закона, в случаях, установленных в части 6 статьи 40 настоящего Федерального закона;"

в пункте 6 слова "в пунктах 2 и 3" заменить словами "в пунктах 2, 3 и 3¹";

б) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. В случае принятия решения о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению составляет не более пяти процентов предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения и может предоставляться участником конкурса в виде задатка или безотзывной банковской гарантии в соответствии с требованиями, установленными частью 4 статьи 42 настоящего Федерального закона.";

10) статью 48 дополнить частями 3 - 5 следующего содержания:

"3. В случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, концедент вправе вносить изменения в конкурсную документацию в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения конкурсной документации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с частью 4⁹ статьи 37 настоящего Федерального закона при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений.

4. В случае поступления заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, обязан в порядке и в срок, которые указаны в части 4⁹ статьи 37 настоящего Федерального закона,

разместить на определенном Правительством Российской Федерации официальном сайте для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" документы, подтверждающие соответствие лица, направившего заявку о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, требованиям, предъявляемым настоящим Федеральным законом к концессионеру, а также требованиям, предъявляемым частями 4¹ и 4¹¹ статьи 37 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном частями 4² - 4¹⁰ и 4¹² статьи 37 настоящего Федерального закона.

5. В случае, если объектом конкурса являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, при отзыве заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения до принятия решения конкурсной комиссией о признании участника конкурса победителем, а также при отказе или уклонении победителя конкурса от подписания концессионного соглашения в соответствии с частью 2 статьи 36 настоящего Федерального закона внесенный такими лицами задаток, указанный в части 5¹ статьи 47 настоящего Федерального закона, этим лицам не возвращается.";

11) статью 51 дополнить частью 1³ следующего содержания:

"1³. В случае проведения открытого конкурса в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем в соответствии с частью 4⁹ статьи 37 настоящего Федерального закона конкурсная документация, содержащая отчет о техническом обследовании, проведенном не ранее чем за двадцать четыре календарных месяца до даты размещения сообщения о проведении открытого конкурса, размещается на официальном сайте концедента одновременно с размещением сообщения о проведении открытого конкурса, но не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня размещения органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, информации о первой поступившей заявке о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, соответствующей требованиям настоящего Федерального закона, на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов. Сообщение о проведении конкурса

опубликовывается конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при проведении открытого конкурса) или направляется лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (при проведении закрытого конкурса) в соответствии со сроками, установленными настоящей частью.";

12) статью 52 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, а также иные лица, подающие заявки на заключение концессионного соглашения, должны отвечать в том числе требованиям, указанным в части 5 статьи 46 настоящего Федерального закона."

Статья 2

Внести в часть 1 статьи 17¹ Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2009, № 29, ст. 3610; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; 2011, № 10, ст. 1281; № 29, ст. 4291; № 50, ст. 7343; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2015, № 29, ст. 4350; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 24, ст. 3402; № 53, ст. 8498;

2019, № 49, ст. 6962; 2020, № 17, ст. 2718; № 52 ст. 8581; 2021, № 24, ст. 4184) следующие изменения:

1) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8) лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Положения настоящего пункта не распространяются на отношения, возникающие в связи с предоставлением прав владения и (или) пользования на государственное или муниципальное имущество, технологически связанное с имуществом, ранее переданным в соответствии с настоящим пунктом, в случае, если стоимость передаваемого и ранее переданного в соответствии с настоящим пунктом имущества превышает десять процентов определенной по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности по состоянию на последнюю отчетную дату балансовой стоимости объекта концессионного соглашения, которым владеет и (или) пользуется лицо, за исключением случаев, когда торги на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или)

пользования в отношении указанного имущества, признаны не состоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в данных торгах, и случаев, установленных частями 5 и 7 статьи 51 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях";

2) дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

"8¹) лицу, которому присвоен статус единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении", в случае предоставления прав владения и (или) пользования на объекты теплоснабжения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности;"

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и статью 17¹ Федерального закона "О защите конкуренции"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и статью 17¹ Федерального закона "О защите конкуренции" (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктом 28 плана мероприятий ("дорожной карты") по формированию доступных финансов для инвестиционных проектов, утвержденного Правительством Российской Федерации от 13 мая 2021 г. № 4806п-П13.

Законопроектом предусматривается установление равного доступа заинтересованных лиц к заключению концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора, а также установление сроков и объема размещаемой информации на сайте torgi.gov.ru, срока принятия концедентом решений в части проведения конкурсных процедур в случае наличия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионных соглашений на условиях, предложенных потенциальным инвестором, от иных лиц.

Также законопроектом устанавливается обязательный размер задатка для лиц, направивших заявки о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объекта ЖКХ. Таким образом, уполномоченный орган может установить своеобразный "фильтр" по отбору финансово стабильных и квалифицированных участников рынка, которые смогут надлежащим образом и в установленные сроки исполнить концессионное соглашение.

Так устанавливаются базовые требования, подтверждающие квалификацию потенциального концессионера в качестве инвестора и оператора коммунальной инфраструктуры, которые включают опыт эксплуатации соответствующих объектов и систем в зависимости от численности населения, которое будет обслуживаться концессионером в рамках исполнения концессионного соглашения.

Кроме того, устанавливается новая норма, которая позволит ограничить участие недобросовестных лиц в подготовке и (или) конкурсной процедуре на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов ЖКХ, а именно при отзыве заявки до принятия решения уполномоченным органом участника конкурса победителем конкурса или отказа или уклонения победителя конкурса от подписания концессионного соглашения в

соответствии с частью 2 статьи 36 Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" задаток остается у концедента.

Законопроектом устанавливается срок размещения уполномоченным органом конкурсной документации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": в течение 15 рабочих дней (примерно тридцать календарных дней), в случае если в отношении объекта концессионного соглашения имеется отчет о техническом обследовании, соответствующий требованиям действующего законодательства, а также сокращен срок, отведенный для сбора заявок о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов ЖКХ, установлен срок и объем размещаемой информации на сайте torgi.gov.ru.

Законопроектом предлагается установить срок для размещения информации о поступившей в тридцатидневный срок заявке о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении имущества, в состав которого входят объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем на сайте torgi.gov.ru с приложением документов, подтверждающих соответствие лица, направившего заявку о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" к концессионеру.

Таким образом, представленные изменения являются достаточными для установления равного доступа заинтересованных лиц к заключению концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора, а также установления сроков и объема размещаемой информации на сайте torgi.gov.ru, сроков принятия концедентом решений в части проведения конкурсных процедур в случае наличия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионных соглашений на условиях, предложенных потенциальным инвестором, и от иных лиц, что, в свою очередь, способствует развитию конкурентного рынка в сферах теплоснабжения и водоснабжения.

Законопроект направлен на совершенствование порядка проведения конкурсных процедур и передачи объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения надежному концессионеру, способному обеспечить качественное и бесперебойное предоставление гражданам жизнеобеспечивающих услуг, и будет способствовать увеличению

концессионных соглашений и, соответственно, обновлению основных фондов коммунальной инфраструктуры.

В целях ускорения процесса осуществления государственной регистрации права собственности концедента на незарегистрированное недвижимое имущество, включенное в состав объекта концессионного соглашения, законопроектом предоставляется возможность участия концедента в софинансировании расходов концессионера, связанных с осуществлением государственной регистрации такого имущества, что позволит также снизить тарифную нагрузку на потребителей в этой части.

Также законопроектом предусматривается установить запрет на участие в качестве концессионера в концессионном соглашении государственных или муниципальных унитарных предприятий или бюджетных учреждений в случае, если хотя бы один из учредителей такого предприятия или учреждения является концедентом.

Кроме того, законопроектом предполагается внесение изменений в Федеральный закон 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части установления запрета на неоднократную и последовательную передачу хозяйствующим субъектам объектов коммунальной инфраструктуры без проведения торгов, если такая передача приводит или может привести к ограничению конкуренции в целях установление прозрачного механизма передачи хозяйствующим субъектам объектов коммунальной инфраструктуры при наличии технологической связи между объектами коммунальной инфраструктуры.

Реализация законопроекта не повлечет за собой изменений финансовых обязательств государства и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, позволил сделать вывод, что предлагаемое регулирование в Российской Федерации в части предлагаемых законопроектом изменений вводится впервые.

Предлагаемые законопроектом изменения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Также законопроект не содержит социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или последствий для федерального бюджета.

Кроме того, в представленном законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "О концессионных соглашениях" и статью 17¹
Федерального закона "О защите конкуренции"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и статью 17¹ Федерального закона "О защите конкуренции" не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи
с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и статью 17¹
Федерального закона "О защите конкуренции"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и статью 17¹
Федерального закона "О защите конкуренции" не потребует принятия,
изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных
законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и статью 17¹ Федерального закона "О защите конкуренции"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и статью 17¹ Федерального закона "О защите конкуренции" потребует внесение изменений в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406, и Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075, в части, касающейся учета в тарифах затрат, связанных с уплатой гаранту вознаграждения за выдачу банковской гарантии, предоставленной регулируемой организацией как концессионером в целях обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению, а также расходы регулируемой организации как концессионера на возмещение гаранту суммы, уплаченной гарантом концеденту в соответствии с условиями банковской гарантии в части размера денежных средств, относящихся к обеспечению исполнения обязательств концессионера по обеспечению государственной регистрации права собственности концедента на незарегистрированное недвижимое имущество.

Ответственный исполнитель - ФАС России.

Срок внесения в Правительство Российской Федерации - в течении 3 месяцев со дня принятия Государственной Думой законопроекта во втором чтении.